

СОТРУДНИЧЕСТВО

## Осенний аккорд МПА СНГ



В Санкт-Петербурге завершилась осенняя сессия Межпарламентской ассамблеи СНГ. В ее работе участвовали и казахстанские парламентарии во главе со спикерами Сената и Мажилиса Касым-Жомартом Токаевым и Нурланом Нигматулиным.

Маулен АРМАНОВ

Очередная встреча парламентариев в Таврическом дворце – штаб-квартире МПА СНГ была посвящена обсуж-

дению широкого круга тем, в числе которых – вопросы углубления сотрудничества, гармонизации национальных

законодательств в различных сферах, а также обсуждение рекомендаций постоянных комиссий ПА ОДКБ и МПА СНГ.

К примеру, в повестку дня сорок пятого пленарного заседания МПА СНГ внесено порядка десятка вопросов. Это такие модельные законы, как «О безопасности дорожного движения», «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей».

Большой блок социальных модельных законов – «Об инклюзивном образовании», «О страховой медицине», «О

социально-культурной деятельности». МПА СНГ приняла Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия и Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским.

В новой редакции утверждены модельный Библиотечный кодекс для государств – участников СНГ и модельный закон «Об основах регулирования Интернета». Кроме того, на заседании рассмотрен Комментарий к модельному закону «О государственной границе».

В Таврическом дворце также состоялось очередное заседание Комитета парламентского сотрудничества между Сенатом Парламента Казахстана и Советом Федерации России под председательством вице-спикера Сергея Громова и Ильяса Умаханова. Казахскую сторону также представляли Сергей Плотников, Серик Бектурганов, Серик Джаксыбеков, Женис Нургалиев и Владимир Редкокашин.

Руководители и представители национальных парламентов собрались в Купольном зале Таврического дворца и на открытии бюста видного казахского общественного и государственного деятеля, депутата Государственной Думы от Семипалатинской области

Алихана Букейханова, 150-летие которого отмечается под эгидой ЮНЕСКО. Бронзовый бюст на темно-зеленом гранитном постаменте представляет собой скульптурное сооружение высотой более 2 м. Бюст создан на средства, собранные депутатами Парламента Казахстана. На церемонии председатель Сената Касым-Жомарт Токаев подчеркнул, что установление бюста в Таврическом дворце Санкт-Петербурга видного представителя казахской интеллигенции начала XX века является знаковым событием, которое происходит в год 150-летия со дня его рождения и 25-летия Независимости Казахстана.

– Деятельность Алихана Букейханова является настоящим образцом высокой нравственности и исключительной

преданности национальному и гражданскому долгу, – подчеркнул председатель Сената.

С приветственной речью выступил председатель Мажилиса Нурлан Нигматулин. – Политическая воля и последовательная созидательная работа глав наших государств Нурсултана Назарбаева и Владимира Путина позволили сегодня нашим государствам стать локомотивом во всех интеграционных процессах евразийского пространства. И очень символично, что открытие бюста проходит в год 25-летия Независимости Казахстана. И все эти годы наши страны демонстрировали яркий пример созидательной совместной работы по стратегическому партнерству, – сказал председатель Мажилиса Н. Нигматулин.



## По вопросам двусторонних отношений

Председатель Комитета по международным отношениям, обороне и безопасности Сената Дарига Назарбаева приняла посла Соединенных Штатов Америки в Казахстане Джорджа Крола.

В рамках обмена мнениями о перспективах двусторонних отношений особое внимание было уделено развитию межпарламентского сотрудничества Казахстана и Соединенных Штатов. Дж. Крол сообщил о намерении американских конгрессменов посетить Астану в рамках международной выставки «ЭКСПО-2017». Д. Назарбаева проинформировала посла о законодательской деятельности

Парламента и работе Комитета по международным отношениям, обороне и безопасности Сената. Собеседники обсудили различные аспекты поддержания глобальной и региональной безопасности, в том числе борьбы с терроризмом и экстремизмом.

В ходе встречи с послом Королевства Саудовская Аравия в Казахстане Гурмом бен Саидом Аль Малханом речь шла о перспективах двустороннего сотрудничества в свете итогов недавнего визита Главы государства Нурсултана Назарбаева в Саудовскую Аравию.

