

ISSN 1563-0366  
Индекс 75882; 25882

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

# ҚазҰУ ХАБАРШЫСЫ

Заң сериясы

---

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

# ВЕСТНИК КазНУ

Серия юридическая

---

AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY

# KazNU BULLETIN

Law series

---

## №5/1

(арнайы шығарылым)

Алматы  
«Қазақ университеті»  
2015



# ХАБАРШЫ

ЗАҢ СЕРИЯСЫ № 5/1 (арнайы шығарылым)



ХАБАРШЫ  
ВЕСТНИК  
BULLETIN

5/1 (арнайы шығарылым) 2015

25.11.1999 ж. Қазақстан Республикасының Мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрлігінде тіркелген

Куәлік №956-Ж.

## ЖАУАПТЫ ХАТШЫ

**Айдарханова К.Н.**  
(Қазақстан)

## РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

**Байдельдинов Д.Л.**, з.ғ.д., профессор  
(бас редактор) (Қазақстан)  
**Кенжалиев З.Ж.**, з.ғ.д., профессор  
(бас ред. орынбасары) (Қазақстан)  
**Сартаев С.С.**, з.ғ.д., академик (Қазақстан)  
**Тыныбеков С.Т.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)  
**Ибраева А.С.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)  
**Джансараева Р.Р.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

**Усенова Г.Р.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)  
**Еркинбаева Л.К.**, з.ғ.д., профессор (Қазақстан)  
**Жатқанбаева А.Е.**, з.ғ.д. (Қазақстан)  
**Трунк А.**, профессор (Германия)  
**Монтекило С.**, профессор (БАӘ)  
**Бурхард Б.**, профессор (Германия)  
**Лисица В.**, профессор (Ресей)



ҚАЗАҚ  
УНИВЕРСИТЕТІ  
Б А С П А У Й І

## Ғылыми басылымдар бөлімінің басшысы

*Гульмира Шаккозова*

Телефон: +77017242911

E-mail: Gulmira.Shakkozova@kaznu.kz

## Компьютерде беттеген

*Айгүл Алдашева*

## Жазылу мен таратуды үйлестіруші

*Мәлдір Өміртайқызы*

Телефон: +7(727)377-34-11

E-mail: Moldir.Omirtaikyzy@kaznu.kz

## ИБ №9834

Басуға 20.12.2015 жылы қол қойылды.

Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 27,1 б.т. Офсетті қағаз. Сандық басылыс.  
Тапсырыс №2832. Таралымы 500 дана. Бағасы келісімді.

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің  
«Қазақ университеті» баспа үйі.

050040, Алматы қаласы, әл-Фараби даңғылы, 71.

«Қазақ университеті» баспа үйінің баспаханасында басылды.

© Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, 2015

**Халықаралық  
ғылыми-практикалық конференция  
«Кеден оқулары 2015:  
кеден ісін логистизациялаудың өзекті мәселелері»  
*2015 жылдың 11 желтоқсаны, Алматы***

---

**Международная  
научно-практическая конференция  
«Таможенные чтения – 2015: актуальные проблемы  
логистизации таможенного дела»  
*11 декабря 2015 года, Алматы***

---

**International  
scientific-practical conference  
«Customs reading 2015:  
actual problems of logistization of Customs affairs»  
*December 11, 2015, Almaty***

## ВСТУПЛЕНИЕ

**11 декабря 2015 года** кафедра таможенного, финансового и экологического права и юридический факультет КазНУ им. аль-Фараби провели **международную научно-практическую конференцию – «Таможенные чтения – 2015: актуальные проблемы логистизации таможенного дела»**. В работе конференции приняли участие ведущие ученые, эксперты, преподаватели, магистранты, студенты ВУЗов, представители таможенных органов, общественных организаций и бизнес-структур.

В ходе конференции были обсуждены следующие актуальные вопросы:

1. Становление и развитие таможенной сферы суверенного Казахстана.

2. Теоретические и правовые аспекты таможенной логистики.

3. Правовое обеспечение развития таможенной и околотаможенной логистической инфраструктуры.

2. Правовые и экономические проблемы присоединения Казахстана к Всемирной торговой организации (ВТО) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

4. Проект Таможенного кодекса ЕАЭС

5. Проблемы подготовки квалифицированных кадров.

Становление взаимоотношений стран СНГ на политическом и экономическом уровне приобретает более устойчивый и долгосрочный характер. Успешно развивается Таможенный союз ЕАЭС, созданный в целях сохранения и укрепления экономического пространства в отношениях между собой, обеспечения свободного движения товаров, проведения согласованной политики в таможенных связях в отношении третьих стран и защиты внутреннего рынка. В условиях функционирования Евразийского союза актуальным является развитие транспортно-транзитного потенциала страны и сферы логистических услуг. В частности, создание объединенной транспортно-логистической компании, деятельность которой будет заключаться в предоставлении администрациями всех видов транспорта Казахстана, России и Беларуси интегрированных услуг, основанных на принципах «одного окна», единой технологии, стандартов качества и ценовой политики, будет способствовать

координации технологических параметров развития магистральной терминальной инфраструктуры транспортных коридоров. В таможенном деле цели логистики непосредственно связаны с государственным регулированием внешнеторговой деятельности, т.е. перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. В настоящее время в Казахстане слабо развит сектор логистических услуг. Одной из причин является несовершенное законодательство в области транспортной и таможенной логистики. В этом отношении первоочередной задачей государства является обеспечение правовых основ и создание необходимых экономических условий для развития транспортной системы, в том числе мультимодальных перевозок и создания логистических центров; создание системы таможенной логистической инфраструктуры и построение эффективной таможенной системы, реализующей логистические подходы.

Одним из ключевых направлений развития транспортной логистики является обеспечение экологической безопасности транспорта и снижения негативного воздействия транспортных процессов на окружающую среду. В данном направлении государству необходимо обеспечить переход на международные стандарты экологической безопасности транспортных средств, включая транзитное движение; а также необходимо повысить ответственность собственников и операторов транспортной инфраструктуры за причинение ущерба окружающей среде в результате эксплуатации инфраструктуры, включая создание служб экологического контроля и обеспечение их регулярной отчетности перед центральным уполномоченным органом.

*Материалы международной конференции опубликованы в Вестнике КазНУ, серия юридическая (спец. выпуск № 5. Том 2.).*

Алибеков С.Т.  
**ЕАЭС: стратегия и тактика**

В статье рассматриваются вопросы становления Евразийского экономического союза (ЕАЭС), параметры интеграции и перспективы интеграционного проекта. Затрагиваются аспекты экономического потенциала каждого государства в отдельности и Союза в целом, а также – синергетический потенциал ЕАЭС.

**Ключевые слова:** стратегия, ЕАЭС, тактика регулирования, экономический потенциал, синергетический эффект.

---

Alibekov S.T.  
**EAEC: strategy and tactics**

The article deals with the formation of the Eurasian Economic Union (EAEC), the parameters of integration and the prospects of the integration project. Those aspects of the economic potential of each state separately and the Union as a whole, and –synergetic potential EAEC.

**Key words:** strategy, EAEC, the tactics of regulation, economic potential, synergistic effect.

---

Алибеков С.Т.  
**ЕурАзЭО: стратегиясы және тактикасы**

Мақалада Еуразиялық экономикалық одақтың (ЕурАзЭО) қалыптасуы, интеграция параметрлері және интеграциялық жобаның перспектива мәселелері қарастырылады. Әрбір мемлекеттердің экономикалық әлеуетінің аспектілері тұтастай Одақтық және жеке, сонымен қатар – ЕурАзЭО-тың синергетикалық әлеуеті қозғалады.

**Түйін сөздер:** стратегия, ЕурАзЭО, реттеу тактикасы, экономикалық әлеует, синергетикалық әсер.

## **ЕАЭС: СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА**

В мире на сегодняшний день обсуждаются глобальные подходы и определяются стратегические цели нового миропорядка. В качестве примера можно привести формат Астанинского экономического форума, обозначившего ключевые пять принципов G-GLOBAL (речь идет о конструктивизме развития человеческой цивилизации):

Первый принцип – это эволюция, а не революция, человечество исчерпало лимит на революции и мировые войны ещё в прошлом веке.

Второй принцип – это справедливость, равенство, консенсус. В XXI веке деление стран на великие и второстепенные, ведущие и ведомые, цивилизационно устарело. Важно, чтобы в перспективе глобальные решения на всех уровнях – ООН, международных организаций, региональных объединений, форумах и саммитах принимались только на основе консенсуса.

Третий принцип – это глобальная толерантность и доверие. Толерантными должны быть отношения между государствами, вне зависимости от их геополитического веса и влияния, исторического опыта, уровня развития экономики и общества.

Четвертый принцип – это глобальная транспарентность. Мир в формате G-GLOBAL – это транспарантное сообщество наций. Нужна максимальная открытость и прозрачность в международных делах. Казахстан призывал к этому всех партнеров во время своего председательства в ОБСЕ и в ходе пока единственного в XXI веке Астанинского саммита ОБСЕ.

Пятый принцип – это конструктивная многополярность. Категория «интеграция» включает в себя помимо характеристики «целого», также – «восстановление или восполнение» либо даже объединение политических, экономических, государственных и общественных структур в рамках региона, страны, мира. Различают политическую, экономическую, социальную и системную формы интеграции.

Экономическая интеграция представляет собой процесс развития устойчивых взаимосвязей соседних государств, ведущих к их постепенному экономическому слиянию, основанный на проведении этими странами согласованной межгосударственной экономики и политики. Как известно, выделяют следующие формы экономической интеграции: преференциальная

зона – зона свободной торговли – таможенный союз – общий рынок – экономический союз – валютный союз и иные союзы. Кроме структурных уровней интеграционных процессов, различают основные признаки интеграции, как взаимопроникновение и переплетение национальных производственных процессов; структурные изменения в экономике стран-участниц; необходимость и целенаправленное регулирование интеграционных процессов. Выделяют также преимущества экономической интеграции, как увеличение размеров рынка – проявление эффекта масштаба производства; возрастает конкуренция между странами; происходит обеспечение лучших условий торговли; расширение торговли параллельно с улучшением инфраструктуры; распространение новейших технологий. В отрицательных моментах выделяют следующие факторы, например, для отсталых стран это приводит к оттоку ресурсов (факторов производства), идет перераспределение в пользу более сильных партнеров; сговор между ТНК стран-участниц, который способствует повышению цен на товары; эффект потерь от увеличения масштабов производства.

Интеграция на постсоветском пространстве имеет географические, экономические, социальные и иные корни, лежащие в фундаменте складывающихся взаимоотношений. Как известно, экономический союз – один из видов экономической интеграции государств, имеющий следующие признаки: – отмена таможенных пошлин в торговле между странами союза; – форма коллективного протекционизма от третьих стран; – наличие соглашений о свободе передвижения других факторов производства, то есть финансового и человеческого капитала; – наличие соглашений о гармонизации фискальной и монетарной политики.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС), являющийся экономическим объединением государств, создан на основе таможенного союза Сторон в целях завершения формирования Единого экономического пространства и формирования общего рынка, а также дальнейшего развития интеграционных процессов, в рамках которого снимаются ограничения на пути движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы и в котором в соответствии с Договором в определенных им сферах проводится согласованная или единая политика. Безусловно, в интеграции важны стратегия и тактические последовательные действия государств-участников и самого объединения в целом. Под страте-

гией обычно понимают общий, всесторонний план достижения целей, причем иногда – в условиях неопределенности. Это набор правил, согласно которым предпринимаемые действия должны зависеть от обстоятельств, включая естественные события и действия других людей. Под тактикой в интеграции можно иметь в виду фиксированные в своей последовательности способы поведения субъектов (государств) в конкретных ситуациях для достижения конкретных целей, выступающих как звенья реализации стратегических целей.

«Специфика Казахстана состоит в том, что он обладает чертами развитой страны (всеобщая грамотность населения, широкая сеть научно-исследовательских учреждений, космические исследования), – отмечал Президент Н.А. Назарбаев, – так и развивающейся (сырьевая направленность экономики, экологическая загрязненность многих регионов, потребность в иностранных инвестициях и импорте новых технологий, отставание инфраструктуры) [1, с. 63].

Судя по числу научных исследований и их направленности можно утверждать, что в совокупности научная доктрина интеграции существует и дает результаты, но не во всем желаемые. Документы, принимаемые на постсоветском (евразийском) пространстве за последние 20 лет, готовились с участием ученых, однако в них уже менее отчетливо звучат доктринальные звучания, оформляемые в качестве как основополагающих, так и локальных документов. Возможно, к голосу ученых в дальнейшем при принятии решений уже особо не прислушивались. Много исследовательских работ посвящалось и самодостаточности суверенных государств, авторы которых и по сегодняшний день придерживаются этой точки зрения, некоторые исходят только из национальных интересов, которые и ищут их в условиях интеграции. Выработка совместного интеграционного интереса могло бы снять ряд существующих проблем. При чем данный «интерес» мог бы рассматриваться в основе официальной доктрины интеграции. Как известно, в теории признается и официальная доктрина, принимаемая на национальном и наднациональном уровнях, чего мы не наблюдаем и о чем можно только сожалеть. Важно выработать рекомендации в части обоснования категории «интеграционного интереса» с учетом формата национального интереса каждого государства в отдельности. Государственный, интеграционный и международный интересы должны совпадать по общим основа-



ниям, содержащимся в переходе к международным стандартам и правилам в международных областях и деятельности таможен, других государственных и интеграционных структур, а также международных органов, что может дать более позитивный результат.

В социальной и правовой системе казахстанского общества важное место занимают вопросы предназначения государства в «управлении в целом», а также аспекты социального управления. В стратегическом документе, – Послании Президента страны народу Казахстана «Казахстан-2030», говорится о важности подхода к вопросу управления: «...государственное управление сложными системными преобразованиями общества и экономики само должно стать системным» [2].

Рассмотрение системных факторов в таможенной сфере, вопросы ее трансформации и совершенствования, социально-экономическая направленность, содержание, место и значение в социальной системе в целом, представляют актуальный научный и практический интерес.

Глобализация, уровни участия и готовность Казахстана к интеграции в целом показывают на необходимость и актуальность подготовки государства к выполнению новых обязательств и последствиям. На таможенную систему оказывает непосредственное воздействие внешняя среда и адекватность реагирования в самой сфере зависит от состояния, оснащенности и кадрового обеспечения последней. В работе также детально рассматриваются категории объекта и субъекта таможенной системы. Роль и степень влияния таможенной системы будет возрастать, особенно в национальной экономике.

Актуальным вопросом в последние годы остается аспект определения предназначения таможни в целом, ответ на который лежит в плоскости решения проблем самодостаточности и целостности системы, способности решать вопросы относительно самостоятельно, инициировать предложения и реально влиять на экономические и социальные запросы. Законодательно определена причастность и ответственность таможни за обеспечение экономического суверенитета и экономической безопасности страны, что является определяющим фундаментом для построения всей деятельности. Необходимо четче определиться с функциональными обязанностями, укрепив базу под выполнение последовательно контрольной, фискальной и правоохранительной функций. Таможенное законодательство должно занять самостоятель-

ную нишу в блоке национального действующего права и важным представляется разрешение существующих проблем рецепции международных норм в законодательстве в целом. Нормативные правовые акты таможенной сферы будут действовать намного эффективнее, если будут работать механизмы унификации остальных норм казахстанского законодательства.

К сожалению, вне поля реальной заботы остаются субъекты и объект администрирования, а это как раз социальный разрез. Таможенная система должна теснее вписываться в социальную систему государства в качестве соподчиненной структуры или элемента. К примеру, цели таможенной политики невыполнимы только силами таможенных органов и этот вопрос пока остается открытым. Здесь же, проблемно решение аспектов защиты отечественных производителей и потребителей, экономической безопасности и т.д. Таможенное дело (регулирование) совершенствуется, упрощаются процедуры, структуру его надо также упорядочить, выводя при этом таможенные органы в самостоятельную часть государственного (межгосударственного) администрирования. Необходимым фактором улучшения таможенного регулирования становится важность концептуального изменения по отношению к участникам таможенных правоотношений на новых условиях и в рамках требований интеграционных процессов.

Действительно, предметом нареканий являются не столько даже жесткость регулирования, сколько сложившиеся схемы обхода имеющихся норм, в результате чего страдает законопослушная декларантов. Само государство выступает зачастую в роли участника внешнеэкономических связей, что, кроме этого, ставит задачи регулирования с каждым периодом времени в особые условия учета рамок интеграции Казахстана в международные сообщества, союзы и выполнения обязательств. Проблемами таможенного законодательства были аспекты существовавших недоработок и даже пробелов, которые влияют на постановку таможенного дела и реализацию таможенной политики, а также недостаточность использования научных и теоретических разработок. Являясь системообразующим фактором, таможенная сфера выполняет пока функции таможенной системы. Система считается возникшей когда между элементарными носителями новой формы движения образуется взаимосвязь. Однако, в начале связь между элементами новой системы носит неустойчивый характер, то есть новая

система находится где-то на грани перехода из возможности в действительность.

С момента образования и по мере становления таможенная сфера выполняет функции системообразующего фактора, по сути, – всей таможенной системы. Кроме того, таможенную сферу можно представить как статичное (потенциальное) положение специфичной и монополюс области государственных интересов, в то время как таможенная система видится как «динамичная» структура. Более того, отдельные цели таможенной политики (в рамках отнесения их к ведению центральных государственных органов), наличие своеобразной околотаможенной инфраструктуры и пр. могут выходить за пределы таможенной сферы и должны учитываться в таможенной системе. Отношения между ними характеризуется относительным единством. При этом, под структурой обычно понимают относительную выделенность в объекте, представленном в виде системы, отдельных его элементов и соответствующая главной функции организация взаимосвязей элементов между собой. Функция же рассматривается как совокупность существенных свойств системы, обуславливающих ее способность совершать действия (функционирование), направленные на сохранение и развитие системы. Системный подход может применяться как в целом к таможенной сфере, так и к отдельным ее составляющим (компонентам).

Комплексный подход предполагает наличие отдельных компонентов таможенного дела или применяемых методов исследования, исключая при этом отношения между ними. Структурный подход помогает изучить состав (подсистем) и структур (инфраструктур) таможенного дела. Целостный подход позволяет подключить к изучению отношения, возникающие между частями объекта (таможенного дела) и целым. Рассмотрение таможенной системы, находящейся во взаимодействии с иными функционирующими системами, в зависимости от их уровня и иерархии, дает возможность с научной и практической точек зрения иметь более целостную картину новой области деятельности суверенного государства, что имеет принципиальное значение в социальном, политическом, экономическом и юридическом планах.

Функционирование таможенной системы затрагивает многие социальные аспекты общественных отношений, возникающих в связи с наделением специально организованной государственной структуры полномочиями, нали-

чием законодательно закрепленного «инструментария» и определенных при этом правил и порядка перемещения товаров, людей, услуг и капитала через таможенную границу. Казалось бы, можно ограничиться последним объемом деятельности, чтобы говорить о предназначении государственной структуры.

Рассматривая таможенную систему как целостную, самоорганизующуюся систему, важным представляется инициирование предложений самим уполномоченным органом по вопросам таможенного дела для совершенствования функционирования таможни в целом, а не простого обеспечения поставленных задач. В этом отношении динамичность системы как важная черта должна проявиться в полной мере. Слабо используется инструментарий таможенной политики для внутренней организации и совершенствования таможенной службы. За последние годы таможенная служба вновь стала предметом критики. На взгляд автора, этому способствует путаница в приоритетах деятельности и осуществляемых функциях. «Таможенная сфера» как категория в различных аспектах была затронута в исследованиях ученых разных областей научных знаний как казахстанских, так и зарубежных [3]. Таможенная сфера относится к числу реальных сфер и рычагов, оказывающих влияние на развитие государства, однако в литературе этому не уделяется должного внимания.

Как известно, таможенная политика выступает как составная часть внутренней и внешней политики, имеет законодательно определенные цели и в основном экономического содержания. Таможенное же дело представляет своего рода средство (инструментарий) достижения целей этой политики, с тенденциями на упрощение процедур и таможенного администрирования. В этом качестве мы рассматриваем их в структуре таможенной сферы, они же могут выступить при определенных условиях в качестве элементов таможенной системы в целом. Казахстану нельзя не учитывать выполнение определенных обязательств в рамках Всемирной Торговой Организации (ВТО), целями которой являются сокращение тарифных и нетарифных барьеров в международной торговле товарами и услугами, гармонизация торговых правил. По оценкам Экономического совета СНГ и Европейской экономической комиссии ООН, к 2010 году ослабла географическая и технологическая взаимозависимость отраслей всех постсоветских стран по причинам общемирового экономичес-

кого кризиса и «разновекторной» экономической политики постсоветских стран. Многие из них уже настолько изменили структуру своей экономики, особенно промышленности, что в ней быстро понижается роль кооперации с Россией и другими странами СНГ. В этом аспекте наиболее сильно поменялась структура экономики Киргизии, Туркменистана, Молдавии (исключая Приднестровье), Таджикистана, Грузии, Азербайджана, до 40% территории Украины.

Многое будет определять позиция Казахстана в таможенной политике, особенно направленной на отечественное производство и другие законодательно закрепленные цели, а также должная постановка таможенного дела в целом. Необходимы научные исследования и теоретическая разработка положений таможенного законодательства, становление таможенного права как комплексной отрасли казахстанского права, подготовка таможенных кадров.

### Литература

- 1 Назарбаев Н.А. Рынок и социально-экономическое развитие. - М. 1994.
- 2 Назарбаев Н.А. Казахстан-2030. Послание Президента страны народу Казахстана
- 3 Алибеков С.Т. Казахстанское таможенное право (Общая и Особенная части). - Алматы. 1999. 2003; он же – Таможенное право Республики Казахстан. - Алматы. 2006; Таможенная сфера Казахстана (системный подход) – 2004, 2012; Сарсембаев М.А. Таможенное право РК. - Алматы. 2002

### References

- 1 Nazarbayev N.A. Market and socio-economic development. - Moscow, 1994.
- 2 Nazarbayev N.A. Kazakhstan-2030. Message to the people of Kazakhstan the Presiden
- 3 Alibekov ST Kazakhstan Customs Law (General and Special Parts). - Almaty. 1999. 2003; aka – Customs Law of the Republic of Kazakhstan. - Almaty. 2006; Kazakhstan customs sphere (systematic approach) – 2004, 2012; Sarsembayev MA Customs Law of the Republic of Kazakhstan. - Almaty. 2002

Автономов А.С.

**Из истории развития правовой  
базы Таможенного союза ЕАЭС**

В статье раскрываются основные актуальные проблемы развития правовой базы Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, Армении и Кыргызстана, от успешного решения которых зависит будущее интеграции этих государств, в т.ч. через переход от Единого экономического пространства к формату ЕАЭС. Рассмотрены некоторые межотраслевые соглашения и затронуты аспекты механизма реализации правовой базы.

**Ключевые слова:** ЕАЭС, правовая база интеграции, Таможенный союз, Единое экономическое пространство.

---

Avtonomov A.S.

**From history of development of  
legal base Customs union of ЕАЭС**

The article reveals the main current problems of development of the legal base of the Customs Union of Russia, Belarus and Kazakhstan, Armenia and Kyrgyzstan, the successful solution of which depends on the future integration of these states, including through the transition from the Common Economic Space to the format of the EAEC. Certain cross-industry agreements and aspects of the mechanism of implementation of the legal framework are discussed.

**Key words:** EAEC, the legal framework of integration, Customs Union, the Common Economic Space.

---

Автономов А.С.

**Құқықтық базасының даму  
тарихынан ЕурАзЭО кедендік  
одағы**

Мақалада Ресейдің Кеден Одағы, Беларусь және Қазақстан, Армения және Қырғызстанның құқықтық базасының дамуының негізгі актуальді мәселелері, осы мемлекеттердің болашақ интеграциясының табысты шешім шығаруына байланысты тәуелділігі, соның ішінде ЕурАзЭО-тың Бірыңғай экономикалық кеңістік форматына көшуі қарастырылады. Кейбір салааралық келісімдер қаралған және құқықтық базаны іске асыру тетігінің аспектілері қозғалған.

**Түйін сөздер:** ЕАЭО, интеграциялық құқықтық база, Кедендік одақ, Бірыңғай экономикалық кеңістік.

## ИЗ ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕАЭС

Развитие правовой базы Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана к середине 2011 г. Можно и нужно рассматривать только в совокупности нормативных актов собственно Таможенного союза и нормативных актов, обеспечивающих переход к Единому экономическому пространству. Именно такой подход к развитию правовой базы и используется в данной работе.

По сути, с самого начала существующий на практике с 2010 г. - 1 (Решение о его создании было принято в 2007 г.) Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана (как известно, эти же три государства уже учреждали более ранний Таможенный союз в 1995 г., но он так и не заработал в полной мере) нацелен на поступательное и сравнительно быстрое углубление интеграции. К ЕАЭС присоединились Армения и Кыргызстан. Вполне закономерно, что эти государства объединились в Таможенный союз и приступили к строительству Единого экономического пространства, поскольку они объективно и субъективно готовы к постепенному переходу на все более высокие уровни интеграции.

Другие же их ближайшие соседи пока по тем или иным причинам объективного и субъективного свойства е в состоянии идти далее самой простой формы интеграции (если вообще считают для себя приемлемой какую-либо интеграцию) – зоны свободной торговли от которой до Таможенного союза, не говоря уже о Едином экономическом пространстве, «дистанция огромного размера». Так, например, некоторые официальные лица, отвечая на вопросы журналистов, сказали в 2011 г., что Украина из 17 договоров, оформляющих Единое экономическое пространство участников Таможенного союза, могла бы присоединиться максимум к 15. При этом вопросы о возможности присоединения Украины к Единому экономическому пространству России, Беларуси и Казахстана были чисто умозрительными, т.к. Украина не вошла в Таможенный союз указанных государств, а без участия в Таможенном союзе вряд ли можно серьезно говорить о вхождении в Единое экономическое пространство. Впрочем, не только Украина, но и другие страны не готовы в силу их внешнеполитической и внешнеэкономической ориентации либо не спо-

собны вследствие объективных обстоятельств не только включиться в Единое экономическое пространство, но и присоединиться к Таможенному союзу. Вместе с тем, если какое-либо государство стало бы вступать в Таможенный союз и Единое экономическое пространство, то ему пришлось бы осваивать всю наличную правовую базу, и, по-видимому, для внедрения всех правовых актов в практику потребовалось бы определенное время.

Правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства уже довольно обширна, хотя Таможенный союз заработал только в середине 2010 г., а в 2011 г. еще ведется подготовка к началу действия Единого экономического пространства. К договорам и соглашениям 2007-2010 гг. (лишь в одном 2009 г. на уровне глав государств и правительств заключено порядка 40 международных договоров), посвященным Таможенному союзу, и актам, принятым Комиссией Таможенного союза, добавились договоры 2010 г. о Едином экономическом пространстве и отраслевые соглашения, нацеленные на его обеспечение. Специальное внимание в рамках Единого экономического пространства уделяется регламентации функционирования естественных монополий, потому что на них невозможно распространить действие Соглашения, посвященного обеспечению равных условий конкуренции для всех хозяйствующих субъектов на всем Едином экономическом пространстве. Итак, согласно ст.2 Соглашения между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией о единых принципах и правилах регулирования деятельности естественных монополий, под отраслевыми (секторальными) соглашениями понимаются международные договоры Сторон, включая двусторонние международные договоры Сторон, касающихся сфер естественных монополий. К отраслевым соглашениям в Едином экономическом пространстве относятся уже упомянутое Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности естественных монополий; Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации; Соглашение о порядке доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики; Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных

монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики; Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.

Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности естественных монополий является базовым и содержит общие для всех естественных монополий положения, которые конкретизируются в четырех указанных соглашениях применительно к каждой отдельно взятой естественной монополии (газу, нефти, электроэнергии, железнодорожному транспорту). В Соглашении о единых принципах и правилах регулирования деятельности естественных монополий устанавливается перечень сфер деятельности, к которым относятся естественные монополии. В самом Соглашении данный перечень является закрытым, однако Соглашением предусмотрено, что решением Комиссии Таможенного союза к числу естественных монополий может быть отнесена та или иная сфера, не содержащаяся в рассматриваемом Соглашении. В соглашении предписывается, что доступ хозяйствующим субъектам всех участников Таможенного союза и Единого экономического пространства к услугам субъектов естественных монополий предоставляется в каждом из этих государств-участников на условия, не менее благоприятных, чем для национальных хозяйствующих субъектов. При этом согласно Соглашению такой доступ всем хозяйствующим субъектам предоставляется при наличии технической возможности. Данное Соглашение обязывает Стороны произвести гармонизацию их национальных законодательств с общими принципами и правилами регулирования естественных монополий.

Конкретизирующие Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности естественных монополий отраслевые соглашения, посвященные конкретным естественным монополиям, имеют несколько различное содержание в зависимости от специфики каждой из монополий, характера и уровня уже имеющегося сотрудничества в соответствующей сфере между странами ко времени заключения соглашения. В частности, Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов нацелено на обеспечение доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов на равных условиях во всех государствах – участниках Единого экономического пространства

для хозяйствующих субъектов этих государств независимо от того резидентами какого из государств-участников они являются, а также на обеспечение свободного обращения нефти и нефтепродуктов в границах Единого экономического пространства. С этой целью данное Соглашение закрепляет, во-первых, обязательность установления тарифов на транспортировку нефти на уровне, равном тарифам для национальных хозяйствующих субъектов, во-вторых, неприменение Сторонами Соглашения во взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами пошлин и количественных ограничений, а также, в-третьих, унификацию норм и стандартов на нефть и нефтепродукты на всем Едином экономическом пространстве. Соглашение предусматривает до 1 июля 2011 г. создание системы информационного обмена и механизмов контроля, а до 1 января 2013 г. унификацию норм и стандартов на нефть и нефтепродукты.

А Соглашение о порядке доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, предписывает обеспечить хозяйствующим субъектам Сторон этого Соглашения доступ к газотранспортным системам на равных условиях, в т.ч. и с применением равных тарифов, с организациями-резидентами, не являющимися собственниками газотранспортной системы, после выполнения Сторонами комплекса предварительных условий, в т.ч. унификации норм и стандартов на газ (должно быть сделано до 1 июля 2013 г.), создания системы информационного обмена, перехода на равнодоходные цены на природный газ (должен быть осуществлен с 1 января 2015 г.).

Что касается Соглашения об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, то оно, наряду с провозглашением беспрепятственного доступа всех к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики в пределах имеющихся технических возможностей, вводит новый вид услуги субъектов естественных монополий – межгосударственную передачу электрической энергии. Ранее существовала только передача электрической энергии из одного государства в другое. Теперь же, в соответствии с указанным Соглашением, под межгосударственной передачей электрической энергии в Едином экономическом пространстве понимается ее передача из одной части страны в другую часть той же

страны через территорию иной страны, а также передача электрической энергии, произведенной в одной стране, в другую страну через территорию третьей страны.

Если обратиться к Соглашению о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, то оно предусматривает открытие доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта с 1 января 2015 г. после проведения следующих мероприятий: до 1 июля 2012 г. должна быть завершена разработка единых правил предоставления исключительных тарифов, а с 1 января 2013 г. начинается предоставление исключительных тарифов по согласованию с Комиссией Таможенного союза; до 1 января 2013 г. должна быть закончена унификация тарифов по видам сообщений; до 1 января 2013 г. – разработка правил оказания услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта и правил доступа к услугам такой инфраструктуры. В то же время, несмотря на подготовку новых международных договоров и иных правовых актов уже после начала функционирования Таможенного союза, не завершены в полной мере все процедуры, необходимые для введения в действие всех международных договоров, решение о заключении которых было принято еще на заре создания Таможенного союза. В частности, по состоянию на 1 июля 2011 г., т.е. через год после того, как Таможенный союз заработал на практике, не все международные соглашения, подписанные еще в 2008 г., вступили в силу, т.к. не во всех государствах-участниках закончилась процедура по ратификации. Кроме того, в отношении ряда соглашений, подлежащих ратификации и подписанных в 2008-2009 гг., ни в одной из стран, входящих в Таможенный союз, также по состоянию на 1 июля 2011 г. процедура ратификации даже не началась, и значит, до вступления их в силу довольно далеко. Другими словами, Таможенный союз уже всю работу, его участники постепенно строят Единое экономическое пространство, а правовая база пока так и не завершена. Ясно, что с недоделанным правовым фундаментом все здание Таможенного союза, а затем и Единого экономического пространства не сможет быть устойчивым и прочным. Очевидно, что одной из первоочередных задач в деле развития правовой базы Таможенного союза является скорейшее завершение во всех государствах-участниках всех действий, необходимых для вступления в силу всех соглашений, оформляющих Таможенный

союз и Единое экономическое пространство, без чего указанные международные объединения не могут не только развиваться и двигаться вперед, но и просто нормально существовать. Не вступившие пока в силу соглашения посвящены разнообразным аспектам межгосударственной экономической деятельности, нерегулированность которых с неизбежностью приведет к тупиковым ситуациям.

Вместе с тем для развития правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства имеет важное значение устойчивая правоприменительная практика. Однако в отсутствие судебного органа, который бы разрешал споры в связи с применением актов, обеспечивающих функционирование Таможенного союза и Единого экономического пространства, и толковал нормы таких актов, выработать адекватную правоприменительную практику, которой бы следовали все участники правоотношений в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, просто невозможно. Как известно, функции Суда Таможенного союза, согласно Договору о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 г. (ст.6), должен выполнять Суд Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Однако такого суда нет, а его обязанности временно возложены на Экономический суд Содружества Независимых Государств (СНГ). Но Экономический суд СНГ, сколь бы хорошо он ни работал, создавался для решения иных задач, нежели стоят сегодня перед Таможенным союзом и Единым экономическим пространством. Представляется, что даже Суд ЕврАзЭС не вполне подходит на роль судебного органа Таможенного союза и Единого экономического пространства в силу различия задач и порядка функционирования ЕврАзЭС и Таможенного союза. Поэтому, по-видимому, Суд ЕврАзЭС лишь временно способен действовать в качестве судебного органа Таможенного союза, а затем развитие указанного Союза и единого экономического пространства все равно потребует судебной реформы. Однако пока нет, от-

метим, и Суда ЕврАзЭС. Недооценка значимости судебных органов в механизме деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства может в будущем породить серьезные проблемы в деле обеспечения адекватного и единообразного применения международных договоров и иных нормативных правовых актов.

В ходе развития правовой базы Таможенного союза (и Единого экономического пространства) следует также обратить внимание на соответствие положений международных договоров трех государств-участников, а также иных актов, оформляющих данный Союз, правилам и принципам Всемирной торговой организации (ВТО), поскольку и Россия, и Беларусь, и Казахстан подали заявки на вступление в ВТО, однако переговоры ведут порознь и вступать в нее, видимо, будут поодиночке и в разное время. Конечно, все три государства заявили, что они уже сейчас соблюдают стандарты и правила ВТО, и тем не менее в этом отношении нужен постоянный мониторинг. Подробно вопрос о соответствии действующих норм Таможенного союза праву ВТО рассмотрел А.Рогманн, и здесь представляется достаточным указать на необходимость постоянного учета норм, действующих в рамках ВТО, в ходе формирования и развития правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, хотя право ВТО не знает более глубокой формы интеграции, чем таможенный союз. С этой целью можно использовать уже имеющийся опыт давно существующих таможенных союзов, в частности Таможенного союза, существующего в рамках Европейского Союза. В любом случае игнорировать вопрос о соотношении норм Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана и Единого экономического пространства нельзя.

Таковы основные актуальные проблемы развития правовой базы Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана, Армении и Кыргызстана, от успешного решения которых зависит будущее интеграции этих государств, в т.ч. через переход от Единого экономического пространства к формату ЕАЭС.





Вольфганг Х.М.  
**Развитие Таможенного союза  
в рамках Европейского Союза  
(История таможенного союза  
в Европейском Союзе)**

Wolfgang H.M.  
**Development of the Customs  
union within the framework  
of European Union (History of  
customs union is in European  
Union)**

Вольфганг Х.М.  
**Еуропалық Одақтың  
шеңберінде Кеден одағының  
дамуы, (Еуропалық Одақтағы  
кедендік одақтың тарихы)**

В статье рассматриваются история таможенного союза в Европейском Союзе, аспекты многофункциональности таможенных администраций и таможенного права, а также вопросы совершенствования структуры таможенных администраций в Европейском Союзе. Задачи таможни в мире меняются, однако ожидать больших изменений в ЕС не приходится.

**Ключевые слова:** Европейский Союз, таможенная администрация, таможенное право, Модернизированный таможенный кодекс.

---

This article discusses the history of the customs union in the European Union, aspects of multifunctionality of customs administrations and customs law, as well as the issues of improving the structure of customs administrations in the European Union. Problems in the world customs vary, but expect big changes in the EU do not have to.

**Key words:** European Union, customs administration, customs law, Modernized Customs Code.

---

Мақалада Еуропалық Одақтың кедендік одақтағы тарихы, кеден әкімшілігі мен кеден құқығының көп функциялылық аспектілері, сондай-ақ Еуропалық Одақтағы кедендік әкімшіліктің құрылымын жетілдіру мәселелері қарастырылады. Әлемде кеден міндеттері өзгеруде, алайда ЕО-тан үлкен өзгерістерді күту тура келмейді.

**Түйін сөздер:** Еуропалық Одақ, кеден әкімшілігі, кеден құқығы, Жаңғыртылған кеден кодексі.

**РАЗВИТИЕ  
ТАМОЖЕННОГО  
СОЮЗА В РАМКАХ  
ЕВРОПЕЙСКОГО  
СОЮЗА  
(История таможенного  
союза в Европейском  
Союзе)**

Таможенный союз в рамках Европейского Союза существует уже больше сорока лет. Днем рождения таможенного союза считается 1 июля 1968 г., т.е. дата вступления в силу единого таможенного тарифа. Вместе с тем в тот момент в общем таможенном регулировании существовало множество пробелов. Эти пробелы восполнялись на протяжении последующих двадцати лет. Изданные за это время директивы и регламенты касаются в т.ч. следующих сфер:

- транзит;
- возмещение и доначисление таможенных платежей;
- взаимная поддержка таможенных администраций;
- временный ввоз;
- освобождение от уплаты таможенных платежей;
- переработка товаров на таможенной территории и вне таможенной территории;
- единая таможенная декларация;
- комбинированная номенклатура и ТАРИК;
- таможенный декларант, таможенные платежи и их плательщики, обеспечение таможенных платежей;
- предварительные решения по классификации товаров.

Этот список показывает, что таможенный союз в Евросоюзе не мог быть создан за один день, а развивался постепенно на протяжении многих лет.

Следующей вехой стало 1 января 1993 г., когда начал функционировать внутренний рынок, что означало отмену товарного контроля на границах между государствами – членами ЕС и упразднение таможенного декларирования. Национальное таможенное законодательство было заменено вступившим в силу 1 января 1994 г. Таможенным кодексом и Положениями по его реализации, образующими единое таможенное законодательство и непосредственно действующими во всех государствах Евросоюза. Принятие Таможенного кодекса и Положений завершило консолидацию европейского таможенного права. В 2008 г. был принят Модернизированный таможенный кодекс, применение которого, как предполагалось изначально, должно было бы начаться с июня 2013 г. Однако сегодня следует исходить из того, что это событие состоится на несколько лет позже запланированного.

Представленный исторический обзор очень четко показывает, что создание и развитие Европейского Союза, а значит, и таможенного союза, происходило посредством многих мелких шажков. Так же будет развиваться Евросоюз и после введения Модернизированного таможенного кодекса.

I. Многофункциональность таможенных администраций и таможенного права

За 40 лет функции таможенных администраций невероятно сильно изменились. Мы можем сегодня говорить о многофункциональности таможенного права и таможенных администраций, которая напоминает квадратуру круга.

1. Обеспечение поступлений в союзный и национальный бюджеты

Законные ожидания всех органов Евросоюза и государств-членов в отношении таможенных инструментов и таможенных администраций состоят в повышении собираемости ввозных таможенных пошлин и предотвращении правонарушений, например, контрабанды. Следовательно, речь идет, с одной стороны, о финансировании институтов Сообщества при помощи взимаемых таможенных пошлин, а с другой стороны – об обеспечении национальных фискальных интересов посредством налога на ввозимые предметы потребления и ввозных акцизов. Несмотря на то, что с торгово-политической точки зрения фискальная цель не находится на первом плане, она все же имеет значение, поскольку таможенные пошлины образуют от 10 до 15 процентов бюджета Евросоюза.

2. Облегчение легитимной торговли

Несмотря на увеличивающийся в ходе глобализации объем торговли, таможенные инструменты имеют своей задачей максимально облегчить легитимную торговлю. Этот аспект подпадает под понятие «tradefacilitation». Без сомнения, сложные таможенные процедуры создают препятствия для торговых операций, приводят к негативным последствиям в экономике, затрудняют пополнение государственного бюджета. Однако следует иметь в виду, что чрезмерная либерализация может способствовать незаконной торговле, что противоречит интересам как потребителей и бизнеса, так и государства. Типичным примером являются незаконно произведенные в третьих странах сигареты, ввезенные контрабандой на европейские рынки. Потребитель таких сигарет подвергается угрозе нанесения вреда своему здоровью, поскольку содержание вредных веществ в таких сигаретах многократно превышает норму. Кроме

того, нарушаются права владельца марки. А для государства ввезенные контрабандой сигареты означают налоговые недоимки.

3. Защита населения Европейского Союза

Названный пример иллюстрирует и другую функцию таможенных процедур: защита населения Европейского Союза. Таможенные администрации со своими инструментами должны быть в состоянии наблюдать за перемещением товаров через внешнюю границу Евросоюза и предотвращать ввоз опасных грузов. Это могут быть как продукты питания, так и игрушки или технические приборы, или одежда. Европейские нормы производства должны быть соблюдены и в отношении импортируемых товаров.

4. Защита окружающей среды

Охрана окружающей среды также имеет большое значение. Контроль за передвижением товаров через границы Союза имеет своей целью также предотвращение вредных для окружающей среды ввозимых или вывозимых товаров, независимо от того, являются ли такие товары отходами, подлежащими переработке в третьей стране, или охраняемыми животными, незаконно пойманными и ввозимыми в Союз. То же самое относится к древесине защищенных пород тропических деревьев, которая может происходить только из возобновляемых лесных хозяйств.

5. Охрана интеллектуальной собственности

Таможенные инструменты должны также обеспечивать охрану интеллектуальной собственности. Ввоз поддельных товаров должен быть предотвращен, чтобы не дать возможности развиваться такого рода бизнесу. По некоторым оценкам, оборот поддельных товаров составляет в настоящий момент десять процентов мировой торговли. Это не только отягчает инновационную деятельность европейской экономики, но и опасно для потребителей. Сейчас речь идет не о поддельных часах Ролекс. Поддельные дешевые тормозные колодки могут стоить жизни участникам дорожного движения. Даже в самолетостроении уже обнаруживались поддельные части. Опасность таких товаров налицо.

6. Защита экономики от недобросовестной конкуренции

Защита экономики от недобросовестной конкуренции представляет собой еще один вызов для таможенных инструментов. Во всем мире в рамках Всемирной торговой организации существует единство мнений относительно того, что нужно бороться с недобросовестной конкуренцией, порождаемой демпингом и государственными субсидиями.

7. Поддержка экономики в Сообществе и у торговых партнеров

Мероприятия в области торговой политики ЕС, автономные или зафиксированные в договорах, предусматривают поддержку как европейской экономики, так и экономики торговых партнеров. Прямым подтверждением тому являются многочисленные преференциальные соглашения.

8. Поддержка наименее развитых стран

В рамках своей торговой политики ЕС поставил перед собою цель поддержать наименее развитые страны мира и способствовать их развитию посредством взаимного экономического сотрудничества. В этой связи стоит назвать автономные преференциальные мероприятия, например, в рамках Общей преференциальной системы (Generalized System of Preferences). При ввозе товаров из развивающихся стран предоставляются особые тарифные льготы.

9. Безопасность международной цепи поставок

За последние годы безопасность международной цепи поставок приобрела особое значение. Речь идет о том, чтобы защитить постоянный поток товаров по всему земному шару от нападений со стороны криминальных и террористических сил. Для населения и экономики последствия нападения на аэропорт или гавань являются неизмеримыми. Если международные морские порты пришлось бы закрыть в связи с террористической угрозой, мировой экономике был бы нанесен невероятный урон. Сложности, которые возникли бы в снабжении населения, также были бы весьма значительными.

Таможенные администрации государств – членов ЕС стоят в настоящий момент перед большими вызовами. Время поставило под вопрос существующие структуры и методы работы, которые выглядят вкратце следующим образом: Брюссель издает законы, государства – участники их применяют.

Такое распределение обязанностей ведет к потерям и дополнительным расходам, поскольку одни и те же правила должны быть интерпретированы и применены 27 администрациями. Необходимы совместные действия Комиссии и государств – членов с тем, чтобы облегчить оперативную деятельность национальных таможенных администраций.

10. Интегрированная европейская администрация

Для усиления оперативной работы предлагается создать интегрированную европейскую

администрацию, которая способствовала бы единому правоприменению. Как в большом европейском концерне, можно было бы выводить оперативные задачи из стратегических целей и шаг за шагом спускать их выполнение на нижние уровни. Контролинг мог бы и должен был бы сопровождать эти процессы.

Однако создание единой европейской таможенной администрации только на первый взгляд простое и к тому же не слишком быстрое решение. Независимо от политических обстоятельств, ее реализация на практике сопряжена с большими сложностями. На примере национальных решений в области информационных технологий становится понятно, с какими проблемами столкнулась бы интегрированная таможенная администрация. Развитие национальных решений в этой сфере уже привело европейскую администрацию в замешательство. Вместе с тем без единой информационной системы не может быть и интегрированной европейской таможенной администрации. В общем, время еще не созрело, и следует задуматься о других вариантах.

11. Фронтекс

Европейское агентство по оперативному сотрудничеству на внешних границах государств-членов Европейского Союза (Фронтекс) было создано в 2004 г. Оно координирует оперативную совместную работу государств-членов ЕС в сфере защиты внешних границ, поддерживает государства в сфере профессионального образования служащих национальных пограничных служб, устанавливает общие образовательные стандарты, проводит анализ рисков, отслеживает важные для контроля и наблюдения за границами научные исследования, поддерживает государства ЕС, которым требуется усиленная оперативная поддержка на внешних границах, и оказывает необходимую помощь при организации совместных репатриационных мероприятий государствами – членами ЕС.

Агентство тесно сотрудничает с другими европейскими учреждениями, отвечающими за безопасность внешних границ и сотрудничество органов таможенного, санитарного и фитосанитарного контроля. Оно обеспечивает также координацию действий отдельных государств при реализации общих для Сообщества мероприятий в области охраны и усиления безопасности внешних границ.

Приведенное выше описание деятельности Фронтекса показывает, что таможенные функции не находятся в центре его внимания. Агентство занимается главным образом вопросами

безопасности внешних границ, а не товаропотока на внутреннем рынке. Стратегические цели охватывают прежде всего перемещение лиц и существенно отличаются в зависимости от задач таможенной администрации.

Поскольку обычный пограничный контроль осуществляется органами полиции государств-членов, а таможенные функции – таможенными органами, то такое разделение должно сохраняться и на европейском уровне.

#### 12. Таможенное агентство Евросоюза

Остается еще вопрос о создании нового европейского Таможенного агентства, которое выводит бы из стратегических целей, сформулированных европейским законодателем для всей таможенной сферы, цели оперативные и обеспечивало бы их реализацию на месте в отдельных государствах-участниках.

Сегодня эта задача отчасти выполняется Комиссией Евросоюза. Через передачу функций Таможенному агентству Комиссия могла бы сконцентрироваться на роли «мотора» законодательного процесса. Вместе с тем для беспрепятственного функционирования этой модели – установление стратегических целей и их дальнейшее реформатирование в цели стратегические – требуется тщательное разделение компетенций между Комиссией и Таможенным агентством. Последнее сможет эффективно исполнять свои функции только в том случае, если его производный статус будет четко оформлен.

Если посмотреть на вещи реалистично, то в настоящий момент такой вариант не представляется реалистичным по следующим причинам:

- государства не готовы передавать полномочия на уровень Евросоюза;

- Комиссия боится ослабления собственной позиции в случае передачи своих полномочий агентству.

#### 13. Гармонизация и стандартизация методов работы

В этой ситуации, прежде всего, необходимо сосредоточиться на гармонизации и стандартизации методов работы. Понятие «методы работы» здесь следует понимать в самом широком смысле. Оно охватывает:

- толкование права (например, посредством инструкций и разъяснений);

- процедуры при оформлении ввоза и вывоза товаров;

- информационно-техническое оснащение;

- образование и повышение квалификации.

В качестве средств достижения этих целей предлагаются:

- общее картирование процедур (*process-mapping*);

- общие данные и процедура анализа рисков;

- общие стандарты информационных систем, если они не ведутся Комиссией;

- общие стандарты качества, общий мониторинг;

- обменными центрами (*centres of excellence*).

Модернизированный таможенный кодекс, а также Решение об электронном рабочем пространстве для таможни и торговли образуют уже сами по себе определенные рамки для гармонизации и стандартизации методов работы. Следует стремиться к тому, чтобы установить эти стандарты на международном уровне, в особенности в рамках Всемирной таможенной организации (например, рамочные стандарты SAFE, разъяснения к Киотской конвенции), а также ВТО (например, запланированное Соглашение о торговых облегчениях).

#### II. Резюме

После 40 лет формирования таможенного союза в рамках Евросоюза таможенные администрации и таможенное право оказались в мире многофункциональности. Задачи таможни во всем мире меняются и становятся все более разнообразными. Тем не менее, национальные таможенные администрации Евросоюза сохраняют более или менее *statusquo*, и максимум чего ожидать, это небольшие структурные изменения таможенных администраций. Больше, чем гармонизации и стандартизации методов работы таможенных администраций, в ближайшие годы достичь вряд ли удастся. Для участников экономической жизни эта ситуация настолько же затратна, насколько и прискорбна. Им придется и дальше настраиваться на различные практики работы таможенных администраций в 27 государствах – участниках Евросоюза.



Бровка Г.М.

**Гармонизация национальных  
таможенных законодательств  
в рамках Таможенного союза  
ЕАЭС**

В статье рассматриваются вопросы гармонизации таможенных процедур реализуется в качестве международных стандартов и упрощенных таможенных процедур. Констатируется, что по своей правовой природе гармонизация представляет собой согласованное и нормативное закрепление государствами – участниками международного договора в сфере таможенного сотрудничества положений данного соглашения во внутреннем законодательстве своих стран с целью применения единообразных норм и правил таможенных процедур.

**Ключевые слова:** таможенная процедура, гармонизация законодательства, международные стандарты, упрощение таможенных процедур.

---

Brovka G.M.

**Harmonization national  
custom of legislation within the  
framework of the Customs union  
of EAEU**

The article deals with the harmonization of customs procedures implemented as international standards and simplified customs procedures. It is stated that the legal nature of harmonization is a consistent and standard fastening by States-participants of the international agreement in the field of customs cooperation provisions of the agreement in their national legislation in order to apply uniform rules and regulations of customs procedures.

**Key words:** customs procedure, harmonization of legislation, international standards, simplification of customs procedures.

---

Бровка Г.М.

**ЕАЭО шеңберінде Кеден  
одағының ұлттық кеден  
заңнамаларын үйлестіру**

Мақалада кедендік рәсімдерді жүзеге асырылудың халықаралық стандарттар мен оңайлатылған кедендік рәсімдер ретіндегі үйлестіру мәселелері қарастырылады. Айта кетсек, үйлестіру өзінің құқықтық табиғаты бойынша келісілген және осы келісімнің ережелерінде өз елдерінің ішкі заңнамаларында біркелкі нормалар мен кедендік рәсімдердің ережелерін халықаралық шарттың қатысушы мемлекеттерімен кедендік ынтымақтастық саласындағы нормативі бекітілген.

**Түйін сөздер:** кедендік рәсім, заңнаманы үйлестіру, халықаралық стандарттар, кедендік рәсімдерді жеңілдету.



**ГАРМОНИЗАЦИЯ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ  
ТАМОЖЕННЫХ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ  
В РАМКАХ  
ТАМОЖЕННОГО  
СОЮЗА ЕАЭС**

Международно-правовое регулирование экономических отношений государств неразрывно связано с международно-правовой регламентацией таможенных отношений. Намечившаяся в последние годы тенденция к упрощению и гармонизации таможенных процедур, неизменно сопровождающих таможенное взаимодействие государств в сфере торговли, обмена услугами, информацией, телекоммуникационными и нанотехнологическими компонентами научно-технического прогресса, все активнее влияет на национальную таможенную политику, ведет к упрощению процедур международной торговли и непосредственно процедур таможенного оформления, меняет подход к разработке международных таможенных стандартов, а также усиливает сближение национальных таможенных систем.

С правоведческой точки зрения проблема единообразного правового регулирования таможенных процедур является актуальной и представляет значительный интерес, поскольку «сближение права вполне обоснованно рассматривается как одна из важнейших тенденций развития права в настоящее время, так и на перспективу».

Важными аспектами участия Республики Беларусь в международных конвенциях о временном ввозе, с одной стороны, является возможность гармонизации таможенного законодательства в рамках международно-правовых отношений, а с другой стороны, неизбежно происходит совершенствование процесса нормотворчества в таможенном праве.

Гармонизация таможенных процедур реализуется в качестве международных стандартов и упрощенных таможенных процедур. По своей правовой природе гармонизация представляет собой согласованное и нормативное закрепление государствами – участниками международного договора в сфере таможенного сотрудничества положений данного соглашения во внутреннем законодательстве своих стран с целью применения единообразных норм и правил таможенных процедур.

В декабре 2009 г. на неформальном саммите в городе Алматы президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации утвердили План действий на 2010-2011 годы по формированию Единого экономического пространства (далее – ЕЭП).

Единое экономическое пространство – пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Формирование ЕЭП в рамках ЕврАзЭС предусматривает создание общего рынка товаров, услуг и факторов производства, а также устранение межгосударственных барьеров во взаимной торговле, включая:

- разработку единых принципов и правил применения технических регламентов и стандартов, санитарных и фитосанитарных норм;
- гармонизацию принципов налогообложения, недопущение использования налогов и сборов как инструмента защиты внутреннего рынка и национальных производителей;
- создание условий для взаимной конвертируемости национальных валют и переход к расчетам в национальных валютах;
- создание общего рынка труда со свободным перемещением граждан государств – участников ЕЭП.

План действий предусматривал разработку и подписание в течение двух лет, к 1 января 2012 г., пакета международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП. Эта задача была выполнена в самые сжатые сроки – уже к 9 декабря 2010 г. был подписан пакет из 17 Соглашений, формирующих ЕЭП, и Правительствам сторон было поручено обеспечить ратификацию всего пакета документов до 1 июля 2011 г. и их вступление в силу с 1 января 2012 г.

Республика Беларусь 28 декабря 2010 г. ратифицировала весь пакет документов по ЕЭП. Республика Казахстан и Российская Федерация завершают выполнение внутригосударственных процедур, необходимых для ратификации подписанных соглашений в установленные сроки.

В целях обеспечения выполнения подписанных Соглашений разработан План мероприятий по реализации Соглашений, формирующих ЕЭП, который был утвержден решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 15 марта 2011 г. № 77 (94). Этот План включает в себя 111 позиций, из которых 75 позиций предстоит выполнить Правительствам Сторон и их уполномоченным органам. 36 позиций по 8 Соглашениям отнесено к компетенции Комиссии Таможенного союза.

Для облегчения выполнения Плана мероприятий подготовлен Календарный план по разработке документов в целях реализации Соглашений, формирующих ЕЭП, который был утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. Этот План предусматривает разработку 13 международных договоров и 42 иных документов (протоколов, порядков, методик, критериев, схем, планов мероприятий). Стороны согласовывают основные направления и этапы структурной перестройки экономики государств – участников, обеспечивающие эффективное использование производственного потенциала, формирование благоприятного инвестиционного климата, поддержку высокоэффективных производств, проведение согласованной антимонопольной, налоговой и финансовой политики, а также создание условий для добросовестной конкуренции в рамках Единого экономического пространства; создают необходимые условия для стабильного экономического развития государств-участников, осуществляют согласованную государственную поддержку их приоритетных отраслей и производство, эффективную конверсию и реформирование предприятий оборонного комплекса.

Государства – участники будут стремиться предоставлять друг другу на взаимной основе национальный режим доступа на рынок услуг, постепенно устраняют имеющиеся ограничения доступа на национальные рынки услуг в рамках Единого Экономического пространства для юридических и физических лиц государств – участников. Стороны обеспечивают свободное передвижение граждан государств-участников внутри Единого экономического пространства, что предполагает отмену любой дискриминации в отношении граждан Сторон и создание унифицированного правового режима в части трудоустройства, вознаграждения, других условий труда и занятости.

Разработка Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) была обусловлена необходимостью установления единого порядка таможенного регулирования на создаваемой единой таможенной территории. ТК ТС разработан с учетом стандартов Киотской конвенции по гармонизации и упрощению таможенных процедур и направлен на создание наиболее благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности государств – членов Таможенного союза. Заложенные в ТК ТС принципы и порядок таможенного регулирования в целом и по сути не отличаются от применявшихся в Беларуси до июля 2010 г. По оценке экспер-

тов, ТК ТС практически на 70 % соответствует Таможенному кодексу Республики Беларусь. В нем нашли отражение все прогрессивные проекты таможенного администрирования, которые сегодня реализуются в Беларуси: возможность электронного декларирования, осуществление таможенных досмотров исключительно на основе системы анализа и управления рисками, институт добросовестных участников внешнеэкономической деятельности, который в соответствии с ТК ТС преобразовывается в институт уполномоченных экономических операторов. В части, неурегулированной законодательством Таможенного союза, продолжает применяться таможенное законодательство Беларуси.

Несмотря на интеграционные процессы в рамках Таможенного союза, таможенные органы Республики Беларусь продолжают ориентироваться на европейские методы таможенного администрирования, применения стандартов ВТО/СТС («одно окно», «одна остановка» на границе, контроль товаров с применением современных досмотровых комплексов).

Сегодня таможенные органы Республики Беларусь разработали стратегии развития на период 2011-2015 гг. с перспективой до 2020 г. Приоритетной определена модель, ориентированная на снижение затрат бизнеса, создание благоприятных условий для его ведения, рост конкурентоспособности отечественной экономики во внешней торговле. Основой реализации стратегических действий станет повсеместное использование информационных и коммуникационных технологий. Но по-прежнему главными задачами таможенных органов остаются наполнение госбюджета, защита экономических интересов государства от криминальных проявлений во внешнеэкономической деятельности, содействие легальной торговле.

В перспективе планируется оставить на границе всего две службы – пограничную и таможенную. Эффективное межведомственное информационное взаимодействие позволит вынести отдельные виды контроля за территорию пунктов пропуска. Оформление товаров переместится в места их производства и потребления, в крупные транспортно-логистические центры, при этом значительно сократится число ведомственных внутренних ПТО. Реформирование системы даст возможность перераспределить численность личного состава для укрепления прежде всего пограничных пунктов пропуска, а также выполнения обязательств, принятых в рамках Таможенного союза Республики Беларусь, России и Казахстана. Важнейшим

базовым элементом реформирования белорусской таможенной службы станет реализация проекта «Электронная таможня». В качестве ожидаемого результата – сокращение затрат на выполнение необходимых административных процедур как таможенных органов, так и бизнеса, повышение качества принимаемых решений и рост доверия граждан к таможенным органам.

В практических результатах деятельности в условиях Таможенного союза ни спадов, ни резкого роста активности участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) не наблюдается. В январе – августе 2010 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года общий внешнеторговый оборот Беларуси вырос на 15%. Все показатели деятельности отечественной таможенной службы – на уровне, который был спрогнозирован на текущий год. По состоянию на середину сентября 2011 г. от деятельности таможенных органов в республиканский бюджет поступило более 7,7 трлн. руб. Ситуация по взиманию таможенных платежей стабильна.

По состоянию на 6 июля 2010 г. в Республике Беларусь действовало более 500 добросовестных участников ВЭД. Со вступлением в силу законодательства Таможенного союза условия их деятельности радикально не изменились, за исключением одного момента – необходимости внесения определенной суммы денежных средств в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов. В первоначальном варианте ТК ТС эта сумма составляла 1 млн. евро, в последствии она снизилась до 150 тыс. евро. Преференции добросовестным участникам внешнеэкономической деятельности при этом расширились. Поэтому количество желающих получить этот статус не уменьшается. Ежедневно ГТК рассматривает по несколько заявлений заинтересованных субъектов хозяйствования. Присвоение юридическим лицам статуса уполномоченного экономического оператора переходными положениями ТК ТС предусмотрено по истечении 18 месяцев со дня вступления в силу Кодекса.

По расчетам Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук, которые велись по интегрированной межотраслевой модели, экономический эффект от создания ЕЭП составит примерно 5% прироста ВВП в расчете на пять лет, 15 – 17% – в расчете на десять лет. Это очень значительный экономический эффект, исчисляется примерно 400 млрд. долл. дополнительного продукта в наших государствах. Сейчас мы находимся на завершающем этапе формирования единой

таможенной территории. Нам предстоит решить задачи устранения изъятий из единой таможенной территории, это связано с завершением работы по унификации торговых режимов. Подготовлено многостороннее соглашение по зоне свободной торговли в СНГ, в рамках которого государства Таможенного союза также унифицируют свои таможенные режимы с государствами СНГ. Ведутся переговоры по зонам свободной торговли с рядом других стран.

Межгоссовет ЕврАзЭС (высший орган Таможенного союза) утвердил межгосударственную целевую программу создания единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств – членов Сообщества. Реализация этого документа позволит содействовать увеличению транзитного потенциала наших государств. Но сроки, которые эта программа устанавливает, – 2012 – 2014 гг. – для нас очень отдаленные. И очень важно, чтобы все предусматриваемые программой меры заработали на три государства – Российскую Федерацию, Республику Беларусь и Республику Казахстан – гораздо раньше.

В своем докладе председатель ГТК А.Ф. Шпилевский на презентации Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана раскрыл основные моменты реализации механизма Таможенного союза с учетом сотрудничества таможенных служб трех государств и специфики расположения Республики Беларусь на западных границах Таможенного союза:

1. Таможенная инфраструктура, соответствующая современному уровню развития международной торговли

На сегодняшний день завершены строительство и реконструкция крупнейших пограничных пунктов таможенного оформления, через которые проходит основной поток товаров: «Каменный Лог» и «Котловка» на границе с Литвой, «Брест» («Варшавский мост»), «Козловичи», «Берестовица» и «Брузги» – на границе с Польшей, «Новая Гута», «Новая Рудня» и «Мокраны» на границе с Украиной.

В результате пропускная способность пунктов пропуска в последние годы увеличилась более чем в 2,5 раза. Реконструкция восьми пунктов осуществлена за счет средств Союзного государства Беларуси и России. В ноябре 2009 г. введен в эксплуатацию пусковой комплекс терминала «Козловичи – 2» на границе с Польшей. Его пропускная способность после окончания всех работ составила 4000 грузовых автомобилей в сутки. Строительство осуществлялось за счет средств Европейской Комиссии и респуб-

ликанского бюджета. Продолжается реконструкция пункта пропуска «Домачево» на границе с Польшей. Завершены проекты реконструкции пунктов пропуска «Григоровщина» на границе с Латвией, «Песчатка» на границе с Польшей. Ведется проектная работа по пунктам пропуска «Верхний Теребежов» на границе с Украиной и «Урбаны» на границе с Латвией. Обустройство границы продолжится за счет республиканского бюджета и в рамках программ трансграничного сотрудничества Европейского Союза.

2. Комплексное управление контрольными операциями на границе, сокращение числа контрольных служб.

Ускорению международных поставок способствует взаимодействие и информационный обмен контрольных служб на границе. Элементы комплексного управления контрольными операциями на границе – электронное декларирование и предварительное информирование – уже сегодня работают. Их развитие позволит сократить число контрольных служб до двух: пограничной и таможенной.

3. Предварительное информирование.

На практике обмен предварительной информацией о товарах и транспортных средствах осуществляется с таможенными органами Российской Федерации. С Казахстаном подписан Протокол и разработаны Технические условия информационного взаимодействия. В 2009 г. при двусторонних переговорах инициативу белорусской стороны по организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых между Беларусью и государствами – членами Европейского Союза (ЕС), поддержали руководители таможенных служб Польши, Латвии, Литвы и Финляндии. Российская Федерация имеет опыт предварительного информирования с Евросоюзом, и Беларусь заинтересована в его расширении и заключении соответствующего Соглашения с ЕС. Достигнутый уровень использования информационных технологий, гарантирующий высокоскоростной и безопасный режим обмена информацией, потенциально позволяет таможенным органам Литвы и Беларуси, с согласия экспортеров, обеспечить передачу соответствующей предварительной информации. Государственный таможенный комитет принимает участие в эксперименте по реализации проекта новой компьютеризированной транзитной системы Европейского Союза на участке «Украина – Литва».

4. Электронное декларирование – значимый шаг на пути формирования «электронной таможенной среды».

В 2008 г. совместно с Национальной академией наук создана экспериментальная зона Национальной автоматизированной системы электронного декларирования. В течение прошлого года перешли к использованию электронного декларирования в полном объеме в трех таможенных режимах: экспорт, реэкспорт и временный вывоз. Таможенные документы оформляются в удаленном режиме и закрепляются электронными цифровыми подписями. Товар и сотрудник таможни встречаются только на границе. Активная работа с бизнес – сообществом, органами государственного управления позволила оформлять в электронном виде 85% экспортных поставок. Круглосуточно в системе обрабатываются 2 – 2,5 тыс. электронных таможенных документов. В проекте участвует более 2 тыс. предприятий. В режиме реального времени организован информационный обмен с Министерством торговли. Для расширения межведомственного взаимодействия в первом квартале этого года будет организовано представление в таможенные органы разрешительных документов в электронном виде всеми органами государственного управления. Решение этого вопроса – ключевой момент в реализации принципа «одного окна». Проводятся подготовительные мероприятия по интеграции национальной системы электронного декларирования с аналогичными информационными системами таможенных служб Российской Федерации и Республиками Казахстан. Создается техническая основа для интеграции с системами таможенных администраций других государств, включая системы стран – членов ЕС.

5. Институт Добросовестного участника внешнеэкономической деятельности.

Доверительный принцип в работе с бизнес – сообществом реализуется через институт Добросовестного участника внешнеэкономической деятельности.

6. Повысить безопасность международной цепи поставок товаров призвана система управления рисками.

Развитие системы анализа и управления рисками позволило значительно снизить объемы физического контроля. Количество проводимых досмотров по сравнению с 2004 г. снизилось более чем в 3 раза.

Эффективность досмотров составляет 4,7%. По этим показателям достигнут уровень таможенных служб соседних стран. В настоящее время разрабатывается Концепция системы управления рисками на период 2010 – 2015 гг. Акцент

сделан на расширение автоматизации таможенных операций. Работаем в этом направлении с коллегами по таможенному союзу. В прошлом году одобрена Концепция системы управления рисками Союзного государства Беларуси и России. Утверждена технология информационного обмена в рамках системы управления рисками с Казахстаном.

7. Применение современного досмотрового оборудования.

8. В 2009 г. начато использование рентгеновских сканирующих систем. В рамках международной технической помощи Европейского Союза поставлены пять мобильных комплексов. В перспективе сканирующими системами должны быть оснащены автодорожные пункты пропуска и железнодорожные передаточные станции, через которые осуществляются основные транспортные потоки.

9. Либерализация в отношении наказания за малозначительные правонарушения.

Развитие партнерских отношений «таможня – бизнес» проходит в направлении создания для добросовестных операторов международной торговли условий благоприятствования. Новая стратегия в применении наказаний позволяет освободить от административной ответственности за допущенные по неосторожности технические ошибки. В то же время отношение к фактам умышленного незаконного перемещения товаров через границу остается жестким.

Основной ориентир развития и модернизации таможенной службы Республики Беларусь – международные стандарты. Прежде всего требования Всемирной таможенной организации, закрепленные в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур и Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли. В этом направлении строится и развивается таможенное администрирование в рамках Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Международное таможенное сотрудничество этих государств неразрывно связано с деятельностью международных организаций, которые играют особую роль, в т.ч. и в сфере унификации и гармонизации норм и принципов международного таможенного права. Международные таможенные стандарты создаются на международном уровне в рамках универсальных и специализированных организаций, но применяются преимущественно в рамках региональных инициатив сотрудничающих государств.

Riekkinen P.  
**Some Remarks on the Theory  
of Basic Rights by Robert Alexy**

The article deals with problems of the theory of the fundamental rights of Robert Alexy, German jurist and philosopher. The theory considers the constitutional provisions of fundamental rights. The author makes analysis of the application of human rights and absolute rights, and the difference in the drafting of the fundamental rights of the theory.

**Key words:** national security, Theory of Law, History of Law.

---

Риеккинен П.  
**Роберт Алекси бойынша негізгі  
құқық теориясының бірнеше  
ескертулері**

Мақалада неміс заңгері және философы, Роберт Алексинің Негізгі құқық теориясының мәселелері қарастырылған. Теорияда негізгі құқықтың конституциялық негіздері зерттелген. Адам құқықтары мен абсолютты құқықтың қолданысы мен айырмашылығының Негізгі құқық теориясын қалыптастыруна салыстырмалы талдау жасалған.

**Түйін сөздер:** мемлекеттік қауіпсіздік, құқық теориясы, құқық тарихы.

---

Риеккинен П.  
**Некоторые замечания  
по теории основных прав  
по Роберту Алекси**

В статье рассмотрены проблемы теории о основных прав Роберта Алекси, немецкого юриста и философа. Теория рассматривает конституционные положение основных прав. Автор делает анализ применения человеческих прав и абсолютных прав, и их разницу в составлении теории основных прав.

**Ключевые слова:** национальная безопасность, теория права, история права.

## SOME REMARKS ON THE THEORY OF BASIC RIGHTS BY ROBERT ALEXY

### Introduction

The concept of absolute rights is known in various legal systems. Absolute rights imply such rights which cannot be restricted or limited under any legitimate grounds for human rights limitations, typically stipulated by international human rights law, such as protection of rights of others, national security interests, or the protection of public order, etc. For instance, Alan Gewirth argues that «a right is absolute when it cannot be overridden in any circumstances, so that it can never be justifiably infringed and it must be fulfilled without any exceptions» [1]. Yet there is no consensus in the modern scholarly literature as for the existence of absolute rights. Some academicians put forward a claim that all basic rights are relevant, i.e., all basic rights can be limited in certain circumstances. Among such theories the balancing theory of basic rights Robert Alexy's stands out [2]. Alexy looks at basic rights from the perspective of rational reconstructive balance, i.e., balancing of normative proposals between the factual practices of implementing rights and the ideal visions of such implementation.

The process of determining whether a concrete right is absolute goes in two phases: 1. Depending on the specification criteria, we clarify the meaning of the used terms, e.g., deciding if inflicting pain on somebody amounts to 'torture' or if subordinating somebody permanently and deeply amounts to 'slavery'; 2. Depending on the application criteria, we consider if any other reason, e.g. the protection of the rights of others or the interests of national security, can outweigh the right in question. The decisive feature of an absolute right is that no other reason can legitimately replace its limitation. Respectively, in court cases regarding absolute rights the main focus lies on the specification criteria. For example, in the case of Gäfgen v. Germany from the European Court of Human Rights (ECtHR), judgement of 1 June 2010, the Court examined two issues. Firstly, it considered if the threat of inflicting a considerable pain on an individual is an 'inhuman treatment' or even 'torture' (i.e., using specification criteria. Secondly, the ECtHR considered whether such threat could be justified in the present case (i.e., using the application criteria). As for the facts, the German police threatened the applicant Gäfgen with inflicting a considerable physical

pain unless the applicant would not disclose where he has hidden the kidnapped child as a main suspect in a kidnapping case. Firstly, the ECtHR applied a conventional semantic analysis, answering a question of what ‘torture’ means in common language and in the legal doctrine. Having established that ‘torture’ means intentional inflicting of severe pressure, causing physical pain or mental suffering for a human being, the Court considered the police threats as a threat of torture. Then the ECtHR proceeded with an application criterion when emphasizing that the prohibition of torture, following Article 3 of the European Convention on Human Rights, does not allow any exemptions and weighing of interests. The Court also found that national courts had not ordered appropriate sanctions against the actions of the police officers. The officers were convicted by the Frankfurt–am–Main Regional Court and charged with coercion and incitement to coercion punishable by suspended fines amounting to 3,600 euros and 10,800 euros, accompanied with minor disciplinary sanctions. In the view of the ECtHR, such sanctions were manifestly disproportional with the gravity of committed offence. One can see from this case that the prohibition of torture refers not merely to the serious consequences of torture but also to the balancing of police power in order to protect individuals from arbitrary violence. Hence, the ECtHR also spelled out the principle of non-acceptability of evidence obtained via torture as in par. 178 of the present case it stated that »... both a criminal trial’s fairness (in the sense of Article 6 of European Convention of Human Rights, PR) and the effective protection of the absolute prohibition under Article 3 in this context are only at stake if it has been shown that the breach of Article 3 had a bearing on the outcome of the proceedings against the defendant, that is, had an impact on his or her conviction or sentence» [3].

The absolute nature of freedom from torture is also recognized in the United Nations (UN) human rights treaties. For instance, according to Article 7 of the International Covenant on Civil and Political Rights (the ICCPR), ‘No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment. In particular, no one shall be subjected without his free consent to medical or scientific experimentation.’ Following Article 4.2 of the ICCPR no derogation from the said Article 7 is permissible. In other words, prohibition of torture as any other absolute right is not subject to proportionality test in any circumstances. The same reasoning is upheld by the German Constitutional Court which has the powers to determine the substantive core of rights which cannot be limited.

In legal scholarship one can find rare references to the absolute basic rights. As, e.g., Jeremy Waldron comments, ‘The principles and precedents are simply listed in the treatises and commentaries; the chapters on Article 3 (of European Convention on Human Rights – the author) in these text books consist of nothing but succession of such citations (from case law – the author) – sentence plus footnote, sentence plus footnote. The impression they convey is that a lawyer working on this area does not need to understand the elaborative relation between the principles and precedents and the actual meaning of the text of the Article.»[4] Having agreed with this opinion of Waldron, one could argue that one more reason for such poverty of conceptual thinking in the human rights literature is a lack of good concrete examples from legal practice in theories of basic rights, even in the most sophisticated of them, such as the one written by Robert Alexy.

Hence, for instance Klaus Gunther claims that the change must start also from critical assessment of the existing theories in order to develop new ones[5]. This article puts some arguments in order to test Alexy’s balancing theory. Although being clearly structured, it operates with abstract categories, which is per se a reason for critical studies. Further, some courts practicing judicial review, such as the ECtHR have operated explicitly with the concept of absolute rights[6]. **This article examines some inconsistencies in Alexy’s reasoning.** When it comes to the terminology, this article operates with the term ‘basic right’ synonymously with ‘Grundrecht’, ‘constitutional right’, ‘civil right’, and ‘positivized human right’. For the purposes of this article ‘the basic right’ implies two dimensions of law: the formal positive law and the idealized values and theory of this same law.

### **Theory by Robert Alexy: contents and approaches**

Robert Alexy is a distinct German constitutional law scholar whose works have become internationally recognized since 1980s. The main reason in the international interest in and reception of his theory is not only that it provides an overview of case law, first of all, the German Constitutional Court, regarding basic rights. Significant is also an abstract account of laws dealing with basic rights, performed by Alexy. Therefore the logics, applied in Alexy’s theories, do not limit their application with a particular legal system, remaining relevant to all systems incorporating the institution of judicial review.



Let us look in a more detail at the manner, in which Alexy builds the innermost limits of legal reasoning. Among the multitude of issues, raised up by Robert Alexy in his publications, one major tension inside his theory is remarkable. This tension refers to the denial of absolute rights. On the one other hand, Alexy's elaborated a 'correctness thesis', meaning that law authorizing atrocities has no validity as law [7]. On the other hand, he suggested giving up the idea of absolute fundamental rights in the normative theory. He proposed to consider all the rights as ultimately relative and subject to proportionality test. In his 1980s publications Robert Alexy defined an absolute right as a right which should be upheld even under the most extreme circumstances at the expense of sacrificing the individual belief or the belief of the constitutional system in the value of this absolute right. Alexy suggested that one should give up the concept of basic rights as partly absolute rights because no basic right must be, rationally-speaking, absolute. Rather, as Matthias Cum pointed out, in most legal systems the rights analysis is more or less subject to what is called «proportionality test» [8]. In Alexy's terminology this means that the rights analysis is based on weighing and balancing of 'pros' and 'cons' in order to possibly limit a certain basic right. For this reason Alexy argued that designating some basic rights as absolute leads to 'a taboo theory of rights', i.e. a faith-based claim that a certain right cannot be limited, hindering a rational reconstruction of basic rights in reasoning. However, against his one can argue that a complete theory of basic rights must explain both absolute and relative basic rights, i.e., the rights which can be limited by means of weighing and balancing or the proportionality test.

Drawing on the disciplines within the humanities, the architecture of Alexy's theory is based on the beliefs rooted in cultural values (identities). At the same time, Alexy has to explicate his position in positive terms. However, when a legal theorist denies the absolute nature of basic rights, he must have some solid position to explain his claims. Alexy's theory represents an ethical stance which fits within the political-legal doctrine. At the level of legal theory, Robert Alexy aims to defend, as he himself puts it, an inclusive legal non-positivism [9]. Obviously, this is not a positivism based on the separation of law from morality, as in the positivism suggested e.g., by Kelsen, Hart, or Raz. Neither is Alexy's positivism identical to an inclusive positivism that adds moral standards in the legal system in so far as this 'moral add-on' is supposed to be authorized necessarily in advance by the laws of such a positive legal system.

Defending his peculiar version of legal non-positivism, Alexy argues that the law created within a majoritarian democracy, represent a compromise for solving social conflicts when individuals are making politically relevant value-choices, being aware of the contingency of values as reasons for well-reasoned choices. Political and legal decision-making about moral issues requires thorough weighing of reasons. One can identify many issues capable of causing disputes over moral values: euthanasia, abortion, shooting down a hijacked plane full of terrorists and civilians to save others, etc. For example, in the case of euthanasia the issue translates, to begin with, into an issue of a right to life, a right to self-determination, and the respect of human dignity. It also translates into the issues of whether these rights are under any circumstances absolute or not, and of the limits of discretion of the legislature in e.g., (de)criminalizing euthanasia, etc. Decisions in such cases reflect culturally-dependent moral beliefs and dilemmas. They show the functional surplus value of majoritarian democracy; in the end majority turn on this or that side in the debate. However, basic rights and judicial review are meant to balance this discretion necessary for majoritarian decision-making. Because the judicial review protects basic rights representing a radical limitation of legislative power, there is a constant need for a normative theory which would justify basic rights. One can but agree with the way Alexy puts it: «reason needs institutions to gain reality, and institutions need reason in order to gain legitimacy». This is why the existing human rights treaties provide clear sets of reasons for limitations of rights. These reasons vary from those which are necessary for protection of the individual autonomy, e.g., non-violation of the rights of others, to those which are urgent for the protection of collective autonomy, e.g., the necessity to protect public order or national security. In this respect 1985 Theory of Basic Rights/Theorie der Grundrechte by Robert Alexy aims to be a doctrinal guideline for legal reasoning inside the German legal system of the post-war era. Substantiating a set of transcendental ideals, that book also fit into the prevalent system of societal beliefs in the developed democracies, not to mention the beliefs shared widely by legislative, executive, and judicial powers.

A serious problem for any universally-valid reading of Alexy's theory of basic rights stems from the fact that in the 1985 Theory of Basic Rights was meant to be 'a structural theory of basic rights', i.e., it meant to be as little politically biased as possible. Instead it meant to be a rational legal theory of German basic rights. Hence, that theory focused on

justifying the basic rights. Later, during the 1990s and 2000s, Robert Alexy concentrated on general philosophical issues of justification for the structural theory of rights applicable in the most complicated cases.

### Different Understanding of Rights

In scrutinizing Alexy's theory formation the following premises should be kept in mind. In the 1970s and 1980s, he analysed legal argumentation in the decisions of German Constitutional Court applying the German Constitution in the light of related constitutional doctrines. Nowadays his focus shifts more towards the classical problems of legal philosophy and human rights. As a result, he published such important scholarly contributions which concentrate on the nature of law, applying metaphysics in legal philosophy, and the connection between legal philosophy and legal reasoning [10].

As for the definitions of «rights,» Robert Alexy uses his own approach which can be summed up in the following: 1) 'human right' is the right which can be universalized and which is a derivative from the idea of 'the ideal ought', i.e., an abstract ought. The human right comprises a claim for a universally valid «moral right» [11]; 2) '**international right**' carries out a semantic meaning of international law, representing a positive human right; and 3) 'constitutional right' implies a constitutional norm or an organic law which provides an entrenchment for human rights in the national legal order.

The reason why the difference between «basic right' used in the present article, and Alexy's trichotomy is superficial. Both approaches presuppose that essential human rights are necessary to maintain human dignity in the realm of 'the ideal ought' representing the core of positivized constitutional/international rights. The said is valid, of course, in the sense that one can grasp the meaning of positivized rights only by justifying them with a reference not only to their positive form, but to their universal moral substance. The understanding of 'basic rights,' undertaken in this article, adds to the previous position the 'necessity' to justify rights claims. This is a recommendation that those who apply basic rights should understand the meaning of rights under concrete legal and cultural contexts where they were developed, considering also the practices of similar legal systems in order to share philosophical underpinnings. Robert Alexy made a comparable point in his reply to Joseph Raz in the debate over the nature of the concept of law (OCNL, 284).

### Alexy's Correctness Thesis and Non-Absolute Rights

Let's specify a tension between Alexy's 'correctness thesis' and his adherence to the non-absolute nature of basic rights categorically. In a nutshell, the 'correctness thesis' means that no law which is atrocious can be a valid law. In the opinion of the author of this article, the function of the 'correctness thesis' as a legal argument is similar as the function of legal reasoning regarding absolute basic rights, i.e., legal reasoning in these both categories define the outermost limits of law. Why Robert Alexy chooses the 'correctness thesis' argument but not an argument for absolute basic rights? In order to find an answer to this question, let us sum up the main principles explaining why Alexy denies the existence of absolute rights.

1. The general rules of legal discourse require providing reasons in order to justify action norms (e.g. the norms in morality or law are commanding, prohibiting, or empowering somebody to do or not to do something) [12].

2. Being ideal universal norms, human rights can be derived from the theory of general practical discourses [13].

3. From the perspective of normative legal theory, a theory of basic rights must meet 'the correctness thesis' [14].

4. In Alexy's theory basic rights are non-absolute, i.e., there is no absolute basic right at any given moment which would question how 'the correctness thesis' is applied in a concrete legal system in order to provide reasons supporting the claims for basic rights [15]. 'The correctness thesis' (meaning that the 'extreme injustice is not law') hereby concerns only grievous actions, causing feelings of injustice. Robert Alexy conceives the violation of correctness thesis as 'a performative contradiction', in which the legal order betrays its implicit promises of justice, i.e., legal certainty, which is one of the fundamentals in any legal system. As a consequence, one must create and apply positive law in order to give due to the principle of legal certainty. Excluding some rare extreme cases of apparent brutality where laws can be rejected reactionary [16], the application of basic rights are otherwise open-ended.

Hence, there seems to be a contradiction between statements 1), 2) and 3) as read together on the one hand, and the statement 4) on the other. 'The correctness thesis' appears to be trivialized because it questions its own meaning and applicability: when there are no absolute rights, the correctness thesis is not absolute right as a rational cognitively clear

norm, such as e.g. prohibition of slavery or torture or racial discrimination. Yet, contrary to Alexy's opinion, according to the spirit of discourse theory providing the base for his theory of law, violations of rights, i.e., atrocious actions should be open for debate and conscious redefinition.

To note, Alexy rejects cultural relativism, i.e. that cultural norms and values derive their meaning exclusively within a specific social context. Instead he forcefully argues for the existence of universal ideal ought necessary to complement arguments dealing with moral or legal correctness. These inevitably are situated in some historical and cultural context, but this context, feelings, cultural habits, religion etc. are not alone enough to justify rationally. This is why Alexy's premise regarding the self-evident feeling of injustice which represents the base of the correctness thesis, becomes arguable. In the context of modern political realities, there is no solid tradition of self-evidence in respect of «silencing» the oppositionist sceptical views. The need for transcending arguments, disclosing a coherent perspective on life in general becomes acute, in the legal disputes at least. Otherwise, one runs the risk that diverse cultural beliefs may erode attempts to identify the values relevant to the core of the legal constitution. In this sense what another distinct German philosopher Jurgen Habermas called 'postmetaphysical' moral awareness must continually build a reserve of critical reasoning against the erosion of its own identity. Interestingly, in his recent works Alexy has acknowledged the caveats at the justificatory level which were present in his earlier theory of basic rights. Now he examines the possibility of rational metaphysics which would complement the claims for human rights in a transition from an ideal norm to a practical legal discourse. He does it by elaborating the concept of «discursive necessities» [17], which already imply moral reasons for absolute rights. In a context of modern multicultural societies the claims for absolute rights should be clearly outspoken. Anchoring the awareness of absolute rights with the feelings of injustice is a risky way to go. It is therefore critical to ensure the freedom of speech and public debates.

Next we discuss how Alexy's denial of absolute rights leads to polemical critique of his theory of basic rights.

### **Alexy's «Correctness Thesis» and denial of absolute rights**

'The correctness thesis' [18], now in detail, combines two arguments: 'the claim from correct-

ness' and 'the claim from extreme injustice'. 'The claim from correctness' is an argument about the necessary connection between the correctness of legal judgement and its adequate reference to the legal system. It refers to minimum formal requirements separating decisions or judgements, based on law, from other decisions. It also implies that a judge has the legal power to follow moral reasons in serious cases of human rights violations. Respectively, the social order which does not meet the threshold of 'the claim from correctness' is not a legal system which would qualify for a legal «ought» [19].

'The claim from extreme injustice' defines the outermost limit of law. It refers to atrocious actions with respect of 'the correctness thesis' which are so obvious that virtually everybody would agree upon their character as 'atrocities'. With the introduction of 'the claim from extreme injustice,' 'the correctness thesis' becomes a strong concept of law. No system of practices, institutional rules, and related ideas can be a legal system if it does not meet 'the correctness thesis' [20].

One can remark that the consensus based on intelligent exchanges is lacking in Alexy's theory when he explains what actions exactly are atrocious. At the same time, his theory implies the conventional truth that brutality is not an adequate means of conflict resolution. 'The correctness thesis' means, at its best, a contemplation of fairness. It does not denote any set of rights positively defined. The grave injustice is exemplified by Alexy with cases of fictional constitutional norms of a manifestly unfair republic «(1)»X is a sovereign, federal and unjust Republic» [21] as a logical contradiction in itself, or with cases of historical and the notoriously atrocious laws of Nazi Germany or similar regimes [22]. Both examples seem to refer to a common moral intuition of those citizens who consider all individuals free and equal. Without serious objections these examples given by Alexy fail to meet 'the claim to correctness'. In the frames of his 'correctness thesis' Alexy adopts an approach, according to which unjust laws lose their characteristics as laws, and therefore do not affect rights and obligations. This leads, then, to a strange tension inside his theory: the atrocious actions mark the outer limit of law yet people are not protected, according to his view, e.g. by an absolute right to freedom of expression even in cases when they would want to discuss with others about what counts as atrocious actions.

Robert Alexy approaches the problem of justifying basic rights and weighing between them by moving from the 'ideal ought' to the limited possibilities of the empirical world and legal-norm or-

ders (law as an institution), the ideal only sets the abstract principles in need of being specified when applied by interpretive choices. Hence, the concepts of discreet logic/mathematic apply. On his triadic, i.e. three point intensity scale fixed points symbolize gain or harm caused by the respect or limitation of a right. They are in a comparable relation to other similar points of limitations when analysing other rights. Hence, Alexy can conclude that an absolute basic right exists only as a metaphor at its best. Thus analytically the rationale of a basic right is to be in a geometric comparison a more useful or beneficial right than other rights or policies, given the reasons at hand. Although this theory fits, to say the least, well in most courts practicing judicial review by applying the proportionality test in rights analysis, one cannot but doubt that this might be the whole truth.

In Alexy's view there is no rationally identifiable unconditional overlap between legal and moral rights in manner which could justify the existence of absolute rights. This is why we can attribute the meaning of basic rights to the formulations of norms in constitutional law and its application in concrete cases. No doubt this is in tune with times, as Robert Alexy took the contingency of value-choices seriously and avoided the risk of overrationalizing the individual choices of values. Alexy engaged in an analysis on values as axiological, and in an analysis on principles as deontic concepts[23]. According to him, on the level of the 'ideal ought', it is safe only in the abstract to identify a set of values that are the necessary reasons for rights. On the other hand, when one solves a concrete conflict between various basic rights and social goals, and moves from the 'ideal ought' to the realm of real-life facts and legal institutions, the relations between values become fuzzy and disputed.

### Alexy's Subjectivism in Value-Relativism

Alexy combines the modern atmosphere of value-relativism or subjectivism with a general defence of constitutional democracy. One could assume that such subjectivism is taken for granted and too easily, ignoring its deep complexity in practice.

After the publication of «The Theory of Basic Rights» Alexy concentrated on the justificationside of basic rights and distanced from the earlier priority of having a structural theory of basic rights in favour of at least a material ideal of human rights. He defined human rights as having five features: 1) morality, 2) universality, 3) fundamentality, 4) abstractness, and 5) priority over other rights. Alexy's willingness to keep a distance from natural law can

be seen in his claim that human rights bear only a moral quality, and exist only in their justifiability, and in nothing else. Rights become a part of positive law primarily after being incorporated into international treaties and national constitutions. From this follows the new definition of basic rights, in comparison to the one explicated earlier in the «Theory of Basic Rights» as rights that are incorporated into a constitution with the intention of transforming human rights into positive law. Basic rights have a dual nature as positive and non-positive rights.

This reference to «non-positive» must, because negative definitions in this matter remain too opaque, in positive terms mean a reference to universal moral arguments. Despite this Alexy engages in moral arguments only at a very abstract level. His main moral arguments regard the discourse rationality as a claim for the free use of reason, and defending this possibility in a doctrinal understanding of law. Correspondingly, he defends the position that democracy is the optimal form of government, and his liberal version of non-positivism is apolitically as neutral as possible starting-point for a theory of basic rights. This fits well into his view that the consensus of constitutionally essential values is possible only at a very abstract level. From the critical point of view, this withdrawal from a more concrete level of disputes is questionable, as Webber notes as well [24].

There are academicians such as e.g., Nozick, Rawls, Habermas, Waldron and Dworkin who also adhere to the principle model of law, like Alexy does, but think that the major point of basic rights is to offer both abstract principles yet also concrete rules with political or otherwise practical implications. These principles and rules concern issues which individuals value as essentials of daily life. This model of principles is developed ideally in order to balance the potential risk created by unfair legislation or administrative actions. The model of principles must have the following three supportive pillars. First, one can identify a political community adhering to the model, so the model is not purely utopian. Second, the model receives institutional support in the sense that the laws reflect the model, and the case law of the courts can be understood in the best manner in its light as well. Third, values built into the model resonate in the general culture in the sense that people understand their legal positions in the light of these values. For example, an individual not only has a basic right to health care services or a right to freedom of association but these rights are justifiable in the community with a reference to moral arguments. Although these three previous

elements exist normally imperfectly, they are irreplaceable. This explains why in normal situations the serious cases of human rights violations are decided by the courts on the assumption that certain rights should supersede other concerns. The substantive motivational part of such a decision must prove this point to be true.

Hence, Alexy's model of rights cannot optimally justify a structure of reasoning in difficult court cases where several fundamental values and interests are at stake if one of these relates to an absolute right or an absolute core of another right. When two mutually-competing justificatory narratives are in conflict in one individual case, a comparison of benefits and losses by various rights' holders is not the way to convince the public, the community. Instead, the reasoning must refer primarily to a dichotomy of moral right/wrong. In line with this, it must clarify 'pros' and 'cons' in order to provide arguments for development in the future. For example, the way we argue on the scope of a right to abortion depends on how we interpret the rights of two subjects, i.e., the right to life of a foetus and a personal autonomy over own body of the mother. If one attaches first a right to life to a foetus, then it is strange to argue that a pregnant woman's right to personal autonomy should supersede the unborn child's right to life. A pro-abortionist must somehow argue that the foetus might have a human dignity yet it lacks a subjective right to life, while an anti-abortionist starts from the opposite stand. In order to be convincing both opinions ought to start from considering the individual's core rights. In general, at the core issues of recognizing individual rights one cannot determine in a relevant manner how disappointed pro-abortionists and anti-abortionists would be when abortion right is refused or granted. No weight should be given to such feelings of different political groups of what they consider as atrocious actions when a core of a right is in question. Law should provide much more cognitive guidance.

In the extreme conditions of security risks or in the state of war, we find the second archetype in which the pure optimizing model runs into difficulties. Hereby, the contents of right are not at all disputed in the same manner as it is in the above case of competing moral narratives arguing against each other under stable conditions. Only social pressure to limit or restrict the basic right is counted. The court should focus on assessing the degree of such pressure, based on the evaluation of facts. In such cases, it is crucial that public authorities observe the equality and consider themselves committed to a set of straight rules derived at least partly from abso-

lute basic rights, allowing no exceptions. Arbitrary decision-making would not be compatible with 'the correctness thesis'. Such solutions might privilege those who hold power, of course. Robert Alexy probably intended to rule out such a possibility with 'the claim to correctness'. However, in many ways this remains an imprecise solution for arguments from absolute basic rights, at least. It does not take into account the various layers of justification discourses characteristic of the creation and application of law and that in such circumstances as security emergencies the cores must be rather crystal clear than «what is atrocious»; there most probably will be no time and place for intellectual exchanges [25].

In sum, the idea of basic rights as partially absolute deontic norms [26], as opposed to open-ended weighing and balancing of reasons, is necessary for justifying the constitutional system and its division of the powers. Similarly, basic rights as deontic norms would constitute a necessary justification for any single authoritative decision system based on laws grounded on such a constitutional system.

## Conclusions

The «Theory of Basic Rights» by Robert Alexy appeals to an intuition or a feeling of right and wrong when it comes to the moral characteristics of basic rights in an ideal constitution. Nonetheless, Alexy analyzes rather the necessary procedural framework, omitting substantive arguments. This theory keeps the door open for institutional openness when it comes to the optimal institution to practice review of basic rights. Yet such flexibility has its price. The role of judicial review or any other form of constitutional review becomes vague. If policy considerations as 'optimizing value-choices' should always, excluding some apparently brutal cases, determine the right course in the weighing and balancing of basic rights, one can doubt the genuine legal nature of such reasoning, if one accepts the premise that the constitutional order is for securing unconditionally the cores of basic rights.

It is important to differentiate between moral and procedural aspects of constructing a legal system. Alexy relies on arguments drawn from both dimensions when rejecting the possibility that only the legislature could be the guardian of basic rights. He notes that analytically the legislature is without legal constraints if it can act as a judge in evaluating its own acts and decide whether it has respected the basic rights [27]. Alexy's moral argument claims that this would lead to the eroding of basic rights as legal rights. For these reasons the courts must review the

acts of the legislative power. If one emphasizes that the courts must follow precedents and that the court judgments must be enforceable in order to have legal rights in the legal system, the view is analytical. At the same time, the moral factor is present in Alexy's theory. He urges that the legal norms created by judicial review during the interpretation of the constitution must meet 'the correctness thesis' and fit to the earlier court practice. This implies that there is some element of absoluteness in such processes. Excluding the presupposed stability and predictability of the form of law in judicial review, few postulates in Alexy's theory justify the institutional powers and 'checks-and-balances' and absolute basic rights in the same structure of ideas. According to his procedural (semantic) theory, the courts can step outside the boundaries once they follow the model of optimizing basic rights and social goods in cases of 'empirical or normative knowledge-related discretion'. As a result Alexy on the one hand argues that judicial review is morally necessary to supervise the political discretion of parliament as law maker, and naturally the administrative branch too. On the other, the legal reasoning related to the basic rights adjudication is in his theory is almost as open

ended as the political reasoning in the same matters. As a result there arises a gap in theory where the theory should provide normative guidance to judicial review. Reasons justifying judicial review, as an institution and its every single judgment as well, are basic rights, and among these are the absolute cores of such rights too. Yet Alexy's theory provides no detailed enough guidance on how to limit the competence of courts in legal reasoning even to protect the «discursive necessities».

There are certain ambiguities in Alexy's explanation of connections between legal reasoning and basic rights exclusively in terms of a discreet scaling. However, once absolute rights are given their due recognition, the scholarship will be driven towards theorizing not only about the division between absolute and relative aspects of basic rights, but also about the design of institutionalized dialogues aimed at defining these rights. Because after accepting a thesis that there are absolute rights new problems arise, such as what are among these rights and what is the relation between two absolute rights would they compete in legal reasoning? This is the missing link in Alexy's theory, being otherwise masterfully organized.

