

## КАЗАХСТАН И ООН: В ПОИСКАХ ОТВЕТОВ НА ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ



**Касым-Жомарт ТОКАЕВ,**  
председатель Сената Парламента  
Республики Казахстан

25-летие вступления Казахстана в Организацию Объединённых Наций – одна из важнейших вех в истории нашего государства.

Резолюция 46/224 Генеральной Ассамблеи ООН от 2 марта 1992 года о приёме Казахстана в члены Организации Объединённых Наций стала мощнейшим подкреплением нашей независимости. Это акт признания всеми членами ООН Республики Казахстан в качестве самостоятельного и равноправного члена мирового сообщества.

Четверть века назад Казахстан присоединился к Уставу ООН – основополагающему документу международного права. В нём государства-члены обязались сотрудничать во имя достижения первоочередных целей ООН: укрепления мира и безопасности, развития международного сотрудничества, обеспечения устойчивого развития государств, защиты прав человека.

Казахстан вступил в ООН не просто в качестве нового члена мирового сообщества, но как государство, занимающее активную позицию по самым актуальным международным проблемам современности, стоящее в авангарде движения за ядерное разоружение. Закрытие в 1991 году Семипалатинско-

го ядерного полигона и принятие в 1992 году в Лиссабоне обязательств по присоединению к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве безъядерного государства обеспечили Казахстану высокий авторитет и моральное право выдвигать с высокой трибуны ООН собственные инициативы в сфере международной безопасности.

Уже на первых для нашей страны общеполитических дебатах Генеральной Ассамблеи Президент Нурсултан Назарбаев дал чётко понять, что Казахстан полон решимости принимать активное участие в обеспечении безопасности, сотрудничества и развития на региональном и глобальном уровнях.

Прежде всего, как крупное евразийское государство, Казахстан не мог оставаться равнодушным и безучастным к процессам, происходящим как в Европе, так и в Азии. Речь идёт о системе региональной безопасности, экономических и гуманитарных связях, трансконтинентальном транспортном сообщении, экологических проблемах.

Поэтому первое выступление Президента с трибуны ООН в 1992 году представляло собой ёмкий и в тоже время глубокий анализ ситуации в Евразии и мире после окончания холодной войны.

Анализируя изменения в мировом сообществе и новую роль ООН в мире, казахстанский лидер заявил: «На проходящей сессии Генеральной Ассамблеи уже обозначилось понимание новых реалий, требующих определения новой повестки дня для целостного мира. При этом я рассматриваю превентивную дипломатию как систему политических, социально-экономических мер, направленных на предотвращение возгорания очагов потенциальной напряжённости. Важное место в ней занимают как условия поддержания общественно-политической стабильности, лежащие на поверхности, так и проблемы, само существование которых требует глубокого прогностического анализа».

В качестве ответа на системные вызовы безопасности Глава государства выдвинул инициативу о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). В последующие десять лет она была полностью реализована и впервые в истории вобрала в себя большую часть азиатского континента.

Позиция нашего государства в ООН формируется на основе учёта интересов Казахстана по всему комплексу вопросов, рассматриваемых Организацией Объединённых Наций. При этом особое внимание уделяется укреплению многостороннего сотрудничества в области экономики, экологии, социального развития, прогрессивного развития международного права, соблюдения прав человека, в сфере борьбы с организованной преступностью и наркобизнесом.

Особое значение во внешней политике Казахстана придаётся координации усилий с другими азиатскими государствами по дальнейшему развитию транспортных систем региона Центральной Азии и альтернативных путей выхода к мировым рынкам сбыта.

Наша страна приняла активное участие в формировании Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества, осуществила успешное председательство в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организации исламского сотрудничества. С помощью ООН Казахстан привлёк широкое международное внимание к проблемам Аральского моря и Семипалатинского испытательного ядерного полигона.

Казахстан в мировом сообществе рассматривается как лидер нераспространения ядерного оружия. В этом несомненная заслуга



1



2



3

1. Президент РК Н. А. Назарбаев принимает участие в 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Нью-Йорк, 5 октября 1992 г.

