

ВЗГЛЯД ИЗ АСТАНЫ

КАСЫМЖОМАРТ ТОКАЕВ

Министр иностранных дел Казахстана

ЛЮДЯМ СВОЙСТВЕННО вспоминать минувшее, человек всегда живет надеждой использовать прошлый опыт для того, чтобы избежать ошибок в настоящем. Людям не менее свойственно желание заглянуть в будущее. Что оно принесет? В каком мире мы будем жить завтра? Эти вопросы приобретают особый символический смысл на фоне недавней смены веков, более того - тысячелетий.

Развитие событий в мире в 1990-х годах и в начале нового века не может не настораживать. На рубеже столетий обнажилось множество доселе скрытых вызовов и угроз, обострились многие традиционные, как принято говорить, глобальные, проблемы человечества. В системе международных отношений происходят серьезные трансформации, и сейчас мало кто готов взять на себя смелость дать однозначный прогноз, какими будут результаты этих сложных процессов.

Глобализация порождает множество разноплановых и во многом неизученных последствий как позитивного, так и негативного характера. Наряду с развитием экономической и политической интеграции, лавинообразным ростом новых технологий, особенно в био- и информационной сфере, недостижимой ранее свободой перемещения и иными положительными тенденциями, к сожалению, обыденным фоном нашей повседневной жизни становятся террористические акты, отсутствие элементарных гарантий собственной безопасности, рост тревожных ожиданий. Оказалось, что глобализация, распространяя власть новых технологий по всему миру, создает благоприятные условия и для концентрации ресурсов "террористического интернационала". Изменилось само содержание террористической деятельности, устарели и не соответствуют действительности прежние представления о некоей единой организации во главе со ставшим уже виртуальным Усамой бен Ладеном. Мы видим, что терроризм для некоторых кругов фактически стал доходным бизнесом, приносящим не только материальные, но и политические дивиденды. Более того, идеология международного терроризма на наших глазах овладевает умами все большего числа людей, внедряя свои специ-

фические ценности, модель поведения и в целом образ жизни в широкие круги населения, особенно молодежи. В итоге терроризм набирает убойную силу, способную потрясти устои мировой экономики и политические системы отдельных, даже считающихся благополучными, стран.

В таких непростых условиях современной международной жизни происходит развитие казахстанской дипломатии, которая, несмотря на относительную молодость, уже сумела доказать свою состоятельность. Деятельность внешнеполитического ведомства обеспечивает благоприятные условия для проведения реформ внутри страны и защиту национальных интересов на международной арене. Укрепились конструктивные, взаимовыгодные отношения с заинтересованными государствами и международными институтами в двустороннем и многостороннем форматах. В инициативном плане разработаны новые формы и механизмы взаимодействия по обеспечению безопасности и созданию атмосферы взаимного доверия.

Среди наших основных дипломатических достижений на рубеже веков хотелось бы особо выделить проведение первого саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) в Алматы и Съезда мировых религий в Астане, начало процесса институционализации Шанхайской организации сотрудничества. В качестве безусловного позитива можно отметить активизацию интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Содружества независимых государств (СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Организации "Центральноазиатское сотрудничество" (ЦАС), динамичное становление Единого экономического пространства "четверки", наращивание взаимодействия с ООН, укрепление контактов с ОБСЕ, НАТО и другими авторитетными международными институтами. В этом же ряду - успешный ход переговорного процесса по делимитации сухопутных границ Республики Казахстан и морских границ на Каспии. Существенных позитивных результатов мы добились по линии развития двусторонних отношений с ведущими мировыми державами, нашими непосредственными соседями, партнерами на постсоветском пространстве.

Важнейшим событием, безусловно, стало проведение в июне 2002 года первого саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. На этой беспрецедентной в азиатской

истории встрече удалось не только обсудить наиболее актуальные проблемы раздираемого противоречиями континента, но и во многом снять их остроту. Саммит стал уникальной площадкой для прямого диалога между большими и малыми государствами, стремящимися к доверительному общению, поиску общих точек соприкосновения. Особенность форума заключалась в том, что даже такие, казалось бы, непримиримые антагонисты, как Палестина и Израиль, Индия и Пакистан, смогли высказать свою точку зрения и быть услышанными оппонентами. Значительный вклад в успешный исход международного форума внесла российская делегация во главе с Президентом В.Путиным.