#### References

- 1 Alan Gewirth, p. 2.
- 2 In the course of discussion I use the following acronyms for Robert Alexy's original or translated books:  
TJA for *Theorie der Juristischen Argumentation* (Suhrkamp Verlag, 1978)  
TGR for *Theorie der Grundrecht*' (Nomos Verlagsgesellschaft, 1985)  
BG for *Begriff und Geltung des Recht* (Karl Alber, 1992)  
BG for *Begriff und Geltung des Recht* (Karl Alber, 1992)  
TLA for *A Theory of Legal Argumentation* ((translation of *Theorie der Juristische Argumentation*, with a new foreword by R. Alexy to the English edition; Oxford University Press, 2002)  
TCR for *A Theory of Constitutional Rights* ((translation of 'Theorie der Grundrechte' by Julian Rivers with an added preface and postscript by R. Alexy; Oxford University Press, 2002)  
AFI for *An Argument from Injustice* (translation of *Begriff und Geltung des Recht*, with a new foreword by R. Alexy to the English edition; Oxford University Press 2002) and acronyms for Alexy's following articles respectively:  
DTHR for *Discourse Theory and Human Rights*' in *Ratio Juris* Vol. 9 No. 3 September 1996, 209–35  
CRBR for *Constitutional Rights, Balancing, and Rationality in Ratio Juris* Vol. 16 No. 2 June 2003 (131–40)  
NAaNL for *The Nature of Arguments about the Nature of Law*' in *Rights, Culture, and Law – Themes from the Legal and Political Philosophy of Joseph Raz* (Oxford University Press, 2003, p. 3-16)  
OCNL for *On the Concept and the Nature of Law in Ratio Juris*. Vol. 21 No. 3 September 2008 (281–99)  
IS for *Ideales Sollen* in Laura Clérico – Jan-Reinard Sieckmann (eds.) *Grundrechte, Prinzipien und Argumentation – Studien zur Rechtslehre Robert Alexys* (Nomos, 2009, p. 21-38).
- 2 Application 22978/05 (June 30, 2008), available at
- 3 <http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/view.asp?action=html&documentId=837249&portal=hbkm&source=externalbydocnum&table=F69A27FD8FB86142BF01C1166DEA398649>.
- 4 Jeremy Waldron «Inhuman and Degrading treatment: The Words Themselves», *Canadian Journal of Law and Jurisprudence* Vol. XXII No (July 2010), p.269-286.
- 5 Klaus Gunther *Critical Remarks on Robert Alexy's 'Special Case Thesis in Ratio Juris*. Vol. 6 No. 2 [1993], 143-56.
- 6 Nicola Mavronicola »What is an 'absolute right'? Deciphering Absoluteness in the Context of Article 3 of the European Convention of Human Rights» in *Human Rights law review*, 12(2012),723-758
- 7 NAaNL, 14), (NAaNL, 15-16); I elaborate Alexy's argument for the correctness thesis later in this article, as it goes to the heart of the matter.

8 Matthias Kum (2006):» What Do You Have in Virtue of Having a Constitutional Right? On the Place and Limits of the Proportionality Requirement», New York University Public Law and Legal Theory Working Papers: available at:

9 OCNL, p.289.

10 In the course of discussion I use the following acronyms for Robert Alexy's original or translated books:

TJA for *Theorie der Juristischen Argumentation* (Suhrkamp Verlag, 1978)

TGR for *Theorie der Grundrecht*' (Nomos Verlagsgesellschaft, 1985)

BG for *Begriff und Geltung des Recht* (Karl Alber, 1992)

BG for *Begriff und Geltung des Recht* (Karl Alber, 1992)

TLA for *A Theory of Legal Argumentation* ((translation of *Theorie der Juristische Argumentation*, with a new foreword by R. Alexy to the English edition; Oxford University Press, 2002)

TCR for *A Theory of Constitutional Rights* ((translation of 'Theorie der Grundrechte' by Julian Rivers with an added preface and postscript by R. Alexy; Oxford University Press, 2002)

AFI for *An Argument from Injustice* (translation of *Begriff und Geltung des Recht*, with a new foreword by R. Alexy to the English edition; Oxford University Press 2002)

11 and acronyms for Alexy's following articles respectively:

7) DTHR for *Discourse Theory and Human Rights*' in *Ratio Juris* Vol. 9 No. 3 September 1996, 209–35

8) CRBR for *Constitutional Rights, Balancing, and Rationality* in *Ratio Juris* Vol. 16 No. 2 June 2003 (131–40)

9) NAaNL for *The Nature of Arguments about the Nature of Law*' in *Rights, Culture, and Law – Themes from the Legal and Political Philosophy of Joseph Raz* (Oxford University Press, 2003, p. 3-16)

10) OCNL for *On the Concept and the Nature of Law* in *Ratio Juris*. Vol. 21 No. 3 September 2008 (281–99)

11) IS for *Ideales Sollen* in Laura Clérico – Jan-Reinard Sieckmann (eds.) *Grundrechte, Prinzipien und Argumentation – Studien zur Rechtstheorie Robert Alexys* (Nomos, 2009, p. 21-38).

12 DTHR outlines how human rights are derived from the general theory of practical discourse (the logic of language and thought) by adding a minimum of anthropological assumptions: four lines of argument can be identified to support the transcendental analysis of the necessity of human rights as legal rights: 1) autonomy, 2) consensus, 3) democracy, and 4) the necessity of law.

13 TLA, p. 297-298).

14 DTHR, p.233.

15 AFI, p. 80-81).

16 TBR, p.195.

17 AFI, p.56.

18 DTHR, p.228-229.

19 The English terminology here is adopted from AFI (2002), the English translation of BGR (1992).

20 NAaNL, p.14.

21 NAaNL, p.15-16.

22 BGR, p. 65.

23 BGR, p. 104-105.

24 TCR, p. 86-87.

25 Grégoire C. N. Webber «Proportionality, Balancing, and Cult of Constitutional Rights Scholarship», 'Canadian Journal of Law and Jurisprudence' Vol. XXIII, No.1 (January 2010), p.179-202; p.180 «The structure of balancing and proportionality analysis itself does not struggle (or even purport to struggle) with moral correctness, goodness, or rightness of a claim; rather its focus is on the technical weight, cost, or benefit of competing interests.»

26 The idea of analysing the rule following by various differentiating justificatory discourses or layers characterizes numerous important contributions: e.g. Frederick Schauer *Playing by the Rules – A Philosophical examination of Rule-Based Decision-Making in Law and in Life* (Clarendon Law Series, 2002) and Klaus Gunther *Der Sinn für Angemessenheit* (Suhrkamp Verlag, 1988).

27 In the empirical studies of reasoning the deontic modality has been seen to represent a particular causality in thought comparable to empirical causality: Sieghard Beller *Deontic norms, deontic reasoning, and deontic conditionals in THINKING & REASONING*, 2008, 14 (4), 305 – 341

28 TCR, p.420.

Кайрамбаев Т.Б.

**Некоторые вопросы  
корректировки таможенной  
стоимости и практика  
ее применения**

В статье рассматриваются вопросы корректировки таможенной стоимости ввозимых товаров на территорию Республики Казахстан. При ввозе товаров корректировка таможенной стоимости используется таможенными органами в качестве основного резерва повышения таможенных платежей. Таможенный кодекс дает возможность представить обеспечение уплаты таможенных платежей с учетом возможного увеличения таможенной стоимости и предусмотрены виды обеспечения: залог имущества, банковская гарантия, перечисление денег, поручительство.

**Ключевые слова:** система управления рисками, Таможенный кодекс, обеспечение таможенных платежей, корректировка таможенной стоимости.

---

Kairambaev T.B.

**Some questions of adjustment of  
custom cost and practical worker  
of her applications**

The article deals with the adjustment of the customs value of imported goods into the territory of the Republic of Kazakhstan. When goods adjustment of the customs value is used by the customs authorities as the main reserve increase of customs duties. The Customs Code makes it possible to introduce security for customs payments, taking into account a possible increase in the customs value and the types of support are provided: a pledge property, bank guarantee, money transfer, surety.

**Key words:** risk management system, the Customs Code, to provide customs payments, the adjustment of customs value.

---

Кайрамбаев Т.Б.

**Кедендік құнды түзетудің  
кейбір мәселелері және  
оны тәжірибе қолдану**

Мақалада Қазақстан Республикасының аумағына әкелінетін тауарлардың кедендік құнын түзету мәселелері қарастырылады. Тауарларды әкелу кезінде кедендік құнды түзету кеден төлемдерінің негізгі резервтерін арттыру мақсатында кеден органдарымен жүзеге асырылады. Кеден Кодексі кедендік құнынның ықтимал ұлғаюын негізге ала отырып кеден төлемдерін төлеуді қамтамасыз етуге мүмкіндік береді және қамтамасыз ету түрлері көзделген: мүлікті кепілге салу, банк кепілдігі, ақша аудару, кепіл болушылық.

**Түйін сөздер:** тәуекелдерді басқару жүйесі, Кеден кодексі, қамтамасыз ету, кедендік төлемдердің кедендік құнын түзету.



**НЕКОТОРЫЕ  
ВОПРОСЫ  
КОРРЕКТИРОВКИ  
ТАМОЖЕННОЙ  
СТОИМОСТИ  
И ПРАКТИКА  
ЕЕ ПРИМЕНЕНИЯ**

Вопрос корректировки таможенной стоимости ввозимых товаров на территорию Республики Казахстан на протяжении многих лет является достаточно проблематичным во взаимоотношениях таможни и импортеров. Известно, что при ввозе товаров корректировка таможенной стоимости в сторону увеличения традиционно использовалась таможенными органами в качестве основного резерва повышения таможенных платежей и выполнения, таким образом, планового задания по наполнению республиканского бюджета с учетом того, что плановое задание всегда имело устойчивую тенденцию к увеличению и стремление таможни извлечь максимум возможностей из ресурса корректировки таможенной стоимости год от года возрастало.

В Казахстане необходимость в проведении дополнительной проверки таможенной стоимости определяется с помощью Системы контроля управления рисками («СКУР»), которая на основании двух показателей – профиль риска и индикаторы риска – позволяет делать выборочный досмотр грузов при срабатывании определенных параметров. Вместе с тем импортеры так же как в РБ, в РК не имеют доступа к этой системе и не знают параметры, применяемые СКУР, а, следовательно, не могут определить риски по каждому отдельному грузу.

С началом функционирования Таможенного союза наступил новый этап и в сфере регулирования таможенной стоимости ввозимых товаров. К настоящему моменту нормативно-правовая база, регламентирующая вопросы таможенной стоимости в целом и корректировки таможенной стоимости, в частности, полностью обновлена.

Сотрудники таможни часто настаивают на корректировке таможенной стоимости ввозимого товара, заявляемой компанией в ДТ. Это приводит к различным проблемам у предприятий – участников ВЭД, в том числе и с налоговыми органами. Возникает вопрос – чем же руководствуются таможенные органы при пересчете стоимости товаров, и каким образом действовать компаниям в подобной ситуации?

Известно, что основным методом определения таможенной стоимости товаров является метод «по цене сделки с ввозимыми товарами». В соответствии с ним стоимость ввозимого

товара определяется как суммарная стоимость самого товара, уплачиваемого продавцу, включая расходы на перевозку и доставку товара (фрахт), а также расходы на страховку. Если по каким-то причинам этот метод не может быть использован, применяются другие методы определения таможенной стоимости.

Имеет место, когда независимо от того, каким методом участник ВЭД рассчитал таможенную стоимость на ввозимые товары, таможенники в большинстве случаев считают эту стоимость заниженной. Они заинтересованы в корректировке заявленной таможенной стоимости только в сторону ее увеличения – чем выше стоимость, тем больше размер таможенного платежа. При осуществлении таможенного оформления товаров и транспортных средств, предприятия, как правило, не хотят конфликтовать с таможней, поэтому производят требуемую корректировку стоимости. С учетом этого участникам ВЭД целесообразнее было бы заранее подготовить документы, которые позволят обосновать и подтвердить заявленную таможенную стоимость, указанную в ДТ.

Основной причиной, по которой сотрудники таможенных органов настаивают на корректировке таможенной стоимости, является недостоверность информации, предоставляемой участниками ВЭД. Напомним, что стоимость, заявленная в ДТ, и сведения, используемые при ее определении, должны основываться согласно Таможенному Кодексу ТС на «достоверной, количественно определимой, объективной и документально подтвержденной информации». Естественно что, при отсутствии данной информации у декларанта таможенные органы вправе использовать имеющуюся у них информацию по аналогичным товарам, в том числе содержащуюся в каталогах торговых фирм.

Положение данного пункта и дает таможенникам повод считать информацию, предоставляемую компаниями, «недостоверной» и использовать для определения таможенной стоимости свои источники. При этом таможенники ориентируются на цены из справочников, интернета, статистические данные и т. д. И их не интересует, что эти цены, как правило, являются розничными либо указываются без учета скидок. Кроме того, цену, указанную в контракте, таможенники считают заниженной, если у них имеются данные о более высоких ценах на аналогичный товар, ввезенный ранее. В данной ситуации участник ВЭД должен доказать, что стоимость товара, указанная им в ДТ, является

индивидуальной и не сравнимой с ценами на аналоги. Однако на деле доказать таможенникам свою правоту не так просто, практически невозможно.

Было бы логично, если для обоснования таможенной стоимости предприятие – участник ВЭД к основным документам приложит копию экспортной декларации, по которой этот товар был оформлен в стране отправителя-продавца. И чтобы декларация была заверена самим отправителем и, если возможно, таможенным органом страны продавца. Указанное позволит подтвердить, что товар вывезен из страны продавца именно по указанной в ДТ цене. Кроме того, подтвердить стоимость заявленного товара можно, предъявив банковские документы, подтверждающие уплату декларантом именно той суммы, которая указана в декларации.

В нашей практике встречались случаи, когда таможенные органы пытались скорректировать таможенную стоимость ввозимых материалов на основании информации статистической базы данных РК. Но благодаря аргументам, приведенным нами в защиту правильности цен на ввозимые материалы (предоставленные поставщиком скидки за сортность материала, большой объем закупки и т. д. – все это оговорено в контракте), таможенная стоимость осталась на прежнем уровне.

В практике неоднократно возникали ситуации, когда таможенные органы настаивали на корректировке таможенной стоимости только из-за расхождений между заявленной компанией в ДТ ценой оборудования и статистическими данными по предыдущему импорту аналогичного товара.

Имеет место и то, что таможенники часто требуют от участников ВЭД представить дополнительные документы, чего декларанты в силу разных причин оперативно сделать не могут.

В числе таких требуемых таможней дополнительных документов могут быть: прайс-листы фирм-изготовителей, калькуляции фирм-изготовителей на оцениваемый товар, а также бухгалтерские документы. В большинстве случаев компания не может представить все перечисленные документы, так как многие из них являются внутренними документами иностранной компании-продавца и могут содержать коммерческую тайну. Следует также отметить, что если участник ВЭД сможет предъявить взамен требуемых другие документы, подтверждающие стоимость ввозимого товара,

то это поможет ему обосновать указанную в ДТ стоимость и перед таможней, и при необходимости в суде.

Вместе с тем, новый Таможенный кодекс дает возможность компании получить свой товар до окончательного разрешения вопроса о таможенной стоимости. Для этого нужно представить обеспечение уплаты таможенных платежей с учетом возможного увеличения

таможенной стоимости. В Таможенном кодексе также предусмотрено четыре вида обеспечения: залог имущества, банковская гарантия, перечисление денег, поручительство.

В заключение хочется пожелать всем компаниям – участникам ВЭД еще на стадии покупки товаров за рубежом, запастись максимальным количеством документов, подтверждающих стоимость товаров.

Kabanbaeva G.B  
**Directions of customs logistics in  
the global aspect**

This article discusses one of the most pressing issues of customs law. The issue of logistics is of particular importance in terms of economic integration, taking into account the interaction of a number of actors (states) in the Common Customs (economic) territory. Directions of customs logistics in the global aspect yavlyaetsya a very important part of the topic. Legally customs logistics is governed by national and international regulations of the Customs Regulation. In order to provide quality professional services in the field of customs logistics specialist should perfectly understand the legal basis to be able to correctly classify the goods for customs purposes, know all the details of declaration.

**Key words:** customs logistics, customs legislation, customs, transport logistics, customs authorities.

---

Кабанбаева Г.Б.  
**Әлемдік аспектіде кедендік  
логистиканың даму бағыттары**

Мақалада кеден құқығының ең өзекті мәселелерінің бірі қарастырылған. Логистиканың даму мәселелері экономикалық интеграция жағдайында үлкен маңызға ие, бірыңғай кеден (экономикалық) аумағын құруды және ондағы субъектілердің (мемлекеттердің) арақатынасын ескеретін болсақ. Әлемдік деңгейде кедендік логистиканың даму бағыттарын аталған тақырыптың маңызды бөлшегі. Заңи тұрғыдан кедендік логистика кедендік реттеу бойынша ұлттық және халықаралық нормативтік құжаттармен реттеледі. Кедендік логистика саласында сапалы қызмет көрсету үшін, маман заңнамалық базаны жетік білуі тиіс, кедендік мақсат үшін тауарларды дұрыс жіктей білуі тиіс, декларациялаудың барлық қырларын меңгеруі тиіс.

**Түйін сөздер:** кедендік логистика, кедендік заңнама, кеден, көліктік логистика, кеден органдары.

---

Кабанбаева Г.Б.  
**Направления развития  
таможенной логистики  
в мировом аспекте**

В данной статье рассмотрено одно из наиболее актуальных вопросов таможенного права. Вопрос развития логистики приобретает особое значение в условиях экономической интеграции, с учетом взаимодействия ряда субъектов (государств) на единой таможенной (экономической) территории. Направления развития таможенной логистики в мировом аспекте является очень важной частью данной темы. Законодательно таможенная логистика регламентируется национальными и международными нормативными документами по таможенному регулированию. Чтобы оказывать качественные квалифицированные услуги в сфере таможенной логистики, специалист должен великолепно разбираться в законодательной базе, уметь грамотно классифицировать товары для таможенных целей, знать все тонкости декларирования.

**Ключевые слова:** таможенная логистика, таможенное законодательство, таможенное дело, транспортная логистика, таможенные органы.

## **DIRECTIONS OF CUSTOMS LOGISTICS IN THE GLOBAL ASPECT**

In the context of the integration of the world economy and the globalization of business new requirements to customs. Customs should facilitate the development of foreign trade. In the present conditions of the world economy, the aim of facing the customs services around the world, is to simplify customs administration with the unconditional enforcement of customs laws.

Increased globalization and liberalization of world trade creates optimal conditions for the formation of an organized system of cooperation between all the participants of foreign economic activity (FEA) in the process of customs clearance and customs control of goods and vehicles.

Using logistic approach to the management of import-export trade flows has become particularly relevant at the present stage of development of the Kazakhstan economy. This is due to the intensification and expansion of foreign economic relations of the state, and the dynamic expansion of the horizontal ties between economic entities of the partner countries. Increased opportunities to improve cooperation by enhancing the economic independence and initiative of intermediaries and transport organizations, improving their contractual relations and mutual economic incentives.

The Republic of Kazakhstan is in the fortunate position of intersection of the European transport corridors, which is a prerequisite for the possible establishment of a full-fledged participant in the process of the international movement of goods and services. The implementation of these prospects are largely dependent on the activity of the customs authorities of the country. The introduction of high-quality customs service, the use of effective and innovative technologies in the customs clearance and control, is an important characteristic of the customs activity. That is why more attention should be paid to the study of the experience of using the methods of the organization of the logistics system of customs clearance and control [1].

Under the conditions of formation and development of the logistics system in the Republic of Kazakhstan are the lack of use of the logistical approach in the implementation of foreign trade operations because realized only some logistics functions to reduce costs in the process of moving goods across the customs border. The customs authorities of the Republic of Kazakhstan until recently, as the

main features have been aimed at solving fiscal and law enforcement tasks. At the same time, the natural evolution of customs, customs regulation that determined the influence on the process of integration of national economies into the international economic space, require improved technology of customs clearance and customs control.

Logistical approach to improve the activity of the customs authorities require a systematic implementation of the following measures:

- Creation of modern customs and logistics centers;
- Improving customs legislation;
- The introduction of the latest information technology tools to ensure the activities of the customs authorities;
- Creation of a single interagency automated system of collection, storage and processing of information in the implementation of all kinds of state control over the movement of goods across the customs border;
- Reforming organizational and management structure of the customs authorities, built on a functional basis.

In the traditional sense of the customs legislation of many countries, including the Republic of Kazakhstan, is a set of norms regulating relations in the field of customs:

- a) relating to the movement of goods and vehicles across the customs border (customs clearance and control, customs regimes and payments, tariff and nontariff regulation, etc.);
- b) related to the institutional organization of a legal mechanism in the field of customs affairs;
- c) relating to liability for violations in the field of customs procedures and customs disputes resolution [2].

By the customs legislation of the European Union, this definition applies only partially. Legal regulation of customs mechanism is the subject of constitutional and administrative law of EU Member States and is not carried out at the level of the European Community. It is also subject to national criminal and administrative legislation of the subjects of the EU is the issue of liability for customs offenses, although the provisions of the Maastricht Treaty in 1992 and offers the prospect of harmonization in this area.

However, the issues of customs regulation in the EU subjects are combined into one set of laws, which are the EU Customs Code and the Common Customs Tariff of the EU.

In order to determine the subject of the customs legislation, in particular the EU customs logistics

necessary to understand the nature of the European Union and the degree of integration of the customs of its members.

So, according to Art. 9 of the Treaty establishing EEC (Treaty of Rome in 1957), the basis for the functioning of the Community is a customs union, involving, first, certain customs rules for the movement of goods within the borders of the EEC and, secondly, common to all Member States rules of customs regulation of trade with third countries. Accordingly, the EU customs legislation may be defined as a set of rules of European law governing the internal and external aspects of the functioning of the Customs Union, the EU Member States [3].

In the development of Customs Code of EU lawmakers proceeded from the following:

- The foundation of the EU is a customs union of the States Parties;
- The interests of the traders and the customs authorities agree to have compact and unified regulatory framework of customs, accepted throughout the EU;
- Improving the competitiveness of the EU economy of the subject objectively creates a need to establish a uniform body of law based on the most important international agreements of the participants in the first place, in the framework of the GATT / WTO and the World Customs Organization;
- The presence of mandatory legal rules for all EU members;
- The national interests require consideration of the concept of the internal market in the formation of a common EU policy on trade with third countries;
- Ensuring a balance between private interests and the interests of the participants of foreign economic activity of customs authorities to ensure the protection of economic sovereignty creates the need to give these bodies broad supervisory powers despite the fact that these powers are compensated as broad right of appeal by traders;
- Development of foreign trade is of great importance for the EU, which leads to the need to simplify the rules of customs clearance. The main objectives of the EU decision-TC are: creating a single legal instrument, replacing the set of legal acts adopted by the Community in the field of customs regulations. In total, more than two dozen only acts of the European Council, enacted for 22 years, was replaced by the Code [4].

1. Achieving integrity, clarity and certainty content. The objective of the Code – to play the rule of law in a clear, readable and logical way. This task

has greatly contributed to the separation of the rule of law into two parts: the Customs Code and the Regulations laying down the procedure for the entry into force of the Code.

2. Consolidation of the EU customs legislation. With the exception of Chapter VII of the IX (right to appeal), the provisions of the Code of Practice repeat provisions of the legal acts previously adopted by the European Council.

Foreign economic activity and, above all, foreign trade as subjects of the EU and Kazakhstan are directly related to movement across the customs border of the states of different kinds of goods. At the same time all the goods transported through the customs border of the external customs border of the EU and the Republic of Kazakhstan are subject to customs clearance and customs control. To understand the nature and mechanisms for the implementation of customs procedures governing the movement of goods, it is important to take into account legal principles of some provisions related to these processes, such as: the right to free movement of goods; restriction of import or export of goods; customs – tariff regulation of such goods, etc.

As a rule, administrative and legal principles of these regulations in the European Union and the Republic of Kazakhstan are equal and is aimed primarily at protecting the economic and national interests of their countries. [5]

For example, the customs legislation of the European Union states that all persons have equal right to import into the EU and export of goods from the EU, including in foreign trade activity. The right to free movement of goods conforms to the Single European Act (EEA), signed by the subjects of the EU and entered into force on July 1, 1987 This legal act has fixed «EU customs area without internal frontiers in which the free circulation of goods is provided, people, services and capital «as well as

the right to freely use their abilities and property for entrepreneurial activities [6].

In addition, the right to free movement of goods through the customs border of the EU is closely linked with a number of generally recognized norms of international law: Art. 13 and Art.17 of the Universal Declaration of Human Rights; Art.12 International Covenant on Civil and Political Rights, and others. Provision of this right is of particular importance for the development of international contacts.

A joint EU customs services of the transition to unified and uniform methods for customs clearance and control; the simplification and harmonization of customs procedures; mutual recognition of common customs regulations; legal international norms defining the rights, duties and responsibilities of the customs authorities and control subjects; the creation of a uniform legal protection in customs matters – make better use of the principles and methods of administrative and legal regulation of customs business in all EU countries and significantly improve the effectiveness of customs authorities in the development of foreign trade activity of the Customs Union of the European Community.

In Kazakhstan, one of the most important conditions of the state of the active customs policy is to have a single regulatory framework of foreign trade. Today, the work of the Kazakhstan Customs, in fact regulated by the Customs Code of the Customs Union. One of the features of formation of the active customs policy of the Republic of Kazakhstan is a need to eliminate excessive administrative barriers in the customs field which may cause damage to the Kazakh economy and the improvement of new customs technologies maximize facilitating environment for legitimate trade, and providing an appropriate level of control across borders of goods [7].

## References

- 1 Donald G. Bowersox., David J. Closs. *logistics: integrated supply chain / trans. from english.* – m.: zao «business-olympus». 2001
- 2 Balgin R. *Integrated business tool – logistics // control technology.* – №9. – 2003 – s.24-26.
- 3 The treaty of rome 1957 «on the elimination of all obstacles to the free movement of people, goods, services and capital.» internet resources as of 09.15.2015 <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
- 4 the customs code of the european communities. council regulation №450 / 2008. internet resources as of 09.15.2015 <https://girinazw9.files.wordpress.com/2010/09/zkeu-russ.doc>
- 5 The concept of the state transport policy of kazakhstan for the period till 2008. – astana, 2003
- 6 single european act on 1 july 1987. internet resources as of 09.20.2015 <https://ru.wikipedia.org>
- 7 Vladimir Sergeev. *Logistics business: textbook.* – m.: • infra-m, 2001

**Литература**

- 1 Бауэрсокс Дональд Дж., Клосс Дейвид Дж. Логистика: интегрированная цепь поставок / Пер. с англ. – М.: ЗАО «Олимп–Бизнес». 2001
- 2 Балгин Р. Интегральный инструмент бизнеса – логистика // Технологии управления. – №9. – 2003. – С.24-26.
- 3 Римский договор 1957 года «О ликвидации всех преград на пути свободного передвижения людей, товаров, услуг и капитала». Интернет ресурс по состоянию 15.09.2015 г. <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
- 4 Таможенный кодекс Европейского Сообщества. Регламент Совета №450/2008. Интернет ресурс по состоянию 15.09.2015 г. <https://girinazw9.files.wordpress.com/2010/09/zkeu-russ.doc>
- 5 Концепция государственной транспортной политики РК на период до 2008 года. – Астана, 2003
- 6 Единый европейский акт от 1 июля 1987 года. Интернет ресурс по состоянию 20.09.2015 г. <https://ru.wikipedia.org>
- 7 Сергеев В.И. Логистика в бизнесе: Учебник. – М : Инфра • М, 2001





Кайрамбаев Б.А.

**Оценка современного  
состояния организации  
таможенной экспертизы  
в Республике Казахстан**

В статье дается анализ деятельности таможенных органов Республики Казахстан в становлении работоспособной таможенной экспертизы. Создана и совершенствуется ее нормативно-правовая и материально-техническая база, сформирован квалифицированный кадровый состав. Рассмотрена история развития экспертной службы таможенных органов по этапам становления. Актуальным представляется в условиях интеграции и ЕАЭС унификация и гармонизация методик исследований таможенными лабораториями наших стран.

**Ключевые слова:** таможенная экспертиза, таможенные органы, методика исследований, ЕАЭС.

---

Kairambaev B.A.

**Assessment of the current state  
of the organization of customs  
examination in the Republic of  
Kazakhstan**

The article analyzes the activity of customs bodies of the Republic of Kazakhstan in the development of a functioning customs examination. its legal and logistical base are created and perfected, qualified staff is formed. The history of the development of the expert services of customs bodies in stages of formation is considered. Unification and harmonization of research methods by customs laboratories of our countries is topical in terms of integration and EAEC.

**Key words:** customs examination, customs authorities, research methodology, EAEC.

---

Кайрамбаев Б.А.

**Қазақстан Республикасында  
ұйымның кедендік  
сараптаманың қазіргі  
жай-күйін бағалау**

Мақалада кедендік сараптаманың жұмысқа қабілетті қалыптасуы барысындағы Қазақстан Республикасы кеден органдарының қызметін талдау. Оның нормативті-құқықтық және материалдық-техникалық базасы, білікті кадрлар құрамы құрылып, жетілдірілуде. Кеден органдарының қалыптасу кезеңдеріндегі сараптама қызметінің даму тарихы қаралды. Біздің елдерімізде кеден лабораторияларының біріздендіру және үйлестіру әдістемелерін өзекті интеграция және ЕурАзЭО жағдайында зерттеуі өзекті мәселе болып отыр.

**Түйін сөздер:** кедендік сараптама, кедендік органдар, зерттеу әдістері, ЕАЭО.

**ОЦЕНКА  
СОВРЕМЕННОГО  
СОСТОЯНИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ  
ТАМОЖЕННОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ  
В РЕСПУБЛИКЕ  
КАЗАХСТАН**

Анализ деятельности таможенных органов Республики Казахстан показывает, что за достаточно короткий срок произошло становление работоспособной таможенной экспертизы. Создана и совершенствуется ее нормативно-правовая и материально-техническая база, сформирован квалифицированный кадровый состав. Все специалисты имеют высшее специальное образование, многие из них прошли курсы первоначальной подготовки экспертов. Большинство специалистов прошли курсы повышения квалификации экспертов-аудиторов в Казахском институте стандартизации и сертификации (КазИнСт), по линии Евротаможни курсы по классификации товаров, определению стоимости, страны происхождения товаров.

Историю развития экспертной службы таможенных органов схематично можно представить по этапам становления в следующей последовательности:

- 1994 год – создание отдела таможенных экспертиз и исследований в Главном таможенном управлении (ГТУ) МФ РК;
- 1995 год – создание отделов и служб в таможенных управлениях и таможнях, создание ЦТЛ в г. Алматы на базе отдела таможенных экспертиз и исследований ГТУ МФ РК и обеспечение основ нормативно-правовой и материально-технической структуры;
- 1997 год – аттестация ЦТЛ на техническую компетентность в органах Госстандарта республики;
- 1998 год – дальнейшее укрепление материально-технической базы ЦТЛ и экспертных подразделений таможенных органов, совершенствование методов исследований, качества экспертиз, формирование банка данных, учебных наглядных материалов и экспонатов сравнения;
- 1999 год – укрепление материально-технической базы, подготовка к передислокации, передислокация ЦТЛ в г. Астану,
- 2000 год – формирование ЦТЛ в г. Астане;
- 2002 год – укрепление материально-технической и исследовательской базы ЦТЛ, внесение предложений в Таможенный кодекс РК по статусу ЦТЛ;
- 2003 год – включение ЦТЛ в систему таможенных органов РК, разработка схем взаимодействия;

- 2004 год – укрепление материально-технической базы и региональных подразделений;
- 2005 – 2006 годы – подготовка к международной аккредитации, аккредитация.

Следует отметить, что с апреля 1999 по апрель 2009 Центральную таможенную лабораторию возглавлял Кудайбергенов Серик Джексембекович, который внес огромный вклад в становление и формирование лаборатории в г. Астане, а также развитие экспертной службы Казахстана в целом.

Современная служба таможенной экспертизы в системе КТК МФ РК (ЦТЛ, региональные таможенные лаборатории), способствует решению задач таможенных органов по контролю перемещения товаров, и транспортных средств через таможенную границу РК. Организован процесс производства экспертиз, лабораторных исследований проб и образцов товаров и их экспертная оценка практически во всех таможенных органах республики. На данном этапе становления весьма актуален вопрос интеграции таможенных экспертных служб в технологии таможенного оформления и таможенного контроля, а также более интенсивного и эффективного использования экспертных возможностей в деятельности таможенных органов.

Следует отметить что, реализация данной программы, способствовала повышению эффективности работы таможенных органов в направлении:

1)увеличения пополнения доходной части бюджета за счет эффективного взаимодействия экспертных служб с другими подразделениями таможенных органов на всех этапах организации таможенных процедур, особенно при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля;

2)недопущения ввоза недоброкачественных и опасных для здоровья населения товаров, пресечения контрабанды наркотических средств, оружия, валюты и культурных ценностей;

3)повышения качества контроля участников ВЭД;

4)укрепления сотрудничества с государственными службами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность Республики Казахстан, таможенными органами других стран;

5)усиления научно-исследовательской и образовательной функции системы таможенных лабораторий;

6)приведения экспертных методик исследования товаров к международным стандартам;

7)широкого внедрения современных технологий в работу службы таможенных экспертиз КТК МФ РК;

8)создания условий для дальнейшего развития и расширения сети таможенных экспертных подразделений КТК МФ РК;

9)расширения спектра экспертно-исследовательских технологий таможенных лабораторий;

10) гармонизации экспертных методик исследования товаров с международными стандартами.

Таможенные экспертные службы, на сегодняшний день, являются специальными подразделениями, которые выполняют функции научно-исследовательского характера. Исследовательский потенциал экспертных подразделений КТК МФ РК опирается на базу, состоящую из лабораторного оборудования, аналитических приборов, измерительных устройств и инструментов.

К лабораторным помещениям и инженерным коммуникациям предъявляются соответствующие требования. В связи с тем, что приборная база является дорогостоящей и требует постоянного совершенствования и замены морально устаревшего оборудования, проводятся мероприятия по планированию финансирования его модернизации. Кроме оборудования, экспертным службам нужны инвестиции для приобретения и получения стандартов, эталонов, коллекций, права заниматься экспертной лабораторной деятельностью (аккредитация на техническую компетентность) по следующим группам товаров:

1. продовольственные товары – растительное масло, безалкогольные газированные напитки, концентраты кофе, пищевые стабилизаторы, детское питание, фруктовые соки, концентраты соков и т.д.;

2. оборудование и приборы – (различные виды комплексно поставляемого оборудования, копировальная техника, машины литейные, трубы полиэтиленовые, крепежные материалы, трансформаторы, оборудование для птицефабрик и фармацевтических препаратов, насосы и т.д.);

3. фармацевтическая продукция;

4. строительные материалы – (сантехника, деревянные профили, уголки фасонные, профили, панели и ДВП, венто пол (ламинат) и прочее.

5. витаминосодержащие минеральные комплексы, (такие например как Ревит, Ундевит, Пентавит и др.);

6. металлические изделия, лом черных металлов;

7. керамические изделия-плитки, плитки глазурованные и неглазурованные керамические;

8 синтетические моторные масла, изготовленные полностью на синтетической основе;

9. мелованная самоклеющаяся бумага и т.д.

Анализ работы экспертных подразделений таможенных органов, по проведению классификационной экспертизы показывает, что до-

полнительные поступления таможенных бюджетных платежей по результатам экспертиз составляют сотни миллионов тенге в год и имеют тенденцию к увеличению, при уменьшении количества экспертиз.

Актуальным представляется в условиях интеграции и ЕАЭС унификация и гармонизация методик исследований таможенными лабораториями наших стран.

Черняков А.А.

**О правовых и юридических фактах в таможенной сфере (постановочные вопросы)**

В статье анализируются постановочные вопросы правовых ситуаций, понятий юридических фактов и правовых фактов, их применение в классификационных оборотах и правоприменительной практике, затрагивая аспекты таможенной сферы. Интересы правопорядка в таможенной сфере требуют устойчивости, надежности, стабильности, динамичности, способствующих поступательному развитию общественных отношений.

**Ключевые слова:** общественные отношения, нормы права, правовые факты, юридические факты, ответственность.

---

Chernyakov A.A.

**About legal and legal facts in a custom sphere (raising questions)**

The article analyzes the staged questions of legal situations, concepts of juridical facts and legal facts, affecting aspects of the custom sphere. Interests of enforcement in customs require stability, reliability, stability, dynamism, contributing to the progressive development of public relations

**Key words:** public relations, the rule of law, legal facts and legal facts, responsibility.

---

Черняков А.А.

**Кеден саласындағы құқықтық және заңды фактілер (қойылатын мәселелер)**

Мақалада кедендік сала аспектілерін қозғап, қойылатын мәселелердің құқықтық жағдайлары, ұғымдарды, заңды фактілер мен құқықтық фактілердің түсінігі, оларды жіктеу айналымдарында қолдану және құқық қолдану тәжірибесінде талданады. Кеден саласында құқықтық тәртіп мүдделері қоғамдық қатынастардың қарыштап дамуына ықпал етуде тұрақтылық, сенімділік, тұрақтылық, динамикалықты талап етеді.

**Түйін сөздер:** қоғамдық қатынастар, құқық нормалары, құқықтық деректер, заңды фактілер, жауапкершілік.

**О ПРАВОВЫХ И  
ЮРИДИЧЕСКИХ  
ФАКТАХ  
В ТАМОЖЕННОЙ  
СФЕРЕ (постановочные  
вопросы)**

Предваряя актуальность темы, поясним, что в процессе анализа затрагиваются, хотя и схематично, не только ситуации, относящиеся к понятиям юридических фактов, но и отношения, проявляющими собой первичные [нормированные] значения фактов правового содержания. Поскольку последние в силу естественного их происхождения [к примеру, права человека, в том числе права лиц на объекты собственности и многие другие] являются первичными по отношению к фактам юридического содержания; ибо только государство вправе определять в правовых нормах, какие факты считать юридическими. Вместе с тем известно, что именно правовые нормы в принципе извещают каждого субъекта о существовании субъективных прав, обязанностей и ответственности, импульсом движения которых является энергия двуединства (бинарная единораздельность) правовых норм и правовых отношений, *правовых фактов и юридических фактов*. Ибо реальные факты [через порождаемые ими правовые отношения], по существу, проявляют собой значения либо правовых фактов, либо юридических фактов, либо, не исключая их производности, в значениях правоюридических фактов. Такая реальность, являясь общей, вполне «логично проецируется», т.е. занимает своё место, тем самым составляет содержание любой отрасли, в т.ч. и таможенно-правовой сферы.

Принимая в расчёт реальность ситуаций, на что справедливо обращает внимание профессор Алибеков С.Т. в части масштабности проблем правореализации в таможенно-правовой сфере [1]. В данной связи затронем контексты относительно распространённой в таможенной практике правонарушаемости. – Всё это актуализируем через «обязанности, права, ответственность государства», которые [в первую очередь] касаются обеспечения субъективных прав, свобод, интересов как физических, так и юридических лиц в сфере таможенных отношений. С учётом этого нельзя не согласиться и в том, что, к примеру, «субъективное гражданское право вне правоотношения... существовать не может» [2]. В равной мере такой режим, будучи общим, распространяется на любую отрасль, в т.ч. и на таможенное право. В этом смысле добавим, что субъективное право не может также существовать и без обязанностей и, ко-

нечно, без ответственности, сфокусированных в нормах права как *ответственное правообязывание лиц*.

В контексте анализа, как бы наперёд, допустим, что субъективное право – это правовой факт, как *действительное*, порождающее общее правоотношение. В то же время, ограничиваясь рамками статьи, уточним, что, будучи таковым, субъективное право проявляет собой и как *возможное* – в потенциале предпосылок возникновения в таможенном деле будущих [в формах относительных] правоотношений. В данных ситуациях просматриваются значения – и правового факта, и юридического факта. Будет, видимо, оправданным сделать уточнение, что субъективные права лиц должны самоуправляться режимом их ответственного правообязывания, иначе говоря, находиться в самоограничении. Ибо **ответственность** [в общем смысле] – это меры положительного влияния на устойчивость правопорядка. Одним из проявлений ответственности [на уровне особенного] будет *состояние ответственного правообязывания*, т.е. состояние, обусловленное требованиями правопорядка в значениях этико-правового режима, упреждающим правонарушение дозволенной правомерностью лиц, а при нарушениях запретов – применением к ним санкций в формах властного воздействия. В промежуточном итоге уточним, что ход мысли субъективирует осмысление правовых фактов. Если принять во внимание правонарушаемость в таможенной сфере, то её упреждающим фактором будет *ответственное правообязывание* субъектов (всех и каждого).

В то же время, параллельно [к приведённым примерам анализа] заметим, что важнейшее «... качество юридического факта, по мысли профессора В.Б. Исакова, – его способность вызывать наступление правовых последствий» [3]. – К слову, добавим, что в данном смысле акцентом будет не совсем равное значение в соотношении понятий правового и юридического содержания, что будет проявляться при последующем анализе. Из данных положений видно, что не исключаются возможности в части возникновения [при определённых условиях] правового факта наряду с юридическим фактом, как основания в форме фактического состава, порождающего таможенно-правовые отношения, что может также вызвать новое образование под названием «*правоюридический факт*». Логично допустить, что такие подходы в понимании позволят продуктивнее осмыслить ситуации, несущие в себе энергию в значениях

и правовых фактов, и юридических фактов, предполагающих при этом образование (либо их сочетание) под общим названием (понятием) *правоюридические факты*. Более того, они, по нашему мнению, полнее позволят осмыслить предмет и метод таможенно-правового регулирования. Ибо проявляют собой прямые выходы к распределению таких атрибутивных [4] понятий с присущими им свойствами, как *феномен «право»*, правопорядок, правозаконность, *правовые состояния*, ответственные правообязывания субъектов, иные значения правоюридического характера.

Имея в виду продуктивность анализа, напомним, что в данном контексте **правопорядок** понимается как «...основанная на *праве* и сложившаяся в результате осуществления идей и принципов *законности* такая упорядоченность общественных отношений, которая выражается в правомерном поведении их участников. Как *определённое состояние* (курсив – А.Ч.) регулируемых правом общественных отношений, правопорядок характеризуется реальным уровнем соблюдения законности, обеспечения и реализации субъективных прав, исполнения юридических обязанностей всеми гражданами, органами и организациями» [5, с. 467]. При этом обратим внимание, что в реальных ситуациях возникают различные обстоятельства, в том числе факты, одни из которых укрепляют правопорядок, а другие разрушают его. Если говорить конкретнее, то нетрудно понять, что в данных отношениях напрямую речь идёт о фактах правового либо юридического значения. Становится ясным, что *правовые факты* проявляют собой потенциал созидания, тогда как юридические факты по своей природе могут быть созидательными либо, напротив, вредоносными. В литературе понятие юридических фактов определяется как предусмотренные законом «... обстоятельства, при которых возникают (изменяются, прекращаются) конкретные правоотношения. Делятся на две группы: события и действия ...». Среди них «...выделяются также *правовые состояния* (нахождение на воинской службе, в браке, в родстве, в розыске, в должности и т.д.). По характеру последствий различают правообразующие, правопрекращающие и правоизменяющие...» [5, с. 652]. Собственно, такой же позиции придерживается профессор Леушин В.И. [6, с. 364].

С учётом раздвижения рамок классификации, что обусловливается самой практикой, есть реальные основания ввести в классификацион-



ный оборот понятие **правовые факты**. Ибо последние, по существу, имеют место в правовой системе любой демократической страны. В контексте размышлений представляется нелогичным «...расцвет и упадок одного правового института в немецком праве», о чём отметил известный правовед Германии Рольф Книппер. Можно лишь догадываться, что существующая классификация юридических фактов, представляется не совсем полной и потому непродуктивной; более того, в ней недостаточно отражены реальные факты правового значения. Возможно – всё это и привело к упадку (нежизнеспособности) теории юридических фактов, основоположником которой был и остаётся Фридрих Савиньи.

Предпосылая положения о содержании правопорядка, нетрудно заметить, что правовые и юридические факты, порождающие правовые отношения, не могут проявляться сугубо изолированно, т.е. быть как-то в стороне; а если при этом говорить образно – действовать как бы в одиночку от него. Не будет, видимо, лишним обратить внимание на то, что правовые и юридические факты представляются как своего рода условия или требуемые критерии правопорядка. Поскольку в правоотношении, как известно, участвуют лица (стороны) – обязанные и управомоченные субъекты, которые объединены обременениями ответственного правообязывания, что является фактором обеспечения стабильной устойчивости правопорядка, как правило, через общие и относительные правоотношения (Формосодержательная сущность **общего правоотношения** воплощает в себе нормированное состояние, при котором субъекты должны взаимодействовать в режимах постоянного нравственно-правового долга в части осуществления интересов в формах соблюдения предписаний норм права, а также их использование. Добавим. – Все субъекты должны (обязаны) находиться в режиме этико-правовой ответственности. Что касается иных форм правореализации, в частности, «исполнение обязательств и применение» норм, то данные их формы осуществляются, как правило, в режимах относительных правовых отношений. Исходя из этого, следует считать, что в относительных правоотношениях (инфраструктурно, т.е. *через принципы*) присутствуют, как правило, и общие правовые отношения.). Собственно, в этом проявляется вся зримость двуединства (бинарной единораздельности), объясняющей суть феномена «ПРАВО», и его движение в

парных режимах противоположностей – конечного и бесконечного, возможного и действительного, объективного и субъективного, правового и юридического, что наполняет [не совсем ещё известную нам] сущность под названием «ответственное правообязывание». Постоянными носителями этого феномена, составляющего сущность права, являются все субъекты права без исключений. Во многом, на эти и иные вопросы ответом на актуальность проблемы можно [по праву] считать организацию проведения Международной научно-практической конференции в рамках ежегодных публично-правовых чтений на тему «Социально-правовые факты как основания возникновения, изменения и прекращения таможенных правоотношений».

Во многих отношениях актуальность [и наибольшее развитие] теория юридических фактов получает в публично-правовой сфере, в том числе налоговом [таможенном] праве и это, как подтверждается практикой, объясняется в первую очередь ответственным правообязыванием субъектов в названной сфере отношений. В данном контексте многие авторы относительно точно объясняют природу юридического факта, т.е. «...с одной стороны, это фрагмент действительности, событие или действие (материальный момент), с другой стороны, это явление, отражённое в норме права (юридический момент). Именно единство материального и юридического моментов придаёт фактам социальной жизни юридическое значение» [7].

Обратим в данной связи внимание на те суждения, где автор усматривает единство, которое имеет две стороны – это в принципе верно. Однако, при этом заметим, во-первых, так называемый авторский «юридический момент», который является таковым, но лишь отчасти, ибо *юридическое* может быть двуединным, то есть – материальным или процессуальным. Во-вторых, авторское положение о двусторонности юридического факта требует своего уточнения и в части взаимообусловленного единства правового и юридического содержания. Особенно в тех реальных отношениях, когда имеют место осуществление субъектами права властной компетенции (пример – принятие властного решения); либо, допустим, все лица, имеющие полномочия в формах такого двуединства, как правообязывания (пример – договор купли-продажи). Ведь не случайно же действуют требования правопорядка – незлоупотребление правом либо, напротив, нарушения в формах злоупотребления правом.

Так, иными словами, здесь не обойтись без единой бинарности в правовой сфере, которая, по сути, соединяет противоположности, образуя тем самым самодостаточность движения права. В таких примерах мы видим, как *правовые факты позволяют и одновременно обязывают или запрещают*. Собственно, такие ситуации являются повсеместными, тем самым через них живёт своей жизнью бинарное право, заводным ключом которого всегда были и будут правовые и юридические факты. Дополняя, по существу, такими уточнениями, логично говорить о реальном существовании правоюридических фактов.

Причём важно [в целях незыблемости правопорядка, функционирующего в режимах принципов верховенства права, необходимых дозволений и запретов], не упускать из вида *осознание ответственного правообязывания* субъектов права. В данной связи уточним, что дозволенные интересы лиц осуществляются через их непосредственное участие в общих и относительных правовых отношениях. Обратим внимание на фрагмент правового регулирования: как только нормы права вступили, скажем, в действие – с этого момента возникли общие правовые отношения, в связи с чем на всех лиц согласно правовому статусу [по воле государства] распространяется режим ответственного правообязывания. Причём, что важно заметить, незнание закона в случае его нарушения, не освобождает нарушителя от ответственности.

Углубляясь в анализе, уточним, как принято считать, что основаниями возникновения правовых отношений, являются юридические факты. В своё время, как утверждает немецкий юрист А. Манигк [8], понятие *юридический факт* впервые ввёл Фридрих Савиньи. В частности, в известной работе «Система современного римского права» Ф. Савиньи категорично утверждал: «Я называю события, вызывающие возникновение или окончание правоотношений, юридическими фактами» [9].

Чтобы убедиться в этом, достаточно проследить путь осмысления юридических фактов, начиная от Фридриха Савиньи (XIX в.) до наших дней. Надо полагать, что в ту эпоху (в таком многомерном подходе) выделялись лишь факты в юридическом смысле, и даже не ставились вопросы о существовании фактов, к примеру, в их правовом значении. Ибо в то время терминология в значениях *правовой и юридической* направленности воспринимались, как синонимы, тогда как в современном правоведении про-

водятся их контекстные различия [10]. Собственно, на этой основе в правоведении сложились рекомендации в части их классификации, которые, порой, представляются не совсем однозначными, что оказывает влияние на качество правореализации и к тому же отличаются неполнотой своей классификации. Имея в виду существующие состояния в данной сфере, возникает [в духе времени] потребность поиска альтернативных вариантов в части осмысления затрагиваемых проблем.

Было бы логичным, на наш взгляд, условно, т.е. в рабочем порядке, сгруппировать все факты по реальным существующим в практике институциональным группам. В основу такой группировки положить, в частности, **правовые факты**; юридические факты с негативным содержанием; юридические факты с позитивным значением; наконец, правоюридические факты, воплощающими общее (универсальное) содержание. Все перечисленные (особенные) факты можно, по нашему мнению, объединить под общее определение, то есть все они – *источники, вызывающие начала движения права через общие и относительные правовые отношения*.

В данном подходе каждый из названных фактов является, как видим, особенным; обладает свойством первого толчка в процессе развития права. *Познающему* важно видеть, что именно через реальные факты происходит бесконечный процесс развития (движения) права и правопорядка. Тот, кто познаёт фактическое право [во многом через правовые и юридические факты] приходит к убеждению, что оно является конечным и бесконечным. Ибо феномен ПРАВО, проявляя собой *состояние*, пребывает в непрекращающемся процессе развития, участниками которого являются люди в образах лиц или субъектов. В каждой стране [обществе и государстве] участниками создания права также являются люди, и в этом оно представляется уникальным. Казахстан в данном процессе (отношениях) не является исключением.

Решение сопутствующих проблем, особенно в кризисные периоды, будет, как нам представляется, способствовать повышению оптимизации относительно осуществления механизма правового регулирования, приводной составляющей которых являются юридические и, скажем, также иные (как бы незамеченные нами) **правовые факты**, которые по праву надлежит именовать первичными. Их природа представляется неоднозначной (сложной), т.е. помимо условий и причин, на основании кото-

рых возникают правоотношения, они одновременно воплощают в себе интересы, блага лиц, участвующих в тех или иных отношениях.

Приходится признать, что в правоведении, кроме юридических фактов, как бы *иных фактов*, не существует, о чём показывают результаты новейших исследований в данной сфере. Между тем, заметим, что основаниями возникновения, изменения и прекращения правовых отношений, кроме юридических фактов, сплошь и рядом живут своей жизнью *правовые факты* (скажем, субъективные права – честь и достоинство, деловой репутации; самозащиты; право собственности). Либо факты, несущие в себе правоюридическую сущность, сочетающую одновременно и диспозитивные, и императивные начала (допустим, ответственные правообязывания управомоченных лиц). Конечно, все эти идеи так и могут остаться лишь пустыми пожеланиями, если не будет подведена серьёзная доказательная база. Придавая значение поставленным вопросам, «...можно...надеяться, что «разум», «просвещение», «право...», «свобода»..., что философское познание подобных предметов может сложиться не из резонёрства, а из соображений целей, оснований и полезности...» [11, с. 309].

Выборочный анализ терминологии показывает, что понятия «правовой» и «юридический» в зависимости от контекста, о чём подчёркнуто выше, могут быть как различия, так и сходства. С учётом этого заметим, что в теории и практике культивируются понятия: правовая норма и юридическая норма; правовая ответственность и юридическая ответственность. При этом не употребляются, по существу, такие терминологические сочетания, как «юридическое отношение», «юридический порядок», юридическая способность (или, допустим, «юреспособность»), вместо общепринятого понятия «правоспособность»), могут быть также иные сочетания с термином «юридический». В принципе эти суждения, что будет достаточным, подводят к мысли о том, что если в теории и практике прочно утвердились понятия – *правовое отношение и правовая ответственность*, то адекватными причинами относительно их возникновения, изменения и прекращения должны быть *правовые факты*. Собственно, значение в части введения в оборот данного понятия обуславливается, прежде всего, тем, что оно воплощает в себе только правомерность лиц, основанную на верховенстве права, добросовестности, благоразумности, справедливости.

В рамках схематичного анализа предлагается следующее (рабочее) определение, то есть *правовые факты* – это оценочные критерии правопорядка дозволительной (обычно поощрительной) направленности в части реальных правоотношений лиц, не противоречащие принципам верховенства права, добросовестности, благоразумности, справедливости, обеспеченные их ответственным правообязыванием. Такие ситуации обычно отличаются высоким уровнем ответственности, суть которой носит «*ответственное правообязывание*», что бинарно соединяет в себе равнозначность противоположностей (допусти, обязанностей и прав) по их приоритету. Становится ясным, что её содержание и, самое главное в ней – сущность, которая проявляет собой созидательный дух ответственности, основанной не на санкциях, а на нравственных, моральных, этических и правовых убеждениях в формах бескорыстного гражданского долга. Ибо, по мысли Гегеля, «Обязанность есть право, наличное бытие своей воли».

Безусловно, данные и иные основания позволяют включить правовые факты в отдельную классификационную группу. Иначе говоря, формы правовой ответственности существуют [непросто так – вроде преходящего эпизода], а постоянно – через общие, а также и относительные правовые отношения, тем самым они проявляют собой определяющую сущность устойчивости правопорядка. Ибо правовые режимы должны соответствовать и не противоречить развивающемуся правопорядку, основанному на принципах верховенства права и ответственного правообязывания субъектов, что, по существу, обеспечивает оптимальность обеспечения правореализации и правозащиты их интересов.

В сфере познания важно видеть, что интересы правопорядка в таможенной сфере требуют устойчивости, надёжности, стабильности, динамичности, способствующих поступательному развитию общественных отношений. По существу, непреложными становятся обновлённые осмысления данных понятий в той части, что *общественные отношения* должны, прежде всего, восприниматься в контекстах многообразия развивающейся сферы фактической правовой действительности. Ибо её участники (физические и все правовые лица) вступают между собой во взаимодействия по поводу возникших интересов, вызываемых потребностями в материальных либо нематериальных благах и ценностях.

### Литература

- 1 Алибеков С.Т. Этапы интеграции на постсоветском пространстве (1994-2014): монография. – Алматы: КазУМО и МЯ им. Абылай хана, 2014. – 263 с.
- 2 Сулейменов М.К. Субъективное гражданское право: понятие и виды. – (См. в кн.: «Объекты гражданских прав»: Монография / Отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2008.
- 3 Исаков В.Б. Детерминация юридических фактов. – (См. в кн.: Проблемы теории государства и права: Учебник / Под ред. С.С. Алексеева. М.: Юрид. лит. С. 290)
- 4 Ожегов С.И. Словарь русского языка: 70 000 слов / Под ред. Н.Ю. Шведовой. – 23-е изд. испр. – М.: Рус. Яз., 1991. – 917 с.
- 5 Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева и др. 2-изд. – М.: ИНФРА-М, 2000.
- 6 Леушин В.И. Юридические факты. – (См. в кн.: Теория государства и права: Учебник для вузов. 2-е изд., изм. и доп. / Под ред. проф. В.М. Корельского и проф. В.Д. Перевалова. – М.: НОРМА-ИНФРА, 2000.
- 7 Исаков В. Б. Юридические факты. – (См. в кн.: Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. – М.: Юрист, 1999.
- 8 Исаков В.Б. Указ.соч.
- 9 Цит. по: Manigk A. Tatsachen, Juristische. Handwörterbuch der Rechtswissenschaft. Berlin & Leipzig. S. 847.
- 10 Черняков А. А. Право, закон, правозаконность: вопросы обновления действующего права и проблемы нормативной терминологии. – Алматы: ЮРИСТ, 2001. – 190 с.; он же; Справочник по конституционному праву / Под ред. С.М. Злотникова. – Алматы, 2000. – 84 с.; он же; Конституционное право: эволюция отраслевого содержания. Монография. – Алматы, 2007. – 340 с.
- 11 Гегель Г.В.Ф. Указ.соч.

### References

- 1 Alibayov ST Stages of integration of the former Soviet Union (1994-2014): monograph. – Almaty: Kazumi and MN them. Abylaikhan, 2014. – 263 p.
- 2 MK Suleimenov Subjective civil law: the concept and types. – (See the book.: «Objects grazhdaS 18.nskih Rights.»): Monograph / Ed. Ed. MK Suleimenov. – Almaty: Kazakh State University Research Institute of Private Law, 2008.
- 3 Isakov VB Determination of legal facts. – (See the book.: Problems of the theory of State and Law: Textbook / Ed SS Alekseev M.: jurid lit. S. 290.....)
- 4 Ozhegov SI Russian dictionary 70 000 words / Ed. NY Shvedova. – 23 th ed. Corr. – M.: Eng. Jaz, 1991. - 917 p.
- 5 Big Law Dictionary / Ed. AND I. Sukharev et al. 2-ed. – M.: INFRA-M, 2000.
- 6 Leushin VI Legal facts. – (See the book.: Theory of State and Law: Textbook for high schools, 2nd ed, edited and additional / Edited by Prof. VM Korelskogo and Prof. VD Perevalova – M.:.....: RATE-INFRA 2000.
- 7 Isakov, VB Legal facts... – (See the book.: Theory of State and Law: Textbook / Ed VK Babayev – M.: Jurist., 1999.
- 8 Isakov VB Ukaz.soch.
- 9 Op. by: Manigk A. Tatsachen, Juristische. Handwörterbuch der Rechtswissenschaft. Berlin & Leipzig. S. 847.
- 10 Chernyakov A. Right, the law, the rule of law: the renewal of existing law and regulatory issues of terminology. – Almaty: LAWYER, 2001. – 190 p.; he is; Handbook of constitutional law / Ed. CM. Zlotnikov. – Almaty, 2000. – 84 p.; he is; Constitutional law: the evolution of the industry content. Monograph. – Almaty, 2007. – 340 p.
- 11 GWF Hegel Ukaz.soch.



Қуандықов Қ.Ж.,  
Нұранова Р.Қ., Қалмырза Ф.М.

**Қазақстан – Дүниежүзілік  
сауда ұйымы: халықаралық  
сауда-саттық жасау мүмкіндігі**

Kuandikov K.Zh.,  
Nuranova R. K., Kalmyrza G.M.

**Kazakhstan – The World Trade  
Organization: the possibility of  
international trade**

Қуандықов К. Ж.,  
Нұранова Р.Қ., Қалмырза Г.М.

**Казахстан – Всемирная  
торговая организация:  
возможность осуществления  
международной торговли**

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының Дүниежүзілік сауда ұйымына мүше болып кіруіне байланысты, еліміздің еркін халықаралық сауда-саттық жасау мүмкіндігіне ие болу туралы айтылады. Сонымен қатар, Дүниежүзілік сауда ұйымының мақсаттары, міндеттері мен құрылымы туралы айтылады. Қазақстанның Дүниежүзілік сауда ұйымына кіруі экономикамызға қандай мүмкіншіліктер мен артықшылықтар беретіні туралы айтылады.

**Түйін сөздер:** Дүниежүзілік сауда ұйымы, Еуразиялық Экономикалық Одақ, Кеден Одағы, кедендік тариф, импорт, экспорт, министрлік конференция.

---

This article explores the possibility of the free global trade of the Republic of Kazakhstan due to the entry of WTO. In addition, widely considered the structure and objectives of the World Trade Organization. Problems and prospects of development of the economy of Kazakhstan because of WTO accession.

**Key words:** The World Trade Organization, the Eurasian Economic Union, the Customs Union, tariff, import, export, ministerial conference.

---

В этой статье рассматривается возможность осуществления свободной всемирной торговли Республики Казахстан в связи вступлением ВТО. Кроме того, широко рассматривается структура и задачи Всемирной торговой организации. Проблемы и перспективы развития экономики Казахстана в связи вступлением ВТО.

**Ключевые слова:** Всемирная торговая организация, Евразийский экономический союз, Таможенный союз, таможенный тариф, импорт, экспорт, министерская конференция.

<sup>1</sup>Т. Рысқұлов атындағы жаңа экономикалық университеті,  
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

<sup>2</sup>Абылай хан атындағы Қазақ халықаралық қатынастар және  
әлем тілдер университеті, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.  
E-mail: raihan\_zhania@mail.ru

**ҚАЗАҚСТАН –  
ДҮНИЕЖҮЗІЛІК  
САУДА ҰЙЫМЫ:  
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ  
САУДА-САТТЫҚ  
ЖАСАУ МҮМКІНДІГІ**

2015 жылдың 28 шілдесі күні Швейцарияның астанасы – Женева қаласында Дүниежүзілік сауда ұйымының Бас кеңесінің отырысында Қазақстан Республикасы Дүниежүзілік сауда ұйымына мүше болып ресми түрде қабылданды. Бұл шын мәнінде тәуелсіз мемлекетіміз үшін тарихи оқиға болды. Енді егеменді еліміз әлемнің 161 мемлекетіменеркін халықаралық сауда – саттық жасау мүмкіндігіне қол жеткізді.

Қазақстан Республикасы 1996 жылы 29 қаңтарда Дүниежүзілік сауда ұйымына мүше болуға ниет білдірген еді. Содан бері міне 19 жыл өтіпті. Осы жылдар ішінде Қазақстан 50 астам жаңа заңдар және Кеден одағы мен Еуразиялық экономикалық одақ аясында қабылдаған 10 астам халықаралық келісімдерге өзгерістер енгізді. Дүниежүзілік сауда ұйымының мамандары Қазақстанмен келіссөз жүргізудің неліктен ұзаққа созылғанын нақты түсіндірді. Баспасөз хабарламасында Қазақстанның ДСҰ құрамына кіруіндегі күрделілігі мен бірегейлігі республиканың Еуразиялық экономикалық одағына мүшелігімен байланысты тарифтер туралы келісім жасасудың қажеттілігімен байланыстырылған.

1995 жылдың 1 қаңтарынан бастап жұмыс істей бастаған Дүниежүзілік сауда ұйымы (ДСҰ) – халықаралық сауда ережелерін либерализм принциптеріне сүйене отырып реттейтін халықаралық экономикалық ұйым болып табылады [1]. Алғашқы кезеңде ДСҰ-ға 77 мемлекет мүше болып кірсе, қазір Қазақстан осы ұйымның 162-ші мүшесі болып қабылданды. ДСҰ басты міндеті – әлемдегі мемлекеттер арасында тоқтаусыз және іркіліссіз халықаралық сауда-саттық жасауға мүмкіндік ашу. Қазақстан Республикасының Дүниежүзілік сауда ұйымына кіруі төмендегі мақсаттардан туындайды:

- мемлекеттің экономикалық қауіпсіздігі мен мүдделерін қамтамасыз ету;
- кедендік шекара арқылы тауар айналымын жеделдетуге жәрдемдесетін жағдайлар жасау;
- халықаралық ұйымдармен сауда-саттық саласындағы ынтымақтастықты одан әрі дамыту;
- іркіліссіз халықаралық сауда-саттыққа мүмкіндіктер жасау.

Дүниежүзінің дамыған мемлекеттерінің бастамасымен құрылған аталған ұйым кедергісіз халықаралық сауда-саттық жасау арқылы мемлекеттердің экономикасының өркендеуіне және адамдардың тұрмыс тіршілігін көтеруге ықпал етеді. ДСҰ-ның басты міндеттері халықаралық жүйеде мемлекеттер арасында сауда жөніндегі келісім шарттарды белгілеу және оны қадағалау, мемлекеттер арасында дау-дамайларды шешуде көмегін тигізу және сауда саттық қарым-қатынастарды ұйымдастыру болып табылады. Осы қызметтер негізінде ДСҰ-ның халықаралық сауда саясатын реттейтін 60 астам келісім шарттары қарастырылған. Мұндай келісім шарттардың принциптеріне халықаралық саудада дискриминацияның жоқтығы, еркін сауда шарттары, бәсекелестікті кеңейту және дамушы елдерге қосымша жағдайлар жасау жатады.

Дүниежүзілік сауда ұйымына кіру мынадай мүмкіндіктер береді:

1. Сауда дауларын конструктивті шешу: Бүкіл әлем бойынша сауда көлемінің, сонымен қатар, ДСҰ-ға қосылған елдер саны және сауда компанияларының көбеюіне байланысты сауда дауларының пайда болу ықтималдығы да арта түсуде. Бұл ретте ДСҰ жүйесі пайда болған дауларды конструктивті және татулықпен шешуге көмектеседі.

2. Ойын ережелерінің анықтығы: ДСҰ аясындағы артықшылықтардың бірі ДСҰ-ға қатысушы мемлекеттер арасындағы келіссөздердің барысын жеңілдететін, осыған дейінгі уақытпен тексерілген және тәжірибеде жүзеге асырылған ойынның белгіленген ережелерінің қолданылатындығы болып табылады.

3. Бағаларды қысқарту: Сауда саясатын ырықтандыру және протекционистік кедергілерді қысқарту нәтижесінде тауарлардың еркін саудасы тауарларды импорттауды елеулі көбейтеді. Бұл жердегі ең бастысы импортталған тауарлар бағасының төмен болуы ішкі рыноктағы тауарлар бағасының да төмендеуіне ықпал етеді. Міне, еркін сауданың халықаралық деңгейде осылайша күшеюі бүкіл әлем бойынша тұтынушылардың шығындарын қысқартуға мүмкіндік береді.

4. Жаңа технологиялардың келуі: Импорттық тауарлар көлемінің көбеюі жаңа техника мен технологиялардың келуін қамтамасыз етеді. Өйткені, ішкі рыноктағы тауарды өндіруші импорттық бағасы арзан, сапасы жоғары тауарлармен күресіп, оларды ығыстыру үшін өз өндірісін жаңартуға, оларды неғұрлым жаңа тех-

нологиялармен жабдықтауға, мамандардың біліктілігін көтеруге мәжбүр болады.

5. Жай қажетті ғана емес, сонымен қатар, қалаған өнімді таңдау мүмкіндігі: Барлық тауарлар мен қызметтердің импортталу мүмкіндігі және ішкі рынокта оларға жол ашылуы ел ішіндегі тұтынушыларға енді жай ғана қажетті өнімді сатып алып қана қоймай, сонымен қатар, өздерінің тілеген және ұнататын, өз көңілдерінен шығатын және сапаға қоятын талаптарын қанағаттандыратын өнімдерді таңдау мүмкіндігін береді.

6. Экономиканы ынталандыру: Импорттың көлемін көбейту тек қана жаңа технологиялардың келуін қамтамасыз етеді және тауарлар мен қызметтерді таңдауға мүмкіндік береді. Сонымен қатар, өндірісті дамытуға және қайта жабдықтауға отандық өндірісті ынталандырады. Осылайша, өзінің өнімнің бәсекеге қабілеттілігін және өндірістік қатынастағы мәдениеттің деңгейін жоғарылатады.

7. Өндірістің өсуі: Өндірістің өсуі негізінен бәсекеге қабілетті салаларда: энергетика, шикізат және қайта өңдеу салаларында жүреді.

8. Отандық өндірісті сыртқы рыноктарда демпингке қарсы және квоталық шектеулерден қорғау: ДСҰ шеңберінде демпингке қарсы шаралардың және квоталық шектеуліктердің халықаралық деңгейде алынып тасталуы отандық өндіріске қолайлы жағдайларды қамтамасыз етудің нақты мүмкіндігін береді. Бұл отандық өндірістің қуатты салаларында экспорттың өсуіне ықпал етеді.

9. Өнеркәсіптік кооперацияны дамыту: ДСҰ шеңберінде біріккен кәсіпорындарды құру, біріккен зерттеулерді өткізу, зияткерлік меншіктің объектілерін басқа мемлекеттермен алмастыру мүмкіндігі аса пайдалы болады.

10. Іскерлік белсенділікті жоғарылату: ДСҰ шеңберінде қосымша инвестицияларды тарту мүмкіндігі пайда болады. Бұдан басқа, батыстың қаржы корпорацияларының келуі арзан және ұзақ несиелерді алу көздерін ашады. [2]

Дүниежүзілік сауда ұйымы (ДСҰ) – бұл елдер арасындағы сауда қатынастарын халықаралық ережелер көмегімен реттейтін халықаралық ұйым. Осы ережелердің негізгі мақсаты елдерді ашық және либералды сауда саясатын жүргізуге қолдау болып табылады. ДСҰ 1948 жылдан бері халықаралық саудадағы негізгі принциптер мен ережелерді анықтайтын Тарифтер мен сауда жөніндегі Бас келісімнің негізінде (ГАТТ) құрылған. Бұдан басқа ол саудадағы және оны либерализациялаудағы өзара кедергілерді жою



мақсатында көпжақты саудалық келіссөздер раундтарын мезгіл-мезгіл жүргізуге арналған болып қызмет еткен.

ДСҰ – бұл бір жағынан әрі ұйым, әрі халықаралық тауарлар саудасы мен қызметтер саласында үкіметтің құқықтарын және міндеттерін белгілейтін көпжақты сауда келісім-шарты, құқықтық құжаттар кешені. ДСҰ-ны құру туралы келісім «шатыр тәрізді» құжат болып табылады, оған мыналарды реттейтін 27 заң құжаттары қоса берілген: (1) халықаралық тауарлар саудасының кең ауқымды мәселелері; (2) қызмет көрсетулер саудасы және (3) интеллектуалдық меншік құқығының саудалық аспектілері. Жекелеген келісімдер сауда дауларын шешу тәртібін және ДСҰ-ға мүше елдердің сауда саясатына мониторингті жүзеге асыру тәртібін реттейді.

Дүниежүзілік сауда ұйымының мақсаттары:

– «Уругвай раунды» саудалық келіссөздер барысында жасалған көпжақты саудалық келісімдерге қызмет көрсету және жүзеге асыру (1986 – 1994 гг.);

– Өндірістік және ауылшаруашылық тауарлар саудасындағы тарифтік және тарифтік емес кедергілерді азайту, бұдан әрі халықаралық сауданы либералдау және әлемдік нарықта еркін және әділ бәсеке үшін жағдай жасау;

– Жасалған принциптер мен ережелер негізінде халықаралық қызмет көрсету саудасын реттеу, оны одан әрі кеңейту және келіссөздер жүргізу жолымен біртіндеп либералдау;

– Ұлттық құқықтық жүйелердегі айырмашылықтарды ескере отырып интеллектуалдық меншік құқықтары аспектілері саласында тиімді қорғаныс тетігін жасау;

– Сауда дауларын реттеудің көпжақты тиімді тетігін құру;

– Мүше елдердің ұлттық саясатының мониторингін жүзеге асыру;

– Көп жақты сауда келіссөзін оқтын-оқтын жүргізу үшін «келіссөз алаңының» функцияларын қамтамасыз ету.

ДСҰ-на кіру Қазақстан үшін несімен жағымды болады?

Біріншіден, басты Қазақстандық өндірушілердің әлемдік нарықтардың кеңеюіне байланысты болашақтағы өсу перспективалары күшейе түседі. Екіншіден, еліміздің тауар өндірушілерінің әлемдік нарыққа кіруін жеңілдетіп, ДСҰ-ның мүшелерінің халықаралық сауда-саттықта артықшылықтарын қолдану мүмкіндігіне ие болады. Қазақстанның тауар өндірушілері өз қызметтері мен тауарларын

экспорттауға мүмкіндік алады. Қазақстанда шығарылған тауарлардың сапасы халықаралық стандарттарға сәйкес болуына ықпал етеді. Мысалы, Қырғызстан әлемдік нарықтан өздеріне арзан фурнитура, мақта-мата технологияларды алып келіп, жеңіл өнеркәсібін едәуір өркендеп дамуына ықпал етті.

Аталған мүмкіншіліктерді іс жүзіне асыру үшін Қазақстан Республикасының әлсіздігі қандай?

Біріншіден, еліміздің экономикасында қайта өңдеу саласы деңгейінің төмендігі.

Екіншіден, Қазақстан Республикасының теңізге және мұхитқа шығу жолының жоқтығы.

Үшіншіден, мемлекетіміздегі жаңа технологияларды жете меңгерген кадрлардың аздығы, яғни кадрлық әлсіздік.

Төртіншіден, экономика салаларында жаңа технологиялардың жоқтығы.

Бесіншіден, елімізде тұрақты экономикалық жүйенің жоқтығы.

ДСҰ-на кіру Қазақстан үшін қандай мүмкіншіліктер береді?

Біріншіден, жоғары деңгейде ірі дамыған мемлекеттермен өз тауарларын сату арқылы қарым-қатынас орнатуға мүмкіндік туады.

Екіншіден, экономикамыз шикізаттық бағыттан қайта өңдеу бағытына ауысуға мүмкіндік алады.

Үшіншіден, біздің еліміз шетел мемлекеттерімен сауда-саттық саласында тәжірибе алмасады, кадрлар дайындау саласында мол мүмкіндіктерге жол ашылады.

Төртіншіден, мемлекетіміздің экономикасына жаңа техника мен технологиялар алу мүмкіндіктері пайда болады.

Бесіншіден, егеменді еліміз әлемдік нарықта нақты бағалық саясат жүргізе алады.

Алтыншыдан, тәуелсіз мемлекетіміздің экономикасына жаңадан шетел инвестицияларын тартуға жаңа мүмкіндіктер ашылады.

Аталған мүмкіншіліктерді іс жүзіне асыру үшін Қазақстан Республикасының басымдылығы қандай?

Біріншіден, елімізде шикізат толық қамтылған.

Екіншіден, мемлекетіміздің Еуропа мен Азия аралығында қолайлы орналасу территориясы. Үшіншіден, ел экономикасының өте жоғары қарқынмен дамуы. Төртіншіден, мемлекетіміздегі тұрақты саяси жағдай.

Қазіргі кезде бүкіл өркениетті мемлекеттер басқа елдермен екіжақты және көпжақты экономикалық, сауда, кеден ісі саласындағы

ынтымақтастықты интенсивті түрде дамыта бастады. Оның бірден-бір себебі – бірқатар жаһандық проблемаларды бірлескен күштермен шешудің қажеттілігі, әлемдегі табиғи ресурстарды және инфрақұрылымның бірлескен объектілерін тиімді пайдаланудың қажеттілігі болып табылады. Бұл қажеттілік мемлекеттер, кәсіпорындар және заңды тұлғалар деңгейінде де әлемдік интеграцияның барлық нысандарын жүзеге асырумен өрнектеледі.

Әлемдік қауымдастықтың материалдық және рухани сұраныстарын мейлінше толық қанағаттандырылуына барынша ықпал ету, осындай бірлестіруші күштердің нәтижесі болып табылады. Жаңа ғасыр әлемнің барлық мемлекеттерін халықаралық ынтымақтастық арқылы экономикалық өсуді жан жақты тиімді қамтамасыз ететін және халықтың әл ауқатын жақсартатын ауқымды әлемдік нарық құруға жетелейді.

#### Әдебиеттер

- 1 Дүниежүзілік сауда ұйымы. <https://kk.wikipedia.org>.
- 2 ДСҰ және Қазақстан: Ұйым беретін 10 мүмкіндік. [www.inform.kz/kaz/article/2798833](http://www.inform.kz/kaz/article/2798833).
- 3 Қ.Ж. Куандықов. Халықаралық сауда-саттық жасау мүмкіндігі. // Егемен Қазақстан. 12.08.2015 ж.

#### References

- 1 The World Trade Organization (WTO). <https://kk.wikipedia.org>.
- 2 WTO and Kazakhstan: 10 possibilities that give the organization. [www.inform.kz/kaz/article/2798833](http://www.inform.kz/kaz/article/2798833).
- 3 K.Zh. Kuandykov. The possibility of the global trade. // Egemen Kazakhstan 12.08.2015.



Ағыбаев А.Н.  
**Кеден төлемдері мен  
алымдарын төлеуден жалтару**

Мақалада кеден төлемдерінің түрі мен түсінігі, кеден төлемдерді төлеуден жалтаруға қарсы маңызды күресу жолдары мен қылмыстық құқықтық нормалар қарастырылады.

**Түйін сөздер:** кеден төлемдері, параға сатылу, сатқындық, пара беру, кеден, кедендік құқық бұзушылық.

---

Agybaev A.N.  
**Evasion of customs  
duties and taxes**

The article explores the concept and types of customs fees, considered criminal and relevance rules to combat evasion of payment of customs fees.

**Key words:** customs fee, bribery, venality, cottage, customs, customs offenses.

---

Ағыбаев А.Н.  
**Уклонение от оплаты  
таможенных сборов и  
платежей**

В статье исследуется понятие и виды таможенной платы, рассматриваются уголовные нормы и актуальность борьбы с уклонением уплаты таможенной платы.

**Ключевые слова:** таможенное плата, подкуп, продажность, дача, таможня, таможенное правонарушение.

## КЕДЕН ТӨЛЕМДЕРІ МЕН АЛЫМДАРЫН ТӨЛЕУДЕН ЖАЛТАРУ

Қылмыстық Кодектің 236-бабында ірі мөлшерде кеден бажын, салықтарды, кеден алымдарын, лицензия бергені үшін алынатын алымдарды немесе басқа кедендік төлемдерді төлеуден жалтарғаны үшін қылмыстық жауаптылық көзделген.

Қылмыстық құқық бұзушылықтың объектісі мемлекеттік кеденді реттеу саласында қалыптасқан қоғамдық қатынастар.

Қылмыстық құқық бұзушылықтың заты–кеден төлемдері мен алымдары.

Қазақстан Республикасындағы кеден ісі туралы кодекстің 18-бабына сәйкес кеден төлемдеріне–кеден бажы, кеден ақы және басқалар; кеден алымына–лицензиялар бергені үшін алым, маманның кедендік рәсімдеу жөніндегі біліктілік аттестатын бергені үшін алым, кедендік рәсімдеу үшін кедендік алым, тауарларды сақтау үшін кедендік алым, тауарларды кеденнен ілесе өткізгені үшін кедендік алымдар жатады.

Объектілік жағынан қылмыстық құқық бұзушылық әрекетсіздік арқылы – кеден төлемдері мен алымдарын төлеуден жалтару арқылы жүзеге асырылады. Осыған орай кінәлі адамның кеден төлемдері мен алымдарын төлеуге міндетті болғанын және оны жүзеге асыруға толық мүмкіндігі болғанын анықтау өте қажет. Қылмыстық кодектің 236-бабының негізгі шарты–қылмыстық құқық бұзушылық үшін жауаптылықтың ірі мөлшердегі кеден төлемдері мен алымдарын төлеуден жалтарған жағдайда ғана орын алатыны болып табылады.

Қылмыстық кодектің 3-бабының 38-тармағына сәйкес «егер төленбеген кеден төлемдерінің құны бес мың айлық есептік көрсеткіштен асса, кеден төлемдерін төлеуден жалтару ірі мөлшерде жасалған деп танылады», - делінген. Бұл жерде төлемдер мен алымдарды төлеуден жалтарудың тәсілдері сан қилы болуы мүмкін. Олар алдау әрекеттері: кеден декларациясына көрінеу жалған мәліметтер енгізу; жалған құжаттарды пайдалану т.б. әрекеттер, қылмыстық құқық бұзушылықтың саралау үшін мұндай тәсілдердің маңызы жоқ, бірақ бұлар жаза тағайындағанда еске алынуы мүмкін. Қылмыстық құқық бұзушылық құрамы формальдық, ол төлемдер мен алымдарды төлеуден жалтарған уақыттан бастап аяқталған деп саналады.

Осы қылмыстық құқық бұзушылық құрамын Қылмыстық кодекстің 234-бабындағы экономикалық контрабанда,

286-бабындағы айналыстан алынған заттардың немесе айналысы шектелген заттардың контрабандасы құрамдарынан ажырат білудің мңызы зор. Осыған байланысты істелген іс-әрекеттер де Қылмыстық кодектің 234,286-баптарында көрсетілген белгілері жоқ болуы, оның ішінде осы баптарда көрсетілген қылмыстың арнаулы заттарының, қылмыстың осы құрамдарға тән тәсілдерінің орын алмауы басты шарт болып табылады.

Қылмыстық құқық бұзушылық субъективтілік жағынан тікелей қасақаналықпен істеледі. Кінәлі адам ірі мөлшердегі кеден алымдары мен төлемдерін төлеуден жалтарғанын сезеді және соны тілеп әрекет істейді. Қылмыстық құқық бұзушылық ниет–пайдакүнемдік.

Қылмыстың субъектісі –кеден төлемдері мен

алымдарын төлеуге міндетті кез келген 16-ға толған есі дұрыс адам.

Қылмыстық кодектің 236-бабының 2-тармағында осы қылмыстың ауырлататын түрі: лауазымды адамның қызмет бабын пайдаланып жасаған әрекеті;ал баптың 3-бөлігінде:

Осы баптың бірінші немесе екінші бөліктерінде көзделген, қылмыстық топ жасаған іс-әрекеттер үшін қылмыстық құқық бұзушылық аса ауырлататын құрамы көрсетілген.

ҚҚ-тің 236-бабының ескертулерінде: Егер Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген бересінің сомасын, есептелген өсімпұлдарды, айыппұлдар сомасы өз еркімен төленген адамның әрекетінде өзге қылмыстың құрамы толмас, ол осы баптың бірінші бөлігі бойынша қылмыстық жауаптылықтан босатылады.



Андиржанова Г.А.  
**Политико-правовые основы  
формирования таможенной  
сферы Казахстана**

В статье рассматриваются вопросы глобализации, которая характеризуется расширением взаимосвязей между государствами и выражается в формировании информационного пространства, рынка капиталов, товаров, рабочей силы и услуг. Одним из ключевых процессов развития мировой экономики на сегодняшний момент является прогрессирующая глобализация, т.е. качественно новый этап в развитии интернационализации хозяйственной жизни.

**Ключевые слова:** глобализация, таможенная сфера, государство, процесс, интернационализация.

---

Andirzhanova G.A.  
**Political and legal basis of  
formation of customs sphere**

To date, one of the key processes of developing of the world economics is a progressive globalization, i.e. a whole new stage in developing of internationalization of the economic life. Globalization is described as an extension of the interrelation between states, and stated in information space, capital markets, goods, labor power and service. At the present time the main obstruction – the world's breakup on two camps in «Cold war», which retarded and restrained the world's development, is removed on the way of this process.

**Key words:** globalization, customs sphere, state, process, internationalization.

---

Андиржанова Г.А.  
**Қазақстан кеден саласының  
құрылуының саяси-құқықтық  
негіздері**

Бүгінгі таңдағы әлемдік экономиканың дамуының тетікті процессіне етек алып келе жатқан жаһандану жатады, шаруашылық өмірді интернационаландыруды дамытудағы түбегейлі жаңа кезең. Жаһандану мемлекеттер арасындағы өзара қарым-қатынастарды кеңейтумен сипатталады және ақпараттық кеңістіктің құрылуында, капитал, жұмыс күші, тауар және қызметтер құрылуында байқалады. Қазіргі кезеңде осы процесс жолында дамуын тежеп ұстап тұрған негізгі кедергі – «суық соғыс» саясатында өштесіп отырған әлемнің екі лагерьге бөлінуі жойылды.

**Түйін сөздер:** жаһандану, кеден саласы, мемлекет, интернационализация.



**ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ  
ОСНОВЫ  
ФОРМИРОВАНИЯ  
ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЫ  
КАЗАХСТАНА**

В 1994 году Н. Назарбаевым была выдвинута Идея Евразийского союза, материализованная в создании Таможенного союза и Единого экономического пространства, Данное событие стало предметом глобальной политики XXI века.

Глобализация характеризуется расширением взаимосвязей между государствами и выражается в формировании информационного пространства, рынка капиталов, товаров, рабочей силы и услуг. В настоящее время на пути этого процесса снято главное препятствие, тормозившее и сдерживавшее его развитие, – раскол мира на два враждовавших в «холодной войне» лагеря.

Одним из ключевых процессов развития мировой экономики на сегодняшний момент является прогрессирующая глобализация, т.е. качественно новый этап в развитии интернационализации хозяйственной жизни.

Глобализация и интеграция, затрагивают:

- региональную, национальную экономику (макроуровень);
- товарные, финансовые и валютные рынки, рынки труда (мезоуровень);
- отдельные компании (микроуровень) [1].

Можно выделить основные политические предпосылки (движущие силы), обуславливающие процесс глобализации:

1. ослабление жесткости государственных границ, облегчение свободы передвижения граждан, товаров и услуг, капиталов;
2. окончание «холодной» войны, преодоление политических разногласий между Востоком и Западом.

Экономическая интеграция, в частности, выражается в:

- сотрудничестве между национальными хозяйствами разных стран и полной или частичной их унификации;
- ликвидации барьеров в движении товаров, услуг, капитала, рабочей силы между этими странами;
- сближении рынков каждой из отдельных стран с целью образования одного единого (общего) рынка;
- стирании различий между экономическими субъектами, относящимися разным государствам;

– отсутствию той или иной формы дискриминации иностранных партнеров каждой из национальных экономик и т.п.[2].

Последние полтора десятилетия привели к резкому ускорению процесса формирования региональных интеграционных объединений, получивших название «новый регионализм». В это время возникли практически все региональные группировки, так или иначе определяющие лицо современного мира, в том числе: Соглашение о свободной торговле между странами АСЕАН (1992 г.), Общий рынок стран Южного конуса – МЕРКОСУР (1992 г.), Европейский союз (1993 г.), Североамериканская ассоциация свободной торговли – НАФТА (1994 г.), а также Содружество независимых государств (1991 г.).

Решение политических проблем выражается:

1. в конструировании общей внешней политики и политики безопасности,
2. обретение сообществом собственной оборонной идентичности,
3. выбор новых внешнеполитических приоритетов,
4. сотрудничество в области внутренних дел и правосудия.

Специфика трансформационных процессов на постсоветском пространстве состоит, прежде всего, в том, что характер и направленность реформаторской политики и практических действий в бывших советских республиках сопровождаются:

1. формированием и утверждением новой государственности,
2. стремлением к сохранению суверенитета.

Существенные различия и особенности проводимых социально-экономических преобразований, отражающих специфику национальных интересов, придает реформам в странах Содружества своеобразную исключительность. Такая специфика во многом объясняет нетипичные для международных интеграционных процессов трудности и противоречия, затянутость и неравномерность реформационных процессов.

ЕЭП заработало на территории России, Белоруссии и Казахстана с 1 января 2012 года. В полной мере интеграционные соглашения ЕЭП начнут работать с июля 2012 года.

Базовый принцип включает четыре свободы:

- Свобода торговли товарами
- Свобода торговли услугами
- Свобода передвижения финансового капитала
- Свобода передвижения человеческого капитала.

9 декабря 2010 года Россия, Казахстан и Белоруссия подписали все 17 документов по созданию Единого экономического пространства

18 ноября 2011 года в Москве Президент России Дмитрий Медведев, президент Белорусии Александр Лукашенко и глава Казахстана Нурсултан Назарбаев подписали документы следующего этапа интеграции:

- 1 Декларация о Евразийской экономической интеграции
- 2 Договор о Евразийской экономической комиссии
- 3 Регламент работы Евразийской экономической комиссии

4 Целью формирования ЕЭП является создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения.

5 Основными принципами функционирования ЕЭП являются обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, финансового и человеческого капитала через границы государств-участников.

«Интеграционное движение на постсоветском пространстве имеет два направления

1. это интеграция в ЕврАзЭС
2. Гармонизация норм между Россией, Белоруссией и Казахстаном – с одной стороны – и Евросоюзом – с другой

В качестве позитивных последствий работы ЕЭП

можно назвать:

1. устойчивый экономический рост.
3. усиление конкуренции, которое стимулирует дальнейшее развитие новых технологий и распространение их среди стран.
3. обострение международной конкуренции.
6. повышение производительности труда в результате распространения передовых технологий, а также конкурентного давления в пользу непрерывного внедрения инноваций.

Положительные стороны ЕЭП

- бурный технологический рост;
- рост количества и качества потребляемой продукции;
- появление новых рабочих мест;
- свободный доступ к информации;
- улучшение и повышение уровня жизни;
- улучшение взаимопонимания между различными культурами.

Отрицательные стороны ЕЭП:

- нестабильность развития экономик стран;
- увеличение разрыва в социально-экономическом развитии между странами;

- расслоение общества;
- возросшие масштабы миграции;

«Оценивая значимость покоренных нами высот, достигнутых нами вершин, чья и слава предшествующий путь народа, мы одновременно закладываем основы будущего. Это движение – сегодняшняя сущность народа, находящегося на подъеме, это стезя страны, уверенно торящей дорогу в будущее, это политика государства, стремящегося донести свои идеалы и устремления до великих высот человеческой цивилизации.

И говоря обо всем этом как о примере и образце развития, а иногда оценивая в виде уроков истории, мы с радостью осознаем, что фундамент нашей независимости становится незыблемым. Это для нас очень важно»[3].

Сегодняшняя положительная динамика, характеризующая темпы экономического роста и повышения благосостояния населения, создала условия для дальнейшей активизации работы по созданию условий устойчивого экономического роста.

Так, например, в 2003 году были приняты два основополагающих документа, которые определили развитие экономики Казахстана до 2015 года. Это:

- Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы;
- Государственная программа освоения месторождений нефти и газа на казахстанском участке Каспийского моря на период до 2015 года.

Эти документы наметили векторы работы в области формирования модели устойчивого развития. В дополнение к ним был принят ряд программ и законодательных актов, направленных на повышение конкурентоспособности казахстанской экономики, в том числе:

- формирование и развитие национальной инновационной системы;

- углубление социальных реформ;
- развитие микрокредитования;
- развитие образования на 2005-2010 годы;
- информатизацию учебных заведений начального и среднего профессионального образования;
- развитие космической отрасли;
- развитие жилищного строительства;
- развитие рынка ценных бумаг;
- развитие промышленности строительных материалов, изделий и конструкций;
- развитие национальных систем стандартизации и сертификации;
- развитие дорожной отрасли на 2006-2008 годы.

Главная задача состоит в том, чтобы продолжить высокие темпы экономического роста за счет развития нефтедобычи и ее транспортировки на мировой рынок. Одновременно проводить работу по формированию новых условий для развития несырьевых отраслей, которые будут обслуживать нефтегазовое производство, а также использовать часть государственных доходов, полученных от экспорта нефти, для структурной перестройки экономики страны. В связи с этим, основная деятельность Правительства сегодня направлена на создание стимулирующих условий для развития новых видов несырьевых товаров и услуг в частном секторе.

Все приведённые примеры очень наглядно демонстрируют масштабы, перспективы и темпы внешнеэкономического развития Казахстана. Достигнутые нами успехи стали хорошей основой для дальнейшего экономического роста, для достижения нашим государством ещё более амбициозных задач, поставленных в Послании Президента РК Н. А. Назарбаева народу Казахстана, – добиться в течение 10 лет вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

#### Литература

- 1 Тард Г. Социальная логика. – СПб. – 1998. – 234с.
- 2 Шумпетер И. Теория экономического развития. – М.: Наука, 1999. – 456 с.
- 3 Назарбаев Н.А. Доклад Президента Республики Казахстан на торжественном собрании, посвящённом двенадцатой годовщине независимости Республики Казахстан. – Астана, 13 декабря 2003 г.

#### References

- 1 Tard G. Social logic. – SP. – 1998. – 234p.
- 2 Schumpeter J. Theory of economic development. – M.: Science, 1999. – 456p.
- 3 Nazarbayev N.A. The Report of the President of the Republic of Kazakhstan on the solemn assembly deals with the 12 anniversary of independent of the Republic of Kazakhstan. – Astana, December, 13, 2003.

Жетписбаев Б.А.

**Правовые гарантии  
в применении мер  
принуждения в сфере  
таможенных отношений:  
административно-правовой  
аспект**

В статье рассматриваются особенности административно-правовых гарантий прав и свобод гражданина и человека в сфере таможенных отношений. Особенность административно-правовых гарантий заключается в том, что они способствуют реализации и защите прав и свобод гражданина и человека не только в сфере реализации методов государственного управления, но и в других сферах общественной жизни, защищают конституционные, гражданские, экологические и другие права граждан. Но вместе с тем, они непосредственно связаны с конституционными гарантиями прав и свобод граждан и даже являются производными от них.

**Ключевые слова:** власть, правовая культура, правовые гарантии.

---

Zhetpisbaev B.A.

**Legal guarantees in the  
application of coercive measures  
in the field of customs relations:  
administrative and legal aspects**

The article discusses the features of the administrative and legal guarantees of rights and freedoms and human relations in the field of customs. The peculiarity of the administrative and legal safeguards is that they contribute to the realization and protection of the rights and freedoms of man and not only in the implementation of public management, but also in other spheres of public life, protect the constitutional, civil, environmental and other rights of citizens. But at the same time, they are directly connected with the constitutional guarantees of the rights and freedoms of citizens, and even derive from them.

**Key words:** power, legal culture, legal guarantees.

---

Жетписбаев Б.А.

**Кеден қатынастары аясындағы  
мәжбүрлеу шараларын  
қолданудың құқықтық  
кепілдері: әкімшілік-құқықтық  
аспекті**

Бұл мақалада кеден қатынастар жүйесіндегі адамның және азаматтың құқығы мен бостандығының әкімшілік-құқықтық кепілдіктерінің ерекшеліктері қарастырылған. Әкімшілік-құқықтық кепілдіктердің ерекшелігі адамның және азаматтың құқығы мен бостандығын мемлекеттік басқарудың тәсілдерін жүзеге асыру саласында ғана емес, сонымен қатар азаматтардың конституциялық, азаматтық, экологиялық, қоғамдық өмірдің басқа да салаларында қорғау болып табылады. Сонымен қатар, азаматтардың құқықтары мен бостандықтары конституциялық кепілдіктермен тікелей байланысты, сондай-ақ конституциялық кепілдіктерден туындайды.

**Түйін сөздер:** билік, құқықтық мәдениет, құқықтық кепілдіктер.

**ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ  
В ПРИМЕНЕНИИ МЕР  
ПРИНУЖДЕНИЯ  
В СФЕРЕ ТАМОЖЕННЫХ  
ОТНОШЕНИЙ:  
АДМИНИСТРАТИВНО-  
ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Аппарат публичной власти обладает монополией на принуждение вплоть до насилия над всей подвластной территорией и в отношении всего населения. никакая другая социальная власть не может конкурировать с публичной политической властью и применять силу без ее разрешения. Это означает суверенитет публичной политической власти, то есть ее верховенство на подвластной территории и независимость от организаций власти, действующих за пределами этой территории. Только аппарат публичной власти может издавать законы и другие общеобязательные акты. Все приказы этой власти обязательны для исполнения [1, с. 518-519], в том числе и в сфере таможенных отношений.

Вместе с тем, ценностное предназначение любой власти – поддержание достойного образа человеческой и общественной жизни. Здесь власть проявляет себя не только и не столько как инструмент волевого воздействия, а как своеобразная характеристика культуры и психологии общества, как правовой «портрет» данного сообщества людей [2, с. 27], являющихся субъектами таможенных отношений.

Справедливо замечено, что «формы власти... их взаимосвязь с деятельностью индивидов и групп не образуют чего-то раз и навсегда установленного, жестко детерминированного самой властью... В каждую историческую эпоху они под влиянием материальных и духовных усилий обретают различные социальные формы и, разумеется, различное содержание, различную идейную и политическую направленность» [3, с. 51].

Правовые характеристики носителя власти складываются также под влиянием определяющих черт подвластных лиц и сообществ. Объем и интенсивность власти зависимы от готовности подвластных к подчинению, что особенно важно в вопросах применения государством мер административного пресечения в отношении лиц, так или иначе нарушающих установки государства нашедшие отражение в системе норм, обеспечивающих правомерное поведение гражданина и человека. При этом готовность к подчинению лица зависит от множества факторов, лишь часть из которых лежит в правовой плоскости и обеспечивается юридическим инструментарием. Другая, и тем более большая их

часть обеспечена факторами социального, экономического, политического и иного характера. Так, например, не обосновательны утверждения Ибраевой А.С. в том, что одним из факторов готовности личности к подчинению, является прочность укоренения в сознании данного лица элементов правовой культуры, которая является результатом воспитательной деятельности государственных и общественных структур. Она определяет «степень и характер правового развития личности, уровень ее правомерности, направленности ее деятельности [4, с. 125- 136].

Поведенческий аспект правовой культуры личности напрямую зависит от духовно-правовой, идеологической, психологической заданности того или иного типа правового сознания личности, ибо действие субъекта таможенного права детерминировано его правовыми установками, взглядами, идеями, эмоциями, а также его подсознанием.

Вопросы воспитания правовой культуры личности – это, прежде всего, вопросы правовой социализации личности, то есть становления ее социально значимых черт, усвоения ею правовых ценностей, норм, установок, выработанных данным обществом которые и формируют, в конечном счете, потребность личности к добровольному и осознанному подчинению власти, к поддержанию общественного порядка, к соблюдению установленных государством для данного общества норм, способствующих обеспечению дальнейшего развития социума, а также правомерности поведения субъекта таможенных правоотношений.

В юридической литературе бытует широко распространенное мнение о том, что у каждого государства существует два основных средства для того, чтобы заставить граждан исполнять государственные веления: награда и угроза принуждения. Однако не всегда удается налаживать общественные отношения посредством поощрительных мер. Зачастую государство вынуждено прибегать к мерам правового принуждения, если эти меры представляют собой единственную и крайнюю возможность в обеспечении общественного правопорядка и безопасности. Поэтому, меры административного пресечения – это в большинстве случаев вынужденная реакция государства, крайнее средство, необходимость применения которого не могут заменить никакие иные средства управленческого воздействия на субъектов, возникших (возникающих) административно-правовых отношений административно-деликтного характера.

Конечно же, в отличие от тоталитарного (авторитарного) государства, в правовом государстве с высокой степенью легитимности объем мер принуждения значительно снижен, поскольку цель права в правовом государстве состоит в удовлетворении жизненных потребностей людей и принципиальном соответствии с волей субъектов реализации права [5, с. 287]. Поэтому готовность личности к добровольному и сознательному подчинению власти, а также к подчинению требованиям действующих норм, в лучшей степени формируются в том случае, если интересы индивида полностью совпадают с интересами государства и индивид в лице государства видит гаранта, защитника своих прав и свобод. Прав и свобод, которые гарантированы ему самой существующей политической властью, в виде законодательства, представленного Конституцией и иными нормативными правовыми актами государства.

