

**Касым-Жомарт ТОКАЕВ,**  
председатель Сената Парламента  
Республики Казахстан

## ***ПРИОРИТЕТЫ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКЕ КАЗАХСТАНА***

(Выступление перед профессорско-преподавательским составом  
и слушателями Дипломатической Академии МИД РФ)

**В системе мировых координат Казахстан утвердился как успешное, стабильное государство, являющееся второй экономикой в СНГ и обладающее устойчивой политической системой.**

**В своей международной деятельности Казахстан исходит из национальных интересов: обеспечение и укрепление безопасности, суверенитета и территориальной целостности, политической стабильности и устойчивого экономического развития страны.**

**Внешнеполитические усилия Казахстана сфокусированы на вопросах укрепления региональной и глобальной безопасности, установления справедливого мирового порядка при центральной и координирующей роли Организации Объединенных Наций.**

Казахстан проводит сбалансированную, прагматичную внешнюю политику. По определению нашего Президента Нурсултана Назарбаева, «сбалансированность внешней политики означает развитие дружественных и предсказуемых отношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющих для Казахстана практический интерес».

Казахстан в короткий по историческим меркам период сумел решить ряд стратегических задач. Прежде всего, достигнуто международное признание нашего государства как надежного партнера, со всей ответственностью подходящего к своим международным обязательствам. Кроме того, юридически оформлена граница протяженностью более 11 тысяч километров девятой в мире территории. Это позволило снять с повестки дня возникновение пограничных споров во взаимоотношениях с соседними государствами, заложить основу стратегического партнерства и взаимовыгодного сотрудничества. Далее,

Казахстан заявил о своей приверженности режиму нераспространения и в настоящее время рассматривается в качестве лидера глобального движения за ядерное разоружение. Наша страна сумела выстроить свою внешнюю политику таким образом, чтобы уйти от конфронтации с кем-либо из государств, будь-то соседних или далеко стоящих, выстроить с ними дружественные отношения на равноправной и взаимовыгодной основе. Такая политика полностью соответствует национальным интересам Казахстана, крупного евразийского государства.

Миролюбивая, конструктивная внешняя политика нашей страны, также как и внутренняя стабильность, базирующаяся на устойчивом экономическом развитии, все это является серьезным вкладом Казахстана в международную безопасность.

Новой геоэкономической реальностью, привлекая внимание всего мирового сообщества, стало возникновение Евразийского Экономического Союза. Созданный Казахстаном, Россией, Беларусью на базе

Таможенного Союза, он пополнился недавно Арменией и Кыргызстаном. ЕАЭС стал реальным воплощением идеи Президента Казахстана о евразийской интеграции, высказанной им еще в 1994 году в лекции в Московском Государственном университете.

Сегодня Казахстан ставит перед собой новую цель войти в группу 30-ти самых развитых государств мира. Матрицу нашего движения к искомой цели составляют: Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года, Новая экономическая политика «Нурлы жол – путь в будущее» и программа 5 институциональных реформ. Сутью этих документов является обеспечение устойчивой динамики экономического, политического и социального развития страны.

Стратегия «Казахстан-2050» нацеливает на создание общества благоденствия на основе конкурентоспособной экономики и социальной справедливости, она предусматривает обновление всего промышленного и аграрного потенциала, внедрение инновационных технологий, развитие человеческого капитала, укрепление единства общества. Мировоззренческой сердцевиной Стратегии является сформулированная Президентом Нурсултаном Назарбаевым национальная идея «Мәңгілік Ел» («Вечного народа»), которая подразумевает гражданское равенство, трудолюбие, культ науки и образования, толерантность, патриотизм.

Президентом обнародован новый экономический курс «Нурлы жол» («Светлый путь»), включающий в себя меры антикризисного характера с упором на модернизацию и развитие инфраструктурных проектов. Данная программа позволит превратить Казахстан в ключевой транспортно-логистический хаб евразийских коммуникаций по направлениям Запад-Восток и Север-Юг. В ближайшие пять лет на ее реализацию будет выделено 24 миллиарда долларов, 9 млрд. долларов предоставят ведущие финансовые институты: Всемирный Банк, ЕБРР, АБР, ИБР. Эта программа органично сочетается со

второй пятилеткой индустриально-инновационного развития страны.

