

Сообщество безопасности ОБСЕ: сорок лет Хельсинкскому акту и пять лет Астанинской декларации

ТОКАЕВ К-Ж.К.

Сорокалетие Хельсинкского заключительного акта и пятилетие Саммита ОБСЕ в Астане являются историческими событиями, имеющими особое значение в контексте нынешней турбулентной ситуации в мире. В то же время это повод подумать о месте и роли ОБСЕ в обеспечении безопасности и сотрудничества на обширном пространстве Евразии и Евро-Атлантики. Укрепление многосторонних механизмов взаимодействия государств — участников ОБСЕ — одна из актуальнейших и сложнейших задач современности.

Мы живем в эпоху перемен и потрясений. Каждый год приносит всему человечеству все новые проблемы, будь это войны, конфликты или экономические кризисы, незаконная торговля людьми, беженцы, наркотрафик, пандемии, природные и техногенные катастрофы, распространение ядерных материалов, гонка вооружений.

Украинский кризис, обернувшийся трагедией для народа этой страны и ставший реальной угрозой глобальной стабильности, со всей остротой обнажил различия в подходах к системе безопасности. На фоне сохраняющихся противоречий по-разному интерпретируются фундаментальные нормы и принципы международного права, закрепленные в Уставе ООН и Хельсинкском заключительном акте.

Так называемые «разделительные линии», о которых так много говорят политики и дипломаты, появились задолго до конфликта на Украине. Мы являемся свидетелями конфликтов, которые вначале подверглись «заморозке», затем перешли в категорию «отложенных» или «длительных», причем все они находятся в постсоветском пространстве. Есть основания опасаться, что и украинский конфликт, в случае

невыполнения Минских соглашений, может перейти в категорию «замороженных».

Поэтому мы по-прежнему с большой надеждой смотрим на Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. Форум, в который входят 57 государств, включая четыре ядерные державы, может и должен содействовать укреплению доверия между странами в интересах всеобщей безопасности.

Как известно, возникшая в период обострения «холодной войны» ОБСЕ сыграла определяющую роль в сохранении мира и стабильности на огромном пространстве от Ванкувера до Владивостока. ОБСЕ выступала в качестве достаточно эффективного механизма поддержания оптимальной температуры в международных отношениях после завершения «холодной войны». Мы обязаны ОБСЕ за недопущение перерастания конфликтов в масштабные катаклизмы и кровопролития на территории ее мандата.

Сорок лет спустя ОБСЕ с ее широким географическим охватом, всеобъемлющим подходом к вопросам безопасности не утратила своего значения и востребована ее государствами-участниками. Она представляет собой незаменимую диалоговую площадку, где согласовываются позиции стран, вырабатываются коллективные решения.

В этой связи хотелось бы обратить внимание на итоги Саммита ОБСЕ в Астане в 2010 г. Именно на этом форуме было введено в оборот понятие «сообщество безопасности» взамен прежнего термина «пространство безопасности». Под сообществом безопасности понимается географическая зона на огромном пространстве от Ванкувера до Владивостока, свободная «от разделительных линий, конфликтов, сфер влияния и зон с разными уровнями безопасности». В итоговой декларации Саммита было заявлено, что «безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех других». Неделимость безопасности — это и есть «дух Астаны», давший старт формированию единого Евро-Атлантического и Евразийского сообщества безопасности.

Саммит ОБСЕ стал кульминацией успешного председательства Казахстана в 2010 г. Эта встреча в верхах состоялась после более десятилетнего вынужденного перерыва и придала значительный импульс трудному процессу достижения консенсуса по проблемам безопасности.

По мнению Казахстана, государства — участники ОБСЕ должны продолжить усилия по укреплению юридической основы Организации. Мы в полной мере осознаем, насколько трудна эта задача, что, однако, не означает ее отсутствия в повестке дня текущей и будущей работы в ОБСЕ.

Актуальность данной задачи усиливается в связи с необходимостью пересмотра прежних подходов к проблемам безопасности с учетом качественно новых геополитических реалий.

Прежде всего, следует укреплять доверие между государствами, ведь именно доверие является основой предсказуемого развития международной ситуации. К сожалению, этот связующий элемент международных отношений сейчас в большом дефиците.

Противоречия между крупными державами, которые по-разному понимают и интерпретируют те или иные события в мире, испокон веков присутствовали в международных отношениях, но высшая государственная мудрость состоит в том, чтобы находить точки соприкосновения в целях недопущения войн, что соответствует коренным интересам всего человечества. Столкновение стратегических интересов государств не должно быть доминирующей тенденцией в современном мире. На первый план следует поставить безопасность и сотрудничество, как это указано в самом названии этой Организации. Поэтому казахстанское председательство в ОБСЕ в 2010 г. поставило во главу угла восстановление и укрепление доверия между государствами.