Таким образом, изначальным и универсальным гарантом прав и свобод человека и гражданина может быть только закон. Следует согласиться с утверждениями Алехина А.П. о том, что «декларирование в этом вопросе приоритета государства, каких-либо органов и должностных лиц способно ослабить гарантии и открыть путь к произволу. Ибо властные структуры и должностные лица обязаны действовать в рамках закона и только в этих рамках они могут быть наделены качествами организационно-правовых гарантов.

Таким образом, между законом и государством как гарантами прав и обязанностей граждан существует сложная связь, нарушение которой ставит под сомнение реальность тех или иных гарантий.

Закон может выполнять функцию гаранта при соблюдении ряда условий. Прежде всего, он должен быть адекватным экономической и политической ситуации в стране и в то же время достаточно стабильным; отвечать высокому уровню юридической техники и быть органичным звеном всей правовой системы; содержать вместо деклараций конкретные нормы и механизмы их реализации; определять круг органов и должностных лиц, на которые возлагается обязанность создать условия для реализации прав и свобод, принимать меры к их безусловному обеспечению, а также предусматривать ответственность органов и должностных лиц за ущемление прав граждан и за несвоевременное принятие мер по защите. Должен последовательно осуществлять принцип неотврати-

мости ответственности виновных в этом лиц. Иной подход будет означать отступление от конституционного положения о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Безнаказанность, как известно, стимулирует произвол» [6, с. 108-109].

На наш взгляд, новая эпоха в становлении и развитии Казахстана, провозгласившего себя светским, демократическим, правовым и социальным государством, высшей ценностью которого является человек, его жизнь, права и свободы, является именно той благоприятной средой, которая дает новые импульсы для развития и самореализации личности, в качестве гражданина и патриота своей страны. Гражданина, который готов принять самое активное участие в процессах государственного строительства суверенного Казахстана и внести свой вклад в дело процветания республики и народа населяющего ее территорию. Однако это представляется немислимым, если гражданин не усвоил таких ценностно-правовых установок, как готовность подчиняться требованиям, которые в целях процветания государства, устанавливает легитимно существующая политическая власть и более того, обеспечивает мерами государственного принуждения.

Следует растолковать, что в широком смысле под гарантиями следует понимать совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на фактическую реализацию конституционных права и свобод гражданина и человека, устранение возможных причин и препятствий их осуществления, их защиту от любых посягательств. По сути дела гарантии выступают в качестве обязанности государства, его органов по созданию условий, установлению правовых средств, обеспечивающих гражданам использование данных прав и свобод. Поэтому в разделе втором Конституции очень часто применяются формула (к примеру, ст. 18 п. 3) «государственные органы, общественные объединения, должностные лица, и средства массовой информации обязаны обеспечить...». Отсюда следует, что под правовыми гарантиями следует понимать совокупность юридических мер, которыми обладает государство на пути обеспечения возможности в реализации гражданином и человеком принадлежащих ему прав и свобод.

Правовые гарантии – это средства реализации и защиты прав человека и гражданина, выраженные в форме юридических мер способс-

твующих выполнению обязанностей государства перед гражданином и человеком в деле обеспечения и защиты принадлежащих ему прав и свобод. Но вместе с тем, на наш взгляд этот процесс представляется двусторонним. В данном случае будет вполне логично утверждать то, что правовые гарантии это не только исполнение обязанностей государства перед гражданином, но и исполнение обязанностей гражданина перед государством, выраженная в форме добросовестного выполнения возложенных на него законодательством (государством) обязанностей.

Все правовые гарантии, как об этом было сказано выше, находят непосредственное отражение в действующих нормативных правовых актах, принятых государством в установленном на то законодательством порядке. Поэтому, как государство, так и гражданин обязаны взаимно прилагать все усилия для их полного и неукоснительного соблюдения и исполнения.

В системе правовых гарантий установленных государством, обособленное и специальное место занимают административно-правовые гарантии прав и свобод гражданина и человека в сфере таможенных отношений. Особенность административно-правовых гарантий заключается в том, что они способствуют реализации и защите прав и свобод гражданина и человека не только в сфере реализации методов государственного управления, но и в других сферах общественной жизни, защищают конституционные, гражданские, экологические и другие права граждан. Но вместе с тем, они непосредственно связаны с конституционными гарантиями прав и свобод граждан и даже являются производными от них. Как справедливо отмечает об этом Подопригора Р.А., «часть из них (конституционных гарантий) непосредственно касается административно-правовой сферы, отношений граждан и органов государственного управления. Это следующие конституционные положения:

- не подлежат применению законы и другие нормативные акты, не опубликованные в установленном законом порядке;

- государственные органы обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и иными материалами;

- любые решения и действия государственных органов и должностных лиц, ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд;

- никто не вправе лишать гражданина каких-либо прав и свобод или ограничивать его в них иначе как в соответствии с Конституцией;

- временные ограничения прав и свобод граждан могут устанавливаться в период чрезвычайного положения в соответствии с законом и должны быть прямо обозначены в акте о введении чрезвычайного положения;

- государственная служба основывается на ответственности государственных служащих перед народом Республики Казахстан и ее каждым гражданином».

И далее автор указывает на то, что «в систему административно-правовых входят организационные гарантии, выражающиеся в существовании и деятельности государственных органов, в чьи функции входят охрана и защита прав и свобод граждан, создание условий для их реализации. Речь идет, прежде всего, об органах государственного управления. Гарантом прав и свобод гражданина и человека назван в Конституции Президент Республики Казахстан. Меры по обеспечению прав и свобод осуществляются правительством. Соответствующими полномочиями наделены главы местных исполнительных органов – акимы. Фактически любой государственный орган обязан защищать и охранять права и свободы граждан, что закономерно вытекает из предназначения государства.

Существуют государственные органы, в которых полномочия при защите прав и свобод граждан выделяются среди других, например, органы внутренних дел. Административно-правовые средства, закрепленные в нормах административного права, при защите прав и свобод граждан применяют не только органы государственного управления, но и судебные органы, органы прокуратуры» (См. подробнее: Административное право Республики Казахстан. Часть общая: Учебник для юридических факультетов. – Алматы: Жеті жарғы, 1996. – С. 49-52.).

Следует указать и на то, что административно-правовые гарантии находят отражение не только в канонах материальных норм административного права, но и в процессуальных нормах административно-процессуального права. Как правильно утверждают об этом многие исследователи, «условно все гарантии прав гражданина и человека в административно-процессуальном праве, можно разделить на несколько групп.

Первая группа – принципы, на которых должны строиться процедуры реализации этих прав. Они являются модификацией общих принципов административного права. К ним должны быть отнесены простота, оптимальность, гласность, непосредственность, решающая роль низовых звеньев системы органов исполнительной власти в реализации прав конкретных граждан, равенства сторон перед законом и т.д.

Вторую группу гарантий прав граждан составляют их процессуальные права и обязанности, представленные им для реализации материальных прав и обязанностей. При этом, права и обязанности гражданина должны быть сбалансированы с обязанностями и властными полномочиями органов управления.

Третью группу гарантий прав граждан образуют полномочия и обязанности органов исполнительной власти и должностных лиц. Законодательство определяет, например, обязанность этих органов и лиц принимать заявления граждан и соответствующие документы, давать ответы на жалобы и принимать по ним необходимые меры, всесторонне изучать материалы дела, выносить законные и обоснованные решения, с которыми связывается осуществление гражданами прав или исполнение обязанностей и др.» [7, с. 133-137].

### Литература

- 1 Проблемы общей теории права и государства: Учебник для вузов / под общей ред. члена-корр. РАН, доктора юридических наук, проф. В.С. Нерсесянца. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1999. – 832 с.
- 2 Гражданин, закон и публичная власть. – М.: Норма, 2005. – 368 с.
- 3 Графский В.Г. Представления о власти в историко-теоретической ретроспективе // История политической мысли и современность. – М., 1988. – С. 51.
- 4 Ибраева А.С. Правовая культура: проблемы теории и практики. – Алматы: Жеті жарғы, 2002. – 352 с.
- 5 Теория права и государства / под ред. В.В. Лазарева. – М., 1996. – С. 287.
- 6 Алексин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. – М.: Издательство ЗЕРЦАЛО, 1996. – 680с.
- 7 Административное право Республики Казахстан. Часть общая: Учебник для юридических факультетов. – Алматы: Жеті жарғы, 1996. – 240 с.



### References

- 1 Problems of the general theory of law and State: A Textbook for high schools / under general ed. Corresponding member. Russian Academy of Sciences, Doctor of Law, Professor. VS Nersesyants. – M.: Publishing Group NORMA-INFRA-M, 1999. – 832 p.
- 2 Citizen, the law and public power. – M.: Norma, 2005. – 368 p.
- 3 Count VG The concept of power in historical and theoretical retrospect // History of Political Thought and Modernity. – M., 1988. – S. 51.
- 4 Ibraeva AS Legal culture: theory and practice problems. – Almaty Zheti Zhargy, 2002. – 352 p.
- 5 Theory of law and state / ed. VV Lazarev. – M., 1996. – S. 287.
- 6 Alekhin AP, Karmolitsky AA, Kozlov Yu Administrative Law of the Russian Federation: Textbook. – M.: Mirror Publishing, 1996. – 680s.
- 7 Administrative Law of the Republic of Kazakhstan. Some common: Textbook for law schools. – Almaty Zheti Zhargy, 1996. – 240 p.

Ищанова Г.Т.  
**К вопросу об особенностях  
таможенно-правовых норм**

Целью данной статьи является общий анализ норм, содержащихся в таможенном законодательстве, их видов и способов изложения. Норма таможенного права, в отличие от иных социальных норм, явление достаточно самостоятельное и независимое, характеризующееся определенными специфическими особенностями и признаками.

**Ключевые слова:** правовая норма, таможенное право, Таможенный кодекс, классификация, правовые отношения.

---

Ichshanova G.T.  
**To a question of features of  
norms of the customs legislation**

The purpose of this article is the general analysis of the norms containing in the customs legislation, their types and ways of a statement. Norm of the customs right, unlike other social norms, the phenomenon rather independent and independent, characterized by certain specific features and signs.

**Key words:** norm of law, customs law, Customs code, classification, legal relations.

---

Ищанова Г.Т.  
**Кеден және құқықтық  
нормаларды ерекшеліктері  
туралы сұраққа**

Осы баптың мақсаты тұсау кесер кеден заңнамасында қамтылған нормалары, олардың нысандары мен әдістерін жалпы талдау болып табылады. Басқада әлеуметтік нормаларға қарағанда кедендік заң нормасы, белгілі бір нақты ерекшеліктері мен сипаттамалары сипатталады өте жеке және тәуелсіз құбылыс.

**Түйінді сөздер:** құқық, кеден құқығы, Кеден кодексіне, жіктеу, құқықтық қатынастардың ереже.

## К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ТАМОЖЕННО-ПРАВОВЫХ НОРМ

Норма таможенного права представляет собой писаное правило поведения участников таможенных правоотношений, которое устанавливается государством в строго определенном порядке и форме и вступает в силу в конкретный законодательный срок. А совокупность таможенных норм составляет предмет и содержание самого таможенного права, как формирующейся юридической науки. Отдельно взятая норма таможенного права, группа таких норм – это еще не само таможенное право. Таможенное право, как и право, вообще, – прежде всего «система юридических норм, которая в наиболее полном и общем виде выражает в этих нормах государственную волю, ее общечеловеческий ... характер, пронизана едиными закономерностями и принципами, обусловленными экономической, политической и духовной структурой общества» [1, с. 44]. Норма таможенного права, в отличие от социальных норм вообще, – это достаточно самостоятельное и независимое понятие, которое обладает своими специфическими особенностями и признаками. К наиболее важным из них, можно отнести следующие:

Во-первых, нормы таможенного права, в отличие от других социальных предписаний (за некоторыми исключениями), сами выступают в виде целостных правовых образований и сообразно воли государства призваны регулировать специфический вид отношений в обществе – таможенные отношения. Особенность таких отношений состоит в том, что они предполагают наличие не только правовых субъектов и объектов воздействия, но и социально-экономических, организационных и иных взаимоотношений и фактов в широком смысле этого слова.

Во-вторых, нормы таможенного права всегда готовятся и издаются с санкции государства и выражаются в установленной в законодательстве либо в общепризнанной форме. Например, они могут выступать в форме норм Конституции Республики Казахстан, законов и указов Президента Республики Казахстан, постановлений и распоряжений Правительства Казахстана.

В-третьих, нормы таможенного права всегда охраняются государством, и государство заинтересовано в их правовом

качестве и в действительном исполнении в ходе правового воздействия на таможенные отношения.

В-четвертых, нормы таможенного права, в отличие от других социальных норм, всегда содержат общеобязательные установки и предписания. Сама норма в этом свете есть некая правовая модель, мера, эталон, масштаб поведения тех или иных участников таможенных отношений. Помимо общепризнанных компонентов данная норма может включать нечто, противоположной гипотезе, логический результат либо без такового, программную и прогностическую информацию.

В норме таможенного права всегда выражается определенное предписание о том, как должны поступать участники рассматриваемых правоотношений в различных ситуациях. Такое предписание, или веление, заключается в любой норме таможенного права независимо от того, выражена ли она в законе, подзаконном акте, или в обычае, или в ином положении.

По характеру правил поведения участников таможенных правоотношений, составляющих содержание таможенно-правовой нормы, нормы таможенного права могут быть различных видов. Это, прежде всего, материальные и процессуальные нормы.

Материальные нормы таможенного права регламентируют структуру таможенного законодательства, систему таможенно-правового пространства Казахстана, права и обязанности физических и юридических лиц в таможенной сфере, их поведение, то есть закрепляют материально правовое содержание прав и обязанностей участников таможенных отношений.

Процессуальные нормы таможенного права устанавливают порядок и действие норм материального права, например, раздел 2 ТК РК, определяющий совокупность ставок таможенных пошлин, систематизированных в соответствии с принятой товарной номенклатурой и реализуемых конкретными субъектами при перемещении товаров через таможенную границу [2].

По направленности поведения участников таможенных отношений, рассматриваемые нормы можно классифицировать на: обязывающие, запрещающие и управомочивающие.

Норма таможенного права может прямо предписывать участникам правоотношений совершение определенных действий, то есть непосредственно возлагать на них определенные обязанности. Подобные нормы можно называть обязывающими таможенно-правовыми

нормами. Например, ст. 187 ТК РК констатирует: «Декларант, лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела и иные заинтересованные лица обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в устной, письменной и (или) в электронной формах». Эта норма предписывает декларанту совершение определенных действий и, таким образом, является обязывающей нормой таможенного права [2].

Норма таможенного права, может запрещать участникам таможенных отношений совершение определенных действий. Эти нормы называются запрещающими нормами таможенного права. Так, ст. 278 ТК РК гласит о том, что в процессе изменения или дополнения таможенной декларации нельзя расширять или сужать ее действия [2]. При этом, должностные лица таможенных органов не вправе по собственной инициативе, по поручению или по просьбе лица заполнять письменную таможенную декларацию, изменять и дополнять сведения, указанные в таможенной декларации, за исключением внесения в нее тех данных, которые отнесены к компетенции таможенных органов. Следовательно, эта статья запрещает расширять или сужать сферу действия декларации при ее изменении или дополнении, а также запрещает производить какие-либо действия сотрудникам таможенных органов помимо таможенной декларации; в противном случае наступят меры административного наказания. Данную норму можно считать запрещающей нормой таможенного права.

Многие нормы таможенного права вообще не предписывают определенных действий и не запрещают их, а предоставляют участникам таможенно-правовых отношений возможность совершать те или иные действия, управомочивают их на совершение данных действий. Эти нормы называются управомочивающие нормы таможенного права. Например, ст. 285 ТК РК устанавливает, что в целях таможенного оформления таможенные органы брать пробы и образцы товаров, находящихся под таможенным контролем, с разрешения таможенного органа при соблюдении условий, предусмотренных статьей 247 настоящего Кодекса. Следовательно, указанная статья устанавливает управомочивающую норму таможенного права.

Нормы таможенного права могут быть классифицированы по степени определенности выражения в них правил поведения участников таможенных правоотношений.

Значительное число данных норм устанавливает вполне определенные правила поведения, подлежащие соблюдению. Такие нормы называются определенными.

Некоторые нормы таможенного права самого содержания правил поведения участников таможенных отношений не определяют, а предоставляют это другим – специальным органам, лицам и иным субъектам права. Такие таможенно-правовые нормы называются бланкетными. К бланкетным нормам можно отнести ст. 124 ТК РК, устанавливающие перечень товаров, в отношении которых предоставляются тарифные льготы, а также порядок и условия предоставления тарифных льгот, которые определяются уполномоченным органом в области регулирования торговой деятельности. Таким образом, эти вопросы решаются соответствующими государственными органами и должностными лицами, а рассмотренная статья лишь при указанных условиях является бланкетной нормой.

В этом контексте следует также назвать и отсылочные таможенно-правовые нормы. К отсылочным нормам таможенного права относятся такие, которые, формируя определенное правило поведения, отсылают по какому-либо вопросу к другим юридическим нормам, актам и их пунктам. Так ст. 62 ТК РК гласит: «Условиями присвоения статуса уполномоченного экономического оператора являются: ...отсутствие на день обращения в таможенный орган у заявителя,

учредителей, акционеров, имеющих контрольный пакет акций, фактов наличия непогашенной судимости в соответствии со статьями 234, 236 и 286 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года» [2]. Здесь при решении вопросов уголовной ответственности по выше изложенным статьям законодатель отсылает нас к уголовному законодательству. Иногда отсылочные таможенно-правовые нормы мало чем отличаются от бланкетных, поскольку первые, и вторые содержат указание на какую-либо иную норму, положение, пункт и др. В то же время отсылочные таможенно-правовые нормы ссылаются на другие, уже принятые и используемые на практике нормы; и в итоге норму отсылочной делает лишь законодатель. Эту норму без особого труда можно превратить в другую норму, то есть не в отсылочную. Но, для этого необходимо ее отредактировать, иначе повторить в ней положения закона, на который она ссылается, не меняя содержание нормы. Отсылочную норму таможенного права можно рассматривать как определенную, а не бланкетную. Бланкетные же нормы ссылаются на другие нормы, которые нередко не установлены, и при этом говорится о том, кто и как рассматриваемую норму устанавливает.

Таким образом, мы рассмотрели основные виды таможенно-правовых норм и способы их изложения, отображающие особенность таможенного законодательства в целом.

#### Литература

- 1 Таможенное право: учебник для бакалавров / В. Н. Сидоров.- 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 439 с.
- 2 Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан» (Таможенный кодекс) // ИС Параграф. [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)

#### References

- 1 Tamozhennoe pravo: uchebnik dlya bakalavrov / V.N. Sidorov.- 4 –e izd., pererab. i dop.- Moskva: Izdatelstvo Urait, 2013.- 439 s.
- 2 Kodeks Respublicy Kazakhstan ot 30 ijunya 2010 goda № 296-IV«O tamozhennom dele v Respublice Kazakhstan» // IS Paragraf. [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)

Айдарханова К.Н.

**К вопросу о соотношении  
транспортной и таможенной  
логистики**

В статье рассматриваются вопросы соотношения транспортной и таможенной логистики, дается понятие таможенной логистики, рассматриваются функции, цели таможенной логистики, последние непосредственно связаны с государственным регулированием внешне-торговой деятельности, организацией перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, созданием экономически выгодных транспортно-транзитных путей сообщения.

**Ключевые слова:** транспортная логистика, таможенная логистика, товаропотоки, логистические системы.

---

Aydarkhanova K. N.

**On the question of the  
relationship between transport  
and customs logistics**

The article deals with the relation of transport and customs logistics, given the concept of customs logistics, discusses the functions, customs logistics goal past directly related to the state regulation of foreign trade activities, the organization of movement of goods and vehicles across the customs border, the creation of cost-effective transport and transit of Railways.

**Key words:** transport logistics, customs logistics flows of goods, logistics systems.

---

Айдарханова К.Н.

**Көлік және кеден логистика  
арасындағы байланыс мәселесі  
бойынша**

Бұл мақалада кедендік логистика ұғымына анықтама берілген, көлік және кеден логистика арасындағы байланыс, оның атқаратын функциялары, кедендік логистиканың мақсаттары, кеден шекарасы арқылы тауарлар мен көлік құралдарының қозғалысын ұйымдастыру арқылы экономикалық тиімді көлік-транзиттік бағыттарды қалыптастыру тікелей сыртқы сауда қызметін мемлекеттік реттеумен тығыз байланысы туралы мәселелер қарастырылған.

**Түйін сөздер:** көліктік логистика, кедендік логистика, сауда айналымы, логистикалық жүйелер.

## **К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ ТРАНСПОРТНОЙ И ТАМОЖЕННОЙ ЛОГИСТИКИ**

Логистика – относительно новый термин для стран постсоветского пространства, в том числе и Казахстана. В международном применении логистика определяется в качестве диапазона деятельности, связанной с эффективным движением конечных продуктов от производства к покупателю или движение сырья от источника снабжения к производственной линии и т.п.

Обобщая научные подходы в определении данного понятия, можно сказать, что логистика – это наука, об организации совместной деятельности различных подразделений организации или группы организаций по эффективному продвижению продукции по цепи «закупка сырья – производство продукции – сбыт – распределение» на основе интеграции и координации операций, процедур и функций, выполненных в рамках данного процесса с целью минимизации общих затрат ресурсов. В этой связи логистика как наука разрабатывает научные подходы, принципы, методы, позволяющие планировать, контролировать и управлять транспортированием, складированием и другими материальными и нематериальными операциями, обеспечивающими движение материальных потоков.

В логистической науке существуют «6 правил логистики»:

- ПРОДУКТ – нужный продукт;
- КАЧЕСТВО – необходимого качества;
- КОЛИЧЕСТВО – в необходимом количестве;
- ВРЕМЯ – должен быть доставлен в нужное время;
- МЕСТО – в нужное место;
- ЗАТРАТЫ – с минимальными затратами.

Как правило, цель логистической деятельности считается достигнутой, если шесть вышеперечисленных правил выполнены, то есть нужный продукт необходимого уровня качества в необходимом количестве доставлен в нужное время в нужное место с минимальными затратами.

Следует отметить, что значительная часть логистических операций на пути движения материального потока осуществляется с помощью различных транспортных средств, следовательно, транспорт – это связующее звено между элементами логистических систем.

Логистическая наука объединяет несколько направлений. В их числе транспортная логистика и таможенная логистика. Рассмотрим их соотношение.

Транспортная логистика – это перемещение требуемого количества товара в нужную точку оптимальным маршрутом за требуемое время и с наименьшими издержками. Результатом использования транспортной логистической системы является высокая вероятность выполнения вышеуказанных «шести правил логистики»: нужный груз, в нужном месте, в нужное время, в необходимом количестве, необходимого качества, с минимальными затратами. При этом нужно иметь в виду, что движение материального потока от первичного источника сырья до его конечного потребления осуществляется с применением различных транспортных средств. И следовательно, затраты на выполнение этих операций могут достигать до 50% от суммы общих затрат на логистику.

Заинтересованность в создании эффективных транспортно-логистических систем была не только со стороны производителей товаров, но и со стороны государственных органов. Так, в частности одной из причин создания транспортно-логистических центров явилось желание государственных органов улучшить условия работы транспорта, разгрузить большегрузные автомобили, направлявшиеся в населенные пункты; также предпринимались усилия по соединению различных видов транспорта с создаваемыми транспортно-логистическими центрами, объединению совмещенных автомобильно-железнодорожных и автомобильно-водных терминалов, складских площадей с хранилищами и перевалочными базами. Другими словами, транспорт является неотъемлемой частью производственных и торговых процессов. Поэтому транспортная составляющая участвует во множестве технологических процессов, выполняя задачи логистической системы. Вместе с тем существует достаточно самостоятельная транспортная область логистики, в которой многоаспектная согласованность между участниками транспортного процесса может рассматриваться вне прямой связи с сопряженными производственно-складскими участками движения материального потока.

С увеличением товаропотока между странами возникает необходимость в развитии такого направления логистики, как таможенная логистика. Таможенная логистика – это относительно новое направление логистики, которое соеди-

няет две государственно-хозяйственные сферы, чрезвычайно важные для развития любого государства, а именно – логистическую и таможенную деятельность. Таможенная логистика обеспечивает движение внешнеторговых потоков во время их пересечения таможенной границы страны и их таможенную очистку. Следует отметить, что таможенная логистика включает в себя тарифно-регулирующую информационно-аналитическую, контрольно-пропускную и финансово-экономическую функции, интегрируя их.

Основной логистической функцией таможенной деятельности есть логистическая организация процесса таможенной переработки грузов, которая объединяет процессы реализации таможенных режимов, связанных с физическим перемещением внешнеторговых грузов через таможенную границу. Логистическая функция таможенного дела охватывает две составляющих: 1) логистизацию процесса таможенной переработки грузов; 2) таможенную деятельность транспортно-логистических компаний – как иностранных, что действуют в Казахстане, так и казахстанских. Первая составляющая имеет основой анализ таможенно-логистических потоков, то есть интегрированных логистических (товарно-информационно-финансовых) потоков, связанных с пересечением таможенной границы Казахстана внешнеторговыми потоками и взысканием соответствующих таможенных сборов и платежей. Вторая составляющая включает таможенные функции транспортно-логистических фирм, которые состоят в том, что, во-первых, их производственная деятельность связана с пересечением таможенных границ, следовательно, требует знания и соблюдения таможенных требований и взаимодействия с таможенными органами; во-вторых, большие транспортно-логистические фирмы имеют в своей структуре таможенные посты и лицензированные таможенные склады, могут выполнять функции таможенного перевозчика и таможенного представителя, то есть сами могут осуществлять таможенные функции.

В частности функциями таможенного представителя в рамках таможенного оформления являются:

- расчет внешнеэкономической сделки (таможенная стоимость, таможенные платежи, стоимость доставки, услуги таможенного представителя, т.п.);

- анализ пакета документов и предоставление рекомендаций по их подготовке для тамо-



женного оформления с учетом требований таможенного законодательства ТС;

- определение кода товара по ТН ВЭД;
- регистрация в таможенных органах участников внешнеэкономической деятельности;
- подбор правильной таможенной процедуры, в том числе оформление грузов по специальным процедурам;
- согласование перечня предоставляемых документов с таможенными органами;
- проверка внешнеэкономического контракта на соответствие требованиям таможенных органов и валютного контроля;
- определение необходимости применения мер таможенного тарифного и нетарифного регулирования и получение необходимых разрешительных документов (сертификатов, лицензий, отказных писем, пр.), необходимых для проведения таможенного оформления;
- получение классификационного решения КГД МФ РК;
- предъявление товаров таможенному органу для проведения различных видов таможенного контроля;
- организация хранения грузов на СВХ.

Управляющая компания, Таможенный представитель и Логистическое подразделение обеспечивают все необходимые операции по работе с грузами и сделками любой сложности:

- Внешнеэкономическая деятельность;
- Доставка «от двери до двери» импортных и экспортных грузов;
- Международные морские перевозки любых грузов;
- Международные сухопутные перевозки;
- Международные авиаперевозки;
- Таможенное оформление грузов.

В условиях функционирования Таможенного союза цели логистики непосредственно связаны с государственным регулированием внешнеторговой деятельности, организацией перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, созданием экономически выгодных транспортно-транзитных путей сообщения. В связи с этим в условиях все возрастающего товаропотока между странами как в рамках таможенного союза, так и торговли с третьими странами необходима разработка логистического подхода к управлению внешнеторговыми потоковыми процессами, обеспечивающего минимизацию временных и финансовых затрат на прохождение товарными потоками таможенных границ сопредельных государств и позволяющей согласовать интересы всех субъектов

внешнеэкономической деятельности. Логистика определяет направления интеграции Казахстана в мировую транспортно-логистические системы, а таможенная деятельность имеет целью обеспечение экономической безопасности Казахстана в условиях глобализации мирового хозяйства.

Нами выявлены некоторые проблемы практики международных перевозок в Казахстане организационного и экономического характера, главные из которых:

1. Отсутствие согласованной на международном уровне политики по совершенствованию перевозок на трансконтинентальных маршрутах, проходящих через Казахстан, что имеет решающее значение для обеспечения их конкурентоспособности с учетом доли казахстанских коридоров в общей протяженности этих маршрутов.

2. Отсутствие согласованной единой тарифной политики при осуществлении транзитных перевозок в границах маршрута.

3. Отсутствие скоординированной политики взимания налогов и сборов на автомобильных коридорах.

4. Недостаточное применение при осуществлении транзитных перевозок современных транспортных технологий по организации и управлению перевозочным процессом (в частности, ускоренное продвижение транзитных грузов, осуществление перевозок под руководством мультимодальных операторов и др.).

5. Несовершенство технологии пропуска грузов через пограничные переходы и отсутствие четкой взаимоувязки служб, обеспечивающих пограничные операции. Так, из-за технологических неувязок в работе станций главного железнодорожного погранперехода Дружба-Алашанькоу и нечеткой работы отдельных служб по обработке транзитных грузов возникают неоправданные задержки, при наличии технических возможностей их пропуска в установленные сроки.

6. Отсутствие государственной статистики существующих транзитных грузопотоков по всем видам транспорта (за исключением ведомственной железнодорожной статистики), что не позволяет регулярно объективно оценивать и анализировать использование транзитного потенциала республики.

7. Отсутствие мониторинга транзитных перевозок как по транспортным коридорам Казахстана, так и по альтернативным маршрутам, необходимого для своевременного принятия мер по повышению конкурентоспособ-

ности отечественных транзитных коридоров и привлечению дополнительных грузопотоков на транспортные магистрали республики.

8. Отсутствие межведомственной координации, препятствующее выработке гибких и конкурентоспособных управленческих решений, обмену оперативной информацией в области транзита и упрощению таможенных формальностей.

9. Отсутствие в настоящее время оперативной информации по физическим и нефизическим препятствиям на пути следования иностранных перевозчиков при транзитном проезде через территорию РК создает серьезную преграду для их своевременного устранения, что не способствует повышению конкурентоспособности казахстанских транзитных коридоров и снижает их привлекательность для иностранных перевозчиков.

Наряду с этим были проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с организацией и использованием транспортно-транзитного потенциала страны. В ходе исследования выявлено, что в большинстве своем принятые нормативные акты и программные документы практически не работают. Так, в частности, Транспортная стратегия Республики Казахстан до

2015 года, принятая в целях реформирования транспортной системы Республики Казахстан и создания условий для опережающего развития транспортно-коммуникационного комплекса, способного в полном объеме удовлетворять потребности экономики и населения в транспортных услугах, не реализована. Поставленные в этой Стратегии задачи практически не выполнены. Другими словами нормативно-правовая база организации и использования транспортно-транзитного потенциала страны находится в аморфном состоянии и требует систематизации и гармонизации с международными стандартами в рамках региональных и международных организаций.

В настоящее время в Казахстане слабо развит сектор логистических услуг. Одной из причин является несовершенное законодательство в области транспортной и таможенной логистики. В этом отношении первоочередной задачей государства является обеспечение правовых основ и создание необходимых экономических условий для развития транспортной системы, в том числе мультимодальных перевозок и создания логистических центров; создание системы таможенной логистической инфраструктуры и построение эффективной таможенной системы, реализующей логистические подходы.



Калиева Г.С.

**Многоуровневый подход  
к формированию таможенно-  
логистических систем**

Статья посвящена вопросам организации таможенно-логистической деятельности путем создания разноуровневых систем. Таможенная логистика как наука и практика объединяет логистическую и таможенную деятельность в единую государственно-хозяйственную сферу. Основным объектом таможенной логистики является внешне-торговый товаропоток, пересекающий таможенную границу страны и требующий проведения определенной таможенной обработки. Логистическая составляющая таможенной деятельности интегрирует тарифно-регулирующие, информационно-аналитические, контрольно-пропускные и финансово-экономические функции таможенных органов, одновременно увязывая их с интересами участников внешнеэкономической деятельности. По мнению автора, условием успешной организации внешнеэкономической деятельности является интеграция в едином комплексе таможенных органов, предприятий-участников ВЭД и объектов около-таможенной инфраструктуры, образующих таможенно-логистические системы. Автором рассмотрены проблемы интеграции в едином комплексе таможенных органов, предприятий-участников ВЭД и объектов около-таможенной инфраструктуры. В статье представлена иерархическая структура таможенно-логистических систем: микроуровень, мезоуровень, макроуровень, межгосударственный, мегауровень.

**Ключевые слова:** таможенно-логистические системы, таможенное обслуживание, внешнеэкономическая деятельность, многоуровневый подход, мезологистика.

Kalieveva G.S.

**A layered approach to the  
formation of the customs and  
logistics systems**

Article is devoted to questions of the organization of customs and logistic activity by creation differently of-level systems. The customs logistics as science and practice unites logistic and customs activity in the uniform state and economic sphere. The main object of customs logistics is foreign trade goods the stream crossing customs border of the country and demanding carrying out a certain customs processing. The logistic component of customs activity integrates tariff regulating, is information analytical, check and financial and economic functions of customs authorities, at the same time coordinating them to interests of participants of foreign economic activity. According to the author, a condition of the successful organization of foreign economic activity is integration in a uniform complex of customs authorities, participating enterprises of foreign economic activity and objects near – customs infrastructure, forming customs and logistic systems. The author considered integration problems in a uniform complex of customs authorities, foreign trade activities participating enterprises and objects about customs infrastructure. The hierarchical structure of customs and logistic systems is presented in article: microlevel, meso-level, macrolevel, interstate, megalevel.

**Key words:** customs and logistic systems, customs service, foreign economic activity, multilevel approach, mesologistics.

Қалиева Г.С.

**Кедендік логистикалық  
жүйенің қалыптасуына көп  
деңгейлі көзқарас**

Мақала кедендік-логистикалық қызметті ұйымдастырудың көп-деңгейлі жүйенің мәселелеріне арналады. Кедендік логистика ғылым мен тәжірибе негіздері логистикалық және кеден қызметін біріктіреді. Кеден логистикасының негізгі объектісі шекарадан өтетін және кеден өңдеуінен анықталатын сыртқы сауда тауарайналымы болып табылады. Логистика кеден қызметінің кеден-реттеу, ақпараттық-талдау, бақылау-өткізу және қаржылық-экономикалық кеден органдарының қызметі сыртқыэкономикалық қызмет қатысушыларының мүдделерін білдіреді. Автордың көзқарасы бойынша, сыртқыэкономикалық қызметті ұйымдастыру кеден-логистикалық жүйені құрайтын кеден органдарының, СЭҚ және кеден маңы инфрақұрылымы ұйым-қатысушыларының кешенді ықпалдасуы негізінде жүзеге асады. Автормен кеден органдары бірыңғай кешені ықпалдасуы, СЭҚ қатысушылары мен кеден маңы инфрақұрылымы мәселелері қарастырылады. Мақалада кедендік-логистикалық жүйенің иерархиясы қарастырылады: микродеңгей, мезодеңгей, макродеңгей, мемлекетаралық, мегадеңгей.

**Түйін сөздер:** кедендік-логистикалық жүйе, кедендік қызмет көрсету, сыртқы экономикалық қызмет, көпдеңгейлі көзқарас, мезологистика.

## **МНОГОУРОВНЕВЫЙ ПОДХОД К ФОРМИРОВАНИЮ ТАМОЖЕННО-ЛОГИС- ТИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

Современные подходы к исследованию логистических систем предполагают использование нескольких отдельных уровней их организации, каждый из которых характеризуется определенным взаимодействием и сопряженностью. Традиционно в экономической науке различают два уровня исследований: макроуровень и микроуровень. Являясь теоретической основой рыночных отношений, микроэкономика представляет сферу предпринимательской деятельности. Следующие уровни основываются на других отношениях – системах участия в собственности. Это позволяет расширять масштабы организации экономики и предмета научных исследований [1].

Свое дальнейшее развитие получает дифференциация подхода к экономике в целом. Усложнение экономических процессов и взаимодействий требует более детального и углубленного их структурирования. В современной научной литературе выделяются понятия: интерэкономика, мегаэкономика, мезоэкономика.

В современной логистике, как и в экономической науке в целом, ученые выделяют несколько уровней исследования. Каждому из них соответствует уровень организации логистической деятельности. При этом их терминология созвучна, масштабы охвата и методы изучения совпадают.

Логистические системы, являясь частью, составным элементом разноуровневых экономических систем, тесно взаимодействуют с последними. Причем, это можно определить как взаимодействие соответствия и встраиваемости подсистемы логистики в единую систему экономики на каждом уровне организации. Основные параметры логистики (масштабы охвата, уровни организации) соответствуют общеэкономическим параметрам, обладая в то же время определенной спецификой.

В условиях глобализации экономики все большее значение приобретает логистическая организация внешнеэкономической деятельности, ключевой особенностью которой является необходимость соблюдения основных таможенных правил и процедур. Таможенное обслуживание становится неотъемлемым элементом формирования логистических каналов и цепей в ВЭД. В силу этого ряд современных ученых выделяют тамо-

женную логистику как самостоятельное научное направление.

Таможенная логистика как наука и практика объединяет логистическую и таможенную деятельность в единую государственно-хозяйственную сферу. Основным объектом таможенной логистики является внешнеторговый товаропоток, пересекающий таможенную границу страны и требующий проведения определенной таможенной обработки. Логистическая составляющая таможенной деятельности интегрирует тарифно-регулирующие, информационно-аналитические, контрольно-пропускные и финансово-экономические функции таможенных органов, одновременно увязывая их с интересами участников внешнеэкономической деятельности.

Ключевой функцией таможенной логистики является логистическая организация осуществления совокупности операций по перемещению через таможенную границу разнообразных грузов. Определенная их последовательность, взаимосвязанность и взаимозависимость образует поток таможенной переработки грузов.

Логистика должна обеспечивать согласованность материальных, информационных и финансовых потоков в таможенной деятельности, оптимальную технологию перемещения товаров через таможенную границу с минимизацией временных и финансовых затрат участников внешнеторговых операций при условии соблюдения всех требований таможенного регулирования.

Формой организации таможенно-логистической деятельности является создание разноразмерных систем. Немногочисленные исследователи системного подхода к организации таможенно-логистической деятельности по-разному оценивают структурную иерархию таможенного пространства. Так, например, Смирнов И.Г. [2] выделяет шесть уровней таможенно-логистических систем, в которых реализуются режимы таможенной переработки внешнеторговых грузов. Это локальный, микро-, мезо-, макро-, мега- и мегауровни. При этом автор своей классификацией охватывает только систему таможенных органов.

На наш взгляд, условием успешной организации внешнеэкономической деятельности является интеграция в едином комплексе таможенных органов, предприятий-участников ВЭД и объектов околотаможенной инфраструктуры, образующих таможенно-логистические системы.

Таможенно-логистической системой является сложная организационно завершенная эко-

номическая система, состоящая из элементов – звеньев, взаимосвязанных в едином процессе управления экспортно-импортными товаропотоками. Отдельные элементы этой системы разнородны по целям и характеру деятельности. В рамках данных систем происходит гармонизация разнонаправленных интересов государства, регионов и бизнеса.

Таможенные органы выполняют в первую очередь фискальную функцию, важность которой обусловлена значительной долей поступлений от таможенных сборов в формировании доходной части бюджета Республики Казахстан. Помимо этого, таможенные органы выполняют специфическую правоохранительную функцию, обеспечивая защиту национальной безопасности государства, жизни и здоровья граждан, окружающей среды, противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма [3].

Большое значение на национальном и региональном уровнях имеет регулятивная функция таможенных органов, направленная на защиту интересов отечественных производителей и торгового бизнеса.

В свою очередь, интересы предприятий-участников направлены на сокращение временных и финансовых затрат в процессе прохождения таможенных формальностей, связанных с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств. Достижению этой цели при условии соблюдения требований таможенного законодательства способствует формирование и развитие региональной околотаможенной инфраструктуры.

Сопряжение интересов государства, регионов и бизнеса обеспечивается в рамках функционирования таможенно-логистических систем.

Микроуровень таможенно-логистических систем включает самостоятельных участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих в процессе организации международного товародвижения взаимодействие с таможенными органами, которые представлены таможенными постами. Особенностью данного уровня является жесткая регламентация всех выполняемых операций в соответствии с действующими требованиями таможенного оформления и контроля и, как следствие, невозможность повлиять на эффективность организации экспортно-импортного товаропотока.

Наибольшим организационно-функциональным насыщением отличается мезоуровень таможенно-логистических систем. Со стороны тамо-

женных органов он представлен департаментами государственных доходов по областям, городам Астана и Алматы, таможни «Достык», специализированными таможенными учреждениями, управлениями государственных доходов по районам, городам и районам в городах и на территории специальных экономических зон.

Самостоятельными элементами таможенно-логистической системы выступают объекты околотаможенной инфраструктуры, основными из которых являются таможенные представители, таможенные перевозчики, склады временного хранения и таможенные склады.

Следует отметить, что на микро- и мезоуровне таможенно-логистических систем решаются следующие задачи:

1) организация эффективного товародвижения внешнеэкономических грузов, предусматривающая их прохождение через таможенные барьеры;

2) развитие системы околотаможенной инфраструктуры, обеспечивающая взаимодействие участников ВЭД с таможенными органами при перемещении экспортно-импортных потоков.

Участники ВЭД, являясь частью внутреннего рынка и осуществляя собственную деятельность, устанавливают взаимодействие с внешним рынком, заключая экспортные и импортные сделки. Как правило, предприятия выступают в роли экспортера, либо импортера. Однако, для крупных компаний характерно осуществление как экспортных, так и импортных операций, что увеличивает объем необходимых работ по таможенному оформлению грузов.

При прохождении сопутствующих таможенных формальностей предприятия-участники ВЭД могут обращаться в таможенные органы напрямую или через профессиональных посредников. Их совокупность образует околотаможенную инфраструктуру и обеспечивает эффективное преодоление таможенных барьеров между внутренним и внешним рынком.

Если в микро- и мезосистемах реализуется деятельность, связанная с организацией таможенной переработки грузов и определением технологии оптимального перемещения товаров через таможенную границу, то задачи систем более высокого уровня связаны с координацией таможенно-логистической системы работы всех участников, обеспечением их взаимодействия, выработкой стандартных требований, как к таможенным процедурам, так и к участникам внешнеэкономической деятельности. Эти задачи реализуются в информационной среде с применением современных информационных техно-

логий, что ведет к необходимости построения специализированных информационных систем.

Макроуровень таможенно-логистических систем – это национальный уровень организации таможенной деятельности. Таможенно-логистическая система государства определяется как совокупность форм, средств и методов государственного регулирования экспорта и импорта товаров, являющаяся важным элементом системы государственного управления внешнеэкономической деятельностью. Таможенно-логистическая система государства формируется как результат ее таможенной политики.

Мегауровень таможенно-логистических систем – это уровень интеграционных группировок стран мира, то есть таможенных союзов. В качестве примера можно привести Таможенный союз ЕАЭС, который создал единую таможенную систему Союза. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза может быть введен в действие с 1 января 2016 года. В глобальном таможенном пространстве происходит координация и сотрудничество таких взаимосвязанных сфер как внешнеторговая, таможенная, транспортно-логистическая. Руководит этим процессом Всемирная таможенная организация (ВТаО), к которой в настоящее время принадлежит 179 стран, где Казахстан является страной-наблюдателем. ВТаО – единая всемирная независимая межправительственная организация по таможенным вопросам, и на сегодня ее членами осуществляется более 98% общего объема мирового товарооборота. ВТаО выполняет важную задачу: обоснование и согласование развития таможенных систем государств-членов. Важной составляющей этой работы является рекомендательная унификация таможенного законодательства.

Активизация внешнеэкономических связей Республики Казахстан, наличие возможностей и угроз со стороны внешней среды обуславливает необходимость целенаправленного совершенствования таможенного обслуживания экспортно-импортной деятельности отечественных предприятий.

В современных условиях таможенная служба Республики Казахстан как часть экономической системы государства требует дальнейшего совершенствования и развития, с другой стороны, возникает насущная необходимость формирования систематического обновления околотаможенной инфраструктуры.

Таким образом, многоуровневый подход к формированию систем таможенного обслуживания

ния внешнеэкономической деятельности обеспечит рост эффективности взаимодействия отдельных участников таможенно-логистических

систем, повысит конкурентоспособность отечественных производителей и национальной экономики в целом.

#### Литература

1 Храмцова, Е.Р. Вопросы формирования региональной логистической торгово-розничной системы / Е. Р. Храмцова // Вопросы экономики и права. – 2014. – № 4. – С. 140-145.

2 Смирнов, И.Г. Таможенная логистика как фактор экономической безопасности в условиях глобализации / И.Г. Смирнов. – <http://logisticstime.com/tamozhennaya-logistika/>

3 Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. От 16.04.2010) // Официальный сайт компании «Консультант Плюс». – <http://www.consultant.ru/>

#### References

1 Hramtsova E.R. Voprosy formirovaniya regionalnoy logisticheskoy trgovno-rozничnoy sistemy // Voprosy economici i prava. – 2014. – № 4. – S. 140-145.

2 Smirnov I.G. Tamozhennaya logistica kak factor economicheskoy bezopasnosti v usloviyah globalizatsii / I.G. Smirnov. – <http://logisticstime.com/tamozhennaya-logistika/>

3 Tamojennyi kodeks Tamojennogo souza (prilojenie k Dogovoru o Tamojennom kodekse Tamojennogo souza, prinyatomu Resheniem Mejgosudarstvennogo Soveta EvrAzES na urovne glav gosudarstv ot 27.11.2009 № 17) (red. Ot 16.04.2010) // Ofitsialnyi sait kompanii «Consultant Plus». – <http://www.consultant.ru/>





Кантуреев М.Т.,  
Шайдекиримов Г.А.

**Совершенствование  
механизма государственной  
поддержки  
сельскохозяйственных  
организаций в современных  
условиях**

Kantureev M.T.,  
Shaydekirimov G.A.

**Enhancement of the  
mechanism of state support of  
agricultural organizations in  
modern conditions**

Кантуреев М.Т.,  
Шайдекиримов Г.А.

**Қазіргі жағдайда ауыл  
шаруашылығы ұйымдарын  
мемлекеттік қолдауды  
дамытудың механизмдері**

Научные статьи определяются механизмами развития сельского хозяйства в Республике Казахстан. Особенности государственного регулирования рыночных отношений в сельском хозяйстве. Сформулируйте предлагаемое развитие сельского хозяйства в значительной степени способствует.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, бизнес, государственное регулирование.

The article defines the mechanisms of perfection of agriculture in the Republic of Kazakhstan. Also peculiarities of state regulation of agriculture in market conditions are considered in the article. The article presents main direction of improvement of government regulation mechanism in agriculture.

**Key words:** Agriculture, businessman, government regulation.

Ғылыми мақала Қазақстан Республикасындағы ауыл шаруашылығын дамытудың мемлекеттік механизмдері анықталады. Нарықтық қатынастар барысында ауыл шаруашылығын мемлекеттік реттеудің ерекшеліктері қарастырылған. Қазақстанда ауыл шаруашылығын дамытудың негізгі жолдары ұсынылып, тұжырымдалады.

**Түйін сөздер:** ауыл шаруашылығы, кәсіпкер, мемлекеттік реттеу.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
МЕХАНИЗМА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬ-  
СКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ  
В СОВРЕМЕННЫХ  
УСЛОВИЯХ**

Необходимость в государственном регулировании и поддержке устойчивого развития сельского хозяйства в нашей стране сегодня значительно выше, чем в развитых странах. Объективные и субъективные особенности ведения сельскохозяйственного производства ставят отечественного товаропроизводителя в худшие условия на рынке сельхозпродукции по сравнению с сельхозтоваропроизводителями развитых стран и не обеспечивают конкурентоспособность производства.

В последние годы степень отставания отечественного сельскохозяйственного производства по степени освоения достижений научно-технического прогресса многократно возросла. В большинстве сельскохозяйственных организаций используются устаревшие технологии, многие перешли на широкое использование низкопроизводительного ручного труда.

Значительная часть доходов сельхозтоваропроизводителей теряется из-за цен на средства производства для села и продукцию сельского хозяйства. В результате этого источники средств для простого и расширенного производства существенно ограничены, либо отсутствуют.

Уровень развития инфраструктуры в сельской местности очень низкий. Значительная часть сельских территорий страны характеризуется бездорожьем, проблемами водоснабжения населенных пунктов, малой степенью их газификации и обеспеченности системами связи.

Долгое время сельскохозяйственное производство Казахстана поддерживалось во многом за счет интенсивной эксплуатации сельскохозяйственных рабочих и сельского населения при низком уровне заработной платы и несвоевременных ее выплатах. Следствием этого стало обострение демографической проблемы, отток наиболее трудоспособной и квалифицированной рабочей силы, деградация сельских территорий. Отсюда крайне низкая обеспеченность сельскохозяйственного производства кадрами, особенно квалифицированными, что является существенным тормозом в вопросах не только внедрения научно-технического прогресса, но и развития отрасли как таковой.

Объективные специфические особенности сельскохозяйственного производства являются объяснением повышенного внимания большинства стран к аграрному сектору экономики. Поэтому во

всем мире одной из наиболее регулируемых сфер экономики является сельское хозяйство.

Основная цель государственного регулирования сельскохозяйственного производства – формирование эффективного и устойчивого агропромышленного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны, насыщение внутреннего рынка доступным для всех слоев населения продовольствием и выравнивание доходов и уровня социального развития населения отдельных регионов, города и села [1].

Законодательное и методическое обеспечение государственной поддержки сельского хозяйства в РК направлено в основном на дифференциацию ее размеров, исходя из различных принципов, что не вполне отвечает современным условиям хозяйствования. На практике осуществление расчетов по распределению выделенных средств связано со значительными сложностями по сводке и группировке исходных данных. Значительная часть исходной информации подвержена рискам искажения как на первичном уровне управления, так и на более высоком. В условиях неразвитости информационной сети сельского хозяйства и низкой квалификации операторов, использование сложных расчетов вызовет значительные временные задержки по предоставлению оперативной информации и проблемы с точностью результатов.

Как показано в статье, в отличие от нашей страны, механизмы регулирования сельского хозяйства зарубежных стран постоянно меняются в зависимости от уровня производства продовольствия и размера доходов фермеров. Отличительной особенностью современного периода развития сельского хозяйства развитых стран стали долгосрочные гарантии выплат, их привязка к количеству и качеству используемых сельскохозяйственных земель.

Результаты анализа государственного управления АПК за рубежом показывают, что в странах с развитой экономикой регулирование агропромышленного производства осуществляется через механизм, предусматривающие рычаги и стимулы с соответствующим законодательно-нормативным обеспечением [2].

Государственные меры поддержки должны предполагать создание предсказуемых условий деятельности для субъектов хозяйствования в аграрном секторе, чтобы они могли совершенно четко представлять: на какую государственную поддержку, по каким направлениям, в каком объеме они смогут рассчитывать не только в текущем году, но и в обозримой перспективе. Государству необходимо определять механизмы, направления и содержание этой поддержки, обеспечивать стабильность их выполнения.

В 2013 году была впервые разработана и реализуется долгосрочная программа «Агробизнес 2020». Программой предусматривается увеличение объемов господдержки АПК в 4,5 раза, что позволит привлечь в отрасль около 70,0 млрд. долларов США частных средств. Уже в 2015 году объем субсидий на развитие отрасли составил почти 1,0 млрд. долл. США (176,8 млрд. тенге), что в 2 раза больше чем в 2013 году (88,7 млрд. тенге). Наряду с действующим субсидированием ресурсов и работ в растениеводстве и животноводстве Программа содержит ряд новых инструментов поддержки отрасли, таких как финансовое оздоровление, снижение процентной ставки по кредитам и лизингу, субсидирование расходов на гарантирование и страхование займов. Среди новых направлений – инвестиционное субсидирование, благодаря которому бизнесмены могут возместить часть своих расходов на инвестиции в сельское хозяйство. С 2014 года предусмотрено субсидирование затрат перерабатывающих предприятий на закуп сырья. В перечень субсидируемой сельскохозяйственной продукции включены наиболее импортозависимые позиции: сахар, сухое молоко, масло сливочное, сыры.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличился объем производства масла сливочного на 11,6%, сухого молока на 24,4%. Планируется увеличение посевной площади сахарной свеклы и ее производства в 2015 году по сравнению с прошлым более чем в 10 раз.

Данные меры существенным образом повлияют на расширение доступа сельхозпроизводителей к финансированию и позволят повысить конкурентоспособность отечественных сельхозпроизводителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции [3].

Основная проблема оказания государственной поддержки агропромышленного комплекса в последние годы заключается в отсутствии утвержденной Правительством Казахстана стратегии развития АПК. Принятые ранее Основные направления агропродовольственной политики не носили долгосрочного характера. По-прежнему проводится краткосрочная политика реагирования на конъюнктурные потребности в АПК, без расчета на долгосрочную перспективу. На каждый текущий год принимаются Постановления Правительства РК и Приказы Министерства сельского хозяйства РК, которыми определяются порядок предоставления субсидий, условия страхования с участием государства и другие меры поддержки. Принятый национальный проект «Агробизнес 2020» также рассчитан только на пять лет.

Исходя из основных стратегических направлений на современном этапе, в первую очередь, необходимо разрозненные меры поддержки объединить в целевые программы поддержки производства продукции животноводства, растениеводства и приобретения техники на среднесрочную перспективу. Разграничение программ следует произвести по принципу отношения их к производственному процессу. Для полноценной реализации программно-целевого характера поддержки аграрного сектора, в первую очередь, необходимо законодательное закрепление объемов финансирования мероприятий программ с отражением их в бюджетных расходах. Целесообразно сохранить достигнутые объемы государственной поддержки сельского хозяйства на всех уровнях власти с разграничением на них финансовых полномочий.

Детальное рассмотрение утвержденных постановлений позволяет отметить имеющиеся пробелы нормативной базы, в связи с чем некоторые виды субсидирования носят декларативный характер и механизм распределения такого рода компенсаций из федерального бюджета не определен. Для большинства товаропроизводителей, которым реально необходима поддержка со стороны государства, ее меры недоступны в силу их финансового положения. Достаточно сложным и громоздким является механизм предоставления разного рода субсидий. Остается крайне низким уровень компенсации затрат растениеводства и животноводства с помощью бюджетных средств, а потому не оказывает существенного влияния на результативность деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Таким образом, сельскохозяйственным организациям республики необходимо грамотно подойти к вопросам использования субсидируемых

кредитов и займов, так как сумму основного долга и немалую часть процентов организации должны выплачивать за счёт собственных средств в течение всего срока кредитования. Нарушение условий кредитного договора автоматически приводит к исключению из программы господдержки, а обязательства по погашению всех сумм остаются, ежедневно увеличиваясь на величину штрафов и пеней.

Специфика ведения сельского хозяйства связана с зависимостью отрасли от природно-климатических условий, сезонностью и длительным процессом производства, сильным влиянием биологических, химических и физических факторов; неразрывным использованием земли как основного средства производства; части продукции на собственные цели и другими особенностями, требующими значительных начальных и постоянных текущих затрат. Поэтому в статье предлагается при осуществлении мер государственной поддержки учитывать средний размер постоянных затрат сельскохозяйственной организации.

Объективные специфические особенности сельскохозяйственного производства порождают необходимость постоянного вмешательства и поддержки со стороны государства. Страна, игнорирующая развитие собственного сельского хозяйства попадает в конъюнктурную зависимость от других государств. Под государственной поддержкой следует понимать бюджетное финансирование субъектов агропромышленного комплекса в целях компенсации части их затрат из-за непредсказуемого характера сельскохозяйственного производства. Государственное участие в аграрных делах является обязательным условием эффективного функционирования экономики и социальной стабильности общества.

### Литература

- 1 Молдашев А.Б. Механизм субсидирования АПК в 2010-2012 гг. и нефинансовых методов стимулирования его развития и др. (рекомендации) / А.Б. Молдашев, М.И. Сигарев и др. – Алматы, 2009. – 30 с.
- 2 Сигарев М.И. и др. Предложения по формированию доходов сельхозтоваропроизводителей Казахстана. / Сигарев М.И. и др. – Алматы, 2011. – 30 с.
- 3 Доклад Министра сельского хозяйства РК А.С. Мамытбекова на заседание Совета Иностранных Инвесторов при Президенте РК 04.06.2015 | Обновлено: 30.07.2015 // <http://mgov.kz/doklad-ministra-selskogo-hozyajstva-rk>

### References

- 1 AB Moldashev Swbsıdırovaniya mechanism AIC in 2010-2012 yrs. and nefinansovix metodov stımwlırovaniya His development and others. (Rekomendacii) / AB Muldashev, MI Sigarev and others. – Almaty, 2009. – 30 s.
- 2 Sigarev MI and others. Predlozheniya along formirovaniyu doxodov selxoztvaroproıvozıteley Kazakhstan. / Sigarev MI and others. – Almaty, 2011. – 30 s.
- 3 Report Agricultural Minister of RK AS MAMYTBKOV Cabinet zasedaniye İnostrannix İnvestorov when the President of the Republic of Kazakhstan 04.06.2015 | Updated: 30.07.2015 // <http://mgov.kz/doklad-ministra-selskogo-hozyajstva-rk>

Жусупова А.Д.,  
Беймишева А. С.

**Особенности Евразийской  
интеграции в условиях  
мирового кризиса**

Zhusupova A.D.,  
Beimisheva A.S.

**The features of Eurasian  
integration in the world crisis  
conditions**

Жусупова А.Д.,  
Беймишева А.С.

**Әлемдік дағдарыс жағдайда  
Еуразиялық интеграцияның  
ерекшеліктері**

В статье рассматриваются теоретические аспекты понятия «интеграции». Анализируя существующие концепции, авторы приходят к выводу, что для большинства стран на постсоветском пространстве интеграция подразумевается как процесс, а сам важнейший конечный результат остается вне внимания. На общем фоне неэффективных интеграционных региональных объединений, Евразийская интеграция выступает как наиболее успешная форма.

**Ключевые слова:** интеграция, Евразийская интеграция, мировой кризис.

---

There is theoretical aspect of integration definition. After analyzing theoretical concepts, authors have conclusion that for all post-soviet union countries integration is only process, but not a final quality outcome. Comparing to all integration region unions, Eurasian integration become the most successful form.

**Key words:** Integration, Eurasian integration, world crisis.

---

Мақалада «Интеграция» деген ұғымының теоретикалық аспектілер қарастырылған. Барлық теоретикалық концепцияларды талдап болған соң, авторлар келесі қорытындыға келген: бұрынғы кеңестік кеңістікте интеграция процесс ретінде түсіндірілген, бірақ негізгі маңызды нәтиже шетте қалып отыр. Басқа тиімсіз интеграциялық регионалдық бірлестіктермен салыстырғанда, Евразиялық интеграция ең сәтті форма болып есептелінеді.

**Түйін сөздер:** Интеграция, Евразиялық интеграция, әлемдік дағдарыс.

## **ОСОБЕННОСТИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО КРИЗИСА**

Различают несколько видов интеграции. Политическая интеграция следует понимать как процесс сближения двух или более политических структур, направленный в сторону взаимного сотрудничества, в более узком смысле это формирование некоего целостного комплекса политических систем на межгосударственном уровне. Одним из характерных результатов такой интеграции является объединение этих структур. При этом необходимо наличие как формальных, так и неформальных институтов для совместного решения каких-либо вопросов. Как правило, предполагается, что в интегрируемом сообществе повышается уровень трансакций между участниками интеграции и возрастание общности интересов и ценностей.

Международная экономическая интеграция представляет собой процесс объединения экономики стран, при котором постепенная отмена тарифных и нетарифных ограничений приводит к унификации экономической политики в отраслях экономики и имеет ряд выраженных последствий. К ним относятся закон одной цены (выравнивание цен), резкое увеличение объема торговли, увеличение производительности труда, миграции трудовых потоков, выравнивание величины внутренних сбережений, появление единой сетки тарифов на границах экономического объединения. Считается, что экономическая интеграция есть второй лучший вариант после режима свободной торговли по степени благоприятствования (ее стимулирования).

Выделяют следующие формы экономической интеграции (с усилением интеграции к концу списка):

- Преференциальная зона
- Зона свободной торговли
- Таможенный союз
- Общий рынок
- Экономический союз
- Экономический и валютный союз[1].

Таким образом, становится понятно, что для Казахстана, как молодого государства, вопросы интеграции являются естественными и вполне логичными. Однако, что вопрос: «Что такое интеграция?» остается все еще открытым.

По мнению казахстанского ученого Кушкumbaева С.К. понятие интеграции охватывает все жизненно важные сферы жизни, «самые разнообразные стороны функционирования современного социума» [2].

В классическом определении, по мнению представителя неофункционалистической теории Э. Хааса, под интеграцией следует понимать «процесс, посредством которого лояльность политических акторов нескольких национальных образований смещается в сторону нового наднационального центра принятий решений, который становится центром политической активности. Конечным результатом процесса политической интеграции является новое политическое сообщество» [3].

С точки зрения экономической науки интеграция развивается на базе интернационализации общественной жизни, на фоне ускоряющегося научно-технического процесса и возрастания взаимозависимости народов и государств.

Так, например, российский экономист Ю.В. Шишков полагает, что интеграция это закономерный процесс, который является следствием постепенного раскрытия стран друг другу, в ходе которого несколько моногосударственных микроэкономических организмов шаг за шагом сращиваются в целое полигосударственное хозяйственное пространство, которое со временем структурируется в новый, укрупненный, более эффективный экономический организм [4].

Кроме того, в другой своей работе Ю.В. Шишков сравнивая два понятия «глобализация» и «интеграция» отмечает, что если «глобализация – это новое качество интернационализация на стадии предельно возможного развития ее вширь, то интеграция – это наивысшая ступень развития ее вглубь» [4, С.16-17].

Карл Дойч, выделял необходимые факторы реализации успешной интеграции:

- 1) наличие предварительного династического или административного союза;
- 2) этническая или лингвистическая ассимиляция;
- 3) тесные экономические связи;
- 4) внешняя военная угроза;
- 5) взаимная совместимость основных ценностей, имеющих отношение к политическому поведению;
- 6) характерный образ жизни, присущий участникам сообщества;
- 7) ожидание установления более тесных и выгодных экономических связей и получения определенных выигрышей;

8) углубление возможностей в политической и административной сферах

9) наличие существенных и непрерывных социальных потоков коммуникаций между территориями, которые должны объединиться и между основными слоями общества внутри них;

10) расширение политической элиты внутри, или, по крайней мере, некоторых политических единиц;

11) относительно высокая мобильность (географическая и социальная) лиц, среди слоев, имеющих отношение к политической сфере;

12) всеобщие выгоды в процессе коммуникаций и взаимодействий;

13) смена роли групп среди участвующих единиц;

14) значительная взаимная предсказуемость поведения [5].

Кроме того, Карл Дойч вывел особенные черты интеграции как процесса, без которых по его мнению, значительно снижаются шансы на успешное развитие:

– фактор времени. Интеграционный процесс может считаться лишь в том случае, если участники получают реальный выигрыш ощущения возложенного на них бремени, вызванного участием в интеграции;

– наличие единого «силового центра» -одной ли нескольких политических единиц, вокруг которого или которых создается тот самый интеграционный процесс;

– в процессе эволюции интеграции внутринационального размежевание между политическими партиями, религиозными и экономическими группами теряет свой внутринациональный характер и становится транснациональным; – успех интеграционного объединения в прошлом во многом определялся выступлением основных политических партий или фракций с некоторыми новыми идеями, планами общерегионального масштаба [5, 15].

Таким образом, можно сделать вывод, что основными факторами, необходимым для реализации успешной интеграции является близость региональная, коммуникационная, идейная, экономическая и политическая.

Процессы интеграции на постсоветском пространстве сложны и противоречивы. Государства, образовавшиеся после распада Советского Союза, искали формы и способы совместного решения многочисленных проблем, связанных со стремлением обеспечить достойную жизнь и будущее для своих граждан. Первой из таких форм стало Содружество



Независимых Государства. В рамках Содружества Независимых Государств декларировалась необходимость и готовность развивать сотрудничество в различных сферах деятельности, подписываются сотни соглашений и решений, однако практические результаты пока никого не впечатлили [6].

Следует отметить, что до последнего дня для большинства участников интеграционных организаций на постсоветском пространстве интеграция являлась все-таки процессом, без наблюдения какого-либо конечного результата. То есть они проводили все эти меры не для конечного результата – интеграции как таковой, а просто как дань моде, попытка создать свою собственную модель «Европейского союза», не прилагая при этом необходимых усилий.

Европейский союз, на сегодняшний день является одной из наиболее успешных форм интеграции. Следует выделить несколько факторов, которые способствовали ее успеху [7]:

1. Четкое осознание целей интеграционного развития и определение общих долгосрочных приоритетов. Интеграционные процессы в ЕС проводились и проводятся на основе выверенной стратегии, с определением механизмов и инструментов их достижения. Принятию любой значительной программы всегда предшествовала работа групп экспертов, причем, что очень важно, не кадровых чиновников. Итоговый доклад публиковался, чтобы рядовые граждане могли оценить плюсы и минусы предлагаемого проекта.

2. Поэтапность развития. История развития Европейского союза – это восхождение от низших ступеней интеграции к высшим: от зоны свободной торговли к таможенному союзу и единому внутреннему рынку, далее к экономическому, валютному и политическому союзам. В настоящее время проводится согласованная политика не только в сфере экономики. Осуществляется координация общей внешней политики и политики безопасности, введение европейского гражданства, сотрудничество в области внутренних дел и правосудия, социальной и других сферах.

3. Усиление роли межгосударственных институтов при постепенной передаче им наднациональных полномочий в различных сферах деятельности. Все более частое применение принципа субсидиарности – когда решения должны приниматься на том уровне, где это возможно сделать с наибольшей эффективностью.

4. Принятие политических решений на основе экономических предпосылок, заинтере-

сованности реальных субъектов хозяйствования, крупного бизнеса.

5. Преимущество интеграционной политики. В государствах Европейского экономического сообщества, а затем и Европейского союза, несмотря на смену правительств, их различную политическую ориентацию, приверженность общим целям интеграции сохранялась. Вскоре после того, как Содружество Независимых государств показало свою неспособность решить возникшие политические, экономические вопросы с точки зрения вновь приобретенных независимых государств, на постсоветском пространстве возникли несколько организаций, основными целями которых были экономическая, политическая, религиозная интеграция, а также интеграция в целях обеспечения безопасности.

В 2000 году пять глав государств-членов Таможенного союза заявили о создании Евразийского экономического сообщества. Причин трансформации Таможенного союза в КвРАЭМ несколько – это и его неспособность в полной мере выполнить поставленные экономические задачи, а также некое «геополитическое соперничество».

По мнению бывшего государственного секретаря Казахстана Каната Саудабаева, основная идея создания Евразийского пространства принадлежит Президенту Республики Казахстан Н. Назарбаеву. Это проект стал отправной точкой для развития всех последующих интеграционных форм на постсоветском пространстве [8].

ЕВРАЗЭС была создана как экономическая организация и ее основной целью провозглашалось продвижение процесса формирования таможенного союза и единого экономического пространства.

Мир переживает очередной экономический кризис. Особенно сильно ударил кризис по странам, которые сделали упор на добывающую отрасль. Какой является Казахстан.

За двадцать с небольшим лет независимости Казахстан явился и является членом нескольких объединений, целью которых являлась интеграция. Некоторые организации, такие как СНГ, к примеру, уже показали свою несостоятельность и несовершенство. Единое экономическое пространство пока еще функционирует. Однако, на сегодняшний день мы становимся свидетелями и наблюдателями интеграции не как процесса, а самого настоящего конечного результата. Пока что эти результаты неутешительны.

### Литература

- 1 Барановский В. Г. 1983. Политическая интеграция в Западной Европе. Некоторые вопросы теории и практики. – М.: Наука
- 2 Кушкумбаев С.К. Центральная Азия на путях интеграции. Геополитика. Этничность. Безопасность. – Алматы. Дайк-Пресс, 2002. –с.10
- 3 Haas E. Beyond the Nation state: Functionalism Organization. – Stanford, 1964- 552p.
- 4 Шишков Ю.В. Формирование европейского экономического пространства, заглядывая в 21-й век: ЕС и СНГ-М. III Тысячелетие, 1998.
- 5 Deutsch K. Political community and the North Atlantic Area: International organization in the light of Historical Experience. – Princeton, 1957.
- 6 К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации: послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана, март 2004. – Астана, 2004.-С.21
- 7 Шумский Н.Н. Интеграция постсоветских государств: возможности и перспективы развития. //Белорусский журнал международного права и международных отношений 2000.– № 3
- 8 Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы: Атамұра, 2003. – 301с.

### References

- 1 Baranovsky V. G. 1983 Politicheskaya integration in Western Europe. Nekotorie questions of theory and Practices. M.: Science
- 2 SK Kushkumbayev Central Asia pwtlyax integracii. Geopolitics.Ethnicity.Security.Almaly. Dyke Press, 2002. -s.10
- 3 Haas E. Beyond the Nation state: Functionalism Organization. -Stanford, 1964- 552p.
- 4 YV Shishkov Formirovanie evropeyskogo Economic space, looking in at the 21 th century: the EU and CIS-M. III Tisyachetie, 1998.
- 5 Deutsch K. Political community and the North Atlantic Area: International organization in the light of Historical Experience. -Princeton, 1957.
- 6 konkrentosposobnomw Kazaxstanw konkwrentosposobnoy economy, konkwrentosposobnoy nacii: poslanie President RK NA Narodw Nazarbayev of Kazakhstan, March 2004. Astana, 2004. S.21
- 7 NN Shumsky Integration postsovetskix State: possibilities and development prospects. // Belorussky journal of international truth and mejdwnarodnix Relations in the 2000.-№ 3
- 8 NazarbayevKriticheskooedesyatiletie.Almaly: Atamwra, 2003. – 301s



Жатқанбаева А.Е.,  
Алибаева Г.А.  
**Анализ правомерности  
санкции ст. 328 Кодекса  
об административных  
правонарушениях  
Республики Казахстан**

Zhatkanbaeva A.E.,  
Alibaeva G.A.  
**An analysis of the legality of  
the sanction of Art. 328 of the  
Administrative Code of the  
Republic of Kazakhstan**

Жатқанбаева А.Е.,  
Алибаева Г.А.  
**Қазақстан Республикасының  
әкімшілік құқық  
бұзушылықтар туралы  
Кодексінің 328 бабының  
санкцияларының  
орындылығын талдау**

В статье проведен анализ отдельной нормы кодекса Республики Казахстан об административной ответственности о нарушении норм выбросов в окружающую среду. Анализ нормы показал, что она зачастую используется правоприменителем незаконно. Предлагается исключить данную норму из КоАП и узаконить плату недропользователей за превышение лимита выбросов, что является правильным и реализует принцип платности использования природных ресурсов.

**Ключевые слова:** административная ответственность, природопользование, принципы природопользования, выбросы в окружающую среду, административное нарушение.

---

The article analyzes the separate provisions of the Code of the Republic of Kazakhstan on administrative responsibility for violation of emission standards in the environment. norm analysis showed that it is often used illegally enforcer. It is proposed that this provision of the Code of Administrative Offences and to legitimize the subsoil fee for exceeding emission limits, what is right and implements the principle of payment for the use of natural resources.

**Key words:** administrative responsibility, environmental management, environmental management principles, environmental emissions, an administrative violation.

---

Мақалада Қазақстан Республикасы кодекстегі қоршаған ортаға шығарындыларды төгу нормаларының бұзылуына байланысты әкімшілік жауапкершіліктің жеке нормаларына талдау жүргізілген. Талдау нормалары құқық қолданушының заңсыз жиі қолдануын көрсетті. Бұл норманы ӘҚБтК-тен алып тастау және жер қойнауын пайдалану шығарындыларының лимитінен асып кетуіне байланысты төлемдерді заңдастыру ұсынылады, ал бұл табиғи ресурстарды ақылы пайдалану принципін іске асырады және заңды болып табылады.

**Түйін сөздер:** әкімшілік жауапкершілік, экологиялық менеджмент, экологиялық менеджмент принциптері, экологиялық шығарындыларды, әкімшілік құқық бұзушылық.

<sup>1</sup>Казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
Республика Казахстан, г. Алматы

<sup>2</sup>Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева,  
Республика Казахстан, г. Алматы

\*E-mail: aizhan\_2210@mail.ru

---

**АНАЛИЗ ПРАВОМЕР-  
НОСТИ САНКЦИИ  
СТ. 328 КОДЕКСА ОБ  
АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕ-  
НИЯХ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

КоАП РК принятый 5 июня 2014 года и вступивший в силу 1 января 2015 года уже вызывает ценный ряд нареканий, как со стороны теоретиков, так и со стороны практиков.

Начинается критическое осмысление и концептуальное уточнение норм КоАП РК видов, характеристик, пределов и сфер применения административных санкций. Следует отметить, что разработчики норм особенной части КоАП РК придерживались старой схемы систематизации, разделяя их по объекту правонарушения. Одним из объектов является законодательство об охране окружающей среды, использования природных ресурсов, составы административных правонарушений которых предусмотрены Главой 21 КоАП РК. Они охватывают весь спектр общественных отношений в области экологического законодательства и законодательства о природопользовании Казахстана.

Если начинать анализ кодифицированного законодательства об административной ответственности, то Глава 8 об административных правонарушениях была уже в КоАП КазССР 1984 года, но при этом не была самостоятельной, так как объединяла правонарушения в области охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов, охраны памятников истории и культуры и состояла из 70 норм.

На базе этих норм, в КоАП РК 2001 года была введена уже самостоятельная глава – Глава 19, которая так и называлась – «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов». Следует отметить, что даже поверхностный сопоставительный анализ гипотез и диспозиции норм КоАП 2001 года с нормами 1984 года, показывает, что законодатель серьезно продвинулся в детализации и конкретизации составов правонарушений. Seriously расширился состав таких правонарушений, также как и серьезно возросли штрафные санкции.

Глава 19 Кодекса 2001 года постоянно подвергалась корректировкам, изменениям и дополнениям. Практически в каждую статью предыдущего кодекса неоднократно вносились изменения и дополнения, расширялся объем отношений, что во многом было связано с изменениями самого экологического

законодательства и принятием Экологического Кодекса РК 9 января 2007 года.

Новый Кодекс об административных правонарушениях РК 2014 года, перенимая традиционную структуру, также сохранил специальную Главу 21 под тем же названием, которая содержит уже 75 составов правонарушений в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов.

Особый интерес в данной Главе, представляет статья 328 «Превышение нормативов эмиссий в окружающую среду, установленных в экологическом разрешении, либо отсутствие экологического разрешения». Состав административного правонарушения о превышение нормативов эмиссий в окружающую среду, установленных в экологическом разрешении, либо отсутствие экологического разрешения присутствовал в КоАПах и 1984 и 1991 и 2014 года, лишь с внесением изменений связанных с внедрением новой терминологии.

Статья 328 КоАП РК звучит в следующей трактовке: «Превышение нормативов эмиссий в окружающую среду, установленных в проектной документации и (или) экологическом разрешении, либо отсутствие экологического разрешения, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влекут штраф на физических лиц в размере десяти, на субъектов малого предпринимательства – в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства – в размере пятидесяти месячных расчетных показателей, на субъектов крупного предпринимательства – в размере одной тысячи процентов ставки платы за эмиссии в окружающую среду за превышенный объем эмиссий».

Если с первой частью нормы все в порядке и законодательство предусматривает ответственность за превышение пределов правомерного вреда (объективно вынужденного), а именно за превышение эмиссии в окружающую среду. То вторая часть, а именно санкции вызывают определенное недопонимание, связанное, в первую очередь, с ее законностью.

Данная проблема неоднократно поднималась и учеными и практиками. Все они согласны с тем, что такой подход законодателя не правилен и кроме того, он незаконен.

В санкции ст. 328 КоАП РК предусмотрено наложение лишь одного вида административного взыскания – штрафа. В соответствии со ст. 44 под административным штрафом понимается «денежное взыскание, налагаемое за адми-

нистративное правонарушение в случаях и пределах, предусмотренных в статьях Особенной части настоящего раздела, в размере, соответствующем определенному количеству месячного расчетного показателя, устанавливаемого в соответствии с законом, действующим на момент возбуждения дела об административном правонарушении». Эта же статья предусматривает, что «В случаях, предусмотренных в статьях Особенной части настоящего раздела, размер штрафа выражается в процентах от: суммы нанесенного окружающей среде вреда; суммы неисполненного или исполненного ненадлежащим образом налогового обязательства; суммы неуплаченных (неперечисленных), несвоевременно и (или) неполно уплаченных (перечисленных) социальных отчислений; суммы неперечисленных, несвоевременно и (или) неполно исчисленных, удержанных (начисленных) и (или) уплаченных (перечисленных) обязательных пенсионных взносов и обязательных профессиональных пенсионных взносов; суммы стоимости подакцизных товаров, полученных в результате незаконного предпринимательства; суммы, неучтенной в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о бухгалтерском учете и финансовой отчетности либо учтенной ненадлежащим образом; суммы сделки (операции), совершенной (проведенной) с нарушением финансового законодательства Республики Казахстан; суммы дохода (выручки), полученного в результате осуществления монополистической деятельности или нарушения законодательства Республики Казахстан об электроэнергетике, о естественных монополиях и регулируемых рынках, законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность финансового рынка и финансовых организаций; стоимости энергетических ресурсов, использованных сверх утвержденных нормативов за период, в котором произошло правонарушение, но не более чем за один год; суммы незачисленной национальной и иностранной валюты».

Логически вытекает, что применительно к ст. 328 КоАП РК может быть применено одно из этих исключений, а именно штрафа в процентах от суммы нанесенного окружающей среде вреда. Вместе с тем, возникает вопрос о соотношении понятий и терминов «процент от ставки платы за эмиссии в окружающую среду за превышенный объем эмиссий» и «процент от суммы нанесенного окружающей среде вреда», следует проанализировать равны ли эти понятия.

Методика исчисления нанесенного природопользователями вреда всегда успешно использовалась и используется по сей день. Она применяется при исчислении штрафов по таким нормам КоАП РК как Нарушение санитарно-эпидемиологических и экологических требований по охране окружающей среды (Ст.324КоАП РК), Нарушение требований к обращению с отходами производства и потребления, сбросу сточных вод (Ст. 344 КоАП РК), Нарушение экологических норм и правил при использовании недр и переработке минерального сырья (Ст.347КоАП РК), Нарушение правил захоронения отходов и других материалов, а также правил консервации и демонтажа на континентальном шельфе Республики Казахстан (Ст.394КоАП РК). Остальные административные правонарушения наказуемы четкими суммами, измеряемыми в месячных расчетных показателях.

При этом, совершенно непонятной с точки зрения законотворчества и теории права является выборочный подход разработчиков. Но с точки зрения пополнения бюджета, эта позиция вполне объяснима. Так, в письме Налогового комитета Министерства финансов Республики Казахстан от 25 мая 2009 года № НК-11-22/4906 указано, что Специализированным межрайонным экономическим судом Атырауской области 12 октября 2007 года вынесено решение, оставленное в силе апелляционной и надзорной коллегией Атырауского областного суда, о взыскании с ТОО «Тенгизшевройл» ущерба, причиненного окружающей среде в размере 37 433,4 млн. тенге в доход Атырауского областного бюджета, а 12 февраля 2008 года решением Специализированного межрайонного экономического суда Западно-Казахстанской области, признанным законным судами надзорной инстанции, в доход государства с АОЗТ «Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.» взыскана в счет возмещения ущерба за самовольное загрязнение окружающей среды сумма в размере 1 840,1 млн. тенге. Суммы довольно внушительные. И таких примеров достаточно. Приведенные мною примеры взяты из официальных разъяснений МинФина, в работах практиков приводятся еще более внушительные примеры. Природопользователи пополняют отечественную казну десятками миллионов долларов, что не соотносится с современной инвестиционной политикой. Нельзя забывать и о том, что природопользователь помимо штрафа

в соответствии с п.5 ст. 101 Экологического кодекса возмещает ущерба, нанесенного им окружающей среде.

Но пополнение бюджета не есть цель законодательства о юридической ответственности. Закон должен четко устанавливать основания и объемы наказания. На примере же данной статьи видно явное несоответствие норм Особенной и Общей части действующего КоАП РК. Особенная часть предполагает санкции, не предусмотренные ст. 44 Общей части КоАП РК, а именно, Общая часть не предусматривает такого вида штрафа как процент от ставки платы за эмиссии в окружающую среду за превышенный объем эмиссий. То есть, ст. 328 КоАП РК должен предусматривать только определенный процент от суммы нанесенного окружающей среде вреда.

Кроме того, п.2 ст. 44 КоАП также устанавливает максимальные объемы взимаемых штрафов. Так, размер штрафа, налагаемого на субъектов крупного предпринимательства, не может превышать две тысячи месячных расчетных показателей. Приведенные ранее суммы свидетельствуют об обратном. То есть, правоприменители не считают возможным руководствоваться нормами Общей части КоАП, которая по своей сути устанавливает принципиальные основы содержания и применения Особенной части КоАП РК.

Такого рода нигилизм не приемлем в деятельности государственных органов высшего, центрального и местного звена. Прибыль не может диктовать условия реализации принципа законности. Хотя, такая же ситуация складывается с реализацией с п. 2 ст. 396 Незаконная передача минеральных и биологических ресурсов континентального шельфа, территориальных вод (моря) и внутренних вод Республики Казахстан, который предполагает в размере двухсот процентов от стоимости незаконно переданных минеральных и биологических ресурсов. То есть штраф, который также не предполагается ст. 44 КоАП РК.

Соответственно, считаем, что новый Кодекс не исправил предыдущих ошибок и тяжба между государством и природопользователями еще не прекратилась. Несоответствие закона своим же принципам не поднимает авторитета Казахстана в глазах иностранных инвесторов, дискредитируя направления современной инвестиционной политики.

Kuanaliyeva G.A.,  
Shulanbekova G.K.

**To a question of the rights of the  
personality in criminal procedure  
of the Republic of Kazakhstan**

In the Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan (RK Criminal Procedure Code) it is specified that the order of production established by the law on criminal has to provide to protect affairs from unreasonable charge and condemnations, from illegal restriction of the rights and freedoms of the person and the citizen, in case of illegal charge or condemnation innocent – immediate and its full rehabilitation, and also to promote legality and law and order strengthening, the prevention of crimes, formation of respect for the right (part 2 of article 8 Criminal Procedure Code RK). Thereby at the state level it was recognized that competent authorities of the state, their officials not always work within the law, break it and therefore the protection of the personality is necessary.

**Key words:** personality, rights and freedoms of the person, concept, legal policy.

Куналиева Г.А.,  
Шуланбекова Г.К.

**Қазақстан Республикасының  
қылмыстық сот  
өндірісіндегі жеке тұлғаның  
құқықтары туралы сұраққа  
сәйкес**

Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінде (ҚР ҚПК) қылмыстық істер бойынша іс жүргізудің заңда белгіленген тәртібі адамды және азаматты негізсіз айыптау мен соттаудан, оның құқықтары мен бостандықтарын заңсыз шектеуден қорғауды, ал кінәсіз адам заңсыз айыпталған немесе сотталған жағдайда, оны дереу және толық ақтауды қамтамасыз етуге, сондай-ақ заңдылық пен құқықтық тәртіпті нығайтуға, қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алуға, құқықты құрметтеу көзқарасын қалыптастыруға ықпал етуге тиістігі белгіленген (ҚР ҚПК 8 бабының 2 бөлігі). Осыған сәйкес, мемлекеттің құзырлы органдары, олардың лауазымды тұлғалары тарапынан заң бұзушылықтардың орын алуы мемлекет деңгейінде көтерілген мәселе болатын. Сондықтан да, осындай заң бұзушылықтардан жеке тұлғалардың құқықтары қорғалуы қажет.

**Түйін сөздер:** жеке тұлға, адамдардың құқықтары мен бостандықтары, тұжырымдама, құқықтық саясат.

Куналиева Г.А.,  
Шуланбекова Г.К.

**К вопросу о правах личности  
в уголовном судопроизводстве  
Республики Казахстан**

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан (УПК РК) указано, что установленный законом порядок производства по уголовном делам должен обеспечивать защиту от необоснованного обвинения и осуждения, от незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина, в случае незаконного обвинения или осуждения невиновного – незамедлительную и полную его реабилитацию, а также способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению преступлений, формированию уважительного отношения к праву (часть 2 статьи 8 УПК РК). Тем самым на государственном уровне было признано, что компетентные органы государства, их должностные лица не всегда действуют в рамках закона, нарушают его и поэтому необходима защита личности от этого.

**Ключевые слова:** личность, права и свободы человека, концепция, правовая политика.



**TO A QUESTION OF  
THE RIGHTS OF THE  
PERSONALITY IN  
CRIMINAL PROCEDURE  
OF THE REPUBLIC OF  
KAZAKHSTAN****Introduction**

In the Concept of legal policy of the Republic for the period from 2010 to 2020 of the President of the Republic of Kazakhstan approved by the Decree of August 24, 2009 No. 858, it is fixed that, «the most important link of legal policy of the state is the criminal policy which improvement is carried out by the complex, interconnected correction of the criminal, criminal procedure and criminal and executive law, and also right application» [1, with. 2].

The place which is taken by human rights in culture of society in general, in political culture in particular, in many respects is defined by character of a political regime, level of social and economic development of the country, laws and historical traditions, and also features of mentality of citizens. All history of development of humanity, in fact, accumulates and reflected in security of the personality – differently, in human rights. Among cultural wealth of a modern world of law of the person occupy one of the most important places. Besides, for Kazakhstan the situation with protection of human rights becomes the important indicator, guided by democratic legal values which have to become the most important factor of strategy of development of Kazakhstan.

In modern science the personality is considered in various aspects – philosophical, sociological, psychological, ethical and legal. In philosophy the opinion on the personality as about identity of the person, and not biological and social prevails. Social identity, i.e. set characteristic for the person of social qualities, his social originality do the person by the personality. In psychology by the personality mean a kernel integrating the beginning, connecting together various psychological processes of the individual and giving to his behavior necessary sequence and stability. Thus, the personality is the specific person realizing the place and a role in society, engaged in conscious activity and possessing specific features 2, with. 53].

In psychology it is also considered to be, what not any person – the personality, though any identity of people. The personality appears from the moment of understanding by the person of the «I» and in the development passes a way from «a minimum of the personality» till the social maturity [3, with. 227].

Some scientists believe that the legal understanding of the personality has to be based on her philosophical and psychological concept. So, considering the personality as the subject of the rights and freedoms, V.A.Kuchinsky claims: «The person are born, the personality become. In order to become a personality, person must pass the corresponding stages of natural and social development not only to reach a certain level of physical and intellectual development, but also to get necessary social experience in the process of communication with other people [4, with. 27]. The conclusion in a word is that, for example, children and the insane can't be considered as persons [5, with. 42-43].

In our opinion, it's impossible to agree with this position. People usually participate in legal relations, who possess the mind and strong-willed qualities. However the absence at possible participants of legal communication of such qualities owing to age or psychological features doesn't give any grounds to deny behind them personal (in legal way of the word) properties in general as they don't lose right ability under no circumstances. It's necessary to recognize the correct point of view of V.S.Shadrin that in legal aspect the personality is any person [6, with. 5-6]. About it the analysis of use of the term «personality» in various branches of the right, including in constitutional, criminal, criminal procedure in which it is applied in the broadest sense as a synonym of a concept «person» testifies also.

### **The main part**

The person in the development can be improved as the personality, to tower in own idea of and in opinion of people around, but can fall, degrade under the influence of various circumstances. However even at committing of an immoral act or illegal act he doesn't cease to be a personality, and he can't be refused by the right to be considered that. Convicting the person in a crime, the court doesn't cease to consider him as the personality and doesn't deprive him of the right for dignity even in case of application to him the most severe punishment. Told court wise concerns all legislatures and the office-bearers conducting criminal trial – judges, the investigator, the superior of investigative office, the prosecutor, body of inquiry and the person who makes inquiry. Making investigative actions and engaging the citizens to the participation in their production, they are obliged to treat them as with persons. The existing criminal procedure law in article 13 directly forbids to humiliate their honor and dignity [7, with. 42-43].

The constitution of the Republic of Kazakhstan of August 30, 1995 says: «Dignity of the person inviolably. Nobody has to be exposed to tortures, violence, another cruel appeal humiliating human dignity or punishment» (article 17) [8, with. 42-43]. It is impossible no critically to transfer to jurisprudence psychological, philosophical, sociological concepts of the personality though it is impossible to dispense without using of categories of these sciences. The people possessing reason and willful qualities usually participate in legal relations.

The criminal procedure law for designation participating and production on criminal case of citizens usually uses the term «face». On literal sense the word «face» concerns to the personality though the phrase «legal entities» which are meant as the various organizations, establishments, the enterprises is widely known also. Without pressing in the detailed analysis of these concepts, at once we will agree with opinion that «face» and «person» is the same (except for legal entities).

In the theory of criminal trial participating persons in legal proceedings are called differently – «participants of criminal trial», «subjects of criminal trial», «participants of criminal procedure activity», «participants of the criminal procedure relations». For justification of legitimacy of this or that name various arguments taking into account procedural position of persons, their roles in criminal trial, interest in outcome of the case, etc. are used. The point of view about opportunity to unite all provided names under one general concept – «participants of criminal trial» as, participating in criminal trial is represented to the most acceptable and justified, the person can't but be the subject of the criminal procedure rights and duties, always makes criminal procedure actions or takes in them part, enters the criminal procedure relations. Speech can go only about features of participation. Participants of criminal legal proceedings (individuals), certainly, are persons and in its legal aspect. All of them are allocated with the criminal procedure rights and duties which have to be guaranteed. However the concept «ensuring rights of the personality» extends only for a certain category of participants of criminal legal proceedings.

Any citizen participating in criminal trial, irrespective of its procedural situation, is a personality – the person possessing a constitutional law for recognition and protection of his dignity from the state. As the possession with dignity predetermines the attitude towards the participant of criminal trial as to the personality, it is obviously necessary to specify what it is meant. The realization of the fact by man

usually contacts with the concept «dignity» that possesses moral and intellectual qualities significant for him. At the same time dignity is understood also as a set of objective qualities of the person, determining his reputation in society, including a rationality, moral installations, level of knowledge, a worthy way of life etc.

That is in concept of dignity the objective and subjective moments, in the set forming a whole differ. The objective moment is characterized by the following aspects: 1) human dignity, value of the person independent from qualities and features at all; 2) personal advantage as the value of the specific individual in possession to them positive spiritual and physical qualities; 3) the advantage connected with belonging to a certain social community, to a group – the dignity of the scientist, national advantage, dignity of the woman, etc. The subjective moment of advantage is expressed in understanding by the individual of the value as person in general, as specific personality, as representative of a certain social group. Following to idea of human dignity conducts to recognition of the person by the supreme value that now and received the fixing in the Constitution of the Republic of Kazakhstan.

The person can't be deprived of the advantage which he has. Therefore not absolutely precisely to speak about advantage derogation, about protection of advantage. Object of encroachment is not the advantage, but feeling of advantage. Infringement of feeling of personal advantage – an action of open disrespect for the person, being expressed in the active actions directed to the address of the victim and ignoring value of the personality. The attitude of the state towards the personality, its advantage, interests, the rights is essential for criminal trial. It is that, on the one hand, character and the content of criminal trial depends on position of the personality in the state. With another – creation of criminal trial has deep impact on the rights and position of the personality in the state. Obviously therefore that criminal trial has high political value. Position of the personality in criminal trial is reasonably considered as a touchstone of humanity of an existing political regime.

Speaking about ensuring the rights of the personality, we mean ensuring its interests, i.e. the requirements realized by the personality causing statement of problems of its activity. Interests of the personality in criminal process can have public or private character. Public interest expresses the relation of the individual to interest of society as a whole, induces to work so, instead of differently, for the sake of the benefit of all society. Private interest

in criminal process reflects need of the individual for protection against invasion into its private life of other people and public authorities [9, with. 16-17]. Private interest causes need of the relation to certain participants of criminal legal proceedings as individual and certain personality. Not only scientists, but also lawyers – practitioners paid attention on not faultlessness of all creation of criminal legal proceedings and the general condition of the law-enforcement practice which is easily changing depending on a position of public authorities and law-enforcement departments. Similar it is possible because all criminal procedure system is focused on satisfaction of state and political interest. In its basis the prevailing public beginning lies.

Really, an embodiment of the public interests represented by the state in criminal trial, the principle of publicity. It expresses responsibility of the government law enforcement agencies for safety of society and their duty to react to everyone crime cases initiation of criminal cases, acceptance of all measures provided by the law to establishment and punishment of the guilty.

The ratio of the public and private beginning in interests of various participants of criminal legal proceedings is inadequate. The investigator, the prosecutor, the judge and other participants of criminal legal proceedings allocated with state powers of authority in the procedural activity, always have to be guided by interests of society and the state which are determined by tasks and purpose of criminal legal proceedings. Even in case of ensuring the rights and legitimate interests of participants of criminal legal proceedings the specified officials carry out before them public tasks, instead of become carriers of private interests in criminal trial. They can't pursue achievement of private interest as in case of detection of their personal, direct or indirect interest in outcome of the case they are subject to branch (chapter 11 of the Criminal Procedure Code of RK). Carrying out criminal legal proceedings, officials of government bodies use not the personal rights, and powers of society and the states delegated by it for investigation of crimes and administration of justice. Therefore, their activity is provided not with procedural means of protection and protection of the rights of the personality, and procedural guarantees of justice. According to V. M. Kornukov, the category «personality» in criminal trial is applied to designation of the citizen involved in criminal procedure activity, irrespective of his procedural situation [10, with. 47]. In our opinion, this statement can't be considered absolutely true. In it it is correctly noted that the term «personality», to be exact, «interests

of the personality», in criminal trial is inapplicable to officials of bodies of criminal legal proceedings. But to extend it to all other participants of criminal legal proceedings being individuals, also would be unreasonable. In our opinion, private interest also is absent at the citizens involved in criminal legal proceedings owing to professional qualities, official position, and also the persons participating in criminal procedural activity owing to a public obligation. It, first of all, participants of criminal legal proceedings and other persons representing in it interests of society (jurors), and also rendering assistance in production on criminal case (the expert, the teacher, the translator). Through its activities they contribute to the realization of the public interest, so their rights and duties provided the procedural safeguards of justice. Specially addressed the issue in question in relation to the witness. The performance of his legal duty to assist the justice does not exclude cases where the witness is interested in the outcome of the case. Therefore, the rights and legitimate interests are protected, not only guarantees justice, but also the procedural means to ensure the rights of individuals in criminal proceedings. So, for example, protecting the private interest of the witness from the invasion of his privacy, part 3 of Article 78 of the CPC RK gives him the right not to testify against himself, his relatives and his wife. A separate group of participants in criminal proceedings, persons who have a criminal case, his legal interest. The accused, a suspect, victim, civil plaintiff and civil defendant always have in the criminal case his private interest, which is caused by certain personality traits that result from the commission of the offense under investigation, determining their procedural status. They make these participants essential subjects of the criminal process. Social interest in relation to their self-interest as defined lines of possible behaviors that participants in criminal proceedings may be taken in whole or in part. But even fully coincide with the public interest, personal interest is not absorbed by them. It only shows that the interests of the individual in this case are social in nature. And the rights and obligations of such participant provided not only by special procedural means and methods, but also guarantees of justice.

Among the participants in the criminal proceedings are also individuals who represent and protect the interests of other participants of the proceeding. It defender of suspect and the accused, their legal representative, and a representative of the victim, civil plaintiff and civil defendant. Despite the fact that the criminal-procedural activity defender aims to promote the interests of

his clients, in criminal justice he pursues interests of society. To criminal-procedural activities of defender inherent a public interests(11, with. 10). The word «public» – derived from Latin, it means «national». In the literature it is treated as «social, not private»(12, with. 629). It is advisable to use the term in relation to the activities of the defender in this sense. About the public nature of the defense suggests the following. Firstly, the need to implement the activity in question is due to public demand to protect innocent citizens from the use of state enforcement of criminal and criminal-procedural nature. Secondly, the defense attorney does not appear as an individual person, but as a member of the organization which accept the performance of the very important role in the law enforcement mechanism – providing qualified legal assistance to citizens (paragraph 3 of Article 13 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan). He is required to act within the law of the profession in which the requirements are presented to him much higher than to ordinary citizens. Thirdly, an implicit admission of the public of the defender's legal status shows: the prohibition to refuse to accept a lawyer to protect themselves, the possibility of the suspect and the accused legal aid at the expense of the state. Consequently, the duty of the defense to carry out their activities in accordance with the requirements of the client is limited to the scope of public interest expressed in the law.

In contrast from the defender to the representative is relevant presumption of legitimacy of interest of the participant of criminal proceedings. His procedural position must fully and in all cases correspond to the position, electing a person whose interests he represents.

Violation of the procedural rights of the defender and at the same time leads to the violation of the rights of defense of the suspect and the accused, which he must provide competent legal assistance. Consequently, the rights and obligations of the defender (representative), as well as the rights of other participants of the criminal proceedings are subject to the rights of the individual in criminal proceedings.

## The Conclusion

Today our state introduce reform measures to improve the work of the courts. For example, recently introduced the institution of mediation – court dispute resolution. This corresponds to international practice. In short, there are all preconditions for a

truly constitutional state in which a person's rights and freedoms are the highest value, as it is recorded in our Basic Law.

In addition, the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan, define improvement of criminal procedure in the coming years in the following areas:

- Legislative regulation of pre-investigation, defining its limits;
- Creating conditions for increased use of preventive measures alternative to arrest, including security
- The gradual introduction of new institutions of restorative justice based on reconciliation of the parties, and reimbursement of damages;
- The possibility of expanding the categories of criminal cases in which the prosecution and the prosecution in the trial can take place in private and private-public order;
- The gradual expansion of categories of criminal cases before the court by jury;
- Further improvement of mechanisms for providing quality legal assistance in criminal matters, not only for defendants and suspects, and victims, witnesses.