Дипломат проинформировал сенатора о

предоставлении Казахстану медицинского оборудования на сумму 3,4 млн долларов. Сенатор выразила благодарность руководству Саудовской Аравии за предоставленную помощь, подчеркнув, что Королевство стало одним из первых государств, поддерживающих проводимые в нашей республике социально-экономические и политические реформы, и продолжает помогать Казахстану в достижении целей, имеющих социальную важность.

Также состоялась беседа председателя Комитета по международным отношениям, обороне

и безопасности Сената Дариги Назарбаевой с экс-министром обороны Израиля генерал-лейтенантом Шаулем Мофазом.

В ходе встречи собеседники отметили, что новый импульс взаимодействию между нашими странами должен придать намеченный на декабрь текущего года официальный визит в Астану Премьер-министра Израиля Биньямина Нетаньяху. Д. Назарбаева отметила близость позиций наших государств в вопросах укрепления глобальной безопасности, борьбы с терроризмом и развития диалога между цивилизациями.

Трибуна депутата

## Правовые основы суверенного государства

Принятая в канун знаменательного события Декларация 25-летия Независимости РК отразила великий путь независимости, отметила все достижения и победы суверенной страны за четверть века, которые стали возможны благодаря самоотверженному и неустанным труду каждого казахстанца под мудрым руководством Первого Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева.

Серик АКЫЛБАЙ, депутат Сената Парламента РК

Благодаря продуманным и плодотворным инициативам Главы государства за 25 лет Независимости создан надежный правовой фундамент, основой которого является Конституция РК, принятая народом Казахстана на общенациональном референдуме. Она аккумулировала в себе передовые идеи мировой юридической науки и опыта, четко установила приоритеты национального развития, определила правовые, политические и экономические направления формирования новой государственности. Конституция закрепила основные права и свободы человека и гражданина, определила ключевые институты власти, систему сдержек и противовесов между ними, тем самым обеспечив мир, согласие и процветание, поступательное развитие страны, повышение благосостояния казахстанцев, рост доверия и уважения к молодому государству.

Дальновидность нашего Президента, умение оперативно реагировать на происходящие реалии и действовать на опережение способствовали его инициативам по внесению изменений и дополнений в Основной закон страны в 1998,

2007 и 2011 годах, которые послужили дальнейшему становлению правового государства, углублению процессов демократизации политической системы, формированию институтов гражданского общества, увеличению эффективности Конституции страны. Наиболее существенные коррективы внесла конституционная реформа 2007 года. В ее рамках был регламентирован переход к пропорциональной избирательной системе, значительно усилена роль Парламента путем перераспределения некоторых обязанностей и ответственности между Президентом и Парламентом, что позволило начать процесс трансформации модели нашей республики из президентской в президентско-парламентскую, изменен порядок формирования Правительства и другие важные новшества.

Все эти годы государственная политика была нацелена на полноценную реализацию конституционных ценностей. Долгосрочные программные документы – Стратегия «Казахстан-2030», «Казахстан-2050», План нации «100 конкретных шагов по реализации Пяти институциональ-



ных реформ». Концепция правовой политики и другие судьбоносные документы, регулярно уточняемые и дополняемые в ежегодных Посланиях Главы государства народу Казахстана и его выступлениях, стали основой для проведения активной целенаправленной работы по всемерному раскрытию потенциала Конституции во всех сферах жизнедеятельности, включая законодательную.

Наглядным примером этому является плодотворная законодотворческая работа, проведенная депутатским корпусом совместно с Правительством во исполнение поручений Президента страны за последние годы.

Концепцией правовой политики РК на период с 2010 по 2020 год, утвержденной Президентом 24 августа 2009 года и устанавливающей порядок формирования развития национальной правовой системы, особое значение придается законодательным актам, обеспечивающим защиту и гарантии конституционных прав и свобод граждан, в том числе получение доступа к правосудию, квалифицированной юридической помощи, обеспечение повышения доверия к судам и правоохранитель-

ным органам. В частности, принятию в новой редакции ключевых законодательных актов: Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов, а также Кодекса об административных правонарушениях, введенных в действие с января прошлого года.

Модернизация системы уголовного законодательства была направлена на обеспечение соблюдения баланса между либерализацией наказания за преступления, не представляющие большой общественной опасности, с одной стороны, и ужесточением наказания за тяжкие деяния – с другой. В связи с этим введена двухзвенная система уголовно-наказуемых деяний, состоящая из преступлений и уголовных проступков. Их единственным разграничительным элементом является мера наказания, за уголовные проступки она более мягкая, в основном штраф, общественные и исправительные работы.

