

К. ТОКАЕВ,
министр иностранных дел РК

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

Современная эпоха, начиная с начала 90-х годов прошлого столетия, характеризуется распадом прежнего биполярного мирового порядка и формированием новых моделей глобальной и региональных систем безопасности и сотрудничества. Созданный во второй половине двадцатого века баланс сил на всех континентах земного шара прекратил свое существование и потребовал от мирового сообщества индивидуальных и коллективных усилий, направленных на поиск и строительство новой структуры международных отношений. Произошедшие серьезные трансформации, связанные с появлением новых независимых государств на территории Евразии, обострение многочисленных международных конфликтов в различных регионах мира, ранее сдерживающихся жесткой конструкцией биполярного мира, потребовали новых форм ответственности за структуры международной и региональной безопасности и сотрудничества.



Стремительное развитие экономической, информационной, технологической глобализации, сопровождаемой недостижимой ранее свободой перемещения, создают в целом благоприятные условия для политического взаимодействия и конструктивного диалога в интересах построения новой системы международных отношений.

Руководство Республики Казахстан, ясно понимая суть современной эпохи, сразу же после обретения независимости, наряду с важнейшей задачей формирования договорно-правовой базы двусторонних отношений с основными партнерами, предпринимало последовательные шаги по экономической интеграции государств Евразийского континента и выстраиванию новой системы региональной безопасности и сотрудничества, которая должна органично вписаться в мировую политику нынешнего столетия.

Президент независимого Казахстана Н. Назарбаев стал активным инициатором интеграционных процессов как благоприятного фона для социально-экономического развития своей страны и всех постсоветских республик. Инициативы созыва Сопредседания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, созданные структуры ре-

гиональной безопасности и интеграции евразийских государств были призваны придать позитивную динамику переговорному процессу.

Среди основных дипломатических достижений на рубеже веков хотелось бы особо выделить проведение первого саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) в Алматы и Съезда представителей мировых религий в Астане, начало процесса институционализации Шанхайской организации сотрудничества. В качестве безусловного позитива можно отметить активизацию интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Содружества независимых государств (СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Организации «Центральноазиатское сотрудничество» (ЦАС), динамичное становление Единого экономического пространства «четверки», наращивание взаимодействия с ООН, укрепление контактов с ОБСЕ, НАТО и другими авторитетными международными институтами. В этом же ряду – успешный ход переговорного процесса по делимитации сухопутных границ Республики Казахстан и морских границ на Каспии. Существенных позитивных результатов мы добились по линии развития двусторонних отношений с ведущими мировыми державами, нашими непосредственными соседями, партнерами на постсоветском пространстве.

Важнейшим событием, безусловно, стало проведение в июне 2002 года первого саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. На этой беспрецедентной в азиатской истории встрече удалось не только обсудить наиболее актуальные проблемы раздираемого противоречиями континента, но и во многом снять их остроту. Саммит стал уникальной площадкой для прямого диалога между большими и малыми государствами, стремящимися к доверительному общению, поиску общих точек соприкосновения. Особенность форума заключалась в том, что даже такие, казалось бы, непримиримые антагонисты, как Палестина и Израиль, Индия и Пакистан, смогли высказать свою точку зрения и быть услышанными оппонентами. Значительный вклад в успешный исход международного форума внесла российская делегация во главе с Президентом В. Путиным.

На саммите были приняты Алматинский акт, а также Декларация о диалоге цивилизаций и о борьбе с международным терроризмом, которые отражают чаяния азиатских народов и подтверждают политическую волю государств к обеспечению мира, стабильности, безопасности и экономического процветания. По мнению авторитетных специалистов, по своему содержанию и характеру эти документы поистине уникальны в контексте современных реалий Азиатского континента.

Заложив первый камень, Казахстан продолжает работу, направленную на создание механизмов взаимодействия в области азиатской безопасности. Предстоит многое сделать по организованному оформлению форума: обеспечить функционирование постоянно действующих рабочих групп, реализовать положения Алматинского акта и Декларации о диалоге цивилизаций и о борьбе с международным терроризмом, разработать Каталог мер доверия, провести заседание Совета министров иностранных дел стран – участниц СВМДА в 2004 году, создать Секретариат форума.