Each of the parties participating in the investigation (citizen of the Republic of Kazakhstan, as well as a foreigner or a stateless person) is a person, whose a dignity and inalienable rights are owned by birth. State laws may impose restrictions on the rights of the sole purpose of recognition and respect for the rights of others and of meeting the just requirements of morality and public order in a democratic society.

Ensuring the rights of participants in the investigation, under the Constitution of Kazakhstan, shall meet the conception of the man, his life, rights and freedoms as the highest value and in accordance with international principles and norms (standards) in the field of human

rights. Kazakhstan's integration into the world community, chairmanship in the OSCE (2010) requires careful study of international standards of human rights, consideration of the rights of participants in criminal proceedings in foreign countries. Human rights and freedoms – these are universal legal values, which are characterized by the establishment of common international legal standards for the protection of individual rights. Contemporary international law has recognized and, therefore, is binding on all states for defining the fundamental rights and freedoms of the individual who is in the area of criminal procedure relations.

Individual interests are the interests of a particular participant to the criminal proceedings, it expresses their need for protection of important values for the participant. The accused and suspected of committing a crime in need of protection from the presented suspicions and accusations of crime and to ensure their rights and freedom from unreasonable restrictions on the application of measures of criminal procedure coercion. The victim is required to provide access to justice and compensation for harm caused by the offense. Civil plaintiff and civil defendant should be guaranteed, accordingly, the right to file and maintain a civil action in the criminal proceedings and the right to protect him. Thus, legal support needs not the person, but her legal property (value). In the legal literature to determine the legal characteristics of the person in the criminal process, various concepts are used: legal status or procedural status.

During the criminal proceedings, not only procedural, but also substantive right and the criminal proceeding parties' legal interests should be offered. The law requires court, prosecution, researcher and investigator to do like this, is for not to violate the comprehensiveness, completeness and objectiveness of the investigating case's condition.

#### Литература

- 1 Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 года до 2020 года, утвержденной указом Президента РК от 24 августа 2009 г. № 858 // Казахстанская правда – 27 августа, 2009. – С. 2.
- 2 Психология и педагогика в правоохранительной деятельности органов внутренних дел: Учебное пособие /Под редакцией И.Д. Мариновской. М.: Щит-М, 1997. – 287 с.
- 3 Платонов К.К. Структура и развитие личности. – М., 1986. – 410 с.
- 4 Кучинский В.А. Личность, свобода, право. – М., 1978. – 225 с.
- 5 Матузов Н.И. Личность. Права. Демократия. – Саратов, 1972. – 289 с.
- 6 Шадрин В.С. Обеспечение прав личности при расследовании преступлений. – Волгоград, 1997. – 311 с.
- 7 Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года. – Издательство «ЮРИСТ». – Алматы. – 2014. – 356»»» с.

- 8 Конституция Республики Казахстан. – Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. – Издательство «ЮРИСТ». – Алматы. – 2007. – 41 с.
- 9 Душенбиев Т.А. Интересы в уголовном судопроизводстве (по материалам Кыргызской Республики и Российской Федерации): Автореферат диссертации кандидата юридических наук: 12.00.09.- М., 1999. – 25 с.
- 10 Корнуков В.М. Конституционные основы положения личности в уголовном судопроизводстве. – Саратов, 1987. – 267 с.
- 11 Царев В.М. Эффективность участия защитника в доказывании на предварительном следствии. – Красноярск, 1990. – 297 с.
- 12 Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М., 1990. – 1450 с.

#### References

- 1 Concept of Legal Policy of Republic of Kazakhstan in the period from 2010 to 2020 approved by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan from 24.08.2009 No.858 Kazakhstan Today – 27.08.2009 – С.2.
- 2 Psychology and Pedagogy in the law enforcement agencies of the Interior: Textbook / edited by I. Marinovsky. – М.: Shield-M, 1997. – 287 p.
- 3 Platonov K.K, Structure and development of individuals. – М., 1986. – 410 p.
- 4 Kuczynski V.A, Personality, freedom, right. – М., 1978. – 225 p.
- 5 Matuzov N.I, Personality.Right. Democracy. – Saratov, 1972. – 289 p.
- 6 Shadrin V.S, Ensuring the rights of individuals in criminal investigations. – Volgograd, 1997. – 311 p.
- 7 The Criminal Procedure code of the Republic of Kazakhstan on 04.07.2014. – Publishing «Lawyer.» – Almaty, 2014. – 356 p.
- 8 The Constitution of the Republic of Kazakhstan. – The Constitution was adopted by national referendum 30.08.1995. – Publishing «Lawyer.» – Almaty. – 2007. – 41p.
- 9 Dushenбиев Т.А., Interests in criminal proceedings (based on the Kyrgyz Republic and the Russian Federation): dissertation master of laws: 12.00.09. – М., 1999. – 25 p.
- 10 Kornukov B.M, Constitutional basis of the provisions of the person in criminal proceedings. – Saratov, 1987. – 267 p.
- 11 Tsarev V.M, Effective participation of the defense in proving the preliminary investigation. – Krasnoyarsk, 1990. – 297 p.
- 12 Ozhegov S.I, Dictionary of Russian language. – М., 1990. – 1450 p.



Өміртай Р.

**Қазақстан заңнамасы бойынша  
пана іздеген адам ұғымы және  
босқындар мәртебесін берудің  
құқықтық іс-үрдісі**

Мақалада Қазақстан Республикасының босқындар туралы заңына сәйкес пана іздеген адам ұғымы талданап, оған босқын мәртебесін берудің құқықтық іс-үрдісі зерттелген. Сондай-ақ, босқын деп танылған тұлғаның Қазақстан аумағындағы негізгі құқықтары мен міндеттері сараланған. Босқын мәртебесінен айырудың құқықтық негіздері мен босқын мәртебесін беруден бастартудың, босқын мәртебесін тоқтатудың құқықтық негіздері талданған.

**Түйін сөздер:** босқын мәртебесі, босқын құқығы, пана іздеген адам, баспана.

Omirtay R.

**Legal procedures for refugee  
status, and the notion of «asylum  
seeker» under the law of the  
Republic of Kazakhstan**

Article -Analyzes concept of man, according to the legislation of the Republic of Kazakhstan – about refugees, asylum seekers, also explores the processes of granting refugee status under the law. In addition, the rights and obligations of a person who is recognized as a refugee in the territory of Kazakhstan. Analyze the legal basis for the withdrawal of refugee status and not to grant refugee status, also analyzed the legal basis for the termination of refugee status.

**Key words:** refugee status, asylum seekers, asylum.

Омиртай Р.

**Правовые процедуры  
о присвоении статуса беженца  
и лицу, ищущему убежище,  
по закону Республики  
Казахстан**

Статья анализирует концепцию человека, в соответствии с законодательством Республики Казахстан – про беженцев, лиц, ищущих убежища, также исследует процессы предоставления статуса беженца по закону. Кроме того, определяются права и обязанности человека, который признается в качестве беженца на территории Казахстана. Автор проанализировала правовую основу для лишения статуса беженца и об отказе в предоставлении статуса беженца, также проанализировала правовую основу для прекращения статуса беженца.

**Ключевые слова:** право беженца, статус беженца, лицо, ищущее убежище, убежище.



**ҚАЗАҚСТАН  
ЗАҢНАМАСЫ  
БОЙЫНША ПАНА  
ІЗДЕГЕН АДАМ ҰҒЫМЫ  
ЖӘНЕ БОСҚЫНДАР  
МӘРТЕБЕСІН БЕРУДІҢ  
ҚҰҚЫҚТЫҚ ІС-ҮРДІСІ**

Қазақстанда босқындармен байланысты қоғамдық қатынастарды реттейтін нормативтік құқықтық актілер негізінде босқындар мәртебесі анықталады. Босқындар туралы ҚР-ң заңының 11-бабының 1-тармағына сәйкес босқын мәртебесі Уәкілетті органның шешімі негізінде беріледі. Уәкілетті орган дегеніміз – босқындар мәселесі бойынша қатынастарды реттеу саласында басқаруды жүзеге асыратын мемлекетті қорған [2]. Уәкілетті орган босқын мәртебесін беру туралы өтініш хаттар келген күннен бастап үш ай ішінде босқын мәртебесін беру туралы шешім қабылдайды. Ал, егер шешім қабылдау үшін қосымша тексеру қажет болған жағдайларда түпкілікті шешім шығару бір жылдан аспайтын мерзімге кейінге қалдырылады.

Бұл Заңда сондай-ақ, пана ұғымы анықталған. Бұған дейінгі құқықтық құжаттарда баспана ұғымы қолданылатын. Пана – пана іздеген адамға босқын мәртебесін беру жолымен Қазақстан Республикасының аумағында қорғау ұсынылуы. Осы негізде босқын деп тану арқылы өтініш хат иесіне босқын мәртебесі беріліп, Қазақстан аумағында қорғауға алынады.

ҚР Конституциясының 13-бабына сәйкес: «әркімнің құқық субъектісі ретінде танылуға құқығы бар және өзінің құқықтары мен бостандықтарын, қажетті қорғанысты қоса алғанда, заңға қайшы келмейтін барлық тәсілдер мен қорғауға хақылы [1]». Бұл тұрғыдан алғанда босқын мәртебесін беру туралы өтініш хаты негізінде панаіздеуші адам конституцияға сәйкес құқықтың субъектісі болуға хақылы. Ал, пана іздеген адам – уәкілетті орган босқын мәртебесін беру туралы өзідерінің өтініш хаты бойынша түпкілікті шешім қабылдағанға дейін Қазақстан Республикасында пана сұрауға тілек білдірген шетелдік немесе азаматтығы жоқ адам. ҚР Конституциясында «шетел азаматы» ұғымының орнына «шетелдік» ұғымы қолданылады.

Қазақстан Республикасының Босқындар туралы заңы негізінде ҚР конституциялық құқығының бір институты ретінде босқындар құқығы қалыптасуда. Босқындар құқығының субъектілерін екі топқа бөлуге болады: Негізгі субъектілер және арнайы субъектілер. Негізгі субъектілерге: пана іздеген адам мен босқынды жатқызамыз. Пана іздеген адам өтініш хатымен уәкілетті органға жүгінген адам. Ал, босқын – уәкілетті органның шешімі негізінде босқын мәртебесіне ие болғанадам.

Пана іздеген адам-қазақстандық босқындар құқығында заңдастырылған жаңа категория болып табылады. Себебі, бұған дейінгі нормативтік құқықтық құжаттарда бұл ұғым кездеспейді. Пана іздеген адамға уәкілетті органның өтініш хатының іркелгендігін анықтайтын құжат береді. Ол құжат пана іздеген адамның куәлігі деп аталады. Осы куәлікпен бірге өтініш хаты бойынша шешім қабылданғанға дейін ҚР ішкі істер органдарында тіркелу үшін уәкілетті орган пана іздеген адамға жолдама береді. Жолдама негізінде Заңның 10-бабының 6 тармағына сәйкес 5 жұмыс күнінің ішінде тіркеуге тұруға тиіс [2].

ҚР Заңына сәйкес босқын мәртебесін беруді өтініш тұлғаны пана іздеген адам деп танып, өтініш хатын уәкілетті органға іркеген соң, оған пана іздеуші куәлігін береді. Осындай іс үрдістерінен өткен пана іздеуші тұлғаның құқықтық мәртебесінде заңда анықталған.

Пана іздеген адам мен босқындардың конституциялық құқықтық мәртебесі – ҚР Конституциясы мен заңдарында, конституцияға сәйкес мемлекет қосылған халықаралық шарттарда анықталған құқықтар мен міндеттерден тұрады.

Пана іздеген адамның құқықтары мен міндеттері ҚР Босқындар туралы заңының 8-бабында анықталған. Пана іздеген адамдардың аудармашының ақысыз қызметтерін алуға және босқын мәртебесін беру туралы, өз құқықтары мен міндеттері туралы ақпарат алуға құқығы бар [2]. Мұндай құқықтардың негізі ҚР Конституциясының 13, 20 баптарында айшықталған [1]. Яғни әркімнің білікті заң көмегін алуға, заңда көзделген реттерде заң көмегін тегін алуға құқығы бар. Сондай-ақ, әркімнің заң жүзінде тиымсалынбаған кез-келген тәсілмен еркін ақпарат алуға және оны таратуға құқығы бар.

Қазақстанның Консульдық мекемесі арқылы босқын мәртебесін беру туралы өтініш хат беруге, жасаған өтініш хатын қайтарып алуға, уәкілетті органның босқын мәртебесін беруден бастартуы туралы шешіміне шағымдануға, өтініш хаты бойынша шешім қабылданғанша Қазақстан Республикасында болуға құқығы бар. Пана іздеген адамға берілген бұл құқықтарда ҚР Конституциясының негізінде беріліп отыр. ҚР Конституциясының 13-бабына сәйкес әркімнің өз құқықтары мен бостандықтарының сот арқылы қорғалуына құқығы бар.

ҚР Заңы бойынша пана іздеген адаммен босқынның шыққан еліне өз еркімен қайтуға немесе үшінші елге қоныс аударуға құқығы бар. Бұл көші-қон құқығының негізі ҚР Конституциясының 21-бабында былайша анықталған:

1. Қазақстан аумағында заңды түрде жүрген әрбір адам, заңда көрсетілгендерден басқа реттерде, оның аумағында еркін жүріп-тұруға және тұрғылықты мекенін өзі таңдап алуға құқығы бар.

2. Әркімнің Республикадан тыс жерлерге кетуіне құқығы бар [1]. Осы құқығы бойынша сәйкесінше пана іздеген адаммен босқындар Қазақстан Республикасының аумағында тұрғылықты жерін ауыстырған кезде уәкілетті органға есептен және ішкі істер органдарында тіркеуден шығуға және тиісінше жаңа тұрғылықты жеріне келген күннен бастап бес жұмыс күнінің ішінде есепке тұруға және тіркелуге міндетті.

Пана іздеген адам мен босқындарға Қазақстан Республикасының денсаулық сақтау саласындағы заңнамасына сәйкес медициналық қызмет көрсетуіне, ҚР заңнамасына сәйкес еңбек ету бостандығы мен кәсіпкерлік қызметке, мүлктік және мүлктік емес игіліктерін сот арқылы қорғауға құқықтар берілген. Мұндай құқықтардың негізінде ҚР Конституциясының 24, 26, 29, 31-баптарында анықталған [1].

Ал, пана іздеген адам мен босқындардың міндеттеріне ҚР Заңы бойынша мыналар жатады: босқын мәртебесін беру туралы шешім қабылдау үшін қажетті дәйекті мәліметтерді хабарлауға; денсаулық сақтау саласындағы уәкілетті орган белгілеген мерзімде және тәртіпте міндетті медициналық тексеріп қаралудан өтуге; Қазақстан Республикасының заңнамасын толығымен сақтауға; Қазақстан Республикасының аумағынан шығып кету ниеті туралы уәкілетті органға хабарлауға; Қазақстан Республикасының Конституциясында, заңдарында, халықаралық шарттарында көзделген міндеттерді мойнына алады [2].

Қорыта келсек, пана іздеген адам ұғымы жаңа, әрі оның ҚР Босқындар туралы заңында анықталған құқықтары мен міндеттері ҚР Конституциясына толығымен сәйкес келеді.

Босқын сөзі ҚР Конституциясында тікелей қолданылмайды. Ал, босқын – пана іздеген адамның өтініш хаты негізінде босқын мәртебесіне ие болған шетелдік немесе азаматтығы жоқ адам.

Мәселен, ҚР Конституциясының 12-бабына сәйкес: «ҚР-нда Конституцияға сәйкес адам құқықтары мен бостандықтары танылады және оларға кепілдік беріледі. Адам құқықтары мен бостандықтары әркімге тумысынан жазылған, олар абсолютті деп танылады, оларды ешкім айыра алмайды, заңдармен өзгеде нормативтік құқықтық актілердің мазмұнымен қолданылуы осыған қарай анықталады»-делінген.

ҚР Конституциясының 12-баптың 4-тармағында: «заңдарда және халықаралық шарттарда өзгеше көзделмесе шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдар Республикада азаматтар үшін белгіленген құқықтармен бостандықтарды пайдаланады, сондай-ақ міндеттер атқарады» – делінген. Егер шетелдік немесе азаматтығы жоқ адамға босқын мәртебесі берілетін болса, бұл баптың босқындарға да қатысты болғаны.

ҚР Конституциясында шетелдік ұғымы тек шетел азаматына қолданылады. Ал, азаматтығы жоқ тұлға ұғымы конституцияда бұл ұғымнан бөлек аталған. «Шетелдіктердің құқықтық жағдайы туралы» ҚР заңының 2- бабында өзінің басқа елдің азаматы екендігіне дәлелі барлар – шетелдіктер, дәлелі жоқтар-азаматтығы жоқ адамдар болып танылады делінген. Ал, осы заңның 5-бабында ҚР-сы адам құқықтары бұзылуының құрбандары болған шетелдіктерге баспана құқығын береді [4],-делінген. Ал, «Босқындар туралы» ҚР заңында «баспана» ұғымы қолданылмайды. Тек «пана» ұғымы бар. Шетелдіктер босқын деп танылса, оларға баспана емес, пана беріледі деген сөз. ҚР Конституциясының 13-бабында: «Әркімнің құқық субъектісі ретінде танылуына құқығы бар, өзінің құқықтары мен бостандықтарын, қажетті қорғанысты қоса алғанда, заңға қайшы келмейтін барлық тәсілдер мен қорғауға хақылы. Әркімнің өз құқықтары мен бостандықтарының сот арқылы қорғалуына құқығы бар.

Әркімнің білікті заң көмегін алуға құқығы бар. Заңда көзделген реттерде заң көмегі тегін көрсетіледі»- делінген. Әрі қарай ҚР Конституциясының 14-бабында заң мен сот алдындағы жұрттың теңдігі, ешкімді кемсітуге болмайтындығы, 15-бапта әркімнің өмір сүру құқығы, 16-бапта әркімнің өзінің жеке басының бостандығына құқығы бар екендігі, 17-бапта адамның қадір қасиетіне қол сұғылмайтындығы, ешкімді азаптауға, оған зорлық зомбылық жасауға, басқадай қатігездік немесе адамдық қадірқасиетін қорлайтындай жәбір көрсетуге не жазалауға болмайтындығы анықталған, 18, 19, 20, 21, 22, 24-, 26-баптарында белгілі конституциялық құқықтар берілген болса, 34, 35 – баптарда босқындарға да қатысты бар мынадай міндеттер анықталған:

1. Әркім ҚР Конституциясын, заңдарын сақтауға, басқа адамдардың құқықтарын, бостандықтарын, абыройы мен қадір қасиетін құрметтеуге міндетті.

2. Әркім Республиканың рәміздерін құрметтеуге міндетті.

3. Заңды түрде танылған салықтарды, алымдарды және өзге де міндетті төлемдерді төлеу әркімнің борышы, әрі міндеті болып табылады делінген.

Мінекей, ҚР Конституциясының өзінде босқындардың да конституциялық құқықтық мәртебесін анықтауға негіз болатын баптарға осылар жатады.

ҚР Босқындар туралы заңы негізінде босқындардың панаға, тиісті уәкілетті органдардан шыққан елінде тұратын туыстары туралы ақпарат сұратуға, уәкілетті органның босқын мәртебесін ұзартуы туралы, одан айыру немесе оны тоқтату туралы шешіміне шағымдануға, өзімен алып келген, Қазақстан аумағында заңды түрде жинаған мүлкін қоныстану үшін өзіне құқық берілген басқа елге әкетуге, босқын куәлігі мен жол жүру құжатын алуға құқығы бар.

Босқын мәртебесін алған адам Қазақстан заңнамасын сақтауға, Қазақстан аумағынан шығып кету туралы ниетін Уәкілетті органға хабарлауға міндетті. Бұл міндеттер мен қоса босқындардың өзге де құқықтары мен бостандықтары болады, сондай-ақ, ҚР Конституциясында, заңдарында халықаралық шарттарында белгіленген барлық міндеттерді мойнына алатындығы заңда анықталған.

ҚР Босқындар туралы заңының 10 бабындағы пана іздеген адамның өтініш хаты беруі және оны тіркеу тәртібі анықталған. Өтініш хаты беруі үрдісін мынадай түрлерге топтастыруға болады:

1. Пана іздеген адам мемлекет аумағына келісімен күнтізделік беск үнніңшінде өтініш хатпен уәкілетті органға жүгінеді;

2. Егер пана іздеген адам Қазақстанға әлі келмеген болса, ҚР Дипломатиялық өкілігіне немесе консульдық мекемесіне жүгіне алады. Дипломатиялық өкілдік немесе консулдық мекемесі босқын мәртебесін беру туралы өтініш хаты дипломатиялық арналар мен уәкілетті органға қарауға береді;

3. Қазақстанның Мемлекеттік шекарасын кесіп өткен кезде көші-қон бақылауы пунктіне, мұндай пункт жоқ болған жағдайда шекара қызметінің бөлімшесіне өтініш хат береді;

4. Қазақстанның Мемлекеттік шекарасы арқылы өткізу пункті болмаған кезде адам Мемлекеттік шекараны мәжбүрлі түрде заңсызбұзыпөткенжағдайда, біртәулікішіндекөші-қон қызметі жөніндегі уәкілетті органға жүгінеді.

5. Қазақстан аумағына заңсыз келген жағдайда ұсталып қалса, босқын мәртебесін беру туралы өтініш хат беру ниетін білдірсе, күзі-

ретті органдар адам ұсталған кезден бастап бір тәуліктің ішінде уәкілетті органға хабарлайды. Уәкілетті орган екі күн ішінде өтініш хати есінің Қазақстанда болу себебін анықтап, босқын мәртебесін беру туралы өтінішін тіркейді.

Өтініш хат тіркелген кезде пана іздеушіге куәлік беріледі. Куәлікке егер оладамның он сегіз жасқа толмаған отбасы мүшесі болса бірге тіркеледі. Егер он сегіз жасқа толмаған адам өзі өтініш хат жолдаса оған да пана іздеуші куәлігі беріледі.

Пана іздеуші адамның өтініш хатын қарау нәтижесінде уәкілетті орган екі түрлі шешімнің бірін шығарады: Босқын мәртебесін беру туралы шешім немесе Босқын мәртебесін беруден бас тарту туралы шешім. Бұл қатынастар ҚР Үкіметінің 2010 жылғы 9 наурыздағы № 183 «Об утверждении Правил присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца[5]» құжатымен реттеледі.

Пана іздеген адамға босқын мәртебесін беруден бас тартудың негіздері ҚР Заңының 12 бабына сәйкес мынадай [2]:

– қудалау құрбаны болуы мүмкін деген негізделген қауіп болмаса;

– жалған мәліметтер мен жалған құжаттар ұсынған болса; адам да өзі оның қорғауын пайдалана алатын үшінші мемлекеттің азаматтығы болса;

– егер адам қауіпсіз үшінші елдің аумағынан келген болса; егер аталған адамға қатысты өзі азаматы болып табылатын елдене келген елінде әрекеттетін террористік, экстремистік, сондай-ақ, тыйым салынған діни ұйымның қызметіне қатысады, не қатысты деп топшылауға салмақты негіздер болса;

– егер аталған адам жөнінде бейбітшілікке қарсы қылмысқа, әскери қылмысқа немесе адамзатқа қарсы қылмысқа қатысты шаралар қолдану мақсатында жасалған халықаралық актілерде осы әрекеттерге белгіленген анықтамадағы осындай қылмыстарды жасады деп топшылауға салмақты негіз болса;

– егер аталған адамға қатысты ол Қазақстан Республикасы мүшесі болып табылатын БҰҰ мен халықаралық ұйымдардың мақсаты мен принциптеріне қайшы келетін әрекеттердің жасалуына кінәлі деген салмақты негіз болса;

– егер аталған адам БҰҰ БЖКБ–нан басқа, БҰҰ органдарының немесе мемлекелерінің қорғауын не көмегін пайдаланып отырса.

ҚР Заңының 12-бабының 1 тармағының 5-тармақшасы: «егер аталған адамға қатысты өзі

азаматы болып табылатын елдене келген елінде әрекеттетін террористік, экстремистік, сондай-ақ, тыйым салынған діни ұйымның қызметіне қатысады, не қатысты деп топшылауға салмақты негіздер болса» - делінген [2]. Бұл тармақшаны мынадай мәтінде өзгертуге ұсыныс жасаймыз: Егер аталған адамға қатысты «өзі азаматы болып табылатын елден не келген елінде» деген сөздерді алып тастап, оның орнына «оның шыққан елінде» деген сөздерді енгізуді ұсынамыз.

Себебі, ҚР Заңының өзінде 1-баптың 9-тармағында «шыққан елі» ұғымы былайша анықталған: шыққан елі–шетелдіктің өзі азаматы болып табылатын елі немесе азаматтығы жоқ адамның тұрақты тұратын елі [2].

Босқын мәртебесін беру туралы шешім қабылданған жағдайда панаіздеген адам куәлігі шешім шыққан күннен бастап бес жұмыс күнінің ішінде Босқын куәлігіне айырбасталады. Яғни, пана іздеуші босқын мәртебесіне ие болады. Босқын мәртебесі бір жылға беріледі. Босқын деп тануға негіз болған мән-жай сақталған болса, босқын мерзім бітуге бір ай қалғанда уәкілетті органға өтініш жасауы негізінде тағы бір жылға, әрбір кейінгі жылға ұзарттыра алады. Ал, оны ұзартудың негізі жоқ деп тапса, босқын мәртебесін тоқтатады.

Босқын мәртебесі одан айыру және босқын мәртебесін тоқтату негізінде жойылады.

Босқын мәртебесінен айырудың негіздері ҚР Босқындар туралы заңының 13-бабында анықталған. Оларды былайша жіктеуге болады:

– Босқын мәртебесін алу үшін жалған мәліметтер мен жалған құжаттар берген болса;

– 13-баптың 1 тармағының 2, 3, 4, 5-тармақшаларына сәйкес соттылығы болса: бейбітшілікке қарсы қылмысқа, әскери қылмысқа немесе адамзатқа қарсы қылмысқа қатысты шаралар қолдану мақсатында жасалған халықаралық актілерде осы әрекеттерге белгіленген анықтамадағы осындай қылмысы үшін сотталған болса; ҚР аумағына келгенге дейін оның шегінен тысқары жерлерде жасаған саяси емес сипаттағы ауыр қылмысы үшін сотталған болса т.б.

Босқын мәртебесінен айыру туралы шешім шығарған соң бес күннің ішінде аталған адамға оған шағымдану құқығы түсіндіріліп табыс етіледі.

Ал, босқын мәртебесін тоқтатудың негіздері ҚР Босқындар туралы заңының 14- бабында анықталған. Босқын мәртебесін тоқтатудың негіздеріне жатады:

- |  |   |
|--|---|
| – ҚР азаматтығын алса немесе өзі азаматы болып табылатын елдің қорғауын пайдаланса;                                      | – өзінің бұрынғы елінің өзі жоғалтқан азаматтығын қайта қабылдаған болса, |
| – Босқын деп тануға негіз болған мән жайлар өзгергендіктен шыққан елінің қорғауын пайдаланудан бас тарта алмайтын болса; | – шыққан еліне өз еркімен оралса;   |
|  | – Қазақстан аумағынан тысқары жерлерге тұруға кетсе.                      |

#### Әдебиеттер

- 1 Қазақстан Республикасының Конституциясы // Қазақстан Республикасы Парламентінің жаршысы. – 1996. – №4. – 217 – қ.; – 1998. – №20. – 245-қ.; – 2007. – №10. – 68 – қ.,
- 2 Қазақстан Республикасының Босқындар туралы заңы. 2009 жылғы желтоқсанның 4-і. № 216-4 ҚРЗ // Қазақстан Республикасының Парламентінің Жаршысы. – 2009. – № 23. – 116 қ.,
- 3 Халықтың көші-қоны туралы 1997 жылғы 13 желтоқсандағы ҚР Заңы // Қазақстан Республикасының Парламентінің Жаршысы. – 1997. – № 24, 341 – қ.,
- 4 Шетелдіктердің құқықтық жағдайы туралы ҚР 1995 жылғы 19 маусымдағы № 2337 Заңы // Қазақстан Республикасының Жоғарғы Кеңесінің Жаршысы, № 9-10, 68 – қ., Қазақстан Республикасының Парламентінің 1
- 5 Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 марта 2010 года №183Об утверждении Правил присвоения, продления, лишения и прекращения статуса беженца.

#### References

- 1 The Constitution of the Republic of Qazaqstan // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. – 1996. – №4. – 217 –.; – 1998. – №20. 245-K.; – 2007. – №10. – 68 st.
- 2 The Law on Refugees of the Republic of Kazakhstan. December 4, 2009. № 216-4 LRK // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. – 2009. – No. 23. – 116.
- 3 Population Migration Law of the Republic of Kazakhstan on December 13, 1997 // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. 1997 – No. 24, 341.
- 4 The legal status of foreigners, the Law No. 2337 of June 19, 1995 // Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan, No. 9-10, 68 c., The Parliament of the Republic of Kazakhstan 1
- 5 Postanovlenie fire in the Government of the Republic of Kazakhstan on 9 March 2010 years №183Ob wtverjdenii Rules prisvoeniya prodleniya lişeniya and prekraşeniya bejenca status.

Aigarinova G.T.,  
Akshatayeva Z.B.

**Enhancing The Efficiency Of  
Government Control Over  
Agroindustrial Sector To  
Maintain Food Security**

The purpose of this article is to describe challenges associated with enhancement of government control over agroindustrial sector in order to maintain food security. The need for government control over agricultural industry stems from the fact that the State is accountable to its citizens for establishing their standard living conditions, food and other agricultural product supplies. This article explores the concepts, objectives and enhancement techniques for government control over agroindustrial sector, challenges associated with maintaining food security and the ways to address these challenges.

**Key words:** agroindustrial Sector, Food Security, Legal Support, Government Functions.

Айгаринова Г.Т.,  
Ақшатаева З.Б.

**Азық-түлік қауіпсіздігін  
қамтамасыз ету мақсатында  
ауыл шаруашылығы  
секторының мемлекеттік  
бақылаудың тиімділігін  
арттыру**

Осы баптың мақсаты азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында ауыл шаруашылығы секторының мемлекеттік бақылауды күшейту байланысты проблемаларды сипаттау болып табылады. байланысты мемлекеттік стандартты өмір сүру жағдайларын, азық-түлік және ауыл шаруашылығы өнімдерін және басқа да өнімдерді анықтау үшін өз азаматтарының үшін жауапкершілігі бар екенін іс жүзінде ауыл шаруашылығы секторының мемлекеттік бақылауды қажеттілігі. Бұл мақалада азық-түлік қауіпсіздігі және осы мәселелерді шешу жолдарын ұстауға байланысты проблемалар, агроөнеркәсіп кешенін мемлекеттік бақылауды арттыру үшін негізгі ұғымдар, мақсаттар мен әдістерін талқылайды.

**Түйін сөздер:** ауыл шаруашылығы, азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету, құқықтық қолдау, қоғамдық функциялары.

Айгаринова Г.Т.,  
Ақшатаева З.Б.

**Повышение эффективности  
государственного контроля над  
агропромышленным  
комплексом для поддержания  
продовольственной  
безопасности**

Цель данной статьи состоит в том, чтобы описать проблемы, связанные с усилением государственного контроля над агропромышленном секторе в целях поддержания продовольственной безопасности. Необходимость государственного контроля над сельскохозяйственной отрасли связано с тем, что государство несет ответственность перед своими гражданами для установления их стандартных условий жизни, питания и другие товары сельскохозяйственной продукции. В данной статье рассматриваются основные понятия, цели и методы повышения для государственного контроля над агропромышленной отрасли, проблемы, связанные с поддержанием продовольственной безопасности и пути решения этих проблем.

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, продовольственная безопасность, правовая поддержка, государственные функции.

**ENHANCING THE  
EFFICIENCY OF  
GOVERNMENT  
CONTROL OVER  
AGROINDUSTRIAL  
SECTOR TO MAINTAIN  
FOOD SECURITY**

### **Introduction**

People's food security challenges have become the subject of an active consideration by the international community due to the socio-economic processes in the developing countries since the mid 70-s, XX century. A global conflict occurred when absolute food overproduction in the developed countries was accompanied by massive hunger and malnutrition in several countries of the third world. This has clearly demonstrated that the persistent food insecurity is often not so much due to the poor agrarian sector as to the level of economic development and poverty of people living in certain countries, all of which results in unaffordable food supplies at market prices.

### **Results and Discussion**

Kazakhstan, which occupied in the recent past the sixth place in the world for food consumption per capita, now 42 th place. The cost of purchasing foodstuffs in household consumption expenditure remain significant specific weight and play a decisive role in the dynamics of final consumption. And because much of the population is below the poverty line, it can not even eat on physiological norms. On food security adversely affect the delay in the payment of wages and social benefits.

Never before ( except for a few lean years ) general availability of food was not as acute as it is now. And now we are not talking about food shortages. All the matter is that the food security of the population made dependent on imports, as well as a sharp deterioration in the quality of food. Where are the threats to food security? What should be the state of the economy, that it was in a state of food security ?

The issue of food security must be linked with the action of both internal and external threats. At the same devastating impact of domestic factors that caused the collapse of the economy in general and agriculture, in particular, was far more extensive than external. And the effect of these internal factors continues to grow.

The main constraints of this sector are:

1) poor quality and scarcity of raw materials, as well as undeveloped logistics harvesting, transportation and storage of raw materials, which results in incomplete utilization of refining capacity ;

2) lack of development of trade and logistics infrastructure that supports the operation of the food market of many small players and unjustified increase in the cost of production;

3) low competitiveness of domestic agricultural and processed products in the domestic and foreign markets;

4) difficulties in the implementation of domestic food products on the domestic market because of the significant volume of imports.

Meanwhile, it is necessary to increase state control over the safety and quality of foods for laboratory tests for compliance with the requirements of technical regulations, including the presence of counterfeit products (not declared vegetable oils, soy supplements and other substitutes, preservatives, flavorings, colorings etc).

In turn, this will require metrological examination of existing technical regulations and take measures for the construction, modernization missing testing laboratories, strengthening their material and technical base, and to develop standards and test methods. Need to consider the possibility of giving non-governmental organizations status representing them the right to conduct activities to identify adulterated food products on the market.

Bringing reforms in the countryside to the liberalization of prices and production, restructuring and privatization of agricultural enterprises, and the general fermerizatsii suspension from functions of economic regulation, the state almost completely curtailed investment and financial support to agriculture, its material and technical support. As a result – and destroyed the already underdeveloped industrial base, degraded land, stopped production activities, most livestock farms poultry farms, have sharply reduced production breeding plants, breeding centers, etc. Fall in agricultural production was accompanied by a crisis in the food industry.

There is some balance in matters of land use and soil conservation. A significant amount of agricultural land transferred to the long-term lease, is not used for its intended purpose or used minimally. Used on agricultural land tenants are not sufficiently effective measures to conserve soil fertility and prevent wind and water erosion. According to the Committee for Land Management of the Ministry of Regional Development of the Republic of Kazakhstan

to 15% of agricultural land in Kazakhstan are used inappropriately. To date, about 125 million hectares of pastures not flowing and not used. Besides more than 20 million hectares of pasture, adjacent to settlements, due to irrational use are classified as degraded (Aigarinova G.T. Legal Backing of Food Security-as a Major Component of the National Security of the Republic of Kazakhstan 2013).

In order to maintain soil fertility and reproduction, rational use of fertilizers and on this basis to create conditions for sustainable agricultural production necessary to conduct regular monitoring of soil fertility on agricultural lands. Moreover, it is necessary to improve the system of taxation of APC to promote rational use of land, natural and other resources.

As you can see, the critical state of the food market is primarily due to internal factors. Among the external threats to food security can be identified: the openness of the economy and the national market, weakening the competitiveness of Kazakhstan's food market. Systematic increase in the total amount of food consumed share of imported food creates a very specific direct threat to national economic security. First, objective dependence on market fluctuations of the global food market increases the instability of the internal market of food, both natural and by value parameters. Crop failures in major producing countries may affect both the sharp rise in import prices, and the termination of the direct supply of certain products.

Second, create the possibility of purposeful price pressure from food -exporting countries to importing countries which are particularly unfavorable in these countries agricultural conditions this year. Thirdly, with an exceptional value food to sustain the population, seems very real possibility of various forms of pressure from exporters of food (up to complete embargo on ) in order to extract certain economic and political advantages in relations with countries importers. In 1995, the purchase of food abroad was spent currency funds as much came from oil imports over the same period. Import spending growth by itself indicates the accumulation of significant problems for the country in the future: with hard -earned money the country eats, leaving no resources for reinvestment, but generously pays farmers overseas labor. The situation is evolving in line with the principle of «Beggars -thy-neighbour» ( beggar my neighbor policy ) when the increase in the incomes of one country is due to the drop in revenue producers in another country.

In the context of «swimming» currencies such



unpredictable situations inevitably cause either domestic prices or a reduction in imports as a result of the significant cost. The latter occurs when the possibility of rapid import substitution by domestic production. If the domestic industry is in a demoralized state, the user can do nothing better than to either acquire more costly imported products, or just postpone the purchase of these goods until better times. But the food – special items. Its purchase and consumption occurs every day, regardless of, weather conditions, remoteness of markets or «propensity to save» the population. Therefore, if the country allowed the high dependence on food imports, in an environment of falling exchange rate of the national currency, it will not only be forced to spend more money on the purchase of foreign currency for the purchase of food abroad, but also put himself at the mercy of the vagaries of any world food market.

Consequences for the country, «planted» themselves on food imports, can be unpredictable. Not coincidentally, all highly developed countries protect their food markets from imports. For example, do not allow the U.S. to food imports exceeded 17%. Switzerland – a country with a huge positive balance of payments – a law on food security. Stimulating the production of primary food producers of agricultural products must be performed by government guaranteed orders. The volume of state procurement of agricultural products should be laid down in the national budget of the country. To ensure food safety system should be applied economic methods, in combination with skillful administrative measures of state regulation.

Must pursue a policy of strengthening rural communities, making each center serving agricultural zones in small agricultural town, with the development of agricultural processing facilities. Must implement cluster policy adapted to small agricultural zones within each district or region. In these cases, increase the protection factor of funds available from misuse, improve the quality of products. Annual increase in fuel prices on the time of harvest, becoming traditional. It is necessary to identify the cause of the appearance of the objective of this phenomenon and take strict measures in the framework of the laws of RK. Questions need to be revised agricultural lending. In this land must become a full collateral. It is necessary to extend loan periods and reduce interest rates lenders. To date, local authorities, Akima actually remain outside the process of national food security. It is time to give this issue a public policy issue and the status in accordance with

the appropriate representative and provide the legal basis of their activities.

Food security is not only a problem of the Ministry of Agriculture, but the whole of society and government. Must be regarded as the problem of «national problem» and assign the appropriate status. Without going into the implementation mechanism, list of priority actions aimed at eliminating internal and external threats to food security:

- An optimal combination of state and market regulation in agricultural prices;
- Regulation of the volume of imports by main strategic types of food: grain, meat and milk;
- Creation of a single food market of CIS countries phasing out of customs duties and charges and coordinating pricing policy; while duty-free import ban in Kazakhstan through the CIS countries from third countries ;
- Progressive reduction of import of those foods whose production can be carried out in Kazakhstan;

Active state regulation level and structure of retail food prices to revive demand of the population and improve the competitiveness of local food in the domestic and in the future and in the external market, the policy of budgetary food subsidies for socially disadvantaged groups.

The main prerequisite for overcoming the crisis and strengthening positive trends of the domestic food sector mechanism is determined by the improvement of government control over food security of the country. This form of government activities is represented as a system, which includes two subsystems: Controlling domestic food production; managing international food commerce. If the first subsystem is represented by the food sector structure as its constituent unit by forming the agrarian market and investment processes in agroindustrial sector, then the second subsystem is a set of (export-import) commodity connections. The highest purpose of government control system over agro industrial sector is to maintain food security of the state (Kazakhstan, 2012).

Government control over agroindustrial sector development is understood to be a targeted leverage exercised by the government to organize and manage business activities of commercial organizations in the specified area through issuance of regulatory documents. Essential tools of such control are procurement, tax, price, credit, insurance and foreign economic policy. Agricultural industry control is a complex system of economic, legal, organizational, administrative and social activities. Under the law of

the Republic of Kazakhstan on «Government Control of Agroindustrial Sector and Rural Territory Development»: Government control of agroindustrial and rural territory development is aimed at maintaining food security, sustainability of agroindustrial product markets, forming an effective entrepreneurship system, supporting competitive advantages of domestic products, as well as improving the level of rural population by creating conditions required for crop, livestock production, fishing industry, agricultural product processing and food-processing industry, maintaining veterinary, sanitary and phytosanitary safety, technical facilities and other related areas of activity, developing social and engineering infrastructure of rural territories.

The need for government control over agricultural industry stems from the fact that the State is accountable to its citizens for establishing their standard living conditions, food and other agricultural product supplies (Aigarinova G.T. Ensuring food security of the Republic of Kazakhstan as a fundamental of modern agricultural policy 2014). The purpose of government control is to transform agricultural industry into an effective market economy branch; stabilize agroindustrial production; create conditions required to ensure normal economic functioning of manufacturing industry, implement the agrarian reform and, above all, land reforms, including privatization and destatization; form new market relation structures, develop businesses. Severe shortages of material and financial resources, low technical level, inadequate work motivation and disorder of inter-sectoral connections and social backwardness of villages result in a requirement for governmental support to the industry which is incapable of exiting from the recession.

The main reform targets are to develop and implement measures for stabilization of agroindustrial production, eliminate disparity of prices for agricultural and industrial products, develop food supply system for people, implement land reforms, introduce new price, tax, credit, budget, customs and other regulators for agrarian economy, create a market infrastructure, reorganize agroindustrial control system and methods, transform villages in social terms, train personnel and more.

Food security of the country is an integral part of its national security. Enhancement of the food supply system is an important socio-economic challenge and addressing this challenge is greatly important for the country. Maintaining food security is the priority target of a state policy as it involves a wide range of national, economic, social, demo-

graphic and environmental factors. A decisive role in the government control of agricultural sector primarily rests on the agricultural legislation, which is only being formed at this stage. A very significant role lies upon the laws and regulatory documents of Federal State Governmental Authorities.

Legislative acts are used as a tool to define the basic forms and methods of government control, contents of action plans to be implemented in this field of activities, agriculture development programs. There have been positive changes in the agricultural sector in a number of areas during the recent years. The Law of the Republic of Kazakhstan on «Government Control of Agroindustrial Sector and Rural Territory Development» was adopted as of 8 July 2005 with the 2010-2014 Agroindustrial Development Program which is currently under way. Credits, vehicle and equipment leasing, breeding animal supply have been made more affordable for the agricultural manufacturers.

Food security is defined by *the Government of the Republic of Kazakhstan*, which is in charge of implementing the single state policy for maintaining food security; monitor the status of food security and control the related implementation measures; exercise prescribed emergency actions; coordinate activities of the executive authorities in the area of food security. The State assumed major responsibilities. First, seek to make food commodities physically and economically accessible and affordable for people. Economic affordability of food products – ability of people to buy food products in accordance with physiological consumption standards given the existing structure of food product consumption, price system, income level, social benefits and privileges. Food products are referred to as: Agricultural, fishing and related high-level processing byproducts, drinking water, and salt intended for use in food by humans (Kazakhstan, 2012).

As part of people's social protection of population and affordability of food products, what is highly important is the idea of targeted aid for low-income consumers. Targeted aid for low-income citizens is one of the social policy implementation techniques. Targeted aid is provided broken down into categories (retired people, multi-child families, etc.) However, the position of certain individuals within these groups varies widely. Food coupons are a cash equivalent for the poor, in other words they go shopping at ordinary stores based on a specific list of goods. According to the report: «The State of Food Insecurity in the World» 2012. Food and Agriculture Organization of the United Nations «Eco-

conomic growth takes time to reach the poor, and may not reach the poorest of the poor. Therefore, social protection is crucial for eliminating hunger as rapidly as possible. Finally, rapid progress in reducing hunger requires government action to provide key public goods and services within a governance system based on transparency, participation, accountability, rule of law and human rights.» (The state of Food Insecurity in the World, 2012).

The Government should take actions to ensure quality and safety of food products. To that end, the Government shall maintain food product safety by holding the related manufacturers responsible for such food product safety. In fact, reductions in overall food manufacturing and increase in prices for domestic products contribute to a higher foreign food dependence. According to the world criteria, an extremely critical level of imports is not to exceed 30 of the state food security, otherwise food independence and security of the state will be endangered. Pope Benedict XVI said in a message to the World Food Day, that the agricultural cooperatives are able to favor economic development that meet the most pressing local needs. Agricultural cooperatives have an alternative vision to those economic models that seem to have as their only goals, profit, the interests of the markets, the use of food crops for non-food purposes and the introduction of new food production technologies without the necessary precautions.» (Agricultural cooperatives to fight hunger, 2012). **An agricultural cooperative** is an organization established by agricultural commodity manufacturers and (or) citizens with private subsidiary farming based on voluntary membership for the joint production or other business activities through consolidation of their proprietary **mutual funds** in order to meet material and other needs of cooperative members. Indeed, agricultural cooperatives play a crucial role in the creation of jobs, reduction of poverty and enhancement of food security, and also make a significant contribution to the gross domestic product in many countries. UN Secretary-General Ban Ki-moon said in a message to World Food Day that agricultural cooperatives would be crucial in meeting the Zero Hunger Challenge that he launched at the Rio+20 UN Conference on Sustainable Development in June this year. «The great expertise of agricultural cooperatives will be invaluable in achieving one of the initiative's primary aims: doubling the income and productivity of small holder farmers,» he said.

## Conclusions

Guidelines for enhancing the efficiency of government control over agroindustrial sector to maintain food security: (a) the State's food supply sector must be able to bring to each resident the required set of food products corresponding to the required standards; b) all residents of the country must have the same access to the adequate quantity of food supplies, safe and quality food supplies for an active and healthy life; c) the country's food supply sector along with the imported food commodities must be oriented to the domestic production in order to avoid exposure to external negative factors; d) the country's food supply sector must develop in the advanced reprocessing made and be able to reduce the emerging negative phenomenon when bringing food to the inhabitants of all regions and areas. Each guideline for enhancing the government control should include agricultural cooperatives.

Based on this, the following major provisions of food security can be determined. First, in order to maintain the food security of this or another country, sustainable and sufficient levels of food production should be guaranteed which will fully meet the related demands. Second, the food security can be achieved only when physical and economic conditions of access to food supplies are guaranteed. Third, with a view to achieving food security, agricultural products should be delivered to the world markets in a stable and adequate manner. And, finally, the last but equally important element of food security is to ensure that the people are supplied with food products which are not detrimental and safe for their health.

More decisive and elaborate actions are required in the area of government control in order to ensure the country's food security. Particularly:

- assess sustainability of food supply to towns and regions that are dependent on external supplies of food products;
- develop and improve agricultural cooperatives;
- enhance planning of all types of consumer cooperatives basing on agroindustrial sector development requirements; enhance the efficiency of agroindustrial sector and address the social and economic challenges associated with rural area development;
- Establish public information resources in the area of food security.

### References

- 1 Aigarinova G.T. Legal Backing of Food Security-as a Major Component of the National Security of the Republic of Kazakhstan // Procedia – Social and Behavioral Sciences. Volume 81, 28 June 2013, Pages 510–513. World Congress on Administrative and Political Sciences
- 2 Agricultural cooperatives to fight hunger. (2012). Retrieved from FAO: [www.fao.org/news/story/en/item/162479/icode](http://www.fao.org/news/story/en/item/162479/icode)
- 3 Kazakhstan, L. o. (2012). On state regulation of agriculture and rural areas. Retrieved from Adilet: [www.adilet.minjust.kz/rus/docs/P100001052](http://www.adilet.minjust.kz/rus/docs/P100001052)
- 4 The state of Food Insecurity in the World. (2012). Retrieved from FAO: [www.fao.org/publication/safi/ru](http://www.fao.org/publication/safi/ru)

### Литература

- 1 Aigarinova G.T. Подложка продовольственной безопасности-в качестве основного компонента национальной безопасности Республики Казахстан // Procedia – социальных и поведенческих наук. Том 81, 28 июня 2013, страницы 510-513. Всемирный конгресс по административным и политическим наукам
- 2 Сельскохозяйственные кооперативы для борьбы с голодом. (2012). Источник ФАО: [www.fao.org/news/story/en/item/162479/icode](http://www.fao.org/news/story/en/item/162479/icode)
- 3 Казахстан, Л. о. (2012). О государственном регулировании сельского хозяйства и сельских районов. Источник Адилет: [www.adilet.minjust.kz/rus/docs/P100001052](http://www.adilet.minjust.kz/rus/docs/P100001052)
- 4 Состояние продовольственной необеспеченности в мире. (2012). Источник ФАО: [www.fao.org/publication/safi/ru](http://www.fao.org/publication/safi/ru)



Mukaldieva G.B.,  
Mukaldieva G.B.

**Problems related with issue of  
the legal status of joint stock  
commercial company as a legal  
entity**

Мукалдиева Г.Б.,  
Мукалдиева Ж.Б.

**ҚР-да акционерлік қоғамның  
коммерциалық заңды тұлға  
ретінде құқықтық мәртебесі**

Мукалдиева Г.Б.,  
Мукалдиева Ж.Б.

**Правой статус акционерных  
обществ как коммерческого  
юридического лица в РК**

Problems related issue of the legal status of joint-stock commercial company as a legal entity. The features of the status of the joint stock company as a legal entity. Features of the legal status of public joint stock companies.

**Key words:** joint-stock company, legal entity, entrepreneur.

---

Ғылыми мақала ҚР Акционерлік қоғамның құқықтық мәртебесіне қатысты құқықтық мәселелер. Акционерлік қоғамның заңды тұлға ретінде түсінігі мен ерекшеліктері қарастырылған. Мемлекет акционерлік қоғамдық құқықтық мәртебесінің ерекшелігі мен белгілері анықталады.

**Түйін сөздер:** акционерлік қоғам, заңды тұлға, кәсіпкер.

---

Проблемы, относящиеся вопроса правового положения акционерного коммерческого общества как юридическое лицо. Рассмотрены особенности статуса акционерного общества как юридическое лицо. Особенности правового положение государственных акционерных обществ

**Ключевые слова:** акционерное общество, юридическое лицо, предприниматель.

## PROBLEMS RELATED WITH ISSUE OF THE LEGAL STATUS OF JOINT STOCK COMMERCIAL COMPANY AS A LEGAL ENTITY

The Civil Code of the Republic of Kazakhstan is the first joint-stock company is recognized as a form of legal entity. Thus, the personal law of the companies approved by the personality itself, according to the Article 34 of the Civil Code, the company that is compatible with the law of the legal definition of property and personal non-property rights on its own behalf, and to perform tasks related to the implementation of the court the ability to act as a plaintiff and approved. Such legal subject to the effective implementation of the activities of the joint-stock company will be deemed to belong to the ownership of the property is the foundation of society.

The company's third feature of the Civil Code and «Law» that the provisions of limited liability for the debts of the company and its shareholders and their property on the basis of isolation responsibility of the property restrictions. In addition, Article 44 of the Civil Code, the Law on Joint Stock Companies»and» in accordance with Article 85, the participants of the joint-stock company own the property separate from the property, which it owns all its obligations; is responsible for the property and shall not be liable for the obligations of its founders and shareholders, and in turn, the overall position of the joint-stock company can not be responsible for the obligations of its shareholders and the extent of the value of their shares by the company bears the risk of losses associated with the activities.

The fourth and fifth of the above-mentioned symptoms, joint-stock company is not a legal definition, but they are not the property of a person, created as a result of the merger are important to any commercial organization. The company created by the shareholders for the purpose of determining the legal and regulatory; the latter in the law to limit the status of (the company) in the provision of legal and moral autonomy. However, the company created by the shareholders and the existence of significant shareholders, as well as being interested in the success of its business, and the proper management of the property and its fruit is not difficult to understand that is also interested in the position.

According to the article 6 of the law on joint-stock society or its organization in accordance with the existing legal entity (or an existing legal entity) may be formed by means of the reorganization. In other words, that the decision on the establishment of a joint-stock

company law and the law is defined as the founders of the joint stock and (or) legal entities can be formed. In particular, the law and the decision on the establishment of joint-stock company is defined as the founders of the joint stock and (or) legal entities that form.

The first constituent meeting of the decision on the establishment of a joint stock company, the founders: the company signed a contract to agree to the establishment of the foundation, the selection of the company's registrar, receives its charter, announced the decision on state registration of the shares, the company's joint venture in accordance with the law and establishing a procedure for the establishment of the founders the introduction of the payment of the share capital of the company to identify persons carrying out the assessment of the property, as well as its state registration on behalf of the company to choose the persons authorized to sign the documents to be adopted at the meeting.

All the decisions of the Constituent Assembly are formalized by protocol. The content of the foundation agreement difference of commercial secrets of the constituent parties of the minutes of the meetings of the same nature of the public or to a certain extent (the foundation agreement difference again) provisioning and other authorized bodies, counter parties to conclude an agreement on the terms (for example, the registrar, valuers and the judicial authorities, the Financial Market and Financial Institutions Supervisory Agency) to confirm the decisions made by the founders of the society is or can be.

According to the Kazakhstan laws we are going to say about the two cases relating to the status of a joint-stock company.

As it has been said the joint-stock company is dedicated for the large business groups and the conflicts in the former (between the authorities and the shareholders of the company, shareholders and other risks) will be guessed the governing by the regulations according to the aims. The law does not prohibit the using this form in the large and small business sphere, but capitalization, accounting, corporate management and demands sufficient by the problems which bring the difficulties to the joint-stock society and, usually it does not allow the development of small and medium-sized business.

The minimum amount of the authorized capital refers to the differences of the legal requirements of the joint-stock company and a limited liability company (the most popular form of small and medium-sized businesses) as in outstanding example. So the «Act» in accordance with Article 10, the authorized

capital's minimum volume of the company for the financial year (from the 1<sup>st</sup> of January to the 31<sup>st</sup> of December) is the monthly value of 50,000 times which was marked by the law. In turn, the amount of the charter capital of a limited liability company of such monthly rates of [1] LLC must not be less than 100 the amount that is equivalent to the amount corresponding to the value of the share capital of less than the minimum requirement of 500 times. Moreover, for a number of types of business activities, the law only requires the use of the legal form of a joint stock society, but also a high minimum capital requirements, for example, banks (for the period of validity of the claims, and the location of the branches of the banks), which is in the amount of one billion to ten billion. High performances were established for pension funds and for some other types of services.

Thus, there requirements of commercial organizations authorized to the capital that organizational and legal form to be separated by volumes show the intention that legislator wants to use the joint-stock form for large businesses [2]. As the second it's connected with Kazakhstan legislation that is still granting for the not commercial formation of in the joint-stock form. (Article 34 of the Civil Code). It can not be ruled out that there was the organization called Kazakhstan Stock Exchange in the practice of Kazakhstan. However, economic and legal point of view, the effectiveness of any such forms of co-existence and validity were not observed.

As well as, there will be some important problems connected with the disposal of its shares in the management of non-profit organizations. (first of all, in terms of limiting the competence of the shareholders).

Moreover, Kazakhstan legislation suggests a wide selection for the purpose of the establishment of non-profit organizations and their subject, depending on the composition of the founders [3].

However, no one of these forms does not take into the property interests of a non-profit organization of the founders, and at that time the economic value of the shares (through its ownership of key competence) is that the subject will buy the account the dividends on the shares of the entity. Therefore, non-profit organizations in the form of joint-stock company first of all theoretically, unjustified and, secondly, for the economic system of any significant economic or social benefits.

It is effective to denial of the possibility of the establishment of joint-stock company in the form of non-profit organizations. As though as it is shown in the literature that there were opinions about corpora-



tions are non-profit organizations, the development of corporate legal is unreasonable. So, we should acknowledge that legal entities that were established in the form of joint-stock companies, corporate companies and corporations must be considered as the commercial organizations [4].

An important symbol of joint stock company is the issue of shares and its formation the arrangement

of them between the shareholders [5]. As it's shown in the law on joint-stock company the issue of shares and the extent of their respective allocation will be given the key to the settlement of the legal status of the company: the founding act of the agreement is terminated by the state registration of the shares, after the company's shares, and the others will be created.

#### References

- 1 The Republic of Kazakhstan «On Joint-Stock Companies Law»
- 2 The Civil Code of the Republic of Kazakhstan
- 3 The Anatomy of Corporate law; civil truth of the subject. / Ed. F.Sharipova.
- 4 Karagusova F.S «The foundations of corporate law and corporate law of the Republic of Kazakhstan»
- 5 The Republic of Kazakhstan «On the Securities Market Law»

#### Литература

- 1 Республика Казахстан «Об акционерных обществах Закон»
- 2 Гражданский кодекс Республики Казахстан
- 3 Анатомия корпоративного права; гражданская истина субъекта. / Под ред. F.Sharipova.
- 4 Карагусова F.S «Основы корпоративного права и законодательства Республики Казахстан»
- 5 Республика Казахстан «О Законе о рынке ценных бумаг»

Шуланбекова Г.К.,  
Куаналиева Г.А.  
**Ветеринарлық қауіпсіздіктің  
кейбір мәселелері**

Мал шаруашылығы бүкіл дүние жүзінде қолданысқа енген тәжірибелі сала және көптеген елдердің экономикасында маңызды роль атқарады. Қазіргі таңда ірі қара мал басының көптігі Үнді, Бразилия, АҚШ, Қытай және Аргентина болса, сүт өнімін шығаруда Үнді, АҚШ, Қытай, Германия и Бразилия сияқты елдер алда тұр. Қазақстан мал шаруашылығындағы ет өнімін экспортқа шығаруды күшейту шараларын 2010 жылдан бастап алға қойды. Экспорт саласын кеңейту, кіші және орта бизнестігі тауарлар мен қызметтердің өндірісін ұлғайту, сондай-ақ аумақтарды дамыту алғы шарттары экономика саясатының басты басымдығы ретінде алға қойылды. Осы саладағы ветеринарлық қауіпсіздік аса маңызды мәселелердің бірі болып отыр.

**Түйін сөздер:** ет шаруашылығы, ет экспорты, ет импорты, мал шаруашылығын құқықтық реттеу, ветеринарлық қауіпсіздік және т.б.

Shulanbekova G.K.,  
Kuanaliyeva G.A.  
**Some questions  
of veterinary safety**

The cattle breeding practices around the world and plays an important role in economy of many countries. Now on a number of cattle India, Brazil, the USA, China and Argentina, and on production of milk – India, the USA, China, Germany and Brazil are in the lead. Kazakhstan took complex measures for strengthening of an export potential of meat cattle breeding in 2010 when problems of expansion of export of real sector, strengthenings of a role of small and medium business in production of goods and services, and also prospects of regional development were put forward as key priorities of economic policy of the state. In this regard in this branch veterinary safety is an actual problem for today.

**Key words:** cattle breeding, export of meat, import of meat, legal reguliroavny animal husbandry, veterinary safety, etc.

Шуланбекова Г.К.,  
Куаналиева Г.А.  
**Некоторые вопросы  
ветеринарной безопасности**

Скотоводство практикуется во всём мире и играет важную роль в экономике многих стран. В настоящее время по поголовью крупного рогатого скота лидируют Индия, Бразилия, США, Китай и Аргентина, а по производству молока – Индия, США, Китай, Германия и Бразилия. Комплексные меры по усилению экспортного потенциала мясного скотоводства Казахстан предпринял в 2010 году, когда задачи расширения экспорта реального сектора, усиления роли малого и среднего бизнеса в производстве товаров и услуг, а также перспектив регионального развития были выдвинуты в качестве ключевых приоритетов экономической политики государства. В связи с этим в данной отрасли ветеринарная безопасность является актуальной проблемой на сегодняшний день.

**Ключевые слова:** скотоводство, экспорт мяса, импорт мяса, правовое регулирование животноводства, ветеринарная безопасность и т.д.

**ВЕТЕРИНАРЛЫҚ  
ҚАУІПСІЗДІКТІҢ  
КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Ветеринария туралы Қазақстан Республикасының 2002 жылғы 10 шілдедегі N339 Заңына сәйкес, ветеринария (ветеринария саласы) – жануарлардың аурулары мен азықтан улануын (зақымдануын) зерделеуге, олардың профилактикасына, диагностикасына, оларды емдеуге және жоюға, мемлекеттік ветеринариялық-санитариялық бақылау және қадағалау объектілерінің Қазақстан Республикасының ветеринария саласындағы заңнамасының талаптарына сәйкес келуін қамтамасыз етуге, сондай-ақ халықты жануарлар мен адамға ортақ аурулардан қорғауға бағытталған арнаулы ғылыми білімдер мен практикалық қызмет саласы болып табылады [1].

Ветеринариялатын тілінің «*veterinarius*» – малды бағатын қызметкер, жануарларды емдейтін маман) – жануарлар ауруларының алдын алу, оларды емдеу, мал дәрігерлік сараптау және тексеру арқылы санитарлық тұрғыдан таза жануарлар өнімдерін өндіру нәтижесінде, адамзатты антропозооноз (адамға жұғатын) ауруларынан сақтау, сыртқы қоршаған ортаны қорғаудағы ветеринарлық-санитарлық проблемаларды шешу мәселелері туралы ғылыми ілім. Жануарларды емдеу туралы көне мәліметтер 4 мыңыншы жылдардан бері белгілі. Ветеринарияның дамуы медицина, биология, химия, физика және т.б. табиғаттану ғылымдарының дамуымен тікелей байланысты. Ветеринарияның ғылым ретінде қалыптасуына К. Алкмеон, Гиппократ, К. Гален, К. Буржела, Э. Дженнер, В.И. Всеволодов, К.И. Скрябин, С.Н. Вышелесский және т.б. ғалымдар атсалысқан.

Қазақстандық ғалымдардың ішінде ветеринария саласындағы Т.М. Телеуғали, А.Т. Манкибаев, С. Қырықбайұлы, Н.Ф. Шуклин, Б. Әкімбеков, Н. Омарбекұлы және басқа да көптеген ғалымдардың құнды еңбектері баршылық.

Ветеринарияның алдында тұрған кезек күттірмейтін мәселелер: жануарларды жұқпалы аурулардан қорғаудың жаңа әдістерін (оның ішінде вирусты және гельминтозды – құрт ауруларды) табу, осы аурулардан адамзатты қорғау, елі-міздегі ветеринарлық жағрапияны зерттеу арқылы жұқпалы аурулар таралуының алдын алу, шаруашылық қожалықтарындағы малдарды жұқпалы аурулардан сақтау және ауырған малды емдеу, сөйтіп, мал басының көбеюіне тікелей ықпал ету бо-

лып табылады. Ауыл шаруашылығы – ел экономикасындағы негізгі салалардың бірі. Сондықтан да аграрлық секторды барынша дамытудың орны ерекше. Елімізде мал шаруашылығын дамытуға бағытталған ауқымды жоба қолға алынғандығын атап өткен Елбасы Н.Назарбаев: «Қазақстандық фермерліктің азық-түлік нарығындағы өңірлік және жаһандық бәсекелестікке сәтті қатысуға мүмкіндігі зор. Біз сыртқы нарыққа жыл сайын экспортталатын 60 мың тонна ет жайында айтып отырмыз», – деп атап өтті. Елбасының «Қазақстанның әлеуметтік жаңғыртылуы: Жалпыға Ортақ Еңбек Қоғамына қарай 20 қадам» атты мақаласында берген тапсырмаларды жүзеге асыруда барлық жетістіктеріміз халықтың, қарапайым адамдардың өмір-тұрмысын жақсартуға бағытталуы қажет. Оларды іске асыру үшін жеткілікті көлемде қаражат бөлінген. Олар жергілікті орындарда нақты орындалуға тиіс. Етті экспорттауда толарсақтан қағатын тосқауыл жеткілікті. Қазақстаннан шыққан ет пен ет өнімдерін іргеміздегі Ресей алып сатарларының өзі алуға құлықты емес. Себеп – біздің етіміз ветеринарлық-санитарлық талаптарға сай келмейді. Ал мұның соңын індетіп іздетсек, ол республиканың ветеринария саласындағы жылдар бойы қордаланып қалған түйінді түйткілдеріне жетелеп апарарды. Сол тізбектің ұшынан сосын ауылды жерлерде мал дәрігері мамандарының жеткіліксіздігі, олардың кейбір елді мекендерде мүлде жоқтығы, мал соятын қасапханалардың кемдігі, қолда барының өздері талаптарға жауап бермейтіні, тиісті деңгейде бақылаудың жоқтығы, өңірлерде ара-тұра малдан жұғатын індеттердің орын алуы сынамаалап шыға береді.

Ветеринария саласы жеке құрылғаннан кейін бәріміз барлық ветинспекторлар тәуелсіз болып, ветеринарлық талаптарды қадағаламағандары атқарушы органдар мен мал шаруашылығы субъектілерін заңға сәйкес қатаң шаралар қолданады деп үміттендік. Алайда, қазіргі күні, ветеринариялық инспекция жұмысы дұрыс ұйымдастырылмай және өз міндеттерін толық атқара алмай отыр. Бұл қызметте әкімшілік қызметкерлердің көбейуінен басқа өзгеріс байқалмады. «Қазіргі заманда мал өнімдерін зиянды экологиялық факторлардан сақтау, бола қалған күнде оларға тиісті ветеринарлық-санитарлық баға беру, зиянды экологиялық факторлардың мал өнімдеріне әсер етуін болдырмау үлекн проблемаға айналды» [2, 20 б.].

Кадрларға қатысты айтатын болсақ, ветеринария саласындағы жас мамандардың ауылда жұмыс істеуге ынтасын арттыру тетігін әлі де

болса ойластырылмаған. Өкінішке қарай, бұл салада әкімші қызметкерлер саны артқанымен, бағытталған нақты жұмыстар орындалған жоқ. Ауылдық елді мекендерде мамандардың тапшылығын ескерсек, бәсекелестік ортада қызмет көрсететін маман табылмайды. Ветстанцияларды, ветеринариялық пункттерді ғимаратпен қамтамасыз ету мәселесі қарастырылмаған. Қазіргі кезде ветеринарлардың жетіспейтіндігі Үкіметтің биік мінберінен де айтыла бастады. Мәселен, Қазақстанда үш мыңдай елді мекенде мал дәрігері жоқ екен. Жыл сайын еліміз бойынша 500-600 жас ветеринар мамандығын бітіріп, қолына диплом алады. Соның 15-20%-ы ғана ауылға барады екен. Ресми мәліметтер бойынша, бүгінде отандық ветеринария саласындағы жұмыс орындарының 13%-ы де бос тұр [3].

Қазақстан Республикасының Прокуратура органдары Ауыл шаруашылығы министрлігінің Ветеринарлық бақылау комитеті мен жергілікті атқару органдарының қызметінде 2012-2014 жылдар ішінде ветеринария туралы заңнаманың қолданылуына тексеріс өткізді. Ветеринариялық және азықтық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мемлекет экономикасының дамуының, халықтың денсаулығы мен саулығының негізгі көрсеткіші болып табылады. Елдегі тұрақты эпизоотикалық жағдай оның әлемдік нарыққа кіруіне, экспорттық мүмкіншіліктің дамуына кепіл болады. Соңғы үш жыл ішінде ветеринарлық саланың дамуына мемлекет 80 млрд. теңге бөлді, бұл қаржы эпизоотикалық жағдайдың жақсаруын жеделдетуге, малдың өлім-жітімін төмендетуге, мал басы санының өсуін қамтамасыз етуге тиісті. Осыған қарамастан, өткен уақыт ішінде халыққа экономикалық зиян тигізген ерекше қауіпті аурулардың 1,2 мың ошағы тіркелген. Шамамен 300 мың басқа жуық ауру мал сойылып, жойылды, халықтың шығынын өтеу үшін бюджет қаражатынан 4 млрд. теңге жұмсалды. Сегіз жылдан астам уақыт бойы бес облыс (Алматы, Шығыс Қазақстан, Жамбыл, Қызылорда және Оңтүстік Қазақстан) эпизоотикалық қолайсыз болып қалып отыр және ет өнімдерін экспорттауға жабық. Тексеріс көрсеткендей, қалыптасқан жағдай жергілікті атқарушы органдар мен инспекциялардың ветеринарлық қызметтері тарапынан жаппай заң бұзушылығымен, ветеринарлық заңнаманың сақталуына тиісті бақылаудың болмауымен, бюджет қаражатының тиімсіз жұмсалыуымен, сонымен қатар, ветеринарлық қызмет жүйесін тиімсіз басқарумен сипатталады. Ауыл шаруашылығы министрлігі жасаған ауылшаруашылық малдарды

сәйкестендірудің деректер базасы бүгінгі таңда өзінің малдарға бірыңғай есеп жүргізу қызметін орындамайды. Мысалы, жылқы басының саны бойынша базада 800 мыңға дейін мал басы жетіспейді, яғни, жалпы іс жүзіндегі санның 44%-ы. Ауылдық ветеринарлық қызметтердің малдың төлдеуі, жойылуы және сойылуы туралы деректерді уақтылы жаңартпайтындарына байланысты қиындықтар туындаған.

Тексерістер бұрын сойылған 11 мыңнан астам бас малдың базада бар екенін көрсетті. Сонымен қатар, мал дәрігерлік пункттердің 29% (2 360-тың 690-ы) ауылдық жерде интернет-байланысының болмауынан базаны қолданудың техникалық мүмкіндігімен қамтамасыз етілмеген. Оған қоса, мал дәрігерлік пункттер жұмыскерлерінің шамамен 65%-ның деректер базасымен пайдалану тәжірибелері жоқ.

Эпизоотикалық ошақтарды анықтағанда қолданылатын шаралардың толық болмауы аурулардың жайылуына ықпал жасайды. Көп жағдайда бруцеллезға шалдыққан малды сойғанда елді-мекенге қолайсыздық сипаты берілмейді және шектеу-карантиндік іс-шаралар жасалмайды. Сонымен қатар, Қазақстанда 2012-2014 жылдар аралығында аурудың бұл түрі екі есе өсті: ұсақ малдың ауыруы – 34-тен 60 мың басқа, ірі қара мал – 36-дан 70 мың басқа дейін. Аурулардың өзге түрлері бойынша да осыған ұқсас жағдай байқалады. Жалпы алғанда осы тексеріс барысында прокурорлар 23 мың заң бұзушылықты анықтады, 750 тұлғаны тәртіптік жауапкершілікке тарту мәселесі қойыла отырып 800-ден астам заңдылықты бұзуды жою туралы ұсыныс енгізілді, 25 қылмыстық іс тергелуде. Осыған байланысты, Үкіметтің атына заңдылықты бұзуды жою және елдегі эпизоотикалық жағдайды жақсарту бойынша түбегейлі шараларды қолдану туралы ұсыныс енгізілді [4].

Ауылшаруашылық саласын дамытуға Үкімет тарапынан маңызды шаралар іске асырылуда. Ауыл шаруашылығы министрлігі дайындаған «Агробизнес-2020» бағдарламаласы ауылшаруашылық тауарларын өндірушілердің бәсекеге қабілеттілігін арттыруға жаңа мүмкіндіктер береді. Бағдарламаның негізгі мақсаттарына қол жеткізу үшін төрт бағыт бойынша жұмыстар жүргізілуде.

Біріншісі – қаржылық сауықтыру. Ол борыштарын өтеу үшін ауылшаруашылық тауар өндірушілерін қаржыландыру арқылы жүзеге асырылады. Нақтылап айтсақ, несиенің қайтару мерзімін ұзарту және жеңілдетіліп берілетін несие көлемін ұлғайту. Мысалы, «ҚазАгроҚаржы»

АҚ тауар өндірушілерге лизингке техника алуға жеңілдік беріп отыр. Лизингке алынатын техниканың жалпы пайызы орта есеппен 12,8 пайыз болған жағдайда 7,0 пайызын мемлекет субсидия ретінде береді, тек 5,8 пайызын фермер төлейді. Жыл сайын ауылшаруашылық саласына сатып алынатын 5,0 мыңнан астам техниканың 60 пайызы осы «ҚазАгроҚаржы» АҚ-тың үлесінде. Тағы бір айта кететін мәселе, инвестициялық жобаларға талап етілетін құжаттар айналымы 19-дан 13-ке дейін қысқарды.

Екіншісі – агроөнеркәсіптік кешен субъектілері үшін тауарлардың қолжетімділігін жоғарылату бағыты. Бұл ретте агроөнеркәсіптік кешен субъектілеріне кеңес қызметін, білім беру, қаржылық көмек көрсету, жұмыс, тауарлардың экономикалық қолжетімділігін жоғарылату арқылы мемлекеттік қолдау тетіктері жетілдіріле түспек.

Үшіншіден, агроөнеркәсіптік кешен субъектілерін мемлекет тарапынан қамтамасыз ету жүйелерін дамыту үшін фитосанитарлық және ветеринарлық қауіпсіздік жүйесін дамыту, сумен қамтамасыз ету инфрақұрылымын жетілдіру міндеттерін шешу жоспарлануда. Шаралар фитосанитарлық және ветеринарлық зертханалар құру және жабдықтауға, фито және ветеринарлық қауіпсіздіктің диагностикасы мен мониторингі, жануарларды таңбалау, аурулардың таралу қаупін төмендету, сондай-ақ, шалғайдағы мал шаруашылығы үшін жайылымдарды суландыруға бағытталмақ.

Төртіншісі – агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік реттеу жүйесінің тиімділігін арттыру. Осындай игі жобалар ауылда бизнестің дамуына, салаға инвестицияның келуіне, бөлініп жатқан қаржының тиімділігін арттыруға мүмкіндік береді деп күтілуде.

Осы бағдарлама негізінде ауыл шаруашылығын дамыту мақсатында 2013-2020 жылдар аралығына мемлекет тарапынан 3122,2 млрд. теңге бөлу қарастырылған [5].

Бүгінгі күнде өзекті тақырып болып, аумақтағы мал дәрігерлерінің де жағдайын жақсарту танылады. Қазақстанда мал дәрігерлік салада талаптар мен қалыпты құрастыруда және анықтауда «Қазақстан Республикасының Ветеринария туралы» Заңы негіз салушы құжат болып табылады. Мемлекеттің ветеринарлық қауіпсіздігін қамтамасыз ету, осының арқасында қазіргі уақытта реттеліп отыр. Бірақ, заңның өзінде «ветеринарлық қауіпсіздік» туралы ұғым жоқ. Біздің пікірімізше, ветеринарлық қауіпсіздік мәселесі жалпы алғанда еліміздің ұлт-

тың қауіпсіздігінің бір салалық бағыты болып табылғандықтан, «Қазақстан Республикасының Ветеринария туралы» Заңына «ветеринарлық қауіпсіздік» түсінігін заңдастыру қажет деп ойлаймыз. Бүгінгі күні мемлекеттің қалған биоқауіпсіздігінің біртекті саясатын қамтамасыз етуге бағытталған қызметтің бағдарламасы жоқ. Инновация мен қажетті қаржыландыру жүргізілмейді. Бұл мәселенің шешімі ветеринарияның барлық жүйесінің институционалды күшейтуінде көрінеді, ал қысқа мерзімді күрестің стратегиясы сонымен бірге орташа және ұзақ мерзімді жануарлардың індетсіз немесе жұқпалы індетпен күресу. Сондай-ақ аса қауіпті жұқпалы аурулардың алдын алу жұмыстарын енгізу мүмкіндіктерін қарастыру қажет. Ол үшін ветеринарлық-санитарлық қауіпсіздікті қамтамасыз ететін, ветеринарлық қадағалаудың нақты құралы қажет [6].

Қазіргі уақытта Қазақстанда кәсіби түрде ойластырып, ғылыми-әдістемелік көмек бере

алатын (мал шаруашылық шаруалардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін алдын алу, таратушы шаралар бойымен нұсқау, кепілдеме беру) ірі ғылыми институттардың бірі – Қазақ ғылыми ветеринариялық зерттеу институты болып табылады.

Аграрлық заңдар және өзге де нормативтік құқықтық актілер мемлекеттік деңгейде қабылданған тиімді мемлекеттік құқықтық қамтамасыз ету, біздің ойымызша, мал шаруашылық салалардың тиімді дамуына әсер етеді.

Ауыл шаруашылық саласының жағдайын жақсарту үшін, мал шаруашылығы қызметінің дамуына міндетті түрде қатысты мемлекеттік бағдарламаларды орындау барысында мемлекеттік қадағалаудың тиімді түрін құрастыру қажет. Аталған басқару жүйесі, біздің ойымызша, өзіне мемлекеттік қадағалау және жоғарғы лауазымды тұлғалардың әкімшілік шешімді орындауды тексеруді ғана қосу емес, сонымен қатар осы саладағы қоғамдық бақылауды да қосу керек.

#### Әдебиеттер

- 1 Ветеринария туралы Қазақстан Республикасының 2002 жылғы 10 шілдедегі N 339 Заңы // *adilet.zan.kz*
- 2 Мал шаруашылығы өнімдерінің экологиясы: оқу құралы // Т.М.Телеуғали, А.Т.Манкибаев. – Алматы: ҚазҰАУ, 2015. – 296 б.
- 3 «Қазақстан Республикасындағы ветеринарлық қауіпсіздік жүйесін жетілдіру» туралы Үкімет сағатындағы депутат С. Нұрғисаевтың сөйлеген сөзі. // *www.parlam.kz/kk/blogs/nurgisayev*
- 4 Ветеринарлық қауіпсіздікті қамтамасыз ету қажет // *prokuror.gov.kz*
- 5 Программа «Агробизнес-2020» от 15 января 2013 года // *www.minagri.kz*.
- 6 А.А. Султанов, генеральный директор ТОО «Казакский научно-исследовательский ветеринарный институт», доктор ветеринарных наук, профессор – «Завезенному скоту – особое внимание» – Журнал «Аграрный сектор», №1(11), март 2012.

#### References

- 1 Veterinary turaly Kazakstan Respublikasynyn 2002 zhylygy 10 shildedegy N 339 Zany // *adilet.zan.kz*
- 2 Mal sharuashylygy onimderinig ekologiyasy: oky kyraly /T. M. Teleugali, A. T. Mankibayev. – Almaty: KAZYAU, 2015. – 296 bet.
- 3 «Kazakstan Respublikasyndagy veterinarlyk kayipsizdik zhyesin zhetildiriy» turaly Ykimet sagatyndagy deputat S.Nurgisaevtin soilegen sozi // *www.parlam.kz/kk/blogs/nurgisayev*
- 4 Veterinarlyk kayipsizdiktı kamtamasyz ety kazhet // *prokuror.gov.kz*
- 5 Programma «Agrobusiness-2020» ot 15january 2013 // *www.minagri.kz*.
- 6 A.A. Sultanov, the director general of Kazakh Research Veterinary Institute LLP, the doctor of veterinary sciences, professor – «To the delivered cattle – special attention» – jurnal «Agrarnyi Sector», No. 1(11), march, 2012.



Абайдельдинов Т.М.,  
Естаева А.Х.

**Трудо-правовой статус  
гражданских служащих**

В данной статье дается понятие правового положение гражданских служащих Республики Казахстан, их права и обязанности. Рассматриваются вопросы гражданских служащих, как субъектов трудового права. Анализируются положения законодательных актов государственных служащих. Освещаются проблемные моменты изменения и прекращения гражданской службы в сравнительном анализе с Российской Федерацией.

**Ключевые слова:** гражданская служба, казенные предприятия, государственные учреждения, государственная гражданская служба, профессиональная деятельность.

---

Abayeldinov T.M.,  
Estaeva A.H.

**Trudeau and legal status of civil  
servants**

This article presents the concept of the legal status of civil servants of the Republic of Kazakhstan, their rights and duties. Questions of civil servants as subjects of labor law. Analyzes the provisions of legislation of civil servants. Highlights the problem points modification and termination of civil service in the comparative analysis with the Russian Federation.

**Key words:** civil service, public enterprises, public institutions, the civil service, professional activity.

---

Абайдельдинов Т.М.,  
Естаева А.Х.

**Еңбек және мемлекеттік  
қызметшілердің құқықтық  
жағдайы**

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының азаматтық қызметшілері, олардың құқықтары мен міндеттерін құқықтық мәртебесі тұжырымдамасын ұсынады. Еңбек құқығының субъектілері ретінде мемлекеттік қызметшілердің сұрақтар. Мемлекеттік қызметшілердің заңнамасының ережелерін талдайды. Проблема Ресей Федерациясымен салыстырмалы талдау азаматтық қызмет өзгертілуі мен тоқтатылуының көрсетеді бөлектейді.

**Түйін сөздер:** мемлекеттік қызмет, мемлекеттік кәсіпорындар, мемлекеттік мекемелер, мемлекеттік қызмет, кәсіби қызметі.



## **ТРУДО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ**

Гражданская служба новое понятие в трудовом законодательстве Казахстана, которое в соответствии с пп.1 п.1 ст.1 Трудового Кодекса Республики Казахстан понимается как профессиональная деятельность гражданских служащих по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций казенных предприятий, государственных учреждений и осуществление технического обслуживания и обеспечение функционирования государственных органов.

Гражданским служащим признается лицо, занимающее в установленном законодательством порядке оплачиваемую штатную должность в казенных предприятиях, государственных учреждениях и осуществляющее должностные полномочия в целях реализации их задач и функций и осуществления технического обслуживания и обеспечения функционирования государственных органов.

Соответственно, гражданский служащий-лицо, занимающее в установленном законодательством Республики Казахстан порядке оплачиваемую штатную должность в казенных предприятиях, государственных учреждениях и осуществляющее должностными полномочиями в целях реализации этих задач и функций, а также осуществления технического обслуживания и обеспечения функционирования государственных органов. Из данного определения вытекают, что определяющими признаками, характеристиками государственной службы являются профессиональная деятельность работников а) в казенных предприятиях, б) в государственных учреждениях, в) в государственных учреждениях по осуществлению технического обслуживания и их обслуживания.

Общим критерием для юридических лиц, являющихся работодателями в отношении гражданским служащих, выступает их принадлежность к государственной форме собственности. Работники, выполняющие должностные обязанности в казенных предприятиях, основанных на праве оперативного управления, являются гражданскими служащими. Однако профессиональная деятельность работников на предприятиях, основанных на праве хозяйственного ведения, являющимися, как и казенные предприятия, видом государственного предприятия(ст. 102 Гражданского Кодекса Республики Казахстан),

также является гражданской службой, а работник относится к категории гражданских служащих, хотя учреждения является некоммерческим предприятием. Значит, определяющим в определении понятия гражданской службы являются принадлежность предприятия и учреждения к государственной форме собственности.

На мой взгляд гражданская служба в Республике Казахстан должна быть названа так же как и в Российской Федерации «Государственная гражданская служба». Система государственной службы РФ включает в себя виды и уровни государственной службы. К ним относятся: 1) Государственная гражданская служба 2) военная служба 3) правоохранительная служба. Казахским трудовым законодательством предусмотрено правило, согласно которому особенности правового регулирования отдельных категорий работников устанавливаются Трудовым кодексом и иными законами Республики Казахстан.

Законодательство позволяет гражданам Республики Казахстан осуществлять поступление на гражданскую службу в порядке назначения либо по конкурсу. Назначение производится путем издания соответствующего приказа тем органом, в который гражданин поступает на работу в порядке, предусмотренном Трудовым Кодексом Республики Казахстан. Конкурс организовывается и проводится государственным учреждением, казенным предприятием, имеющим вакантную должность в соответствии с «Правилами поступления на гражданскую службу и проведения конкурса на занятие вакантной должности гражданского служащего», утвержденными постановлением Правительства РК от 27 сентября 2007 г. № 849. Непосредственно оформление сотрудников на гражданскую службу осуществляется в общем порядке, т.е. путем заключения трудового договора между работником и руководителем государственного учреждения или казенного предприятия, с последующим изданием акта работодателя (приказа о приеме на работу) (см. ст. 33 ТК). Перечень должностей гражданских служащих определяется Правительством Республики Казахстан. В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 сентября 2007 г. № 850 «Об утверждении перечня должностей гражданских служащих». к гражданским служащим относятся должности работников казенных предприятий и государственных учреждений, осуществляющих должностные полномочия в целях реализации их задач и функций, и работников, осуществляющих техническое

обслуживание и обеспечение функционирования государственных органов: первые руководители организаций; заместители руководителей организаций; руководители структурных подразделений; заместители руководителей структурных подразделений; специалисты высшего уровня квалификации (в том числе главные специалисты); специалисты среднего уровня квалификации (в том числе старшие специалисты); технические исполнители и рабочие, труд которых требует профессиональное образование и специальные знания в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих. В перечень должностей гражданских служащих включаются только штатные должности.

При поступлении на гражданскую службу работник, становится гражданским служащим, обязан соблюдать ряд ограничений, связанных с осуществлением гражданской службы. Ограничения на гражданского служащего налагаются в письменном виде и хранятся в личном деле работника. Виды ограничений предусмотрены ст. 231 Трудового Кодекса Республики Казахстан и включают в себя запрет на использование в неслужебных целях средств материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое государственное имущество, находящееся в ведении гражданского служащего, а также запрет на использование в неслужебных целях служебной информации. Все это можно использовать только по своему прямому назначению при выполнении служебных обязанностей.

Гражданскому служащему нельзя участвовать в действиях, препятствующих нормальному функционированию гражданской службы и выполнению должностных обязанностей, (например, в забастовках.) Гражданский служащий не должен использовать свое служебное положение ни в личных, ни в иных целях, если это не связано с его прямыми должностными обязанностями по выполнению функций гражданской службы. (Например, использовать служебный транспорт для частных поездок).

Если в период прохождения гражданской службы гражданский служащий владеет или владеет информацией, составляющей государственные секреты, служебную и иную охраняемую законом тайну, то он не вправе разглашать сведения, ставшие ему известными. При этом он должен быть ознакомлен с перечнем информации, секретов и тайн, которые он не должен разглашать в соответствии с порядком, установ-

ленным в организациях. Если гражданин при поступлении на гражданскую службу отказывается соблюдать ограничения, предусмотренные Трудовым Кодексом Республики Казахстан, то он не может быть принят на работу в качестве гражданского служащего. Вследствие собственной инициативы, производственной необходимости гражданский служащий может быть переведен на работу в другое государственное учреждение (казенное предприятие). В данном случае ему необходимо написать письменное заявление и согласовать перевод с руководителями организации, с которой прекращаются трудовые отношения, и той организации, куда он собирается идти работать (ст. 232 Трудового Кодекса Республики Казахстан). Все гражданские служащие, независимо от сфер деятельности, должны периодически проходить аттестацию. Аттестация проводится для определения уровня профессиональной и квалификационной подготовки, деловых и личностных качеств гражданских служащих и служит основанием для продвижения по службе, зачисления в резерв, определения категорий и размеров заработной платы, предусмотренных для той или иной должности. При проведении аттестации должны создаваться аттестационные комиссии государственных учреждений и коммунальных предприятий, которые, в свою очередь, должны руководствоваться порядком и условиями проведения аттестации гражданских служащих. Порядок утвержден приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 20 июля 2007 г. № 168-п «Об утверждении Правил проведения и условий аттестации гражданских служащих» («Юридическая газета» от 7 сентября 2007 г., № 137 (1340)). В процессе своей трудовой деятельности гражданский служащий может переходить с одной должности на другую, в том числе на вышестоящую, в порядке продвижения по службе. Если на открывшуюся вакансию, вышестоящую должность претендуют несколько работников, то преимущественным правом на продвижение по гражданской службе пользуются те гражданские служащие, которые имеют более высокий уровень квалификации и больший опыт работы по специальности. Кроме того, преимущество при продвижении по службе имеют те из гражданских служащих, которые постоянно повышают свой профессиональный и квалификационный уровень как централизованно, так и самостоятельно (например, обучение в аспирантуре и т.д.). Как правило, для планового проведения процесса продвижения по гражданс-

кой службе в организациях готовится кадровый резерв на занятие той или иной вышестоящей должности. В него зачисляются наиболее перспективные гражданские служащие. В организациях также должен разрабатываться и осуществляться план работы с кадровым резервом. Повышение квалификации и переподготовка гражданских служащих осуществляются в соответствующих организациях образования, созданных и функционирующих практически во всех сферах деятельности. В них по направлению организации, в которой работает гражданский служащий, направляются работники в соответствии с графиком или договором обучения. Любое обучение, переобучение, стажировка, включая научную стажировку, в случае обучения гражданского служащего без отрыва от производства (работы) по направлению организации, оплачиваются направляющей организацией из средств, предусмотренных на эти цели.

За время учебы гражданского служащего на курсах повышения квалификации за ним сохраняются занимаемая должность, среднемесячная оплата труда. Если обучение проходит в других регионах, то гражданскому служащему выплачиваются компенсационные выплаты, связанные с проездом к месту учебы и обратно, и оплата проживания по установленным нормам. В тех случаях, когда повышение квалификации или переподготовка осуществляется по специальности, соответствующей профилю деятельности гражданской службы, гражданским служащим, проходящим обучение по этим программам, предоставляется оплачиваемый учебный отпуск. В процессе трудовой деятельности гражданские служащие за добросовестное исполнение должностных обязанностей, высокое качество выполнения работ, в том числе работ особой сложности и срочности, инициативу, творческую активность и другие достижения в работе могут быть морально и материально поощрены. Основанием для поощрения является представление руководителя подразделения (отдела), общего собрания или собрания представителей трудового коллектива и т.д. Основания для применения мер поощрения могут уточняться правилами внутреннего трудового распорядка применительно к задачам, стоящим перед организацией.

Виды поощрений могут быть разные. Наиболее значимым является продвижение по службе. Материальным поощрением может быть выплата денежного вознаграждения, моральным – объявление благодарности. Если в государст-

венном учреждении или коммунальном предприятии принят коллективный договор, то он может содержать и другие меры поощрения для гражданских служащих. Также более полный перечень видов поощрений может быть отражен

в акте работодателя либо организация может использовать типовой документ, принятый вышестоящей организацией.

Порядок применения мер поощрения ТК РК не устанавливается.

### Литература

- 1 Закон Республики Казахстан от 08.07.2005N 75-3 «О внесении изменений в закон Республики Казахстан «О государственной службе»».
- 2 Сайт Агентства РК по делам государственной службы [www.kvzmet.kz](http://www.kvzmet.kz)
- 3 Государственная служба как институт социализации молодых кадров // Материалы международной научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и магистрантов «Посткризисное развитие Казахстана» (Астана, 19 марта 2010г.). – Астана: Академия государственного управления при Президенте РК, – С. 94-96.
- 3 О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020года.

### References

- 1 Law of the Republic of Kazakhstan dated 08.07.2005N 75-3 «On Amendments to the Law of the Republic of Kazakhstan» On state service «.»
- 2 The site of the Agency for Civil sluzhby [www.kvzmet.kz](http://www.kvzmet.kz)
- 3 Public Service as an institution of socialization of young cadres // Proceedings of the international scientific-practical conference of young scientists, graduate students and undergraduates «Post-crisis development of Kazakhstan» (Astana, 19 March 2010.). – Astana: Academy of Public Administration under the President of Kazakhstan – S. 94-96.
- 3 About the Republic of Kazakhstan legal policy concept for the period from 2010 through to 2020.



Алдашев С.М.,  
Джаугаштина А.

**Еңбекті қорғау және еңбек  
қауіпсіздігінің институтының  
маңыздылығы, ерекшеліктері,  
айырмашылықтары**

Бұл мақалада автор еңбек құқығының негізгі бөлімі еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау институтының басты сұрақ туғызатын мәселелерін қарастырып, оның қазіргі кезеңдегі құқық жүйесіндегі орнын анықтауды мақсат қояды. Сонымен қатар, қазіргі таңда жұмысшылардың құқықтық қорғалу мәселесі қарастырылды. Еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау институтының басқа салалардан айырмашылықтарын, қызмет етуі барысындағы ерекшеліктерін анықтауға басты көңіл бөлінді. Бұл жұмыста Кеңес заманының, сонымен қатар қазіргі уақыт ғалымдарының көзқарастары келтірілді. Ғалымдардың көзқарастарын саралай отырып, еңбек құқығы, сәйкесінше оның салаларының да даму кезеңдері көрсетілді. Қарастырылған барлық мәселелерді саралай отырып, еңбекті қорғаудың құқықтық мәнінің үш негізгі ұғымы берілді. Автор бұл жұмысты жазу барысында кеңестік авторлардың еңбекті қорғауға берген түсіндірмесімен келіседі.

**Түйін сөздер:** еңбек, еңбек қауіпсіздігі, еңбекті қорғау, жұмысшылар, қауіпсіздік шаралары.

Aldashev S.M.,  
Dzhaugashtina A.

**The importance and peculiar  
properties of institute of safety  
and protection of labor**

The author aims to define the place of the Institute of Safety and Protection in the legal system, as well as to consider the issues causing the most widespread interest. The article also examines the provision of occupational safety and protection of workers. Particular attention is paid to the performance and features of the Institute of safety and protection. This article presents the views of scientists of Soviet period and contemporary researchers. After examining all the questions were given three legal concepts for protection of labor. In the process of writing this work the author agreed with the researchers of the Soviet understanding of protection of labor.

**Key words:** labor, security of work, safety of work, workers, security measures.

Алдашев С.М., Джаугаштина А.

**Значимость и особенности  
института безопасности и  
охраны труда**

В статье автор ставит целью определить место института безопасности и охраны труда в системе права, а также рассмотреть вопросы вызывающие наиболее широкий интерес в настоящее время. Также в статье рассматривается обеспечение охраны труда работников. Особое внимание уделяется вопросам функционирования и особенностей института безопасности и охраны труда. В данной работе приведены взгляды ученых как Советского периода, так и современных исследователей. Изучив все вопросы были даны три правовых понятия охраны труда. Автор в процессе написания данной работы, соглашается с мнением советских исследователей о понимании охраны труда.

**Ключевые слова:** труд, безопасность труда, охрана труда, работники, меры безопасности.

**ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУ  
ЖӘНЕ ЕҢБЕК  
ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ  
ИНСТИТУТЫНЫҢ  
МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ,  
ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ,  
АЙЫРМАШЫЛЫҚТАРЫ**

Қазақстан Республикасының Конституциясының 1-бабына сәйкес біздің мемлекет әлеуметтік, құқықтық мемлекет болып табылады, ал оның ең қымбат қазынасы – адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары. Еңбекті қорғауға құқық, яғни әркімнің қауіпсіздік пен тазалық талаптарына сай еңбек етуге құқығы конституциялық деңгейде бекітілген адамның негізгі құқықтарының бірі болып табылады [1]. Еңбек қауіпсіздігіне және еңбекті қорғауға арналған нормалар 1948 жылғы Адам құқықтарының жалпыға бірдей Декларациясында, 1966 жылғы Экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар жайлы Халықаралық Пактіде, ТМД елдерінің Үкіметтері арасында жасалған Еңбекті қорғау саласындағы ынтымақтастық туралы Келісімдер секілді жалпыға бірдей халықаралық актілерде кездеседі. Сонымен қатар, Халықаралық Еңбек Ұйымының келесі конвенциялары мен ұсынымдарын да осы саланы реттеуде қолданылады. Олар: «Өндірістік ортадағы еңбек қауіпсіздігі мен гигиенасы туралы», «Жұмыс орындарындағы ауаның ластануынан, шудан және дірілден болатын кәсіби тәуекелден еңбек етушілерді қорғау туралы», «Өнеркәсіптегі және саудадағы еңбек инспекциясы туралы», «Өндірістегі сәтсіз оқиғалардың алдын алу туралы» Ұсынымы.

«Еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау» институтының мазмұнын құрайтын келесі нормаларға еңбектері зиянды және қауіпті факторлармен байланысты қызметкерлерге әр түрлі жеңілдіктер мен өтемақылар беру туралы нормалар, сондай-ақ зиянды факторлардың әсерінен қорғауды және бейтараптандыруды белгілейтін нормалар жатады, яғни, бұл топқа қолайсыз жағдайларда еңбек етуге қатысты барлық нормалар жатқызылуы тиіс. Бұл жағдайда жеңілдіктер мен өтемақылар қосымша демалыстар және қысқартылған жұмыс уақыты, жоғарылатылған еңбекақы түрінде беріледі. Еңбектің зиянды (аса зиянды) және қауіпті (аса қауіпті) жағдайлары бар жұмыстарда жұмыс уақытының қысқартылуын, қосымша демалыстардың берілуін реттейтін нормалар осындай жұмыстарда еңбек ететін қызметкерлердің еңбегін қорғауды қамтамасыз етуге бағытталғандығы ешқандай күмән туғызбайды. Қалыпты жағдайларда жұмыс істейтін адамдар үшін заңмен белгіленген жұмыс уақыты негізінен еңбекті қорғауды емес, еңбек өлшемін көрсетеді, ал жұ-

мыс уақыты институтының осы екі жағы өзара байланысты. Ғылым мен техниканың даму деңгейі адам денсаулығы үшін зиянды және қауіпті факторларды жоюды толық қамтамасыз етуге мүмкіндік бермейтін өндірістердегі қалыпты жалпыға бірдей уақытпен салыстырғанда жұмыс уақытының қысқартылуы еңбекті қорғауға, өндірістік факторлардың жұмысшы денсаулығына зиянды әсерін азайтуға бағытталған шара болып табылады. Бұл көзқарасты ұстанушылар қатарына Я.Л. Киселев, С.А. Голошапов жатады. Көрсетілген санаттарды (жұмыс уақытын қысқарту, қосымша демалыстар беру және жоғарылатылған еңбекақы) «Еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау» кешенді салааралық институтына жатқызу қажет, бірақ бұл олардың еңбек құқығынан басқа, сәйкесінше «жұмыс уақыты», «демалыс уақыты» және «еңбекақы» институттарының нормалары болуын тоқтататындығын білдіреді. Санаттардың әрқайсысы, еңбек өлшемі, демалыс уақыты және сыйақы өлшемі болып қала отырып, сонымен қатар жұмысшының еңбектің зиянды, қауіпті және ауыр жағдайлары бар жұмыстарда жұмсалатын моральдық және дене күшін қалпына келтіруге бағытталған. Жұмыс уақытын және оның қысқартылуын, қосымша демалыстарды, жоғарылатылған еңбекақыны белгілейтін нормалар, бірінші кезекте, еңбек өлшемін, еңбек үшін сыйақы өлшемін білдіретіндіктен және тек осы санаттар арқылы ғана еңбекті қорғау шараларын да білдіретіндіктен тиісті институттарға жатқызылған. Еңбекті қорғау жөніндегі ережелердің сақталуын қадағалау мен бақылауды реттейтін нормаларды зерттеліп отырған институтқа жатқызу туралы мәселені шешу кезінде сараланған тәсілді қолдану маңызды. Тиісті кәсіпорынның қызметкерлері еңбекті қорғау нормалары мен ережелерін сақтайтындықтарын жұмыс берушінің бақылауына қатысты нормаларға келетін болсақ, онда олардың Еңбек кодексінде (317-бап, 2-5 тармақтар) заңдық бекітілуі нормалардың осы тобының «Еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау» институтына жатқызылуын білдіреді [2].