На саммите были приняты Алматинский акт, а также Декларация о диалоге цивилизаций и о борьбе с международным терроризмом, которые отражают чаяния азиатских народов и подтверждают политическую волю государств к обеспечению мира, стабильности, безопасности и экономического процветания. По мнению авторитетных специалистов, по своему содержанию и характеру эти документы поистине уникальны в контексте современных реалий Азиатского континента.

Заложив первый камень, мы продолжаем работу, направленную на создание механизмов взаимодействия в области азиатской безопасности. Предстоит многое сделать по организационному оформлению форума: обеспечить функционирование постоянно действующих рабочих групп, реализовать положения Алматинского акта и Декларации о диалоге цивилизаций и о борьбе с международным терроризмом, разработать Каталог мер доверия, провести заседание Совета министров иностранных дел стран - участниц СВМДА в 2004 году, создать Секретариат форума.

Важным направлением казахстанской внешнеполитической деятельности является содействие процессу институционализации Шанхайской организации сотрудничества. Уже приняты основные программные и уставные документы Организации, обеспечивающие ее полнокровную и эффективную деятельность, направленную на укрепление мер доверия и безопасности, противодействие трансграничному терроризму, экстремизму, наркотрафику, незаконной миграции, оргпреступности, на содействие торгово-экономическому и инвестиционному сотрудничеству, а также гуманитарным связям между государствами - членами ШОС.

По нашему мнению, механизм взаимодействия, созданный в рамках ШОС, уникален. Он обеспечивает непрерывный эффективный обмен мнениями между странами Центральной Азии,

Россией и Китаем по всему комплексу общих проблем, задает четкие рамки многостороннего сотрудничества.

Казахстан поддержал идею трансформации Договора о коллективной безопасности в полноценную международную организацию (ОДКБ), имея в виду необходимость повышения эффективности новой структуры. При этом основное внимание Организации, на наш взгляд, необходимо уделить координации деятельности государств-членов с целью противодействия религиозному экстремизму, наркобизнесу и незаконной торговле оружием.

Активно работая в области безопасности, Казахстан содействует деятельности международной антитеррористической коалиции. Военно-техническое взаимодействие находит свое отражение в предоставлении воздушного пространства для пролета военных самолетов коалиции и международного аэропорта Алматы для экстренных посадок самолетов ВВС США. В то же время мы уделяем особое внимание военно-политическим контактам на многостороннем и двустороннем уровнях со странами - участницами международной коалиции, проведению совместных мероприятий в сфере борьбы с терроризмом.

Затрагивая тему международной антитеррористической коалиции, нельзя не сказать еще об одной проблеме - возвращении многострадального афганского народа к мирной жизни. Казахстан уделяет серьезное внимание вопросам реабилитации Афганистана, прежде всего обеспечению нашего участия в экономических программах, заявленных странами-донорами на Токийской и Женевской конференциях. Без решения острейших социально-экономических вопросов, создания стабильной, представительной политической системы Афганистан по-прежнему будет служить источником угрозы для сопредельных стран и региона в целом.

События вокруг Ирака продолжают оставаться в центре внимания мирового сообщества. С самого начала конфликта Казахстан занял твердую и неизменную позицию. В специальном заявлении МИД было выражено сожаление по поводу неспособности ООН урегулировать кризис, мы также возложили персональную ответственность на Саддама Хусейна за нежелание конструктивно сотрудничать с международными инспекторами, высказали надежду на то, что оружие массового уничтожения, из-за которого, собственно, и начался конфликт, в конечном счете будет предъявлено мировому сообществу. Мы считаем, что решение иракской проблемы если не сейчас, то позднее все же должно быть возвращено в политико-правовое поле ООН.