Важным направлением казахстанской внешнеполитической деятельности является содействие процессу институционализации Шанхайской организации сотрудничества. Уже приняты основные и уставные документы организации, обеспечивающие ее полнокровную и эффективную деятельность, направленную на укрепление мер доверия и безопасности, противодействие трансграничному терроризму, наркотрафику, незаконной миграции, оргпреступности, на содействие торгово-экономическому и инвестиционному сотрудничеству, а также гуманитарным связям между государствами – членами ШОС.

По нашему мнению, механизм взаимодействия, созданный в рамках ШОС, уникален. Он обеспечивает непрерывный эффективный обмен мнениями между странами Центральной Азии, Россией и Китаем по всему комплексу общих проблем, задает четкие рамки многостороннего сотрудничества.

Казахстан поддержал идею трансформации Договора о коллективной безопасности в полноценную международную организацию (ОДКБ), имея в виду необходимость повышения эффективности новой структуры. При этом основное внимание организации, на наш взгляд, необходимо уделить координации деятельности государств-членов с целью противодействия религиозному экстремизму, наркобизнесу и незаконной торговле оружием.

Активно работая в области безопасности, Казахстан содействует деятельности международной антитеррористической коалиции. Военно-техническое взаимодействие находит свое отражение в предоставлении воздушного пространства для пролета военных самолетов коалиции и международного аэропорта Алматы для экстренных посадок самолетов ВВС США. В то же время мы уделяем особое внимание военно-политическим контактам на многостороннем и двустороннем уровнях со странами – участницами международной коалиции, проведению совместных мероприятий в сфере борьбы с терроризмом.

Затрагивая тему международной антитеррористической коалиции, нельзя не сказать еще об одной проблеме – возвращении многострадального афганского народа к мирной жизни. Казахстан уделяет серьезное внимание вопросам реабилитации Афганистана, прежде всего обеспечению нашего участия в экономических программах, заявленных странами-донорами на Токийской и Женевской конференциях. Без решения острейших социально-экономических вопросов, создания стабильной, представительной политической системы Афганистан по-прежнему будет служить источником угрозы для сопредельных стран и региона в целом.

События вокруг Ирака продолжают оставаться в центре внимания мирового сообщества. С самого начала конфликта Казахстан занял твердую и неизменную позицию. В специальном заявлении МИД было выражено сожаление по поводу неспособности ООН урегулировать кризис. Мы также возложили персональную ответственность на С. Хусейна за нежелание конструктивно сотрудничать с международными инспекторами, высказали надежду на то, что оружие массового уничтожения, из-за которого, собственно, и начался конфликт, в конечном счете будет предъявлено мировому сообществу. Мы считаем, что решение иракской проблемы если не сейчас, то позднее все же должно быть возвращено в политико-правовое поле ООН.

Последние события в Ираке, значительная эскалация насилия лишней раз демонстрируют сложный и противоречивый характер современных международных отношений, необходимость реформирования с учетом новых условий традиционных механизмов обеспечения безопасности и стабильности.

Важной составляющей в нашей деятельности по обеспечению безопасности является активизация сотрудничества с НАТО. В выступлении на саммите НАТО/СЕАП (Совет евро-атлантического партнерства) в Праге в ноябре 2002 года Президент Н. Назарбаев подчеркнул готовность Казахстана к активному взаимодействию с альянсом для решения общих задач, в первую очередь связанных с новыми угрозами.