Вместе с тем новый уголовный закон усилил ответственность лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности малолетних, а также медработников за преступные деяния против

материнства и детства. Ужесточено наказание за транспортные преступления, совершенные в состоянии опьянения, за коррупционные, террористические, экстремистские правонарушения.

Заработали ранее неприсущие отечественному праву институты, появились новые субъекты и понятия, такие как процессуальное соглашение, следственный судья, процессуальный прокурор, ускоренное досудебное расследование, депонирование показаний, дистанционный допрос путем видеосвязи, запрет на приближение и т. д.

В рамках Плана нации по реализации Пяти институциональных реформ государства «100 конкретных шагов» был принят в новой редакции Гражданский процессуальный кодекс, который заработал в январе текущего года. Им установлена 3-звенная судебная система, включающая суды первой, апелляционной и кассационной инстанций, взамен действовавшей 5-звенной, что влечет ускорение восстановления нарушенных прав лица, обратившегося в суд, то есть способствует более быстрому и эффективному достижению цели правосудия.

Кодексом расширены возможности урегулирования спора мирным путем, регламентированы различные виды примирительных процедур – примирение, медиация, партисипативная процедура, возможность обратиться за разрешением спора в арбитраж, определен порядок заключения и исполнения мирового соглашения. С нового года все доказательства по делу необходимо предоставлять суду на стадии подготовки дела к судебному разбирательству. В исключительных случаях доказательства могут быть представлены и на стадии судебного разбирательства, а также апел-

ПОВЕСТКА ДНЯ

## К развитию самоуправления

Совет по региональной политике с маслихатами при фракции под председательством Серика Сейдуманова р. «О мерах по совершенствованию маслихатов в контексте Плана нации».

Ербол ТИШКАМБАЕВ

Выступивший на заседании вице-министр национальной экономики Роман Скляр доложил о законопроекте «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам развития местного самоуправления». Как отметил докладчик, вносятся изменения и дополнения в Бюджетный, Налоговый и Гражданский кодексы, законы РК «О государственном имуществе», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «О рекламе».

Определены доходные источники бюджета МСУ, состоящие из налоговых и неналоговых поступлений. По сообщению Р. Скляра, бюджет МСУ будет утверждаться маслихатом района после его обсуждения на собраниях местного сообщества, а исполнение бюджета МСУ возлагается на аппарат акима села. Докладывая о законопроекте, вице-министр сказал, что внедрение самостоятельного бюджета МСУ также вызывает потребность образования института коммунальной собственности МСУ, которого сегодня нет. Законопроект вносятся нормы в Гражданский кодекс и в Закон «О государственном имуществе», определяющие понятие коммунальной собственности МСУ, порядок формирования и управления этой собственностью. Имущество МСУ будет состоять из имущества местной казны и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами.

Законопроектом вносятся изменения и дополнения в Закон «О местном государственном

управления», но в таких случаях требуется обосновать невозможность их представления на стадии подготовки дела к судебному разбирательству. Определены новые правила расчета размера государственной пошлины, четко регламентирован порядок извещения, изменены требования к содержанию подаваемых в суд исковых заявлений и другое. Принятые новшества в значительной мере оптимизировали процесс гражданского судопроизводства, устраняют длительность рассмотрения дел, упрощают доступ к правосудию.

В контексте создания независимого и беспристрастного судейства, пользующегося высоким доверием граждан, несомненно, определяющим фактором выступает кадровый вопрос, поскольку от качества и профессионализма судей зависит авторитет судебной власти в целом. В связи с этим были приняты законы «О Высшем судебном совете Республики Казахстан» и «О внесении изменений и дополнений в конституционные законы Республики Казахстан по вопросам Высшего судебного совета, судебной системы и статуса судей», направленные на совершенствование кадровой работы в судебной системе. С введением их в действие с января текущего года Высший судебный совет впервые приобрел статус автономного государственного учреждения, созданного в целях обеспечения конституционных полномочий Президента страны по формированию судов, гарантий независимости судей и их неприкосновенности.

Важным этапом реализации кадровой политики стало возвращение в структуру высшего судебного органа страны Академии правосудия – учебного заведения, на которое возложена