Последние события в Ираке, значительная эскалация насилия лишней раз демонстрируют сложный и противоречивый характер современных международных отношений, необходимость реформирования с учетом новых условий традиционных механизмов обеспечения безопасности и стабильности.

Важной составляющей в нашей деятельности по обеспечению безопасности является активизация сотрудничества с НАТО. В выступлении на саммите НАТО/СЕАП (Совет евроатлантического партнерства) в Праге в ноябре 2002 года Президент Н.Назарбаев подчеркнул готовность Казахстана к активному взаимодействию с альянсом для решения общих задач, в первую очередь связанных с новыми угрозами.

Казахстан заинтересован в создании стабильной системы международных отношений, основанной на принципах равноправия, уважения и взаимовыгодного сотрудничества. В современных условиях до принятия окончательных решений о реформе ООН важно сохранить действующую международную систему урегулирования вопросов, затрагивающих коренные интересы человечества. Позиция нашей страны заключается в том, что все государства должны активно содействовать усилению роли и авторитета Организации Объединенных Наций как главного форума, в рамках которого должны рассматриваться вопросы войны и мира, приниматься решения, отражающие волю и интересы сообщества наций. Казахстан поддерживает деятельность Генерального секретаря ООН Кофи Аннана. Эта позиция была подтверждена во время его визита в нашу страну в октябре 2002 года, в ходе которого Кофи Аннан выразил поддержку ООН казахстанским инициативам и высказался за дальнейшее развитие всестороннего сотрудничества с нашей страной. Итоги визита продемонстрировали, что руководство ООН рассматривает Казахстан в качестве регионального лидера.

В этом контексте следует отметить ряд основных задач, которые находятся в фокусе внимания казахстанской дипломатии: реализация программ ООН по рациональному использованию водных ресурсов в регионе, реабилитация зон экологического бедствия Семипалатинского и Приаральского регионов, сохранение биоразнообразия, предотвращение деградации земель и опустынивания, совершенствование региональной транспортной инфраструктуры, в том числе в рамках Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА).

Заметным событием стало проведение в Алматы Междуна-

родной министерской конференции по вопросам сотрудничества в области транзита и транспорта, ставшей первым в истории международным форумом по вопросам, касающимся потребностей стран, не имеющих выхода к открытому морю. В этом контексте особую актуальность приобретают инициативы, выдвинутые Президентом Н.Назарбаевым на саммите ООН по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в сентябре 2001 года, об открытии в Алматы регионального центра ООН по превентивной дипломатии и предотвращению конфликтов, а также о разработке программы ООН по системному противодействию наркомании в Казахстане.

Активизировалось наше взаимодействие с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ее специализированными институтами, в частности Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Офисом представителя ОБСЕ по свободе СМИ. В этой связи можно отметить учреждение в Казахстане института Уполномоченного по правам человека (омбудсмана), развитие процесса становления независимой судебной системы и поэтапной передачи уголовно-исполнительных структур в ведение Министерства юстиции, объявление моратория на смертную казнь.

Для казахстанской дипломатии важной задачей является успешное взаимодействие с ОБСЕ, направленное на разработку специальной стратегии в отношении Казахстана и других центральноазиатских государств. Сотрудничество с ОБСЕ, по мнению Казахстана, должно включать в себя более широкий спектр направлений, включая борьбу с терроризмом, экологию, экономику и решение социальных проблем. В повестке дня диалога с ОБСЕ стоит также реализация Бухарестского и Бишкекского планов действий по борьбе с терроризмом, решение региональных проблем, связанных с управлением трансграничными водными и энергетическими ресурсами, улучшением качества питьевой воды, реабилитацией зон экологического бедствия Семипалатинска и Арала, деградацией земель, опустыниванием. Демонстрируя готовность к более активному сотрудничеству с ОБСЕ и обеспечению успеха ее деятельности в Центральном-Азиатском регионе, Казахстан выдвинул свою кандидатуру на пост председателя Организации в 2009 году. Мы считаем полезным участие ОБСЕ в строительстве демократических институтов и гражданского общества в нашей стране. В этом плане важное значение имел проведенный в июне 2003 года в Алматы Трансазиатский

парламентский форум с участием парламентариев стран - членов ОБСЕ, государств-партнеров и представителей межпарламентских организаций.