Смысл программы институциональных реформ, названной Президентом Планом нации, - модернизация государства на основе передовых ценностей в материальной и духовной сферах. Реформы включают в себя 5 направлений: формирование профессионального государственного аппарата; реформа судебной системы и обеспечение верховенства закона; индустриализация и диверсификация экономики; построение нации единого будущего; построение транспарентного и подотчетного народу государства.

Осуществление всех указанных реформ позволит поднять нашу страну на уровень самых развитых государств мира.

Мы понимаем, что реализация стратегических планов будет происходить в условиях турбулентности международной ситуации. Значительные изменения происходят в геополитике и геоэкономике. Мир потрясают экономические кризисы, войны и конфликты, что чревато подрывом основ всей системы международных отношений, основанной Ялтинскими соглашениями. Все более отчетливо проявляется столкновение позиций относительно мирового порядка. В то же время на международной арене появились несистемные игроки: «Исламское государство», другие экстремистские организации и незаконные вооруженные группировки, с которыми не считаться нельзя. Усиливаются глобальные экологические угрозы и социальные проблемы. На этом фоне положительной тенденцией, на наш взгляд, является подъем экономического могущества Азии во главе с Китаем.

Выполнение стратегических задач в таких сложных условиях потребует значительной активизации дипломатии, нацеленной на обеспечение более глубокой вовлеченности Казахстана в международное сотрудничество и региональные интеграционные процессы.

Приоритетное направление – это реализация огромного потенциала Евразийского Экономического Союза. Мы считаем, что данное интеграционное объединение

выводит страны-участницы на принципиально новый уровень сотрудничества при сохранении их государственного суверенитета. Союз обладает большой перспективой, о чем свидетельствует заинтересованность более 40 стран мира в создании с ним зон свободной торговли. По мнению Президента Казахстана, создание ЕАЭС -- это адекватный ответ на глобальные вызовы современности, в том числе и на угрозу мирового экономического кризиса.

Мы воздаем должное и китайской концепции Экономического пояса вдоль Великого Шелкового пути («и да, и лу»), поскольку для Казахстана, самого крупного государства в мире, не имеющего выхода к открытому морю, но занимающего выгодное геостратегическое положение в центре Евразийского материка, этот проект имеет особое значение в плане укрепления стратегических позиций как транзитной территории, соединяющей Запад и Восток, Север и Юг евразийского континента.

Крайне выгодным и стратегически важным является сопряжение двух мега-проектов – ЕАЭС и китайского Экономического пояса вдоль Шелкового пути. В случае удачного решения данной проблемы возникнет беспрецедентное по своим масштабам общее торгово-экономическое пространство с неограниченными возможностями на благо наших стран.

Наглядный пример потенциала такого экономического сотрудничества – это строящийся автомобильный коридор «Западная Европа – Западный Китай» протяженностью 8445 километров, в том числе через Казахстан – 2787 километров, а также развитие железнодорожной сети в рамках евразийских магистральных маршрутов. К 2020 году по коридору «Западная Европа – Западный Китай» железнодорожным и автомобильным транспортом ежегодно будет перевозиться около 330 миллионов тонн грузов.

Широкие экономические перспективы открывает новая железнодорожная линия, кратчайшим путем соединяющая Китай через территорию Казахстана с регионом Каспийского моря и Персидского залива.

Значительный рост межрегиональной торговли может произойти с вводом в действие мультимодального, высокоскоростного евразийского трансконтинентального коридора, который Казахстан планирует построить в направлении Европы, Китая и стран бассейна Индийского океана. В случае снятия санкций с Ирана этот проект может стать одним из наиболее востребованных в мировой экономике.