Еңбекті қорғау жөніндегі шараларды жоспарлау, қаржыландыру және ұйымдастыру, оларды реттеу «Еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау» институтына жатады. Еңбекті қорғау үдерісін ұйымдастыру қызметкерлер үшін еңбекті қорғау жөніндегі нұсқауларды әзірлеуді, бекітуді және қолдануды, нұсқау беру жұмыстарын жүргізуді, кәсіпорында қолданылатын арнайы киімдерді және арнайы аяқ киімдерді сақтауды, кептіруді, дезинфекциялауды қамтамасыз ету-

ді, қауіпсіздік техникасы бойынша шаралар жоспарларын, сондай-ақ олардың кәсіпорын бюджетінен қаржыландыру жоспарларын әзірлеуді, журналды, яғни, өндірістегі сәтсіз оқиғаларды есепке алуды жүргізуді және көптеген басқа да мәселелерді қамтиды.

Еңбекті қорғау ұғымы, оның мәні және мазмұны кеңестік кезеңнің 1960-1980 жылдары басып шығарылған ғылыми әдебиеттерде қызу пікірталастың тақырыбы болатын. Өткен кезеңде еңбекті қорғау құқықтық ұғымының, сонымен қатар еңбекті қорғау институтының мазмұны туралы, институттың өзінің табиғаты туралы – ол салалық па немесе аралас па, әлде кешенді құрылым ба – даулы мәселелер болған, сондай-ақ еңбекті қорғау еңбек қағидаты ретінде, еңбектің қауіпсіз жағдайларына және т.б. құқық ретінде қарастырылған.

Еңбек құқығы ғылымында жұмысшыларды құқықтық қорғау тәсілдері мен әдістерін теориялық қайта пайымдаумен байланысты еңбекті қорғау теориясы да аса елеулі өзгерістерге ұшырайтыны сұрақ туғызбайды. Еңбекті қорғау теориясының, құқықтық қағидаттың және еңбекті қорғау туралы заңнаманың өзгеруі, сондай-ақ қазіргі жағдайлардағы еңбекті қорғау институтының даму қарқыны мен үрдістері зерттеуді өзекті ете түседі және оның арнайы аспектілерінің, және ең алдымен құқықтық аспектінің жете зерттелуін талап етеді. К.А.Шайбеков әділ атап өткендей, еңбекті қорғау ұғымын қозғалыс, даму үстінде қарастырылуы қажет. Бұл ұғымның қозғалысы дегеніміз, бір жағынан, еңбектің әлеуметтік-экономикалық, техникалық, медициналық, заңдық аспектілерінің, материалдық өндірістің қорытындысы; екінші жағынан, еңбектің осы аспектілерін зерттейтін ғылымдардың: эргономиканың, еңбек экономикасының, еңбек әлеуметтануының, қауіпсіздік техникасының, еңбек гигиенасының, еңбек физиологиясының, әлеуметтік гигиенаның, еңбек психологиясының, өндірістік эстетиканың, құқықтық ғылымның жетістіктері мен нәтижелерінің қорытындылары. Өткен кезеңде ғылымда еңбек құқығы еңбекті қорғау құқығы ретінде пайда болды деген пікір қалыптасты. Ол еңбекті қорғау мақсаттарына бүкіл еңбек заңнамасы бағынады және зерттеліп отырған институт саладағы негізгі институт болып табылады, оның әлеуметтік міндетін жүзеге асырады. Бірінші пайымдауға қарсы болмаса, екінші пайымдау, әдетте, әдебиетте сынға ұшырайды. Еңбек құқығы саласының негізгі әлеуметтік міндеті тек еңбекті қорғау ғана деп санау дұрыс па? Қоғамдық



еңбек қатынастарының дамуы, әсіресе нарықтық экономика жағдайларында, еңбек құқығының да дамуына әкелді, шешімін іздейтін жаңа мәселелерді туындатты. Еңбек құқығы өндірістің тиімділігін арттыру үшін, шығарылатын өнімнің сапасын арттыру үшін, еңбек тәртібінің, өзіндік ұйымдасушылықтың деңгейін жоғарылату үшін, қызметкерлердің білімділік деңгейін арттыру үшін және т.б. қолданылады. Сондықтан еңбек құқығын тек еңбекті, еңбекшілердің мүдделерін қорғауы тиіс сала ретінде ғана сипаттау, оның құқық жүйесіндегі орны мен ролі туралы толық түсінік бермейді.

Еңбекті қорғау институты құқықтық жүйеде өзінің интеллектуалдық-еріктік мазмұны бойынша ерекшеленеді. Еңбекті қорғау институты нақты және заңдық біртектілігімен айрықшалаынады. Еңбекті қорғау институтында еңбекті қорғау саласындағы мемлекеттік саясаттың негізгі ұғымдары мен негізгі бағыттарын қамтитын жалпы ережелер бар. Осы институтта берілетін барлық нормалар бір мақсатқа бағынады. Бұл нормалар еңбекті қорғау бойынша қатынастарды барынша толық және жан-жақты реттеуі тиіс. Жалпы ережелерден басқа, осы институтта қызметкерлердің жекелеген санаттарының еңбегін реттейтін, мәселен, еңбектің қауіпті, ауыр және зиянды жағдайларында еңбек ететін адамдардың, немесе мүмкіндіктері шектеулі адамдардың еңбек ерекшеліктерін анықтайтын нормалар да бар. Реттеу нысандары бойынша әр алуан, бірақ сонымен бір уақытта бір мақсатқа, яғни қауіпсіз еңбекті қамтамасыз етуге бағытталған нормалардың болуы еңбекті қорғау институтының интеллектуалдық-еріктік мазмұнын анықтайды. Еңбекті қорғау заңдық құрылымға да ие. ҚР аумағында 2007 жылдың 15 мамырында қабылданған Еңбек Кодексі әрекет етеді, онда еңбекті қорғау нормалары құқықтық институт болып рәсімделген және жеке тарауға шығарылған.

Кеңестік кезеңнің заң әдебиетінде еңбекті қорғау құқықтық ұғымы үш мәнге ие салалық ұғым ретінде ғана қарастырылған: а) кең – еңбек құқығының барлық нормаларының жиынтығы ретінде, өйткені олардың барлығы еңбекшілердің мүдделеріне сай белгіленген, еңбекті қорғау еңбек құқығының әлеуметтік мақсаты ретінде, оның мәні; б) құқықтық қағидат ретінде; в) тар мағынада – қызметшілер мен қызметкерлердің қауіпсіз еңбек жағдайларын қамтамасыз етуге тікелей бағытталған құқықтық нормаларды біріктіретін еңбек құқығы институттарының бірі ретінде. Осы ережелер әдебиетте бірнеше рет

аталып жүрсе де, біздің ойымызша, осы мәселені тағы бір рет қарастыру артық болмайды, себебі ол маңызды теориялық мәнге ие. Мысалы, 60-шы жылдардың зерттеушісі Я.Л.Киселев еңбекті қорғау институтына басқа да құқық құрылымдарына қатысты нормаларды да енгізеді. Оның ойынша, қысқартылған жұмыс уақыты туралы, қосымша демалыстар туралы нормалар және кейбір басқа да нормалар бір уақытта зерттеліп отырған институтқа да қатысты болады [3]. Шамамен дәл осындай көзқарасты С.А.Голошапов та ұстанады. Ол осы институттың құрамына кәсіподақтар мен арнайы органдар жүзеге асыратын еңбекті қорғау жөніндегі ережелердің сақталуын қадағалау мен бақылау бойынша қатынастарды реттейтін нормаларды, сондай-ақ қысқартылған жұмыс уақыты туралы, жоғарылатылған еңбекақы мөлшері және кесімді жалақылар белгілеу туралы нормаларды енгізеді [4]. В.Н.Толкунова мен К.Н.Гусовта келесі анықтама беріледі: кең мағынада еңбекті қорғау дегеніміз – құқықтық, әлеуметтік-экономикалық, оңалтушы және басқа да шараларды қамтитын, еңбек қызметінің барысында қызметкерлердің өмірі мен денсаулықтарын қамтамасыз ету жүйесі. Бұл – еңбекті қорғаудың еңбектің қауіпсіз жағдайларын барлық, яғни, құқықтық, экономикалық, медициналық және т.б. тәсілдермен қамтамасыз ету ретіндегі кең ұғымы. В.Н.Толкунова мен К.Н.Гусов берген еңбекті қорғаудың кең мағынадағы анықтамасы тек құқықтық қана емес, сонымен бірге әлеуметтік-экономикалық, оңалтушы және т.б. шараларды қамтиды. А.С.Макевкина еңбекті қорғау дегеніміз- еңбек құқығының қағидаты да болып табылады деп атап өтеді. Демек, еңбекті қорғау барлық институттарды байланыстырады, бүкіл еңбек заңнамасы бойынша жалғастырушы жіп болып өтеді. Бұл еңбек құқығының әр түрлі институттарында еңбекті қорғауға қатысты нормалардың болуын түсіндіреді. Басқа институттардың нормаларымен реттелетін құқықтық қатынастардың өздеріне тән ерекшеліктері туралы ұмытпау керек, олар өзгешеленеді. Құқықтық реттеу әдісі де өзгешеленеді. Осының бәрі әр түрлі институттардың нормаларын бір институтқа біріктіру үшін негіз жоқ деген пікіргеалып келеді және «Еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау» ұғымын еңбек құқығы саласының институты ретінде тар мағынада қарастыру қажет.

Бұл айтылғандардан келіп шығатыны, «еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау» ұғымы, ең алдымен, белгіленген тәртіпте бекітілген

еңбек ету барысындағы адамның жұмысының қауіпсіз тәсілдері мен амалдарын реттейтін техникалық ережелер мен нормаларды және еңбектің құралдары мен жабдықтары сай болуы тиіс талаптарды қамтиды. Еңбек дегеніміз – ұйымдастырушылық-техникалық қана емес, сонымен қатар қоғамдық та қызмет. Сондықтан табиғаттағы заттарға, техникаға, құралдарға және т.б. қатысты адамдардың мінез-құлықтарын, әрекеттерін реттейтін техникалық нормалар да сондай-ақ әлеуметтік мазмұнға ие болады, яғни, табиғаттағы заттарға байланысты адамдар арасындағы қатынастарды реттейтін нормалар болып табылады және әдет-ғұрыптар, мораль нормалары түрінде немесе құқықтық нормалар түрінде көрінеді. Осылайша, еңбектің қауіпсіз жағдайларын, қызметкерлердің еңбегін қорғауды қамтамасыз етуі тиіс ережелер, техникалық нормалар, стандарттар мен нормативтер әлеуметтік-заңдық мәнге ие болады, ал өзінің реттегіш мәніне қарай міндетті заңдық күшке ие

техникалық-заңдық нормалар түрінде көрінеді. Жоғарыда мазмұндалғандардан «еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау» құқықтық ұғымы техникалық нормалардың (техникалық-заңдық нормалардың) талаптарын сақтау міндеттілігін мазмұндайтын құқықтық нормаларды қамтиды деген қорытындыға келуге болады.

Заң әдебиетінде еңбек қауіпсіздігі мен еңбекті қорғау ұғымы, маңызы мен мазмұны мәселесіне аз көңіл бөлінбеген, бірақ әлі де болса бұл мәселені шешілді деп есептеуге болмайды. Бұл тіпті мүмкін де емес шығар. Техникалық үдерістердің дамуы қызметкерлердің денсаулығына теріс әсер ететін еңбектің жаңа технологияларының және құралдарының пайдаланылуына алып келеді. Теория мен практика өзара тығыз байланысты. Бір-біріне үнемі ықпал ете отырып, олар өзара өз мазмұндарын өзгертулері мүмкін. Соған сәйкес, бұл мәселе, яғни, еңбекті қорғаудың мазмұны туралы мәселе даму үстінде қарастырылуы тиіс.

#### Әдебиеттер

- 1 Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 30 тамыздағы Конституциясы
- 2 Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 15 мамырдағы Еңбек кодексі
- 3 Киселев Я.Л. Охрана труда по советскому трудовому праву. – М.: Госюриздат, 1962. -126 с.
- 4 Голощапов С.А. Правовые вопросы охраны труда. – М.: Юридическая литература, 1982, – 162 с.

#### References

- 1 The Constitution of Republic of Kazakhstan, 30 August 1995
- 2 The Labor Code of Republic of Kazakhstan, 15 May 2007
- 3 Kiselev Y.L. Labor protection in Soviet labor law.- M.: Gosurizdat, 1962.- 126 p.
- 4 Goloshyapov S.A. Legal issues of legal protection.- M.: Law literature, 1982.- 162 p.



Дошанова А.С.

**Особенности перемещения растений через таможенную границу ЕАЭС**

В данной статье рассматриваются особенности перемещения растений через таможенную границу ЕАЭС. В частности, проводится сравнительный анализ нормативных актов Казахстана и Таможенного союза. Рассматривается понятие карантинной продукции. Нашли отражение вопросы фитосанитарных требований к ввозимой продукции. Определены вопросы ответственности за нарушение требований о ввозе карантинной продукции.

**Ключевые слова:** ЕАЭС, растения, импорт, карантинная продукция, фитосанитарные требования.

---

Dochshanova A.S.

**The features of the movement of plants across the customs border of the EEU**

This article discusses the features of the movement of plants across the customs border of the Eurasian economic Union. In particular, a comparative analysis of regulations of Kazakhstan and the Customs Union is provided. The concept of quarantine products is discussed. Issues of phytosanitary requirements of imported products are reflected. Also the questions of responsibility for violation of requirements for import of quarantine products are considered.

**Key words:** EEU, plants, import, quarantine products, phytosanitary requirements.

---

Дошанова А.С.

**ЕАЭО кедендік шекара арқылы өсімдіктерді алып өту ерекшеліктері**

Мақалада ЕАЭО кеден шекара арқылы өсімдіктерді алып өту ерекшеліктері қарастырылады. Әсіресе, Қазақстан және Кеден одағының заңнамасына салыстырмалы талдау орын алды. Карантинге жатқызылған өнімнің ұғымы қарастырылады. Алып өткізілетін тауарларға қойылатын фитосанитариялық талаптар талқыланды. Карантиндік тауарларды алып өту талаптарды бұзу үшін жауапкершілігі мәселелері анықталды.

**Түйін сөздер:** ЕАЭО, өсімдіктер, импорт, карантиндік тауарлар, фитосанитариялық талаптар.

## **ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ РАСТЕНИЙ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

В своем Послании народу Казахстана 30 ноября 2015 года Президент Республики Казахстан отметил: «Необходимо заключить соглашения о свободной торговле Евразийского экономического союза с ключевыми региональными рынками. Правительство должно проработать эти вопросы с нашими партнерами и решать их с выгодой для всех. МИДу необходимо подключить все ресурсы казахстанских загранучреждений к выполнению этой задачи». Своим выступлением Глава государства подчеркнул особую важность как развитию международного экономического сотрудничества, так и роли Евразийского экономического союза в решении данного вопроса [1].

Евразийский экономический союз – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. На сегодняшний день государствами–членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов [2].

Следует отметить, что экономическое развитие, в том числе торговля, происходит по всем направлениям, как внутри ЕАЭС, так и с внешними субъектами. Большое распространение получили отношения по приобретению растений, в частности посадочного материала, с субъектами стран Западной и Восточной Европы. Так, в средствах массовой информации наблюдается увеличение объема информации о предоставлении посреднических услуг в приобретении саженцев плодовых культур в питомниках Польши, нидерландов, Финляндии и т.д. Наряду с этим существует возможность налаживания прямого контакта с производителями.

С одной стороны, это создает благоприятные условия для развития аграрного бизнеса в Казахстане. Но, с другой стороны, необходимо учитывать нормы таможенного законодательства, устанавливающие различного рода требования по ввозу такого рода товаров. Связано это, в первую очередь, с недопущением ввоза товаров, опасных для жизни, здоровья граждан, а также окружающей среды.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим процесс перемещения через таможенную границу товаров, в том числе растений, является Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» [3]. Помимо этого к отношениям по ввозу растений на территорию Республики Казахстан применяются нормы Закона Республики Казахстан «О карантине растений». В условиях ЕАЭС и Таможенного союза следует применять нормы актов ЕАЭС и ТС. К таковым следует отнести Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 «Об обеспечении карантина растений в таможенном союзе». Во исполнение данных нормативных правовых актов был издан Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении фитосанитарных требований, предъявляемых к ввозимой подкарантинной продукции».

В соответствии с нормами закона РК «О карантине растений» основными задачами карантина растений являются [4]:

1) охрана территории Республики Казахстан от занесения или самостоятельного проникновения из зарубежных стран или из карантинной зоны карантинных объектов;

2) выявление, локализация и ликвидация карантинных объектов, а также предупреждение их проникновения в регионы Республики Казахстан, где они отсутствуют;

3) проведение государственного карантинного фитосанитарного контроля и надзора за соблюдением законодательства Республики Казахстан в области карантина растений.

Объектами государственного карантинного фитосанитарного контроля и надзора являются посевной и посадочный материалы сельскохозяйственных, лесных и декоративных культур, растения и их части.

Ввоз на территорию Республики Казахстан подкарантинной продукции разрешается только через фитосанитарные контрольные посты и автомобильные пункты пропуска через Государственную границу Республики Казахстан, совпадающую с таможенной границей Таможенного союза. Оформление таможенных докумен-

тов на подкарантинную продукцию проводится после завершения государственного карантинного фитосанитарного контроля и надзора. Оформление таможенных документов на ввозимую подкарантинную продукцию в пункте назначения проводится после вторичного карантинного фитосанитарного контроля и надзора.

Импортная и транзитная подкарантинная продукция перевозится по территории Республики Казахстан в крытых или изотермических, исправных и опломбированных контейнерах, герметичных упаковках, вагонах, автофургонах, авторефрижераторах и на других транспортных средствах.

Запрещается ввоз на территорию Республики Казахстан подкарантинной продукции без фитосанитарных сертификатов национальных карантинных служб стран-экспортеров.

Такие же нормы содержатся в актах Таможенного союза [5]. Подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска ввозится на таможенную территорию таможенного союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции. Фитосанитарный заполняется на одном из государственных языков и (или) английском языке.

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе по месту завершения таможенного оформления предусматривает проведение следующих контрольных мероприятий:

1) документарная проверка;

2) осмотр транспортных средств – если местом завершения таможенного оформления является место прибытия подкарантинной продукции;

3) осмотр подкарантинной продукции – в отношении подкарантинной продукции низкого фитосанитарного риска;

4) осмотр или досмотр подкарантинной продукции – в отношении подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, выборочно, с учетом системы управления фитосанитарным риском;

5) досмотр подкарантинной продукции – после проведения обеззараживания подкарантинной продукции, если решение об обеззараживании подкарантинной продукции было принято должностным лицом уполномоченного органа по результатам ее осмотра или досмотра.

Посадочный материал должен иметь:

1) фитосанитарный сертификат национальных карантинных служб стран-экспортеров;

2) маркировку с информацией о наименовании продукции, стране ее происхождения, экс-

портере и (или) реэкспортере, месте и (или) участке производства;

3) исходную упаковку до завершения процедуры государственного контроля и надзора в области карантина растений [6].

До завершения лабораторной экспертизы посадочный материал не может использоваться и должен содержаться в условиях, исключающих распространение карантинных объектов.

Посадочный материал декоративных, плодово-ягодных культур (кроме земляники) и винограда должен быть в состоянии покоя, без листьев, цветков и плодов.

Следует отметить, что посевы, посадки, произведенные импортным посадочным или семенным материалом, подлежат ежегодному обследованию. Выполнение этих работ обеспечивается физическими и юридическими лицами по предписаниям государственных инспекторов по карантину растений.

При осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) не требуется представление фитосанитарных сертификатов при ввозе подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, перемещаемой через таможенную границу таможенного союза в почтовых отправлениях, ручной клади пассажиров, при условии, что указанная продукция не является посадочным материалом; подкарантин-

ной продукции, находящейся в транспортных средствах и предназначенной для продовольственных целей команд и экипажей этих транспортных средств, без права их выноса за пределы транспортных средств.

Нормы как внутреннего казахстанского законодательства, так и актов Таможенного союза основываются на одних и тех же процедурах. Основным документом, на основании которого ввоз растений, посадочного материала будет законным, является фитосанитарный сертификат. Большинство добросовестных поставщиков производителей посадочного материала стран Западной и восточной Европы, предоставляют своим клиентам все необходимые документы, что в свою очередь является своего рода гарантией беспрепятственного ввоза такого рода продукции на территорию ТС и Республики Казахстан.

Однако, в случае обнаружения в ввозимом посадочном материале карантинных объектов возникает вопрос, кто будет нести ответственность и убытки. Исходя из договорного характера отношений, складывающихся между производителем и клиентом, здесь будут иметь применение нормы о качестве товара по договору купли-продажи. В соответствии с нормами международного частного права применению подлежит право страны продавца, с возможностью предусмотреть иное в договоре.

#### Литература

- 1 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015 г. «КАЗАХСТАН В НОВОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ: РОСТ, РЕФОРМЫ, РАЗВИТИЕ» //www.akorda.kz
- 2 <http://eaeunion.org/?lang=ru#about-info>
- 3 Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан» // adilet.zan.kz
- 4 Закон Республики Казахстан от 11 февраля 1999 года № 344-І «О карантине растений» // adilet.zan.kz
- 5 Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 «Об обеспечении карантина растений в таможенном союзе» // adilet.zan.kz
- 6 Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 4-4/66 «Об утверждении фитосанитарных требований, предъявляемых к ввозимой подкарантинной продукции» // adilet.zan.kz

#### References

- 1 Message From The President Of The Republic Of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan. November 30, 2015, «KAZAKHSTAN IN the NEW GLOBAL REALITY: the RISE, REFORMS, DEVELOPMENT» // www.akorda.kz
- 2 <http://eaeunion.org/?lang=ru#about-info>
- 3 The code of the Republic of Kazakhstan dated 30 June 2010 No. 296-IV «On customs Affairs in the Republic of Kazakhstan» // adilet.zan.kz
- 4 The law of the Republic of Kazakhstan dated 11 February 1999, No. 344-I «On plant quarantine» // adilet.zan.kz
- 5 The decision of the customs Union Commission of 18 June 2010 № 318 «On ensuring plants quarantine within the customs Union» // adilet.zan.kz
- 6 The order of the Minister of agriculture of the Republic of Kazakhstan from January 30, 2015 No. 4-4/66 «About approval of phytosanitary requirements for imported products subject to quarantine» // adilet.zan.kz

Айгаринова Г.Т., Атемов А.

**Правовые проблемы  
обеспечения охраны  
окружающей среды  
в сельском хозяйстве  
в Республике Казахстан**

На данный момент интенсификацию сельского хозяйства не возможно представить без его химизации. Но неумелое и несбалансированное использование агрохимикатов приводит к накоплению в почве, воде и атмосферном воздухе различных химических соединений. Всё это выдвигает новые задачи для правовых исследований в области охраны окружающей среды от загрязнения агрохимикатами.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, агрохимикаты, безопасность.

---

Aygarinova G.T., Atemov A.

**Legal problems of environmental  
protection in agriculture in the  
Republic of Kazakhstan**

At the moment, the intensification of agriculture can not be imagined without application of chemicals. But mismanagement and unbalanced use of agrochemicals leads to the accumulation in soil, water and air pollution of different chemical compounds. All this poses new challenges for legal research in the field of the environment from pollution by agrochemicals.

**Key words:** Agriculture, Agrochemicals, safety.

---

Айгаринова Г.Т., Атемов А.

**Қазақстан Республикасының  
ауылшаруашылығындағы  
қоршаған ортаны қорғауды  
қамтамасыз етудің құқықтық  
мәселелері**

Нақты кезде ауылшаруашылығының дамуын химияландырусыз көз алдына елестету мүмкін емес. Агрохимикаттарды тиімсіз және ұқыпсыз пайдалану, олардың топырақта, суда, атмосфералық ауада шоғырлануына әкеліп соғып отыр. Бұның барлығы қоршаған ортаны химияландырудан қорғаудың жаңа құқықтық міндеттерін анықтап отыр.

**Түйін сөздер:** ауыл шаруашылығы, агрохимия, қауіпсіздік.



**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
В СЕЛЬСКОМ  
ХОЗЯЙСТВЕ  
В РЕСПУБЛИКЕ  
КАЗАХСТАН**

На современном этапе суверенный Казахстан является государством с большими запасами природных ресурсов и производственным потенциалом. Экономика Республики Казахстан, развиваясь в условиях рыночных отношений, имеет устойчивое сельскохозяйственное производство.

На данный момент интенсификацию сельского хозяйства невозможно представить без его химизации. Но неумелое и несбалансированное использование агрохимикатов приводит к накоплению в почве, воде и атмосферном воздухе различных химических соединений, некоторые из них являются причиной возникновения различных заболеваний. Следует согласиться со словами Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, что именно на нынешнем поколении «лежит огромная ответственность перед будущими поколениями...» [1]. Агрохимизация обуславливает глубокие изменения экологической среды с непредсказуемыми последствиями для всего живого.

Всё это выдвигает новые задачи для правовых исследований в области охраны окружающей среды от загрязнения агрохимикатами. Необходимо принятие дополнительных мер, которые были бы направлены на усиление охраны окружающей среды от загрязнения агрохимикатами, эффективность которых во многом зависит от обеспеченности соответствующим правовым регулированием.

Казалось бы, стоит ли теперь беспокоиться за окружающую среду по поводу химической обработки сельскохозяйственных земель? Когда на село поступает всё меньше и меньше минеральных удобрений, гербицидов, пестицидов. Так, наряду с положительным влиянием на продуктивность и качество сельскохозяйственных растений, агрохимикаты негативно воздействуют на окружающую среду. К примеру, неправильное использование минеральных удобрений ухудшает баланс и круговорот питательных веществ, отрицательно влияет на агротехнические, агрофизические и биологические свойства почвы, ее плодородие. И существует проблема накопления химикатов в сельскохозяйственных растениях, которые используются в пищу. Химикаты в кислой почве образуют высокотоксичные соединения – опасные для здоровья человека, и эти соединения

накапливаются в почве ввиду избыточного внесения азотных удобрений [2, 51 с.].

Иногда для получения большого количества сельскохозяйственной продукции применяются агрохимикаты в избытке, что не всегда соответствует высокому содержанию элементов питания в них. И значит, неумеренное использование минеральных удобрений обостряет проблему накопления вредных химикатов в сельскохозяйственных продуктах, в водоёмах и грунтовых водах. При неправильном хранении и применении, минеральные удобрения проникают в глубокие слои почвы, загрязняют грунтовые воды. Это происходит из-за физико-химических свойств удобрений, так как они очень подвижны [3].

Ввиду чрезмерного внесения минеральных удобрений в почву, они зачастую бывают причиной гибели животных и птиц. Так же при обработке земли водой, нарушаются агротехнические правила. Множество удобрений смываются в водоёмы и реки посредством дождевых потоков, что в некоторых случаях является причиной замора рыбы, так как эти агрохимикаты способствуют росту всевозможных водорослей, которые, разлагаясь, окисляют водную среду и делают невозможным обитание в ней.

Известны так же другие токсиканты – нитраты и нитриты, которые образуются в растениях из-за неправильного хранения, чрезмерного внесения в почву без учёта потребности минеральных удобрений. нитраты опасны для человека и животных, прежде всего хорошей растворимостью в воде и быстрым проникновением в кровь. Очень чувствительны к нитратам дети дошкольного возраста, пожилые люди и беременные женщины, а так же больные с заболеваниями сердечно-сосудистой и дыхательной системы [4, 19 с.]. Также, нитраты имеют особенность преобразовываться в нитрозамины, которые обладают канцерогенным эффектом, тем самым вызывая онкологические заболевания. К примеру, 3,5 грамма нитрата калия, при попадании в кишечник взрослого человека, может вызвать его смерть [5, 115 с.].

Наибольшую опасность по сравнению с нитратами представляют собой пестициды. Эти химикаты имеют высоко токсичные соединения вызывающие острые и хронические отравления, отрицательно влияют на иммунные реакции организма, обостряют аллергические заболевания и оказывают ухудшение на возникновение и развитие потомства. Пестициды настолько живучивы и подвижны в природных условиях, что на много лет сохраняют свои токсичные

свойства и, передвигаясь, участвуют в сложных биологических циклах. Например, могут концентрироваться в почве или в организмах рыб, передвигаться с водными и воздушными массами, «путешествовать» по пищевым и другим путям.

Одним из способов предотвращения попадания агрохимикатов в водоёмы является создание вокруг источников водоснабжения охранных зон, в которых вводятся запрещение или ограничения на применение отдельных видов и групп агрохимикатов. Избыточное применение минеральных и органических удобрений, пестицидов и гербицидов, биостимуляторов роста растений и средств защиты от болезней привели к «закислению» почв и потере гумуса. Основная часть пахотных земель содержит его в 1,5 раза меньше необходимого. Деградация почвенного покрова в зоне орошения ещё более интенсивна. По различным оценкам, здесь почвы потеряли от 20 до 70 процентов естественного содержания гумуса.

Загрязнение атмосферного воздуха, а часто и других объектов окружающей среды в значительной мере происходит при применении пестицидов и иногда минеральных удобрений с помощью авиации. При использовании способа авиаопрыскивания только в 5-10 процентах применяемой дозы большинства пестицидов попадает непосредственно на обрабатываемое растение, часть препарата попадает в почву, в водоёмы, значительное количество действующего вещества остаётся в атмосфере. Авиационная давно устаревший способ и в развитых странах уже более 20 лет не применяется, так как в экономическом смысле мало эффективен, а в экологическом губителен для окружающей среды.

Нынешнее экологическое состояние нашей республики вселяет тревогу. Загрязнение атмосферного воздуха, вод и почв агрохимикатами, которые вредны для человеческого организма, флоры и фауны, является очень острой и важной из всех других проблем окружающей среды в Казахстане. И разрешение этих проблем – одно из первых условий устойчивого развития нашей страны в экономическом и социальном плане. В Республике Казахстан охрана окружающей среды от загрязнения агрохимикатами, является важной задачей для государства и всего народа в целом. Значит, правовой способ охраны окружающей среды от загрязнения агрохимикатами заключается в том, чтобы всем экологическим требованиям учёных экологов дать статус правовых норм.

Если количество агрохимикатов поступающих в окружающую среду не превышает установленных норм, то в правовом понятии она не будет считаться загрязнённой. Определение загрязнения окружающей среды агрохимикатами в правовом аспекте учитывает некоторые особенности. Во-первых, загрязнение должно происходить вследствие нарушения установленных правил и норм при транспортировке, хранении и применении агрохимикатов, а не от естественных процессов и явлений. Во-вторых, в окружающую среду агрохимикаты должны поступать в таком количестве, которое негативно влияло бы на естественные составы атмосферного воздуха, почвы и водных источников. В-третьих, установленные нормы загрязнения должны быть опасны для людей, животных и растительного мира.

Из этого формулируется понятие загрязнения окружающей среды агрохимикатами: под загрязнением окружающей среды агрохимикатами понимается, поступление в неё в результате нарушения установленных правил и нормативов при транспортировке, хранении и применении агрохимикатов, которое приводит к изменению естественного состава воды, почвы и атмосферного воздуха, что оказывает вредное воздействие на людей, животных, растительный мир, экологические системы и биосферу в целом. Поддержание качественного состояния окружающей среды и предупреждение негативных последствий в рамках правовых норм, методов их реализации и обеспечение системного контроля за соблюдением этих норм и правил является сущностью правовой охраны окружающей среды от загрязнения агрохимикатами.

Систематический контроль состояния окружающей среды, своевременная проверка исполнения установленных норм и правил при транспортировке, хранении и применении агрохимикатов обеспечивает меры в двойном ракурсе: для предотвращения загрязнения ок-

ружающей среды и для привлечения к ответственности лиц, виновных в этих нарушениях.

Природоохранные нормы становятся эффективными лишь тогда, когда в них отражаются требования современной жизни. Так же для эффективности нужно обеспечение необходимыми средствами, научно обоснованные организационные работы, а так же контроль со стороны государственных органов и общественных организаций. Значит, правовой охраной окружающей среды от загрязнения агрохимикатами является система государственных и общественных мер, направленная на поддержание рационального взаимодействия между деятельностью человека и окружающей средой. Которая обеспечивает сохранение и восстановление природных богатств, рациональное использование агрохимикатов для развития сельского хозяйства, предупреждает прямое и косвенное вредное влияния на окружающую среду и здоровье человека, проведение которых закрепляется в природоохранном законодательстве республики. Эти мероприятия создаются для сохранения, восстановления и улучшения природных объектов и всей окружающей среды в целом, а также для защиты нынешнего и будущего поколений от негативных экологических последствий.

Предписания правовых норм по вопросам транспортировки, хранения и использования агрохимикатов должны быть строго обязательны как для юридических, так и для физических лиц. Органы, осуществляющие государственный контроль, обязаны следить за исполнением этих предписаний. Даже незначительные нарушения в сфере использования агрохимикатов, должны привлечь к ответственности загрязнителей окружающей среды.

При нынешних условиях агрохимизации роль права имеет большое значение в этом. И вся природоохранная система должна быть направлена на улучшение окружающей среды в стране.

### Литература

- 1 Назарбаев Н.А. Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана // Казахстанская правда, 1997, 11 октября.
- 2 Рудах И.Д. Охрана природы в условиях ускорения научно-технического прогресса // Вестник сельскохозяйственной науки. – М., 2001. – № 1. – С. 51.
- 3 Газета «Экологический курьер», № 7. – 2005.
- 4 Расследование, диагностика и лечение пищевых отравлений нитратами и нитритами (методические указания). – М., 1997. – С.19.
- 5 Окопаль Н.И., Добрянская Е.В. нитраты (гигиенические аспекты проблемы). – Кишинёв, Штиница, 1996. – С. 115.

### References

- 1 Nazarbayev NA Kazakhstan – 2030. Prosperity, security and improvement of welfare of all Kazakhs. Message from the President to the people of Kazakhstan // Kazakhstanskaya Pravda, 1997, on 11 October.
- 2 Jones ID The Nature Conservancy in terms of accelerating scientific and technological progress // Journal of Agricultural Science. – M., 2001, number 1. c. 51.
- 3 The newspaper «Ecological Courier», number 7, 2005.
- 4 An investigation, diagnosis and treatment of food poisoning nitrates and nitrites (guidelines). – M., 1997.S.19.
- 5 Okopol NI Dobryanskaya EV Nitrates (hygienic aspects of the problem). – Chisinau, Shtinitsa, 1996.S.115



Межибовская И.В.,  
Аскарова А.О., Айсин М.Ж.

**Основы знаний  
об арбитражном суде в РК**

Статья посвящена деятельности арбитражных судов на территории РК. Реализация права путем альтернативного разрешения гражданско-правовых споров представляет перед собой один из главных задач арбитражного производства. В пределах установленной законом компетенцией обеспечением защиты нарушенных субъективных прав и законных интересов наряду с судами общей юрисдикции действует также арбитражные суды. Функции арбитражного суда направлены на разрешения гражданских дел вытекающих в свете экономической или же предпринимательской деятельности. Альтернативное разрешение в лице арбитражного суда служат также для обобщения судебной практики на территории РК.

**Ключевые слова:** арбитражный суд, арбитражное производство, альтернативные способы разрешения гражданско-правовых споров.

Mejibovskaya I.V.,  
Askarova A.O., Aisin M.

**Basic knowledge arbitration  
court in Kazakhstan**

Article is devoted to activity of arbitration tribunals in the territory of RK. Realization of the right by alternative permission of civil disputes represents before itself one of the main tasks arbitration production. Within the competence established by the law works with ensuring protection of the violated subjective rights and legitimate interests along with courts of law also arbitration tribunals. Functions of arbitration tribunal are directed on permissions of the civil cases following in the light of an economic or entrepreneurial activity. Alternative permission represented by arbitration tribunal serve also for synthesis of court practice in the territory of RK.

**Key words:** arbitration tribunal, arbitral justice, alternative ways of permission of civil disputes.

Межибовская И.В.,  
Аскарова А.О., Айсин М.Ж.

**Қазақстандағы аралық соттың  
базалық білімдері**

Арналған бап төрелік соттардың қызметін ҚР аумағында. Азаматтық-құқықтық дауларды алдына басты міндеттерінің бірі төрелік өндіру құқығын іске асыру балама шешу арқылы ұсынады. Заңда белгіленген құзыреті шегінде бұзылған құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауды қамтамасыз етумен қатар төрелік соттар субъективті жалпы юрисдикцияның соттары да жүреді. Төрелік соттың азаматтық істерді шешу аясында туындайтын функцияларды бағытталған экономикалық әлде кәсіпкерлік қызмет. Төрелік соттың бүркеншік атынан ҚР аумағында сот практикасын жинақтап қорыту үшін де рұқсат болып табылады.

**Түйін сөздер:** Төрелік сот, төрелік іс жүргізу, азаматтық-құқықтық дауларды шешудің баламалы тәсілдері.

## **ОСНОВЫ ЗНАНИЙ ОБ АРБИТРАЖНОМ СУДЕ В РК**

Арбитраж как самостоятельный и независимый механизм выступает как судебный орган, обеспечивающий защиту в рамках альтернативного разрешения гражданско-правового спора.

По своей правовой природе арбитраж представляет собой самостоятельный орган, зачастую который служит для защиты нарушенных прав участников гражданского оборота. Правовая модель арбитража схожа с судами общей юрисдикции. Арбитраж, не являясь судом общей юрисдикцией, своими целями и задачами образует единую арбитражную, судебную систему нашего государства.

Деятельность арбитражных судов в частности связана с разрешением гражданских дел по первой инстанции. Весьма важным критерием внесудебных органов является совершенствование законодательных актов для анализа судебной статистики, а также обобщение судебной практики. Арбитражный суд также наделен такими полномочиями как право обращения в Конституционный суд РК в целях проверки соответствующего конституционного закона, который будет применяться или подлежит применению в гражданских делах первой инстанции и апелляционной инстанции. Согласно юридической науке под институтами судебного производства следует выделять основополагающие идеи, т.е. принципы, и арбитражное производство не является исключением. Принципы внесудебного производства выступают как основополагающее начало процессуальных действий, которые регулируются ГПК РК и Законом РК о международном коммерческом арбитраже 2004 года. Законодатель прямо говорит о принципах, закрепленных в Законе РК о международном коммерческом арбитраже 2004 года, это:

1) автономии воли сторон, означающей, что стороны по предварительному согласованию между собой имеют право самостоятельно решать вопросы порядка и условий осуществления арбитражного разбирательства по возникшему спору;

2) законности, означающей, что арбитры и арбитражи в своих решениях руководствуются только нормами применимого по соглашению сторон права;

3) состязательности и равноправия сторон, означающих, что стороны в арбитражном разбирательстве пользуются одинаковым объемом прав и несут одинаковый объем обязанностей,

избирают свою позицию, способы и средства ее отстаивания самостоятельно и независимо от арбитража, других органов и лиц;

4) справедливости, означающей, что арбитры и арбитражи при разрешении переданных им споров и стороны арбитражного разбирательства должны действовать добросовестно, соблюдая установленные требования, нравственные принципы общества и правила деловой этики;

5) конфиденциальности, означающей, что арбитры не вправе разглашать сведения, ставшие известными в ходе арбитражного разбирательства, без согласия сторон или их правопреемников и не могут быть допрошены в качестве свидетелей о сведениях, ставших им известными в ходе арбитражного разбирательства, кроме случаев, когда законом прямо предусмотрена обязанность гражданина сообщить информацию в соответствующий орган [1].

В принципах арбитражного производства проявляется отношение законодателя, в целях обеспечения правильного разрешения спора между участниками гражданского оборота. Как уже было отмечено принципы арбитражного производства находят свое воплощение в процессуальных нормах.

При образовании арбитража как самостоятельного внесудебного органа повлекло за собой проблему разграничения между судами общей юрисдикции и арбитражными, а также третейскими судами. По своей уникальной природе арбитражу подведомственны рассмотрения дел по экономическим спорам и других дел, вытекающих из нарушения гражданских прав и законных интересов, одного из сторон в свете гражданского общества. Наряду с экономическими спорами, арбитраж также выступает как регулятор гражданско-правовых дел связанных с предпринимательской и иной экономической деятельности. Стоит отметить, что дела присущие к арбитражному производству определяются как «экономические», независимо от того, откуда они возникают. Экономические споры, как правило, берут свое воплощение с гражданских, административных и иных публичных правоотношений. Подведомственность гражданско-правовых споров в арбитражное производство осуществляется на основании определенных критерии используемых на практике и в теории. Во-первых, это субъективный состав участников гражданско-правового спора для разрешения дела, а также характер спорного правоотношения. Данные критерии на практике действуют во взаимосвязи для реализации подведомственности дел в арбитражное произ-

водство. Согласно статье 1 Закона РК О международном арбитраже 2004 года арбитражный суд разрешает дела, возникшие из гражданско-правовых отношений с участием физических и юридических лиц, разрешаемых международным арбитражем, если иное не установлено законодательными актами Республики Казахстан. Под юридическими лицами в данном правовом вопросе стоит понимать все те организационно-правовые образования закрепленные в ГПК РК. Арбитраж реализует альтернативное разрешение гражданских споров вытекающих из экономических диспутов а также споров связанных с предпринимательской деятельностью. С этой точки зрения стоит отметить, что статус предпринимателя приобретает гражданином согласно определенных требований и обязательным соблюдением порядка государственной регистрации, предусмотренного ГК РК [2]. Уникальность альтернативного разрешения дел в арбитражном производстве является рассмотрение дел с участием организаций, которые не являются юридическими лицами и граждан не пользующиеся статусом предпринимателя. Вышеизложенная ситуация возможна при том положении, если арбитражный суд рассматривает дело, в котором оспаривается отказ в государственной регистрации т.е. уклонение от государственной регистрации гражданина или же организации, который намерен получить статус предпринимателя. В данном случае заявители выступают не в роли юридического лица или предпринимателя в силу закона таковыми они не являются. Тем не менее, их требование подлежит для альтернативного разрешения в арбитражном суде. Принятие заявления в арбитражный суд осуществляется на основании определенных правил подведомственности, во-первых данное дело должно быть рассмотрено по существу. Стоит отметить вовлечение третьих лиц в такое разбирательство, третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований в отношении предмета данного гражданского спора, будет привлечен обычный гражданин. Для понимания, гражданин, который не является юридическим лицом или же пользуется статусом индивидуального предпринимателя [3]. Арбитражный суд как один из видов альтернативных способов разрешения гражданско-правовых споров направлен на разрешение экономических споров, которые вытекают из гражданских правоотношений. К таким делам можно отнести споры о разногласиях по договору, заключение которого предусмотрено законом или передача разногласий по которому на разрешение



арбитражного суда согласована сторонами; об изменении условий или о расторжении договоров; о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств; о признании права собственности; об истребовании собственником или иным законным владельцем имущества. В силу компетенции, в арбитражное производство также отнесены дела связанные об установлении фактов, имеющих юридическое значение для возникновения, изменения и прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности [4]. Эти дела рассматриваются в порядке особого производства и к ним относятся дела об установлении таких фактов, как факт владения и пользования юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем недвижимым имуществом; факт государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя в определенное время и в определенном месте; факт принадлежности правоустанавливающего документа, действующего в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, если наименование юридического лица, имя, отчество или фамилия индивидуального

предпринимателя, указанные в документе, не совпадают с наименованием юридического лица по его учредительному документу, именем, отчеством или фамилией индивидуального предпринимателя по его паспорту или свидетельству о рождении, а также другие факты, порождающие юридические последствия в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности [5].

Арбитражный суд рассматривает дела об установлении фактов, которые имеют юридический смысл, как правило, в порядке искового производства. Но исковое производство может быть исключено, в случае если спор идет о праве. В данном случае арбитражный суд оставляет этот спор без рассмотрения, предоставляя заинтересованным лицам их право для разрешения спора в исковом производстве. Уникальность арбитража выражается в том, что может выступать как регулятор дел касающихся деятельности третейских судов, такие как оспаривание решений третейских судов по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, а также о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решений третейских судов, постановленных по подобным спорам [5].

#### Литература

- 1 Закон РКО международном коммерческом арбитраже(с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.07.2014 г.)//[http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1052495](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1052495)
- 2 Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 1999 № 1-676 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.04.2015 г.)//<http://online.zakon.kz>
- 3 Дуйсенова А.Е. «Участие третьих лиц в арбитражном (третейском) разбирательстве» //Сборник материалов международной научно-практической конференции в рамках ежегодных цивилистических чтений «Гражданское право и гражданское законодательство», посвященной юбилею ГК РК (15-летию Общей части и 10-летию Особенной части) / отв. редактор Сулейменов М.К. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2009. – С. 442-455.
- 4 Сулейменов М.К. «Проблемы международного коммерческого арбитража в Казахстане» // Сборник материалов семинара «Вопросы международной торговли. Участие иностранных лиц в гражданском процессе». Под общей редакцией Мами К.А., Сулейменова М.К., Исаковой С.К. – Алматы 2006. – С. 14-28.
- 5 Треушников М.К Гражданский процесс. – М.: Городец, 2007. – 784 с.

#### References

- 1 Law RKO international commercial arbitration (as amended as of 02/07/2014 was) //[http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1052495](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1052495)
- 2 The Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan from 1999 № 1-676 (with amendments and additions as of 24.04.2015 was) //<http://online.zakon.kz>
- 3 Duysenova AE «The participation of third parties in the arbitration (arbitration) proceedings» // Proceedings of the international scientific-practical conference in the framework of annual civil reads «Civil law and civil law», devoted to the anniversary of the Civil Code of the Republic of Kazakhstan (the 15th anniversary of the General Part and the 10th anniversary of the Special Part) / hole. Suleimenov MK Editor Almaty: Research Institute of Private Law KazHLU, 2009. P. 442-455.
- 4 MK Suleimenov «The problems of international commercial arbitration in Kazakhstan» // Collection of materials of the seminar «Issues of international trade. The participation of foreign persons in a civil proceeding.» Edited by K. Mami, Suleimenov MK, SK Iskakova, Almaty, 2006. S. 14-28.
- 5 Treushnikov MK Civil Procedure. – M.: Gorodets, 2007. – 784 p.

Дулатов Ғ.С.

**Қазақ КСР Мемлекеттік  
егемендігі туралы  
Декларацияның азаматтардың  
құқықтары мен бостандықтары  
жүйесіндегі рөлі**

Бұл мақала Қазақстан азаматтарының саяси құқықтары мен бостандықтары тақырыбына арналған. Елімізге әйгілі заңгер-ғалымдардың тәуелсіз Қазақстанның конституциялық-құқықтық актілерінің қалыптасуы мен даму үдерісін үш кезеңге бөліп талдауы қарастырылған. Қазақ КСР-інің Мемлекеттік егемендігі туралы Декларация азаматтардың саяси құқықтары мен бостандықтары жүйесін тағы бір деңгейге көтеріп, олардың мазмұнын толықтырды.

**Түйін сөздер:** Декларация, демократиялық қоғам, ҚР Конституциясы.

Dulatov G.S.

**The role of the Declaration of  
Independence of the Kazakh  
DAC in the system of the rights  
and freedoms of citizens**

This article deals with the subject of political freedoms in Kazakhstan. We consider the division into three periods the process of formation and development of the constitutional-legal acts of independent Kazakhstan known legal scholars. Declaration regulates political freedoms, and supplements these contents.

**Key words:** Declaration, democratic society, the Constitution of the Republic of Kazakhstan.

Дулатов Ғ.С.

**Роль Декларации  
о независимости Казахской  
КСР в системе прав и  
свободы граждан**

Данная статья посвящена теме политических свобод граждан Казахстана. Рассматривается деление на три периода процесс становления и развития конституционно-правовых актов независимого Казахстана известными учеными-юристами. Декларация регулирует политические свободы граждан, также дополняет их содержание.

**Ключевые слова:** Декларация, демократическое общество, Конституция РК.

**ҚАЗАҚ КСР  
МЕМЛЕКЕТТІК  
ЕГЕМЕНДІГІ ТУРАЛЫ  
ДЕКЛАРАЦИЯНЫҢ  
АЗАМАТТАРДЫҢ  
ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН  
БОСТАНДЫҚТАРЫ  
ЖҮЙЕСІНДЕГІ РӨЛІ**

Біздің зерттеу тақырыбымыз қазіргі Қазақстан азаматтарының саяси құқықтары мен бостандықтарына арналғандықтан, тарихқа терең үңіле алмаймыз, бірақ саяси құқықтар мен бостандықтардың дәстүрлі қазақ қоғамы үшін жат болмағандығын айтып кеткенді жөн көріп отырмыз. Бұл мәселе бөлек ғылыми зерттеудің нысанын құрауы тиіс.

Әрине, қазақ әдет-ғұрып құқығына қарағанда азаматтардың қазіргі саяси құқықтары мен бостандықтарының жүйесі кейінгі КСРО кезеңіндегі жағдайға көбірек байланысты болғанын да ұмытпау керек. Ж.Н. Альмухамбетов айтпақшы, Қазақстанның жетпіс жылдан аса тоталитарлық режимдегі кеңестік мемлекеттік-құқықтық жүйенің құрамында болуы, Қазақстан тәуелсіздігінің алғашқы онжылдығындағы мемлекеттік-құқықтық құрылыс тәжірибесіне өзінің теріс әсерін тигізген бірқатар шектен шыққан әлеуметтік-құқықтық факторларды өмірге алып келді. Кеңестік кезде пайда болған осы теріс факторлардың бірқатары Қазақстандағы демократиялық қоғам мен құқықтық мемлекеттің қалыптастыру ісінде бүгінгі күнге дейін бір қатар мәселелерді алға тартып отыр. Олар – бұрынғы кеңестік қоғамда кеңінен қанат жайған құқықтық нигилизм; мемлекеттік-құқықтық тәжірибе аясында қалыптасып қалған заңға бағынышты, ведомстволық актілер арқылы шектен асқан нормативтік реттеу дәстүрі; кеңестік мемлекетке тән мемлекеттік биліктің бөлінбеуі және қоғамдық құрылымдардың дамымағандығы [1, 8 б.].

Егемен Қазақстан азаматтарының саяси құқықтары мен бостандықтары егемендікке заңи тұрғыдан қол жеткізуден бұрын қалыптаса бастады. Ол түсінікті де, өйткені жаңа мемлекет жоқ жерде пайда бола алмайды, ол үшін бұрынғы мемлекетпен белгілі бір сабақтастықтың болуы қажет. Әйгілі отандық заңгер-ғалымдар З.Ж. Кенжалиев пен В.А. Ким тәуелсіз Қазақстанның конституциялық-құқықтық актілерінің қалыптасуы мен даму үдерісін үш кезеңге бөліп көрсетеді, атап айтқанда:

- 1) 24 сәуір 1990 жылдан бастап 1993 жылғы ҚР Конституциясының қабылдануына дейінгі кезең;
- 2) 1993 жылғы ҚР Конституциясының қабылдануы және конституциялық заңнаманың осы акті негізінде дамуы;

3) 1995 жылғы ҚР Конституциясының қабылдануы және конституциялық заңнаманың осы акті негізінде дамуы. Бұл кезең қазіргі кезге дейін орын алуда [2, 9 б.].

Әрине, бұл сыныптамада 25 қазан 1990 жылғы Қазақ КСР Мемлекеттік егемендігі туралы Декларациясы мен 16 желтоқсан 1991 жылғы Қазақстан Республикасының мемлекеттік тәуелсіздігі туралы заңның атаулары аталмай қалғаны көзге түседі. Алайда бұл мәселе жөнінде З.Ж. Кенжалиев пен В.А. Ким Қазақстан егемендігі ресми түрде 25 қазан 1990 жылғы Мемлекеттік егемендік туралы Декларация арқылы жария етілгенімен, жаңа мемлекеттілік 24 сәуір 1990 жылғы «Қазақ ССР Президенті қызметін тағайындау және Қазақ ССР Конституциясына (Негізгі Заңына) өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» заңынан бастау алады, – дейді. Осы Заңмен Қазақстан Республикасының конституциялық заңнамасына негіз қаланды, демек жаңа Республиканың конституциялық заңнамасы аталған заңнан бастау алды. Жаңа қоғамдық жүйені, жаңа мемлекеттілікті құру, адам мен азаматтың кең құқықтарын бекіту және Қазақстанның халықаралық жағдайын нығайту бойынша алғашқы қадамдар осы заңның негізінде жасалды. Сондықтан да Қазақстанның жаңа дәуірінің басталуын 1990 жылғы 25 қазанда ҚазКСР Мемлекеттік егемендігі туралы Декларацияға тіресе де, бұл құжаттың өзіне жоғарыда аталған заңның және оны жүзеге асыру шараларының қабылдануымен негіз қаланған болатын. Мұны 1990 жылғы Декларацияның тарихи маңыздылығын төмендету деп түсіну қате болар еді [2, 9-10 б.].

24 сәуір 1990 жылғы Заңның ерекшелігін әйгілі заңгер-ғалым, академик Ғ.С. Сапарғалиев та баса көрсетеді. Оның айтуынша, бұл заң бұрын да орын алып отырған Конституцияға енгізілетін жай өзгерістердің қатарына жатпайды. Бұл заң мемлекетті басқару жүйесіне маңызды өзгеріс енгізді, сондықтан да Қазақстанның жаңа конституциялық заңнамасының қалыптасуы осы заңнан басталады [3, 152 б.].

Егемендікті алу тұсында Республика 1978 жылы 20 сәуірде қабылданған Конституция негізінде өмір сүріп келді. Бұл Конституция өз кезегінде 1977 жылғы КСРО Конституциясына негізделген еді.

КСРО Конституциясында азаматтардың құқықтары мен бостандықтары «Мемлекет және тұлға» деп аталатын екінші бөлімде белгіленген болатын. Бірінші бөлім «КСРО қоғамдық құрылысы мен саясатының негіздері» деп аталатын.

«Мемлекет және тұлға» деген бөлім өз кезегінде екі тараудан тұратын – 6-тарау «КСРО азаматтығы. Азаматтардың тең құқықтылығы» (33-38 баптар) және 7-тарау «КСРО азаматтарының негізгі құқықтары, бостандықтары және міндеттері» (39-69 баптар).

Азаматтардың құқықтары мен бостандықтарына қатысты 1978 жылғы Қазақ КСР Конституциясы да 1977 жылғы КСРО Конституциясының мәтінін толығымен қайталайды. 1978 жылғы Қазақ КСР Конституциясында да азаматтардың құқықтары «Мемлекет және жеке адам» деп аталатын екінші бөлімде белгіленген, ал бірінші бөлім болса «Қазақ ССР-нің қоғамдық құрылысы мен саясатының негіздері» деп аталады. Сол сияқты осы екінші бөлімдегі құқықтардың, бостандықтар мен міндеттердің тізімі дәл сол 31 бапты құрайды. Бұл баптардың мазмұнынан да ешбір ерекшелік табу мүмкін емес, олар КСРО Конституциясындағы баптардың мазмұнын толығымен қайталайды. Жалғыз ерекшелік баптардың нөмірлері толық сәйкес келмейді.

Қазақ КСР-інің 1978 жылғы Конституциясы туралы әйгілі қазақстандық заңгер-ғалым, академик С.З.Зиманов былай дейді: «Республика Конституциясы саясаттандырылған, декларативтілік, өз нормаларында «социалистік жалпы халықтық мемлекеттің», авторитарлық биліктің қағидалары мен институттарын бекітеді. Қазақ КСР Конституциясы «кабинеттілік» сипатқа ие... КСРО Конституциясынан толығымен көшіріліп алынған ол әкімшілік және партиялық бюрократия кабинеттерінде жасалды» [4, 33-34 б.].

Қазақстанның конституциялық заңнамасының, оның ішінде саяси құқықтар мен бостандықтарға қатысты заңнамасының келесі даму кезеңі, жоғарыда айтылғандай 1990 жылы 24 сәуірде қабылданған «Қазақ ССР Президенті қызметін тағайындау және Қазақ ССР Конституциясына (Негізгі Заңына) өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңға байланысты болды. Бұл заң, оның кіріспе бөлімінде көрсетілгеніндей, елімізде жүзеге асырылып жатқан терең экономикалық және саяси өзгерістердің одан әрі дамытылуын қамтамасыз ету, конституциялық құрылысты, азаматтардың құқықтарын, бостандықтары мен қауіпсіздігін нығайту, Республиканың мемлекеттік өкіметі мен басқаруының жоғары органдарының өзара іс-қимылын жақсарту мақсатында қабылданды.

Осы Заңның ерекше көңіл аударатын тұсы 1978 жылғы Конституцияның 49-шы бабына өзгерістер енгізілуі болды. Бұл баптың бұрынғы редакциясы мынадай еді: «Коммунист-

тік құрылыстың мақсаттарына сәйкес Қазақ ССР-інің азаматтары саяси белсенділік пен ынталылықты дамытуға, өздерінің алуан түрлі мүдделерін қанағаттандыруға жәрдемдесетін қоғамдық ұйымдарға бірігуге праволы. Қоғамдық ұйымдарға өздерінің уставтық міндеттерін ойдағыдай орындау үшін жағдай болуына кепілдік беріледі».

Қазақстанның жаңа мемлекеттілігін құру үшін аса маңызды болған конституциялық актілер ішінде 25 қазан 1990 жылы қабылданған Қаз КСР Мемлекеттік егемендігі туралы Декларациясының рөлі ерекше. Декларация өте қиын жағдайда қабылданғандығын академик С.З. Зиманов былай суреттейді: 1990 жылы 15 қазанда ашылған Республика Жоғарғы Кеңесінің екінші сессиясы Қазақ КСР-інің Мемлекеттік егемендігі туралы Декларацияның екі жобасын талқылаудан басталды. Басқа одақтас республикалардың декларацияларының үлгісімен жасалған, бірақ олардан «жұмсақтау» бірінші баламаның авторлары С.З. Зимановтың басшылығындағы бір топ депутаттар еді. «Альтернативтік» деп аталған екінші балама «Демократиялық Қазақстан» қозғалысының атынан ұсынылды. Екі жоба да шапшаңдатылып жасалды, бірақ өздерінің идеялары мен мазмұны жағынан олар бір-біріне қайшы келетін. Қайшылықтардың үлкен болғандығы соншалық, кейбір кездерде республиканың егемендігі ғана емес, тіпті оның ұлттық-мемлекеттік құрылым ретінде болуы да жоққа шығарылып отыратын. ...Декларацияның «альтернативтік» жобасы шын мәнінде империялық идеологияны ұстанушылар мен одақтас республикалардың егеменді құқықтарының кеңеюіне қарсы бір топ депутаттардың көзқарастарын білдіретін. Олардың баламасындағы Декларацияның аталуы жалпы мемлекеттік егемендік емес «Қазақ ССР-інің егемендігі туралы» Декларация деп аталуының өзі көп нәрсені білдіретін. Кемшіліктеріне қарамастан Декларацияның екі жобасының да талқылануы жағымды қоғамдық пікір туғызды. Ол тек депутаттардың жеке-леген топтарының ұстанымдары мен саяси бағыт-бағдарларын ашық көрсетіп қана қоймай, «ортадағы», яғни өз ұстанымдарын анықтамаған депутаттардың ұстанымдарына әсер етті. 25 қазан 1990 жылы Комиссия мүшелерінің көпшілігімен мақұлданған Декларацияның жобасымен бірге Комиссия жұмысының нәтижелері Жоғарғы Кеңестің сессиясында баяндалды. Алты сағатқа созылған отырыста әрбір бабы бөлек талқыланғаннан кейін көп өзгертілместен Декларация қабылданды. Декларация-

ның қабылдануы қазақ халқы мен көптеген қазақстандықтардың жағымды бағасына ие болып, рухани көтеріліс алып келді [5, 23-26 б.].

Декларацияда Қазақ ССР егемендігінің мемлекеттік-құқықтық мәні анықталды, құжатта Қазақ ССР-інің мемлекеттік билігі үстемділікке, дербестікке және тәуелсіздікке ие делінген. Яғни, осылайша егемендіктің үш маңызды бөлігі көрсетілген – биліктің ел ішіндегі үстемділігі, мемлекеттің басқа мемлекеттерден тәуелсіздігі, биліктің толықтығы. Сол сияқты бұл Декларацияда мемлекеттік билікті жүзеге асырудың екі нысаны белгіленген – тікелей және халықты өкіл ету нысаны. Бірінші нысаны бойынша халықтың сайлау мен референдум арқылы өз еркін білдіретіндігі бекітілген. Әрине, халық биліктің бұл нысанын мемлекеттің көмегінсіз жүзеге асыра алады деген сөз емес. Халық еркін жүзеге асырудың екінші нысанына келсек, Декларацияда билік өкіл етуші органдар арқылы да жүзеге асырылады делінген. Құжатта Жоғарғы Кеңес мемлекеттік биліктің толыққанды иесі ретінде емес, Республиканың заң шығарушы билігі болып табылады делінген [2, 15-17 б.]. Бұл болса Кеңес Одағы кезінен келе жатқан биліктің барлығы тек Кеңестерде (Советтерде) деген конституциялық тұжырымдаманы (концепцияны) жоққа шығарды және еліміздің конституциялық құрылысын әлемдік тәжірибеге жақындата түсті.

Академик Ғ.С. Сапарғалиев көрсеткеніндей, Декларация – бұрынғы кезде буржуазиялық саяси институт ретінде қабылданбай келген биліктің бөліну қағидасын жария еткен Қазақ КСР-інің алғашқы актісі. Сонымен қатар, әйгілі ғалым Декларацияның тағы бірқатар маңызды ережелерін нақты атайды, олар:

- 1) Декларация Қазақ КСР-ін басқа одақтас республикалармен өз қарым-қатынастарын шарттық негізде жүзеге асыратын егеменді мемлекет ретінде жариялады;
- 2) Декларацияда ұлттық мемлекеттілік идеясы белгіленді;
- 3) Декларацияда бұрын болмаған Республика Конституциясы мен оның егеменді құқықтарын бұзатын КСРО заңдары мен жоғарғы органдарының басқа да актілерін еліміздің аумағында тоқтату бойынша Республиканың егеменді құқығы бекітілді;
- 4) Қазақ КСР аумағындағы барлық табиғи ресурстар, экономикалық және ғылыми-техникалық потенциал және т.с.с. Республиканың айрықша меншігіне өтетіні жария етілді;
- 5) мемлекеттің әлеуметтік негізіне қатысты таптық (сыныптық) тәсіл жойылды, ендігі жер-

де «жұмысшылар», «шаруалар», «интеллигенция» деген ұғымдар қолданылмайтын болды және оның орнына егемендіктің жалғыз иесі және мемлекеттік биліктің жалғыз қайнары ретінде Қазақстан халқы жария етілді;

б) Қазақ КСР-сы халықаралық қатынастардың дербес субъектісі құқығына ие болды [3, 153-154 б.].

Азаматтардың саяси құқықтары мен бостандықтарына қатысты бұл Декларацияда келесі нормалар белгіленген еді:

1) Адам құқықтарының жалпыға бірдей Декларациясының танылуы;

2) саяси партиялардың, қоғамдық ұйымдардың, бұқаралық бірлестіктердің, өзге де топтар мен жекелеген адамдардың Республиканың конституциялық құрылысына қарсы жасалатын кез келген күштеу әрекеттері, оның аумағының тұтастығын бұзуға шақыратын, сондай-ақ ұлт араздығын қоздыратын жария ұрандарына тыйым салынуы;

3) Республика аумағында тұратын азаматтарға олардың қай ұлтқа және партияға жататындығына, тегіне, әлеуметтік және мүлік жағдайына, жынысына және діни нанымына, жұмысының түріне, тұрғылықты жеріне қарамастан, КСРО Конституциясы мен Қазақ КСР Конституциясында көзделген барлық құқықтар мен бостандықтарға кепілдіктің берілуі.

4) Қазақ КСР Конституциясы шеңберінде жұмыс істейтін қоғамдық, саяси және діни ұйымдардың, бұқаралық қозғалыстардың мемлекет және қоғам өміріне қатысуы үшін Республика тарапынан тең құқықтық мүмкіндіктерге кепілдіктің берілуі.

Осы ережелердің ішінен ерекше көңіл аударатын норма – Конституцияға сәйкес жұмыс жасайтын қоғамдық және саяси ұйымдардың, бұқаралық қозғалыстардың елдің саяси өміріне кеңінен және тең түрде қатысу қағидасы, өйткені З.Ж. Кенжалиев пен В.А. Ким көрсететіндей бұл норма саяси жүйенің ұйымдастырылуы мен

қызмет етуінің жаңа қағидасын енгізді. Мұның себебі кеңестік кезде кеңестік қоғамның, оның саяси жүйесінің, мемлекеттік және қоғамдық ұйымдардың ұйытқысы ретінде Коммунистік партия жарияланған еді (1977 жылғы КСРО Конституциясы мен 1978 жылғы Қазақ КСР Конституциясының 6-бабы). Бұл бап бойынша кеңестік қоғамның саяси жүйесінде басқа партияның болуына жол бермейтін. Бұл Конституцияларда кеңестік қоғамда қызмет ете алатын қоғамдық ұйымдардың нақты тізімі бекітілген еді (олар, кәсіподақтар, Бүкілодақтық Лениншіл Коммунистік Жастар Одағы, кооперативтік және басқа да Конституциямен рұқсат етілген қоғамдық ұйымдар). Бұдан басқа қоғамдық ұйымдардың құрылуына ешбір жол берілмейтін. Егемендік туралы Декларацияда болса бұл тоталитарлық жүйеден бас тартылды және жаңа саяси жүйенің бастамасы орнатылды, яғни идеологиялық және саяси алуан түрлілік жүйесі енгізілді.

Декларацияның қабылдануына байланысты академик С.З. Зиманов күн тәртібіндегі міндет, біріншіден, орын алып отырған қайта құру процестеріне біздің республикамыздың конструктивтік үлесін ұлғайту жағынан жария етілген нормалардың мазмұны мен мақсатын дұрыс түсіну және қабылдау, екіншіден, Декларацияның нормаларын, әсіресе, тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын тиісті түрде қамтамасыз ету, Қазақстанда тұрып жатқан түрлі ұлт азаматтарының қатынастарында жалпы адами құндылықтарды орнықтыру жағынан кідірусіз іске асыруға кірісу болып табылады, – деп көрсетеді.

Сонымен, Қазақ КСР-інің Мемлекеттік егемендігі туралы Декларация азаматтардың саяси құқықтары мен бостандықтары жүйесін тағы бір деңгейге көтеріп, олардың мазмұнын толықтырды. Осы Декларацияның негізінде Қазақстанның жаңа Конституциясы қабылдануы тиіс болғандығын ескерсек, бұл актіні қазақстандық қоғамның демократизациялану жолындағы тағы бір қадамы деп есептеуге болады.

#### Әдебиеттер

1 Альмухамбетов Ж.Н. Становление национальной правовой системы Республики Казахстан: автореф. ... канд. юрид. наук.: 12.00.01. – Алматы, 2006. – 28 с.

2 Кенжалиев З.Ж., Ким В.А. Развитие конституционного законодательства Республики Казахстан / под ред. З.Ж. Кенжалиева. – Алматы: Жеті Жарғы, 2008. – 116 с.

3 Сапарғалиев Г.С. Этапы становления конституционного законодательства Республики Казахстан // Становление конституционного строя Республики Казахстан. 1990-1996: сб. статей. – Алматы: Жеті Жарғы, 1997. – С.152-160.

4 Зиманов С.З. О концепции и структуре Конституции Казахской ССР // Зиманов С.З. Конституция и Парламент Республики Казахстан. – Алматы: Жеті Жарғы, 1996. – С.33-41.

5 Зиманов С.З. Подготовка проекта Декларации о государственном суверенитете // Зиманов С.З. Конституция и Парламент Республики Казахстан. – Алматы: Жеті Жарғы, 1996. – С.23-26.

#### References

1 Almuhambetov Zh.N. Formation of the national legal system of the Republic of Kazakhstan: Abstract. ... Cand.jurid. Sciences. : 12.00.01. – Almaty, 2006. – 28 p.

2 Kenzhaliyev Z.Zh., Kim VA Development of constitutional law of the Republic of Kazakhstan / ed. Z.Zh. Kenzhalieva. – Almaty Zheti Zhargy, 2008. – 116 p.

3 GS Sapargaliyev Stages of the constitutional law of the Republic of Kazakhstan // Formation of the constitutional order of the Republic of Kazakhstan. 1990-1996: Sat. articles. – Almaty Zheti Zhargy, 1997. – S.152-160.

4 Zimanov SZ On the concept and structure of the Constitution of the Kazakh SSR // SZ Zimanov The Constitution and the Parliament of the Republic of Kazakhstan. – Almaty Zheti Zhargy, 1996. – S.33-41.

5 Zimanov SZ Preparation of the draft Declaration on the State Sovereignty // SZ Zimanov The Constitution and the Parliament of the Republic of Kazakhstan. – Almaty Zheti Zhargy, 1996. – S.23-26.

Уваров И. А.

**К вопросу о деятельности администрации исправительных учреждений по обеспечению личной безопасности осужденных**

В статье рассматриваются проблемы деятельности администрации исправительных учреждений по обеспечению личной безопасности осужденных. Автором предпринимается попытка критического анализа специфики такой деятельности и определяются приоритетные пути ее оптимизации.

**Ключевые слова:** личная безопасность осужденных, администрация исправительных учреждений, пенитенциарная преступность.

---

Uvarov I.A.

**To a question on the activities of the administration of correctional institutions to ensure the personal security of convicts**

The article deals with the problems of the administration of correctional institutions to ensure the personal safety of prisoners. The author attempts to critical analysis of the specifics of the activity and the way it identifies priority optimization.

**Key words:** personal security of convicts, prison authorities, prison crime.

---

Уваров И.А.

**Сотталғандардың жеке қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін түзеу мекемелері әкімшілігінің қызметі туралы сұраққа**

Түтқындардың жеке қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін түзеу мекемелері әкімшілігінің мәселелері мен айналысады. Автор сын қызметінің ерекшелігін талдау және басым оңтайландыру анықтайды жол мен тырысады.

**Түйін сөздер:** жеке сотталғандардың қауіпсіздік, түрме әкімшілігі, түрме қылмыс.



**К ВОПРОСУ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
АДМИНИСТРАЦИИ  
ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ  
УЧРЕЖДЕНИЙ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ЛИЧНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ  
ОСУЖДЕННЫХ**

Рост преступности, который на протяжении последних десятилетий наблюдается в нашей стране, не может не вызывать тревоги. Масштабы преступности, смело можно назвать национальным бедствием. В сферу криминальных отношений ввергается все больше и больше граждан нашей страны. В связи с указанными обстоятельствами, на различных уровнях общественной жизни острую дискуссию вызывает вопрос о соотношении безопасности государства, общества и конкретного человека.

В таких условиях, появляется стремление к ужесточению карательной политики государства. У населения формируется устойчивое мнение, что только с помощью жестких репрессивных мер можно остановить или уменьшить тревожные тенденции устойчивого роста преступности. Правоохранительные органы в этом видят одно из основных средств нейтрализации преступности и выступают за сохранение жесткой карательной политики. Признавая закономерность, такого отношения к борьбе с преступностью со стороны правоохранительных органов, мы полагаем, что и законодатель, должен определить основные приоритеты в этой сфере. Однако, к сожалению, приходится констатировать, что позиция законодателя не совсем понятна.

Стремясь привести отечественное законодательство в соответствие с мировыми стандартами, в качестве приоритетного направления выбраны меры наказания альтернативные лишению свободы. Однако, на практике, все обстоит совсем не так. Лишение свободы предусматривается в 469 санкциях, что составляет 86,7% от всех санкций Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации. Кроме того, часть наказаний либо не применяется вообще, либо применяется весьма ограниченно.

При таком положении лишение свободы продолжает оставаться одним из наиболее применяемых видов наказания. Согласно официальной статистике, в 2013 году к лишению свободы приговорено 26,9% осужденных несовершеннолетних и 47,2% взрослых преступников; 22,6% – лиц ранее не судимых, либо со снятыми и погашенными судимостями; 86,8% – ранее судимых. За преступления небольшой тяжести лишение свобо-

ды назначалось в отношении 34,7% осужденных, а за тяжкие преступления – 58,7%. Применение лишения свободы имеет один очень важный качественно-количественный показатель – количество лиц находящихся в местах лишения свободы. Чем больше лиц, отбывающих наказание, тем больше противоречий вызывает это в системе исполнения наказаний.

Нельзя отрицать, что лишению свободы, как никакому другому виду наказания, свойственны противоречия, как субъективного, так и объективного характера. Традиционно, среди негативных свойств лишения свободы называют:

- изоляцию от общества, объясняя это тем, что невозможно привить навыки правопослушного поведения в обществе, изолируя от общества;

- микросреда осужденных, при которой преступники содержатся средисебе подобных, что позволяет генерировать процессу взаимного «заражения», противоправными установками;

- однополую среду, в условиях которой могут развиваться только нетрадиционные формы половых взаимоотношений;

- наличие субкультуры осужденных, которая выступает в качестве фактора антиобщественного образа жизни, не только в период отбывания наказания, но и после него.

Вся совокупность перечисленных факторов, создает реальные условия для специфического вида противоправного поведения – пенитенциарной преступности. В последнее время, все больше исследователей обращаются к изучению этого вида преступности. Повышенный интерес к этому виду общественно опасного поведения граждан, обусловлен несколькими причинами. Во-первых, интерес населения традиционно концентрировался на малоизвестной «другой жизни» лиц, отбывающих наказание виде лишения свободы. Во-вторых, изменение социально-экономических условий в стране, привели к тому, что среди осужденных все чаще оказываются лица, к которым существует повышенный интерес в обществе. В-третьих, преступная активность осужденных, стала «выходить» за пределы мест лишения свободы. В-четвертых, государство в лице Федеральной службы исполнения наказаний, предпринимает попытки изменить существующую систему исполнения уголовных наказаний.

Все эти обстоятельства, как в отдельности, так и в совокупности, дают возможность исследователю не только высказывать любые гипотезы, но и эмпирическим путем их проверять. Негативные процессы, связанные с исполне-

нием наказания в виде лишения свободы, условно можно рассматривать как объективные. В тоже время, в литературе высказываются мнения, согласно которых, одним из субъективных условий, способствующих преступности в местах лишения свободы является недостатки в деятельности персонала [1]. Такого рода недостатки, характеризуются системной различного рода нарушений действующего законодательства, как в части его федерального компонента, так, и в части регулируемой ведомственными нормативными актами. В специальной литературе, мы находим примеры, когда на это обстоятельство обращается внимание. В тоже время, системный характер нарушений, почему-то называют отдельными недостатками [2]. Мы, в свою очередь солидарны с теми авторами, которые утверждают, что такого рода «недостатки», носят системный характер [3].

Традиционно, анализ противоправной деятельности осуществляют исключительно на основе имеющих место факторов противоправной деятельности. В этой связи в качестве основного объекта исследования называется лицо, совершившее преступление. Соглашаясь в целом с таким подходом, полагаем, что при совершении преступлений, необходимо учитывать и поведение жертвы преступления. Так, например, И.Н. Сердюченко, при изучении пенитенциарной преступности, в качестве основного посыла определил поведение потенциальной жертвы [4]. Это хорошо видно при анализе насильственных преступлений, с одной стороны, как самых многочисленных в местах лишения свободы (55,9%), так и наименее латентных (в сравнении с корыстными – 39,9% против 12,7%), с другой.

Структура пенитенциарного насилия, выглядит следующим образом: оскорбления и клеветы – 7,2 %, угрозы убийством – 2,1, побоев и истязания – 21,7, причинения вреда здоровью различной степени тяжести – 9, насильственных действий сексуального характера – 0,2, понуждения к действиям сексуального характера – 1,1, краж – 41, вымогательства – 6,8, мошенничества – 4,3, иных преступлений – 6,6%.

Конечно, нельзя в отдельных случаях отрицать и провоцирующее поведение жертв насилия в местах лишения свободы, которое может выражаться в двух формах:

- *активная форма*, когда жертва причиняет вред здоровью или смерть посягающему, прибегая к праву на необходимую оборону;

- *пассивная форма*, когда жертва не желает совершать насилие в отношении посягающего и

ищет защиты у представителей администрации исправительного учреждения. К этой же категории можно отнести осужденных, которые став жертвой преступного посягательства смирились с этой участью [6].

Каждая из этих форм поведения обусловлена преимущественно психологическими особенностями личности самих осужденных. Такие особенности заключаются в присутствии многим из осужденных комплексе отрицательных психосоциальных черт. Сущность последних, составляют антиобщественные взгляды, убеждения и привычки, которые могут выражаться:

1) в отношении осужденных к преступлениям, совершаемым в исправительных учреждениях, как к вполне допустимым явлениям.

Анализ результатов изучения личных дел осужденных, совершивших насильственных преступлений в исправительных учреждениях, свидетельствует о том, что значительное число этих наиболее опасных противоправных деяний явилось следствием стихийно складывающихся у осужденных извращенных представлений о гордости или неадекватной реакции на оскорбление (месть за оскорбление); следствием требования лояльности к антиобщественным настроениям в среде осужденных (месть за участие в самодеятельных организациях, в другой общественной работе); ложного толкования понятий честности (месть за кражу личного имущества или за неуплату проигрыша в азартной игре) и т.п.

Так, например, 72,2% осужденных отбывающих наказание впервые и 56,5% осужденных отбывающих наказание неоднократно считают, что безопасность активистов в исправительных учреждениях достаточно высока

2) в отрицательном отношении осужденных к деятельности администрации исправительного учреждения и правоохранительных органов в целом [7].

Проявлением указанных субъективных обстоятельств, детерминирующих преступность в исправительных учреждениях является оказываемое осужденными противодействие деятельности администрации мест лишения свободы. Оно характеризуется рядом специфических черт, к которым можно отнести:

– свойственная рецидивной преступности «профессиональная» продуманность, а порой и повышенная общественная опасность способов, к которым прибегают осужденные, совершившие преступления;

– нежелание многих осужденных содействовать расследованию преступлений. При этом

одни из них предпочитают не вмешиваться в «чужие дела», другие – считают для себя невыгодным или «морально» недопустимым оказание помощи администрации исправительных учреждений.

В специальной литературе, по этому поводу существует довольно оригинальная точка зрения, сформулированная С.А. Кутякиным. Данный автор, предлагает объединить все факторы, связанные с деятельностью пенитенциарного сообщества, направленную против администрации мест лишения свободы в единое понятие – «криминальная оппозиция» [8]. Не вступая в дискуссию с вышеназванным автором, все же считаем необходимым пояснить, что наличие такой деятельности осужденных, может служить косвенным показателем, характеризующим качество работы администрации мест лишения свободы. Так, при анализе результатов анкетирования сотрудников исправительных учреждений нами была выявлена еще одна причина, по которой осужденные не оказывают помощь администрации в решении задач предупреждения преступности в местах лишения свободы. Это отсутствие уверенности у самих сотрудников в способности обеспечить безопасность осужденным (69,3% – сотрудники ИК общего режима и 73,8% – сотрудники ИК строгого режима).

Согласно результатов проведенного исследования, мы вынуждены сделать вывод, который, к сожалению, характеризует деятельность администрации исправительных учреждений, как крайне негативную. Анализ ведомственных документов и материалы проведенного анкетирования сотрудников и осужденных, показал, что среди факторов, оказывающих влияние на преступное поведение осужденных в местах лишения свободы не последнее место занимает качество работы персонала.

Осужденные не обращаются за помощью к сотрудникам, будучи убежденными в том, что им не смогут помочь. Сотрудники, ссылаются на то, что осужденные не оказывают им помощи в решении воспитательно-профилактических задач. ни одна из сторон не высказывает намерений «идти навстречу друг другу», не понимая, что и объективные и субъективные условия, «тесно переплетены» между собой. Нам представляется, что при установлении конкретных детерминирующих обстоятельств, необходимо учитывать все проявления противозаконной деятельности, независимо от того, от кого они исходят. Как показывает практика, сме-

щение акцента в оценке значения того или иного детерминанта, сопряженное с «погоней», за нужными показателями приводит к ухудшению криминогенной обстановки в исправительных учреждениях. Это в свою очередь, снижает уро-

вень безопасности осужденных и увеличивает, возможности для совершения преступлений. В конечном результате все это будет характеризоваться неспособностью администрации решать возложенные на нее задачи.

### Литература

- 1 См., например: Зверева О.Н. Современные требования к уровню профессиональной подготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы // Актуальные проблемы и перспективы формирования профессиональных навыков в процессе подготовки сотрудников органов юстиции. – Владимир, 2003. – С. 149-151.
- 2 См., например: Демин В.М. Факторы, обуславливающие нарушения дисциплины и законности сотрудниками пенитенциарных учреждений // Вестник Томского государственного университета. – 2007. – № 2. – С. 102.
- 3 См., например: Шерменев М. О специфике правового сознания сотрудников УИС // «Черные дыры» в Российском Законодательстве. – 2006. – № 4. – С. 149-151.
- 4 Сердюченко И. Н. Пенитенциарная виктимизация осужденных и ее предупреждение: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2011. – С. 18.
- 5 Уваров И.А. О закономерностях пенитенциарного насилия // Человек: преступление и наказание. – 2008. – № 3. – С. 125.
- 6 Отдельные авторы относят такие обстоятельства к детерминантам объективного характера (см., например: Фильченко А.П. О противоречиях, обостряющих криминальную ситуацию в местах лишения свободы // Криминологический журнал. – 2008. – № 1 (13). – С. 37-40).
- 7 Кутякин С.А. Организация криминальной оппозиции в уголовно-исполнительной системе России: монография. – Рязань, 2008.

### References

- 1 Sm., naprimer: Zvereva O.N. Sovremennye trebovanija k urovnju professional'noj podgotovki sotrudnikov ugovolno-ispolnitel'noj sistemy // Aktual'nye problemy i perspektivy formirovanija professional'nyh navykov v processe podgotovki sotrudnikov organov justicii. – Vladimir, 2003. S. 149-151.
- 2 Sm., naprimer: Demin V.M. Faktory, obuslovlivajushhie narushenija discipliny i zakonnosti sotrudnikami penitenciarных uchrezhdenij // Vestnik Tomского gosudarstvennogo universiteta. – 2007. – № 2. S. 102.
- 3 Sm., naprimer: Shermenev M. O specifikе pravovogo soznanija sotrudnikov UIS // «Chernye дыry» v Rossijskom Zakonodatel'stve. – 2006. – № 4. S. 149-151.
- 4 Serdjuchenko I. N. Penitenciarная viktimizacija osuzhdennyh i ee preduprezhdenie: Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. – Rjazan', 2011. S. 18.
- 5 Uvarov I.A. O zakonomernostjah penitenciarного nasilija // Chelovek: prestuplenie i nakazanie. – 2008. – № 3. S. 125.
- 6 Otdel'nye avtory odnosjat takie obstojatel'stva k determinantom ob#ektivnogo haraktera (sm., naprimer: Fil'chenko A.P. O protivorechijah, obostrajajushhh kriminal'nuju situaciju v mestah lishenija svobody // Kriminologicheskij zhurnal. – 2008. – № 1 (13). S. 37-40).
- 7 Kutjakin S.A. Organizacija kriminal'noj oppozicii v ugovolno-ispolnitel'noj sisteme Rossii: monografija. – Rjazan', 2008.



Возняк О.А.

**Примирение с потерпевшим  
в порядке медиации  
как основание освобождения  
от уголовной ответственности**

Статья посвящена анализу примирения с потерпевшим в порядке медиации как основанию освобождения от уголовной ответственности. Отражены проблемные вопросы, связанные с применением данной нормы. Автор определяет объективные и субъективные признаки примирения. Предлагаются варианты решения некоторых практических задач.

**Ключевые слова:** примирение, освобождение от уголовной ответственности, медиация, заглаживание вреда.

---

Voznyak O.A.

**Reconciliation with the victim  
in the mediation procedure as  
a ground for excluding criminal  
responsibility**

The article is devoted to the analysis of reconciliation with the victim in the manner of mediation as grounds for exemption from criminal liability. It reflected the problematic issues related to the application of this provision. The author defines the objective and subjective signs of reconciliation. It offers solutions to some practical problems.

**Key words:** reconciliation, exemption from criminal liability, mediation, reparation.

---

Возняк О.А.

**Қылмыстық жауапкершіліктен  
босату үшін негіз ретінде  
медиация тәртібімен  
жәбірленушінің келісімі**

Қылмыстық жауапкершіліктен босату үшін негіз ретінде медиация тәртіппен жәбірленушінің татуласу татулауға арналған. Бұл қамтамасыз ету қолдануға байланысты проблемалы мәселелер көрініс тапты. Автор объективті және татуласу субъективті белгілері анықтайды. Ол кейбір практикалық мәселелердің шешімін ұсынады.

**Түйін сөздер:** салыстырып тексеру, қылмыстық жауаптылықтан босату, делдалдық, жөндеу.

**ПРИМИРЕНИЕ  
С ПОТЕРПЕВШИМ В  
ПОРЯДКЕ МЕДИАЦИИ  
КАК ОСНОВАНИЕ  
ОСВОБОЖДЕНИЯ  
ОТ УГОЛОВНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Принятие УК РК 2014 года внесло ряд существенных изменений в отдельные институты уголовного права, что было во многом обусловлено происходящими изменениями в политической, экономической жизни общества, появлением новых деяний, требующих криминализации в качестве преступных, приведение законодательства в соответствие с Концепцией правовой политики Республики Казахстан, Посланиями Президента страны, в частности, в отношении деяний, не представляющих большой общественной опасности. Уголовный закон расширил перечень оснований освобождения от уголовной ответственности, дополнив его «установлением поручительства», «выполнением условий процессуального соглашения». Об эффективности подобных нововведений можно будет судить только через определенное время.

В 2014 года (377330 преступлений) по сравнению с 2013 годом, произошло снижение преступности на 5,2%, по нереабилитирующим основаниям освобождено – 47772 [1]. Однако, несмотря на снижение уровня преступности, борьба с преступностью на государственном и местных уровнях продолжается, о чем говорит и позиция законодателя по криминализации отдельных составов уголовных правонарушений в уголовное законодательство, повышение санкций за отдельные преступления. Анализ практики применения института освобождения от уголовной ответственности показывает, что примирение с потерпевшим является реализацией поощрительных норм в уголовном законодательстве, международные акты также содержат положения, регламентирующие возможность применения стимулирующих мер [2], [3], а вот вопрос об эффективности данного института уголовной политики – спорный.

На наш взгляд, сущность института освобождения от уголовной ответственности лиц, не представляющих большой общественной опасности, заключается в предоставлении возможности разгрузить органы следствия (правоохранительные органы) и суды, дав им возможность сосредоточить внимание на более тяжких, более сложных в расследовании уголовных правонарушениях. Институт освобождения от уголовной ответственности является проявлением гуманизма и некоторой снисходительности государства в лице правоприменитель-

ных органов к лицам, совершившим уголовное правонарушение, возможностью достижения целей наказания без фактического отбывания наказания лицом, виновным в совершении уголовного правонарушения [4], [5]. Однако, остается ряд нерешенных вопросов, как в теории данного института, так и на практике.

Целью нашего исследования является анализ такого основания освобождения как примирение (ст. 68 УК РК), которое больше всего подвергалось вниманию ученых и практиков, было объектом исследования в рамках научных конференций. Изучение научной литературы позволило выделить несколько позиций в отношении самого понятия «примирение». Первая позиция сводит примирение к прощению [6], вторая группа несогласна с тем, что существует прощение со стороны потерпевшего лица [7]. При этом само слово «примирение» ассоциируется с «миром», и на основании этого можно отметить, что мир- благо к которому стремятся все, но его достижение не всегда возможно. Следовательно, достижение «мира» не является чем-то обыденным, постоянным, это случаи предоставления определенных льгот лицу, совершившему уголовное правонарушение, выполнившему некоторые условия законодателя. В частности, примирение как лучший способ разрешения конфликта отмечает Л.Д. Кокорев [8, 74], но достижение этого возможно посредством выполнения условий: примирение должно быть залогом нормальных отношений между сторонами в последующем [9, 20]. Такая позиция представляется двоякой: действительно между сторонами должен быть достигнут «мир», своего рода согласие на обоюдные условия, но в то же самое время, ни о каких дальнейших отношениях между виновным и потерпевшим речи не идет. Восстановление справедливости не всегда возможно даже в случае примирения сторон: если дело касается посягательств на собственность восстановить нормальные отношения возможно путём заглаживания причиненного вреда со стороны виновного, но если совершено уголовное правонарушение против личности (жизни, здоровья, половой свободы) достичь восстановления нарушенных прав и свобод будет затруднительно, тем более не будут налажены «дружественные отношения», хотя видимость примирения (согласия) присутствует. Тем самым, мы сходимся с мнением авторов, которые понимают примирение как смирение человека с данной сложившейся ситуацией (так, например, П. Гришаев, считает, что в примирительной процедуре происходит искажение индивидуального правосознания потерпев-

шего, который поддался на уговоры виновного и согласился на примирение) [10, 16].

Обратимся к уголовно-правовой норме. Ч.1 ст.68 УК РК определяет, что лицо подлежит освобождению в случае совершения уголовного проступка или преступления небольшой и средней тяжести, не связанное с причинением смерти, и примирилось с потерпевшим, заявителем, и загладило причиненный вред. Казалось бы, довольно простая формулировка, но нам представляется, что ее детальный анализ позволит выявить некоторые сложности.

Итак, законодателем определены условия освобождения с применением ст.68 УК РК. Условия при этом понимаются как обстоятельства, которые влияют на возможность освобождения: отнесение совершенного деяния к определённой категории уголовных правонарушений; ограничение перечня преступлений, «претендующих» на возможность освобождения указанием на недопустимость причинения смерти (преступление небольшой или средней тяжести, не связанное с причинением смерти). В качестве оснований освобождения выступают примирение с потерпевшим и заглаживание вреда (позволим себе указать на соединительный союз «и» между примирением и заглаживанием вреда, позже остановимся на данном положении подробнее). Отмечается некоторая связь примирения с потерпевшим и заглаживание вреда с деятельным раскаянием, так как данное основание зависит от поведения виновного и от поведения потерпевшего, который должен согласиться на примирение [11]. На наш взгляд, между этими основаниями существует серьезная разница: при деятельном раскаянии виновный должен явиться с повинной, примириться и заглаживать вред. Примирение с потерпевшим для субъекта преступления является формой положительного посткриминального поведения. Объективная сторона примирения выражается в том, что виновное лицо совершает активные действия, направленные на заглаживание причиненного вреда (сам термин «заглаживание» означает, что возможно заглаживание как материального, так и нематериального вреда, что отличает термин «возмещение», имея ввиду только компенсацию материального вреда; преуменьшение вреда который считает, что «заглаживать» состоит в «смягчить» [12, 166]. И главное условие – заглаживание должно быть именно со стороны виновного лица.

Субъективная сторона при примирении видится в отношении с посткриминальным действием и к самому преступлению: виновный должен осознавать совершение им преступления,



раскаиваться в содеянном, желать примирения. Здесь нам кажется важным не только желание виновного загладить вред, но и позиция потерпевшего о том, удовлетворён ли он, считает ли он вред заглаженным. Но положительные посткриминальные поступки не всегда являются следствием раскаяния [13, 14]. Примирение со стороны потерпевшего также должно быть основано на добровольных началах, которое сводится к отказу от своих первоначальных требований – заявления о привлечении в качестве виновного лица при психическом отношении к своим действиям, выразившемся в согласии на примирении. Мотив в этом случае не столь важен.

Однако, не все авторы соглашаются с необходимостью учета мнения потерпевших при решении вопроса об освобождении от уголовной ответственности. И. Фаргиев, В. Широков отмечают: «Связывая уголовное наказание с мнением потерпевшего, суд – вольно, или невольно подчиняет интересы закона субъективной позиции человека, который заинтересован в исходе дела» [14, 48]. А. Красиков, в противовес указанной позиции, обосновывает, что наказание выносится от имени государства, но учет воли потерпевшего способствует максимально правильному разрешению уголовных дел, и усматривает в этом реализацию цели наказания – восстановление социальной справедливости [15, 25]. В целом мы выступаем за необходимость учета мнения потерпевшего, но с определенными ограничениями – посягательства на жизнь и здоровье должны определяться только законодателем.

Законодатель никак не определяет ситуации когда примирение было вынужденным, под воздействием самого обвиняемого, его родных, или могло наступить под воздействием сотрудника правоохранительных органов, «настаивавшем на примирении сторон». Примирение выступает актом обоюдного добровольного поведения потерпевшего и лица, совершившего уголовное правонарушение, последствием которого должно быть юридически значимое соглашение [16, 54]. Тем самым, примирение со стороны виновного лица есть инициативная позитивная потспреступная деятельность, со стороны потерпевшего примирение заключается в добровольном согласии на примирение, выражением которого является отказ от первоначальных требований к виновному лицу. Примирение с потерпевшим есть ни что иное как вид «простой медиации» [17]. Осуществляя освобождение виновного лица от уголовной ответственности в случае при-

мирения, законодатель направлен на повторение подобного поведения от других лиц, совершивших преступления: позитивное постпреступное поведение, раскаяние, выработка должного поведения. Таким образом, примирение с потерпевшим выступает уголовно-правовым и процессуальным институтом, который определяет освобождение от уголовной ответственности лица, совершившего уголовное правонарушение, осознающего недопустимость содеянного, признающего свою вину, добровольно раскаявшегося и загладившего причиненный вред [18].

Следующей проблемой, которая поднималась в научных кругах, но остается нерешенной, является заглаживание вреда, о котором указывает законодатель в ч.1 ст.68 УК РК (исходя из формулировки «и заглавило причиненный вред» – виновное лицо должно не только примириться с потерпевшим, то есть принести извинения за содеянное, но и компенсировать причиненный ущерб; возместить имущественный ущерб, компенсировать моральный вред). Однако, каким образом происходит установление размера причиненного ущерба, как определить размер морального вреда, особенно в случае совершения уголовных проступков (например, в случае мелкого хищения, моральный вред от совершения которого намного выше, чем стоимость похищенного имущества). Решение данного вопроса видится в учете обстоятельств самого дела, «включая особенности и число объектов преступного посягательства..., наличие свободно выраженного волеизъявления потерпевшего, изменения степени общественной опасности лица, совершившего преступление, после заглаживания вреда и примирения с потерпевшим) [19, 476].

Следующий момент: необходимо четко разделять примирение и процедуру применения в порядке медиации (исходя из законодательной формулировки ч.1 ст.68 УК РК), определяя медиацию как альтернативную процедуру в урегулировании споров [20, 221]. Медиация – есть процедура урегулирования спора (конфликта) между сторонами при содействии медиатора в целях достижения ими взаимоприемлемого решения, реализуемая по добровольному согласию сторон и внесудебным способом [21]. Главным плюсом применения медиации в уголовном законодательстве являются низкие финансовые издержки в сравнении с судебными, сокращение временных затрат [22, 32]. Главным принципом медиации выступают равноправие сторон медиации и добровольность, то есть главный признак примирительной процедуры, о которой мы вели речь выше.

Следует выделить позицию А.Биебаевой, которая обращает внимание на несоответствие положений разрешения конфликта в порядке медиации, указанными в ст.68 УК РК с изначальным содержанием данной нормы которая предусматривает безусловное основание для решения об освобождении [23]. Медиативное соглашение при этом не всегда расценивается основанием для принятия правоохранительными органами решения об освобождении лица от ответственности.

Разрешением подобной ситуации на наш взгляд, может стать обязательность оформления письменного соглашения о примирении сторон, договора в простой письменной форме между

потерпевшим и лицом, в отношении которого прекращается уголовное дело [24].

Итак, социальная значимость норм, поощряющих позитивное посткриминальное поведение, заключается в оказании определённого влияния на изменение социальных установок правонарушителя, добровольность выполнения им поощряемых действий. Считаем верной позицию законодателя, установившего запрет на применение примирения в отношении проступков или преступлений, связанных с причинением смерти и в полной мере согласны с позицией тех авторов, которые признают положительным учет мнения потерпевшего.