Как уже отмечалось выше, одним из приоритетов казахстанской дипломатии является содействие интеграционным процессам на постсоветском пространстве.

Говоря о нынешнем состоянии органов СНГ, необходимо отметить, что в деятельности Содружества обозначилось заметное отставание между высоким уровнем политического взаимодействия и неудовлетворительными масштабами экономического сотрудничества. С учетом сложившейся ситуации в СНГ наши основные усилия будут направлены на коренное реформирование Содружества.

В рамках ЕврАзЭС основными событиями последнего времени стали ратификация Конвенции о привилегиях и иммунитетах сообщества, вступление которой в силу позволяет в полной мере реализовать его потенциал в качестве международной организации, подписание Договора о сотрудничестве в охране внешних границ, Соглашения об общей товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, а также Основ пограничной политики государств-членов. В целях более тесного вовлечения реального сектора экономики стран-участниц в июле 2002 года была создана Ассоциация "Деловой совет ЕврАзЭС". В повестке дня стоят вопросы дальнейшего формирования общего таможенного тарифа, выработки единой политики в отношении третьих стран, согласования позиций сторон во взаимодействии с ВТО.

Относительно создания Единого экономического пространства (ЕЭП) Казахстана, России, Украины и Белоруссии хотелось бы отметить, что это стратегическая цель. Более высокая степень интеграции предполагает унификацию законодательных норм и правил, регулирующих хозяйственную деятельность в странах, входящих в эту интеграционную структуру. Государствам - членам ЕЭП предстоит проделать огромную работу, не имеющую аналогов в истории постсоветского пространства. По сути дела, речь идет о создании наднационального органа, ответственного за экономические отношения участников ЕЭП.

Большое внимание мы уделяем интеграционным процессам в нашем регионе - Центральной Азии. В рамках Организации "Центральноазиатское сотрудничество" (ЦАС) весьма актуальной представляется консолидация усилий по разработке конкретных форм и эффективных механизмов совместных действий

по всему спектру региональных проблем - от безопасности до экономики. Государства - члены ЦАС в последние два года вели активный переговорный процесс с целью разработки Международной конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря, согласования проекта Соглашения о создании международного водно-энергетического консорциума, усовершенствования транспортной инфраструктуры и интеграции в международную транспортную систему, в том числе посредством возрождения трансконтинентальной трассы Великого шелкового пути и эффективного использования транспортно-коммуникационной системы "Европа - Кавказ - Азия".

Нынешняя деятельность другой региональной организации с участием Казахстана - Организации экономического сотрудничества (ОЭС), членами которой являются страны Центральной Азии, Турция, Иран и Пакистан, на наш взгляд, пока не соответствует как текущим интересам государств-участниц, так и потенциалу данной международной структуры. Поэтому Казахстан добивался председательства в ОЭС, чтобы в максимальной степени содействовать интенсификации деятельности этой организации, расширению перечня совместных проектов и программ и повышению их эффективности.

Рассматривая практические вопросы взаимодействия с международными институтами, следует обратить внимание на то, что казахстанская дипломатия активизировала работу по многим проблемам, стоящим в повестке дня мирового сообщества.

На двустороннем уровне наши приоритеты неизменны с самых первых самостоятельных внешнеполитических шагов. Здесь первостепенное внимание уделяется отношениям с нашими ближайшими соседями и традиционными партнерами - Россией, Китаем, США, а также государствами Центральной Азии. Важная роль отводится поддержанию политического диалога с руководством этих государств, поиску новых точек соприкосновения на многостороннем уровне.

Казахстан заинтересован в укреплении дружественных отношений с Российской Федерацией. Конструктивный политический диалог на высшем и высоком уровнях подкреплен серией рабочих мероприятий в рамках Года Казахстана в России, который проводился в 2003 году, и нынешнего Года России в Казахстане.