Именно с этих позиций Президент Казахстана инициировал первую встречу глав России и Украины, которая состоялась в Минске и стала отправной точкой прекращения кровопролития и урегулирования кризиса.

Альтернативы диалогу не существует. Говоря об уникальности ОБСЕ, мы должны иметь в виду и ее потенциал в плане налаживания переговорных процессов для достижения консенсуса. Это, несомненно, трудная задача, но мы, «сообщество безопасности», обязаны стремиться к оздоровлению международной ситуации.

Мир стремительно меняется. Подписание Хельсинкского акта стало поворотным моментом в «холодной войне», приведшей, с распадом СССР, к ее окончанию. Но на смену противостоянию политических систем и идеологии пришла конфронтация иного качества, порой обретающая хаотический характер. В середине 1970-х гг., когда подписывался Хельсинкский акт, никто не мог представить себе, насколько циничной и разрушительной силой станет международный терроризм.

Хотел бы напомнить, что сорок лет назад Китай, сегодня экономический гигант, был бедной страной, пережившей «культурную революцию» и находившейся в конфликте с другой социалистической ядерной державой — Советским Союзом. Подписанты Хельсинкского акта, принимая на себя обязательства не менять границы в Европе, наверняка не помышляли о будущем объединении Германии, «бархатной рево-

люции» в Чехословакии, распаде СССР и прекращении существования Югославии. Суть, характер и даже облик ОБСЕ существенно обновились, особенно со вступлением в Организацию Монголии, что сорок лет назад тоже было трудно себе представить, так же как и невозможно было поверить в то, что ОБСЕ придется заниматься урегулированием такого тяжелого конфликта на Украине.

По инициативе швейцарского председательства была создана «группа мудрецов», куда пригласили и автора этих строк. Данная группа работает над предложениями для государств — участников ОБСЕ по укреплению европейской безопасности, в том числе по вопросам совершенствования деятельности Организации.

Твердо убежден: ОБСЕ может играть более заметную роль в разрешении кризисных ситуаций. Конфликты всех видов и уровней — международные, локальные, межрелигиозные и внутррелигиозные — не только угрожают безопасности миллионов людей, но и подрывают основы мировой экономики с далеко идущими последствиями для будущего человечества. Именно поэтому Президент Нурсултан Назарбаев, выступая на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, призвал к построению бесконфликтного мира на основе концепции «Новое будущее» при неизменном верховенстве международного права.

Необходимо отметить все возрастающую роль Азии в современном мире. В интересах ОБСЕ — укреплять сотрудничество с азиатскими структурами, работающими в сфере безопасности, в том числе с СВМДА и ШОС. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии — во многом идентичные форумы, которые могли бы договориться о проведении взаимных консультаций, а затем и о полноценном сотрудничестве, что принесло бы практическую пользу укреплению безопасности в Евразии.

Казахстанский парламент уделяет большое внимание работе Парламентской ассамблеи ОБСЕ. В 2008 г. в Астане было проведено расширенное заседание Парламентской ассамблеи, что в последующем способствовало успеху казахстанского председательства в ОБСЕ. Считаю, что возможности данного форума следует использовать в полной мере, поэтому парламентская делегация Казахстана принимает деятельное участие в его сессиях и заседаниях.

Занимаясь укреплением архитектуры международной безопасности, нельзя упускать из виду и экономико-экологическое измерение ОБСЕ, которое на фоне баталий по военно-политическим и гуманитарным аспектам осталось как бы в стороне. Это измерение содержит в себе

серьезный потенциал, поскольку успешное экономическое сотрудничество, основанное на взаимной выгоде, является гарантией бесконфликтного развития мира. Один из создателей Европейского объединения угля и стали французский политик и дипломат Робер Шуман заявил, что это объединение «станет гарантией того, что какая-либо война между Францией и Германией не только немыслима, но и невозможна по материальным соображениям». Данный вывод сохраняет свою актуальность и применительно к современным реалиям.

ОБСЕ остается ценным и безальтернативным форумом для совместного поиска решения наиболее острых проблем региональной безопасности. Провозглашенная в Астане цель построения «сообщества безопасности» определяет главное направление развития ОБСЕ на годы вперед. Между тем, чтобы сохранить свою ключевую роль в системе безопасности, Организация должна быть не только площадкой для дискуссий и переговоров по проблемам безопасности, но и подлинным генератором положительных тенденций в мировой и европейской политике.