2. Президент РК Н. А. Назарбаев с Генеральным секретарём ООН Бутросом Бутросом-Гали. Нью-Йорк, 5 октября 1992 г.

3. Выступление Президента РК Н. А. Назарбаева на Конференции ООН по разоружению. Женева, 8 июня 1995 г.

Главы государства. Обладая четвёртым по мощности ракетно-ядерным потенциалом на планете, то есть 1 216 ядерными боеголовками, что превышало арсеналы таких стран, как Великобритания, Франция, Китай, вместе взятых, Казахстан отказался от такого



статуса, присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия и Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

В ООН нашли поддержку ключевые инициативы Казахстана в сфере ядерного разоружения и ликвидации последствий испытаний оружия массового уничтожения. В 1998 году на 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в результате интенсивных усилий казахстанской дипломатии была принята важная резолюция «Международное сотрудничество и координация деятельности в целях реабилитации населения, экологии и экономического развития Семипалатинского региона в Казахстане». Во исполнение данного документа в сентябре 1999 года в Токио состоялась международная конференция по проблемам Семипалатинского региона, в которой приняли участие представители 24 государств и 12 международных организаций.

В 2005 году в Семипалатинске подписан Договор о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. Данная акция была должным образом оценена в ООН. В 2009 году Генеральная Ассамблея ООН по инициативе Казахстана приняла резолюцию о провозглашении 29 августа – дня закрытия Семипалатинского испытательного ядерного полигона – Международным днём действий против ядерных испытаний.

В этом году 29 августа Астана будет принимать юбилейную конференцию Пагуошского движения учёных. Пагуошское движение, основанное в 1957 году, объединяет учёных, политических и общественных деятелей, выступающих за мир, разоружение, безопасность и научное сотрудничество в глобальном масштабе. Движение сыграло важную роль в разработке и принятии ключевых многосторонних соглашений в области разоружения и безопасности, таких как Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, Договор о нераспространении ядерного оружия, Договор об ограничении систем противоракетной обороны, Конвенция о запрещении биологического и химического видов оружия, Договор об обычных вооружениях в Европе и других. В 1995 году «за большие достижения, направленные на снижение роли ядерного оружия в мировой политике, и за многолетние усилия по запрещению этого вида оружия» Пагуошское движение учёных было удостоено Нобелевской премии мира. По мнению представителей движения, Казах-



Выступление Президента РК Н. А. Назарбаева на Генеральной Ассамблее ООН. Нью-Йорк, 6 сентября 2000 г.

стан является наиболее подходящим местом для проведения юбилейной встречи учёных в 2017 году, поскольку народ Казахстана перенёс на себе последствия ядерных испытаний, а сегодня страна под руководством Президента Нурсултана Назарбаева является признанным лидером в вопросах ядерного разоружения.

ООН – единственная международная организация, на которую возложена ответственность за обеспечение международного мира и содействие устойчивому развитию. Программа развития ООН на протяжении 50 лет играет центральную роль в обеспечении устойчивого человеческого развития, в том числе в искоренении бедности, увеличении занятости и повышении уровня жизни населения, улучшении системы образования, защите и восстановлении окружающей среды.

Достигнув значительных успехов в выполнении своих обязательств в рамках Целей развития тысячелетия ООН, Казахстан приступил к реализации новых задач в рамках Целей устойчивого развития. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая мировыми лидерами в сентябре 2015 года, включает в себя три наиболее важные сферы устойчивого развития – социальную, экономическую и экологическую, а также вопросы мира и справедливости, и поэтому является актуальной для Казахстана.

ООН служит признанной площадкой для обстоятельного разговора о судьбах человечества. На 70-й сессии Генеральной Ассамб-



Президент РК Н. А. Назарбаев принял участие в общих дебатах 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Нью-Йорк, 29 сентября 2015 г.