### Литература

- 1 <http://prokuror.gov.kz/rus/o-prokurature/smi-o-prokurature/v-kazahstane-uluchshaetsya-kriminogennaya-situaciya>).
- 2 Васильева Е.Г. Правовые и теоретические проблемы прекращения уголовного преследования производства по уголовному делу. – М.: Юрлитинформ, 2006. – 312 с.
- 3 Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, принятых Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1990 г. (п.5.1 ст.5). Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, принятых 29 ноября 1985 года (ст.11), Рекомендациях Комитета министров Совета Европы № (85)11 «О положении потерпевшего в рамках уголовного права и процесса» от 28 июня 1985 года.
- 4 Джекебаев У.С. Основные принципы Уголовного права Республики Казахстан (сравнительный комментарий к книге Дж. Флетчера и А.В. Наумова «Основные концепции современного уголовного права»). – Алматы: Жеті жарғы, 2001. – 256 с.
- 5 Онгарбаев Е.А., Есмагамбетов К.Б. Тяжкие преступления по уголовному праву Республики Казахстан: Монография. – Астана: «Фолиант», 2001. – 192 с.
- 6 Марогулова И.Л. Амнистия и помилование в российском законодательстве. – М., 1998. – С. 53; Мальцев В. Освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием и примирением с потерпевшим // Уголовное право. – 2007. – №6. – С.26; Кибальник А. Примирение с потерпевшим и диспозитивные начала уголовного права // Уголовное право в 21 веке: Материалы 4 международной научно-практической конференции. – М., 2007. – С.267.
- 7 Российское уголовное право. Общая часть / под ред. В. Кудрявцева, А. Наумова. – М., 1997. – С.122; Российское уголовное право. Общая часть / под ред. М.П. Журавлева. – М.: Проспект, 2000. – С.221.
- 8 Кокорев Л.Д. Потерпевший от преступления в советском уголовном процессе. – Воронеж, 1964. – 215 с.
- 9 Ценева В.В. Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением: Диссертация на соиск. к.ю.н. – Кемеров, 2002. – 165 с.
- 10 Гришаев П.И. Влияние социальных явлений на преступность: Лекции. – М., 1984.
- 11 Новое уголовное право России. Учебник Общая часть / под ред. Кузнецовой Н.Ф. – М., 1996. – С.126; Сверчков В.В. Актуальные вопросы освобождения от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием // Государство и право. – 1999. – №12. – С.53.
- 12 Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М., 1997. – 968 с.
- 13 Аликперов Х.Д. Новый УК: проблемы освобождения от уголовной ответственности // Законность. – 1999. – №4. – С.14-17.
- 14 Фаргиев И., Широков В. Оценка судом личности и поведения потерпевшего // Российская юстиция. – 1996. – №10. – С.46-48.
- 15 Красиков А.Н. Сущность и значение согласия потерпевшего и примирения с потерпевшим в Российском уголовном праве // Вестник СГАП. №2. – Саратов, 1998. – С.25-28.
- 16 Сидоренко Э. Условия освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим // Уголовное право. – 2011. – №3. – С.49-57
- 17 Освобождение от уголовной ответственности: соотношение с категорией преступления // Российский следователь. – 2005. – №1. – С.17-21
- 18 Плиско Роман Константинович. Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим: Дисс. к.ю.н. – Владивосток, 2009 // <http://www.dslib.net/kriminal-pravo/osvobozhdenie-ot-ugolovnoj-otvetstvennosti-v-svjazi-s-primirenem-s-poterpevshim.html>
- 19 Дибиров М.Г. Проблемы освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим // Российский криминологический взгляд. – 2015. – №1. – С.474-477.

20 Степаненко Е.С. Перспективы применения медиации в уголовном судопроизводстве на примере Республики Беларусь // Судебные решения в уголовном судопроизводстве и их юридическая сила: Сборник материалов международной научно-практической конференции, 28 мая 2015 г. – Саратов, 2015. – С.220-223.

21 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/T1100000401>

22 Мулдагалиев А. Правовые аспекты применения медиации // Заңгер. – 2015. – №6 (167). – С. 32-33.

23 Биебаева А.А., Четрикова Л.И., Калгужинова А.М. Современные тенденции развития компромиссов как стратегия предупреждения преступности // Актуальные проблемы дальнейшей гуманизации уголовной политики: Материалы международной научно-практической конференции. Астана, 25 февраля 2012 г. – Астана, 2012. – С. 177-180.

24 Галимова Марина Александровна. Прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон в стадии предварительного расследования: Дис. ... канд. юрид. наук, Омск, 2004 // <http://www.dslib.net/kriminal-process/prekrawenie-ugolovno-go-dela-v-svjazi-s-primirenem-storon-v-stadii.html>

## References

- 1 <http://prokuror.gov.kz/rus/o-prokurature/smi-o-prokurature/v-kazahstane-uluchshaetsya-kriminogennaya-situaciya>.
- 2 Vasil'eva E.G. Pravovye i teoreticheskie problemy prekrashhenija ugo-lovnogo presledovaniya proizvodstva po ugolovno-mu delu. – М.: Jurlitinform, 2006. – 312 s.
- 3 Standartnye minimal'nye pravila OON v otnoshenii mer, ne svjazannyh s tjuremnym zaključeniem, prinjatyh General'noj Assambleej OON 14 dekabrja 1990 g. (p.5.1 st.5). Minimal'nye standartnye pravila OON, kasajushiesja otravlenija pravosudija v otnoshenii nesovershennoletnih, prinja-tyh 29 nojabrja 1985 goda (st.11), Rekomendacijah Komiteta ministrov Soveta Evropy № (85)11 «O položenii poterpevshego v ramkah ugolovno-go prava i pro-cessa» ot 28 ijunja 1985 goda.
- 4 Dzhekebaev U.S. Osnovnye principy Ugolovno-go prava Respubliki Kazahstan (sravnitel'nyj kommentarij k knige Dzh. Fletcherera i A.V. Naumova «Osnovnye koncepcii sovremennogo ugolovno-go prava»). – Almaty: Zheti zharfy, 2001. – 256 s.
- 5 Ongarbaev A.E., Esmagambetov K.B. Tjzazhkie prestuplenija po ugolovnomu pravu Respubliki Kazahstan: Monografija. – Astana: «Foliant», 2001. – 192 s.
- 6 Marogulova I.L. Amnistija i pomilovanie v rossijskom zako-nodatel'stve. – М., 1998. – S. 53; Mal'cev V. Osvobozhdenie ot ugolovnoj otve-tstvennosti v svjazi s dejatel'nyh raskajaniem i primirenem s poterpevshim //Ugolovnoe pravo.– 2007. – №6. – S.26; Kibal'nik A. Primirenem s poterpev-shim i dispozitivnye nachala ugolovnoe prava // Ugolovnoe pravo v 21 veke: Materialy 4 mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. – М., 2007. – S.267.
- 7 Rossijskoe ugolovnoe pravo. Obshhaja chast' / pod red. V. Kudrjavceva, A. Naumova. –М., 1997. – S.122; Rossijskoe ugo-lovnoe pravo. Obshhaja chast' /pod red. M.P. Zhuravleva. – М.: Prospekt, 2000. –S.221.
- 8 Kokorev L.D. Poterpevshij ot prestuplenija v sovetskom ugolovnom processe. – Voronezh, 1964. – 215 s.
- 9 Ceneva V.V. Osvobozhdenie ot ugolovnoj otvetstvennosti v svjazi s pri-mirenem: Dissertacija na soisk. k.ju.n. – Kemerov, 2002. – 165 s.
- 10 Grishaev P.I. Vlijanie social'nyj javlenij na prestupnost': Lekcii. – М., 1984.
- 11 Novoe ugolovnoe pravo Rossii. Uchebnik Obshhaja chast' /pod red. Kuzne-covoj N.F. – М., 1996. – S.126; Sverchkov V.V. Aktual'nye voprosy osvobozhde-nija ot ugolovnoj otvetstvennosti v svjazi s dejatel'nyh raskajaniem //Gosudars-tvo i pravo. – 1999. – №12. – S.53.
- 12 Ozhegov S.I. Slovar' russkogo jazyka. – М., 1997. – 968 s.
- 13 Alikperov H.D. Novyj UK: problemy osvobozhdenija ot ugolovnoj otve-tstvennosti //Zakonnost'. – 1999. – №4. – S.14-17.
- 14 Fargiev I., Shirokov V. Ocenka sudom lichnosti i povedenija poterpev-shego //Rossijskaja justicija. – 1996. – №10. – S.46-48.
- 15 Krasikov A.N.Sushnost' i znachenie soglasija poterpevshego i primire-nija s poterpevshim v Rossijskom ugolovnom prave //Vestnik SGAP. №2. – Saratov, 1998. – S.25-28.
- 16 Sidorenko Je. Uslovija osvobozhdenija ot ugolovnoj otvetstvennosti v svjazi s primirenem s poterpevshim // Ugolovnoe pravo. – 2011. – №3. – S.49-57
- 17 Osvobozhdenie ot ugolovnoj otvetstvennosti: sootnoshenie s katego-riem prestuplenija //Rossijskij sledovatel'. – 2005.– №1. – S.17-21
- 18 Plisko Roman Konstantinovich. Osvobozhdenie ot ugolovnoj otvetst-vennosti v svjazi s primirenem s poterpevshim: Diss.. k.ju.n. – Vladivostok, 2009 // <http://www.dslib.net/kriminal-pravo/osvobozhdenie-ot-ugolovnoj-otvetstvennosti-v-svjazi-s-primirenem-s-poterpevshim.html>
- 19 Dibirov M.G. Problemy osvobozhdenija ot ugolovnoj otvetstvennosti v svjazi s primirenem s poterpevshim // Rossijskij kriminologičeskij vzgljad. – 2015. – №1. – S.474-477.
- 20 Stepanenko E.S. Perspektivy primenenija mediacii v ugolovnom su-doproizvodstve na primere Respubliki Belarus' // Sudebnye reshenija v ugov-ном судoproizvodstve i ih juridicheskaja sila: Sbornik materialov mezh-dunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, 28 maja 2015 g. – Saratov, 2015. – S.220-223.
- 21 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/T1100000401>
- 22 Muldagaliev A. Pravovye aspekty primenenija mediacii // Заңгер. – 2015. – №6 (167). – С. 32-33.
- 23 Биебаева А.А., Четрикова Л.И., Калгужинова А.М. Современные тенден-ции развития компромиссов как стратегия преду-презхденija преступности // Ак-туал'nye problemy dal'nejshej гуманизации уголовной политики: Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Astana, 25 fevralja 2012 g. – Astana, 2012. – S. 177-180.
- 24 Galimova Marina Aleksandrovna. Prekrashhenie ugolovno-go dela v svja-zi s primirenem storon v stadii predvaritel'nogo rassledovanija: Dis. ... kand. jurid. nauk, Омск, 2004 // <http://www.dslib.net/kriminal-process/prekrawenie-ugolovno-go-dela-v-sv-jazi-s-primirenem-storon-v-stadii.html>

Кудерин И.К.  
**Экологическая политика  
Республики Казахстан**

В настоящей статье раскрываются понятие и направление экологической политики Республики Казахстан. Целью экологической политики является обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды. А также рассматриваются международные стандарты по защите и охране окружающей среды, и применение лояльного опыта в национальное законодательство. Совершенствование механизма регулирования и разделения конкретных полномочий в рамках общей политики между органами государственной власти, включая законодательную и исполнительную ветви. Работа имеет краткий сравнительно-правовой анализ международной охраны и защиты окружающей среды.

**Ключевые слова:** экологическая политика; охрана окружающей среды; Правительство Республики Казахстан; экологические стандарты.

Kuderin I.K.  
**Ecological Policy  
of the Republic of Kazakhstan**

This article describes a definition and directions of the ecological policy of the Republic of Kazakhstan. The goal of the policy is providing rational use of nature and environment protection. Additionally, international standards protecting environment are analyzed. Developing the mechanism of regulation and dividing authorities as parts of the policy was considered. The article includes short legal and comparative analyze of international environment protection.

**Key words:** ecological policy; environment protection; ecological standards; the Government of the Republic of Kazakhstan.

Кудерин И.К.  
**Қазақстан Республикасының  
экологиялық саясаты**

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының экологиялық саясатының түсінігі мен бағыты қарастырылған. Экологиялық саясаттың мақсаты табиғатты тиімді пайдалану мен қоршаған орта қорғау болып табылады. Және де, экологиялық саясат саласындағы халықаралық стандарттарды талдап, тиімді нәтижелі саясатты ұлттық заңнамаға енгізуді ұсынуда. Автор экологиялық саясатты реттеу тегігімен, мемлекеттік билік органдарының арасындағы өз ара құзыретті бөлуді, оның ішінде атқару және заң шығару билігінің маңыздылығын ашқан. Мақалада қысқаша халықаралық қоршаған ортаны қорғау саясатына салыстырмалы құқықтық талдау жасалған.

**Түйін сөздер:** экологиялық саясат; қоршаған ортаны қорғау; Қазақстан Республикасының Үкіметі; экологиялық стандарттар.

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ  
ПОЛИТИКА  
РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

В настоящее время существует множество экологических проблем, на решение которых направляется немало усилий и финансовых средств. Страны и различные общественные объединения применяют и разрабатывают различные пути, методы, приемы и способы обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования. Человечество вынужденно осознало, что дальнейшая эксплуатация природы и ее ресурсов без заботы о ней, становится невозможной.

Действительно, любой объект природы подвержен отрицательному воздействию и деградации. Земля – эрозии почв и опустыниванию в результате чрезмерной эксплуатации, леса – интенсивной вырубке, пожарам и кислотным дождям, атмосферный воздух – загрязнению выбросами и уменьшением озонового слоя, вода – загрязнению мировых запасов и исчезновению крупных и мелких водоемов, животный мир – вымиранию различных видов и сокращению ареала обитания. В результате, также страдает сам человек, ухудшается здоровье людей, растет количество генетических заболеваний.

Отрицательное воздействие на один из природных объектов приводит к снижению качества всей экосистемы, в которой он находится. В свою очередь, эта экосистема, деградируя, также негативно влияет на соседние взаимосвязанные природные комплексы, то есть экология Земли едина, поэтому никому нельзя оставаться в стороне от вопросов охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования.

В связи с этим, большинство стран мира озабочено деградацией экологии и здоровьем населения. Обеспечение экологической безопасности признается приоритетным направлением, и здесь применяется множество мер, направленных на защиту окружающей среды. В результате это породило такое новое направление в деятельности государства, как экологическая политика.

О.Л. Дубовик считает, что «государственная экологическая политика – это совокупность решений и действий, осуществляемых уполномоченными органами власти и управления в области охраны окружающей среды в масштабах государства по различным направлениям, а также используемых для этого

правовых и лежащих вне сферы права способов и средств» [1, с. 41-42].

А.У. Рахимова пишет: «В социолого-философскую и политологическую терминологию понятие «экологическая политика» как категория политической науки вошло в качестве рационального ответа современного общества на кризисную ситуацию окружающей среды» [2, с. 136].

Экологическая политика «оказывает огромное влияние на распространение экологической информации и знаний; помогает созданию гражданского общества, формированию его экологической культуры, имеет большое воспитательное значение; способствует раскрытию социально-политических последствий принятых решений в области экологии; служит основанием для выполнения теоретических экологических обобщений и обоснованием концепции устойчивого развития государства; создает возможность правильной политической ориентации в сложных экологических ситуациях» [2, с. 144].

По нашему мнению экологическая политика занимает значимое место в мировом сообществе. Название указывает предмет ее исследования – взаимодействие человека и окружающей среды, где роль государства заключается в том, чтобы политическими и правовыми средствами добиться положительного результата.

Можно привести в качестве примера, экологическую политику Европейского союза. Она начала формироваться в конце 60-х годов прошлого века. Проводились следующие мероприятия: постоянно усиливалось внимание к экологическим проблемам; переход от декларирования проблем в документах Европейского сообщества к принятию специальных актов и конкретных программ действий; утверждение экологической политики в одном ряду с иными, которые проводились Евросоюзом; создание специальных органов, либо наделение существующих дополнительными полномочиями для решения задач, поставленных экологической политикой и контроля в данной области; увеличение объемов финансирования экологических мероприятий.

Экологическая политика Евросоюза базируется на следующих принципах: а) превентивных действий; б) возмещения ущерба окружающей среде, в основном с помощью устранения источников, отрицательного воздействия; в) оплаты ущерба лицами, его причинившими. Также относятся принцип устойчивого роста; принцип выбора наилучшей из

возможных мероприятий охраны окружающей среды, то есть страны-участницы могут выбирать более строгие меры, чем предусмотренные актами Европейского союза.

Рассматриваемая политика согласована со следующими видами, как: индустриальная политика (обмен информацией с представителями промышленности, улучшение планирования, экологический аудит); энергетическая политика (компромисс между интересами стран-участниц, использование различных источников энергии, снижение выбросов в окружающую среду, поиск новых источников энергии); транспортная политика (снижение выбросов транспортной инфраструктуры, разработка новейших экологически чистых технических устройств); сельскохозяйственная (лесохозяйственная) политика (стабилизация содержания нитратов в подземных водах, снижение использования пестицидов); политика в области туризма (улучшение качества туризма наряду с усилением охраны окружающей среды); торговая политика (регулирование торговли с третьими странами, запрет на ввоз в третьи страны для захоронения опасных веществ и отходов).

В целях реализации экологической политики в Европейском союзе широко применяются разрешительные и уведомительные процедуры. Уведомление в данном случае понимается, как обязанность информировать. Оба института высокоразвиты. Уведомление в основном требуется для получения разрешения или для превентивных мер.

Также распространено лицензирование, которые бывают: на выбросы, на ухудшение качества окружающей среды, на производство и иной оборот продукции, импорт и экспорт озоноразрушающих веществ, особо охраняемых видов флоры и фауны.

Существуют специфические правовые инструменты, как запрещение и обязательства действовать. Они регулируются очень четко правом Европейского союза [1, с. 43-46].

К настоящему времени Правительством Республики Казахстан, также как и Евросоюзом, разработана экологическая политика. Она обязывает все органы государственного управления страны участвовать в процессе улучшения состояния экологии, ставит приоритетной деятельность органов охраны окружающей среды Республики Казахстан и повышает их роль в реализации их функций. Также подчеркивается необходимость внедрения принципов устойчивого развития во все сферы общественной жизни.

Экологическая политика делает ставку на улучшение экологической ситуации в масштабах всей страны, путем «первооружения» промышленности новыми экологически менее вредными технологиями и государственной поддержки перехода к наилучшим технологиям.

В целях совершенствования работы органов охраны окружающей среды, вышеуказанной экологической политикой предусматривается важность внедрения принципов и положений международного стандарта ISO 14001:2004, определение ответственности каждого сотрудника за исполнение обязанностей в сфере улучшения экологической ситуации, постоянное обучение и повышение квалификации специалистов. Подчеркивается необходимость четкого планирования, внутреннего аудита и анализа деятельности всех подразделений.

Ныне действующая экологическая политика Казахстана перед ставит задачи перед Правительством служить положительным примером в вопросах обеспечения рационального природопользования, способствовать внедрению международных стандартов управления охраной окружающей среды на предприятиях и в организациях Республики Казахстан, улучшать механизмы экономического регулирования защиты природы.

Экологическая политика способствует повышению роли общественности в области охраны окружающей среды, развивая инструменты общественной экологической экспертизы и общественного экологического контроля и повышая экологическую культуру населения.

Согласно экологической политике государство берет на себя обязательство обеспечить развитие информационной системы мониторинга окружающей среды, делая ставку на оперативность, модернизированное техническое оснащение.

Экологической политикой предусматривается развитие экологической науки в Республике Казахстан и обеспечение быстрого и полного внедрения результатов научных исследований.

М.М. Бринчук считает, что «важнейшими элементами экологической политики являются цели восстановления благоприятного состояния окружающей среды, стратегия и тактика их достижения. При этом цели должны быть реалистическими, т.е. основанными на реальных возможностях» [3, с. 33].

Экологическая политика Казахстана, мы считаем, ставит «реалистические» цели, поэтому в настоящее время государство выбрало

правильное направление, однако существуют трудности в ее исполнении на практике.

Разработка экологической политики и ее реализация, необходимы для обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования, выполнения экологической функции государства, то есть для управления экологией. Однако одному государству, самостоятельно, очень трудно улучшить состояние экологии и гарантировать своему населению благоприятную среду обитания.

Экологическую ситуацию в Казахстане, также как и в любом государстве, невозможно полностью исправить без взаимодействия с другими государствами, что является одной из проблем в настоящее время для всего человечества. Каждое государство ведет свою экологическую политику, у каждого свои принципы и приоритеты, ставятся различные задачи и цели. В попытках устранить данную проблему на различных уровнях создавалось множество организаций, которые ставят целью, не только поддержку и стимулирование общественности, но и конкретные действия совместно с экологическими неправительственными организациями, правительственными структурами и иными сторонами, действующими в области охраны окружающей среды. В качестве примера можно привести Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Региональный Экологический Центр Центральной Азии и иные. Например, «практика показала, что выполняемые Центром проекты имеют больше (чем у других организаций) возможностей для успеха, так как нейтральный (неполитический) статус, программный и долгосрочный подход Регионального Экологического Центра, его постоянное нахождение в регионе позволяют интегрировать даже небольшие проекты в более широкие и устойчивые программы и доводить их до практического внедрения» [4, с. 17].

Однако, в случае самостоятельного решения государственных и локальных экологических проблем, важную роль занимает форма государственного устройства, что представляет собой «внутренне строение государства, деление его на составные части и их взаимоотношения между собой» [5, с. 96].

Одной из форм является унитарное государство, которое представляет собой «целостное централизованное государство, административно-территориальные единицы которого не имеют статуса государственных образований, не обладают суверенными правами» [6, с. 35].

Появление унитарной формы государственного устройства оказало значительное и положительное влияние на развитие институтов государства. «Для наиболее эффективной реализации основной функции государства – управления обществом, унитарная форма государственного устройства является оптимальной. Не случайно большая часть современных

государств являются унитарными» [5, с. 97]. Учитывая факт того, что Казахстан является унитарным государством, это повышает возможности эффективно реализовать экологическую политику, выполнять экологические функции, достичь «реалистических целей» и положительного результата в решении национальных и локальных экологических проблем.

### Литература

- 1 Дубовик О.Л. Экологическое право: учеб. – М.: ТК Велби; Изд-во Проспект, 2006. – 584 с.
- 2 Рахимова А.У. Экологическая политика как категория политической науки // Безопасность: международная, региональная, национальная (системный подход) Материалы международной научно-практической конференции, посвященной памяти доктора политических наук, профессора М.С. Машана. – Алматы: «Дайк-пресс», 2007. – 592 с.
- 3 Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учебник для высших юридических учебных заведений. – М.: Юристъ, 1999. – 688 с.
- 4 Лаптева Н.Г. Региональный Экологический Центр Центральной Азии как организационно-правовая форма международного экологического сотрудничества Республики Казахстан: автореф. ... канд. юрид. наук.: 12.00.06. – Алматы, 2008. – 30 с.
- 5 Теория государства и права: учебник / под ред. В.К. Бабаева. – М.: Юристъ, 2003. – 592 с.
- 6 Ибраева А.С., Ибраев Н.С. Теория государства и права: учеб. пособие. – Алматы: «Жеті жарғы», 2003. – 432 с.

### References

- 1 Dubovik O.L. Ecological Law: textbook. – M.: Velbi; Prospect Publisher, 2006. – 584 p.
- 2 Rahimova A.U. Ecological policy as a category of political science // Safety: international, regional, national (systematic approach). Proceedings of international scientific and practical conference dedicated to the memory of Doctor of Political Sciences, Professor Mashan M.S. – Almaty: «Dayk Press», 2007. – 592 p.
- 3 Brinchuk M.M. Ecological Law (environmental law): textbook. M.: Urist, 1999. – 688 p.
- 4 Lapteva N.G. The Regional Ecological Center as a legal form of international ecological cooperation of the Republic of Kazakhstan.: – Almaty, 2008. – 30 p.
- 5 Theory of state and law: textbook/ editor Babayeva V.K. – M.: Urist, 2003. – 592 p.
- 6 Ibraeva A.S., Ibraev N.S. Theory of state and law: – Алматы: «Zhety zhargy», 2003. – 432 p.





Аскарова А.О., Амантаев С.М.

**Реализация принципа  
диспозитивности  
в исполнительном  
производстве**

В статье рассматривается принцип диспозитивности исполнительного производства как заключительной стадии гражданского процесса. Поскольку исполнительное производство рассматривается прежде всего в проявлении его императивного характера, а принцип диспозитивности, по мнению многих процессуалистов, охватывает все стадии гражданского процесса гражданского процесса, в статье рассмотрены потенциальные возможности реализации принципа диспозитивности в исполнительном производстве, проведен анализ введенному некоторыми исследователями понятию «исключения диспозитивности».

**Ключевые слова:** гражданский процесс, диспозитивность, принцип, исполнительное производство, судебные исполнители, инициатива.

---

Askarova A.O., Amantaev S.M

**The implementation of the  
principle of optionality in  
enforcement proceedings**

The article deals with the principle of discretionary enforcement proceedings as the final stages of the civil process. Because enforcement is seen primarily in the manifestation of its peremptory character and principle of disposition, according to many processualistov covers all stages of the civil process, civil process, the article discussed the potential implementation of the principle of optionality in the enforcement proceedings, the analysis introduced by some researchers concept of «exclusion optionality».

**Key words:** civil process, optionality, principle, executory process, bailiffs, initiative.

---

Аскарова А.О., Амантаев С.М.

**Атқару өндірісінде  
диспозитивтік қағиданы  
іске асыру**

Мақалада атқару өндірісінің диспозитивтілігі қағидасы азаматтық процестің соңғы сатысы ретінде қарастырылады. Атқару өндірісі ең бастысы оның императивті сипатының көрінісінен қарастырылып, ал Диспозитивтілік қағидасы көптеген процессуалистердің пікірінше азаматтық процестің барлық сатыларын қамтамасыз ететіндіктен, мақалада атқару өндірісінде диспозитивтілік қағидасын іске асырудың потенциалды мүмкіндіктері қарастырылады, кейбір зерттеушілермен енгізілген “диспозитивтілікті жоққа шығару” түсінігіне талдау жасалған.

**Түйін сөздер:** азаматтық процесс, диспозитивтілік, қағида, атқару өндірісі, соторындаушылар, бастамашылық.

**РЕАЛИЗАЦИЯ  
ПРИНЦИПА  
ДИСПОЗИТИВНОСТИ  
В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ  
ПРОИЗВОДСТВЕ**

Многие процессуалисты (М.А. Гурвич, А.Ф. Клейнман, Н.Б. Зейдер, Баймолдина З.Х. и др.) отмечают, что принцип диспозитивности присущ всем стадиям гражданского процесса. Однако исполнительное производство как заключительная стадия предполагает прежде всего его императивный характер, когда право на защиту реализуется принудительным исполнением. В Республике Казахстан исполнительное производство регулируется не только ГПК РК, но и Законом Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» [1], в котором в статье 2 главными задачами исполнительного производства определены обязательное и своевременное принятие мер, направленных на принудительное исполнение исполнительных документов, выдаваемых на основании судебных решений, определений, предписаний и постановлений по гражданским и административным делам, приговоров и постановлений по уголовным делам в части имущественных взысканий, а также постановлений иных органов в соответствии с настоящим Законом.

Специфика принципа диспозитивности, как считает Д.Х. Валеев, заключается в том, что «в исполнительном праве субъективные права и обязанности сторон и других лиц регулируются гражданским, семейным и другими материальными отраслями права, в которых применяется метод юридического равенства сторон. Главная же роль лиц, участвующих в исполнительном производстве, состоит в содействии судебному исполнителю в принудительном исполнении» [2, с.170]. Однако с таким мнением сложно согласиться.

И.В. Решетников относит принцип диспозитивности к межотраслевым и считает, что «стороны исполнительного производства обладают правом самостоятельно решать вопрос об использовании их прав» [3, с. 21]. Действительно, если рассмотреть данное определение более подробно, то можно отметить, что, например, физическое либо юридическое лицо, которое получило исполнительный лист, решает самостоятельно, стоит ли ему обратиться в органы принудительного исполнения или нет, разрешить спор мирным путем, найдя компромиссное решение и пр. Как бы экстраординарно это не звучало, но, к примеру, и перед другой стороной (ответчиком), который получил копию исполнительного листа, есть право выбора в рамках ис-

полнительного производства: либо добровольно исполнить требование, либо подвергнуться мерам государственного принуждения. Такими мерами, согласно Закону «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» являются:

1) «наложение ареста на имущество должника, включая деньги и ценные бумаги, находящиеся у него либо у иных физических или юридических лиц (в том числе в банках и организациях, осуществляющих отдельные виды банковских операций, а также в страховых организациях);

2) изъятие движимого имущества должника, находящегося у него либо у иных физических или юридических лиц;

2-1) изъятие недвижимого имущества должника, находящегося у него либо у иных физических или юридических лиц;

3) запрещение должнику совершать определенные действия, в том числе запрещение органам юридического лица принимать решения, а равно приостановление действия принятых решений по отчуждению движимого и недвижимого имущества, имущественных и неимущественных прав, ценных бумаг и долей в уставном капитале и имуществе юридического лица;

4) запрещение должнику пользоваться принадлежащим ему на праве собственности имуществом, в том числе деньгами, либо указание пользоваться им в пределах, установленных судебным исполнителем;

5) опечатывание имущества должника;

6) изъятие правоустанавливающих документов;

7) запрещение другим лицам передавать имущество, в том числе деньги, должнику или выполнять по отношению к нему иных действий» [1].

Говоря об исполнительном производстве И.В. Решетникова считает, что существуют так называемые исключения из принципа диспозитивности, приводя пример, «когда соответствующий орган в силу действующего законодательства обязан направить исполнительный документ непосредственно для исполнения» [3, с. 24]. Однако и с таким положением нельзя согласиться, так как поскольку речь идет о контрольных органах (налоговый комитет, таможенный и пр.), которые для принудительного исполнения направляют постановление судебному приставу, то относительно данного явления нельзя говорить об исключении из принципа диспозитивности, поскольку диспозитивность заключается в правовом регулировании частных, гражданско-правовых отношений, сущность ко-

торого «заключается в том, что материально заинтересованные лица могут по своему усмотрению распоряжаться своими правами (как материальными, так и процессуальными), в результате чего оказывают влияние на динамику процессуальных отношений» [4, с. 78].

Отношения бюджетных контрольных органов и частных лиц являются отношениями публичными, властными, где не может находить свою реализацию принцип диспозитивности. Говоря не о стадиях, а о процедурах на той или иной стадии гражданского процесса, необходимо отметить, что принцип диспозитивности присущ тем процедурам, когда защищаются «частные интересы субъектов гражданского права, поскольку осуществлением принципа диспозитивности, по мнению А.А. Маковского, является право участников гражданских правоотношений самим распоряжаться своими правами [5, 453].

На наш взгляд, также нельзя говорить об исключении из принципа диспозитивности, когда речь идет о процедуре направления судом исполнительного листа в органы принудительного исполнения, не ожидающим на то соответствующего заявления от выигравшей стороны. В действующем с начала 2016 года Гражданско-процессуальном Кодексе, пункте 2 статьи 241, говорится, что после вступления в законную силу решения суда выписывается исполнительный лист. В случаях конфискации имущества, взыскания в доход государства, а также взыскания ущерба, причиненного преступлением, взыскания алиментов, возмещения вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, потерей кормильца, где стороной является государство, суд по своей инициативе направляет исполнительный документ *для исполнения в соответствующий орган юстиции по территориальности не позднее следующего рабочего дня со дня его выписки*. [6].

Также существует мнение (Рожкова М.А., Семенова С.И. и др.), что принцип диспозитивности может рассматриваться в исполнительном производстве только относительно сторон гражданского процесса, но не исполнителя. Принципы, перечисленные в главе 2 ГПК РК по сути являются требованиями и к судебному приставу, так как отдельных принципов закон «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» к исполнителям не предъявляет. Судебный пристав также должен соблюдать законность, уважать честь и достоинство гражданина и пр. При этом необходимо учитывать, что эти требования могут иметь место лишь потому, что осуществляется само испол-

нительное производство, возникновение которого и движение совершается по воле тяжущихся сторон.

По нашему мнению, диспозитивность как принцип практически отсутствует в исполнительном производстве по взысканию в бюджет, поскольку в данном случае должнику противодействует не субъект гражданского права, который обладает автономией воли, а, как это неординарно не звучит, бюджет как таковой. Правовому регулированию, например, административных отношений, по общему правилу, диспозитивность не свойственна, но, на наш взгляд, принцип диспозитивности все же находит свое отражение в исполнительном производстве, даже касающемся взаимоотношений «субъект – бюджет», так как, например, должник имеет право выбора: добровольное исполнение или применением перечисленных выше мер (или комплекса мер) государственного принуждения. По мнению В.Ф. Яковлева, «императивные нормы гражданского права, предписывающие поведение в категорической форме, также обес-

печивают действие диспозитивности» [7, с. 115]. Иначе говоря, императивный характер явления не исключает его диспозитивности.

По нашему мнению, необходимы глубокие исследования процедур, которые следуют после вступления решения суда в законную силу. В.Ф. Яковлев считает, что «принудительное применение средств защиты гражданских прав происходит в особой форме, определяемой нормами процессуального права, особенности гражданско-правового принуждения находят свое воплощение в процессуальных формах его применения» [7, с. 160]. Таким образом, принудительное применение не происходит в процессуальной форме, т.е. в суде лишь решается вопрос о такой возможности, проверяется обоснованность возражений против применения принудительных мер и пр. Исполнительное же производство является не процессуальной процедурой, а административной, одной из главных действующих фигур которого, помимо взыскателя и должника является должностное лицо – судебный пристав.

#### Литература

- 1 Закон Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.11.2015 г.) [Электронный ресурс] / ИС «Параграф» <http://online.zakon.kz/Document> (дата обращения: 15.12.2015).
- 2 Валеев Д.Х. Исполнительное производство в системе права Российской Федерации // Правоведение, 2001, № 5 – С. 265.
- 3 Исполнительное производство (Серия «Краткие курсы юридических наук») / отв. ред. И. В. Решетникова. – М.: Норма, 2009. – 272 с.
- 4 Баймолдина З.Х. Гражданское процессуальное право Республики Казахстан: В двух томах. Т. 1. Общая часть (Темы 1-15). Учебник. – Алматы: КазГЮА. 2001. – 416 с.
- 5 Маковский А.А. О кодификации гражданского права. – М.: Статут, 2010. – С. 448-470.
- 6 Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан» [Электронный ресурс] / ИС «Параграф» [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34329053#pos=284;-16](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34329053#pos=284;-16) (дата обращения: 15.12.2015).
- 7 Яковлев В.Ф. Гражданско-правовой метод регулирования общественных отношений. – 2-е изд., доп. – М.: Статут, 2006. – 240 с.

#### References

- 1 The Republic of Kazakhstan Law «On Enforcement Proceedings and Status of Court Bailiffs» (with alterations and amendments as of 13.11.2015 was) [electronic resource] / EC «Para» <http://online.zakon.kz/Document> (date treatment: 15/12/2015).
- 2 Valeev DH Executive production in the system of the Russian Federation of the right // Jurisprudence 2001, number 5 – a. 265.
- 3 Enforcement proceedings ( «Short courses of Jurisprudence» Series) / hole. Ed. IV Reshetnikov. – M .: Norma, 2009. – 272 p.
- 4 Baymoldina Z.X. Grazhdanskoe Procedural Law of the Republic of Kazakhstan: In two volumes. T. 1. General (Topics 1-15). Textbook. – Almaty: Kazakh State University. 2001. – 416 p.
- 5 Makovsky On the codification of civil law. – M .: Statut, 2010. – P. 448-470.
- 6 Code of the Republic of Kazakhstan dated October 31, 2015 № 377-V «Code of Civil Procedure of the Republic of Kazakhstan» [Electronic resource] / EC «Para» [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34329053#pos=284;-16](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34329053#pos=284;-16) (reference date: 15.12.2015).
- 7 Yakovlev VF Civil-law method of regulation of social relations. – 2 nd ed., Ext. – M .: Statut, 2006. – 240 p.
- 8 Переводчик Google для бизнеса – Инструменты переводчика Переводчик сайтов Служба «Анализ рынков»

Айдарханова К.Н.,  
Бондаренко А.

**К вопросу о декларировании  
товаров и транспортных  
средств в условиях ЕАЭС**

Aydarkhanova K.N.,  
Bondarenko A.

**On the issue of the declaration  
of goods and vehicles under the  
EAEC**

Айдарханова К.Н.,  
Бондаренко А.

**ЕАЭО жағдайында көлік  
құралдарын және тауарларды  
декларациялау мәселесі  
туралы**

В данной статье рассматриваются вопросы декларирования товаров и транспортных средств, а также применения таможенных процедур, установленных таможенным законодательством Таможенного союза ЕАЭС.

**Ключевые слова:** таможенное декларирование, таможенная процедура, ЕАЭС.

---

This article deals with the declaration of goods and vehicles, as well as the application of customs procedures established by the customs legislation of the Customs Union EAEC.

**Key words:** customs declaration, customs clearance, the Eurasian Economic Union.

---

Бұл мақалада тауарлар мен көлік құралдарын декларациялау, сондай-ақ ЕАЭО-тың Кеден одағының кеден заңнамасында белгіленген кедендік рәсімдерді қолдану мәселелері қарастырылады.

**Түйін сөздер:** кедендік декларациялау, кедендік рәсімдеу, ЕАЭО.

**К ВОПРОСУ  
О ДЕКЛАРИРОВАНИИ  
ТОВАРОВ  
И ТРАНСПОРТНЫХ  
СРЕДСТВ В УСЛОВИЯХ  
ЕАЭС**

Таможенное законодательство предусматривает обязательное требование к перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза, а именно – лица перемещающие товары и транспортные средства через таможенную границу таможенного союза обязаны поместить такие товары и транспортные средства под одну из таможенных процедур установленным действующим таможенным кодексом. Таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами (гл 1.ст.4 подпункт 26 ТК ТС).

В целях таможенного регулирования в отношении товаров установлено 17 видов таможенных процедур. В зависимости от роли и места таможенных процедур в общем процессе хозяйственной деятельности их можно условно разделить на четыре группы.

Для первой характерен общий, без каких-либо изъятий и ограничений порядок применения таможенных средств и методов регулирования. С экономической точки зрения таможенные процедуры этой группы выступают как относительно самостоятельные и завершенные коммерческие операции

Вторую группу составляют так называемые экономические таможенные процедуры, отличающиеся более гибким использованием таможенно-правовых инструментов регулирования и выступающие своего рода результатом их адаптации к разнообразным потребностям участников внешне-экономической деятельности.

С точки зрения порядка использования таможенных процедур можно выделить третью группу – завершающие таможенные процедуры, характеризующиеся окончанием предшествующих таможенных процедур и завершением таможенного контроля по завершению действия любой из них.

И, наконец, четвертая группа таможенных процедур предусматривает в основном узконаправленное (конкретно определенное) использование товаров, полностью освобожденных от уплаты таможенных платежей.

Таким образом, в соответствии с ТК ТС в целях таможенного **регулирувания в отношении** товаров могут устанавливаться следующие виды таможенных процедур, которые разбиты на следующие четыре группы.

1. Основные таможенные процедуры.

- выпуск для внутреннего потребления;
- экспорт;
- таможенный транзит.

2. Экономические таможенные процедуры:

- переработка на таможенной территории;
- переработка для внутреннего потребления;
- переработка вне таможенной территории;
- временный ввоз;
- таможенный склад;

– свободная таможенная зона (свободный склад).

3. Завершающие таможенные процедуры:

- реимпорт;
- реэкспорт;
- уничтожение;
- отказ в пользу государства;

4. Специальные таможенные процедуры:

- временный вывоз;
- беспошлинная торговля;
- специальная таможенная процедура;

Согласно статье 4 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее ТК ТС) таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами. /1, гл. 1.ст.4 пп 26/. Таможенный кодекс определяет, что лицо вправе в любое время выбрать любую таможенную процедуру или изменить ее на другую, независимо от характера, количества, страны происхождения или назначения товаров и транспортных средств, если иное не предусмотрено таможенным законодательством. Таким образом, выбор и изменение, таможенной процедуры в отношении товаров является прерогативой лица, перемещающего товары. Роль таможенных органов при этом заключается в принятии решения о возможности помещения конкретного товара под таможенную процедуру, избранную декларантом, т.е. предоставлении разрешения на использование данной процедуры либо отказе в таком разрешении, исходя из условий помещения товара под данную таможенную процедуру, устанавливаемых КТК МФ РК на основе имеющейся нормативной базы с учетом экономической оценки допустимости

и целесообразности помещения конкретного товара под таможенную процедуру.

Основные принципы Таможенного кодекса Таможенного союза направлены на упрощение и ускорение процедур таможенного оформления максимальное использование современных информационных технологий, прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников ВЭД.

При перемещении товаров через таможенную границу обязательным условием является декларирование товаров. В настоящее время форма и порядок заполнения декларации на товары определяются Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 N 257, то есть они будут едиными на всей территории Таможенного союза. Товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру либо в иных случаях, установленных в соответствии с Таможенным кодексом. Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта. Таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной формах с использованием таможенной декларации [ст. 277 ТК РК].

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих **товары, применяются** следующие виды таможенной декларации:

- 1) декларация на товары;
- 2) транзитная декларация;
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство.

Формы и порядок заполнения таможенной декларации определяются **решением** Комиссии таможенного союза.

Перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только сведениями, которые необходимы для исчисления и взимания таможенных платежей и налогов, формирования таможенной статистики и применения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства Республики Казахстан.

В декларации на товары указываются следующие основные сведения, в том числе в кодированном виде:

1) **заявляемая таможенная процедура;** 2) **сведения о декларанте, таможенном представителе, об отправителе и о получателе товаров;** 3) **сведения о транспортных средствах, используемых для международной перевозки товаров и**



(или) их перевозки по таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем; 4) сведения о транспортных средствах международной перевозки и (или) транспортных средствах, на которых товары перевозились (будут перевозиться) по таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем; 5) сведения о товарах: наименование; описание; классификационный код товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности; наименование страны происхождения; наименование страны отправления (назначения); описание упаковок (количество, вид, маркировка и **порядковые номера**); количество в килограммах (вес брутто и вес нетто) и других единицах измерения; таможенная стоимость; статистическая стоимость; 6) сведения об исчислении таможенных платежей и налогов: ставки таможенных платежей и налогов; применение льгот по уплате таможенных платежей и налогов; суммы исчисленных таможенных платежей и налогов; рыночный курс валют, устанавливаемый в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан и применяемый для исчисления таможенных платежей и налогов в соответствии с настоящим Кодексом; 7) сведения о внешнеэкономической сделке и ее основных условиях; 8) сведения о соблюдении ограничений; 9) сведения о производителе товаров; 10) сведения, подтверждающие соблюдение условий помещения товаров под таможенную процедуру; 12) сведения о лице, составившем декларацию на товары; 13) место и дата составления декларации на товары.

Следует отметить, что нормы ТК ТС, регулирующие выбор и изменение таможенной процедуры свидетельствуют о диспозитивном характере данных норм. Статья 203 ТК ТС гласит: «По выбору лица товары, перемещаемые через таможенную границу, помещаются под определенную таможенную процедуру...» и «Лицо вправе изменить выбранную таможенную процедуру на другую».

Таможенный кодекс Таможенного союза в целом направлен на обеспечение и соблюдение экономических интересов государств-членов Таможенного союза. Так, в ТК ТС включены положения, направленные на поддержку экспорта и технологического перевооружения.

Например, в таможенной процедуре переработки на таможенной территории при гарантийном ремонте ранее экспортированных товаров установлена возможность производить

замену неисправных частей, узлов, агрегатов эквивалентными товарами без учета состояния их исправности или изношенности. Данная норма в соответствии с общепринятыми международными нормами условия ремонта и техобслуживания экспортируемых товаров считается одной из основных мер поддержки экспорта машинно-технической продукции и направлена, прежде всего, на сокращение времени, на проведение таможенных формальностей при выполнении экспортерами своих обязательств по гарантийному ремонту и техническому обслуживанию ранее экспортированных товаров. Установлена возможность применения таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении товаров, ввезенных для проведения испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов или экспериментов с временно ввезенными товарами либо использования их в ходе испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов или экспериментов (статья 279 ТК ТС).

Это создаст благоприятные условия для научных, исследовательских организаций, которые смогут ввозить товары для проведения испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов или экспериментов либо использовать их в ходе таких испытаний и исследований, в том числе в целях создания высокотехнологичной продукции, с условным освобождением (полным или частичным) от уплаты таможенных пошлин, налогов.

Наряду с этим, Таможенным кодексом Таможенного союза предусмотрен контроль за соблюдением условий таможенных процедур. Так, в статье 206 ТК ТС говорится:

1. Таможенный контроль за соблюдением условий таможенных процедур, при помещении под которые товары не приобретают статус товаров Таможенного союза, проводится таможенными органами того государства-члена Таможенного союза, на территории которого товары выпущены в соответствии с такой таможенной процедурой.

2. Таможенный контроль в отношении товаров, находящихся на территории иного государства-члена Таможенного союза. Ответственность за несоблюдение условий и требований таможенной процедуры несет декларант в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза [1].

За несоблюдение условий и требований таможенной процедуры в Республике Казахстан предусмотрена административная ответс-

твенность. Кодекс об административных правонарушениях содержит главу 29 «Административные правонарушения в сфере таможенного дела» и включает статьи 521-558. [2]

Таким образом, суть и значение таможенных процедур заключается в том, что перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу производится в соответствии с заявленными таможенными процедурами. Понятие «таможенная процедура» служит для обозначения специальной системы мероприятий и совокупности методов, обеспе-

чивающих комплексное применение инструментов таможенного регулирования, с помощью которого осуществляется государственное воздействие на развитие внешнеэкономических отношений. Таможенные процедуры, установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, охватывают весь спектр внешнеэкономических операций и направлены на создание условий для участников ВЭД, а соблюдение условий и требований таможенных процедур свидетельствует о законности и правомерности проводимых внешнеторговых сделок.

### Литература

- 1 Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17/
- 2 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11.2015 г.).

### References

- 2 Customs Code of the Customs Union. Annex to the Agreement on the Customs Code of the Customs Union, adopted by the Interstate Council of the Eurasian Economic Community, the decision (of the Supreme Body of the Customs Union) at the level of Heads of State on November 27, 2009 № 17 /
- 2 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях on July 5, 2014 № 235-V (as amended as of 11/16/2015 was).



Бекенова А.Б.  
**Договор трудового подряда  
в условиях интеграции  
на постсоветском  
пространстве**

В статье рассматриваются проблемы разграничения договора трудового подряда от договора подряда регулируемым гражданско-правовыми отношениями. В данной статье автор рассматривает договор трудового подряда как одну разновидность трудового договора. Указывая отличительные признаки договора подряда от договоров личного найма и трудового договора.

**Ключевые слова:** трудовое право, трудовой договор, договор трудового подряда.

---

Bekenova A.B.  
**Contract for Work and Labor in  
terms of integration on post –  
soviet space**

The following article reviewed the problem of differentiation of Contract for Work and Labor and Civil Law Contract. The author considered Contract for Work and Labor as type of the Labor Contract. It was indicated distinctive features of Independent Contractor Agreement and Employment Agreement with Labor Contract.

**Key words:** Labor Law, Labor Contract, Contract for Work and Labor.

---

Бекенова А.Б.  
**Посткеңестік кеңістіктегі  
интеграция жағдайында  
еңбектік мердігерлік шарт**

Мақалада еңбектік мердігер шартының азаматтық-құқықтық қатынастармен реттелетін мердігер шартынан ажырату мәселелері қарастырылады. Аталмыш мақалада автор еңбектік мердігер шартын еңбек шартының бір түрі ретінде қарастырып, оның жеке жалданбалы шарт пен еңбек шартынан ерекшелігін айрықша белгілерін көрсетеді.

**Түйін сөздер:** еңбек құқығы, еңбек шарты, еңбектік мердігер шарты.

**ДОГОВОР  
ТРУДОВОГО  
ПОДРЯДА В УСЛОВИЯХ  
ИНТЕГРАЦИИ  
НА ПОСТСОВЕТСКОМ  
ПРОСТРАНСТВЕ**

В науке трудового права с давних пор существует проблема отграничения трудового договора от смежных с ним гражданско-правовых договоров, в частности, договора подряда. Имеющаяся неопределенность признаков трудового договора позволяет отдельным правоведам вести речь об отсутствии самостоятельности трудового договора как правового явления, о его гражданско-правовой природе и необходимости регулирования трудовых отношений в рамках гражданского права [1, С.163].

Главным критерием разграничения договора подряда от трудового договора считали осуществление трудовой функции в рамках трудового коллектива и подчинение трудовому распорядку. Однако, на наш взгляд, данное обоснование разграничения не может определять гражданско-правовую природу данного договора. Действительно это отграничивает договор трудового подряда от трудового договора, однако, указанные признаки не дают основания вычеркивать договор подряда из категории договоров о труде, так как в его основе лежит трудовая деятельность лица и по своему содержанию он является трудо-правовым. Высказывания о том, что при договоре подряда выполнение работы осуществляется «иждивением подрядчика» тоже не является определяющим критерием. Так, например, ст. 617 ГК РК допускает выполнение работы по договору подряда из материалов заказчика. К этому следует добавить еще и тот факт, что на практике в отношениях между подрядчиком и заказчиком в большинстве случаев материал предоставляется именно заказчиком.

Итак, включение или не включение в трудовой коллектив, а также условия иждивения подрядчика или заказчика не являются определяющими признаками трудового правоотношения. Поэтому в настоящем исследовании мы постараемся не обращать внимания на ныне имеющуюся форму договоров (гражданско-правовую или трудовую) и сделать больший акцент на договоре подряда как договоре о труде, заключаемом по поводу осуществления и применения трудовой функции.

В современный период научно-технической революции все большее значение приобретает подряд на исполнение научно-технических работ – научно-исследовательских и проектно-

конструкторских – получивших наименование «инжиниринг» (engineering). Наконец, сферой применения договора становятся именуемые «консалтингом» (consulting) консультационные и информационные услуги в сфере научной организации и управления производством и торговлей, в частности осуществление инженерного контроля за проведением работ, маркетинговые исследования рынка и т. д.

В договорной практике широкое применение находят смешанные виды указанных хозяйственных работ, условия выполнения которых определяются в одном и том же контракте.

Результатом работы обычно служит создание новой вещи: от пошитого костюма и до выстроенного здания или сооружения. Подряд также имеет место и при передаче принадлежащей ему вещи для переработки или обработки.

В гражданско-правовой науке имеет значение отграничение подряда от купли-продажи будущей вещи, ибо с учетом соответствующей квалификации отношений применяются нормы того или иного договора.

В большинстве стран отграничение проводится, прежде всего, в зависимости от того, какая из сторон является собственником материала, используемого для изготовления вещи. Во всех странах суды признают договором подряда выполнение заказа на изготовление вещи из материала заказчика, поскольку поставщик осуществляет тогда лишь работу в отношении чужого объекта собственности и передает контрагенту результат своего труда.

Если же поставщик изготавливает вещь из собственного материала, хотя бы и по заказу контрагента, то в большинстве стран это признается договором купли-продажи будущей вещи. Решающее значение придается тому факту, что, применяя в производстве свой материал, поставщик становится собственником изготовленного объекта и должен перенести на заказчика право собственности на принадлежащую ему вещь, что характерно именно для отношений при купле-продаже.

На этой позиции стоит, в частности, практика Франции, Англии, США и, с некоторыми оговорками, ФРГ. Из этой же концепции исходит и Венская конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 года: согласно п. 1 ст. 3, использование при изготовлении или производстве объекта «существенной части» собственных материалов придает отношениям сторон характер купли-продажи [2, С.122].

В казахстанском законодательстве на данный момент договор подряда относится к гражданско-правовым и регулируются гражданским законодательством. По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику в установленный срок, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (уплатить цену работы).

Ныне договор подряда отличают договоров личного найма и трудового договора по следующим трем признакам:

1) по предмету договора. Предметом договора подряда является выполнение подрядчиком работы по выполнению заказа, результат которой может быть выражен в какой-либо материальной форме. Предметом договора личного найма или трудового договора являются труд, осуществление нанимающимся определенной работы на предприятии нанимателя;

2) по содержанию. По договору подряда подрядчик юридически сохраняет положение самостоятельно хозяйствующего субъекта. Хозяйственная самостоятельность подрядчика состоит в том, что он в основном сам организует свою работу и определяет способы ее выполнения. Наемный рабочий или служащий включается по договору личного найма или трудовому договору в состав персонала предприятия нанимателя, юридически подчиняется установленному на нем режиму труда и работает под прямым контролем и руководством нанимателя;

3) по отношению к трудовому коллективу. Если соглашение сопровождается включением работника в коллектив предприятия для выполнения определенной трудовой функции или какого-либо индивидуального задания, если он подчиняется правилам трудового распорядка, в том числе выполняет обязательные указания должностных лиц относительно его трудовой деятельности, то здесь будет налицо трудовой договор. Считается, что в подрядных договорах исполнитель не зачисляется в штат соответствующей организации, не подчиняется ее трудовому режиму и организует свой труд самостоятельно, причем заказчик не вправе вмешиваться в его хозяйственную деятельность (например, ремонт автомобиля, квартиры, наладка, обслуживание сложной бытовой техники и др.);

4) по возможным рискам. Поскольку договор подряда направлен на предоставление заказчику готового результата работы, подрядчик работает на свой риск и в основном за свой

счет. По трудовому договору и договору личного найма риск несет работодатель (предприниматель), а лицо, работающее по данным видам договоров, не несет риска, связанного с осуществлением своего труда [3, С.187].

Однако, на наш взгляд, все выше перечисленные признаки, подчеркивая, по сути, специфику данного договора, не обосновывают невозможность его регулирования трудовым законодательством. Во-первых, несмотря на то, что целью данного договора является достижение определенного результата, его содержанием все же является выполнение определенных работ, которые заказчик (можно сказать работодатель) может контролировать путем проверки их хода и качества, не вмешиваясь при этом в деятельность подрядчика. Нацеленность на результат труда в рамках данного договора в определенной мере напоминает нам плановую систему, существовавшую в советский период, когда государство также устанавливало сроки, в которые предприятие должно было сдать определенные результаты труда. В широком смысле слова, государство являлось работодателем, и определенность результатов труда не выделяло подобные отношения из сферы действия трудового права. К тому же подрядчик не становится собственником предмета, являющегося результатом труда, оплата производится именно за применяемые в данном случае затраты труда [4, С. 57].

То, что касается второго основания, хозяйственная самостоятельность подрядчика является в определенной мере ограниченной. Речь идет не только о возможности для заказчика (работодателя) проверки хода и качества работ, но и об установлении промежуточных сроков контроля (контроль за осуществлением трудовых функций), а также возможности для заказчика отказаться от договора, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (ненадлежащее исполнение трудовых функций). Связанность заказчика и подрядчика при осуществлении работ последним определяется также ст. 628 и ст. 629 ГК РК. Так, подрядчик обязан незамедлительно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

- непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материалов, оборудования, технической документации или переданной для обработки вещи;
- возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;
- иных, не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок [5, с. 28].

#### Литература

- 1 Нурғалиева Е.Н., Серікбекова С.Б. Индивидуальные договоры о труде. – Алматы, 2004. – С.33.
- 2 Нуртдинова А.Ф. Законотворчество в сфере труда: что сдерживает проведение реформы? // Журнал российского права. 1999. – № 9. – С. 21.
- 3 Басалаева С.П. Труд на условиях подряда: проблема отраслевой принадлежности // Российский ежегодник трудового права. №1.2005. – С.163.
- 4 Дивеева Н.И. О механизме правового регулирования трудовых отношений // Правоведение, 2003. – №2. – С.59.
- 5 Басин Ю.Г. Договор подряда // В сбор. актуальные вопросы коммерческого законодательства в Республике Казахстан и практика его применения. – А.: «Адилет-Пресс», 1996. – С. 30.

#### References

- 1 Nurgalieva, E. N., Serikbaeva S. B. Individual labor contract. – Almaty, 2004. – P. 33.
- 2 Nurtidinova A. F. Lawmaking in the workplace: what is holding back reform? // Russian law magazine. 1999. – No. 9. – S. 21.
- 3 S. P. Basalaeva Labour under contract: the problem of industry sector // Russian Yearbook of labour law. – No. 1. – 2005. – P. 163.
- 4 Diveeva N. And. About the mechanism of legal regulation of labour relations // Jurisprudence, 2003. – No. 2. – S. 59
- 5 Basin Y. G. Contract // collection. topical issues of commercial law in the Republic of Kazakhstan and practice of its application. – A.: «Adilet-Press», 1996. – S. 30.

Kozhabek K.  
**To a question about the  
standards in the provision of  
health services**

The article provides the issues of the legal regulation in the field of medical services in the Republic of Kazakhstan. In particular, regardless of form of ownership the analysis is made on requirements for standards of medical services, the accessibility and the quality of medical services.

**Key words:** Medical care, accessibility, quality.

---

Кожабек К.  
**Денсаулық сақтау қызметтер  
көрсету саласындағы  
стандарттар туралы мәселе  
бойынша**

Мақалада Қазақстан Республикасындағы медициналық қызметтер көрсетуді құқықтық реттеудің өзекті мәселелері қарастырылған. Соның ішінде меншік нысанына қарамастан медициналық қызметтер көрсетудің стандарттарына қойылатын талаптар мен медициналық қызметтің қолжетімді болуы мен сапасының мәселелеріне талдау жасалынған.

**Түйін сөздер:** медициналық көмек, қол жетімділігі, сапа

---

Кожабек К.  
**К вопросу о стандартах  
в сфере оказания  
медицинских услуг**

Актуальным остается анализ современных методов и способов государственного управления и регулирования в этой сфере, в научном обосновании необходимости интеграции накопленных в мировой практике знаний и навыков государственного регулирования в рассматриваемой сфере в систему отечественной системы здравоохранения, изменения правового статуса врача, юридической ответственности и защиты прав.

**Ключевые слова:** медицинская помощь, доступность, качество.



**TO A QUESTION ABOUT  
THE STANDARDS IN THE  
PROVISION OF HEALTH  
SERVICES**

The economic crisis has once again emphasized the need for the in-depth legal analysis of the legislation of the Republic of Kazakhstan on social protection of citizens especially on health care and health system.

There remains the analysis of modern methods and techniques of public administration and regulation in this area, in the scientific substantiation of the need for integration in the world of accumulated knowledge and skills of state regulation in this sphere in the national health system, changes in the legal status of a physician, legal liability, and protect the rights.

To achieve sustainable and constantly rising standard of living, medical care should be affordable and quality.

The current status of the patient – is the status of health care consumers. It is this status of citizens is becoming the cornerstone of the state program «Salamatty Kazakhstan» . Customer satisfaction quality of services rendered by him formed the basis of financing medical institutions, including non-governmental sector.

Quality of medical care – it is a new concept, extrinsic Soviet and post-Soviet health care system, but totally adequate policy of market economy. Quality of medical care more appreciated by criteria such as the mortality rate in hospitals; level differences of clinical and pathological diagnoses established in the clinic, «ambulance» and hospital; neglect of pathology due to the fault of health workers; The number of successful lawsuits on poor-quality medical care; life expectancy; rate of natural population growth. Quality (effectiveness) of medical services is defined by the result and costs. The patient is a certain decrease risk of loss of health, correlated with the cost of its restoration.

In the accepted Strategy «Kazakhstan – 2050» the Head of State set the new tasks. They determined that «In the long-term modernization of the national health care system we have throughout the country to implement uniform standards for quality of care, as well as to improve and unify the material and technical equipment of medical institutions». Namely, the provision of quality and affordable health care; diagnosis and treatment of the widest possible range of diseases; the development of preventive medicine; introduction services «smart medicine» remote prevention and treatment, «e-health»; ensure that all children under the age of 16 years the en-

tire spectrum of health services; legislative strengthening minimum standards of life [1].

One of indicators of implementation of the tasks, in our opinion, is legal fixing and registration of realization of state standards of services in health system of RK.

It is necessary to agree with Doskaliyev B.B., who defines state standards as: «Respectively reasonably to compare the life level of quality taking place, it is necessary to enter certain norms which would indicate sufficiency of this or that benefit. As it was already stated above, such norms, being scientifically based and based on big arrays of empirical data, can become a basis for drawing up so-called «social standards» which represent the model of consumption of the benefits including standards of security of the population with certain goods and services and mechanisms of receiving such goods and services (or privileges and payments for their absence) at their shortcoming» [2].

Development of social standards for health care, education, social is sewn up, cultures, mass media, housing and communal services, city transport, management, archiving, the Sanitary and Epidemiological Inspectorate, etc. in natural and monetary value, falling on one person, is a government duty.

Standards exist both on national, and at the regional level. It is connected with that financing of expenses on the social sphere is carried out both on national, and on regional, in Kazakhstan regional level.

In compliance only with these standards the budgets of territories which are objectively caused, clear, the transparent, excluding subjectivity and an inequality can be formed. The monetary size of social standards is connected and calculates taking into account financial opportunities of area and administrative-territorial educations.

At the level of subordinate regulations: 1) The standard of rendering special social services in the field of social protection of March 2, 2010 (concerning rendering services to children to patients with mental diseases) [3], 2) the Order of the Minister of Health of 21.12.2007 N 748 «About the approval of the standard of rendering the state service in the state registration, a re-registration and modification of the registration file of medicines, medical equipment and products of medical appointment» [4], 3) About the approval of the standard of the state service «Issue of Documents on Passing of Preparation, Professional Development and Retraining of Personnel of Branch of Health Care» and modification of the resolution of the government of the Republic of Kazakhstan of July 20, 2010 No. 745

«About the approval of the register of the state services rendered to natural and legal entities» No. 1575 from 11.12.2012g [5].

The general services were approved only in March, 2014 («About the approval of standards of the state services in the field of health care» No. 253 from 20.03.2014g.) [6]. Besides, it should be noted existence of such types of the state services as:

Standard of the state service «Call of the Doctor on the House»

Standard of the state service «Voluntary Anonymous and Obligatory Confidential Medical Examination on Existence of HIV Infection»

Standard of the state service «Making an appointment with the doctor»

Standard of the state service «Attachment to the Medical Organization Giving Primary Medical and Sanitary Help»

Standard of the state service «Issue of the Reference from a Narcological Clinic»

Standard of the state service «Issue of the Reference from a Psychoneurological Clinic»

Standard of the state service «Issue of the Reference from a Tubercular Clinic» and still many others.

At everything thus, it should be noted that the general services aren't full and concern only the state services rendered by the medical organizations giving primary medical and sanitary help whereas they have to unite everything to a type of service, all types provided in the conditions of the organization. Namely, assistance in receiving the social and medical services provided by the legislation of the Republic of Kazakhstan:

- rendering the first pre-medical aid;
- assistance in providing according to the conclusion of doctors medicines and products of medical appointment;
- carrying out the procedures connected with health (drug intake, an instillation of drops and another);
- organization of medical and improving actions;
- organization of medical work;
- organization of the emergency medico-psychological assistance;
- assistance in carrying out medico-social examination;
- carrying out rehabilitation actions of social and medical character according to individual programs of rehabilitation;
- assistance in receiving the prosthetic and orthopedic and acoustical artificial limb help;
- consultation on social and medical questions (hygiene of food and dwelling, disposal of excess

weight, addictions, psychosexual development and another);

carrying out sanitary and educational work for the solution of questions of age adaptation.

2) provided in the conditions of the organization of stationary type:

carrying out medico-social inspection;

carrying out primary medical examination and primary sanitary processing;

rendering primary medical and sanitary help;

organization of the emergency medico-psychological assistance;

assistance in rendering the guaranteed volume of free medical care;

hospitalization;

carrying out according to appointment of the attending physician of medical procedures (hypodermic and intramuscular introductions of medicines, imposing of compresses, bandaging, processing of decubitus, wound surfaces, performance of cleaning enemas, an intake of materials for carrying out laboratory researches, assistance in use of catheters and other medical products) in the presence of the license for medical activity;

ensuring leaving, including rendering sanitary and hygienic services (rubdown, washing, hygienic bathtubs, a hairstyle of nails, a combing) taking into account a state of health of children;

supervision over a state of health (measurement of body temperature, arterial pressure);

formation and organization of work of «groups of health» on medical indications and age features of children. At everything thus, it should be noted that the general services aren't full and concern only the state services rendered by the medical organizations giving primary medical and sanitary help whereas they have to unite everything to a type of service, all types provided in the conditions of the organization. Namely, assistance in receiving the social and medical services provided by the legislation of the Republic of Kazakhstan:

rendering the first pre-medical aid;

assistance in providing according to the conclusion of doctors medicines and products of medical appointment;

carrying out the procedures connected with health (drug intake, an instillation of drops and another);

organization of medical and improving actions;

organization of medical work;

organization of the emergency medico-psychological assistance;

assistance in carrying out medico-social examination;

carrying out rehabilitation actions of social and medical character according to individual programs of rehabilitation;

assistance in receiving the prosthetic and orthopedic and acoustical artificial limb help;

consultation on social and medical questions (hygiene of food and dwelling, disposal of excess weight, addictions, psychosexual development and another);

carrying out sanitary and educational work for the solution of questions of age adaptation.

3) provided in the conditions of the organization of semiportable type: periodic medico-social inspection of children (if necessary, with involvement of employees of bodies of health care) and development of the individual plan of medical part of rehabilitation;

timely rendering the pre-medical help;

supervision over a state of health (measurement of body temperature, arterial pressure);

carrying out medical procedures according to appointment of the doctor;

organization of medical and improving actions;

the operational organization of hospitalization and escort of children in the organization of health care;

training of relatives of sick children in practical skills of the general care of them.

provided by offices of social home visiting service:

rendering the emergency pre-medical help, a call of the doctor on the house and escort of the served children in the organization of health care;

assistance in carrying out medico-social examination;

assistance in carrying out rehabilitation actions;

assistance in granting to the needing children of services of improvement and their direction on sanatorium treatment;

training of family members in bases of medico-psychological and social and medical knowledge for carrying out rehabilitation actions in house conditions.

To provide high-quality and effective medical care of the population it is necessary to develop the optimum scheme of payment for suppliers of medical services. When developing the optimum mechanism of payment the bodies forming policy have to proceed from several tasks, among which effective use of resources, improvement of quality of medical care, a big freedom of choice for patients, and also «freedom of action» for medical institutions. The system of payment has to contain accurate provisions concerning what types of service are

paid, and also mechanisms of protection of patients against any possible adverse effects connected with the relevant provisions.

Payment on the basis of the standard from the population of a site is connected with some problems. Without additional incentives to work with

patients, to ensuring a certain volume of services and improvement of medical care (for example, to coverage expansion with immunization), doctors can be rendered interested in providing the minimum volume of services, and more difficult and expensive cases will be transferred to other levels of system.

#### References

- 1 Message from the President of the Republic of Kazakhstan – Leader of the Nation Nursultan Nazarbayev to the people of Kazakhstan Strategy «Kazakhstan-2050» from 14.12.2013, the // Information System, October 10, 2014 // [http://www.akorda.kz/ru/page/\\_1357813742](http://www.akorda.kz/ru/page/_1357813742).
- 2 Doskaliyev B.B Development and the formation of social standards // [http://www.rusnauka.com/21\\_NIEK\\_2007/Economics/24067.doc.htm](http://www.rusnauka.com/21_NIEK_2007/Economics/24067.doc.htm)
- 3 Standard of social services in the field of social protection of 2 March 2010 (relating to the provision of services to children with mental illnesses) // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000262/> Information System
- 4 Order of the Minister of Health from 21.12.2007 N 748 «On approval of standards for public services in the state registration, re-registration and amendments to the registration dossier of medicines, medical equipment and medical products» // Information System, October 12, 2014 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V070005112/>
- 5 On approval of the standard public service «Issuing documents on passage of training, advanced training and retraining of the health sector» and amending the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated July 20, 2010 № 745 «On approval of the register of public services provided to individuals and legal entities» № 1575 of 11.12.2012 // Information System, October 12, 2014 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000825/>
- 6 Order of the Ministry of Health of Kazakhstan On approval of standards of public health services number 253 from 20.03.2014g. // InformationSystem, October 12, 2014 // <http://adilet.zan.kz/ / P1400000253 />

#### Литература

- 1 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» от 14.12.2013, в информационной системе // 10 октября 2014 г. // HTTP: // [www.akorda.kz/ru/](http://www.akorda.kz/ru/) страница / \_1357813742.
- 2 Доскалиев В.В Разработка и формирование социальных стандартов // [http://www.rusnauka.com/21\\_NIEK\\_2007/Economics/24067.doc.htm](http://www.rusnauka.com/21_NIEK_2007/Economics/24067.doc.htm)
- 3 Стандарт социальных услуг в области социальной защиты населения от 2 марта 2010 года (в связи с предоставлением услуг для детей с психическими заболеваниями) // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000262/> информация система
- 4 Приказ Министерства здравоохранения от 21.12.2007 N 748 «Об утверждении стандартов государственных услуг в государственной регистрации, перерегистрации и внесении изменений в регистрационное досье лекарственных средств, медицинской техники и изделий медицинского назначения» // Информационная система, 12 октября 2014 // [Http: //adilet.zan.kz/rus/docs/V070005112/](http://adilet.zan.kz/rus/docs/V070005112/)
- 5 Об утверждении стандартной государственной службе «Выдача документов о прохождении подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров сектора здравоохранения» и о внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 20 июля 2010 года № 745 «Об утверждении Положения реестр государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам «№ 1575 от 11.12.2012 // Информационная система, 12 октября 2014 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000825/>
- 6 Приказ Министерства здравоохранения Республики Казахстан Об утверждении стандартов медицинского обслуживания числа общественности 253 из информационной системы 20.03.2014g. //, 12 октября, 2 014 // <http://adilet.zan.kz/ / P1400000253 />



Yesekeyeva A.A.  
**Practice and features of compulsory insurance in the Republic of Kazakhstan**

This article discusses one of the most important elements of the social functions of the state – a mandatory agricultural insurance. The author explores the practice and especially the mandatory agricultural insurance in modern Kazakhstan. A detailed economic analysis of the problems and prospects of development of agriculture in the Republic of Kazakhstan based on a Message of the President of the Republic of Kazakhstan «Socio-economic modernization – main direction of development of Kazakhstan» dated 27 January 2012, data from the Ministry of Agriculture and other official sources of information. Agriculture is one of the key sectors of the economy of Kazakhstan. The level of development of the agricultural sector has always advocated and continues to advocate a determining factor in the economic and socio – political stability of Kazakhstan society.

**Key words:** agriculture, insurance, agricultural production, agricultural insurance, agriculture, compulsory insurance, agri-food market, agriculture, food products.

Есекеева А. А.  
**Қазақстан Республикасындағы міндетті агросақтандырудың тәжірибесі мен ерекшеліктері**

Мақалада еліміздің әлеуметтік қызметтерінің маңызды элементтерінің бірі – міндетті агросақтандыру мәселелері қарастырылады. Автор қазіргі Қазақстандағы міндетті агросақтандырудың тәжірибесі мен ерекшеліктерін зерттейді. ҚР ауыл шаруашылығының дамуының жетістіктері мен мәселелері туралы толыққанды экономикалық талдау 2012 жыл 27 қаңтардағы «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстан дамуының басты бағыты» атты Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан халқына Жолдауының, Қазақстан Республикасы ауыл шаруашылығы Министрлігінің және басқа да ресми ақпараттардың қайнар көздерінің мәліметтерінің негізінде құрастырылған. Ауыл шаруашылығы Қазақстанның экономика саласының негізгілерінің бірі болып табылады. Аграрлық сектордың даму деңгейі қазақстандық қоғамның саяси – қоғамдық тұрақтылығы мен экономикалық факторын анықтайтын құралы болып айтылады, айтыла береді.

**Түйін сөздер:** ауыл шаруашылығы, сақтандыру, ауыл шаруашылығы өнімі, агросақтандыру, аграрлық сектор, міндетті сақтандыру, азық-түлік нарығы, агроөнеркәсіп кешені, азық-түлік тауарлары.

Есекеева А.А.  
**Практика и особенности обязательного агрострахования в Республике Казахстан**

В статье рассматривается один из важнейших элементов социальной функции государства – обязательного агрострахования. Автор исследует практика и особенности обязательного агрострахования в современном Казахстане. Подробный экономический анализ проблем и перспектив развития сельского хозяйства в РК составленный на основе Послания Президента Республики Казахстан «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» от 27 января 2012 года, данных Министерства сельского хозяйства РК и других официальных источников информации. Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Казахстана. Уровень развития аграрного сектора всегда выступал и продолжает выступать определяющим фактором экономической и общественно – политической стабильности казахстанского общества.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, страхования, сельскохозяйственное производство, агрострахования, аграрный сектор, обязательное страхование, агропродовольственный рынок, агропромышленный комплекс, продовольственные товары.

**PRACTICE AND  
FEATURES OF  
COMPULSORY  
INSURANCE IN  
THE REPUBLIC OF  
KAZAKHSTAN**

Agricultural production is one of the important sectors of the economy most exposed to weather conditions, natural disasters, as well as the influence of negative factors occurring in the economy (unequal exchange, the price disparity, inflation, etc.). In this regard, agricultural producers in particular need of insurance protection. Especially because there is no clear legal framework, which is the need to develop and adopt a special regulation – Law on insurance of agricultural production. At the same time, one can argue that the legal provision of insurance activities in the field of agriculture insurance is not available. One of the fundamental conditions for the viability of any state is agriculture, the successful implementation and management that affect the stable operation of socio-economic development of society as a whole. The specificity of the position occupied by the sector of agriculture, is due to, firstly, the production of food for the population and the reproduction of labor power, and secondly, the production of raw materials for other industries. Hence the conclusion that the high level of agricultural production specifically provides economic and food security of the country.

It becomes obvious that with increasing numbers of people in the world, States able to export food to become the most successful and influential in the world market. Agriculture – is the main and most promising sector of the economy of Kazakhstan. According to the President of the Republic of Kazakhstan NA Nazarbayev – «Agrarian sector of Kazakhstan has great expertise and high potential for the introduction of investment. The need for food every year in the world will increase. This opportunity we can not miss» [1].

Few countries have the potential for development of agriculture, comparable to the potential and significant reserves in Kazakhstan. Different climatic conditions favor the cultivation of the republic of many cultures moderate thermal zone and livestock development.

Certain types of agricultural production are provided by law. For example, social relations in the insurance market, dealing with such an important strategic sector of agriculture as crop directly governed by the law of the Republic of Kazakhstan «On compulsory insurance in plant growing». This legal act provides legal regulation of insurance companies and organizations for the benefit of the whole of the insurance business in general and a specific producer of agricultural products. The law «On compulsory insurance in plant grow-

ing» provides direct legal provision of compulsory insurance of crops, as well as establishes the legal, financial, economic and organizational basis of its holding.

Agrarian sector of Kazakhstan has the following characteristics:

- The total area of agricultural land – 222.6 million hectares, of which arable land is under 24 million. Ha (10.8%), hayfields 5 million. For (2.2%), pastures 189 million. for (85% );

- Rural population – 7.3 million. People, or 47.2% of the total population of the country;

- Pronounced horizontal and vertical zonation of soil and vegetation. In the steppe and steppe zones is 10% of all land in the semi-desert and desert – about 60% in mountain areas – about 5%;

- All agricultural zones of the country are characterized by low annual precipitation – 150-320mm;

- Lack of access to the sea, which creates significant difficulties for access to external markets;

- To ensure self-sufficiency in most foods, except for such products as sugar, vegetable oil, poultry, fruits and vegetables in the off-season;

- Specialization of the northern regions in the cultivation of crops and livestock; southern regions, where irrigation is essential, have a greater diversification of crops (cereals, oilseeds, fruit, vegetables, cotton);

- Assessment of gross agricultural output in 2007 per 1 ha of arable land is 47.5 thousand. Tenge, agricultural production per 1 employee, engaged in agriculture makes 453 thousand. Tenge;

- It is a major exporter of wheat and flour (included in 10 of the world exporters), a significant share in the total exports of agricultural products of the country are also cotton (15%), leather and fur (25%);

- Livestock industry is traditional for Kazakhstan, with almost 90% of cattle are in the households of the population;

- Average age of agricultural equipment is 13-14 years, the normative operation of 7-10 years; 70% of the fleet of agricultural machinery – production until 1991;

- The limited supply of financial services to the agricultural sector. In order to lift the rural economy over the past decade it has been taken public and industry programs to promote and support agribusiness and villages, backed by solid financial resources [2].

Speaking of insurance in Kazakhstan, we can safely say that Kazakhstan stands out from all the CIS countries a high level of development of the regulatory framework and state regulation of the insurance market.

Policy and strategy development of the insurance market of Kazakhstan defines the authorized body that reports directly to the President of the country, the Agency of the Republic of Kazakhstan on Regulation and Supervision of Financial Market and Financial Institutions, during the last few years leading a consistent policy of bringing the insurance market of the country to the norms and standards of the European Union, supporting while close relations with the CIS countries. Strategic vector of this movement are the transparency and legality of insurance transactions, the correlation of the current insurance legislation with the European Union and the World Trade Organization.

In accordance with the Law of the Republic of Kazakhstan dated July 4, 2003 № 474-II «On State Regulation and Supervision of Financial Market and Financial Organizations» the regulation and supervision of financial market and financial organizations have a single competent authority designated by the President of the Republic of Kazakhstan, the Agency of the Republic of Kazakhstan on Regulation and Supervision of Financial Market and Financial organizations.

A new attempt to make money the insurance market in the agricultural sector, particularly in the area of crop production fell in 2004, when it was adopted Law «On compulsory insurance in plant growing.» Due to the fact that an important condition for the stabilization of the economic situation of agricultural producers is crop insurance, the law was passed [3].

In the formation of insurance in the agricultural sector began with the adoption on 10 March 2004 the Law of the Republic of Kazakhstan «On compulsory insurance in plant growing», entered into force on 1 April 2004. The main purpose of the Act is to protect the property interests of the manufacturer's plant products from the effects of adverse natural phenomena, resulted in partial or total loss of the crop through the implementation of insurance payments in cases, the amount and manner prescribed by this Act.

The object of mandatory crop insurance is the property interests of the insured related to partial or full payment of the insured cash costs incurred in the process of crop production, as a result of the insured event.

Pursuant to this Act the RK Government dated 29 September 2004 № 997 JSC «Fund for Financial Support of Agriculture» is defined agent for management of budget funds allocated from the state budget for state support of mandatory crop insurance by carrying out operations to reimburse fifty



percent of insurance payments to insurers in insurance cases that have arisen as a result of adverse natural phenomena.

Mandatory crop insurance is provided by the impact of administrative measures, as provided considerable fines – up to 1 thousand monthly calculation indices, for those farmers who avoid compulsory insurance contract conclusion and payment of insurance premiums [4].

As is known, a vast territory of Kazakhstan is characterized by different climatic conditions and thus different risks in the farms located in different regions. For example, in southern Kazakhstan, where there is an irrigation system, the drought does not have such disastrous consequences, both in the northern areas of the country, where there is a rain-fed agriculture.

In order to orient the economy to achieve high production results requires a transition from the insurance each crop individually and partial damage associated with the reduction of livestock to insurance total final result (profit) of agricultural production in each sector, thus taking by insurance protection of all stages of agricultural production to its implementation. Moreover, the widespread use of loans secured by future harvest strictly requires preservation of the mortgaged property by insurance.

Insurance system that existed in Kazakhstan until the 1990s, was based solely on public insurance. The abrupt transition to a market economy was marked by the formation of the country's commercial insurance (reinsurance) companies, the main benchmark which has been directed to the provision of services, compensation for property losses only to large farmers and solvent. This provision resulted in a rapid decrease in the volume of all types of agricultural insurance, the cause of which also served as High-proof fees (2-8% of the cost of production), which the vast majority of agricultural organizations have not been able to pay. Insecurity and insecurity of property interests of agricultural producers, both from the government and commercial organizations affected the sharp deterioration in the financial condition of households, which to date or are still trying to normalize their situation, or is no longer engaged in agricultural activities [5].

Taking into account the reasonable risk crop insurance, insurance (reinsurance) organizations are not interested in compensation for the lion's share of their savings to agricultural losses, which have a particularly high probability. Contrary to what the country were built mechanisms for the final formation of the system of insurance of agricultural pro-

duction – the creation of public agricultural insurance companies' Kazagropolis «(1996.), Mandatory insurance of agricultural production (1997.), The adoption of the Law» On compulsory insurance in plant growing «( 2004.), the adoption of the Law «On mutual insurance» (2006). – According to the Committee on Statistics of the Republic of Kazakhstan, the country has a low level of activity of the insurance activity for compulsory insurance of agricultural sector. If in 2009 there were concluded about 30 thousand insurance contracts, in 2010 there was a sharp decrease and they amounted to 17,389 contracts, and at the beginning of 2014 there were only 14,525 [6].

In accordance with the Law of the Republic of Kazakhstan «On mutual insurance» in 2006 in the domestic agricultural sector in all regions of the country have started to operate «Mutual Insurance Society» (EIA), as an alternative to commercial insurance. World practice shows that in developed countries 40% of the insurance market accounted for above society, where their institutionalization in a society characterized by high levels of strength and development compared with Kazakhstan. The country has this kind of insurance for objective reasons (lack of sustainable financial capital, unlicensed operation, the lack of state control over the activities of OBC) is in the process of development and has not yet established itself as a reliable tool for insurance is agricultural threats in connection with that the entire territory of Kazakhstan is located in the zone of risky agriculture [7].

Consolidation of farms. After the accession of Kazakhstan to the Customs Union has tightened competition among small and medium-sized farmers. Support to farmers through the subsidy program does not provide impressive effects. Do not put the domestic industry on an industrial basis, count on the solution of existing problems and implementation of the state programs is not necessary. And to solve these problems need urgently, because after the country's accession to the WTO, domestic producers simply «will not survive.» The formation of rural cooperatives would solve many problems for the introduction of Kazakhstan in this organization. Only united, farmers will be able to comply with crop rotation, to purchase advanced technology, equipment, fertilizers and seeds in bulk, receive subsidies, to form a lot of public procurement, to establish processing and most importantly – profitable marketing of products [8].

For large-scale consolidation of young professionals in rural areas by the government in 2009, the project «With diploma – to the village!». Despite

the considerable social support from the state, official statistical sources show the opposite picture of youth employment in agriculture.

Consequently, one of the main factors contributing to the harmonious development of agriculture is the agricultural legislation, which is a set of normative and legal acts regulating public relations in the

sphere of agriculture. Thus, the agrarian legislation of Kazakhstan in our opinion – a set of regulations, combined in a separate branch of legislation regulating public relations in the field of agriculture, processing and maintenance of the village to improve the welfare of the village and to achieve the harmonious development of agricultural production.

#### Литература

1. Назарбаев Н.А. Послание президента Казахстана народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» от 27 января 2012г.
2. Аналитическая записка к оперативному отчету за 2013 год проведения мониторинга стратегического плана Министерства сельского хозяйства РК на 2011-2015годы/www.mgov.kz; Дарибаева А., Шуленбаева Ф., Жолмуханова А. Актуальные проблемы развития страхования в сельском хозяйстве Казахстана// Актуальные проблемы экономика. -№9(135), 2012.-С.284-291.
3. Минсельхоз совершенствует механизм субсидирования сельхоз товаропроизводителей/ Официальный интернет-ресурс Министерства сельхоз хозяйства Республики Казахстан.// www.mgov.kz.23.09.2014
4. Маянлаева Г.И. «Теория и практика страхового дела» -Алматы, 2003
5. Постановление Правительства РК от 29 апреля 2014 года «Об утверждении правил субсидирования по возмещению части расходов, пенсионных субъектом агропромышленного комплекса при инвестиционных вложениях» // adilet.zan/kz/rus/docs/P1400000421.
6. Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста . – Алматы. – 2007.
7. Камшибаев Р.А. Экономическая безопасность Казахстана: стратегия, система факторов. - //Казахстан на пути к новой модели развития: тенденции, потенциал и императивы роста . – Алматы. – 2005. – С.102.
8. Рахматуллина Г.Г. Приоритеты промышленного развития Казахстана// Казахстан.Спектр.2007-№2. С.55-66.

#### References

1. Nazarbaev N.A. Poslanie prezidenta respubliky Kazahstannarodu Kazahstana «social'no-jekonomicheskaja modernizacija – glavnyj vektor razvitiya Kazahstana» ot 27 janvarja 2012 g.
2. Analiticheskaja zapiska k operativnomu otchetu za 2013 god po provedenij u monitoringa strategicheskogo plana Ministerstva sel'skogo hozjajstva RK na 2011-2015 gody / www.mgov.kz; Daribaeva A., Shulenbaeva F., Zholmuhanova A. Aktual'nye problemy razvitiya strahovanija v sel'skom hozjajstve Kazahstana // Aktual'ni problem ekonomiki. -№9 (135), 2012. – S.284-291.
3. Minsel'hoz sovershenstvuet mehanizm subsidirovaniya sel'hoztovaroproducitelej / Oficial'nyj internet-resurs Ministerstva sel'skogo hozjajstva Respubliki Kazahstan. http://mgov.kz. 23.09.2014.
4. Majanlaeva G.I. «Teorija i praktika strahovogo dela» – Almaty, 2003.
5. Postanovlenie Pravitel'stva RK ot 29 aprelja 2014 goda «Ob utverzhdenii pravil subsidirovaniya po vozmeshheniju chasti rashodov, ponosenykh sub#ektom agropromyshlennogo kompleksa pri investicionnyh vlozhenijah» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000421.
5. Kazahstan na puti k novoj modeli razvitija: tendencii, potencial i imperativy rosta. Ch.1. – Almaty, 2007.
6. Kamshibaev R.A. Jekonomicheskaja bezopasnost' Kazahstana: strategija, sistema faktorov.- //Kazahstan na puti k novoj modeli razvitija: tendencii, potencial i imperativy rosta. Ch.1. - Almaty.-2005. - S.102.
7. Rahmatullina G.G. Prioritety promyshlennogo razvitiya Kazahstana // Kazahstan. Spekr. 2007 – № 2. - S. 55-66.



Smagulova D.S.  
**Issues of legal groundwork for hydrocarbons production in the Republic of Kazakhstan**

In this article the author considered extremely relevant today legal problems relating to the protection of the environment in the extraction of hydrocarbons in the Republic of Kazakhstan. The author analyzes the current legislation, in addition, consider the concept and the Message to people of Kazakhstan «Strategy Kazakhstan-2050». The article presents specific recommendations and suggestions that can realistically be applied in the implementation of the Strategy «Kazakhstan-2050» President of the Republic of Kazakhstan.

**Key words:** legal environment, use of mineral resources, oil and gas, hydrocarbon raw materials, natural resources.

Смагулова Д.С.  
**Қазақстан Республикасындағы көмірсутекті өндірудің құқықтық қамсыздандырыуының мәселелері**

Бұл мақалада автормен Қазақстан Республикасында қоршаған ортаны қорғау кезіндегі көмірсутек шикізатының барлау немесе өндіру қазіргі кезде шеткі көкейкесті құқықтық мәселелерге қатысты болып табылады. Автормен қолданыстағы заңнаманың анализі берілді, осыған орай Қазақстан Республикасының Президенті – Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан-2050» стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауы тұжырымдамада нақты ұсыныстар көрсетілген.

**Түйін сөздер:** қоршаған ортаны құқықтық қорғау, жер қойнауын пайдалану, мұнай және газ орындарын игеру, көмірсутек шикізаты, пайдалы қазбалар.

Смагулова Д.С.  
**Проблемы правового обеспечения добычи углеводородов в Республике Казахстан**

В данной статье автором рассмотрены крайне актуальные на сегодняшний день правовые проблемы касающиеся охраны окружающей среды при добыче углеводородного сырья в Республике Казахстан. Автором дается анализ действующего законодательства, кроме того, рассмотрены Концепция и Послание народу Казахстана «Стратегия Казахстан-2050». В статье представлены конкретные рекомендации и предложения, которые могут быть реально применены при реализации Стратегии «Казахстан-2050» Президента Республики Казахстан.

**Ключевые слова:** правовая охрана окружающей среды, недропользование, нефтегазовый комплекс, углеводородное сырье, природные ресурсы.

**ISSUES OF LEGAL  
GROUNDWORK FOR  
HYDROCARBONS  
PRODUCTION IN  
THE REPUBLIC OF  
KAZAKHSTAN**

Today, Kazakhstan is a tolerant dynamically developing state with a booming economy, developing industry and production sector. The President Nursultan Abishevich Nazarbayev has set a specific and ambitious goal for our country to rank among the most advanced and socio-economic countries of the global community. Development and progress in the production sector of our country's economy is clearly observed over the recent years of XXI century.

The President of our country in his Address to people of Kazakhstan has mentioned that many countries all over the world are in need and will further need raw materials and resources that are available in large quantities in our country. In the era of insatiable and expanding global economic crisis the gap between cultural, social and economic performance of the global community increases significantly. To this extent, the Address of the Leader of the nation of our country «Kazakhstan's Strategy-2050» was delivered right on time, in which the provision on introduction of elements of green economy to the industry and to the state – legal controlling mechanism is deemed as extremely progressive. In fact, the strategy «Kazakhstan -2050» is a timely response of the President of our country to new global challenges which are faced by the global community and our young sovereign state.

The issue on further preservation of minerals takes on enormous significance. Our state is recognized as a country with very rich natural resources. Oil and gas are classified worldwide as one of the largest energy resources but even they will deplete in the course of nature, so it is necessary to look for new resources for living. In this case, the fact that Kazakhstan has good ecosystems, soil, water and forest greatly enhances its position against other countries [1]. This implies environmentally friendly technologies, exhaustibility of natural resources, resources efficiency improvement and etc.

Following the independence, our sovereign Kazakhstan has managed not only to keep in hand achievements of when it was a union's republic but also has greatly increased its resource and export potential in the field of exploration and production of raw hydrocarbons. Over these years, production of oil has increased by 3 times, natural gas – by 5 times. Revenues from mineral resources have been sent to the National Fund [2].

It should be noted that in order to implement the Republic of Kazakhstan Law On Subsoil and Subsoil Usedated June 24, 2010, the Government of the Republic of Kazakhstan has approved the Unified Rules for the Protection of Subsurface Resources upon the Development of Solid Commercial Minerals, Oil, Gas and Ground Waters in the Republic of Kazakhstan (URPS), which should be followed by all subsoil users in the development of mineral deposits in the Republic of Kazakhstan [3].

These Rules contain a set of requirements for rational and comprehensive use of mineral resources and their protection at all stages of subsoil use. Moreover, implementation of the rules is binding for all legal and individual persons regardless of forms of ownership, which are engaged in search and exploration, design, drilling and operation of wells, development, setting and construction related of commercial facilities, preparation of process fluid, energy sources and waste disposal. The Rules also do not supersede the requirements of applicable inter-sectoral and industry regulations in the field of subsoil protection to the extent that it does not contradict them and the effective laws on subsoil use. In general, the Rules establish basic standards and requirements for all stages of development and industrial exploitation of oil and gas fields located in the Republic of Kazakhstan to the geological study of fields, calculations and recording of reserves, design and development of rational systems of development, construction and operation of all categories of wells and necessary field facilities, managing the development, protection processes of subsoil and environment.

As you know, a significant role in deterioration of the environment plays contamination of nature objects with oil products. Worldwide during the production, transportation, processing and use nearly 2% of annually produced oil is lost, moreover, 7 million tonnes – only during its production. From 50 million tons of oil losses 25 million tons are lost on land, 8 million tons in the ocean and 17 million tons are released into the atmosphere (in the form of gasoline vapor and other hydrocarbons). For comparison, natural flow of oil through the faults in the oceans does not exceed 0.5 million tons per year.

According to estimations of scientists from the world's leading countries, Kazakhstan is ranked sixth in the world in terms of mineral resources reserves. According to estimations of some scientists the explored reserves of Kazakhstan subsoil is estimated at approximately USD 10 trillions.

Raw hydrocarbon resources in the Republic of Kazakhstan are estimated at 17 billion tons, of

which 8 billion tons fall within the Kazakhstani sector of the Caspian Sea (hereinafter – KSCS). According to the proven oil reserves, Kazakhstan ranks among top 15 world's leading countries. Kazakhstan has significant raw hydrocarbons reserves – 3.3% of the world reserves. Large-scale exploration study of subsoil areas of the Caspian and Aral seas conducted by the republic will facilitate further building of resources potential of the oil and gas industry in Kazakhstan [4]. Discovery of Kashagan field in the north of Caspian in 2000 was called the most significant event in the world practice for the last 30 years. Prospects for oil and gas exploration are related to unexplored deep-seated structures in the Caspian Basin, the Aral Sea region and also with identified results of regional seismic studies of objects in the Northern, Central and Southern Kazakhstan.

There are real prospects for hydrocarbon reserves increasing in Kazakhstan as the potential of Kazakhstan's subsoil still remains high. At the moment it is primarily necessary to establish a system of environmental requirements, within the frame of which it would be possible to carry out economic activities without causing significant damage to the environment.

Thus, a database of statutes and regulations required for the organization of oil operations in the Caspian Sea is mainly created in Kazakhstan. Today, the legal and regulatory system of the republic has more than 20 statutes regulating issues of environmental protection. In order to regulate the offshore oil operations a number of regulations were adopted, including Special Environmental Conditions for Geophysical Surveys in the Kazakhstani sector of the North Caspian, special environmental requirements in the conservation area of the Kazakhstani sector of the Caspian Sea. Also there are Instructions on Compliance with the Environmental Safety Standards during Design and Run of Petroleum Operations in Water and Coastal Areas and Inland Waters of Seas, the National Response Plan to Oil Spills [5].

As you know, a hydrocarbons deposit- is one or more deposits geographically confined to one area and related with favorable tectonic structure or with other types of traps. A reservoir is understood as hydrocarbons accumulation in the natural unified hydro-gas-dynamic reservoir confined to one reservoir bed, two or three and more connecting reservoir beds of the deposits section, in the geological section of the deposit it may correspond to the number of productive formations or be less than it. If to take into consideration that almost all minerals deposits, particularly hydrocarbons

deposits, are developed with participation of large foreign investors (multinational energy corporations Exxon Mobil, Chevron, BP, British Gaz, Lukoil, Total, Shell, China National Oil and Gas Company CNPC and etc.), which own considerable shares (stakes) in these projects. Oil and gas regions of the republic, where 172 oil and 42 condensate fields are located occupy about 62% of the territory of Kazakhstan. Major oil reserves in Kazakhstan (90%) are concentrated in 15 major fields – Tengiz, Kashagan, Karachaganak, Uzen, Zhetybai, Zhanazhol, Kalamkas, Kenkiyak, Karazhanbas, Kumkol, North Buzachi, Alibekmola, Prorva Central and Eastern, Kenbai, Korolevskoye.

The fields are located in the area of six of the fourteen regions of Kazakhstan. They are Aktobe, Atyrau, West Kazakhstan, Karaganda, Kyzylorda and Mangistau regions. Moreover, nearly 70% of hydrocarbons reserves are concentrated in the west of Kazakhstan.

Atyrau region has the most proven oil reserves, more than 75 fields with commercial reserves of 930 million tons are discovered there. More than 15 hydrocarbon deposits are located in the territory of West Kazakhstan region. Aktobe region is another promising region in terms of oil and gas potential. Nearly 25 fields have been discovered here. The basis of oil industry of Kyzylorda and Karaganda regions is Kumkol group of fields – the fifth oil and gas province of Kazakhstan in the order of significance. Large-scale exploration study of subsoil areas of the Caspian and Aral seas conducted by the republic will facilitate further building of resources potential of the oil and gas industry in Kazakhstan.

Discovery of Kashagan field in the north of Caspian in 2000 was called the most significant event in the world practice for the last 30 years. Prospects for oil and gas exploration are related with unexplored deep-seated structures in the Caspian Basin, the Aral Sea region and also with identified results of regional seismic studies of objects in the Northern, Central and Southern Kazakhstan.

According to experts' projections, the recoverable reserves of raw hydrocarbons in the Republic of Kazakhstan at the current production level should last for about 60-70 years; however, given the increasing production volumes at main oil and gas fields, the specified time frame could be significantly reduced. Therefore, further development of oil and gas industry should be provided by discoveries additions. There are real prospects for increasing hydrocarbon reserves in Kazakhstan as the potential of Kazakhstan's subsoil still remains high.

Despite large volumes of raw hydrocarbons production, today there is no complete process cycle of raw hydrocarbons deep conversion into products with high added value in Kazakhstan.

Raw hydrocarbons conversion is limited to oil and gas separation. There are three oil refineries and three gas processing plants in the country which were built in Soviet times and do not meet the modern standards.

In this regard, comprehensive programme for introduction of new investment projects is implemented, which provides for establishment of flexible, integrated and complete process plan of raw hydrocarbons (oil/gas) conversion which meets the international standards. It will enable to simultaneously solve several important objectives:

- to produce petroleum products in larger volumes and of higher quality;
- to receive basic petrochemical products which are already products with added value and demanded in the international market;
- to produce petrochemical feedstock for subsequent processing and production of enhanced selection of petrochemical products with high added value (construction, finishing and packaging materials, products of industrial and domestic purposes and etc.);
- to ensure integrated conversion of raw hydrocarbons;
- to reduce negative effect on the environment;
- create conditions for development of small and medium-sized businesses for production of petrochemical feedstock of specific products.

Before moving directly to environmental issues during oil production, we will focus on the procedure of putting oil fields into the commercial development which is permitted if:

- works on oil field exploration have been completed, trial operation of deposits or pilot commercial development of the field's areas have been made (if necessary) and in relation to gas field – commercial test production of the field;
- state expert evaluation of oil, gas, condensate and other associated components have been carried out;
- there are mining and land allotments;
- licenses for oil production and respective licenses for the types of operations have been obtained by subsoil users;
- there are experts' opinions of the Ministry of Environment and Water Resources of the Republic of Kazakhstan and the Agency for Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan in relation to design documents for the development; process design documents for commercial development

(flowsheets, project development), design estimates for improvement have been approved in the established procedure;

– contract for development of the field has been entered into between the Agency for Investments of the Republic of Kazakhstan and a subsoil user.

The Environmental Code of the Republic of Kazakhstan states that «environment» means an aggregate of natural and artificial objects, including atmospheric air, ozone layer of the Earth, surface and underground waters, fauna and flora, and also the climate in their interaction. Environment protection means a system of state and public measures aimed at the preservation and restoration of environment, prevention of negative impact of economic and other activity on the environment and liquidation of its consequences» [6].

In our opinion, the current environmental situation in the Republic of Kazakhstan raises serious concerns. Industry and the extractive sector, in particular, are developing at a rapid pace. The

Environmental Code adequately covers public relations related to exploration, production and transportation of oil and gas but at the same time increasing production rates of minerals in solid, liquid and gaseous state demands close attention and certain adjustments and amendments to the national environmental legislation. Therefore, there is a need to develop and adopt a new model concept of environmental security.

In general, we believe that it is necessary to develop a system of governmental measures of phased and steady implementation of the state and public monitoring in the field of environmental protection during exploration, production and transportation of oil and gas. In our view, it would be possible to more closely pay attention to such important issue by involving active citizens and non-governmental organizations in issues related to the environment in the process of producing and service companies which operate in the oil and gas sector of our economy.

