КОНСТИТУЦИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ

ПРОРЫВ К ПОЛНОМАСШТАБНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Касым-Жомарт ТОКАЕВ, председатель Сената Парламента РК

Мы живем и работаем в период кардинальных перемен, направленных на модернизацию и демократическую трансформацию Казахстана. Это время беспрецедентного подъема экономики страны, решения наиболее актуальных социальных проблем, утверждения Казахстана на международной арене как авторитетного государства, приверженного миру и безопасности. Это время прорыва нашей страны в полномасштабную демократию, выхода на новый уровень экономического и политического развития.

Автором конституционной реформы стал Президент Нурсултан Назарбаев. Глава государства лично возглавил Государственную комиссию по разработке и конкретизации программы демократических реформ и Рабочую группу по подготовке изменений и дополнений в Конституцию. Это решение наш лидер принял ради будущего страны и ее расцвета как демократического государства. Сегодня хотелось бы обозначить конкретные новации конституционной реформы и вытекающие из этого задачи ее законодательного обеспечения.

Первое. Передача отдельных полномочий Главы государства Парламенту. Было принято рациональное решение: при сохранении президентской формы правления усилить парламентаризм в системе управления государством. Речь, по существу, идет о перераспределении целого ряда полномочий в пользу обязанностей и ответственности Парламента, другими словами, о фактическом переходе к президентско-парламентской форме правления.

Второе. Именно Президент инициировал сокращение срока президентского правления с семи до пяти лет. Это свидетельствует о последовательности демократических устремлений Главы государства.

Третье. Парламент принял поправку, инициированную большой группой депутатов, согласно которой Нурсултан Абишевич Назарбаев, как первый Президент, основатель современного казахстанского государства и общепризнанный национальный лидер, получил исключительное право и возможность баллотироваться на пост Главы государства сверх установленных Конституцией двух сроков, естественно, на альтернативной основе. Убежден, что принятое депутатами решение по данной статье Конституции полностью отражает мнение подавляющего большинства избирателей.

Четвертое. Демократизация системы выборов. Президент с учетом реалии, тенденции и динамики общественно-политического развития страны развил предложения госкомиссии, которая предлагала избирать половину депутатов по мажоритарной, а половину — по пропорциональной системе. Предложения Президента перейти на выборы депутатов Мажилиса по пропорциональной системе, на наш взгляд, являются более обоснованными. Это серьезный шаг вперед в сфере демократизации, поскольку выборы депутатов нижней палаты по пропорциональной системе направлены на повышение роли политических партий, усиление активности партий, следовательно, значительной части нашего общества. Граждане становятся более сопричастными к управлению государством.

Пятое. Принято предложение госкомиссии об увеличении численности Парламента до 154 депутатов. Такой количественный состав высшего законодательного органа является оптимальным для Казахстана. Состав Сената возрастет за счет повышения президентской квоты, увеличивающейся от семи до пятнадцати депутатов, причем часть из них будет назначаться после соответствующих консультаций с Ассамблеей народа Казахстана, за которой теперь закрепляется конституционный статус.

Серьезно усиливается и роль Сената. Теперь верхняя палата наделяется функцией так называемой «блюстительной власти», то есть будет выполнять функции всего Парламента в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий. В дополнение к уже имеющимся функциям Сенат наделяется правом согласования кандидатуры на должность председателя Национального банка.

Принципиальным моментом, касающимся деятельности депутатов, является исключение норм о том, что парламентарий не связан каким-либо императивным мандатом.

Шестое. В соответствии с внесенными в Конституцию поправками устанавливается ответственность Правительства не только перед Главой государства, но и перед Парламентом. Таким образом обеспечиваются высокая эффективность и качество государственных услуг, оказываемых исполнительной властью, а также общественная подотчетность и прозрачность деятельности ее органов. Соответственно усилены полномочия Парламента по эффективному контролю за работой Правительства. Ключевой момент заключается в создании новых правил формирования и функционирования Кабинета на основе парламентского большинства. Теперь главная роль в утверждении Премьер-Министра, а значит, и всего Правительства, отводится Мажилису.

Для выражения нижней палатой вотума недоверия Правительству достаточно простого большинства голосов депутатов, а не двух третей, как это было раньше, то есть это является серьезным шагом в демократизации общества. Конституционная обязанность Премьер-Министра ставить перед вновь избранным Мажилисом вопрос о доверии Правительству станет еще одним важным фактором влияния на судьбу исполнительной власти.