леи ООН Президент Н. А. Назарбаев высказал оригинальную идею совместной подготовки концепции New Future («Новое будущее»). Наш Президент предложил выстроить План глобальной стратегической инициативы к 2045 году, то есть к 100-летию ООН. В мировой практике такого комплексного подхода к международной безопасности не существует. Данную идею казахстанский лидер развивает в своём известном Манифесте «Мир. XXI век». Суть заключается в устранении причин конфликтов и формировании новой парадигмы развития на основе равного доступа всех наций к инфраструктуре, ресурсам и рынкам.

Второе интереснейшее предложение Елбасы, прозвучавшее на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, – принятие универсальной декларации для достижения безъядерного мира.

Наш Президент не обошёл вниманием и такую острую тему, как роль и место ООН в современном мире. Действительно, несмотря на известные недостатки ООН, её центральная роль в решении международных проблем не должна подвергаться сомнению. Глава Казахстана справедливо подчеркнул неизбежность главных принципов международного права, отражённых в Уставе ООН, и предложил создать представительную конференцию с такой повесткой дня. Чрезвычайно уместно прозвучало его заявление об исключении произвольного применения санкций в обход Совета Безопасности ООН, в нарушение

Устава ООН. На Саммите по борьбе против насильственного экстремизма Президент высказал твёрдое убеждение, что резолюции ООН должны носить не рекомендательный, а обязывающий характер.

Отдельно хотел бы остановиться на вкладе нашей страны в глобальный диалог культур, религий и цивилизаций. Созываемый по инициативе Президента Н. А. Назарбаева каждые три года в Астане Съезд лидеров мировых и традиционных религий играет важную роль в сближении народов в непростое для международных отношений время.

Религия вовсе не утратила своего значения в общественно-политической жизни современности. Напротив, как оказалось, глобализация значительным образом способствовала культурному и религиозному плюрализму. По мнению многих академических авторов, возрождение религии превращается в мегатренд XXI века. Это относится не только к исламу, но и христианству, а также другим религиям.

В ходе V Съезда лидеров мировых и традиционных религий в 2015 году, в котором впервые принимал участие Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, состоялись серьёзные дискуссии по острым проблемам современности, выработаны рекомендации по разрешению конфликтных ситуаций. Участники форума приняли обязательства по содействию диалогу религиозных лидеров с политическими деятелями, международными организациями и гражданским обществом



Президент РК Н. А. Назарбаев принял участие в пленарном заседании V Съезда лидеров мировых и традиционных религий. Астана, 11 июня 2015 г.

«с целью обеспечения стабильности и безопасности, предупреждения и урегулирования конфликтов».

Важным документом стало заявление участников Международной конференции «Религии против терроризма», состоявшейся 31 мая 2016 года в Астане. Данное всеобъемлющее воззвание отражает совместное видение религиозных деятелей, парламентариев и экспертов по проблеме противодействия международному терроризму.

В настоящее время перед Казахстаном стоит задача качественной подготовки шестого Съезда лидеров мировых и традиционных религий, который запланирован на 2018 год. Его тема – «Религиозные лидеры за безопасный мир». В мае текущего года на заседании Секретариата Съезда лидеров мировых и традиционных религий были согласованы вопросы подготовки форума.

В целом Астана превратилась в крупный международный центр, где решаются важные вопросы мира и сотрудничества. Нынешний год отмечен серией переговоров по Сирии, получивших известность в дипломатических кругах как «Астанинский процесс». Мы надеемся на то, что этот процесс приведёт к долгожданному миру на сирийской земле.

Членство Казахстана в Совете Безопасности ООН – это новый уровень вовлечения национальной дипломатии в мировые дела. Вместе с тем, основные принципы и ценности внешней политики остаются неизменными, свидетельством чему стало недавнее политическое послание Н. А. Назарбаева Совету Безопасности ООН. Речь идёт о семи основ-

ных приоритетах. Это вопросы глобального ядерного разоружения, предотвращения и полного устранения угрозы глобальной войны, укрепления безопасности и сотрудничества в Центральной Азии, борьбы с международным терроризмом и насильственным экстремизмом, мира и безопасности в Африке, обеспечения неразрывности связи между миром, безопасностью и развитием. Важное значение будет уделено вопросам реформирования ООН, её адаптации требованиям XXI века.