#### References

- 1 The Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated May 30, 2013 No 577 Concepts for transfer of the Republic of Kazakhstan to «green economy»/ Paragraph-2016Legal Reference System.
- 2 The Address of the President of the Republic of Kazakhstan – the Lider of the nation Mr. N. A. Nazarbayev to people of Kazakhstan «Kazakhstan’s Strategy – 2050» new political course of the established state» dated December 14 2012 / Kazakhstanskaya Pravda, December 15 2012.
- 3 The Republic of Kazakhstan Law On Subsoil and Subsoil Usedated June 24, 2010 No 291-IV.
- 4 Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan from September 19, 2014 № 994 «On the Regulation of the Ministry of Energy of the Republic of Kazakhstan / SAPP Republic of Kazakhstan, 2014, № 20, Art. 243
- 5 K.M. Kabyldin Strategic Priorities of the Oil and Gas Industry Development of the Republic of Kazakhstan – the Basis of Energy Security // Pipeline Transport: Theory and Practice. 01.10.2010. – page 21
- 6 The Environmental Code of the Republic of Kazakhstan dated January 9, 2007, No 212-III // Paragraph-2016Legal Reference System.

#### Литература

- 1 Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» / Справочно-правовая система «Параграф»-2016.
- 2 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия Казахстан – 2050» новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. / Казахстанская правда, 15 декабря 2012 г.
- 3 Закон Республики Казахстан от 24 июня 2010 года № 291-IV. «О недрах и недропользовании» // Справочно-правовая система «Параграф»-2016.
- 4 Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 994 «О Положении о Министерстве энергетики Республики Казахстан / САПП Республики Казахстан, 2014 г., № 20, ст. 243
- 5 Кабылдин К.М. Стратегические приоритеты развития нефтегазовой отрасли Республики Казахстан – основа обеспечения энергетической безопасности // Трубопроводный транспорт: теория и практика. 01.10.2010. – 21 с.
- 6 Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III // Справочно-правовая система «Параграф»-2016.





Нұранова Р.К.  
**Кеден өкілдерінің құқықтық  
мәртебесін анықтаудың  
мәселелері**

Мақала, кеден өкілдігі институтының кеден ісін жүзеге асыру барысында алатын орны мен оның дамуын зерттеуге арналған. Автор ғалымдардың еңбектерінің және өзінің ғылыми ізденісі негізінде кеден өкілдігінің құқықтық реттелуінің кейбір аспектілерін зерттеген. Зерттелген осы мәселенің негізінде автор, талдама беру актілерінде кеден өкілдігінің құқықтық мәртебесін нақтылауды ұсынады.

**Түйін сөздер:** кеден өкілдігі, декларация, лицензия.

---

Nuranova R.K.  
**The problem of determining  
the legal status of customs  
representatives**

This article is devoted to the role and development of the Institute of customs representatives in the implementation of customs RK. Written by studying the publications of scientists, as well as its own scientific research examines some aspects of legal regulation of customs representatives. Based on its review of the problem, the author proposes to flesh out the concept of the legal status of customs representatives.

**Key words:** customs representative, declaration, license.

---

Нұранова Р.К.  
**Проблемы определения  
правового статуса таможенных  
представителей**

Данная статья посвящена рассмотрению роли и развитию института таможенных представителей в реализации таможенных дел РК. Автор на основе изучения публикаций ученых, а также собственных научных изысканий рассматривает некоторые аспекты правовых регулирования таможенных представителей. На основе рассмотрения данной проблемы, автор предлагает конкретизировать понятие правового статуса таможенных представителей.

**Ключевые слова:** таможенный представитель, декларация, лицензия.

**КЕДЕН ӨКІЛДЕРІНІҢ  
ҚҰҚЫҚТЫҚ  
МӘРТЕБЕСІН  
АНЫҚТАУДЫҢ  
МӘСЕЛелЕРІ**

Беларусь, Қазақстан және Ресей Федерациясының Кеден одағының динамикалық даму барысында, заң ғылымдарының басым міндеттерінің бірі кеден ісін халықаралық құқық және оларды қолдануды есепке ала отырып, әкімшілік-құқықтық реттеуді жетілдіру болып табылады. Оны шешу шеңберінде маңызды бағыттарының бірі тікелей шетелдік саудамен айналысатын кеден заңды тұлғалардың, сондай-ақ үшінші тараптар ретінде кәсіби негізде қызмет көрсететін кедендік құқықтық қатынастардың субъектілерінің құқықтық мәртебесін жетілдіру болып табылады. Олардың ішінде – ерекше орынды Кеден одағына мүше мемлекеттің заңнамасына сәйкес тіркелген кеден органдарының бақылауымен делдалдық қызметті жүзеге асыратын заңды тұлғалар, кеден өкілдері алады. Кеден өкілі қызметтердің құқықтық институт болып қалыптасуының ұзақ жолы декларанттарды енгізумен келісім-шартынан бері (КСРО-, ұйым 1989 жылдан бастап жұмыс істейді) кеден ісі саласындағы кеден өкілдерінің институты, кедендік брокерлер институтына айналуынан, қазіргі күнге дейінгі, тәуелсіз ұйымның біртіндеп дамуымен сипатталады. Бірінші алғышарттары пайда болғаннан бастап кеден өкілдігі туралы соңғы 25 жыл ішінде, қазіргі заманғы Қазақстанның кеден ісі саласындағы заңнамалар жақсарып жетілдірілді және кеден өкілдерінің мәртебесін, сондай-ақ кеден органдарының осы тұлғалардың мемлекеттік бақылау мәселелерін реттейтін тиісті құқықтық актілер қабылданды.

Жалпы кеден өкілдігі институтының даму тарихының түп тамырын көптеген өз еңбектерінде атап өтетін рим құқығынан іздеу қажет. Әрине екі тарапқа қатысты үшінші жақтың пайда болуының өзі, ежелгі римдік құқығындағы прогрессивтік құбылыс болған еді. Бірақ, сауда өкілдерінің алғашқы пайда болуының алғышарттары рим құқығының рецепциясының негізінде жойылып кеткендігіне қарамастан Европада қалыптасқаны рас. Дәл осы Европа мемлекеттерінде жалпы өкілдіктен арнайы салалық өкілдіктер пайда болып өкілдік беруші тұлғалардың атынан арнайы іс әрекеттерді жүзеге асыратын өкілдер пайда болды және оған мемлекет арнайы әкімшілік құқықтық реттеудің алғышарттарын жасай отырып, осы қатынастарға өзі араласа бастады. Алайда бұл кезеңдегі өкілдік институтының

азаматтық құқықтық аспектісіне ғалымдар көп көңіл бөлген яғни осы тұрғыдан ғана зерттеле бастады.

Кеден өкілдерінің институты (брокерлер) 100-ге жуық жыл бойы әлемде өмір сүріп келеді. Мұндай мамандықтың бастауы, ерте XIX ғасырлардан басталған. Мысалы, Америка Құрама Штаттарында кедендік брокерлер, Ауыл шаруашылығы басқармасының (USDA), азық-түлік және дәрі агенттігі (FDA), балық бойынша қызметтер сияқты мемлекеттік органдардың рұқсат алуға құжаттарды дайындау және жеткізу бойынша қызметтер ұсынатын [1].

Кедендік брокерлер (өкілдері) өз қызметінің сипаты, елдің импорты немесе экспорты үшін тыйым салынған немесе шектеу қойылған тауарлардың тізбесі кедендік тарифтерімен таныс болуы тиіс. Мысалы, кедендік брокер тауарлардың шығарылған және осы растайтын тіркеу құжаттарының тәртіп ережелерін білуі тиіс. Қымбат кідірістерді болдырмау немесе тауарларға тыйым салуға жол бермеу үшін нақты елден тауар импортының ресімдеу үшін қажетті толық ақпаратты білу.

Көптеген кедендік брокерлер, киім немесе тез бұзылатын тауарларды кедендік ресімдеу ретінде белгілі бір операцияларды жүзеге асыруға мамандандырылады.

Кеден агенттері ішкі кедендерде де орналасуына мүмкін болған. Бұл жағдайда, ол кедендік транзит рәсімін рәсімдеу үшін, сыртқы шекарасында әріптестерімен ынтымақтастықты ұйымдастыру қажет. Әдетте, компаниялардың көпшілігі кедендік ресімдеу үшін қызметтерді ірі порттары немесе халықаралық әуежайларда орналасқан қамтамасыз етеді.

Қазақстанда кеден өкілдерінің даму тарихын зерттеу нәтижесінде, мынадай қорытынды тұжырымдауға келді: яғни оны төрт кезеңге бөліп қарастыруға болады. Олар:

1 кезең 1989-1995 ж. Қазақстан Республикасында кеден өкілдігі институтының қалыптасу кезеңі

2 кезең 1995-2003 ж. Қазақстан Республикасының Кеден кодексінің қабылдануы және кеден делдалы институтын реттеуге байланысты арнайы тарау арналған

3 кезең 2003-2007 ж. арнайы мамандандырылған кеден өкілдігінің қызметін реттеу туралы заңнамаға либерализация жасау

4 кезең 2007 – бүгінгі күнге дейін. Қазақстан Республикасының Дүниежүзілік сауда ұйымына кіру қарсаңында және Киота конвенциясына қосылғаннан кейін сондай ақ, дүниежүзілік елдер-

мен ынтымақтасуына байланысты кеден өкілі институтына ерекше көңіл аударып, оның қызметін әкімшілік құқықтық реттеу тәртібін белгілейтін заңнамаларды жетілдіру кезеңі;

Қазіргі таңда кедендік операциялардың сипаты мен күрделілігіне байланысты Қазақстанда кеден өкілдерінің санының тұрақты өсуі байқалады: 2011 жылы – 201, 2012 жылы – 360, 2013 жылы – 459, 2014 жылы – 510, [2] бұл мәліметтер тауарларды кедендік рәсіммен орналастыруға байланысты кедендік операциялар бойынша қызметтер көрсететін кеден ісі саласындағы кәсіби делдалдары үшін сұраныстың бар екендігін дәлелдейді. Кеден өкілдері кәсіби комиссиялар мен топтардың мүшесі ретінде заңнаманы әзірлеуге қатысады, кедендік ақпараттық технологиялар қолданып, кеден органдарымен, өзара іс-қимыл жасап декларанттарға және (сыртқы сауда айналысатын) басқа да мүдделі тараптарға қызмет көрсетуді ұйымдастыратындығын атап өту маңызды. Алайда, зерттеу нәтижелері көрсеткеніндей қолданыстағы әкімшілік-құқықтық механизм кеден өкілдерінің шетелдік әріптестерінен қарағанда тиімді әрекет етуге мүмкіндік бермейді. Мысалы, АҚШ-тың кеден өкілдерінің ресімделетін декларациялар үлесі 2013 жылдың нәтижесі бойынша 95% құрайды. Ал Қазақстанда сол кезеңде бұл көрсеткіш 50% -дан аспайды [3]. Қазақстан жаһандық экономикалық қоғамдастыққа белсенді интеграциялану салдарынан кеден өкілдерінің әкімшілік-құқықтық реттеуді жетілдіру қажеттігін анықталады. Олар бірқатар факторларға байланысты біріншіден: Еуразиялық экономикалық қоғамдастық шеңберінде Кеден одағын құру тауар айналымының айтарлықтай өсуіне әкелді (Кеден одағы, ТС бұдан әрі), мүше-мемлекеттер, ұйымдар және басқа да шет елдермен арасындағы; өз кезегінде, халықаралық стандарттарға сәйкестігін талап етеді және кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын тұлғалар үшін оңайлатулардың санының ұлғаюына әкелуі тиіс. Екіншіден (Киото конвенциясы бұдан әрі), 18 мамыр 1973 жылғы Кеден рәсімдерін жеңілдету және үндестіру туралы халықаралық конвенциянына Қазақстанның қосылуы, кеден ісі саласындағы қызметті жүзеге асыру;

Келесі бір мәселе, Қазақстан Дүниежүзілік сауда ұйымына мүше болған кезінде, мемлекеттік, халықаралық келісімдер мен келісімшарттарды ратификациялауды пайдаланып, соның ішінде шетелдік әріптестердің оң тәжірибесін пайдалану, халықаралық қатынастар кеңейтуге әкелді (бұдан әрі ДСҰ);

Сондай ақ, Еуразиялық экономикалық одақтың қызметін дамыту үшін құқықтық базаны (бұдан әрі – ЕурАзЭҚ) институционалдық база болашақта негізі қауіпсіз материалдық-техникалық жабдықтау қамтамасыз ететін институттардың талдау үшін шұғыл қажеттілік бар, осыған байланысты және жоғарыда келтірілген факторларды жинақтай келіп, кеден өкілі қызметін әкімшілік-құқықтық реттеуді жетілдіру қажеттігін туғызады.

Мұнда кеден өкілдері қызметінің әкімшілік-құқықтық реттеу қамтамасыз ететін қолданыстағы заңнамалық актілері, Қазақстанмен ратификациялаған халықаралық шарттар мен келісімдерде көзделгендей кедендік операциялардың мұндай кешенін оларға жүзеге асыруға мүмкіндік бермейтіндігін атап өткен жөн.

Делдалдық құрылым, жеткізу тізбегі логистикасын дамытуда ерекше рөл атқарады, өйткені кедендік операцияларды жылдамдығына айтарлықтай әсер етеді және сапасын арттырады.

Олардың жұмыс сапасын жақсартуға бағытталған ең ашық және қарапайым, әкімшілік және құқықтық тетік құру, кеден құқықтық қатынастардың қатысушыларының шығынының өсуін азайту және еліміздің бюджетіне кедендік кірістерді жинауға және жақын-кедендік инфрақұрылымның дамуына ықпал етеді.

Алайда, бүгінгі таңда отандық заңнамаларға сәйкес, заң талаптарын адал орындайтын сапалы қызметтер көрсететін кеден өкілі, халықаралық көзделген преференциялардың бірде бірін иелене алмайды. Әкімшілік-құқықтық реттеудің олқылықтарын жою және қолданыстағы тетігіндегі қайшылықтарды еңсерудің бір жолы халықаралық келісімдер мен келісім-шарттарда көзделген ережелерін ратификациялау және оны ұлттық заңнамаға енгізу болып табылады.

ЕурАзЭҚ-тың Кеден кодексінің дамыту маңызды міндет болып кеден ісі саласындағы Қазақстан Республикасының заңнамасына үйлестіру болып табылады. Мұндай өзгерістер Кеден одағының іс жүзінде тәжірибесіне ерекше

назар аудара отырып, ғылыми негізді әзірлеу қажет. Бұл жерде атап өтетін жайт, кеден өкілдер институты туралы кешенді таңдамалы ғылыми-зерттеуде әзірге жетіспейді. Өткен, экономикалық, саяси және заңнамалық өзгерістер нәтижесінде Кеден одағына мүше мемлекеттердің сыртқы экономикалық қызметі бірыңғай кеден аумағының шеңберінде жүзеге асырылады. Бұл жағдайда, Кеден одағының кедендік құқықтық ұлттық заңдар субъектілерінің әкімшілік-құқықтық мәртебесі реттеу айырмашылықтар бар екенін атап өткен жөн. Кеден өкілдерінің қызметін реттеуге қатысты бұрын ғылыми құқықтық әдебиеттерде бұл мәселелер қаралған жоқ, ол сондай-ақ, оларды зерделеу қажет етеді. Сондықтан бүгінгі күні ДСҰ-ның ережелері мен Киото конвенциясының ережелеріне сәйкес «кеден өкілі» ұғымын анықтау кеден құқығы саласындағы маңызды мәселенің бірі болуы тиіс деп ойлаймыз. Сондай ақ кеден өкілдерінің институтының қалыптасу және даму процесін дәуірге бөліп қарастыруда назардан тыс қалмауы қажет.

Қазіргі уақытта кеден өкілдерінің институты Кеден одағы мен Қазақстан Республикасының кеден заңнамасымен кепілдендірілген кәсіби қызметтер алу мен кедендік операцияларды жүзеге асырудың ең маңызды элементтерінің бірі болып табылады.

ЕурАзЭҚ шеңберінде Кеден одағының қалыптастыруға көп бола қоймаса да мемлекеттік органдардың жиналыстарында және кездесулерінде кеден делдалдық құрылымдарды жетілдіруге бағытталған заңдар жобалары қарастырылады. Соңғы жылдары кеден саясаты Кеден одағының кедендік шекарасы арқылы тауарларды өткізуді жеңілдетуге бағытталған. Сонымен қатар Кеден одағының құрылуы мен әлемдік экономикаға белсенді интеграция халықаралық шарттар мен келісімдерді ратификациялау, сондай-ақ ДСҰ-ға кіру кеден өкілдерінің қызметін реттеуге бағытталған және құқықтық мәртебесін анықтауға бағытталған кеден заңнамасын жетілдіруді қажет етеді.

#### Әдебиеттер

- 1 Сайт Ассоциации таможенных брокеров Республики Казахстан: [Электрон. ресурс]. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://kacb.kz>
- 2 Шерстобитов В. Ю. Административно-правовой аспект саморегулирования деятельности таможенных представителей // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 2. – С. 92-98.
- 3 Е.А. Кошкарров Саморегулирование таможенных представителей – движение вперед// Электронный ресурс: 2013.

- 4 Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением
- 5 Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // СЗ РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

#### References

- 1 The site of the Association of Customs Brokers of Kazakhstan: [E. resource]. Access: World Wide Web. URL: <http://kacb.kz>
- 2 Sherstobitov VY administrative-legal aspect of self-regulation of activity of customs representatives // Bulletin of the Russian Customs Academy. -2013. – № 2. – S. 92-98.
- 3 EA Self-regulation Koshkarov customs representatives – advance electronic resource //: 2013.
- 4 The Customs Code of the Customs Union (Annex to the Agreement on the Customs Code of the Customs Union, the decision-making
- 5 EurAsEC Interstate Council at the level of Heads of State of 27.11.2009 № 17) // SZ the Russian Federation. – 2010. – №50. – St. 6615.



Адилғазы С., Бағылбек Е.М.

**ЕАЭО елдері ДСҰ-ға кіру  
құқықтық ерекшеліктері**

Бұл мақалада ЕАЭО елдері ДСҰ-ға кіру өзіндік мақсат еместігін, тек ел мен аймақ экономикасын алға дамытудағы жол екендігін қарастырады. Сонымен бірге дамушы елдерге сауданы либерализациялау мен өз рыноктарын ашу ғана емес, өз экономикаларын сапалы тұрғыдағы деңгейге көтерулері керек. Ал қазіргі жағдайда оған аймақтық бірлестіктер шеңберінде біріге отырып ғана қол жеткізуге болады. ДСҰ-ның келісімдері мүше-елдерге сыртқы сауданы, ең алдымен бүкіл экспортты кеңейтуге арналған мүмкіндіктерді қалыптастырады және одан да қауіпсіз және болжамдалатын сауда ортасын құруға жетелейтін одан да қатаң көптарптық ережелерді қамтамасыз етуі мен ДСҰ ұйымның қатарына кіре отырып, барлық проблемалардың шешімін табудың құқықтық ерекшеліктерін қарастырған.

**Түйін сөздер:** ЕАЭО, дүниежүзілік сауда ұйымы, сыртқы сауда, ортақ нарық.

---

Adilqazy S., Bagylbek E.M.

**Legal features of the EAEC  
countries joining the WTO**

This article examines the legal characteristics of the EAEC entry into the WTO. The entry of the EAEC to the WTO is not a proper purpose, and the way which allows to develop the economy of the country and the region. However, for developing countries is not only the liberalization of trade and opening its market, but also increase the level of the economy in terms of quality. In nyneshee time this can only be achieved within the framework of united regional organizations. WTO Agreement member countries to establish external trade in the first place, the possibilities are intended to increase exports and provides strict rules speaker to create a safe trading environment, establishes the legal features and find answers to all the problems.

**Key words:** EAEU, the World Trade Organization, foreign trade, single market.

---

Адилғазы С., Бағылбек Е.М.

**Правовые особенности  
вхождения стран ЕАЭС в ВТО**

В данной статье рассматривается правовые особенности вхождения стран ЕАЭС в ВТО. Вхождение стран ЕАЭС в ВТО не является собственной целью, а путь позволяющий развить экономику страны и региона. Вместе с тем для развивающихся стран это не только либерализация торговли и открытие своего рынка, но и повышение уровня экономики в плане качества. В нынешнее время этого можно достичь только объединившись в рамках региональных организаций. Соглашения ВТО странам участникам устанавливает внешнюю торговлю, в первую очередь, возможности предназначенные для увеличения экспорта и обеспечивает строгие правила позволяющие создавать безопасную торговую среду, закреплять правовые особенности и находить ответы на все возникающие проблемы.

**Ключевые слова:** ЕАЭС, всемирная торговая организация, внешняя торговля, единый рынок.



## **ЕАЭО ЕЛДЕРІ ДСҰ-ҒА КІРУ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

Дүниежүзілік сауда ұйымының қатарына өту шартының ерекшеліктері бар. ДСҰ-ның тәртібі бойынша, егер ДСҰ-ға мүше ел Кедендік одақ құратын болса, онда бүкіл одақ немесе оның атынан бір ел ДСҰ-ға кіруі тиіс. 1998 жылы Қырғызстан ДСҰ-ға кіргеннен кейін, ЕАЭО-тің басқа елдері осы болған жайтты назарларында ұстауға мәжбүр. Алайда, ДСҰ тәртібінің оған кірген елдің, қандай да бір нақты уақыт аралығында, осы ұйымға мүше емес басқа елдермен өзінің екіжақты қатынастарын сақтап қалуын жалғастыруын терістемейтіндігін де айта кету қажет. Міне осы себеп бойынша, ДСҰ-ның мүшесі бола отырып, Қырғызстан бір мезгілде ЕАЭО шеңберінде де өзінің сауда саясатын құруды жалғастырып отыр.

ДСҰ-ға кіру практикасының өзі сондай, бұл ұйымға үміткер-елдердің кіруі үшін біртұтас қабылданған ортақ шарттар жоқ. Әрбір кейін қосылған елдер үшін кіру шарты, осыған дейін аталмыш ұйымға кірген мемлекеттерден гөрі қатаң болуы мүмкін, өйткені ДСҰ – да прецедент практикасы орныққан. Сондықтан да, прагматикалық ойларды басшылыққа ала отырып, әрбір ел өзінің аталмыш ұйымдағы мүшелігін тез рәсімдеуге талпынады. Дегенмен, қысқа мерзімдік мүдделерді ескерер болсақ, аймақтық бірлестіктің – бұл жерде ЕАЭО – ортақ рыногының артықшылығы, елдердің жекелеген рыноктарының артықшылықтарымен салыстыруға келмейтіндіктен, мұндай біржақты қадам барлық сұрақты шеше алмайды. Сонымен қатар, олар үшін 8-10 жылдық адаптациялық кезең бекітілгендіктен, ДСҰ-ға өткен ғасырдың 80-жылдарының аяқ шенінде қосылған елдерге өздерінің сауда режимдерін халықаралық ережелерге сәйкес бейімдеу оңайырақ соққандығын да айта кету қажет. ДСҰ-ның жетекші мүшелерінің 90- жылдардың екінші жартысынан бастап, осы ұйымға қосылатын елдерге, оның ішінде ТМД мемлекеттеріне, қатынасы қатаңдай түсті, және осының салдарынан адаптациялық кезең 5-7 жылға дейін қысқарды.

ЕАЭО елдері ДСҰ-ға мүше болудың жалпы потенциалдық артықшылықтарын келесі түрде қосындылауға болады:

- ДСҰ мүшелерімен саудалық қатынастардың дамуының болжамдалатындығы мен сенімділігі;
- ДСҰ мүшелері ие болатын құқықтарды пайдалану;

– саудалық қатынастарда үлкен қауіпсіздікті қамтамасыз ететін саудалық серіктестердің сауда саясаты мен тәжірибесінің ашықтығының едәуір мөлшерде жақсаруы;

– дауларды ДСҰ шеңберінде шешу механизміне қол жеткізу, ол саудалық серіктестер саудалық мүдделерге қысым жасаған жағдайда соңғыларын қорғауды қамтамасыз етеді;

– ДСҰ-ны соның шеңберіндегі көптараптық саудалық келіссөздерде қатысу арқылы өзінің саудалық және экономикалық мүдделерін ілгері жылжытудың құралы ретінде пайдалану.

ДСҰ-ның келісімдері мүше-елдерге сыртқы сауданы, ең алдымен бүкіл экспортты кеңейтуге арналған мүмкіндіктерді қалыптастырады және одан да қауіпсіз және болжамдалатын сауда ортасын құруға жетелейтін одан да қатаң көптараптық ережелерді қамтамасыз етеді. Көп жағдайларда ДСҰ-ға мүше емес елдер халықаралық саудада тиімділігі төмен шарттармен қатысатын болады, себебі осы келісімдерде ескерілген артықшылықтардың күші оларға тарамайды. Мысал ретінде ДСҰ-ның келесі келісімдерін атап кетуге болады:

ЕАЭО елдері ДСҰ-ға кіру өзара байланысқан үш процестен құралады:

1. Қосылатын елдің сыртқы сауда режимін және оның ДСҰ-ның көптараптық саудалық келісімдерімен үйлесімділігін қарастыру. Бұл келесі түрде орындалады: қосылатын ел сыртқы саудалық режимі туралы өзінің меморандумын ұсынады, ол ретті түрдегі жауап берулер мен сауалдар қою барысында қарастырылады, артынша Жұмыстық топтың баяндамасы мен қосылу туралы хаттама әзірленеді, онда қосылу шарттары көрсетіледі. Қосылудың осы бөлімі ДСҰ-ның барлық мүдделі мүшелерінің қатысуымен көптараптық негізде орындалады, алайда сыртқы сауда режиміне қатысты кейбір мәселелер қосылатын ел мен ДСҰ-ның жекелеген мүшелерінің өзара ресми емес түрдегі екітараптық немесе көптараптық келіссөздерін өткізуді қажет етіп қалуы мүмкін.

2. Тауарлардың саудасы саласына қатысты міндеттемелер бойынша келіссөздер (негізінен импорттық тауарларды тиісті түрде қысқарту мен байланыстыру арқылы). Бұл келіссөздерді қосылушы ел екітараптық негізде басты саудалық серіктестерімен (әдетте, бұл былайша айтқанда, негізгі және елеулі түрдегі экспорттаушы) жүргізеді. Ауыл шаруашылығы саласындағы ерекше жеңілдіктерді қоса алғандағы (б.а. нарыққа жол ашу, экспорттық демеуқаржылар және ішкі қолдау шаралары) тарифтік жеңілдіктердің тізі-

мі қосылу туралы хаттаманың ажырағыссыз бөлігін құрайды және ондағы жеңілдіктердің күші шүбәсіз барынша ықпал ету режимінің негізінде барлық ДСҰ мүшелеріне тарайды.

3. Қосылушы елдің қызмет көрсетулер саудасы саласындағы міндеттемелерін әзірлеу жөніндегі келіссөздерде екітараптық негізде жүргізіледі және олардың нәтижесі болып қосылу туралы хаттамаға қосымша ретінде тіркелетін міндеттемелер тізімі табылады. Аталмыш тізімнің күші барынша ықпал ету режиміне негізделумен сондай-ақ өзге ДСҰ мүшелеріне тарайды. Сонымен қатар, қосылатын елдің жекелеген саудалық серіктес-елдердің пайдасына РНБ-дан алынған шарттарды келісімдеу мүмкіндіктері бар.

Қазақстанның ДСҰ-ға енуі жөніндегі келіссөздік процестің ең маңызды элементтерінің бірі болып ену процесін аймақтық бірігу бастамалары бойынша серіктестерімен үйлестіру табылады. ДСҰ-ға Беларусь, Қазақстан мен Ресейдің енуі жөніндегі келіссөздердің аса белсенді фазасына ауысу жағдайларында Еуразиялық экономикалық қауымдастықтың мүше-елдерінің ДСҰ-ға қосылу жөніндегі біріктірілген көзқарасын қалыптастыру қажеттігі туындады. 2003 жылдың 13 мамырында ЕурАзЭЖ Халықаралық мемлекеттік кеңесінің отырысында ЕурАзЭЖ мемлекеттерінің басшылары ДСҰ-ға қосылу жөніндегі келіссөздердің барысын талқылау үшін Тараптардың кеңес берулерін жалғастыру жөнінде Шешім қабылданған болатын. Аталмыш Шешімнің негізінде Тараптар ЕАЭО Біріктіру Комитетінің жанындағы арнайы құрылған институт – Үкіметтік делегация басшыларының, сондай-ақ Тараптардың сарапшыларының жұмыстық топтарының ДСҰ-ға қосылу жөніндегі келіссөздердегі кеңес берулері шеңберінде үйлестіруді жүзеге асырады, олар мерзімді негізде өткізіліп тұрады. ЕЭП шеңберінде бірігудің одан да терең сипаты рыноктарға тауарларға жол ашу жөніндегі келіссөздерді үйлестірумен қатар, рыноктарға қызмет көрсетулерге жол ашу жөніндегі келіссөздердің үйлесімін, қызмет көрсетулер саласын реттейтін заңдардың үйлесімін, соның ішінде жұмыстық күштің қозғалу мәселелерін ескереді. Мемлекеттердің әрекеттерін ЭЭП шеңберінде үйлесімдеуді қажет ететін маңызды фактор болып ДСҰ-мен қосылу туралы өткізілетін келіссөздердің деңгейі табылады. Қазақстан үшін бұл әсіресе Ресей мен Украина тәрізді елдермен әрекеттерін үйлесімдеуге қатысты болып келеді, олардың ДСҰ-мен келіссөздерінің процесі жеткілікті мөлшерде алға жылжыған сатысында орналасқан.

ДСҰ-ға енудің Қазақстанның экономикасына тигізетін зардаптарына баға беру мәселелері әсіресе өзекті болып отыр. Экономикадағы, әсіресе ауыл шаруашылығы саласындағы құрылымдық реформалардың жеткіліксіздігімен, елдің халық шаруашылықтық кешенінің әлемдік экономикалық жүйеге бірігуінің шикізаттық бағытының тоқтатылу қаупіне байланысты ДСҰ -ға енуге қарсы айтылған дәйектемелерге ДСҰ – әлемдік экономиканы ғаламдандыру мен ырықтандыру жағдайларында сыртқы сауданы дамытудың басты құралы деп жауап берген жеткіліксіз болады.

Қазақстан, нарықтық өзгерістер мен әлемдік шаруашылықтық байланыстарға бірігу жолына түсе отырып, оның ғаламшарлық процестерінен және ДСҰ-ға енуден тыс қалуы мүмкін емес, соңғысы (ДСҰ) әлемдік сауданы және сонымен байланысты экономикалық әрекеттерді ғаламдандыру мен ырықтандыру, әлемдік сауданың 90%-ін қамтитын оның мүшелері – 149 толық құқылы мемлекеттердің өзара тиісті құқықтық қатынастарын көп тараптық негізде реттеу идеяларын жүзеге асырудың басты құралына айналып келеді. Одан басқа саны отыздан артық мемлекеттер бақылаушы мәртебесіне ие болуда, олардың басым бөлігі (Қазақстанды қоса алғанда) ДСҰ-ға қосылудың түрлі сатыларында орналасқан.

ДСҰ-ға ену Қазақстан Республикасының әлемдік экономикаға бірігуге арналған стратегиялық бағытының аса маңызды міндеттерінің бірі болып табылады. Қазіргі уақытта Қазақстан әлемдік рынокта өзінің шикізатын сатып отырғандықта және мұнда ерекше қиындықтар байқалмағандықтан, үкіметтің ДСҰ-ға енуге деген талпыныстары негізсіз болып көрінуі мүмкін. Алайда мұндай проблемалар бір сәтке арналған және жеке міндеттерге негізделумен емес, елдің ұзақмерзімді стратегиялық мақсаттарына негізделумен шешіледі. Аяққы өнім өндірісінің дамуын Қазақстанның сыртқы рынокқа шығуымен ғана қамтамасыз етуге болады, соңғысы ішкі сұраныстың шектелгендігінің орнын толтырады. Алайда бұл жолда әлемнің көптеген елдерінің тарапынан көрсетілетін саудалық тосқауылдар түріндегі түрлі кедергілер туындауы мүмкін. Қазақстан өңдеу өнеркәсібі өнімінің экспорты үшін соншама қажетті болып келетін барынша ықпал ету режиміне қатысты

кепілдікке тек ДСҰ-ға мүше болған жағдайда ғана ие болады. Қазіргі уақытта Қазақстан өнімдері – ферросилиций мен металдарға қарсы демпингке қарсы дауларды АҚШ, Аргентина, Қытай, Таиланд және Ресей жүргізуде.

Қазақстанның ДСҰ-ға ену проблемасын талқылау барысында Қазақстанның өз дамуындағы осыншама жауапты қадамға дайын ба, жоқ па, оның экономикасының жағдайлары мен шарттары ДСҰ-ның өз мүшелеріне қоятын талаптарына жауап бере ме, ол аталмыш талаптарды өзі үшін елеулі нұқсан келтірмей орындай ала ма деген сияқты сауалдар айрықша мағынаға ие болады.

ЕАЭО елдері ДСҰ – ға кіру рәсімінің өзі бірнеше жалпы кезеңдерден құралады:

1. ДСҰ Бас директорының атына өтініш алғаннан кейін Уәкілдер кеңесі сол өтінішті өтінім-беруші-елдің үкіметі ұсынған басты құжаттарға, атап айтқанда, сыртқы сауда режимінің сипаттамасына, елдің сыртқы сауда саясаты мен заңдарының «Сыртқы сауда режимі туралы» Бас келісімінің ұстанымдары мен нормаларына сәйкес келетіні жайлы дәлелдемесіне негізделе отырып зерттеуге арналған жұмыстық топты құрайды.

2. ДСҰ-ға қатысқысы келетін елдің үкіметі мүше-елдердің сыртқы-сауда режиміне қатысты ғана емес, сондай-ақ экономикалық өмірдің көптеген аспектілеріне – макроэкономикалық саясат, қаржылық және несиелік жүйелер, салық салу механизміне қатысты сауалдарына жауап береді.

3. Жұмыстық топ, барлық мәселелерді қарастырып шығып, Кеңеске ұсыныстары бар баяндаманы, және мүмкін, өтінім беруші-елді қосу туралы хаттаманың жобасын ұсынады.

4. ДСҰ-ның мүше-елдері баяндаманы немісе хаттаманың жобасын талқылайды, соған негізделумен кезекті сессияда шешім шығарады. Құқықтық тұрғыдан алып қарағанда қосылуы туралы хаттама қосылып жатқан ел мен Келісімге қатысушы-елдердің өзара келісімі ретінде қарастырылуы мүмкін.

ЕАЭО елдердің ДСҰ-ға қосылуының маңызды шарты болып олардың ұлттық заңдары мен сыртқы экономикалық іс-әрекетті реттеу тәжірибесін <Уругвайлық раундысының> келісімдер қоржынының ережелеріне сәйкес етіп келтіру табылады.

### Әдебиеттер

- 1 «1994 жылғы 15 сәуірдегі Дүниежүзілік сауда ұйымын құру туралы Марракеш келісіміне Қазақстан Республикасының қосылуы туралы хаттаманы ратификациялау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасы туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 11 қыркүйектегі № 776 қаулысы
- 2 Еуразиялық экономикалық одақ туралы шартты ратификациялау туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2014 жылғы 14 қазандағы № 240-V ҚРЗ
- 3 <http://trade.gov.kz> ақпарат порталы.
- 4 <http://allbest.ru>
- 5 Шейко Е.П. Влияние членство в ВТО на Российскую экономику <http://www.ibl.ru/konf/061212>
- 6 [www.wto.ru](http://www.wto.ru) – Дүниежүзілік Сауда Ұйымының сайты.
- 7 [www.wto.org](http://www.wto.org) – Дүниежүзілік Сауда Ұйымының сайты.

### References

- 1 «April 15, 1994 Marrakesh agreement establishing the World Trade Organization on the ratification of the protocol on the accession of the Republic of Kazakhstan» On Draft Law of the Republic of Kazakhstan Decree No. 776 of September 11, 2015, the Government of the Republic of Kazakhstan
- 2 Ratification of the Treaty on the Eurasian Economic Union Law of the Republic of Kazakhstan on October 14, 2014, No. 240-V SAM
- 3 <http://trade.gov.kz> information portal.
- 4 <http://allbest.ru>
- 5 Sheiko EP Vliyanie členstvo in the WTO on Rossiyskwyu ékonomikw <http://www.ibl.ru/konf/061212>
- 6 [www.wto.ru](http://www.wto.ru) – site of the World Trade Uiminiñ.
- 7 [www.wto.org](http://www.wto.org) – site of the World Trade Uiminiñ.



Урисбаева А.А., Асубаева А.С.

**Қазақстан Республикасындағы  
нотариаттың құқықтық  
жағдайы мен өзекті мәселелері**

Меншіктік қатынастардың дамуы нотариатқа деген қажеттілігін тудырды. Қазақстан Республикасындағы нотариат – бұл нотариаттық іс-әрекеттер жасау арқылы жеке, заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауды қамтамасыз ететін білікті заң көмегін көрсету жөніндегі құқықтық институт. Нотариат институт, жүйе ретінде даму барысында бірнеше кезеңдерден өтті. Қазіргі таңда да қазақстандық нотариатын реттейтін нормативті-құқықтық актілерін әлемдік тәжірибені ескере отырып, латын нотариатының басты қағидаларына сүйене отырып ары қарай жетілдіру қажеттілігі туындап отыр.

**Түйін сөздер:** нотариат, латындық нотариат, нотариаттық округ, аумақ ішіндегі экономикалық көрсеткіштер, медиация.

---

Urisbaeva A.A., Assubayeva A.S.

**Legal status and main problems  
of notariat in the Republic of  
Kazakhstan**

The development of private property was the basis for development of notariat. Notary of the Republic of Kazakhstan is – legal institution of legal aid, which provides protection of the rights and legitimate interests of individuals and legal entities by means of notary acts. The formation of the notariat as an institution and a system has passed several stages. Currently, there is also a need to improve the regulatory framework of kazakhstani notary, taking into account international practice and based on the basic principles of Latin notary.

**Key words:** notariat, latin notary, notary district, district economic characteristics, mediation.

---

Урисбаева А.А., Асубаева А.С.

**Правовое положение и  
актуальные проблемы  
нотариата в Республике  
Казахстан**

Развитие частной собственности зародило потребность в нотариате. Нотариат в Республике Казахстан это- правовой институт по предоставлению юридической помощи, обеспечивающий защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц по средствам совершения нотариальных действий. Становление нотариата как института и системы прошло несколько этапов. В настоящее время также есть необходимость в совершенствовании нормативно-правовой базы казахстанского нотариата с учетом мировой практики и основываясь на основные принципы латинского нотариата.

**Ключевые слова:** нотариат, латинский нотариат, нотариальный округ, экономические показатели округа, медиация.

**ҚАЗАҚСТАН РЕС-  
ПУБЛИКАСЫНДАҒЫ  
НОТАРИАТТЫҢ  
ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАҒДАЙЫ  
МЕН ӨЗЕКТІ  
МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Бірінші кезекте нотариус қандай тұлға, оның болу қажеттілігі қандай және шығу тарихына тоқталамыз. Екіншіден, Қазақстан Республикасындағы нотариат қандай сипатқа ие және біздің мемлекетіміздегі нотариустардың құқықтық жағдайы мен өзекті мәселелері туралы сұрақтарға жауап береміз.

Қазіргі кездегі нотариаттың күрделі әрі ұзақ даму тарихы бар. Отандық заң терминдеріне кірген басқа да көптеген заң терминдері сияқты «нотариус» сөзі латын тілінен енді. Латын тілінен аударғанда, бұл сөз «белгі» дегенді білдіреді, ал белгілік нышандар мысалы музыкада (ноталық сауаттылықта) қолданылады, бұл салада олардың бастапқы жазылуы мен мазмұны сақталды.

Роман-германдық тілдер тобында, мысалы қазіргі ағылшын тілінде бұл сөздің латын тіліндегі түбірі, әрі туындылары сақталған: notary-нотариус, notaryal-нотариаттық, notarise-растау, нотариаттық куәландыру.

Тарихи тұрғыдан нотариатқа деген қажеттілік меншіктік қатынастардың белгілі бір даму деңгейінде объективті түрде пайда болды. Меншіктік қатынастардың дамығандығы және құқықпен реттелгендігі нотариустармен немесе мемлекетпен нотариалды өкілеттіліктер берілген тұлғалармен жүзеге асырылуы тиіс нақты заңды (формальді) процедуралардың қажеттілігін тудырады. Нотариат ең алдымен VIII ғасырдың ортасында Италияда дамыды. XIX ғасырдың аяғында нотариат Францияда кең дамыды. Алғашында нотариустар соттың хатшысы ретінде келісім-шарттар жасап, оны сотқа қол қоюға беріп отырды. Кейіннен нотариустар судьялармен тең мемлекеттік мөрді ұстай алды және келісім-шарттарды куәландыра алатын мемлекеттік-биліктің тура өкіліне айналды. Нотариаттық конторда 6 жылеңбекеткентұлға ғана нотариус бола алды. Осыдан кейін арнайы тәжірибелік емтихан тапсыру қажет болды. Нотариаттардың функциялары өтекең болды. Нотариустар барлық актілер мен келісімдерді куәландыра алды, мүліктерге тіркеу жүргізді, әр түрлі куәліктер бере алды, көпшілік алдында сатып алуды жүргізе алды. Нотариустың дәрежесі біршама жоғары болды, сондықтан нотариалдық актілердің дәлелдік күші болды және соттың шешімінсіз орындалды [4].

XIX ғасырдың аяғында нотариаттық әрекет жасау құқығы бар төрт топпен лауазымды тұлғалар қалыптасты:

- көпшілік (қалалық) нотариустар;
- биржалық маклерлермен нотариустар;
- біржақты маманданған маклерлер: мемлекеттік коммерциялық банктің маклерлері, құлдар мен жұмысшы адам маклерлері, цехтық маклерлер, жеке маклерлер;
- нотариус немесе маклерлер болмаған кезде олардың функциясын кедендік шенеуниктер, дума, ратушалар жүзеге асырды.

Ендігі кезде, Қазақстан Республикасындағы нотариат – бұл нотариаттық іс-әрекеттер жасау арқылы жеке, заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауды қамтамасыз ететін білікті заң көмегін көрсету жөніндегі құқықтық институт. Нотариат қызметін реттейтін азаматтық, азаматтық іс жүргізу, отбасы, жер, еңбек, тұрғын үй құқық салаларының нормаларымен тікелей байланысты.

Негізінен 1997 жылдың аяғында қабылданған «Нотариат туралы» Заңына дейін, 1973 жылы 19 шілдеде «Мемлекеттік нотариат туралы» КСРО Заңы мен оның негізінде 1974 жылы 13 тамызда қабылданған «Мемлекеттік нотариат туралы» Қазақ КСР Заңы әрекететті. Бұл Заңның орындалуы үшін мемлекеттік нотариустардың нотариаттық әрекеттер жасау тәртібі туралы нұсқауы, атқарушы комитеттердің лауазымды тұлғаларының нотариаттық әрекеттер жасау тәртібі туралы нұсқауы, консулдық қызметтің лауазымды тұлғаларының нотариаттық әрекеттер жасау тәртібі туралы нұсқауы және басқа да нормативтік актілер қабылданды. Сол кезеңде Қазақстан Республикасы мен ТМД басқа да елдерінде нарықтық қатынастардың дамуына, алыс шетелдермен байланыстардың кеңеюіне және белсенденуіне байланысты нотариат төңірегіндегі ескі заңөмір талабынан қалып қойды. Әсіресе мемлекеттік нотариусқа кезек өсті, жұмыс сапасы да төмен болды. Нотариустардың қызметтеріне өскен сұраныстарды қамтамасыз ете алмауының басты себебі, олардың жұмыс сапасы мен көлеміне мүдделі болмауынан болды. Нотариалдық контораларды материалдық-техникалық қамтамасыз ету жеткіліксіз болды. Мемлекеттік нотариустардың басым көпшілігінің заң мамандығы болмады, өйткені заң факультетінің түлектерін мемлекеттік нотариустардың төмен еңбек ақысы қызықтырмады. Елдегі экономикалық қайта құруларды тездетіп нотариалдық қамтамасыз ету үшін, нотариатты түбегейлі өзгерту керек болды. Қазақстандағы

реформаның басты элементі ТМД-ның басқа да елдеріндегі сияқты, нотариаттың латындық түрін қайта жаңарту болды.

Нотариаттың латындық түрі – бұл роман-германдық құқық жүйесіне негізделген нотариат. 1948 жылы 2 қазанда Буэнос-Айресте аргентиналық нотариус Ж.А. Негридың бастауымен латын нотариатының Халықаралық одағы құрылған. Оған нотариат туралы заңы роман-германдық құқық жүйесіне негізделген мемлекеттер кіреді. Бұл көпшілік батыс Еуропа елдерінде, Латын Америка және Жапония елдерінде тараған әлемдегі нотариустардың ең үлкен ассоциациясы.

Дүниежүзілік тәжірибе келешекте жеке тәжірибемен айналысатын нотариустар институтының дамуын көрсетеді, өйткені олар турашылдық және тәуелсіздік принциптеріне негізделеді. Осы принциптердің негізіне байланысты олар азаматтар мен заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін нақты қорғайтын болады. Мұндай нотариат дүниежүзінде «еркін» нотариат немесе «латындық нотариат» деп аталады [5].

Көптеген дүниежүзілік дамыған елдердің құқықтық жүйелеріне латын үлгілі нотариат енгізілген. Латындық нотариат одағына кіру, оның құндылықтарын куәландырып, мойындайды. Өйткені, еркін латын үлгі, нотариаттың ролі азаматтардың және заңды тұлғалардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау болғандықтан, ол дүниежүзінде оң бағаланады.

Латын нотариаты енгізілген мемлекеттерден нотариустың құқықтық іс-әрекеттері жеке куәлік және тараптардың іс-әрекетке қабілеттілік жасау іс әрекетімен ғана шектелмейді. Олар аталғандардан басқа, талаптардың белгілі бір келісімге келмей тұрған жағдайларында, оларға қатысты шарттың дайындау бөліміне қатысады, сонымен өзінің іс-әрекеттерімен «шарттың құқықтық қорғалуын» жүзеге асырады. Латын нотариаты енгізілген мемлекеттердің нотариустары мемлекеттің барлық аймағында құқықтық қауіпсіздікті қамтамасыз етіп, әлеуметтік тұрақтылыққа толық кепілдік береді. Ол түсінікті факт, өйткені нотариалдық куәландырылған келісімдер бойынша сот даулары болмашы санды құрайтын болады.

Келесі кезектегі түбегейлі өзгерістерге, Қазақстан Республикасының 26 желтоқсан 2011 жылы қабылданған № 516-IV «Нотариат туралы заңға өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 26 қаңтар 2012 жылы күшіне енген Заңды атап айтуға болады. Бұл заңның негізгі мақсаты нотариус қызметіне орналасу



процедурасын дамыту және кадрлық резерв пен нотариус қызметіне конкурстық негізде қабылдау ережесін алып тастау болды. Көрсетілген өзгерістер бойынша нотариаттық округтегі нотариустардың ең аз санын Қазақстан Республикасының Әділет министрлігі аумақтық әділет органының аумақтық нотариаттық палатамен бірлесіп берген ұсынымы бойынша мынадай критерийлерге:

1) нотариаттық округтегі халықтың саны мен тығыздығына;

2) өңірдің экономикалық дамуына, географиялық орналасуына, инфрақұрылымы мен басқа да ерекшеліктерінің болуына сүйене отырып бекітеді.

Бірақ бұл жерде нотариустардың саны шектелінбей, тек минимальды көрсеткіші белгіленген, бұның салдары ретінде елімізде нотариустардың саны жылдан жылға көбейе түсті, жалпы нотариус жұмысының сапасы төмендеді [1]. «Нотариат туралы» заңның 15 бабының 3-тармақшасы Конституциялық Кеңестің 31.01.05 г. № 1 Қаулысынменалынып тасталған, онда жекеше нотариустар жұмыс сапасын тексеру мақсатында бес жылда бір рет аттестациядан өтуі тиіс делінген. Республикада қазіргі таңда, 2018 нотариус бар, жалпы, 4642 мемлекеттік лицензия берілген. Соңғы үш жылда республика соттары 538 нотариаттық куәландырған келісімнің күшін жойды. Жасалған өзгерістер Республика территориясындағы нотариустардың миграциялық және мемлекет тарапынан бақылауына теріс әсер ықпалын тигізді. Жеке нотариустардың санының шектелуі Латын Нотариатының Халықаралық Одағының принциптеріне сүйенуі тиіс:

– аумақ ішіндегі экономикалық көрсеткіштерді (ЖІӨ) есепке алу;

– аталған қызмет көрсетіліп отырған халықтың динамикасын мен санын болжамдау;

– нотариалдық округтегі халық саны мен тығыздығы.

Латын Нотариатының Халықаралық Одағының мүшелері болып келген мемлекеттерде бұл принциптерге сүйене отырып, нотариустардың саны шектеулі. Мысал ретінде, Германияда 1 нотариуска 200 халық саны сәйкес келеді. Ал Қазақстан Республикасында соңғы мәліметтерге сай, 1 нотариуска 1100 – 1700 адам сәйкес келеді [3]. Бұл жағдайдың орын алуы, көптеген жеке нотариустар табысының төмендеуіне жә-

не соның салдары болып нотариус кеңселерінің банкрот болып жабылуына әкеліп соқтырды. «Нотариат туралы» Заңға, сонымен қатар соңғы өзгерістерге сәйкес, 30-1 бабына сәйкес Жекеше нотариус нотариаттық іс-әрекеттер жасаған кезде құқықтық және техникалық сипаттағы қызметтер көрсетуге ақы төлеу тариф ставкалары бекітілген. Аталған нормада аумақ ішіндегі экономикалық көрсеткіштер (ЖІӨ) мен нотариалдық округтегі халық саны мен тығыздығы ескерілмеген ставкалар белгіленіп тұр. Сонымен қатар, бұл бапта жекеше нотариустың нотариаттық іс-әрекеттер жасаған кезде құқықтық және техникалық сипаттағы қызметтер көрсеткеніне ақы төлеуден кейбір тұлғалар (1 және 2-топтағы мүгедектер, ата-анасының қамқорлығынсыз қалған балалар мен жетім балалар және т.б.) босатылады. Айта кететін бір жайт, жекеше нотариустардың қызметі мемлекет бюджетінен қаржыландырылмайды, яғни, бұл бұл әрекеттер нотариустардың «жеке қалтасынан» төленеді деген логикалық тұжырымға келеміз.

Тағы бір айта кететін жайт, көптеген елдерде нотариустың өкілеттігіне медиация тәртібімен татуластыру шараларын жасау кіреді. Еуропа мемлекеттерінің тәжірбиесін негізгі ала отырып біз нотариустардың функциясына медиациялық технологияларын қолдана отырып, арендаға алу туралы шарттарды өзгерту, тоқтату; мұрагерлік істер бойынша дауларды; алименттерді төлеу туралы; неке шартын жасау, өзгерту, бұзу туралы дауларды беру оңтайлы өзгерістерге әкеп соғады [2]. Оған мысал ретінде, соттардың қарап жатқан даулардың саны азайып, аталған өкілеттіктерді нотариуска беруі соттың жалпы жұмысын жеңілдетеді. Аталған өзгерістерді заңнамаға енгізу, нақты айтатын болсақ, нотариат пен медиация институттарын біріктіріп, медиатор өкілеттігін нотариуска беру, медиторларды дайындау және қосымша қаражаттарды талап етпей, сонымен қатар жалпы процедураны жеңілдететін жағдайды туындатады.

Қорыта келе, нотариустардың жұмысын және негізгі мақсаты болып келген азаматтардың заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғауды қамтамасыз ететін білікті заң көмегін көрсетуі үшін қолданып келген нормативтік-құқықтық актілерге әлі де нотариустардың саны мен жұмысының сапасын реттейтін өзгерістер енгізу қажет.

### Әдебиеттер

- 1 Қазақстан Республикасының 1997 жылы 14 шілде қабылданған «Нотариат туралы» №155 Заңы (29.12.2014 өзгерістермен және толықтырулармен).
- 2 Егемен Қазақстан 2011 жылғы мұрағат «Нотариаттық қызмет жетілдіріледі».
- 3 [www.nur.kz](http://www.nur.kz) Қазақстандық портал.
- 4 Нотариальное право: Учебное пособие // Allpravo.ru. – 2003.
- 5 В.Н. Аргунова, Правовые основы нотариальной деятельности: Учебное пособие, М., 1994.

### References

- 1 Law «On notariat» #155 of the Republic of Kazakhstan dated July 14, 1997 (with amendments and additions as per 29.12.2014).
- 2 Archive dated 2011 of Egeмен Kazakhstan «The improvement of notary service».
- 3 Kazakhstani portal [www.nur.kz](http://www.nur.kz).
- 4 Notary law: Tutorial, Allpravo.ru.,2003.
- 5 V.N.Argunova Legal basis of notary service: Tutorial, M.1994.



Рахметолдина А.К.  
**Интеграциялық үрдістер  
жағдайындағы кедендік-  
тарифтік реттеу**

Бұл мақалада посткеңестік кеңістіктегі интеграциялық үрдістердің рөлін және кедендік-тарифтік реттеу маңыздылығы қарастырылған. Кедендік-тарифтік реттеу шекаралық экономикалық әр елде маңызды рөл атқарады. Сондай-ақ, кедендік-тарифтік реттеудегі – отрақ міндеттер ашып көрсетілген.

**Түйін сөздер:** интеграция, СЭҚ, БКТ, кедендік-тарифтік реттеу.

---

Rakhmetoldina A.K.  
**The customs-tariff regulation  
in the conditions of integration  
processes**

In this article considered the role and importance of customs and tariff regulation in the context of integration processes in the post-Soviet space. Customs tariff regulation plays an important role in the border economic regulation, existing in each country. Highlighted the main objectives of the Common Customs Tariff which is the basis of customs and tariff.

**Key words:** integration, FEA, CCT, customs and tariff regulation.

---

Рахметолдина А.К.  
**Таможенно-тарифное  
регулирование в условиях  
интеграционных процессов**

В данной статье рассматривается роль и значение таможенно-тарифного регулирования в условиях интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Таможенно-тарифное регулирование занимает важное место в пограничном экономическом регулировании, существующем в каждой стране. Выделены главные цели Единого таможенного тарифа который является основой таможенно-тарифного регулирования.

**Ключевые слова:** интеграция, ВЭД, ЕТТ, таможенно-тарифное регулирование.

**ИНТЕГРАЦИЯЛЫҚ  
ҮРДІСТЕР  
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ  
КЕДЕНДІК-ТАРИФТІК  
РЕТТЕУ**

Қазіргі таңда Қазақстан еліміздің әлемдік шаруашылыққа интеграциялануын қамтамасыз ете алатын, сыртқы нарықтағы тауардың өрлеуіне қолайлы жағдай жасайтын, халықаралық сауда саласындағы ынтымақтастықты дамытуды қамтамасыз ететін белсенді сыртқы экономикалық саясат жасап шығаруы қажет. Қазақстан халықаралық аренада өзіне қолайлы және деңгейлі орын алуы тиіс.

Қиын-қыстау заманды басынан кешіре отырып Қазақстан шетелдік тауар капиталы мен ағымына мұқтаж болғанымен отыра бірінші ретте өзінің экономикалық, ұлттық құндылықтарын қорғауы қажет.

Сыртқы экономикалық байланыстарды мемлекеттік басқару жүйесінің негізгі элементтерінің бірі – кеден құрылымы, әсіресе бірінші ретте – кедендік-тарифтік механизм болып табылады. Кедендік-тарифтік реттеу әр мемлекетте бар болып табылатын шекаралық экономикалық реттеуде орталық орынға ие болып табылады.

Кедендік-тарифтік реттеу мемлекеттің сыртқы сауда саясатының негізгі элементтерінің бірі болып табылады, ол арқылы мемлекет әлемдегі мемлекеттің экономикалық хал-ахуалына әсер ету мүмкіншілішігіне ие болады, яғни мемлекеттік бюджетті толықтыру, ішкі нарықтағы өндірушілер мен жеке тауарлардың экономикалық жағдайы.

Сонымен қатар, кедендік-тарифтік реттеу кей жағдайларда әлемдегі саяси жағдайға әсер ету әдісі ретінде де қолданыла алады.

Тарифтік әдістер СӘЖ экономикалық реттеудің негізі болып табылады. Кедендік тарифтерді халықаралық сауданы реттеудегі айрықша ролі экономикалық реттеудің өзге әдістеріне қарамастан ерекше қарастыру мақсаттылығын айқындайды.

Кедендік-тарифтік реттеу басым негізде шетелдік бәсекелестіктен ішкі нарықты қорғауға бағытталған. Тарифтік реттеу жүйесінде негізгі ролді үкімет салығы ойнайды. Экспорттық және импорттық кеден салықтары импорт және экспорт қызметтерін реттеу мақсатында жүзеге асырылады, сонымен қатар ҚР ішкі нарығын қорғау мен ҚР экономикасындағы белсенді және құрылымдық өзгерістерді тудыру.

Бұл дегеніміз, экспорттық және импорттық кеден салықтары сыртқы сауданы кедендік-тарифтік реттеудің құралы болып табылады. Тауарлар кірісі немесе шығыс кезінде, немесе тек кірісі кезінде алынатын салық сыртқы сауданы кедендік-тарифтік реттеудің жалпыға ортақ түрі болып табылады. Кіріс кезіндегі кеден салығының көлемі (төлем) шетел тауарларына ішкі нарықтың жабықтығы немесе қол жетімділігінің деңгейін анықтайды. Біртұтастандырылған кедендік салық төлемдері кедендік тариф деп аталынады, сондықтан тариф арқылы реттеу сыртқы сауданы кедендік-тарифтік реттеу деп аталынады.

Сыртқы сауда қызметін кедендік-тарифтік реттеу сыртқы сауда қызметін мемлекеттік реттеудің әдістерінің бірі болып табылады және келесі жолдармен жүзеге асырылады:

- Кеден салығы;
- Кеден жеңілдігі;
- Кеден жеңілдігі;
- Кеден артықшылығы;
- Кеден квотасы.

Сыртқы сауданы кедендік-тарифтік реттеу саласын реттейтін ұлттық заңнамаға келесілер жатады:

– 12 сәуір 2004 жылы қабылданған № 544 «Сауда қызметін реттеу туралы» Қазақстан Республикасының заңнамасы,

– 30 маусым 2010 жылы қабылданған № 296-IV Қазақстан Республикасының заңнамасымен бекітілген «Қазақстан Республикасының кеден ісі туралы» Қазақстан Республикасының Кодексі,

– Сонымен қатар, Кеден Одағы аясында келісілген және Қазақстан Республикасымен ратификацияланған халықаралық келісім-шарттар.

Қазақстан, Ресей және Белоруссия Кеден Одағының құрылуы және дамуымен (1 қаңтар 2010 жыл) Қазақстанның кедендік-тарифтік реттелуі біршама өзгерістерге ие болды.

Кеден одағы аясындағы кедендік-тарифтік реттеу 25 қаңтар 2008 жылы қабылданған Бірегей кедендік-тарифтік реттеу келісімі мен Кеден одағының Кеден кодексімен реттеледі. Кеден Одағының Кеден Кодексінде (ары қарай КО КК) «кеден салығы» и «кеден тарифі» ұғымдарына түсініктеме беріледі, сонымен қатар кеден тарифінің негізгі мақсаты, кеден салықтары мен олардың түрлерінің жарналарын орнату, тауардың өндірілетін мемлекетін анықтау мақсаты мен реті, түрлі тарифтік жеңілдіктер

және олар ұсынылатын жағдайлар, тауардың кедендік бағасын анықтау әдісі қарастырылады.

Кеден салығы – тауарларды шекарадан өткізу кезінде кеден органдары тарапынан алынатын міндетті төлем [1, 4 б.]. Кеден Одағының Кеден тарифі – кеден одағы кеден шекарасы арқылы өткізілетін тауарларға қолданылатын, тауарларды кодтау және сипаттаудың үйлесімді жүйесіне негізделген сыртқы экономикалық қызметтің тауар номенклатурасына сәйкес жүйеленген және топтастырылған кеден салықтарының жинағы. Кеден одағының Бірегей кеден тарифі кедендік-тарифтік реттеудің негізі болып табылады.

Бірегей кедендік тарифтің негізгі мақсаты:

1) Кеден одағы мемлекеттерінің бірегей кеден шекарасы аясында тауарларды ендіру мен шығарудың өзара қатынасы мен тауар құрылымының рационализациялануы;

2) Кеден одағының экономикасын шетел бәсекелестігінің жағымсыз әсерінен қорғай отырып, Кеден Одағындағы тауарларды өндіру мен пайдалану құрылымындағы белсенді өзгерістеріне қолайлы жағдай жасау,

3) Кеден одағының әлемдік экономикаға тиімді интеграциялануына жағдай жасау [2, 1 б.].

Бірегей кеден тарифінің кеден салықтарының жарналары бірегей болып табылады және тауарды шекарадан өткізуші тұлғалар, келісімшарт түріне немесе басқа жағдайларға қарамастан өзгермейді. Кеден одағының кеден төлемдерін келесі түрлерге бөлуге болады:

1) Кіріс кеден салығы;

2) Шығыс кеден салығы;

3) Қазақстан Республикасы шекарасына тауар кіргізгенде алынатын қосылған құн салығы;

4) Кеден одағы кеден шекарасына тауарларды кіргізгенде алынатын акциздер;

5) Кеден жинақтары (алдын ала шешу үшін төлем, кедендік алып жүру, тауарларды кедендік мағлұмдау үшін кедендік жинақ) [3, 113 б.].

Кеден одағы құрылғаннан кейін мүше елдер тауарларды еркін жылжыту, бірыңғай кеден саясатын жүргізу, үрдістер мен ережелерді бірегейлендіру, жалпы кеден территориясы жөнінде келісім жасады, сонымен қатар кеден тарифін бірегей қанағаттандырушы мұқтаждығы аталынып өтілді. Кеден одағы аясында бірегей кеден тарифі қолданылады және үшінші мемлекеттермен сауданы реттеудің басқа да бірегей шаралары қолданылды.

Еуразиялық экономикалық комиссияға жүктелген өкілеттілікке сай 27 қараша 2009 жылғы №130 шешімге сай «Ресей Федерациясы, Қазақстан Республикасы және Беларусь Республикасы кеден одағының бірегей кедендік-тарифтік реттеу туралы» Сыртқы экономикалық қызметінің бірегей тауар номенклатурасы (СЭҚ БТН), Бірегей кеден тарифі (БКТ), тарифтік преференциялардың бірегей жүйесі анықталған.

СЭҚ БТН халықаралық негізде өзектендіру қажеттілігіне байланысты, сонымен қатар Ресейдің ССҰ қосылуы және ССҰ аясында Ресейде БКТ жүргізу қажеттілігі, СЭҚ БТН екі рет бекітілген; Кеден Одағының 18 қараша 2011 жылғы № 850 шешімі және Еуразиялық экономикалық комиссиясының 16 шілде 2012 жылғы шешіміне байланысты бекітілген.

Айта кету қажет мәлімет, БКТ және СЭҚ БТН Кеден одағы мемлекеттері тарапынан алға тартылған өзгерістерді бастан кешіруде. Кеден одағы бұнымен қоса, үшінші мемлекеттерге қатысты сыртқы сауда қатынастарын қолдануды талап етеді. Ол келесі компоненттерден құралады: жалпы кеден тарифі, тарифтік емес реттеудің бірегей шаралары және кеден заңнамасын унификациялау.

Кеден төлемдері мен салықтарын салу саласындағы кедендік әкімшілендіру әдістері дамытылады. Бұл жұмыс бағыты басым болып табылады, себебі фискальді қызметтерді атқара отыра кеден органдары мемлекеттің экономикалық қауіпсіздігін қамтамасыз ету арқылы жүзеге асырылады. Тарифтік реттеу сыртқы нарықты шетел бәсекелестігінен қорғауға басым негізде бағытталған. Тарифтік реттеу жүйесінде негізгі рольді кіріс салықтары алады. Экспорттық және импорттық кеден салықтары импорт пен экспорт қызметтерін реттеу мақсатында қолданылады, сонымен қатар ҚР экономикасындағы белсенді құрылымдық өзгерістерді тудыру және ҚР ішкі нарығын қорғау мақсатында қолданылады.

Айта кету қажет, отандық тауар өндірушілердің мүдделерін қорғау мақсатында Қазақстан Республикасы заңнамасы мен Қазақстан Республикасының халықаралық келісімшарттарына сәйкес арнайы, антидемпингтік және компенсациялық салық салушы кеден органдары

кеден одағы кеден шекарасы арқылы тауарлар тасымалдауда салынады.

Мұндай төлемдер Қазақстан Республикасының «ҚР кеден ісі жөнінде» Кодексінде қарастырылған ретте алынады [3, 113 б.].

Осылайша, кеден төлемдері бірқатар қызмет атқарады деуге болады. Олардың ең маңыздылары:

1) Реттеу қызметі – мемлекетке сыртқы сауда байланыстарын реттеуге, импорт пен экспорт балансын қажетті бағытқа өзгертуге, экспорттың тиімді жақтарын тандауға, мемлекет аясындағы және сыртындағы тауар айналымын реттеу.

2) Фискальдық қызмет – кеден төлемдерінің бұл түрінің негізгі қызметі мемлекет қазынасын толықтыруға бағытталған, яғни импортер мен экспортерлер тарапынан мемлекеттен тауар шығару немесе тауар алып кіру үшін төлемдер төлеу.

3) Бақылау қызметінің – негізі кеден төлемдері, олардың негізгі сомасы арқылы тауар импорты және экспортының көлемін анықтауға болады. Сырты сауда сальдосын бағалауға болады, және экспорт пен импорт құрылымын бағалау арқылы дамудан алшақ қалған салаларға қолайлы жағдай тудыруға, белгілі бір саланың экспортын дамытуға мүмкіншілік береді.

Кеден төлемдерінің сыртқы саудаға әсерін асыра бағалау мүмкін емес. Бұл экономиканың дамуын қамту мен экспорт пен импорттан сақтауға бағытталған нағыз қызмет етуші тетік болып табылады.

Дамыған сыртқы сауда тауар өндірушілер арасындағы бәсекелестікті қоздыра түседі, яғни бәсекеге қабілетсіз жолдарды тастап, тиімді жолдар іздеуге баулиды, қызметті дамытуға итермелейді. Сонымен қатар сыртқы сауда мемлекет қазынасын толтыратын жолдардың бірі. Көбірек тауар тасымалдауға рұқсат беруші мемлекет өз капиталының белсенді өзгеріске түсуіне мүмкіншілік жасайды.

Қазақстан әлемде болып жатқан экономикалық үрдістерден шет қалмауы қажет. Кәсіби аренада өз алғашқы қадамын жасап келе жатқан Қазақстанның кеден органдары әлемдік тәжірибеден өзіне қажеттінің бәрін ала білуі қажет.

### References

- 1 Customs code of the Customs union. The annex to the Contract on the Customs code of the Customs union adopted by the Decision of Interstate Council of the Euroasian economic community (The Supreme body of the Customs union) at the level of heads of states of November 27, 2009 No. 17// [www.customs-review.kz](http://www.customs-review.kz).
- 2 The agreement on uniform customs and tariff regulation of January 25, 2008 // [www.customs-review.kz](http://www.customs-review.kz).
- 3 The code of the Republic of Kazakhstan «About customs affairs in the Republic of Kazakhstan» of June 30, 2010 // [www.customs-review.kz](http://www.customs-review.kz).

### Литература

- 1 Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // [www.customs-review.kz](http://www.customs-review.kz).
- 2 Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г. // [www.customs-review.kz](http://www.customs-review.kz).
- 3 Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30 июня 2010 г. // [www.customs-review.kz](http://www.customs-review.kz).





Абдрахманов А.М.

**Актуальные проблемы  
унификации таможенного  
законодательства в рамках  
ЕАЭС**

В статье затрагиваются вопросы действия унифицированных норм законодательства (на примере таможенного законодательства) в формате СНГ, ЕврАзЭС и ЕАЭС с участием Казахстана, рассматриваются полномочия межгосударственных органов в деле унификации правовых норм.

**Ключевые слова:** СНГ, ЕврАзЭС, ЕАЭС, таможенное законодательство, унификация.

---

Abdrakhmanov A.M.

**Topical problems of unification  
of customs legislation in the area  
of the EAEU**

The article addresses the issues of validity of the uniform standards legislation (customs legislation) in the format of the CIS, EurAsEC and the Eurasian economic Union with participation of Kazakhstan, addresses the powers of intergovernmental bodies, the harmonization of legal norms.

**Key words:** CIS, EurAsEC, the Eurasian economic Union, customs legislation, unification.

---

Абдрахманов А.М.

**ЕАЭО аясында кедендік  
заңнамаларды біріздендірудегі  
өзекті мәселелер**

Бұл мақалада құқықтық нормаларды біріктіру ісінде халықаралық органдардың құзырлықтарының шеңбері Қазақстанның қатысуымен ТМД, ЕуразЭҚ және ЕуразЭО форматында (кеден заңнамасы мысалында) біріктірілген заңнамалар нормаларының бірыңғай іс-шаралары қарастырылады

**Түйін сөздер:** Негізгі кілт сөздер: ТМД, ЕуразЭҚ, Еуразиялық Экономикалық Одақ, кеден заңнамасын біріктіру.

**АКТУАЛЬНЫЕ  
ПРОБЛЕМЫ  
УНИФИКАЦИИ  
ТАМОЖЕННОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В РАМКАХ ЕАЭС**

Унификация законодательства в интеграционных объединениях является важным критерием для единообразного регулирования общественных отношений в странах, входящих в них.

10 октября 2000 года учреждается Евразийское Экономическое Сообщество (ЕврАзЭС) в формате которого создается Таможенный союз, правовая база которого получает документы с 2007 года. Общее число из 73 базовых международных документов данного формата ориентирует государства на их реализацию. Нельзя не упомянуть и о едином Таможенном кодексе таможенного союза, принятом Решением Межгосударственного Совета от 27.11.2009 года, которым не исключалось таможенное законодательство государств-членов таможенного союза.

Кодекс «О таможенном деле в Республике Казахстан» принят 30.04.2010 года. Предусматривается, что таможенное регулирование в Республике Казахстан осуществляется в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, таможенным законодательством Республики Казахстан. Сферой таможенного дела является область государственного управления при реализации таможенного дела.

Следует заметить, что большое значение в преемственности таможенного законодательства, безусловно, имели Основы таможенных законодательств государств-участников СНГ (1995), которые дают возможность использовать инструментарий (таможенное дело) с элементом адаптации не только в Казахстане. Принятый же Таможенный кодекс таможенного союза во многом способствует унификации таможенных норм и правил.

Казахстан, с созданием Таможенного союза ЕврАзЭС, Законом от 24.06.2008 года, ратифицировал Договор о Комиссии таможенного союза, которой передается определенная компетенция и часть полномочий государственных органов Сторон (Беларуси, России и Казахстана). Тем самым, возникает наднациональная структура, решения которой становятся обязательными для исполнения. Конституционный Совет Республики Казахстан нормативным постановлением от 05.11.2009 года, по сути, признал данный факт соответствующим Консти-

туции страны. Проблема наднациональности пока остается открытой в аспекте государственного управления в региональных объединениях, а стало быть, и на национальном уровне.

В 2007 г. последнее государство из подписавших (Киргизия) ратифицировало Договор о статусе Основ законодательства Евразийского экономического сообщества, порядке их разработки, принятия и реализации (2004 г.). Таким образом, в ЕврАзЭС появился новый инструмент унификации и гармонизации законодательства – Основы законодательства. Собственно говоря, МПА ЕврАзЭС разрабатывает проекты Основ уже достаточно долго (с 2000 г.).

Основным нормативным документом при этом являлся Регламент рабочей группы МПА. И теперь стоит вопрос о том, как ввести проделанную работу в правовое русло Договора об основах законодательства ЕврАзЭС, не потеряв при этом результатов уже проделанной большой работы. В соответствии с разделом 3 Приложения к Договору разработка проектов Основ законодательства ЕврАзЭС осуществляется рабочими группами по разработке проектов Основ законодательства ЕврАзЭС. Состав рабочих групп формируется Интеграционным комитетом ЕврАзЭС с учетом предложений государств-членов Сообщества и Межпарламентской ассамблеи ЕврАзЭС. На практике это означает более существенное влияние на этот процесс исполнительных структур государств-членов – правительств сторон.

В соответствии со ст. 1 Договора под Основами законодательства ЕврАзЭС понимаются правовые акты ЕврАзЭС, которые устанавливают единые для сторон нормы правового регулирования в базовых сферах правоотношений, и которые принимаются путем заключения сторонами соответствующих соглашений о принятии Основ законодательства ЕврАзЭС. В соответствии с разделом 7 Приложения к Договору проекты Основ законодательства ЕврАзЭС рассматриваются Межгосударственным советом ЕврАзЭС на уровне глав государств в порядке, установленном Правилами процедуры Межгосударственного совета ЕврАзЭС и по результатам рассмотрения принимается одно из следующих решений:

а) принять соглашение о принятии Основ законодательства ЕврАзЭС;

б) направить проект Основ законодательства ЕврАзЭС в Интеграционный комитет ЕврАзЭС на доработку.

Несмотря на небольшой временной отрезок, можно говорить об определенном позитив-

ном историческом развитии межпарламентских органов постсоветского пространства. Межпарламентские органы развиваются как количественно в системе межгосударственных организаций, так и качественно. По степени развития межпарламентской ассамблеи, ее структуре и распределению голосов можно делать выводы о степени интеграции государств-членов объединения. Развитие интеграционных структур связано с проблемой унификации права международного объединения. Считаем возможным как Европейском Союзе издавать нормативные акты прямого действия для всех государств-членов объединения.

Основополагающие документы Евразийского экономического сообщества не в полной мере отвечают сегодняшнему уровню развития интеграционных процессов (например, в сравнении с ЕС). В проблеме гармонизации законодательства важной задачей является поиск эталона – наиболее развитых норм права, принятого международным сообществом или конкретной национально-правовой системой.

Договор об Основах законодательства ЕврАзЭС еще раз подтверждает принятую в ЕврАзЭС за основу модель Европейского Союза. Поскольку разработка Основ законодательства – длительная процедура, МПА ЕврАзЭС необходимо более точно определиться с нормативными правовыми актами ЕврАзЭС: Рекомендации МПА ЕврАзЭС; Типовой проект законодательного акта ЕврАзЭС; Основы законодательства ЕврАзЭС, и придать им более значимую юридическую силу для регулирования интеграционных процессов в Евразийском экономическом сообществе.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС), являющийся экономическим объединением государств, который создан на основе таможенного союза Сторон в целях завершения формирования Единого экономического пространства и формирования общего рынка, а также дальнейшего развития интеграционных процессов, в рамках которого снимаются ограничения на пути движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы и в котором в соответствии с настоящим Договором в определенных им сферах проводится согласованная или единая политика. Евразийский экономический союз (ЕАЭС) планируется как чисто экономическая организация.

Евразийский экономический союз России, Белоруссии и Казахстана, который планируется создать к 2015 году, должен стать наиболее продвинутой формой экономической интеграции трех государств, которые уже сегодня имеют об-

щую таможенную территорию и чей суммарный ВВП составляет 85% валового продукта СНГ.

Экономический союз – один из видов экономической интеграции государств, имеющий следующие признаки:

- отмена таможенных пошлин в торговле между странами союза;
- форма коллективного протекционизма от третьих стран;
- наличие соглашений о свободе передвижения других факторов производства, то есть финансового и человеческого капитала;
- наличие соглашений о гармонизации фискальной и монетарной политики.

В Союзе осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и регулирующими таможенными правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с положениями Договора.

Определены принципы функционирования таможенного союза. При этом, в рамках таможенного союза государств-членов:

- 1) функционирует внутренний рынок товаров;
- 2) применяются Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами;
- 3) действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами;
- 4) осуществляется единое таможенное регулирование;
- 5) осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором.

Ветеринарно-санитарный, карантинный фитосанитарный, санитарно-эпидемиологический, радиационный и другие виды государственного контроля (надзора) при перемещении товаров

через таможенную границу Союза осуществляются и оформляются в соответствии с Договором или принятыми в соответствии с ним актами Комиссии или нормативными правовыми актами государств-членов либо в соответствии с законодательством государств-членов.

Статья 51 Таможенного кодекса таможенного союза в части ведения единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности таможенного союза применяется с учетом положений Договора. Глава 7 Таможенного кодекса таможенного союза применяется с учетом положений Договора. Пункт 2 статьи 70 Таможенного кодекса таможенного союза не применяется.

Специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины устанавливаются в соответствии с положениями Договора и взимаются в порядке, предусмотренном Таможенным кодексом таможенного союза для взимания ввозной таможенной пошлины, с учетом положений статей 48 и 49 Договора, а также с учетом следующего. Специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины подлежат уплате при помещении товаров под таможенные процедуры, условия которых в соответствии с международными договорами, предусматривают соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Исчисление специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, возникновение и прекращение обязанности по уплате данных пошлин, определение сроков и порядка их уплаты осуществляются в порядке, предусмотренном Таможенным кодексом таможенного союза для ввозных таможенных пошлин, с учетом особенностей, установленных Договором.

В ближайшей перспективе следует ожидать расширения обязательств Казахстана по исполнению решений и иных наднациональных органов, что потребует от центральных и местных государственных органов уточнения в функциональных полномочиях исполнительно-распорядительного характера.

Адилғазы С., Бағылбек Е.М.

**ЕврАзЭО-нің құрылуының  
құқықтық негіздері**

Бұл мақалада ЕврАзЭО елдерінің құрылуының құқықтық алаңы шарттары мен қағидалары қарастырылған. Еуразиялық экономикалық одақ – қазіргі Еуразиядағы өзара тиімді, нақты экономикалық артықшылыққа есептелген экономикалық одақ, сонымен қатар, аса шынайы интеграциялық жоба. Бұл – экономика өрлеуінің зор келешігіне «интеграциялық үштікке» жаңадан айрықша бәсекелестік және зор мүмкіншіліктер беретін, шектес мемлекеттердің өзара жаңа экономикалық қарым-қатынас дәрежесі болып табылады. Сонымен бірге Еуразиялық одақ жаңа интеграциялық бірлестіктің пайда болғаннақты институционалды құрылымы және экономиканың маңызды бөлімдерінде, сонымен қатар саясат, қорғаныс, құқықтық, экологиялық, мәдениет және білім беру саласында реттеуші өкілдіктері қарастырылған.

**Түйін сөздер:** ЕАЭО, дүниежүзілік сауда ұйымы, сыртқы сауда, ортақ нарық.

Adilgazy S., Bagylbek E.M

**Legal basis for the formation of  
the EAEC**

This article examines the legal prerequisites and principles of the EAEC. Eurasian Economic Union – an economic union in Eurasia today is based on mutually beneficial, specific economic benefits, as well as the integration of this project. This – the extent of new economic relations between neighboring states that members of the organization opens new opportunities and competitive environment. At the same time, the Eurasian Union concrete institutional formation emerged merging the new integration, and discusses the regulatory authority in the field of politics, defense, law, ecology, culture and education.

**Key words:** EAEC, the World Trade Organization, foreign trade, single market.

Адилғазы С., Бағылбек Е.М.

**Правовые основы  
формирования ЕАЭС**

В данной статье рассмотрены правовые предпосылки и принципы формирования ЕАЭС. Евразийский экономический союз – экономический союз в нынешней Евразии основанный на взаимовыгодных, конкретных экономических преимуществах, а также настоящий интеграционный проект. Это – степень новых экономических отношений между соседними государствами которая открывает членам организаций новые возможности и конкурентную среду. Вместе с тем, Евразийский союз конкретное институциональное формирование возникшего нового интеграционного объединения, а также рассмотрены регулятивные полномочия в сфере политики, обороны, права, экологии, культуры и образования.

**Ключевые слова:** ЕАЭС, всемирная торговая организация, внешняя торговля, единый рынок.

## **ЕВРАЗЭО-НІҢ ҚҰРЫЛУЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ**

Қазіргі әлемнің дамуының негізгі көріністерінің бірі болып мыңжылдықтар тоғысында ерекше қарқын мен ауқымдылыққа ие болып отырған ғаламдану болып табылатындығы белгілі. Осымен қатар мемлекеттердің аймақтық бірлестіктер шеңберінде дамуын сипаттайтын аймақтану процесі де заманның тағы бір ерекше көрінісіне айналуда. Дәл қазіргі күнде әлемде 20-ға жуық интеграциялық тұрғыдағы халықаралық экономикалық бірлестіктер бар. Осы орайда, олардың ішіндегі ірі және көзге түсетіндерінің қатарына Еуропалық Одақты (ЕО), Солтүстік-американдық еркін сауда зонасын (НАФТА), Оңтүстік-Шығыс Азия елдері Ассоциациясын (АСЕАН), Азия-Тынықмұхит экономикалық ынтымақтастығы Форумын (АТЭС), Оңтүстік конустық Латиноамерикандық ортақ рыногын (Меркосур) және т.б. жатқызуға болады.

1994 жылдың 29 наурызында М.В. Ломоносов атындағы Мәскеулік мемлекеттік университетінде Еуразиялық одақ құру туралы ойды ең алғаш Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Назарбаев ұсынды. Бұл қазақстандық басшысымен құрылған жаңа тәуелсіз мемлекеттердің интеграциялық жобасы сапалы жаңа, прагматикалық және өзара тиімді экономикаға негізделді. Жаңарту, келешекте Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығын жүргізу барысында келісілген экономикалық саясат құру және стратегиялық даму туралы ортақ бағдарламаларды қабылдау мақсаты болып табылатын жаңа интеграциялық құрылымды құрумен байланысты болып табылады. Еуразиялық одақ жаңа интеграциялық бірлестіктің пайда болғаннақты институционалды құрылымы және экономиканың маңызды бөлімдерінде, сонымен қатар саясат, қорғаныс, құқықтық, экологиялық, мәдениет және білім беру саласындареттеуші өкілдікке ие жоба негізінде жүзеге асырылып отырды.

Ыдырау кезеңінде ұсынылған Нұрсұлтан Назарбаевтың Еуразиялық бастамасы бірден қолдау таппады. Себебі, сол кезде, бір жағынан, ұлттың тәуелсіздігі мен егемендігі, екінші жағынан, экономикалық ынтымақтастықты дамыту қарама – қайшылық тудырды. Бірақ, ең бірінші, әрі қиын қадам жасалды.

Интеграцияның табысты болуы басты ұлттық қауіпсіздіктің, егемендігінің және ұлттық мүдденің мойындалуымен байланысты болады деген ойлар туындады Ал, интеграция

экономикалық өрлеудің «тұтқасы» ретінде және бұрынғы кеңестік мемлекеттерде қалыптасқан «межелу» саясаты негізінде құрылған жаңа мүмкіндіктерді толық жүзеге асыруға қажетті жағдайлар ретінде қабылдана бастады.

Интеграция біздің жаңа еуразиялық «үйімізде» жаңа сапалы тұрақтылықты құрды және бұл, 90-шы жылдардың бірінші жартысындағы мемлекеттің оқшаулық саясатының ауыр қиындықтарын жеңуге мүмкіндік болды. Айқындалған мемлекеттер басшыларының жақындасуына саяси еркілерінің пайда болуына экономикалық интеграциядан өзара тиімді пайда табу түрткі болды. Бірігіп күш салынған және біртіндеп ойдағыдай жүзеге асырылған Нұрсұлтан Назарбаевтың ұсынған еуразиялық жобасын Беларусьтің және Ресейдің жаңа басшылары Александр Лукашенко мен Владимир Путин қолдады.

Беларусь, Қазақстан және Ресей мемлекеттері арасындағы Кеден Одағы туралы келісім негізінде 1995 жылы еуразиялық мемлекеттердің бірігуі жүзеге асырыла бастады. Сонымен қатар, алдағы 20 жылға дейінгі уақытта іркіліспен қиындықтарсыз емес, бірақ Біріккен экономикалық кеңістік және Еуразиялық экономикалық одақ құруға бағытталған мемлекеттердің «интеграциялық ядросы» айқындалды.

Кейін, «кедендік үштік» келісіміне Қырғызстан мен Тәжікстан қосылды. 2000 жылдары нағыз серпіліс болды: шектес мемлекеттердің «бестігі»-мен экономиканы қайта құру құрылымы барысындағы келісім және нормативтік базаны бірегейлендіру негізінде тығыз ынтымақтастыққа бағытталған Еурвзиялық экономикалық бірлестік құрылды.

Сол уақыттары, Біріккен экономикалық кеңістіктің құқықтық базасын құру бойынша мәселелер бірге жүзеге асырылды. (БЭК) 2003 жылы осы мәселеге Украина мемлекеті де қосылды, бірақ оның еуразиялық экономикалық үдерістерге қосылғанымен, өкінішке орай, кейін керісіне кетті. Сөйтіп, 2006 жылдың тамыз айынан бастап Кедендік Одақты және БЭК-ті дамыту жұмыстары Беларусь, Қазақстан және Ресей мемлекеттері арасында жүзеге асырылды. Экономикалық дайындық негізінде Қырғызстан мен Тәжікстан мемлекеттері де Кедендік Одақты және БЭК-ті құруға қосылатын еріктерін білдірді.

Беларусь, Қазақстан және Ресей мемлекеттері осы жолда түбегейлі алға жылжыды. Экономикалық дамудың нақты бағыттары мен басымдығы анықталып, интеграцияның институционалдық және құқықтық базасы құрылды.

2007 жылдың қазан айында Кеден Одағын және Біртұтас кедендік аумақ құру туралы келісімге интеграциялық «үштік» басшыларымен қол қойылып, интеграцияның екінші қадамы басталды. Сөйтіп, келісім бойынша 2007 жылдың 6 қазанында Кедендік Одақтың Комиссиясы құрылды – Кеден Одағының қызметінің дамуы мен қызметі жағдайларын қамтамасыз етуге бағытталған Кеден Одағының бірінші басқару органы болып табылады.

2008 жылғы әлемдік қаржылық-экономикалық дағдарыс еуразиялық интеграцияның шапшаңдығына әсерін тигізді. Нарықтың жаппай құлауы және өндіріс «кедендік үштікте» экономикалық өрлеудің тұрақтылығын қамтамасыз ететін, сонымен қатар экономикалық тәуекелдерді ықшамдау үлгілерін өңдейтін және ұлттық экономикалық стратегияны жақындастыратын жаңа тиімді ынтымақтастықты қарқынды іздеді.

Мемлекет басшылары келісілген қадамдар бойынша мүдделердің тепе-теңдігін сақтай отырып, ең қиын мәселелерді шешумен жылжып отырды. 2010 жылдың 1 қаңтарынан бастап Беларусь, Қазақстан және Ресей мемлекеттерінің Кеден Одағы жүзеге асырылды. Ол бойынша бірінші экономикалық тариф және сыртқы экономикалық қызметтің бірінші номенклатурасы белгіленді. Оған Кеден Одағының және Кеден Комиссиясының Кеден Кодексі, қызметі туралы Келісім, Жақтар арасындағы басқа да халықаралық келісімдермен, сонымен қатар, Кеден Одағының Жоғарғы органымен қабылданған шешімдермен және Жақтармен берілген мемлекеттік органдарының өкілеттіктерінің негізінде қызметін жүзеге асырады.

2011 жылдың 1 шілдесінен бастап ішкі шекарада кедендік бақылау толығымен алынып тасталып бірінші кедендік аумақтың құрылуы аяқталды. Бұл Кедендік Одақта ең бірінші «классикалық бостандықты» қамтамасыз етті – кедендік және сыртқы нарықтық реттеудің (кедендік-тарифтік және тарифтік емес) бірінші механизмі әрекет ететін барлық бірінші кедендік аумақта тауарлардың еркін жүруін, техникалық реттеуге байланысты бірінші құқықтық жазықтық, санитарлық, ветеринарлық және фотосанитарлық шара қолдану; осы өнімге бірінші талап; біртұтас кедендік аумаққа бірінші ережемен өткізіп, орналастыру; барлық Жақтармен келісілген ереже бойынша рұқсат ету құжаттарының формаларын рәсімдеу.

2012 жылдың 1 қаңтарында келесі қадам жүзеге асырылды – интеграцияның жоғарғы дәрежесін көрсететін, үшінші мемлекеттер



арасындағы қарым-қатынастағы бірінғай режим және тауарлардың еркін жүруін ғана емес, сонымен қатар, қызмет көрсету, капитал және жұмыс күшінің еркіндігін, ҚР табиғи монополияларын реттеу, бәсекелестіктің бірінғай ережелері мен қағидаларын қамтитын Бірінғай экономикалық кеңістік құрылды. Жұмыс күшінің, капитал, қызмет көрсету және тауарлардың еркін жүруінің жағдайы жасалатын БЭК-те 170 миллион тұтынушыларға арналған бірінғай нарық пайда болды. Экономикалық реттеудің негізгі бағыттарындағы өзара келісілген әрекеттер БЭК-тің негізі болып табылады. Оларға: макроэкономикадағы, бәсекелестік саласындағы, индустриялық және ауыл шаруашылығы субсидиялар аясындағы, көліктік және энергетикалық әрекеттер жатады. 2012 жылдың 1 қаңтарында мемлекеттермен қатар экономикалық қызметке қатысушылар дискриминациямен байланысты, бәсекелестік пен кәсіп жүргізудің ережелері мен теңдігін бұзуға байланысты болған әрекеттерге шағымдануға болатын ЕурАзЭҚ Сотын ұйымдастырды, ал 2012 жылдың 1 ақпанынан бастап Кеден Одағының Комиссиясын Еуразиялық экономикалық комиссия ауыстырылды – мемлекет тарапынан ұлттық орган өкілеттігінің жартысы берілген Кеден Одағы мен БЭК-тің тұрақты реттеуші органы болып табылады.

2010 жылдың 1 қаңтарынан бастап БР,ҚР және РФ мемлекеттері арасында Кеден Одағы жүзеге асырыла бастады.

2010 жылдың соңында Бірінғай экономикалық кеңістік ұйымдастыруға бағытталған 17 халықаралық келісімнен тұратын пакетке қол қойылып, 2012 жылдың 1 қаңтарында күшіне енді. Халықаралық шарттар негізінде жұмыс жасайтын Еуразиялық экономикалық одақ құруға бағытталған Кеден Одағы мен БЭК – тің болашақта дамуына ықпал ету туралы 2010ж 9 желтоқсан «БЭК ұйымдастыру туралы» декларациясында және 2011 ж 18 қараша «Еуразиялық экономикалық интеграция туралы» декларациясында Беларусь, Қазақстан және Ресей мемлекеттерінің басшылары жариялады.

2011ж. 22 маусымында Кеден Одағы комиссиясының №902 шешімімен бекітілген Кеден Одағы мен БЭК-тің келісімдік-құқықтық базасын құрайтын, халықаралық шарттарды кодификациялау жұмыстарын жүзеге асыратын және бақылап, үйлестіретін топ құрылды. Сонымен қатар, «Кеден Одағы мен БЭК-тің келісімдік-құқықтық базасын құрайтын халықаралық шарттарды кодификациялау» тақырыбындағы ғылыми-зерттеу жұмысын жүзеге асыру кон-

курсының қорытындысы туралы» Кеден Одағының Комиссиясының 2011ж 18 қараша шешіміне сәйкес жұмысқы Сыртқы сауда Бүкілресейлік академиясы тартылды (ССБА).

2012ж ақпан айында БР, ҚР және РФ-ң атқарушы күшінің негізгі органы және Еуразиялық экономикалық комиссиясының сарапшыларымен ұйымдастырылған Еуразиялық экономикалық одақ туралы Келісімнің бірінші жобасын ССБА ұсынды.

2012 жылдан 2014 жыл аралығында БЭК пен әр Жақтан 700ден асатын, сарапшылардың қатысуымен, 5 кезеңнен тұратын Келісім жобасына байланысты келіссөздер өтті. Келіссөздер барысында БЭК пен әр жақтың өкілдері қатысқан 247 отырыс болып өтті. Келісім жоспарын дайындау туралы Еуразиялық экономикалық комиссиясының 18 отырысы және Жоғарғы Еуразиялық экономикалық кеңестің 8 отырысы болды. Кодификациялау жұмысы барысында 236 халықаралық шарттар қолданылды, сонымен қатар, Кеден Одағы мен БЭК-тің 96 қорытындысы, ЕурАзЭҚ-тің 133 қорытындысы, миграция, ғылым және мәдениет саласындағы ынтымақтастық туралы 7 келісім.

Нәтижесінде, Кеден Одағы мен БЭК шешімімен 68 халықаралық шарт кодификацияланды. Оның 65 Келісім күшіне енген сәттен бастап күшін жоғалтады, ал 3 Еуразиялық экономикалық комиссиясының сәйкесінше келісімдері қабылданған кезде күшін жояды. Кеден Одағы мен БЭК шешімімен бекітілген 28 халықаралық шарт тәуелсіз болып сақталады, соның ішінде 20 шақтысын Еуразиялық экономикалық одақтың Кеден Кодексіне кодификациялау жоспары қарастырылуда.

2014 ж 29 мамырда Астана қаласында Беларусь, Қазақстан және Ресей президенттерімен Еуразиялық экономикалық одақ туралы Келісімге қол қойылды.

2015 жылдың 1 қаңтарынан бастап жаңа интеграциялық қоғамдастық қызмет көрсете бастады. Одақтың қабылдаған халықаралық шарттар мен басқа да келісімдер негізінде ЕАЭҚ шекарасында жұмыс күшінің, қызмет көрсетудің, капитал және тауарлардың еркін жүруін, сонымен қатар, экономика саласындағы бірінғай, келісілген және үйлестірілген саясат жүзеге асырылады.

Еуразиялық экономикалық одақ – қазіргі Еуразиядағы өзара тиімді, нақты экономикалық артықшылыққа есептелген экономикалық одақ, сонымен қатар, аса шынайы интеграциялық жоба. Бұл – экономика өрлеуінің зор келешігі-

не «интеграциялық үштікке» жаңадан айрықша бәсекелестік және зор мүмкіншіліктер беретін, шектес мемлекеттердің өзара жаңа экономикалық қарым-қатынас дәрежесі болып табылады.

Еуразиялық интеграциялық істерге қызығушылық білдіріп отырған мемлекеттер саны өсуде. Армения мен Қырғызстан мемлекеттерінің басшылары Еуразиялық экономикалық одаққа қосылу ниетін білдірді. Қазіргі уақытта,

олардың ЕАЭҚ-қа қосылу мәселелері қарастырылып жатыр.

1994 жылы айтылған «Еуразиялық арман» 2010 жылы түгелімен жүзеге асырылды.

Әлем дағдарысының салдарын жеңе отырып жаңа интеграциялық қауымдастық дәуіріне кіріп отыр. Интеграциялық тәжірибеге мол болып құрылған Еуразиялық Одақ, осы әлемдік қозғалыста уақытты тиімді пайдаланып көптеген жетістіктерге жетуде.

#### Әдебиеттер

- 1 Еуразиялық экономикалық одақ туралы шартты ратификациялау туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2014 жылғы 14 қазандағы № 240-V ҚРЗ
- 2 <http://trade.gov.kz> ақпарат порталы.
- 3 <http://allbest.ru>

#### References

- 1 Law of the Republic of Kazakhstan on ratification of the Treaty on the Eurasian Economic Union, dated October 14, 2014, No. 240-V SAM
- 2 <http://trade.gov.kz> information portal.
- 3 <http://allbest.ru>



Бакбергенов Б.Б.  
**Некоторые проблемы  
исполнения международных  
таможенных договоров в ЕАЭС**

В статье рассматриваются проблемы реализации и исполнения международных таможенных договоров. Интеграция, функционирование ЕАЭС с участием Казахстана, вступление в ВТО несут дополнительные обязательства по исполнению указанных договоров. Предлагаются рекомендации по улучшению этой работы.

**Ключевые слова:** международный таможенный договор, интеграция, ЕврАзЭС, ЕАЭС, правосубъектность.

---

Bakbergenov B.B.  
**Some problems of execution  
international custom agreements  
in EAEC**

The article deals with problems of implementation and enforcement of international custom agreements. Integration, the functioning of EAEC with Kazakhstan, WTO accession are additional obligations for the implementation of these agreements. Recommendations are offered to improve this work.

**Key words:** the international custom agreement, integration, EEC, EAEC, the legal personality.

---

Бақбергенов Б.Б.  
**ЕурАзЭО-ғы халықаралық  
кеден шарттарын орындаудың  
кейбір мәселелері**

Мақалада халықаралық кеден шарттарын орындау және іске асыру мәселелері қарастырылады. Ықпалдастық, Қазақстанның ЕурАзЭО -тың жұмыс істеуіне қатысуы, ДСҰ-на кіруі көрсетілген шарттар бойынша қосымша міндеттемелерді орындауға жүктейді. Осы жұмысты жақсартуға ұсыныстар ұсынылады.

**Түйін сөздер:** халықаралық кедендік шарт, интеграция, ЕурАзЭО, ЕАЭО, құқықсубъектілік.

**НЕКОТОРЫЕ  
ПРОБЛЕМЫ  
ИСПОЛНЕНИЯ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ТАМОЖЕННЫХ  
ДОГОВОРОВ В ЕАЭС**

Количество международных таможенных договоров и связанных с необходимостью таможенного регулирования составляет большой блок. Казахстан, демонстрируя желание интегрироваться в международные объединения и сообщества, по общему признанию является лидером интеграционных процессов, как в центральноазиатском, так и постсоветском пространствах и регионах.

Вопрос правосубъектности организационных образований и структур зависит от воли государств и затем в правовом оформлении. «Процессы преемственности и обновления в праве связаны с закономерностями становления индивидуальных (национальных) правовых систем, с общим историческим движением права как социального феномена (правовым прогрессом, ростом правовой культуры, регрессивными явлениями в праве), с закономерностями связи и соотношения национальных и общечеловеческой правовых культур и др.», – пишет В.Н.Протасов [1, с. 175].