Кроме того, Премьер-Министр будет представлять партию парламентского большинства. Положительные моменты такого подхода в формировании Правительства вполне очевидны, они позитивно восприняты обществом. Повышается роль политических партий, и, что очень важно, партия парламентского большинства будет нести ответственность за деятельность Правительства.

Седьмое. Особое значение для установления конструктивного диалога между властью и неправительственными организациями приобретает инициированный Главой государства Гражданский форум, в рамках которого был создан Гражданский альянс Казахстана. Для обеспечения его участия в законотворческих процессах учреждена палата общественных экспертов при Мажилисе. Сегодня достигнут высокий уровень диалога власти и неправительственных организаций, что дает возможность дальнейшего усиления роли гражданских институтов в социальной и экономической жизни общества и в целом государства.

Восьмое. Изменения и дополнения, касающиеся вопросов местного самоуправления. Их внесение в Основной закон — результат многолетнего и заинтересованного обсуждения всем народом Казахстана. Без преувеличения, это ключевой вопрос демократии в республике. Эффективное самоуправление необходимо для привлечения населения к непосредственному решению вопросов местного значения. Чтобы люди не просто уповали на помощь государства, а сами решали насущные проблемы. Местная власть, наконец, обретет необходимый авторитет и полномочия.

В Конституции закрепляется, что основой местного самоуправления становятся маслихаты, которым в соответствии со специальным законом может быть делегировано осуществление государственных функций. Для обеспечения стабильности власти на местах срок, на который избираются маслихаты, увеличен с четырех до пяти лет.

Еще один важный момент конституционной реформы — назначение Президентом на должность акимов областей, городов республиканского значения и столицы — теперь будет осуществляться с согласия соответствующих маслихатов. Акимы иных уровней станут назначаться по аналогичной схеме. Существенно упрощена процедура выражения маслихатом недоверия акиму. Для этого требуется простое большинство депутатов, которые принимают решение о вотуме недоверия акиму и постановке вопроса о его освобождении соответственно перед Президентом либо вышестоящим акимом.

Таким образом, резко повышается политическая роль маслихатов и их депутатов, которые по смыслу внесенных норм станут представлять действенное местное самоуправление благодаря большей подотчетности им исполнительных органов. И последнее: в совершенствовании судебной системы наиболее существенным моментом является передача в исключительную компетенцию суда санкционирования ареста. Органы прокуратуры лишены этого права. Практически во всех цивилизованных государствах разрешение на арест — исключительная компетенция суда. Уже давно признано, что судебное санкционирование ареста граждан — это неотъемлемый и важнейший принцип правового государства, приоритетами которого являются права и свободы личности. Наконец, в стране, по сути, отменяется смертная казнь.

Известно, что у всяких серьезных изменений в обществе бывают сторонники и противники. Народ Казахстана горячо поддерживает начинания лидера страны. Перед Парламентом ныне стоит задача привести действующее законодательство в соответствие с изменениями в Конституции. В первую очередь требуется корректировка законов, касающихся разделения полномочий между ветвями власти. Конституционные реформы должны присутствовать и в выборном законодательстве. Развитие местного самоуправления будет осуществляться через законы о местном государственном управлении и местном самоуправлении. Требуется внесение ряда поправок в законодательство о судебной системе.

При этом все изменения должны осуществляться с учетом того, что Казахстан является полноправным членом международного сообщества. Так, недавно республика ратифицировала Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ. Эта конвенция соответствует международным правовым нормам и налагает на страны Содружества обязательства перед ООН и ОБСЕ. Не следует забывать и о других важных документах, в частности внутренних регламентах всего Парламента и Сената и Мажилиса в отдельности.

Убежден, что наши законодатели смогут выполнить задачи, связанные с осуществлением стратегического плана Главы государства с правовой точки зрения, и внесут достойный вклад на благо свободного демократического и процветающего государства — Республики Казахстан.

В целом конституционная реформа означает вступление Казахстана в новую историческую эпоху. Тот факт, что республика встает в один ряд с развитыми демократическими державами, — великое достижение. Тем не менее развитие нашей страны пойдет собственным путем. Президент Нурсултан Назарбаев, став автором всех упомянутых изменений, подтвердил свой статус выдающегося реформатора и государственного деятеля. Конституционная реформа — это свидетельство масштабного, стратегического мышления Главы государства, его мужества и несгибаемой воли.