Важное значение для развития экономического потенциала Казахстана имеет международное сотрудничество в топливно-энергетической сфере.

Наша страна принимает самое активное участие в проектах ИНОГЕЙТ (Межгосударственная транспортировка нефти и газа в Европу). Казахстан является третьим крупнейшим поставщиком энергоносителей в Европу из стран – не членов ОПЕК, после России и Норвегии. В ряде государств Европы доля поставок казахстанской нефти достаточно высока. В Австрии она составляет 25%, Румынии – 30%. Казахстан является четвертым по объемам поставщиком энергоресурсов в Германию. Каждый третий литр бензина в Германии и Австрии производится из казахстанской нефти.

Казахстан проводит политику диверсификации поставок энергосырья, развивая свою трубопроводную сеть в разных направлениях. Большие возможности дает транспортировка нефти в Китай. По построенной в 2003–2013 годах трубопроводной системе Казахстан-Китай протяженностью 2835 километров и пропускной мощностью до 20 миллионов тонн в год на рынок Поднебесной в прошлом году было поставлено более 12 миллионов тонн нефти, включая 7 миллионов тонн российской нефти, полученной на компенсационной основе.

Казахстан является также центрально-азиатским газопроводным хабом, обеспечивающим транзит туркменского и узбекского газа в Китай и Россию. За 2014 год объем международного транзита газа по территории нашей страны превысил 91 миллиард кубометров газа.

Наша страна открыта для зарубеж-

ных инвестиций – это важное направление государственной политики. За годы независимости в страну поступило 190 миллиардов долларов прямых инвестиций. Недавно принят новый закон по вопросам совершенствования инвестиционного климата, по которому иностранным инвесторам предоставляются дополнительные льготы, начиная с визовых льгот и заканчивая налоговыми преференциями.

Казахстан занимает шестое место в мире по запасам природных ресурсов. Минерально-сырьевая база Казахстана состоит из 5000 разведанных месторождений, прогнозная стоимость которых составляет около 46 триллионов долларов. С учетом нашей заинтересованности в индустриальной модернизации и развитии высоких технологий мы теперь придерживаемся новой стратегии: «сырье в обмен на технологии».

В стране работает более 20 тысяч предприятий с участием иностранного капитала, в том числе крупнейшие транснациональные компании в нефтегазовой сфере, энергетике, транспортном машиностроении, электронике, финансовом менеджменте.

В числе важных партнеров Казахстана – крупнейшие финансовые организации мира – Всемирный Банк, ЕБРР, АБР, ИБР, которые, как было сказано выше, недавно обязались совместно участвовать в реализации программы индустриализации путем выделения кредитов на сумму более 9 миллиардов долларов сроком на 25 лет на выгодных условиях, и это свидетельствует о доверии к нашей стране со стороны международного финансового сообщества.

Мы придаем большое значение укреплению глобальной и региональной безопасности и поэтому Казахстан принимает активное участие в деятельности ООН, ОБСЕ, СВМДА, ОДКБ, ШОС.

По нашему твердому мнению, ООН является универсальной и безальтернативной площадкой для ведения переговоров и дискуссий по всем проблемам, стоящим перед человечеством. В наше сложное вре-

мя крайне важно укреплять центральную роль ООН в международных отношениях.

Казахстан является автором ряда инициатив, которые способствуют эффективности многомерной деятельности ООН. Это – Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии; Съезд лидеров мировых и традиционных религий; создание Регионального центра по превентивной дипломатии в Центральной Азии; формирование Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА); региональные миротворческие силы с участием казахстанского батальона «Казбат» под эгидой ООН; принятие резолюций Генеральной Ассамблеи ООН о провозглашении 29 августа, дня закрытия Семипалатинского полигона, Международным днем действий против ядерных испытаний, а также сближении культур государств-членов ООН.