Казахстан заинтересован в создании стабильной системы международных отношений, основанной на принципах равноправия, уважения и взаимовыгодного сотрудничества. В современных условиях до принятия окончательных решений о ре-

форме ООН важно сохранить действующую международную систему урегулирования вопросов, затрагивающих коренные интересы человечества. Позиция нашей страны заключается в том, что все государства должны активно содействовать усилению роли и авторитета Организации Объединенных Наций как главного форума, в рамках которого должны рассматриваться вопросы войны и мира, приниматься решения, отражающие волю и интересы сообщества наций. Казахстан поддерживает деятельность Генерального секретаря ООН Кофи Аннана. Эта позиция была подтверждена во время его визита в нашу страну в октябре 2002 года, в ходе которого Кофи Аннан выразил поддержку ООН казахстанским инициативам и высказался за дальнейшее развитие всестороннего сотрудничества с нашей страной. Итоги визита продемонстрировали, что руководство ООН рассматривает Казахстан в качестве регионального лидера.

В этом контексте следует отметить ряд основных задач, которые находятся в фокусе внимания казахстанской дипломатии: реализация программ ООН по рациональному использованию водных ресурсов в регионе, реабилитация зон экологического бедствия Семипалатинского и Приаральского регионов, сохранение биоразнообразия, предотвращение деградации земель и опустынивания, совершенствование региональной транспортной инфраструктуры, в том числе в рамках Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА).

Заметным событием стало проведение в Алматы Международной министерской конференции по вопросам сотрудничества в области транзита и транспорта, ставшей первым в истории международным форумом, касающимся потребностей стран, не имеющих выхода к открытому морю. В этом контексте особую актуальность приобретают инициативы, выдвинутые Президентом Н. Назарбаевым на саммите ООН по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в сентябре 2001 года, об открытии в Алматы регионального центра ООН по превентивной дипломатии и предотвращению конфликтов, а также о разработке программы ООН по системному противодействию наркомании в Казахстане.

Активизировалось наше взаимодействие с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ее специализированными институтами, в частности Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Офисом представителя ОБСЕ по свободе СМИ. В этой связи можно отметить учреждение в Казахстане института Уполномоченного по правам человека (омбудсмена), развитие процесса становления независимой судебной системы и поэтапной передачи уголовно-исполнительных структур в ведение Министерства юстиции, объявление моратория на смертную казнь.

Для казахстанской дипломатии важной задачей является успешное взаимодействие с ОБСЕ, направленное на разработку специальной стратегии в отношении Казахстана и других центральноазиатских государств. Сотрудничество с ОБСЕ, по мнению Казахстана, должно включать в себя более широкий спектр направлений, в том числе борьбу с терроризмом, экологию, экономику и решение социальных проблем. В повестке дня диалога с ОБСЕ стоит также реализация Бухарестского и Бишкекского планов действий по борьбе с терроризмом, решение региональных проблем, связанных с управлением трансграничными водными и энергетическими ресурсами, улучшением качества питьевой воды, реабилитацией зон экологического бедствия Семипалатинска и Арала, деградацией земель, опустыниванием. Демонстрируя готовность к более активному сотрудничеству с ОБСЕ и обеспечению успеха ее деятельности в Центральноазиатском регионе, Казахстан выдвинул свою кандидатуру на пост председателя Организации в 2009 году. Мы считаем полезным

участие ОБСЕ в строительстве демократических институтов и гражданского общества в нашей стране. В этом плане важное значение имел проведенный в июне 2003 года в Алматы Трансазиатский парламентский форум с участием парламентариев стран – членов ОБСЕ, государств-партнеров и представителей межпарламентских организаций.

Как уже отмечалось, одним из приоритетов казахстанской дипломатии является содействие интеграционным процессам на постсоветском пространстве.

Говоря о нынешнем состоянии СНГ, необходимо отметить, что в деятельности Содружества обозначилось заметное отставание между высоким уровнем политического взаимодействия и неудовлетворительными масштабами экономического сотрудничества. С учетом сложившейся ситуации в СНГ наши основные усилия будут направлены на коренное реформирование Содружества.