РЕШЕНИЕ, ОПЕРЕЖАЮЩЕЕ ВРЕМЯ

Таир МАНСУРОВ, аким Северо-Казахстанской области

Кардинальные предложения Президента Нурсултана Назарбаева по внесению изменений и дополнений в Конституцию действительно открывают новый этап демократизации Казахстана, обеспечивают ускоренное развитие свободного демократического общества. Полная поддержка этих предложений и Парламентом, и широкой общественностью продемонстрировала, что Глава государства в очередной раз принял стратегически верное, опережающее время решение.

Конституция, принятая в 1995 году на всенародном референдуме, позволила ускоренно провести экономические реформы при сохранении политической и социальной стабильности. Однако за время, прошедшее с момента принятия Основного закона, изменились мы, наша страна и мир вокруг нас. Динамика XXI века с инновационными и прорывными технологиями, глобальными проблемами и вызовами определяет новые параметры развития государства и общества.

Масштабные успехи в реформировании экономики страны, активное решение социальных проблем позволили Президенту выдвинуть амбициозную задачу вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. А это диктует необходимость дальнейшего развития демократических преобразований и модернизации политической системы. И Конституция, являясь краеугольным камнем государственного и общественного устройства, может расширить возможности для ускорения экономической, социальной и политической модернизации через формирование условий для более эффективной работы государственных органов всех уровней, укрепление казахстанского патриотизма, упрочение взаимодействия государства с институтами гражданского общества.

Сегодня, когда наша страна на подъеме, Президент Нурсултан Назарбаев решил, как это он всегда делает, с опережением времени внести предложения по дальнейшей демократизации общества и реформированию политической системы.

Нужно понимать, что президентские поправки в Конституцию носят прорывной характер. Они решают проблемы либерализации нашего общества радикальнее, чем даже предлагала оппозиция. Они выводят демократизацию нашего общества и вовлечение политических партий в процесс общественной трансформации на качественно новый уровень, соответствующий высоким темпам развития экономики. Эти успехи общепризнаны и являются предметом изучения не только наших, но и зарубежных политиков и политологов. И теперь необходимо гармонизировать процессы социально-экономического и общественно-политического развития страны. Сегодня созданы все необходимые условия для глубоких политических преобразований — стабильная экономическая ситуация, устойчивый рост благосостояния населения, благоприятная внешняя обстановка.

Какие же положения конституционной реформы, выдвинутой Президентом, наиболее обсуждаемы среди населения?

Прежде всего это положения, связанные со значительным перераспределением полномочий между высшими государственными органами.

Предусматривается значительное усиление роли Парламента в формировании Правительства. Механизмы сдержек и противовесов во властной системе совершенствуются, что укрепит устойчивость и стабильность нашего общества.

Президент предложил перейти на выборы депутатов Мажилиса по пропорциональной избирательной системе. Это современный политический рельеф, когда не по одномандатным округам избираются депутаты, а по партийным спискам, когда в равном соперничестве политические партии предлагают свои программы, отстаивают позицию и ожидания электората, борются за реализацию масштабных задач, которые стоят перед страной. Партии — это один из ключевых инструментов согласования, формулирования и информирования органов власти об интересах определенных социальных групп, и без эффективной многопартийной политической системы мы не осуществим все намеченные демократические преобразования. В связи с этим переход на пропорциональную систему выборов даст мощный импульс к развитию политических партий.

Не только представители политических партий, но и в целом население восприняло это с одобрением. Ведь на прошедших в 2004 году выборах в Мажилис по одномандатным округам боролись за мандат депутата по пять, по семь кандидатов. Авторитетный аксакал нашей области Жумаш Куандыков говорит: «Поди разберись, за кого голосовать. Все за развитие страны. У всех примерно одинаковые программы. Все поддерживают только Президента. Поэтому поддерживаю предложение Главы государства проводить выборы в Мажилис по партийным спискам. Пусть партии отбирают достойных в каждой области, и в список «Нур Отан» от нашей области войдут самые достойные, авторитетные и известные люди, лидеры нашего общества».

В результате укрепления роли политических партий общество получает больше возможностей участвовать в управлении государством. Политические партии будут конкурировать за места в Мажилисе, в дальнейшем будут участвовать в формировании Правительства. Таким образом, через этот механизм обеспечивается большее участие общества в управлении государством, стимулируется общественно-политическая активность граждан. Важно также, что вводится прямое государственное финансирование политических партий и неправительственных организаций. Это повлечет мощное ускорение развития гражданского общества.