Минувший Год Казахстана в России, с одной стороны, подвел черту под более чем десятилетним периодом сотрудничества наших стран, с другой - помог создать новую атмосферу

взаимодействия, благоприятный деловой климат, нацеленный на взаимовыгодные практические результаты.

По инициативе глав государств с самого начала было решено сделать упор не столько на культурно-массовые мероприятия, сколько на крупные экономические прорывы, политические, гуманитарные, образовательные проекты, призванные дать реальную отдачу и стать своеобразными "точками роста" для эффективного сотрудничества Казахстана и России.

Исключительно важное значение имел официальный визит Президента В.Путина в Казахстан, состоявшийся в январе 2004 года. Показателен тот факт, что первый зарубежный визит в новом, весьма ответственном для России году Президент России совершил именно в Казахстан. В ходе него было подписано 11 важных двусторонних документов, среди которых Договор о сотрудничестве и взаимодействии по пограничным вопросам, соглашения о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса "Байконур", о совместной разработке нефтяных месторождений в казахстанской зоне недропользования Каспийского моря и т.д. Это явилось новым подтверждением конструктивности казахстанско-российского диалога, результатом большой работы, проведенной в 2003 году.

В декабре 2002 года в ходе визита Президента Н.Назарбаева состоялись успешные переговоры с руководством Китайской Народной Республики. Впервые в истории двусторонних отношений был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и добрососедстве, который имеет крайне важное значение для нашей страны.

Реализация внешнеполитического курса, внутривнутриполитическая стабильность и динамика экономического развития нашей страны в немалой степени зависят от уровня и качества отношений с наиболее влиятельной страной современного мира - Соединенными Штатами Америки. Нам удалось добиться высокой динамики экономического и инвестиционного сотрудничества, активно развивается энергетическое партнерство, начала выполняться Хьюстонская инициатива по развитию малого и среднего бизнеса в Казахстане. США признали Казахстан страной с рыночной экономикой. Активно развивается и политический диалог. США являются самым крупным инвестором в казахстанскую экономику.

Следует отметить успешную деятельность Казахстана по юридическому оформлению собственных границ. Нашей стране уда-

лось избежать территориальных споров, не нанося при этом ущерба своим национальным интересам. Была делимитирована граница с Китаем, завершился переговорный процесс по делимитации границы с Узбекистаном, делимитированы границы с Киргизией и Туркменистаном, в завершающую стадию вошел переговорный процесс по юридическому оформлению самой протяженной в мире казахстанско-российской государственной границы.

Существенный прогресс достигнут и в процессе делимитации Каспийского моря. Договоренности с Россией о разграничении дна Каспия на основе срединной модифицированной линии имеют историческое значение. Казахская дипломатия реализует этот принцип в ходе переговорного процесса и с другими прикаспийскими государствами. Мы считаем необходимым активизировать переговорный процесс и по другим вопросам Каспийского моря (рыболовство, судоходство, экология, сохранение биоразнообразия и др.) с целью выработки и согласования основного документа - пятисторонней Конвенции о правовом статусе Каспия. В ней должны быть предусмотрены надежные правовые гарантии и принципы сотрудничества прибрежных государств. В этом плане большое значение имела встреча глав внешнеполитических ведомств "каспийской пятерки", которая состоялась в начале апреля этого года в Москве, заложившая основу для предстоящих переговоров лидеров наших государств.

Министерство иностранных дел активно участвует в проведении переговоров по вступлению Казахстана во Всемирную торговую организацию и обеспечению поддержки кандидатуры Казахстана на получение статуса наблюдателя в комитетах ОЭСР.

Таким образом, подводя некоторые итоги внешнеполитической деятельности Казахстана, можно смело говорить о готовности нашей дипломатической службы эффективно защищать и продвигать национальные интересы на мировой арене, активно и адекватно реагировать на новые и традиционные вызовы и угрозы, предлагать и применять нестандартные формы и методы сотрудничества во благо как нашего государства, так и в целом международного сообщества.