В рамках ЕврАзЭС основными событиями последнего времени стали ратификация конвенции о привилегиях и иммунитетах сообщества, вступление которой в силу позволяет в полной мере реализовать его потенциал в качестве международной организации, подписание Договора о сотрудничестве в охране внешних границ, Соглашения об общей товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, а также Основ пограничной политики государств-членов. В целях более тесного вовлечения реального сектора экономики стран-участниц в июле 2002 года была создана Ассоциация «Деловой совет ЕврАзЭС». В повестке дня стоят вопросы дальнейшего формирования общего таможенного тарифа, выработки единой политики в отношении третьих стран, согласования позиций сторон во взаимодействии с ВТО.

Относительно создания Единого экономического пространства (ЕЭП) Казахстана, России, Украины и Белоруссии хотелось бы отметить, что это стратегическая цель. Более высокая степень интеграции предполагает унификацию законодательных норм и правил, регулирующих хозяйственную деятельность в странах, входящих в эту интеграционную структуру. Государствам – членам ЕЭП предстоит проделать огромную работу, не имеющую аналогов в истории постсоветского пространства. По сути дела, речь идет о создании наднационального органа, ответственного за экономические отношения участников ЕЭП.

Большое внимание мы уделяем интеграционным процессам в нашем регионе – Центральной Азии. В рамках Организации «Центральноазиатское сотрудничество» (ЦАС) весьма актуальной представляется консолидация усилий по разработке конкретных форм и эффективных механизмов совместных действий по всему спектру региональных проблем – от безопасности до экономики. Государства – члены ЦАС в последние два года вели активный переговорный процесс с целью разработки Международной конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря, согласования проекта Соглашения о создании международного водно-энергетического консорциума, усовершенствования транспортной инфраструктуры и интеграции в международную транспортную систему, в том числе посредством возрождения трансконтинентальной трассы Великого шелкового пути и эффективного использования транспортно-коммуникационной системы «Европа–Кавказ–Азия».

Нынешняя деятельность другой региональной организации с участием Казахстана – Организации экономического сотрудничества (ОЭС), членами которой являются страны Центральной Азии, Турция, Иран и Пакистан, на наш взгляд, пока не соответствует как текущим интересам государств-участниц, так и потенциалу данной международной структуры. Поэтому Казахстан добивался председательствования в ОЭС, чтобы в максимальной степени содействовать интенсификации дея-

тельности этой организации, расширению перечня совместных проектов и программ и повышению их эффективности.

Рассматривая практические вопросы взаимодействия с международными институтами, следует обратить внимание на то, что казахстанская дипломатия активизировала работу по многим проблемам, стоящим в повестке дня мирового сообщества.

На двустороннем уровне наши приоритеты неизменны с самых первых самостоятельных внешнеполитических шагов. Здесь первостепенное внимание уделяется отношениям с нашими ближайшими соседями и традиционными партнерами — Россией, Китаем, США, а также государствами Центральной Азии. Важная роль отводится поддержанию политического диалога с руководством этих государств, поиску новых точек соприкосновения на многостороннем уровне.

Казахстан заинтересован в укреплении дружественных отношений с Российской Федерацией. Конструктивный политический диалог на высшем и высоком уровнях подкреплен серией рабочих мероприятий в рамках Года Казахстана в России, который проводился в 2003 году, и нынешнего Года России в Казахстане.

Минувший Год Казахстана в России, с одной стороны, подвел черту под более чем десятилетним периодом сотрудничества наших стран, с другой — помог создать новую атмосферу взаимодействия, благоприятный деловой климат, нацеленный на взаимовыгодные практические результаты.

По инициативе глав государств с самого начала было решено сделать упор не столько на культурно-массовые мероприятия, сколько на крупные экономические прорывы, политические, гуманитарные, образовательные проекты, призванные дать реальную отдачу и стать своеобразными «точками роста» для эффективного сотрудничества Казахстана и России.

Исключительно важное значение имел официальный визит Президента В. Путина в Казахстан, состоявшийся в январе 2004 года. Показателен тот факт, что первый зарубежный визит в новом, весьма ответственном для России году Президент РФ совершил именно в Казахстан. В ходе него было подписано 11 важных двусторонних документов, среди которых Договор о сотрудничестве и взаимодействии по пограничным вопросам, соглашения о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса «Байконур», о совместной разработке нефтяных месторождений в казахстанской зоне недропользования Каспийского моря и т. д. Это явилось новым подтверждением конструктивности казахстанско-российского диалога, результатом большой работы, проведенной в 2003 году.