В нашей области, специфичной по своему приграничному положению, этническому и конфессиональному составу, безусловную поддержку получили предложения о повышении роли Ассамблеи народа Казахстана, уникального по своей сути института. Это казахстанская модель гармонизации межнациональных отношений, которая обеспечивает мир, дружбу, межнациональное и духовное согласие. Теперь АНК в рамках Конституции формируется Президентом и делегирует депутатов в Парламент.

В результате внесенных поправок в Конституцию получит развитие система местного самоуправления, при которой население непосредственно или через создаваемые им органы самостоятельно решает вопросы местного значения. В последние годы было много дискуссий вокруг этой проблемы, Парламент рассматривал различные варианты законопроекта о МСУ. Но в результате того, что маслихаты станут основой местного самоуправления как представительные органы, избираемые населением для решения местных задач, а сельские акимы, наряду с выполнением государственных функций, будут легитимно решать задачи местного самоуправления, правовые коллизии снимаются. В ходе моей недавней встречи с акимами сельских округов все они выражали благодарность и признательность за такое отношение к первичному звену власти. Именно такой подход позволяет населению почувствовать, что самим надо решать свои проблемы. Таким образом, вместе с помощью, которую будет оказывать государство, местное самоуправление также вовлекает людей в активную общественную жизнь.

Также важно предложение Главы государства назначать акимов областей, городов республиканского значения и столицы с согласия соответствующих маслихатов. Это обстоятельство демократизирует порядок назначения акимов, усилит их ответственность, повысит доверие людей к властным структурам.

В своем выступлении на совместном заседании палат Парламента Нурсултан Назарбаев затронул широкий спектр конституционных поправок, которые кардинально изменят политическую систему общества. Это и вопросы совершенствования судебной системы, дальнейшего развития институтов гражданского общества, укрепления системы защиты прав и свобод граждан.

Надо помнить о том, что никогда еще в истории нашей страны мы не имели столь грандиозных успехов в своем развитии, как под руководством Президента Казахстана, лидера нашего народа Нурсултана Назарбаева. Именно он, первый Президент нашего государства, явил миру современный облик Казахстана и нашего народа. Именно с личностью Президента население связывает свои будущие успехи, то, что Казахстан должен войти в число пятидесяти наиболее развитых стран мира.

Безусловно, государственная политика Президента основана не только на глубоком научном анализе, но и на удивительном перспективном видении, которое помогает решать проблемы страны. Каждая программа, каждое Послание наполнены конкретными задачами, которые находят поддержку народа. Президент обладает удивительной способностью чувствовать людей, заряжать их своей энергией, понимать и поддерживать их. Это североказахстанцы видели воочию, когда Глава государства, бывая в нашей области, не только посещал новые объекты, но и находил возможность живого, непосредственного общения с людьми.

Сегодня надо говорить о том, что не только взрослое население страны, но и молодежь активно вовлекается в процесс глубокого осмысления современной государственной политики Президента. Именно для этого мы проводим конкурсы сочинений и рефератов среди учащихся общеобразовательных школ, студентов вузов и колледжей. Только что мы завершили такой конкурс на тему «Казахстанский патриотизм — основа уверенного развития и процветания страны», в котором приняли участие около 70 тысяч школьников и студентов. Победители награждены памятными знаками и денежными призами.

Вот строки из сочинения Саши Глушаня из района имени Г. Мусрепова: «Я горд за свою страну, за свой народ. Я горд за нашего Президента. Казахстан все увереннее укрепляет свои позиции, на него все равняются. Это все — заслуга Президента, его мудрой политики». А Темирболат Курпенов из Северо-Казахстанской юридической академии пишет: «Мы, молодежь Казахстана, свято верим в наше счастливое будущее. Наша вера, непоколебимая убежденность и оптимизм имеют основательную базу — твердый и последовательный курс Президента, направленный на развитие и процветание общества, в котором мы живем».

И именно сейчас, когда в Конституцию внесены кардинальные изменения и дополнения, направленные на реализацию президентской стратегии демократических реформ, мы приняли решение и на Форуме молодежи области объявили новый конкурс сочинений и рефератов на тему «Нурсултан Назарбаев — Новый Казахстан в Новом мире».