Казахстан выдвинул свою кандидатуру на место непостоянного члена Совета Безопасности ООН. Сейчас проводится активная кампания в этом направлении. Мы считаем, что если Казахстан будет избран, хотя ситуация неоднозначная, поскольку на это же место претендует и Таиланд, то у Казахстана появится возможность внести в повестку дня или, во всяком случае, обратить внимание на такие сложные вопросы, которые стоят в Центральной Азии, как борьба с терроризмом и наркотрафиком, энергетическая и продовольственная безопасность, дефицит воды, религиозный экстремизм.

Что касается ОБСЕ. В 2010 году Казахстан председательствовал в этой организации и благодаря поддержке государств-членов ОБСЕ, здесь я хотел бы выделить особую роль России, нам удалось после 11-летнего перерыва провести саммит ОБСЕ в Астане, где была принята Декларация. В соответствии с этой Декларацией наши дипломаты сейчас работают над внедрением концепции неделимой безопасности на Евро-Атлантическом и Евразийском пространстве.

Считаем, что ОБСЕ должна себя проявить в полной мере. Пока этого не происходит. Во всяком случае, на данном этапе

ОБСЕ должна вплотную заняться вопросом урегулирования украинского кризиса, который, можно сказать, подверг испытанию всю систему международного права.

Вам известна инициатива нашего Президента о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Эта инициатива была высказана в 1992 году на Генеральной Ассамблее ООН. С тех пор работа по созыву СВМДА активно набирает обороты. Последний саммит в прошлом году СВМДА в Шанхае был очень успешным. Катар и Бангладеш вступили в ряды СВМДА, теперь там находится 26 азиатских государств, форум поддержан ООН. Сегодня в ареале СВМДА - 90% территории Азии с населением более 3,5 миллиарда человек. Исполнительный Секретариат СВМДА находится в Казахстане, в настоящее время его возглавляет известный китайский дипломат. Надо признать, что без поддержки Китая и России, конечно же, эта инициатива не получила бы должного развития.

Что касается Шанхайской Организации Сотрудничества, то это тоже наш приоритет. Президент Казахстана уделяет большое внимание активной деятельности Казахстана в рамках этой организации. Действительно, Шанхайская Организация Сотрудничества уникальна тем, что обладает очень обширной повесткой дня, начиная от борьбы против так называемых «трех зол», то есть политических проблем, и заканчивая вопросами торгово-экономического, инвестиционного сотрудничества, гуманитарными связями.

Казахстан председательствовал и в Организации Исламского Сотрудничества, провел у себя целый ряд конференций. Сейчас мы работаем над тем, чтобы создать филиал Организации Исламского Сотрудничества по вопросам продовольственной безопасности со штаб-квартирой в Астане.

Отдельно хотел бы остановиться на вопросах *нераспространения*. Для нас это вопрос приоритетной важности. Как было сказано выше, Казахстан рассматривается в международном сообществе как лидер нераспространения. В 1992 году Прези-

дент Казахстана принял решение о присоединении к Договору о нераспространении ядерного оружия. Это был очень сложный период, мы активно консультировались со всеми основными державами, в том числе, и с Российской Федерацией. В конечном счете, было принято решение навсегда отказаться от четвертого по своей мощности ядерного арсенала в мире. Кроме того, мы присоединились к Договору о всеобщем запрещении ядерных испытаний.

В 2005 году, будучи министром иностранных дел, я по поручению Президента подписал Договор в Семипалатинске, где располагался ядерный полигон, о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии.

Казахстан активно работает с МАГАТЭ. В самое ближайшее время на территории страны будет учрежден банк ядерного топлива под контролем МАГАТЭ. Это очень крупный, беспрецедентный в мировом сообществе проект. Все государства, активно развивающие свои мирные ядерные программы под контролем МАГАТЭ, смогут получать необходимое ядерное топливо согласно соответствующим квотам.

Особое внимание Казахстан уделяет проблеме международного терроризма. Надеемся, что здесь ШОС скажет свое веское слово. Казахстанские представители приняли участие в Вашингтонском саммите по проблемам международного терроризма. Ожидается, что на Генеральной Ассамблее осенью нынешнего года будет принят План действий против насильственного экстремизма, Казахстан присоединяется к этому Плану и готов работать под эгидой ООН в этом направлении.