Вне сомнения, данные приоритеты в полной мере соответствуют интересам как самого Казахстана, так и всего мирового сообщества. Уверен, наша страна с достоинством выполнит высокую и ответственную миссию.

На протяжении всех 25 лет граждане Казахстана внесли и продолжают вносить достойный вклад в деятельность ООН. Наши соотечественники участвуют в таких аспектах деятельности Организации, как миротворчество, развитие, борьба с наркотиками, бюджетные вопросы, конференционное обеспечение, связь и информационные технологии.



Встреча председателя Сената Парламента РК К.-Ж. Токаева с избранным Генеральным секретарём ООН А. Гутерришем. Астана, 23 ноября 2016 г.



Глава государства Н. А. Назарбаев принял заместителя  
Генерального секретаря ООН К.-Ж. Такаева.  
Астана, 29 ноября 2012 г.



Президент РК Н. А. Назарбаев посетил Женевское отделение ООН.  
Женева, 27 июля 2015 г.

Знаковым событием стало назначение представителя Казахстана на пост заместителя Генерального секретаря ООН с марта 2011 по октябрь 2013 года. Впервые в истории Организации её Женевское отделение возглавил представитель Азии. Женевское отделение, формально являясь вторым после нью-йоркской штаб-квартиры офисом ООН, тем не менее выступает глобальным центром международной активности. Это назначение, прежде всего, стало признанием международного авторитета Казахстана и его Президента Н. А. Назарбаева.

Генеральный секретарь организации Пан Ги Мун поручил мне усилить роль Женевского отделения ООН как важнейшего «хаба» многосторонней дипломатии. Женева в действительности является уникальным местом для проведения встреч и переговоров по самым сложным проблемам современности. В этом городе функционируют 30 международных организаций, а также неправительственные центры, занимающиеся международной проблематикой. Это преимущество предстояло максимально использовать во имя достижения первоочередных целей ООН: укрепления мира и безопасности, развития международного сотрудничества, обеспечения устойчивого развития государств, защиты прав человека.

За два с половиной года мне довелось быть свидетелем большого количества важных событий, ведь Женевское отделение занимается политическим, административным, протокольным, конференционным и информационным обеспечением около 10 тысяч международных мероприятий ежегодно. Одним из наиболее значимых событий, на мой взгляд, явилась состоявшаяся 30 июня 2012 года первая международная конференция по Сирии «Женева-1», на которой было принято Женевское коммюнике «Группы

действий» по Сирии, положившее начало правовому урегулированию сирийского кризиса.

Другим важным событием стали консультации и переговоры по иранской ядерной программе, проходившие на протяжении 2013 года в Женеве, в результате которых было достигнуто соглашение, являющееся, по сути, историческим, поскольку оно стало отправной точкой для последующих переговоров по этой проблематике. Большим событием стало и открытие многофункционального конференционного зала «Казахстан» во Дворце Наций ООН в Женеве – дара нашего народа сообществу наций.

Основполагающим целям и задачам ООН служит и парламентская дипломатия современного Казахстана.

Благодаря Организации Объединённых Наций планета Земля более 70 лет живёт в условиях относительного мира. Сегодня ООН предоставляет продовольствие и помощь 80 миллионам человек в 80 странах. Помогает 59,5 миллиона беженцев и жертв войны, голода и преследований и защищает их. Поддерживает мир силами 125 тысяч миротворцев в рамках 16 операций на четырёх континентах. Борется с крайней нищетой, помогая улучшать условия жизни более чем 1 миллиарда человек. Координирует сбор гуманитарной помощи в размере 20,1 миллиарда долларов для 87,6 миллиона человек.

В XXI веке Организация Объединённых Наций остаётся абсолютно востребованной и незаменимой для человечества. Мы желаем успехов Генеральному секретарю Антониу Гутерришу в осуществлении масштабной программы реформ ООН, деятельности по повышению доверия к глобальным институтам, укреплению прямой связи между ООН и людьми по всей планете, а главное – в работе по содействию миру и безопасности. ■