Несомненно, эта замечательная форма патриотического воспитания позволяет юношам и девушкам обостренное ощущать сопричастность к позитивным переменам в стране, и для них это действительно десятилетие успешного вхождения во взрослую жизнь.

Не случайно Президент говорит, что вхождение в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира — это не самоцель, что каждый казахстанец должен быть конкурентоспособным. Именно вовлеченность каждого гражданина, особенно молодых людей, в созидательные процессы — основа нашего успеха.

Убежден, что сегодня в результате качественных изменений в стране происходит модернизация сознания казахстанцев. Современные казахстанцы — это прежде всего уверенные в себе люди. Казахстанцы гордятся своей страной. Ближайшее десятилетие — это десятилетие грандиозных свершений в нашей стране, которая уверенно движется вперед во главе со своим признанным лидером Нурсултаном Назарбаевым.

Президент все эти годы разрабатывает стратегию развития страны на основе глубокого анализа, всестороннего рассмотрения, умения заглянуть в будущее, что обеспечило опережающее экономическое, политическое, культурное развитие страны. Поправки в Конституцию ставят развитие нашего общества на совершенно новый уровень — это и есть стратегическое решение Президента Казахстана, опережающее время, которое все североказахстанцы с воодушевлением поддерживают.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ КАК ВЕЛЕНИЕ ЖИЗНИ

Ахан БИЖАНОВ, председатель Комитета по международным делам, обороне и безопасности Сената Парламента, доктор политических наук

Весна 2007 года останется в истории суверенного Казахстана временем беспрецедентного прорыва нашей страны к передовым международным стандартам демократии. Свершилось событие, к которому республика последовательно шла все годы независимости.

Сегодня, когда неоспоримые успехи в экономическом развитии Казахстана стали основой дальнейшей политической модернизации, мы можем сказать о том, что Президент страны Н. Назарбаев точно определил время, направление и объем проводимой конституционной реформы. Подготовка и принятие этих изменений является логическим следствием позитивных экономических и социально-политических процессов, происходящих в нашей стране. А основное содержание нововведений демонстрирует мощный прорыв на новый, более высокий уровень демократизации государственного управления и активизации гражданского общества.

Изменения и дополнения в Конституцию являются комплексными, тесно взаимосвязанными и в равной мере существенными. И все же в первую очередь среди конституционных нововведений следует отметить перераспределение части важных полномочий от Президента Парламенту, что означает усиление представительных органов власти и укрепление роли политических партий.

То, что Глава государства на вершине признания его личных заслуг перед нашей страной мировым сообществом добровольно передает часть своих полномочий Парламенту, безусловно, уникальный пример в истории политической науки, развития общества и государства.

Я, как депутат Сената, могу оценить степень возрастания роли Парламента в принятии решений, касающихся ключевых аспектов политической жизни страны. Высшему представительному органу делегировано право формирования двух третей состава Конституционного совета, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета и Центральной избирательной комиссии.

Переход на выборы нижней палаты Парламента по пропорциональной избирательной системе (по партийным спискам), финансирование государством политических партий, победивших на выборах, повышает их роль в жизни общества и ответственность за будущее нашей страны. Ожидается активное формирование политических партий, способных эффективно работать и отстаивать интересы различных групп населения на цивилизованной основе — в представительных органах власти, и в первую очередь в законодательном органе страны.

Политические интересы партии, созвучные большинству казахстанцев, предстоит отстаивать в Мажилисе Парламента, в котором все депутаты будут работать в партийных фракциях. Нижней палате предоставлено право дачи согласия на назначение Премьер-Министра, представляющего партию парламентского большинства. В свою очередь Правительство будет ориентироваться на программу победившей партии или коалиции, отражающей интересы большинства избирателей. Значительно возросла роль Сената Парламента. За верхней палатой закрепляются принципиально новые полномочия — выполнение функций всего Парламента по принятию законов в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий. Безусловно, передача Сенату в указанном случае этой важнейшей функции Парламента налагает на сенаторов большую ответственность перед народом.

Безусловно, в рамках небольшой статьи невозможно проанализировать и оценить все аспекты введенных конституционных изменений и дополнений. Но то, что подавляющее большинство откликов казахстанцев, зарубежных политических деятелей и аналитиков является положительным, свидетельствует о верном пути нашего демократического развития.