В декабре 2002 года в ходе визита Президента РК Н. Назарбаева состоялись успешные переговоры с руководством Китайской Народной Республики. Впервые в истории двусторонних отношений был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и добрососедстве, который имеет крайне важное значение для нашей страны.

Реализация внешнеполитического курса, внутривнутриполитическая стабильность и динамика экономического развития нашей страны в немалой степени зависят от уровня и качества отношений с наиболее влиятельной страной современного мира — Соединенными Штатами Америки. Нам удалось добиться высокой динамики экономического и инвестиционного сотрудничества, активно развивается энергетическое партнерство, начала выполняться Хьюстонская инициатива по развитию малого и среднего бизнеса в Казахстане. США признали Казахстан страной с рыночной экономикой. Активно развивается и политический диалог. США являются самым крупным инвестором в казахстанскую экономику.

Следует отметить успешную деятельность Казахстана по юридическому оформ-

лению собственных границ. Нашей стране удалось избежать территориальных споров, не нанося при этом ущерба своим национальным интересам. Была делимитирована граница с Китаем, завершился переговорный процесс по делимитации границы с Узбекистаном, делимитированы границы с Киргизией и Туркменистаном, в завершающую стадию вошел переговорный процесс по юридическому оформлению самой протяженной в мире казахстанско-российской государственной границы.

Существенный прогресс достигнут и в процессе делимитации Каспийского моря. Договоренности с Россией о разграничении дна Каспия на основе средней модифицированной линии имеют историческое значение. Казахстанская дипломатия реализует этот принцип в ходе переговорного процесса и с другими прикаспийскими государствами. Мы считаем необходимым активизировать переговорный процесс и по другим вопросам Каспийского моря (рыболовство, судоходство, экология, сохранение биоразнообразия и др.) с целью выработки и согласования основного документа – пятисторонней Конвенции о правовом статусе Каспия. В ней должны быть предусмотрены надежные правовые гарантии и принципы сотрудничества прибрежных государств. В этом плане большое значение имела встреча глав внешнеполитических ведомств «каспийской пятерки», которая состоялась в начале апреля этого года в Москве, заложившая основу для предстоящих переговоров лидеров наших государств.

Сегодня у Казахстана появилась реальная возможность стать полноценным участником международных экономических отношений, чему немало способствует высокий темп развития экономики, оценки рейтинговых агентств, отзывы Международного валютного фонда и Всемирного банка, заявление США о предоставлении Казахстану статуса рыночной экономики. Все это создает позитивные предпосылки для вступления во Всемирную торговую организацию. Однако необходимо предпринять огромные усилия для минимизации негативных последствий от вступления в ВТО, гармонизировав его с интеграционными процессами в рамках Евразийского экономического сообщества. В ходе переговоров со странами ВТО мы должны защитить и отстоять оптимальный пакет обязательств, которые бы учитывали реальное положение экономики Казахстана и включали необходимую защиту национальных производителей товаров и услуг, а в перспективе оказали бы эффективное влияние на устойчивый рост экономики, при соблюдении правил ВТО по созданию конкурентной среды.

Итогом проведенных за девять лет работ по присоединению Казахстана к ВТО является завершение информационного периода процесса вступления и перехода Казахстана в активную фазу переговорного процесса с членами данной организации по определению условий вступления.

Таким образом, подводя некоторые итоги внешнеполитической деятельности Казахстана, можно смело говорить о готовности нашей дипломатической службы эффективно защищать и продвигать национальные интересы на мировой арене, активно и адекватно реагировать на новые и традиционные вызовы и угрозы, предлагать и применять нестандартные формы и методы сотрудничества во благо как нашего государства, так и международного сообщества в целом.