Отдельно хотел бы упомянуть инициативу нашего Президента о созыве Съездов лидеров мировых и традиционных религий. Ситуация в мире неоднозначная, очень сложная, по-сути дела происходит столкновение мировоззрений, религий. Считаем, что деструктивные действия, по-сути, террористические акции «Исламского государства», чреватые дестабилизацией международной ситуации,

поэтому надо срочно принимать коллективные меры. В первой половине июня с.г. в Астане состоится V Съезд лидеров мировых и традиционных религий, в нем примут участие Генеральный Секретарь ООН, Главы ряда государств. Ожидаем серьезную дискуссию по острейшим проблемам современности с рекомендациями по разрешению конфликтных ситуаций.

Что касается Центральной Азии, то «Исламское государство» активизировало свою деятельность в Афганистане, где оно фактически объединилось с Талибаном. Но надо понимать, что «Исламское государство» с точки зрения военной мощи и продвижения своих целей более изощреннее, чем Талибан, поскольку там находятся люди, приехавшие из Европы, владеющие информационными технологиями, поэтому это очень опасная сила, на которую всему мировому сообществу необходимо обратить самое пристальное внимание.

Казахстан не только обеспокоен действиями «Исламского государства», но и предпринимает самые активные действия, будь, то на национальном уровне или в международном формате.

Казахстан оказывает помощь Афганистану продовольствием, строительством больниц и школ, бесплатным обучением афганских студентов и подготовкой полицейских. Общая стоимость оказанной помощи превысила 250 миллионов долларов.

О вопросах Каспийского моря. Вы знаете, проблема очень сложная. Недавно в Астрахани усилиями дипломатов пяти прибрежных государств было достигнуто прорывное Соглашение. Считаем, что Астраханское Соглашение может стать основой будущей Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Относительно странового аспекта международной политики Казахстана. Для нас безусловным приоритетом является стратегическое партнерство и союзничество с Российской Федерацией. В Екатеринбурге 11 ноября 2013 года был подписан соответствующий Договор. Сенат Парламента

Казахстана единогласно ратифицировал этот Договор, который является основой союзнических взаимоотношений между нашими странами. Активно развиваются и приграничные связи, межрегиональные контакты на основе более 200 Соглашений. Полагаем, что альтернативы союзническим взаимоотношениям Казахстана и Российской Федерации не существует. Это основное направление во внешней политике Казахстана.

Что касается Китая. У нас общая граница протяженностью 1700 км. Она была делимитирована, демаркирована. Сейчас Китай является одним из основных партнеров Казахстана в торгово-экономической сфере. Недавно с Китаем были подписаны 59 экономических соглашений на сумму почти 55 миллиардов долларов. Китай, как торговый партнер Казахстана, находится на третьем месте. Объем торговли в прошлом году, несмотря на ухудшение конъюнктуры, составил 18 миллиардов долларов. Россия находится на втором месте с 20 млрд. долларов, а на первом месте находится Европейский Союз с 55 миллиардами долларов. Казахстан присоединился к Азиатскому банку инфраструктурных инвестиций с фондом в 100 млрд. долларов. Этот банк рассматривается как некая альтернатива Всемирному банку и Международному валютному фонду.

Сегодня мы активно сотрудничаем со 147 государствами всех регионов планеты. Казахстан - крупное евразийское государство. За рубежом Казахстан называют лидером центрально-азиатского региона. Поэтому наша страна в хорошем смысле слова обречена на разностороннюю и сбалансированную внешнюю политику. Цель такой политики – создание благоприятных внешних условий реформам внутри Казахстана. Наша страна находится на пороге фундаментальной трансформации, поэтому крайне важно обеспечить внутреннюю стабильность, без которой реформы невозможны.

МОСКВА

19 мая 2015 года