США проявляют определенный интерес к таможенному законодательству Казахстана, но нас разделяют разные правовые системы и через международные договоры можно наладить совместное сотрудничество в таможенных делах более плодотворно. Американская сторона регулярно выделяет финансовые средства и оборудование для таможенной службы Казахстана. Так, посол США в Республике Казахстан Лари Нэппер отметил, что Конгресс США одобряет ассигнования (речь идет об оказанной помощи по улучшению технической базы Кинологического центра Комитета таможенного контроля и приобретения оборудования для таможенного контроля и др.).

В.Г. Драганов отмечает, что «Глобализация процессов международного обмена товарами и услугами и усиления в связи с этим взаимозависимости государств привела ко все более возрастающему значению практического применения на национальном уровне норм международных договоров, затрагивающих вопросы таможенно-тарифного регулирования и организации таможенного контроля и таможенного оформления» [2, с. 106].

Возьмем для рассмотрения одно из приведенных международных таможенных договоров – Соглашение между

Правительством Республики Казахстан и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 11 мая 2000 года и вступившее в силу для Казахстана с 12 апреля 2001 года.

По структуре и содержанию такие соглашения унифицированы, правда, не все они получили статус международного договора. Преамбула и определение терминов предваряют Соглашение. Стороны договорились, что через свои таможенные службы будут осуществлять сотрудничество и оказывать взаимное содействие в целях облегчения и ускорения перемещения товаров, обеспечение надлежащего соблюдения таможенного законодательства, предотвращения, расследования и пресечения нарушений таможенного законодательства. Отражены формы сотрудничества, наблюдение за лицами, товарами и средствами транспорта. Также имеются статьи о контролируемой поставке, борьбе с незаконным оборотом наркотиков, обмен информацией, предоставление документов, порядок расследования и др. Важным моментом представляется статья 20 Соглашения, в соответствии с которой сотрудничество будет осуществляться таможенными службами [3].

Центральноазиатские соглашения в последнее время начинают играть все большую роль для взаимных интересов представляемых государств и Казахстана. Приведем некоторые положения Договора о создании Единого экономического пространства между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан (январь 1994 г.), предвосхищающие создание последних организаций в рамках СНГ и ЕврАзЭС.

Указанные государства, руководствуясь двусторонними договорами о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи, принимая за основу Договор между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан о создании единого экономического пространства, подписанный 10 января 1994 года, и решение о присоединении Кыргызской Республики к Указанному Договору, подписанное 16 января 1994 года, а также:

– основываясь на исторической общности своих народов и желая развивать и углублять всесторонние добрососедские отношения;

– учитывая необходимость координации совместных действий в проведении экономических реформ, развития рыночных отношений и формировании эффективных взаимовыгодных экономических связей;

– стремясь создать объективную необходимость формирования и развития общего эконо-

мического пространства, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, капиталов и рабочей силы;

– упрочения прямых связей хозяйствующих субъектов, признавая важную роль межгосударственного экономического сотрудничества в стабилизации народного хозяйства, более эффективном использовании богатых природных, минерально-сырьевых ресурсов республик;

– необходимости принятия мер по реализации положений Договора о создании Экономического Содружества Независимых Государств, договорились о создании единого экономического пространства между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан.

Единое экономическое пространство между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан создается в целях реализации совместных программ по углублению экономической интеграции между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан на 1994 – 2000 годы, предполагает свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы и обеспечивает согласованную кредитно-расчетную, бюджетную, налоговую, ценовую, таможенную и валютную политику [4, С.98].

Для этих целей при формировании единого экономического пространства Стороны:

– создадут необходимые правовые, экономические и организационные условия для свободного перемещения капиталов и рабочей силы;

– будут проводить согласованную политику в области развития транспорта и коммуникаций, направленную на осуществление эффективных перевозок грузов и пассажиров;

– создадут условия для добросовестной конкуренции, включая механизм антимонопольного регулирования;

– будут применять свободные (договорные) цены во взаимно торговле, складывающиеся с учетом интеграции внутренних рынков, и не допустят односторонних действий по ограничению доступа товаров (услуг) на свои рынки;

– обеспечат развитие прямых экономических связей между хозяйствующими субъектами и создадут благоприятные условия для укрепления производственной кооперации;

– будут содействовать созданию совместных предприятий, производственных объединений в приоритетных областях, сети коммерческих и финансово-кредитных учреждений и организаций.

Признано необходимым предусмотреть отмену таможенных пошлин и последовательное сближение налогов, сборов и других ограничений; упрощение таможенных процедур; гармонизацию таможенного законодательства, унификацию форм документации для ведения таможенной статистики; поэтапное сближение тарифов на перевозки грузов и пассажиров при соблюдении принципа свободы транзита и механизмов тарифного и нетарифного регулирования; отмену таможенного досмотра багажа и ручной клади граждан Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан при перемещении их через таможенную границу Высоких Договаривающихся Сторон, за исключением случаев, когда имеются достаточные основания полагать, что провозятся оружие, наркотические и психотропные средства, валютные и культурные ценности.

Высокие Договаривающиеся Стороны проведут последовательную гармонизацию налоговых систем, законодательных положений о порядке взимания налогов и применения ставок налогов на основе единства методологии учета затрат на производство. Важным представляется положение о том, что рассмотрение экономических отношений между Высокими Договаривающимися Сторонами и их хозяйствующими субъектами регулируются положениями Договора о создании Экономического Союза Содружества Независимых Государств, настоящего Договора и отдельными двусторонними соглашениями, нормами международного права и национальными законодательствами Сторон.

Для реализации Договора Высокие Договаривающиеся Стороны принимают необходимые законодательные акты и создают постоянно действующую межправительственную комиссию, которая ежеквартально рассматривает состояние функционирования единого экономического пространства и о результатах информирует правительства Сторон. Договор заключается до 2000 года и автоматически продлевается на последующие пятилетние периоды, если ни одна из Высоких Договаривающихся Сторон не заявит о прекращении своего участия в нем, не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока действия Договора.

Договор подлежит ратификации и вступает в силу со дня обмена ратификационными грамотами. Казахстан ратифицировал Договор 5 октября 1998 года. В силу разных причин Договор так и не исполняется по всем предусмотренным положениям.

С момента заключения в 1995 г. соглашения о Таможенном Союзе и подписания главами государств в 1996 г. Договора между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией «Об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях» по настоящее время в рамках Таможенного Союза и ЕврАзЭС, заключены более 60 многосторонних международных договоров и соглашений и принято более 200 решений главных органов управления интеграцией и органов ЕврАзЭС.

В результате практики интеграции правовая система Таможенного Союза (а затем и ЕврАзЭС) создавалась при помощи заключения международных договоров, разрабатываемых органами управления интеграцией. Таким образом, последние содействовали государствам-членам ЕврАзЭС осуществлению правотворческого процесса. При этом решения главных органов ЕврАзЭС (в том числе Межгосударственного Совета) не носили нормативно-правового характера, за исключением некоторых из них, относящихся к категории организационно-правового обеспечения деятельности непосредственно органов интеграции (органов ЕврАзЭС), что приводит к низкой эффективности единообразного действия решений органов ЕврАзЭС в национальных правовых системах.

Международное и национальное правотворчество, реализуемое в рамках Сообщества, в данный момент рассматривается как нормативно регламентированный процесс разработки, согласования и принятия нормативных правовых актов ЕврАзЭС, осуществляемый органами ЕврАзЭС совместно с исполнительными и законодательными органами государств-членов ЕврАзЭС. Результатом международного правотворческого процесса ЕврАзЭС является правоприменение актов Сообщества, которое предусматривает имплементацию международных договоров, нормативных правовых решений органов ЕврАзЭС и Основ законодательства ЕврАзЭС в правовые системы Сторон для последующей реализации их в правоприменительной практике.

Вместе с тем, как показала действительность, не всегда удается достичь целей интеграции, определенных основополагающими документами, без решения ряда проблемных вопросов, к которым относятся:

– необходимость определения организационно-правовых основ деятельности органов Сообщества, в том числе, путем правового закрепления:

– новых норм, регламентирующих правовой статус главных органов ЕврАзЭС в современных условиях интеграции государств-членов Сообщества при создании Таможенного союза и Единого экономического пространства;

– положений, определяющих юридическую силу таких видов актов ЕврАзЭС, как: нормативно-правовые решения главных органов ЕврАзЭС, Основ законодательства ЕврАзЭС и иных правовых актов ЕврАзЭС;

– имплементации решений органов ЕврАзЭС, Основ законодательства ЕврАзЭС и иных правовых актов ЕврАзЭС в национальные правовые системы;

– единых международных норм реализации актов ЕврАзЭС в национальных правовых системах;

– порядка международного контроля за единообразным обеспечением интеграционных процессов в ЕврАзЭС;

– положений об ответственности за нарушение норм и правил, установленных в ЕврАзЭС;

– целесообразность формирования эффективного института международной независимой экономической и правовой экспертизы актов

ЕврАзЭС, необходимой для повышения качества нормативно-правовых актов ЕврАзЭС;

– обеспечение единообразного применения органами ЕврАзЭС и Сторон действенных мер по гармонизации (сближению, унификации) национальных законодательств на основе нормативно-правовых актов Сообщества;

– совершенствование международно-правового статуса ЕврАзЭС посредством наделения его главных органов в соответствии со ст. 1 Договора об учреждении ЕврАзЭС наднациональными полномочиями по основополагающим направлениям интеграционного сотрудничества (по созданию Таможенного союза и Единого экономического пространства).

На данном этапе наличие указанных проблем управления международным интеграционным процессом в ЕАЭС является тормозом реализации целей и задач ЕАЭС. Данные проблемы могут быть решены лишь в результате изменений в правовом статусе главных органов ЕАЭС, определения юридической силы решений органов ЕАЭС, установления эффективного взаимодействия органов ЕАЭС совместно с государственными органами Сторон.

#### Литература

- 1 Протасов В.Н. Теория права и государства. – М., 2005. – 218 с.
- 2 Таможенное право. //Под редакцией В.Г. Драганова и М.М. Рассолова. – М., 2001. – 639 с.
- 3 Международные соглашения по таможенным вопросам – (www.mfa.kz)
- 4 Алибеков С.Т. Международное таможенное право (Общая часть). – Алматы, 2010. – 160 с.

#### References

- 1 Protasov VN Theory of Law and State. – M., 2005 218 s.
- 2 Customs Law. // Edited by VG Draganov and MM Rassolova. – M., 2001 639 s.
- 3 International agreements on customs issues – (www.mfa.kz)
- 4 Alibayov ST International Customs Law (General Part). – Almaty. 2010. 160 p.





Акопова Э.А.

**Некоторые вопросы  
таможенной экспертизы  
(экспертиза генетически  
модифицированных  
организмов)**

Таможенная экспертиза – важный элемент государственного контроля на таможенной границе, однако потенциал используется в недостаточной мере. Товары, содержащие генетически модифицированных организмов (ГМО) могут представлять угрозу здоровью населения как потребителей данной продукции. Важно в достаточной степени усилить государственный (межгосударственный) контроль на таможенной границе ЕАЭС. До конца не исследованы последствия использования пищевых продуктов и товаров на здоровье граждан, поэтому превышение уровня их содержания должны быть на особом контроле государства.

**Ключевые слова:** экспертиза, генетически модифицированные организмы (ГМО), безопасность здоровья, таможенная экспертиза.

---

Akopova E.A.

**Some questions of customs  
examination(examination of  
genetically modified organisms)**

Customs examination – an important element of state control at the customs border, but the potential is used insufficiently. Products containing genetically modified organisms (GMOs) could pose a threat to public health as consumers of these products. It is important to sufficiently strengthen the state (inter-state) control over the customs border of the EAEC. Not fully explored the implications of food and goods to the health of citizens, therefore the excess of the level of their contents should be under special control of the state.

**Key words:** expertise, genetically modified organisms (GMOs) health security, customs examination.

---

Акопова Э.А.

**Кедендік сараптама кейбір  
мәселелері (генетикалық түр-  
лендірілген организмдерді  
сараптау)**

Кедендік сараптама – кедендік шекарасында мемлекеттік бақылау маңызды элементі, бірақ әлеуеті жеткіліксіз пайдаланылады. Генетикалық түрлендірілген организмдер (ГМО) бар Өнімдер осы өнімдерді тұтынушылар ретінде қоғамдық денсаулығына қауіп төндіруі мүмкін. Ол жеткілікті ЕурАзЭҚ кедендік шекарасы мемлекеттік (мемлекетаралық) бақылауды күшейту маңызды болып табылады. Толық азаматтардың денсаулығына азық-түлік және тауарлар салдарын барланған емес, сондықтан олардың мазмұнын деңгейі артық мемлекеттің ерекше бақылауында болуы тиіс.

**Түйін сөздер:** сараптама, генетикалық түрлендірілген организмдер (ГМО) денсаулық, қауіпсіздік, кедендік сараптама.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ  
ТАМОЖЕННОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ  
(экспертиза генетически  
модифицированных  
организмов)**

В связи с ввозом в Казахстан и страны ЕАЭС большого количества ГМО содержащих продуктов одной из задач государства в вопросах защиты прав потребителей станут вопросы определения и идентификация этих продуктов.

С января 2008 года разрешен ввоз и продажа продуктов с содержанием генетически модифицированных организмов (ГМО) в Казахстане, причем продажа разрешена только в переработанном виде с уровнем содержания не превышающим установленного Евросоюзе составляющем 0,9%.

В ЕАЭС принимались решения, в частности – Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер, в котором определены основные категории (понятия), имеющие отношение к контролю и возможной экспертизе товаров:

- «безопасность» – отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба;
- «государственный контроль (надзор)» – проверка уполномоченным государственным органом выполнения физическим или юридическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, требований технических регламентов, соблюдения санитарных и фитосанитарных мер и принятие мер по результатам проверки;
- «декларация о соответствии техническому регламенту ЕАЭС» – документ, которым изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо, продавец) удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС;
- «декларирование соответствия» – форма подтверждения изготовителем (уполномоченным изготовителем лицом, продавцом) соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС.
- «санитарные и фитосанитарные меры» – обязательные для исполнения санитарные, ветеринарно – санитарные и фитосанитарные требования и процедуры, применяемые в целях:
  - защиты жизни и здоровья человека и животных от рисков, возникающих от добавок загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пищевых продуктах, напитках, кормах и другой продукции;

– защиты жизни и здоровья животных и растений от рисков, возникающих в связи с проникновением, укоренением (закреплением) или распространением имеющих карантинное значение для государств Сторон вредителей растений, возбудителей болезней растений и животных, растений (сорняков), организмов – переносчиков болезней или болезнетворных организмов;

– защиты жизни и здоровья человека от рисков, возникающих в связи с болезнями, переносимыми животными, растениями или продукцией из них;

– предотвращения или ограничения другого ущерба, причиняемого проникновением, укоренением (закреплением) или распространением имеющих карантинное значение для государств Сторон вредителей растений, возбудителей болезней растений и животных, растений (сорняков), болезнетворных организмов, в том числе в случае переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами;

При обнаружении продукции, не соответствующей обязательным требованиям и (или) подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, и (или) поступающей или находящейся в обращении без документов об обязательном подтверждении соответствия и (или) без маркировки, предусмотренной обязательными требованиями, наделенные полномочиями национальные органы государств Сторон принимают меры по недопущению данной продукции в обращение, а также по незамедлительному изъятию ее из обращения.

Полученные за пределами единой таможенной территории документы по оценке (подтверждению) соответствия, в том числе о результатах испытаний и продукции из третьих стран, ввозимой для обращения на единой таможенной территории, признаются в случае, если все государства Сторон присоединились к соответствующим международным договорам.

Стороны обеспечивают применение санитарных и фитосанитарных мер только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, основываясь на принципах, имеющих достаточное научное обоснование, а также международных, региональных стандартах, предписаниях и (или) рекомендациях, за исключением случаев, когда такие документы не соответствуют целям тех-

нического регулирования, в том числе из-за действия климатических, географических факторов или технологических проблем.

В случае если безотлагательное применение санитарных и фитосанитарных мер необходимо, а соответствующее научное обоснование является недостаточным или не может быть представлено в необходимые сроки, санитарные и (или) фитосанитарные меры в отношении определенных видов продукции могут быть применены наделенными полномочиями национальными органами государств Сторон на основе имеющейся информации, в том числе информации, полученной от соответствующих международных организаций, иностранных государств, информации о применяемых другими государствами соответствующих мерах или иной информации.

Санитарные и фитосанитарные меры могут включать проверку соблюдения требований к продукции, методам ее обработки и производства, процедурам испытания, инспектирования, оценки (подтверждения) соответствия, карантинным правилам, в том числе требования, связанные с перевозкой животных и растений, материалов, необходимых для обеспечения жизни и здоровья животных и растений во время их перевозки, а также методы и процедуры отбора проб, методы исследования и оценки риска.

При оценке степени риска Стороны принимают во внимание следующие факторы:

а) положения международных стандартов, рекомендаций и (или) предписаний международных организаций;

б) данные о распространенности заболеваний людей и животных;

в) данные о распространенности имеющих карантинное значение для государства любой из Сторон вредителей растений, возбудителей болезней растений и животных, растений (сорняков), организмов – переносчиков болезней или болезнетворных организмов;

г) экологические условия;

д) экономические последствия, связанные с возможным причинением вреда;

е) размеры расходов на предотвращение причинения вреда и применяемые поставщиками меры по борьбе с вредителями растений, возбудителями болезней растений и животных, растений (сорняков), организмами – переносчиками болезней или болезнетворными организмами.

В Казахстане экспертиза пищевой продукции, полученной из/или с использованием сырья растительного происхождения имеющих генети-

чески модифицированные продукты проводились в лабораториях Института питания и Республиканского Госэпиднадзора.

Данная работа продолжается, но необходимо шире использовать возможности и таможенной экспертизы. Важным представляется активизация таможенной службы и ее подразделений, чтобы усилить таможенный контроль на таможенной границе Евразийского экономического союза (ЕАЭС). С учетом объективной необходимости таможенные лаборатории проводят мероприятия по реализации программы подготовки по исследованию ГМО, так в бюджетную заявку таможенной лаборатории на 2009-2010 годы внесена закупка оборудования по их идентификации и количественному определению. Проведено обучение специалистов для оценки безопасности пищевых продуктов, полученных из ГМО.

Система оценки безопасности пищевых продуктов, полученных из ГМО, включает проведение пострегистрационного мониторинга за ее оборотом, для осуществления которого в настоящее время разработаны и внедрены в практику методы лабораторных исследований по идентификации ГМО в пищевых продуктах.

Метод выявления ГМО в сырье и пищевых продуктах растительного происхождения основан на использовании полимеразной цепной реакции (ПЦР) с детекцией результатов в режиме реального времени. Данный метод состоит в детектировании сигнала флуоресценции, позволяющем наблюдать процесс накопления продукта в процессе реакции. Сигнал флуоресценции нарастает пропорционально увеличению количества продукта амплификации в исследуемом образце. Момент заметного увеличения сигнала и отрыв его от базовой линии, так называемый пороговый цикл, зависит от исходного количества ДНК-мишени. Чем больше количество ДНК в образце, тем раньше наблюдается начало роста сигнала флуоресценции и тем меньше пороговый цикл.

Анализ пищевого продукта на содержание ГМИ включает на первом этапе качественное определение ГМИ методом полимеразной цепной реакции (идентификация рекомбинантной ДНК: промотор 35S и/или терминатор NOS). При получении положительного результата проводится определение конкретного ГМИ, который был использован при производстве исследуемого продукта, с целью выявления разрешенных и неразрешенных для реализации в Российской Федерации. В случае решения вопроса о марки-

ровке продукта проводится количественное определение ГМИ. Методы количественного определения генетически модифицированных источников (ГМИ) растительного происхождения в продуктах питания описаны ниже.

Качественное определение ГМО основано на идентификации генетически модифицированных (ГМ) регуляторных последовательностей 35S-промотора и NOS-терминатора. «Тест-система для обнаружения ДНК ГМО (35S-промотор, NOS-терминатор)» ЗАО «Синтол» применяется при скрининговых исследованиях пищевой продукции, полученной из/или с использованием сырья растительного происхождения, имеющего ГМ аналоги.

Основными проблемами при идентификации генетически модифицированных объектов является рост числа коммерчески применяемых ГМО и использование при проведении генетической модификации все большего набора генов и регуляторных элементов. В настоящее время наиболее эффективным решением этих задач является количественное определение ГМО при проведении мультиплексной ПЦР.

При проведении ПЦР для идентификации ГМО наиболее важным фактором является автоматизация пробоподготовки и автоматизация проведения ПЦР, для проведения анализа в одних условиях, без возможности влияния человеческого фактора как на подготовку пробы, так и непосредственно на проведения анализа. При увеличении количеств ГМО, а соответственно и проб, идеальным решением в лаборатории будет также использование системы единого управления работой приборов при идентификации проб и обработки полученных результатов.

Идентификация ГМО методом ПЦР имеет несколько основных этапов: первый – это пробоподготовка, второй – непосредственно проведение ПЦР и третий обработка результатом. Поэтому наиболее важным является использование единого автоматического комплекса для идентификации ГМО, который проводит все операции, соединяя все этапы от пробоподготовки до получения результатов по содержанию ГМО в каждом их исследуемом образце. В состав такого комплекса должны входить и быть связаны между собой сразу несколько приборов как станция пробоподготовки, планшетный анализатор для определения концентрации ДНК в пробах после выделения и термоциклер real-time. Вся информация от идентификационного номера образца до отчета с конечным результатом, включая все промежуточные результаты,

будет автоматически переноситься и храниться в указанном пользователе месте. Этот метод позволяет исключить субъективные ошибки.

В вышеуказанных решениях в формате ЕАЭС признается, что ни одной Стороне не воспрепятствовано принятие мер, необходимых для обеспечения качества ее экспорта, защиты

жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, что дает основание принимать кардинальные меры в этой области государственного (межгосударственного) регулирования.

#### Литература

- 1 Экспертиза в таможенных целях (учебно-методическое пособие). – Астана. 2009. – 408 с.
- 2 Сайт Кеден. Kz
- 3 Алибеков С.Т. Сборник документов ЕАЭС. – Алматы. 2015. – 1000 с.

#### References

- 1 Examination for customs purposes (teaching aid). – Astana. 2009. – 408 p.
- 2 Site Keden. Kz
- 3 Alibayov ST Collection of documents EAEC. – Almaty. 2015. 1000 p.



Айдарханова К.Н., Маткали Ж.

**Правовая природа  
налоговых льгот**

В статье рассматриваются научные подходы к определению понятия «налоговые льготы» и раскрывается правовая сущность налоговых льгот. Налоговые льготы – это, с одной стороны, универсальный элемент налога, с другой, – инструмент политики государства, являющийся правовым и объективным деянием, направленным на решение определенных социально-экономических задач, характеризующийся отсутствием правового принуждения и обязательности применения.

**Ключевые слова:** налоговые льготы, налогоплательщики, элементы налога

---

Aidarkhanova K.N., Matkali Zh.

**The legal nature of tax incentives**

The article deals with scientific approaches to the definition of «tax breaks» concepts and reveals the essence of the legal tax breaks. Tax relief is the one hand, a versatile element of the tax, on the other hand – a tool of state policy, and the objective yavlyayuschisya pravovym act aimed at solving specific social and economic problems, is characterized by the absence of law enforcement and mandatory application.

**Key words:** tax relief, taxpayers, tax elements

---

Айдарханова К.Н., Маткали Ж.

**Салық жеңілдіктерінің  
құқықтық табиғаты**

Мақалада «салықтық жеңілдіктер» ұғымын анықтаудың ғылыми жолдары қарастырылып, салықтық жеңілдіктердің құқықтық мәні ашық көрсетілген. Салықтық жеңілдіктер – бұл, біріншіден салықтың әмбебап элементі, екіншіден құқықтық мәжбүрлеусіз және міндетті қолданусыз әлеуметтік-экономикалық мәселелерді шешуге бағытталған мемлекеттік саясат құралы.

**Түйін сөздер:** Салықтық жеңілдіктер, салық төлеушілер, салық элементтері



## **ПРАВОВАЯ ПРИРОДА НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ**

Следует отметить, что налоговые льготы – неотъемлемая часть налоговой системы любого государства, суть которых заключается в том, что они подразумевают определенные преимущества, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков по сравнению с другими налогоплательщиками. Любое развитое государство гордится своей стабильной налоговой системой. Однако, стабильность налоговой системы не означает, что сами налоги, ставки, льготы, санкции могут быть установлены один раз и навсегда. Налоговая система на момент ее введения в действие является отражением состояния экономики страны, устойчивости социально-политической ситуации, степени доверия населения к правительству. По мере изменения таких условий, как политическая ситуация, внешнеэкономическая политика, социально-экономическая ситуация в стране, налоговая система может перестать отвечать предъявляемым к ней требованиям, и даже противоречить объективным условиям экономического развития. Поэтому для эффективности налоговой системы в нее в целом, в налоги или отдельные его элементы (в частности, льготы) должны вноситься необходимые изменения.

Своевременно изменяя налоговые ставки, вводя одни или отменяя другие налоги, налоговые льготы и штрафы, изменяя условия налогообложения, государство создает условия для ускоренного развития приоритетных отраслей и производств, способствует решению актуальных проблем общественного развития. Налоговые льготы выступают в этом случае необходимым рыночным методом регулирования экономики, помогающим решать отдельные социально-экономические вопросы.

Рассматривая правовую природу налоговых льгот можно отметить, что налоговые льготы нарушают принцип равенства, провозглашенный статьей 14 Конституции Республики Казахстан [1], а также принцип справедливости налогообложения, установленный в статье 7 Налогового кодекса [2]. Действительно, льготный режим установленный для одних налогоплательщиков в условиях дефицита бюджета означает дополнительное бремя для всех остальных. С одной стороны, налоговые льготы делают налоговую систему более гибкой по отношению к отдельным категориям налогоплательщиков, но,

с другой стороны, усложняют технологию исчисления и взимания налога, при этом усложняя контроль за соблюдением налогового законодательства.

В научной литературе налоговые льготы общепризнанно относят к дополнительным (факультативным) элементам налога [3, с. 27-28; 4, с. 18]. Напомним, что в теории налогового права элементы налога, подразделяются на основные (сущностные), дополнительные (факультативные) и специфические. К основным (сущностным) элементам налога относятся: субъект налога, объект и предмет налога, налоговая база, ставка налога, налоговый период, порядок исчисления и порядок уплаты налога. Их присутствие либо отсутствие не наносит ущерб целостности внутренней структуры налога и не ставит под сомнение само установление налога, который будет применяться независимо от этого факта. Налоговые льготы относятся к дополнительным (факультативным) элементам налога. Отсутствие факультативных элементов налога не является его дефектом и не освобождает налогоплательщика от обязанности по его уплате. Соотнося налоговые льготы, как дополнительный (факультативный) элемент налога, с основными (сущностными) элементами налога, можно отметить немаловажную для определения сущности налоговых льгот особенность. Налоговые льготы могут касаться любого элемента налога, т.е. не имея характера обязательного присутствия в составе элементов налога, именно этот факультативный элемент, единственный из всех элементов, может быть применим ко всем другим. Данная особенность позволяет назвать налоговые льготы универсальным элементом налога.

При достаточно большом количестве исследований экономической и правовой сущности налогов, следует отметить, что единого и четкого определения налоговые льготы не получили ни в теории налогового права, ни в экономической теории налогообложения.

Рассмотрим несколько подходов в определении понятия «налоговая льгота». К примеру, Кучерявенко Н.П. считает, что налоговая льгота – это «освобождение налогоплательщика от начисления и уплаты налога или уплата им налога в меньшем размере при наличии оснований, определенных законодательством» [5, с. 71]. На наш взгляд, это определение не в полной мере отражает правовую сущность налоговых льгот, поскольку начислением налогов занимается налоговый орган, поэтому освобождать нало-

гоплательщика от начисления налога не нужно. Кроме того, в определении предусматривается лишь уменьшение размера налога, при этом не учитывается возможность использования льгот по налоговому периоду.

Другое определение налоговых льгот, данное в финансово-кредитном словаре, гласит: «налоговая льгота – это полное или частичное освобождение от налогообложения юридических и физических лиц в соответствии с действующим законодательством» [6]. Данное определение также содержит неточности. Так, в частности, налогообложению подлежат не лица (юридические либо физические), а объекты, это подтверждается статьей 25 Налогового Кодекса Республики Казахстан: объектами налогообложения и объектами, связанными с налогообложением, являются имущество и действия, с наличием которых у налогоплательщика возникает налоговое обязательство [2].

По нашему мнению, наиболее полно правовая сущность налоговых льгот раскрыта в двух нижеследующих определениях.

В определении, данном в учебном пособии «Налоги и налоговое право» под редакцией Брызгалина А.В. указано, что «налоговая льгота – это предоставленная законодательством исключительная возможность полного или частичного освобождения от уплаты налога при наличии объекта налогообложения, а также иное смягчение налогового бремени для налогоплательщика» [7, с. 37].

Казахстанский ученый-правовед Худяков А.И., в соавторстве с Бродским Г.М., налоговые льготы определяет как «освобождение налогоплательщика от налогового бремени или уменьшение его тяжести по сравнению с обычным режимом налогообложения» [3, с. 50].

Таким образом, определяя правовую природу налоговых льгот, мы пришли к нескольким выводам, позволяющим выявить их сущность:

Первое. Налоговые льготы – инструмент политики государства, являющийся правовым и объективным деянием, направленным на решение определенных социально-экономических задач, характеризующийся отсутствием правового принуждения и обязательности применения.

Второе. Налоговые льготы – универсальный элемент налога.

Третье. Налоговые льготы – это установленная налоговым законодательством (в нашем случае, Налоговым Кодексом Республики Казахстан и нормативными правовыми актами, принятие которых предусмотрено Кодексом)

исключительная возможность налогоплательщика освободиться от налогового бремени или уменьшить его тяжесть, ведущая к корректировке налогового обязательства в выгодную для налогоплательщика сторону по сравнению с обычными условиями налогообложения.

### Литература

- 1 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями от 07 октября 1998 года). – Уральск: ИПК Дастан, 2003. – 22 с.
- 2 Кодекс Республики Казахстан от 12 июня 2001 года N 209 «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» с изменениями и дополнениями от 29 ноября 2003 года // Информационная база «РЦПИ. База данных законодательства. Версия 5.0».
- 3 Худяков А.И., Бродский Г.М. Теория налогообложения: Учебное пособие. – Алматы: ТОО «Издательство «НОРМА-К», 2002. – 392 с.
- 4 Лыкова Л.Н. Налоги и налогообложение в России: Учебник для вузов. – М.: Издательство БЕК, 2001. – 290 с.
- 5 Кучерявенко Н.П. Налоговое право: Учебник. – Харьков: Легас, 2001. – 440 с.
- 6 Финансово-кредитный словарь в 3-х томах / Под ред. В.Ф. Гарбузова. – М.: Финансы и статистика, 1994. – Том 2. – 440 с.
- 7 Налоги и налоговое право. Учебное пособие / Под ред. А.В. Брызгалина. – М.: Аналитика-Пресс, 1998. – 330 с.

### References

- 1 The Constitution of the Republic of Kazakhstan dated 30 August 1995 (with amended on 7 October 1998). – Uralsk: Dastan IPK, 2003. – 22 p.
- 2 Code of the Republic of Kazakhstan dated June 12, 2001 N 209 «On taxes and Other Obligatory Payments to the Budget (Tax Code), «as amended on November 29, 2003 // Knowledgebase» RTSPI. Base Information legislation. Version 5.0 «.
- 3 Khudyakov AI Brodsky GM Taxation Theory: Study allowance. – Almaty LLP «Publisher» NORMA-K «, 2002. – 392 s.
- 4 Lykov LN Taxes and taxation in Russia: Textbook for universities. – M.: BECK Publishing House, 2001. – 290 s.
- 5 Kucheryavenko NP Tax law: Textbook. – Kharkov: Legas, 2001. – 440.
- 6 Financial and credit dictionary in 3 volumes / Under red. V.F. Garbuzova. – M.: Finance and statistics, 1994. Volume 2. – 440.
- 7 Taxes and Tax Law. Textbook / red. A.V. Bryzgalina. – M.: Research Press, 1998. – 330 p.

Абдрахманов Р.З.,  
Сейтжан А.А.

**Қаржылық-өнеркәсіптік  
топтың қажеттігі**

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы қаржылық өнеркәсіптік топтардың қажеттігі мен басымдықтарын ескеру қажет. Күшті дамыған елдердің басым көпшілігінің экономикасын қаржылық өнеркәсіптік топтар құрайды.

**Түйін сөздер:** қаржылық өнеркәсіптік топ, экономикалық даму, банк құрлымы, мемлекет.

---

Abdrakhmanov R. Z.,  
Seitzhan A.

**The need for financial and  
industrial group**

A.A. Seitzhan in his article is considering the necessity and priorities of implanting in practice of Kazakhstan of the institute of financial-industrial groups. He gives general characteristics on that institute and makes the analysis on it's perspectives on the examples and experience of foreign countries.

**Key words:** financial and industrial group, Economic Development, Bank structure, state.

---

Абдрахманов Р.З.,  
Сейтжан А.А.

**Необходимость финансово-  
промышленной группы**

В статье А.А. Сейтжан рассматриваются необходимость и приоритеты внедрения в практику Казахстана института финансово-промышленных групп. Дается общая характеристика данного института и делается анализ его перспективного на примере и опыте зарубежных стран.

**Ключевые слова:** финансово-промышленная группа, экономическое развития, структура банка, государства.

## ҚАРЖЫЛЫҚ- ӨНЕРКӘСІПТІК ТОПТЫҢ ҚАЖЕТТІГІ

Ежелгі адамдар неліктен тайпаларға біріге бастады? Мұның себебі, жекелеп өмір сүруге қарағанда бірлесіп өмір сүру және қиын жағдайлардан аман қалу оңай болады. Осы іспеттес жағдайды осы заманғы экономикадан байқауыңызға болады. Кез келген кәсіпорын үшін, ол қандай ірі болмасын, жалғыз қызмет еткен қиынға соғады. Менеджерлер үнемі шикізаттың неғұрлым арзан көздерін іздеуге мәжбүр болады. Әрине, әр кәсіпорын немесе банк өздерінің мүдделерін қанағаттандыруға ұмтылады. Және ұмтылыс барысында басқа шаруашылық субъектілерінің жағдайын ойламайды. Өз «өмірлерін» жеңілдету және жақсарту үшін кейбір құрылымдар бірлестіктерге бірігеді. Мұндай бірлестіктер – қаржылық-өнеркәсіптік топтар деп аталады. Менің ойымша, қаржылық-өнеркәсіптік топтар – кәсіпорындар бірігуінің ең жақсы және тиімді нұсқасы болып табылады. Әдетте мұндай құрылымдарға банк және бірнеше кәсіпорын кіреді. Мәселен, егер «Өскеменмаш» зауыты, құрамына: банк, қозғалтқыш өндіру жөніндегі зауыт және т.б. кіретін Қаржылық-өнеркәсіптік топ құрса, қалыптасқан келеңсіз жағдайдан жеңіл-ақ шығуға болар еді: ҚӨТ қатысушысы болып табылатын банк – несие, қозғалтқыш өндіру жөніндегі зауыт – күштік агрегаттарды, ал дөңгелек зауыты – дөңгелек бере еді. Мұнда ескерте кететін бір жайт, осының барлығын жеңілдікпен болар еді, өйткені жоғарыда аталған субъектілер бір құрылымның мүшелері болып табылады және олардың мүдделері ортақ болады. Басқаша айтқанда, ҚӨТ-дың барлық мүшелері бір ортақ істі жасайды және бір компанияның мүддесіне жұмыс істейді, тиісінше жұмыстың нәтижесі де ортақ [1].

Тұрақты экономикалық өсуді алдына мақсат етіп қойған, бүгінгі таңдағы экономикалық саясат, нарықтық экономиканың негізі институттарын қалыптастырумен тығыз байланысты. Бірлескен корпоративті құрылымдарды құру мәселесі бірінші орынға шығып отыр, мұндай құрылымдардың ұйымдық-құқықтық (шаруашылық) нысандары ретінде холдингтер, ұлтаралық корпорациялар, ірі компаниялар және қаржылық-өнеркәсіптік топтар көрініс табады. Бұрынғы кеңестік-отандық өнеркәсіп – біріккен құрылымдардың көмегіне бірнеше рет жүтінген. Мысал үшін, 20-жылдарда- синдикаттар мен оларға енетін тресттер; 60-жж. – бірлестіктер; 80-жж. – өндірістік бірлестік-

тер, ғылыми-өндірістік бірлестіктер, кешендер, ғылыми-техникалық орталықтар. Жаппай жекешелендірудің басталуымен холдингтер сияқты интеграцияланған құрылымдардың пайда болуы тұспа-тұс келеді.

Қаржылық-өнеркәсіптік топтардың нысанында, топтың әр қатысушысының дербестігі сақтала отырып, қаржылық, өндірістік және коммерциялық бірлестік жүйесі жүзеге асырылады. Өздерінің негізгі міндеттерін орындау кезінде ҚӨТ-тар экономиканы инвестициялау жүйесінің негізіне айналуы тиіс; олар нарықтық жағдайда өздігінен дами алатын, өндірістің басым бағыттарын дамытуды көздейтін әсерлі және тұрақты кооперацияны қалыптастыратын бірлескен құрылымдар ретінде құрылады.

Нарық жағдайында қөт-дың қалыптасуы болмай қоймайтын құбылыс. Оларды құрудың механизмі, құрамы мен құбылысы экономиканың даму деңгейінің алуан түрлілігі, оның коммерциялану дәрежесі, қаржы, қор және тауар нарықтарының күйіне байланысты әр түрлі болуы мүмкін.

Бүгінгі таңда бұрынғы КСРО-ның кеңістігінде нарық кеңінен таралғаннан кейін көршілік елдердің мүдделері мен мүмкіндіктеріне сай келетін ортақ экономикалық кеңістікті қалыптастыру мәселесі өршіп отыр.

Сондықтан Достастық елдерінің экономикасын қарқынды дамыту үшін, бір жағынан өндірістік негізді осындай дамуға қызмет ететіндей қылып қоя алатын, екінші жағынан, шаруашылық жүріс-тұрыстың қалыптасқан жағымсыз стеротиптерінің ықпалын бейтараптандыруға мүмкіндік беретін механизмдерді табу аса маңызды болып отыр. Бай әлемдік тәжірибеге сүйенетін болсақ, бұл міндет нарықтық экономика жағдайларында әр түрлі қаржылық-өнеркәсіптік топтарды құру жолымен оңтайлы шешіледі.

Бұл жағдай да бір ғана жол бар: өндіріспен ұлттық капиталдарды мемлекетаралық (ұлттаралық) қаржылық-өнеркәсіптік топтардың шегінде біріктіру қажет. Арнайы мемлекетаралық келісімдерді санамағанда, экономиканың деңгейін көтерудің басқа жолы жоқ.

Сондай-ақ, сипатталып өткен жағдайда, ҚР-ның Ұлттық және шетелдік инвестицияларын әрі ұтымды, әрі тиімді пайдалану үшін, аталмыш топтарды құру мәселесі пісіп жетілді және осы мәселе ғылыми тұрғыдан өз шешімін табуды талап етіп отыр.

Күшті дамыған елдердің басым көпшілігінің экономикасын ҚӨТ-тар құрайды. Ірі қаржылық-

өнеркәсіптік кешендерді қалыптастыру ірі ғылыми-зерттеулерді жүргізумен, неғұрлым толық технологиялық потенциалды қолданумен, өндірістік кооперацияны кеңейтумен тығыз байланысты.

Қаржылық-өнеркәсіптік топтар – өнеркәсіптік кәсіп орындардан, банктерден, сауда фирмаларынан, сақтандыру, зейнетақы, инвестициялық және басқа да компаниялардан құралатын әмбебап, көпсалалық кешендер түрінде көрініс табады. Олар қаржылық – несиелік және материалды-техникалық ресурстарға кепілдендірілген қол жетімділікті, сонымен қатар, мейлінше сенімді және тиімді және капитал орналастыруды қамтамасыз етеді.

Бүгінгі күні әлемде ҚӨТ-ды дамытудың үлкен тәжірибесі жинақталды, оларды өнеркәсіптік және қаржылық капиталдарды біріктіру арқылы қосымша бәсекелік артықшылықтарды алуға мүмкіндік беретін түрлі ұйымдық нысандарда қалыптастыруға көптеген көзқарастар білдірілді. ҚӨТ-дың шегінде өнеркәсіптік кәсіп орындардың қаржылық мекемелерімен: арларында экономикалық және қаржылық өз ара тәуелді қатнастарды орнату, еңбекті бөлу және бірлескен шаруашылық қызметті жүзеге асыру мақсатында оны үйлестіру негізінде бірігу жүзеге асады.

Қазақстан Республикасында қарастырылып отырған мәселе әлі толық зерттеле қоймағандықтан, материалдық негіз де әлі қалыптаса қойған жоқ. Сондықтан, қаржылық – өнеркәсіптік топтардың толыққанды ұғымын беру үшін, аталған топтарды құру мәселесі қолға алынған көршілес еліміз Ресей Федерациясының заңнамасына жүгінейік. Осы елдің қаржылық-өнеркәсіптік топтар туралы заңында олардың ұғымы былай сипатталады:

Қаржылық-өнеркәсіптік топтың ұғымы:

Қаржылық-өнеркәсіптік топ – қаржылық-өнеркәсіптік топты құру шарты негізінде құрылған, бәсекелестік қабілеттілігін көтеруге және тауарлар мен қызметтерді сату нарығын кеңейтуге, өндіріс әсерлілігін күшейтуге, жана жұмыс орындарын ашуға бағытталған инвестициялық және басқа да жобаларды жүзеге асыру үшін технологиялық немесе интеграция мақсатында негізгі және еншілес қоғамдар ретінде әрекет ететін, не өздерінің материалдық және бейматериалдық активтерін біріктіретін заңды тұлғалардың жиынтығы» [2].

Осы орайда Н. Кириленко қаржылық-өнеркәсіптік топтардың ұғымын келтіріп, «...мұндай анықтамадан қаржылық-өнеркәсіптік топтардың не екенін түсіну қиынға соғады. Қарапайым сөз-

бен айтқанда: бұл, – бірнеше өнер кәсіптік кәсіпорын және қаржылық құрылым, көбінесе банктердің жиынтығы. Олардың бірігуі ҚӨТ-дың орталық компаниясы деп алатын жаңа заңды тұлға құру арқылы көрініс табады» – дейді [3].

Шынымен-ақ жоғарыда келтірілген пікірмен келіспеске болмайды. Тым күрделі тәсілмен жазылған анықтаманы түсіну үшін оны бірнеше бөлікке бөліп, нақтырақ талдап көрелік.

Біріншіден, бұл – негізгі және еншілес қоғамдар ретінде әрекет ететін заңды тұлғалар.

Екіншіден, олар барлық материалдық және бейматериалдық активтерін біріктіреді.

Үшіншіден, біріктірудің негізгі мақсаты:

– бәсекелестік қабілеттілігін күшейту және тауар мен қызметті өткізу нарығын кеңейту;

– өндіріс әсерлілігін арттыру;

– жаңа жұмыс орындарын ашуға бағытталған инвестициялық және басқа да жобалар мен бағдарламаларды жүзеге асыру үшін технологиялық және экономикалық интеграция.

Төртіншіден, аталған заңды тұлғалар өздерінің материалдық және бейматериалдық активтерін толық немесе ішін ара келтірілген мақсатқа жету үшін қаржылық – өнер кәсіптік топты құру туралы шарт негізінде бірігеді.

Бүгінгі таңда, жоғарыда атап өткеніміздей ҚӨТ-тар дамыған мемлекеттердің басым көпшілігінің негізі болып табылады. Алысқа бармай-ақ, сол баяғы көрші еліміз Ресейдің тәжірибесіне сүйенейік.

Қаржылық-өнеркәсіптік топтарды құру қажеттілігі келесідей:

Біріншіден, мемлекет аралық қосылып (Ұлтаралық) қаржылық-өнеркәсіптік топтар –

экономикалық интеграцияның ең тиімді нысаны. Мемлекетаралық деңгейде әрине, шекара, кедендік алымдар және т.б. жөнінде келісуге болады, алайда экономиканы тек келісімдер ғана емес, сондай-ақ айқын қызмет ететін шаруашылық субъектілері де интеграциялайды.

Екіншіден, рецепиент – елде шетелдік фирмалардың тең бәсекелестік тудыра алатындай қуатты және дамушы компаниялардың болу қажеттілігі – сол елге тікелей шетелдік инвестициялардың ағуына септігін тигізеді.

Үшіншіден, ТМД елдерінде мемлекетаралық қаржылық-өнеркәсіптік топтарда қалыптастыру корпорациялардың шетелдік капитал мен жаулануын болдырмаудың қажетті тәсілі болып табылады.

Өнеркәсіптік топтар үшін мұндай бірігу:

– қаржылық құрылымдардың «меншігінен» жеңілдік жағдайында қомақты инвестициялар алуы;

– жабдықтау және өткізу мәселелелерінің кепілдендірілген шешімін білдіреді.

Банк құрылымдары үшін МҚӨТ-дың қалыптасуы:

– банктік, өнеркәсіптік және сауда капиталдарын интеграциялау нәтижесінде капитал салу сенімділігін арттыруды;

– айналым қаражаттарының қозғалысын тездетуді, МҚӨТ-тың ішінде төлемдерді өзара есепке жатқызу жүйесінің дамуы нәтижесінде аталған қаражаттарды үнемдеуді;

– интегралды капиталдың құрамын рационализациялауды, ресурстардың үлесін ақшалай нысанда ұлғайтуды оларды орналастырудың жеңділігін білдіреді.

#### Әдебиеттер

- 1 Волчкова И.А. Российские финансово-промышленные группы на международных рынках. – М, 1998. 45.
- 2 Меланин В.В. Роль финансово-промышленных и транснациональных структур в производственной кооперации и промышленной интеграции стран СНГ // Промышленность России, 1999, №7, 38.
- 3 Федеральный Закон о финансово-промышленных группах. Принят Гос. Думой 27 октября 1995 года.
- 4 Кириленко Н. Решают ли ФПГ проблему инвестиций // Деловые люди, апрель, 1996г. 52.

#### References

- 1 Volchkova I. A. the Russian financially-industrial groups on international markets. it is M, 1998.- 45.
- 2 Melanin B.B. Role of financially-industrial and transnational structures in productive co-operation and industrial integration of countries the CIS // Industry of Russia, 1999, №7, 38.
- 3 Federal Law on financially-industrial groups. Accepted State . By thought of October, 27, 1995.
- 4 Kirilenko N. whether is Decided to ФПГ problem of investments // the Business people, April, 1996г. 52.

Набиев Н.Х.  
**Инвестиционная политика  
и механизм регулирования  
инвестиционного процесса**

В статье рассматриваются правовые проблемы инвестиционной политики Казахстана. В статье проанализирован механизм реализации инвестиционной политики, в масштабе не только страны, но и региона. Кроме того достаточно широко освещаются правовые аспекты непосредственно процесса связанного с реализации инвестиционной политики, на практике, также автор подробно рассмотрел взаимодействие специально уполномоченных органов с юридическими лицами и компаниями, которые в правовом смысле являются инвесторами в реальный сектор экономики нашей страны.

**Ключевые слова:** инвестиционная политика, инвесторы, правовые проблемы, юридические лица, компании, уполномоченные органы.

---

Nabyev H.R.  
**Investment policy and  
mechanism of regulation of the  
investment process**

The article deals with the legal problems of the investment policy of Kazakhstan. The paper analyzed the mechanism of implementation of the investment policy, the scale is not only the country but also the region. Also widely covered the legal aspects of the process is directly related to the implementation of the investment policy, in practice, is also the author examined in detail the interaction of specially authorized bodies with legal entities and companies that are in the legal sense, are investors in the real sector of our economy.

**Key words:** investment policy, investors, legal problems, legal entities, companies, competent authorities.

---

Набиев Х.Р.  
**Инвестициялық процеске  
реттеу инвестициялық саясаты  
мен механизмі**

Мақала Қазақстанның инвестициялық саясаттың құқықтық мәселелерімен айналысады. Қағаз инвестициялық саясатты жүзеге асыру механизмін талданады, ауқымды ел сонымен қатар облыс ғана емес. Сондай-ақ, кеңінен процесін құқықтық аспектілері тікелей инвестициялық саясатты жүзеге асыруға байланысты жабылған, іс жүзінде, сондай-ақ, егжей-тегжейлі құқықтық мағынада болып табылатын заңды тұлғаларға және компаниялармен арнайы уәкілетті органдардың өзара іс-қимылды зерттелген авторы, біздің экономиканың нақты секторында инвесторлар болып табылады.

**Түйін сөздер:** инвестициялық саясат, инвесторлар, заңды мәселелері, заңды тұлғалар, компаниялар, құзыретті органдары.



**ИНВЕСТИЦИОННАЯ  
ПОЛИТИКА И  
МЕХАНИЗМ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ИНВЕСТИЦИОННОГО  
ПРОЦЕССА**

Анализ инвестирования как многостороннего процесса, показал, что инвестициями являются долгосрочные вложения капитала в различные отрасли хозяйства с целью получения прибыли. Однако необходимо учитывать, что осуществление инвестиций, в том числе иностранных, должно быть взаимовыгодным процессом, то есть приносить прибыль как объекту, на которого последнее направлено, так и субъекту.

Иностранные инвестиции – потенциально выступают наиболее мощным инвестиционным источником. Среднесрочные и долгосрочные международные кредиты и займы ссудного капитала промышленным и торговым корпорациям, банкам и другим финансовым учреждениям занимают значительный объем среди прочих источников инвестирования. Но на деле для этого необходимо взаимодействие слишком многих факторов для наиболее полного использования этого ресурса.

О важности иностранных инвестиций для РК говорит тот факт что, Казахстан в рамках программы по ускоренному инновационно-индустриальному развитию намерен сделать ставку на привлечение частных, в особенности иностранных инвестиций. В частности глава государства РК акцентировал внимание на том, что основным источником финансирования программы форсированного индустриального развития Казахстана должны стать прямые иностранные инвестиции, так как одних лишь государственных ресурсов будет недостаточно для реализации планов по диверсификации экономики [1].

В мировой практике объем вложенных инвестиций, независимо от их вида или формы, рассматривается как один из наиважнейших индикаторов процветания национальной экономики, а перепады инвестиционных вложений – как показатель изменений совокупного спроса, объемов производства и уровня занятости населения. В условиях кризиса для стран с транзитной экономикой, инвестиции являются важнейшим средством структурного преобразования социального и производственного потенциала, подчинения его требованиям рынка. Государственное управление инвестиционной сферой предполагает форму некоего «принуждения», без которого оно лишено смысла, поскольку, если бы рынок сам регулировал перелив капитала исходя из государственных

интересов, то любое вмешательство государства в инвестиционный процесс было бы излишним. Поэтому государство должно соединить интересы общества, понимаемые, прежде всего как сохранение его благополучия, с интересами предпринимательской деятельности, в том числе путем регулирования инвестиционных потоков. В ситуации продолжающегося кризиса, дестабилизации экономики, воздействие государства на инвестиционный процесс приобретает особое значение, т.к. оживление инвестиционной деятельности – одно из условий выхода из экономического кризиса и создания предпосылок для устойчивого развития [2].

Инвестиционная политика не может осуществляться сама по себе, в отрыве от социальной и экономической политики государства. Реализация инвестиционной политики по сути своей направлена на улучшение социально-экономического положения в обществе в целом. Решение экономических проблем тесно связано с социальными проблемами, поэтому инвестиционную политику, как считают некоторые специалисты, можно считать важнейшим направлением социально-экономической политики государства, позволяющим добиться поставленных целей посредством государственного управления финансовыми средствами независимо от источников их образования [3].

Механизм государственного регулирования инвестиционными процессами представляет собой совокупность инструментов и методов воздействия государства на инвестиционную политику субъектов хозяйствования. Формирование механизма реализации инвестиционной политики связано с использованием всего арсенала мер – собственно рыночных мер и мер по целенаправленному государственному регулированию инвестиционной деятельности.

Рыночные меры и способы реанимации инвестиционных процессов включают:

1. активизацию рыночных преобразований и формирование конкурентоспособного частного сектора экономики;
2. обеспечение возможности прибыльного вложения частного капитала в производство и его свободного перелива между отраслями экономики;
3. развитие фондового рынка и портфельного инвестирования;
4. формирование полноценных инвестиционных институтов, способных не только аккумулировать свободные финансовые ресурсы, но и эффективно управлять ими, организовывать

эффективный инвестиционный процесс на конкретной территории.

При построении механизма государственного регулирования инвестиционных процессов необходимо выделить три главных аспекта:

1. непосредственное воздействие (налоговое бюджетное, финансово-кредитное, административное регулирование);
2. гарантии по инвестициям;
3. информационное обеспечение, консалтинговая, маркетинговая и иная государственная поддержка.

Все аспекты государственного регулирования инвестиционных процессов предполагают воздействие не только на государственный сектор, но и создание благоприятных условий для долговременного вложения и эффективного использования частного капитала.

Механизм непосредственного воздействия государства должен согласовывать интересы различных иерархических уровней и хозяйствующих субъектов различных форм собственности и должны включать следующие блоки:

1. экономические рычаги и организационно-правовые меры, способствующие рациональному распределению и эффективному использованию централизованных капитальных вложений (из государственного и местных бюджетов);
2. экономический механизм закрепления финансовой базы инвестиционной деятельности на региональном уровне;
3. экономический механизм создания и эффективного функционирования рынка инвестиций, включающего собственные средства предприятий и организаций всех форм собственности, свободные денежные средства территорий и накопления населения, иностранный капитал, возврат национального капитала из-за границы [4, с. 196-201].

Актуальным направлением реализации инвестиционной политики является изменение системы прямого регулирования достижения капитала. Предоставление инвестиционных капитальных вложений (из государственного и местных бюджетов) должно стать, скорее исключением, чем правилом. Основной критерий выделения централизованных капитальных вложений должен быть в виде единства учёта эффективности и инвестиционных проектов с приоритетной структурной политики. В этих целях государство должно иметь чёткую определённую систему приоритетов. Выделение централизованных инвестиций без учёта этого критерия, на основе субъективного ре-

шения органов власти может привести к неэффективному распылению и без того скудных государственных средств и, как следствие, к росту незавершённого производства.

Достижение финансовой стабильности является фундаментальным условием возрождения инвестиционной активности. Как показывает мировой опыт, при подавлении инфляции до уровня менее 20% в год, акцент в государственной политике может быть смещён с борьбы против инфляции на стимулирование инвестиций.

Инвестиционная стратегия правительства предполагает решение следующих задач:

1. создание благоприятного инвестиционного климата для отечественных и зарубежных инвесторов;
2. стимулирование внутреннего накопления (включая сбережения населения);
3. формирование финансовой инфраструктуры, ориентированной на инвестирование;
4. создание эффективной системы мобилизации и распределения государственных инвестиционных ресурсов;
5. активное привлечение иностранного ссудного капитала; стимулирование прямых иностранных инвестиций.

Решение вышеуказанных задач не должно противоречить цели поддержания макроэкономической и финансовой стабильности. Целевые показатели в бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политике должны устанавливаться с учётом снижения акцента в сторону инвестиционной стратегии. Без этого невозможно дать толчок возрождению и развитию производства, а, следовательно – и формированию национального капитала. Сегодня предприятия не располагают собственными средствами не только для осуществления капитальных вложений, но даже для финансирования рабочего капитала [5, с. 16-29].

Важной частью всего механизма реализации инвестиционной политики является система мер государственного регулирования и экономического стимулирования частнопредпринимательского капитала, как национального так и иностранного. Частный капитал более чутко реагирует на потребности экономики и возможность иметь выгоду, поэтому он точнее выявляет «точки роста» или приоритеты инвестирования, чем государственные инвестиции. Интерес частного капитала к определённым производствам прямо указывает, где в ближайшее время начнётся оживление. Исходя из сказанного, направления инвестирования частного капитала

можно использовать в качестве ориентира определения приоритетов. В этой связи необходим глубокий механизм, обеспечивающий свободный перелив капитала. Главной составляющей этого механизма является налоговое стимулирование, как было отмечено выше, которое может включать различные формы фискальных послаблений, призванные способствовать вложению капитала в сферы производства первостепенной важности для развития экономики. Механизм государственного регулирования инвестиционной деятельности очень сложный и разнообразный, но он необходим для активизации инвестиционных процессов, особенно при переходе к рыночной экономике [6, с. 143-149].

Инвестиционная политика, проводимая в Казахстане, выступает одним из важнейших постоянных средств целенаправленной деятельности государства в социально-экономическом развитии. От привлечения инвестиций и инвестиционной политики зависит в огромной степени рост производственного потенциала страны, темпы экономического роста, увеличение объёмов и качества производства, материальных и духовных благ, в современных условиях значение инвестиционной политики инвестиционной деятельности заметно возрастает.

Само государство Республика Казахстан должно выступать организатором инвестиционного процесса и главным инвестором. Это его основная функция с точки зрения социальной политики. Иностранные кредиты Казахстану необходимы, без них невозможно добиться стабилизации и подъёма производства, но привлечение и использование их должно отвечать коренным интересам Казахстана, и должно вписываться в рамки общей стратегии внешнего заимствования страны и не ухудшения ее позиций по внешним задолженностям. Также необходимо изменением в лучшую сторону всей законодательной базы Республики Казахстан, включая и инвестиционную деятельность, осуществляемую в Республике Казахстан.

Я надеюсь, что со временем проводимая политика Правительством Казахстана в области привлечения инвестиций в экономику страны даст свои положительные результаты, которые будут выражаться в стабильности экономики страны, создания рабочего потенциала и, самое главное, признание Республики Казахстан на мировом рынке путем создания фондового рынка. Разумеется, речь идет не о слепом ко-

пировании чужой модели, так как в условиях нашей страны она просто может не сработать, то есть не дать ожидаемого результата. В связи с этим необходимо, опираясь на мировой опыт,

разработать собственную казахстанскую модель с учетом специфических особенностей экономического развития, а также традиций и реалий нашей страны.

#### Литература

- 1 [today.kz/ru/news/kazakhstan/2010-01-22/19191](http://today.kz/ru/news/kazakhstan/2010-01-22/19191)
- 2 [today.kz/ru/news/economics/2009-12-04/nan4](http://today.kz/ru/news/economics/2009-12-04/nan4)
- 3 [today.kz/ru/news/economics/2010-01-29/poslanie7](http://today.kz/ru/news/economics/2010-01-29/poslanie7)
- 4 Авдокушин Е.Ф., «Международные экономические отношения». – М., 2000. – 368 с.
- 5 Каменецкий М. И., Рутковская Е. А. Задачи и возможности активизации инвестиционной деятельности // Экономика строительства. – М., 1996. – №. – 264 с.
- 6 Ходов Л. Г. Основы государственной экономической политики. – М.: БЕК, 1997. -332 с.

#### References

- 1 [today.kz/ru/news/kazakhstan/2010-01-22/19191](http://today.kz/ru/news/kazakhstan/2010-01-22/19191)
- 2 [today.kz/ru/news/economics/2009-12-04/nan4](http://today.kz/ru/news/economics/2009-12-04/nan4)
- 3 [today.kz/ru/news/economics/2010-01-29 / poslanie7](http://today.kz/ru/news/economics/2010-01-29/poslanie7)
- 4 Avdokushin EF, «International Economic Relations», Moscow, 2000g.- 368.
- 5 Kamenetskii MI, Rutkovskaya EA Challenges and opportunities for investment activity // Construction Economics M., 1996.-№.-264 с.
- 6 Turns LG Fundamentals of state economic policy. – М.: BECK, 1997. – 332 with.



Есельбаев Н.С.  
**Финансовая политика  
Республики Казахстан**

В данной статье рассмотрены проблемы осуществления современной финансовой политики Республики Казахстан. Выявлена и обоснована необходимость исследования опыта теоретико-методологических основ финансовой политики зарубежных стран. На основе проведенного исследования предлагается рассмотреть текущую ситуацию и выявление проблем реализации финансовой политики РК.

**Ключевые слова:** финансовая политика, рыночная экономика, финансовый механизм.

---

Yesselbayev N.S.  
**Financial policy of the Republic  
of Kazakhstan**

In this article are considered problems of implementation of modern financial policy of the Republic of Kazakhstan. Need of research of experience of theory-methodological bases of financial policy of foreign countries is revealed and proved. On the basis of the conducted research it is offered to consider the current situation and identification of problems of realization of financial policy of RK

**Key words:** financial policy, market economy, financial mechanism.

---

Есельбаев Н.С.  
**Қазақстан Республикасының  
қаржы саясаты**

Осы мақалада қазіргі Қазақстан Республикасы саясатының жүзеге асыру мәселелері қаралды. Шет елдердің тәжірибесін және қаржы саясатының қисынды теоретико-әдіснамалық негіздерін зерттеу қажеттігі анықталды. Жүргізілген зерттеулер негізінде қазіргі жағдайды қарастыру және ҚР қаржылық саясатты іске асыру мәселелерді анықтау ұсынылады.

**Түйін сөздер:** Қаржы саясаты, нарықтық экономика, қаржы механизмі.

**ФИНАНСОВАЯ  
ПОЛИТИКА  
РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

В обеспечении нормального функционирования любой современной экономической системы важная роль принадлежит государству. Государство на протяжении всей истории своего существования наряду с задачами поддержания порядка, законности, организации национальной обороны, выполняло определенные функции в сфере финансовых отношений. Эти функции государство выполняет в рамках финансовой политики и формы методами финансового механизма, функционирующего в данной финансовой системе. Таким образом, финансовая политика государства является отображением форм и методов конкретного использования финансов в экономике и соответственно к задействованной модели экономики в значительной мере обозначается ею. Многообразие задач, которые стоят перед государством в рыночной экономике определяют выполняемые государством функции финансовой политики. Для решения задач, стоящих перед государством в процессе выполнения этих функций в распоряжении государства имеется ряд механизмов финансовой политики.

Финансовая политика представляет собой деятельность государства и предприятий, направленную на оптимальное использование финансов, предоставление соответствующих ресурсов для реализации государственной программы в области экономического и социального развития [1]. Финансовая политика непосредственно влияет на экономический рост страны и является ключевым звеном экономической политики, существующей в конкретном государстве. Финансовая политика позволяет получить ориентиры целей и задач дальнейшего экономического роста государства.

Неотъемлемой частью финансовой политики является конкретное понимание концепции развития предпринимательских структур всех видов. Выбор оптимального механизма, способствующего достижению намеченных целей и задач, является одним из главных направлений финансовой политики [2].

В условиях глобализации финансов в современном мире, относительно свободного движения капитала и других ограниченных ресурсов финансовая политика любого государства не может строиться изолированно и учитывать только внутреннее состояние экономики, но должна ориентироваться и на

соответствующие требования и стандарты международного финансового права и международных финансовых институтов [3].

Задачи, решаемые финансовой политикой: а. обеспечение условий для создания наиболее возможного объема финансовых ресурсов на основе особенностей каждого конкретного этапа развития страны; б. рациональное распределение и использование финансовых ресурсов между сферами общественного производства, секторами национального хозяйства, направление ресурсов на определенные цели; с. выработка соответствующего финансового механизма для выполнения намеченных направлений экономического развития, его постоянное совершенствование.

В программах развития экономики и углубления рыночных реформ Казахстана предусмотрен комплекс мер по финансовому оздоровлению экономики и активизации денежно-кредитной политики, развитию потребительского рынка с расширением доли отечественных производителей, обеспечению стабильности производства, укреплению хозяйственных связей. Основными направлениями перехода к рыночным отношениям являются: поддержание инфляции на минимальном уровне, демонополизация экономики, развитие предпринимательства и конкуренции, рыночной инфраструктуры (товарные и фондовые биржи, инвестиционные фонды, сеть коммерческих оптовых и розничных предприятий по торговле товарами, коммерческие банки, страховые фирмы, складское, транспортное, тарное хозяйство, центры коммерческой информации, рекламные фирмы, сеть сервисных, ремонтных, консультационных и юридических услуг и т. д.). В соответствии с этими программами финансовая политика и деятельность финансовой системы в переходный период к рынку нацелены на получение необходимых финансовых ресурсов, полную и своевременную их мобилизацию в бюджет, бесперебойное финансирование мероприятий, предусмотренных государственными программами социального и экономического развития, и усиление контроля за целевым и рациональным использованием государственных материальных, трудовых и денежных ресурсов. Эти цели вытекают из необходимости финансового обеспечения стратегии социально-экономического развития республики на основе обеспечения устойчивого экономического роста. Ближайшая цель – добиться сбалансированности государственного бюджета и решить проблему финансо-

вого оздоровления национального хозяйства на основе стабилизации экономики.

При проведении финансовой политики важное значение имеет соблюдение следующих принципов финансовой политики: 1) соблюдение интересов всех участников общественного производства, социальных, национальных и профессиональных групп при составлении, утверждении и исполнении бюджетов исходя из реального наличия финансовых ресурсов; 2) обеспечение планомерной организации финансовых отношений; 3) сбалансированность доходов и расходов во всех сферах и звеньях финансовой системы; 4) создание финансовых резервов (превышение доходов над расходами в бюджетной системе и финансовых резервов в отраслевых финансах); 5) оптимальное распределение финансовых ресурсов между государством и хозяйствующими субъектами.

Итак, исходя из задач, поставленных перед финансовой политикой различают три основных ее вида: политика экономического роста, политика стабилизации и политика ограничения деловой активности.

Под первой, то есть политикой экономического роста понимают систему финансовых мер, направленных на увеличение фактических объемов валового национального продукта и повышение уровня занятости. Данная стимулирующая финансовая политика включает: рост государственных расходов; снижение налогового бремени. Другими словами, если в настоящее время имеется сбалансированный бюджет, финансовая политика должна двигаться в направлении бюджетного дефицита в период спада или депрессии. Если же правительство использует меры фискальной политики и политики государственных расходов, пытаясь удержать объем выпуска продукции на его типичном для рассматриваемой страны уровне и поддержать стабильность цен, то считается, что государством проводится политика стабилизации. В свою очередь политика ограничения деловой активности, напротив направлена на уменьшение реального объема ВВП по сравнению с его потенциальным уровнем и применяется правительством в период подъема или бума с целью избежания кризиса перепроизводства, и инфляции возникающей вместе с избыточным спросом. Сдерживающая политика подразумевает: уменьшение правительственных расходов; увеличение налогов. Иначе говоря, финансовая политика должна ориентироваться на положительное сальдо правительственного бюджета, если



перед экономикой стоит задача контроля над инфляцией.

Также существуют два типа финансовой политики: а) дискреционная политика или политика, проводимая непосредственно правительством; б) недискреционная финансовая политика, то есть встроенные стабилизаторы.

Под недискреционной финансовой политикой понимают ряд способностей налоговой системы к самостоятельной стабилизации, то есть некоторые ее особенности, позволяющие регулировать экономическую деятельность в стране без непосредственного вмешательства каких-либо управляющих органов. Кроме налогового существует еще ряд важных встроенных стабилизаторов, которые в своей совокупности уравнивают экономическую систему страны. Среди них можно выделить следующие четыре, а именно:

1. Социальные выплаты, включая пособия по безработице. Действительно, налоги, за счет которых финансируются пособия по безработице резко возрастают, когда занятость высока. Поэтому резервный фонд растет в период бума и оказывает давление на слишком большие расходы, сдерживая инфляцию. Наоборот, в период слабой занятости резервный фонд используется для выплаты доходов, чем увеличивает платежеспособный спрос, поддерживая потребление, что ведет к снижению темпов падения производства, тем самым, смягчая спад. Другие типы пособий – такие, как благотворительные выплаты вне рамок системы социального страхования, – по характеру своего автоматического антициклического регулирования также относятся к стабилизирующему типу.

2. Актуальные для развитых капиталистических стран программы помощи фермерам: когда платежеспособный спрос сокращается, и цены на сельскохозяйственные продукты падают, федеральное правительство субсидирует фермеров, поглощая излишки продукции, когда же надвигается инфляция и цены растут, государство выбрасывает на рынок закупленную ранее продукцию, поглощая излишние денежные средства, что ослабляет любую тенденцию в экономике.

3. Эффект надежности компаний. Практика показывает, что с целью создания иллюзии стабильного дохода корпорации, акционерные общества другие подобные юридические лица сохраняют прежний уровень выплачиваемых дивидендов, даже если их доходы меняются в течение короткого отрезка времени. Это ведет

к ослаблению спроса на товары и услуги, который иначе был бы предъявлен вкладчиками, получившими, например повышенные прибыли с их ценных бумаг. В другом случае наблюдался бы обратный эффект, который также привел бы к стабилизации ситуации.

4. Инертность склонности к потреблению. Так, индивид, стремясь поддержать привычный жизненный уровень, медленно приспосабливается к повышению своего дохода [4].

Механизм функционирования финансовой политики начала периода самостоятельного развития Казахстана отличался непоследовательностью и противоречивостью. С одной стороны, на выбор политики оказывали влияние факторы дестабилизации в постсоветском пространстве, и финансовые мероприятия вынужденно следовали проводимым в других странах, особенно в России. Это определялось общностью хозяйственных связей, взаимозависимостью экономик, единой валютой, общими границами, сложившимся менталитетом населения стран СНГ. Данная группа факторов вызвана сменой общественно-экономической формации, что сопровождалось радикальной ломкой сложившихся отношений, систем, механизмов. В экономике проводилась так называемая «шоковая терапия» в целях скорейшего перехода к рыночной формации: либерализация цен и рынков, отказ от плановых начал, снятие валютных ограничений, государственной монополии на ключевые виды экономической деятельности, ослабление контроля за работой низовых структур национального хозяйства.

С другой стороны, проводились поспешные, неподготовленные мероприятия, которые общество не воспринимало как объективно необходимые в Казахстане. В их числе – волевые решения по экстремному преобразованию производственных отношений, стремление к централизации финансов, некорректный перераспределения собственности в ходе разгосударствления и приватизации, игнорирование интересов субъектов сферы материального производства, приоритетных отраслей непромышленной сферы, а следовательно, основных социальных групп общества, частые изменения и дополнения законодательства и нормативных актов. В данном случае отсутствовала обоснованная экономическая стратегия, а тактические мероприятия финансовой политики направлялись на решение чрезвычайных ситуаций, взаимообусловленных причинно-следственными связями, в результате – устранение негативных явлений

в одном звене вызывало их возникновение в другом [5].

В заключение можно сказать, что финансовая система обуславливается взаимодействием следующих элементов – подсистем: 1) совокупности финансовых отношений; 2) совокупности фондов денежных средств; 3) финансового аппарата управления. ни одна из ее подсистем не может существовать самостоятельно: финансы, с одной стороны, выражают часть производственных отношений и поэтому выступают элементом системы этих отношений, с другой – представляют систему, состоящую из взаимосвязанных элементов, имеющих свои функциональные свойства. От финансовой политики и финансового механизма, как составных частей экономической политики и механизма, зависит нормальное течение процесса расширенного воспроизводства. Правильно сформулированная финансовая политика, четко налаженный, синхронно работающий финансовый механизм способствуют социально-экономическому развитию общества. Содержанием финансовой политики государства является планомерная организация финансов с учетом действия экономических законов и в соответствии с задачами развития общества. Финансовая политика каждого этапа общественного развития имеет свои характерные черты, решает различные задачи с учетом состояния экономики, назревших потребностей материальной и социальной жизни общества и других факторов.

При всем разнообразии финансовой политики в Казахстане ее содержание выражается в последовательном осуществлении таких стадий:

1) разработка научно обоснованной концепции развития финансов в стране на основе действия экономических законов, изучения состояния экономики, перспектив социально-экономического развития общества;

2) формулировка стратегических и тактических мероприятий финансовой политики исходя из соответствующих целей и задач экономической политики;

3) практическое воплощение намеченных действий через финансовый механизм с его реконструкцией или корректировкой в зависимости от радикальности экономических преобразований [6].

Финансовая политика – это совокупность целенаправленных намерений и мероприятий, проводимых государством в области финансов для осуществления своих функций и задач. Финансовая политика является составной частью экономической политики. Как и экономическая политика в целом, финансовая политика разрабатывается государством исходя из требований экономических законов – сущностных, устойчиво повторяющихся, объективных связей и взаимозависимостей явлений и процессов в экономической жизни общества. В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику.

#### Литература

- 1 Грязнова А. Г. , Финансы: Учебник под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 504 с.
- 2 Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа. -URL: <http://www.minfin.ru>
- 3 Климович В. П. Финансы, денежное обращение, кредит: учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2004. – 240 с.
- 4 Финансы / В. М. Радионова, Ю. Я. Вавилов – М.: Финансы и статистика 1999г.
- 5 Нурумов А. А. Налоги и финансы рыночной экономики. – Астана: Ел орда, 2004. – 304 с.
- 6 Ильясов К. К. Финансово-кредитные проблемы развития экономики Казахстана / Под ред. – Алматы: Білім, 2002 – 240 с.

#### References

- 1 Hraznova AG, Finance: A Textbook, Ed. AG Hraznova, EV Markinoy. – M. : Finance and Statistics, 2004. – 504 p.
- 2 The Ministry of Finance [electronic resource]. – Access mode. -URL: [Http://www.minfin.ru](http://www.minfin.ru)
- 3 Klimovich VP Finance, money circulation, credit: Textbook. allowance. – M. : INFRA-M, 2004. – 240 p.
- 4 Finance / VM Radionova, UY Vavilov – M. : Finance and Statistics, 1999.
- 5 Nurumov A. Taxes and finances a market economy. – Astana: Eating horde, 2004. – 304 с.
- 6 Piyasov KK Financial and credit problems of the development of Kazakhstan's economy / ed. – Almaty: Bilim, 2002 – 240 p.



Макеева Ш.С.

**Дамыған мемлекеттердегі  
контрабанда қылмысымен  
күресудің тәжірибесі мен  
өзекті мәселелері**

Бұл мақалада кеден ісі саласындағы контрабанда қылмысымен күресудегі дамыған мемлекеттердің тәжірибесі мен өзекті мәселелері қарастырылады. Есірткі зарттары, азық түлік және психотропты заттармен контрабанда жасау сияқты қылмыстармен күресудің шет елдердегі тәжірибесі кеңінен қарастырылады. Сонымен қатар, есірткі және психотропты заттардың заңсыз айналымы туралы халықаралық конвенцияларға талдау жасалынады.

**Түйін сөздер:** контрабанда, кеден ісі, есірткі заттары, психотропты заттар, конвенция.

---

Makeyeva S.S.

**Actual problems and practices  
to combat smuggling in the  
developed countries**

This article focuses on the practice and actual problems of the fight against smuggling in the developed countries. Widely considered the experience of developed countries to combat the smuggling of narcotic drugs and psychotropic substances. Analyzed the international conventions on the illicit traffic in narcotic drugs and psychotropic substances.

**Key words:** smuggling, customs, narcotics, the Convention and psychotropic substances.

---

Макеева Ш. С.

**Актуальные проблемы и  
практика борьбы  
с контрабандой в развитых  
странах**

В этой статье рассматривается практика и актуальные проблемы борьбы с контрабандой в развитых странах. Широко рассматривается опыт развитых стран по борьбе с контрабандой наркотических и психотропных веществ. Проанализированы международные конвенции по вопросу незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ.

**Ключевые слова:** контрабанда, таможенное дело, наркотические вещества, конвенция, психотропные вещества.

**ДАМЫҒАН  
МЕМЛЕКЕТТЕРДЕГІ  
КОНТРАБАНДА  
ҚЫЛМЫСЫМЕН  
КҮРЕСУДІҢ  
ТӘЖІРИБЕСІ  
МЕНӨЗЕКТІ  
МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Контрабанданың кез келген түрі жекелеген мемлекет үшін де, жалпы бірнеше мемлекеттер үшін де қауіп төндіреді. Жалпы қылмыстылық секілді, контрабанда қылмысы да мемлекеттік шекаралар бар кезде әрқашан да толастамайды. Қазіргі таңда АҚШ, Германия, Ұлыбритания, Франция секілді дамыған елдердің өзінде контрабанда қылмысы белең алып отыр. Осы елдердің өзі де контрабанданың тамырына балта шабатындай жоспар құрып, оны іске асыра алып жатқан жоқ. Қазіргі таңда контрабандамен күрес оны жою емес, оның санын азайту жолында жүріп жатыр. Кейбір елдердің Үкіметі контрабанданың жолын кесу үшін салық салу мөлшерін жоғарылатты. Мысал ретінде, Канада мемлекетіндегі жағдайды келтірейік. 1980 жылдардың басында бұл елде кеден баждары мен салықтарының ақылға сыйымды ставкалары қолданылды, ал 1986, жылы Федералдық Үкімет темекі өнімдеріне кеден баждары мен салықтарының ставкасын айтарлықтай көбейтіп жіберді [1]. Соның нәтижесінде темекі нарығын контрабандалық жолмен әкелінген тауарлар жаулап ала бастады. Контрабанда арқылы темекі әкелу тиімді болды. Айталық сол жылдары заңды түрде әкелінген сигареттің бір қорабы 40-50 долларды құрайтын, ал контрабандалық сигареттің бір қорабы 18 доллардан айналды. Сол кездегі зерттеулер бойынша Канада темекі нарығының 30% контрабанда құрады және салықтық түсімдердің кемуі 1 миллион канада долларына жетті.

Яғни, контрабандамен күрес жүргізу үшін біржақты шешім шығару ешқандай пайда әкелмейтінін Канада мемлекеті басынан өткерген оқиғаны атауға болады. Контрабандамен күрестегі өзекті мәселенің бірі есірткі контрабандасы болып отыр. Қазақстан аумағы арқылы есірткі заттары Ресейге, одан әрі Европаға жөнелтіледі, яғни Қазақстан есірткі таситын дәлізге айналды. Есірткі заттары тек қана біздің еліміздің аумағынан жасырын өтіп кетпей, жүрген жеріне таратылуда. Соның кесіріне Қазақстанда соңғы жылдары есірткі заттарына тәуелді адамдар, наркомандар саны көптеп өсіп, оның өзі шешімін таппас күрделі проблемаға айналды.

Сонымен қатар темекі, алкоголь өнімдерінің контрабандасы да орын алып отыр. Оның өзі отандық өндірушілерді тығырыққа тіреп, олардың банкрот болуына әкеліп соқтыруда [2].

Контрабанда туралы сөз болғанда, айтылуға тиісті тағы бір мәселе-ол азық түлік контрабандасы. Көршілес Қытай мемлекетінің азық түліктері, заңсыз жолмен тасымалдануының кесірінен еліміздің агроөнеркәсіп саласындағы ұйымдар қатты зардап шегуде. Айталық, Қытай мемлекетінің арзан күріштері базарларды жауалап алғаны, сондай отандық күріш өндірушілер өз өнімдерін шығындарды ақтамайтын бағаға сатуға мәжбүр болуда.

Ал енді, Қазақстан Республикасының шекарасынан контрабандалық жолмен әкетілетін тауарлар контрабандасы да аса бір өткір мәселе болып отыр десек артық айтқандық емес. Заттарды шекарадан контрабандалық жолмен әкету қылмыстарына қатысты мынадай өзекті проблемалар өз шешімін күтуде. Бағалы металдар, сонымен қатар жалпы қара метал контрабандасы тыйылмай отыр. Соның нәтижесінде қаншама ақша жұмсап салынған метал конструкциялар, қалай болса солай бұзылып, Қытайға тасымалданып жатыр. Бұл жөнінде кезінде Кеден органдары тиісті бұйрық ташығарған болатын, ақшаға құныққан қылмыскерлер электр сымдарын кесіп өткізу арқылы ел экономикасын миллиондаған теңгеге шығынға батырды. Тұтас бір ауылдарды жарықсыз қалдырған жағдайлар да орын алғаны белгілі. Кезінде миллиондаған қаржыға тартылған фермалар, бөлімшелер, шопан қыстақтарына арнап салынған электр сымдары бағаныларымен қоса жойылып шетел асып жатыр.[3]

Сонымен қатар, радиоактивті қалдықтарды өткізуге әрекет жасап, құрбан болған адамдар жайлы деректер кезінде баспасөз беттерінде жарияланған болатын. Соңғы кездері орын алып отырған контрабанданың тағы бір түрі-ол астық контрабандасы болып отыр. Астықты заңсыз жолмен шетелге сатудың зияны сол, мемлекет бюджетіне миллиондаған теңгелер түспей қалады, сонымен қатар еліміздің астық резерві таусылса, экономикалық тұрғыдан орны толмас шығын болуы ықтимал, яғни егер астық түсімі аз болған жылдары мемлекет сол шетелге заңсыз тасымалданып кеткен мыңдаған тонна астықтың орнынан тағы да қымбат бағаға астық сатып алуға мәжбүр болады деген сөз [4].

Еліміз экономикасына зиян тигізер контрабанданың тағы бір түрі-ол мұнай өнімдері контрабандасы. Бұл өнімдердің контрабандасын болдырмау мақсатында еліміз Үкіметі жыл сайын астық жинау науқаны кезінде мұнай өнімдерін, бензин мен дизель отыны, ал қысқы мерзімде-мазутты шетелге шығаруға қатаң шектеу

қояды. Есірткі құралдарымен және психотропты заттармен заңсыз операциялар жасау және тасымалдау халықаралық қылмыстардың ішіндегі кең таралған түрі. Қылмыстың бұл түрімен күрес мемлекеттердің күштерін біріктіргенде және олардың осы саладағы ынтымақтастығы нәтижесінде ғана тиімді болады. Германияның есірткіге қарсы саясаты кешенді сипатта және профилактиканы, консультациялауды және емдеуді, зиянды төмендетуді және ұсынысты қысқартуды қамтиды. Профилактикалық іс-шаралар негізінен мектеп ортасына бағдарланған. Нашакорлықты болдырмау жөніндегі инновациялық жобалар арасында Интернет-консультациялар, телефон арқылы консультациялар және этникалық аз топтарға арнайы бағдарланған жобалар бар.

Германия заңнамасына сәйкес есірткіні рұқсатсыз сақтау қылмыс болып табылады. Егер есірткіні тұтыну оны сатумен, ауырлататын мәнжайлармен байланысты болмаса, құқықтық тәртіп органдары қылмыстық қудалауды бастауға және қорытындысы бойынша әкімшілік, медициналық және қоғамдық сипаттағы шараларға артықшылық бере отырып, жауапқа тартылған адамды түрмеге қамауға үкім шығаруға бейім емес. Неміс заңнамасына сәйкес есірткіге мас күйінде ауыр емес қылмыс жасаған адамдар (ұрлық, вандализм және басқа) есірткіге тәуелділіктен емделуден ерікті түрде өткен жағдайда қылмыстық жазадан құтылуы мүмкін. Осы норма егер жасалған қылмыс үшін күтілетін түрме мерзімі кемінде екі жыл болған жағдайда ғана қолданылады.

Өткен жылы Қылмыстық кодекске енгізілген жаңа қылмыстық құқықтық ықпал ету шарасы – мүлікті кеңінен тәркілеу туралы Литваның құқық қорғау органдарының тәжірибесі қызық. Қолданыстағы заңнама контекстінде егер мүлік қылмыстық жолмен алынды деп есептеуге негіз бар болса, бұл шара кінәлінің заңды кірістеріне пропорционал емес болып табылатын кінәлінің мүлкіне немесе мүлкінің бір бөлігіне қолданылады.

Бұл жағдайда: 1) қылмыстық жолмен алынған ақша немесе мүлікті заңдастыру; 2) заңсыз баю; 3) қылмыстық жолмен алынған мүлікті сатып алу немесе сату қылмыстық әрекет болып табылады.

Мемлекеттің есірткі құралдары айналымын бақылау міндеті 1972 ж. Хаттамасымен енгізілген өзгерістерімен бірге 1998 ж. «Есірткі заттары туралы» Жалпы конвенцияда, «Жүйкеге әсер ететін заттар туралы» 1971 ж. Конвенциясында және «Есірткі құралдары мен жүйкеге әсер

ететін заттардың заңсыз айналымымен күресу туралы» 1998 ж. Конвенциясында бекітілген.

Осы конвенцияларға мүше мемлекеттер: 1) есірткі құралдарын өндіру, өңдеу және жасап шығару; 2) есірткі құралдарын әр түрде ұрлау және оларды қорқытып алу; 3) есірткі құралдарының контрабандасы; 4) есірткі құралдарын алу, сатып алу, дайындау; 5) есірткі құралдарын сақтау; 6) есірткі құралдарын сату; 7) есірткі құралдарын тасымалдау (апару немесе жіберу); 8) есірткі құралдарын пайдалану; 9) есірткіні пайдалануға тарту және оны насихаттау, жарнама жасау; 10) есірткі құралдарын пайдалану үшін притондарды ұстау; 11) есірткі құралдарын заңды айналым саласында (дәріхана, ауруханаларда т.б.) заңсыз алу үшін әртүрлі жалған құжаттар жасау және басқа да алаяқтық әрекеттер; 12) заңды айналымда есірткімен жұмыс істеуге рұқсат етілген қызметкерлер тарапынан мамандық ережелерді бұзу; 13) есірткі өсімдіктерін өсіру үшін ұлттық заң құжаттарында жауапкершілік бекітуге міндеттенді. Мысалы, көптеген Еуропа мемлекеттерінің қылмыстық заң құжаттары есірткі құралдарының контрабандасы мен заңсыз сатқаны үшін жеткілікті қатаң жауапкершілікті көздейді. Сонымен қатар, жаза қатаңдығын заң беруші әдеттегідей, есірткі құралдарының сатылған көлемінен және нақты наша құралының бақылаудағы заттар тізіміне енгізіліп, оны бақылау тәртібіне бағындырады. Ал, есірткіні дәрігерлік емес мақсатта пайдалану, оны сату мақсатынсыз сақтау жиі жағдайда қылмыстық заңмен жазаланбайды немесе ең төмен жазаға әкеліп соғады. Осыған қарамастан, келтірілген қылмыстық әрекеттер үшін осындай жазалау шаралары жеткілікті қатаң, өйткені, бұл қылмыстардың қоғамдық қауіп өте жоғары [5]

Келтірілген әрекеттердің ішінен есірткі пайдаланғаны үшін көптеген елдерде еш қылмыстық жаза көзделмеген. Оның себебі елдердің халықаралық құқықтық міндеттемелері есірткіні дәрігерлік мақсатта пайдалану қылмыстандыруға жатқызылмайтында. Көптеген елдерде есірткіні дәрігерлік емес мақсатта пайдалану мәселесін шешудің негізгі жолы осындай пайдалануға заң жүзінде тыйым салумен бірге нашақор адамдарды міндетті түрде емдеу және қоғамдық реабилитациялау болып табылады. Осымен бірге, бірақ, төмендеу дәрежеде жазалау жолы, яғни, есірткіні дәрігерлік емес мақсатта пайдалану үшін санкциялар белгілеу, оның ішінде қылмыстық (бас бостандығынан айыруға дейін) қолданылады.

Есірткі құралдарының заңсыз айналымы саласындағы қылмыстар үшін қылмыстық жауапкершілікті реттейтін әртүрлі елдердегі заңдарының кей кезде бір-бірінен қылмыстық құқықтық тыйымдар көлемі жағынан да, санкциялар қатаңдығы жағынан да айырмашылықтары көп. Есірткі құралдарының заңсыз айналымымен қылмыстық құқықтық күресуге бағытталған заңдардың қатаңдығын ескеріп, барлық елдерді шартты түрде төрт топқа бөлуге болады. Бірінші топқа заң құжаттары ең «жұмсақ» мемлекеттер жатады. Осы топтың көрнекті өкілдері нидерландтар, Германия, Италия, Швейцария и Испания. нидерландтарда «жұмсақ» есірткіні (мысалы, арнайы жерлерде – «кофе-шоптарда» сора (каннабис) өнімдерін) сату және пайдалануға рұқсат етілген. Германия, Италия мен Швейцарияда дәрігердің тағайындауынсыз есірткі пайдалануға заң жүзінде тыйым салынбаған. Екінші топқа заң құжаттары теңестіріліп, жіктелген елдер жатады. Ондай мемлекеттер аз. Олардың ішінде, мысалы, Швеция, Австрия, Франция, Бельгия, Люксембург. Осы елдердің көбісі бүгінгі есірткіге қарсы заң құжаттарын есірткінің заңсыз айналымына және пайдалануына либералды немесе керісінше, қатаң көзқарас арқылы құрды. Үшінші топқа заң құжаттары ең қатаң болып табылатын елдер жатады. Онда есірткі құралдарының заңсыз айналымына байланысты қылмыстар үшін дене жазалауы мен өлім жазасына дейін баратын жеткілікті қатал жауапкершілік бекітілген (Қытай, Иран, Пәкстан, Сауд Аравиясы, БАӘ, Таиланд, Малайзия, Сингапур, нигерия). Мысалы, Иранда 1989 ж. заңға сәйкес, жыл сайын есірткі сатқаны үшін сотталған бірнеше жүз тұлғаларды халық алдында жазалауы өтеді. Сингапурдың заң құжаттары бойынша, адамда 15 г героин, 30 г морфий немесе 500 г астам марихуана табылса, өлім жазасы көзделген. Төртінші топты есірткі құралдарының заңсыз айналымы үшін жауапкерлігін бекітетін қылмыстық заң құжаттары жаңа қалыптасып келе жатқан елдер (ең алдымен, Африка және Латын Америка елдері) құрайды. Мысалы, осындай елдердің заң құжаттарында тиісті халықаралық құқықтық актілер қылмыстық ретке сәйкес жазаланатын жекелеген әрекеттер үшін жауапкершілік белгіленбеген, ал, бір қылмыс үшін асыра қатаң жауапкершілік басқаларға тым жұмсақ қараумен қатар тұрады.

1988 ж. «Есірткі құралдары мен психотропты заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес туралы» БҰҰ конвенциясы қабылданды. Қазақстан Республикасы 1972 ж. Хаттамасымен

енгізілген өзгерістерімен бірге «Есірткі заттары туралы» Жалпы конвенцияға (1998 ж. 1 шілде), «Психотропты заттар туралы» 1971 ж. Конвенциясына (1998 ж. 29 маусым) және «Есірткі заттары мен психотропты заттардың заңсыз айналымымен күресу туралы» 1998 ж. Конвенциясына (1998 ж. 29 маусым) қосылды. Аталған конвенциялардың барлығы есірткі құралдары мен психотропты заттарды медициналық мақсатта пайдаланудың заңдылығын және оларға қатысты заңсыз әрекеттердің құқыққа қайшылығын мойындайды. Біртұтас конвенцияның 36-бабы жауапкершілік пен жаза тудыратын әрекеттерге мыналарды жатқызады: Есірткілерді уағыздау, өндіру, дайындау, бөлу, коммерциялық мақсатта ұсыну, сатып алу, сату, кез келген жағдайларда жеткізу, мақләрлік, сақтау, жіберу, кіргізу мен шығару және т.б. Жалпы алғанда, Біртұтас конвенцияда есірткі заттарды өндірумен, сат-сатып алу және жеткізуге байланысты 18 заңсыз әрекеттер қарастырылған. Мемлекеттер өздерінің ұлттық заңдарында жауапкершілік пен жазаны көздейтін есірткі заттармен жасалатын заңсыз әрекеттердің тізімін ұлғайтуға құқылы [6].

1988 ж. «Есірткі құралдарының және психотропты заттардың заңсыз айналымына қарсы күрес туралы» БҰҰ конвенциясы қарастырғандай, мемлекеттер кінәлы тұлғаларға бас бостандығынан айырудан басқа айыппұл, мүлкін және табысын тәркілеу түріндегі жазалар қолдана алады. Осыдан басқа, ұйымдасқан қылмыскерлікпен және басқа да қылмыс түрлерімен, оның ішінде есірткі құралдары, жүйкеге әсер ететін заттар мен прекурсорлар заңсыз айналымымен күресудегі ынтымақтастық туралы тиісті екі жақты келісімдер немесе меморандумдарға Қырғызстанмен (1993 және 1997 ж.), Ресеймен (1994 ж.), Германиямен (1995 ж.), Чехиямен (1998 ж.), Иранмен (1999 ж.), Армениямен (1999 ж.), Венгриямен (1999 ж.), Тәжікстанмен (2000 ж.), Литвамен (2000 ж.), Польшамен (2002 ж.), АҚШ (2002 ж.), Болгариямен (2003 ж.), Румыниямен (2003 ж.), Әзірбайжанмен (2005 ж.), Хорватиямен (2007 ж.), Мысырмен (2007 ж.) қол қойылды.

Есірткі құралдарымен және психотропты заттармен заңсыз операциялар жасағаны үшін айыпталғандар мен қылмыскерлерге қатысты жазаны қылмыс жасалған мемлекет шығарады. Қылмыскерлерге жазаны оны ұстаған мемлекет те оны беру мүмкін бомаған жағдайда шығара алады. Мемлекеттер есірткі құралдарын заңсыз таратумен күресуде ынтымақтастық туралы көпжақты конвенциялардан басқа, екіжақты конвенциялар да бекітуі мүмкін. Есірткі құралдары мен психотропты

заттарға халықаралық бақылауды БҰҰ-ның есірткі құралдары жөніндегі комиссиясы, Есірткілерді бақылау жөніндегі Халықаралық Комитет, Есірткілерге бақылау жөніндегі БҰҰ бағдарламасы, Есірткілерді теріс пайдаланумен күресу туралы БҰҰ қоры жүзеге асырады. Енді біз кейбір тауарлар контрабандасын мысалға келтіре отырып, контрабандамен күресуде қандай талаптар қойылу қажеттігіне тоқталып өтейік, олар:

1. Айыппұл санкцияларын өсіру. Контрабандалық тауарлар өткізгені үшін айыппұл мөлшерін көбейту қажет.

2. Темекі және басқа өнімдерінде арнаулы маркалардың болуы туралы талаптар қою. Оның мақсаты заңсыз темекі өнімі мен заңды негіздерде тасымалданатын тауарларды айқын ажырату болып табылады. Ондай маркаларды қарапайым құрылғылармен жасай алмайтындай етіп әзірлеу қажет.

3. Тауардың баж алынбайтындығы мәртебесін көрсететін арнаулы қораптар мен таңбаларының болуы. Контрабандамен күрес баж салынбайтын тауарларға қатаң бақылау жасау арқылы да жүзеге асырылуы тиіс. Өйткені, баж алынбайтын тауарлар санатына баж алынуы тиіс тауарларды заңсыз түрде енгізу арқылы да контрабанда әрекеттері жасалады.

4. Экспорт, импорт, көтермелі және бөлшек сатылмаулы, және де сақтауға қойылған тауарлардың лицензиясы болуы. Лицензия арқылы кедендік тексеріске іліккен әр адамның іс-әрекеті анықтамаулы болып тұрады, контрабанданы жоюға арналған заңдардың орындаушылығына болысады.

5. Әр өндіруші өзінің барлық тауарларының қаптама буылымдарында бірегей сериялық номерін ұйымдастырса кедендік тексерістің міндеттері көпке жеңілдейді. Үкімет үшін бұл іс-әрекеттің бір жақсы жері-өндірушіні тез анықтап оның тауарлары шығатын уақыты мен жерін анықтауға оңай. Осы номер арқылы, технологиялар жетімді болса, тек қана өндірушіні ғана емес, дистрибуторды да, көтермелі сатушыны да және экспортерды анықтауға болатын болады.

6. Есеп-тіркеу жүргізудің қажеттілігі. Есеп-тіркеу және байқаулар жүргізгендігі өндірушінің тауарлары рынокқа ашық жолдарымен түсуін қамтамасыз етеді. Тасымалдау заттары кеден шекарасынан тауарлар туралы, барлық аралық сатушы компаниялар туралы, тауардың бағдарлығы және сонғы арнайы пункт туралы ақпарат жетікте болса ғана өткізбелі болғаны дұрыс.

7. Кедендік тексерісін компьютер арқылы жүргізілетіндігі үкіметке бақылауды нақты



уақыт режимінде өткізуге және мүмкін қауіптарды тауарлар бағытқа шықпай тұрып анықтауға көмектеседі. Бұл жағдайда әр елдің кедендік бақылау органдары әр тауар партиясы туралы ақпаратпен қолданып кедендік тексерісті таңдамаулы өткізеін болады. Мысалы, Гонконг елінде компьютерлер арқылы темекінің қозғалысы байқалғаны және басқа елдермен ынтымақтастық темекі контрабандасын деңгейін көп есе төмен түсірді.

8. Экспорттық тауарлардың баратын елтің таңбасы және денсаулыққа зиян келтіретіндігі сол елдің тәртібі бойынша жасалатындығы қажет. Елдердің ішінде көпшіліктің «денсаулыққа зиян келтіреді» деген ескертудің арнайы тәртібі бар. Оның стилі, тұжырымы, жайғастырланғаны, тілі әр елде өзгеше болады. Және де экспортқа жатпайтын тауарларға арнайы этикетка тағуын сұрауға болады.

9. Кеден баждары мен салықтарының ставкалары өте жоғары болмауы тиіс. Кеден баждары мен салықтарының өте жоғары мөлшердегі ставкасы контрабандалық тауардың одан әрі көбеюіне әкеліп соғатынын халықаралық тәжірибеден байқауға болады. Осы шараларды қолданып нақты мақсаттар мен міндеттер қойсақ, олар мына түрге келеді:

1. Кеден саласының контрабандамен күресу бөлімдердің іс-әрекетін жеңілдету үшін сол бөлімдердің жан-жақты жетілдіру:

- компьютерлермен қамтамасыз ету;
- керекті қару, тексеру, арнайы киім, ақпарат жүргізу үшін керекшіліктермен қамтамасыз ету;
- бөлімдердің қызметкерлерінің жоғары дәрежелі дайындықпен қамтамасыз ету;
- арнайы үйреткен иттер мен кинологтардың қызметін жетілдіру.

2. Халықаралық келісімдерді және олардың шарттарын қайта қарау керектілігі бойынша:

- контрабанданың тегістігін төмендету үшін елдер арасында кедендік ставкаларын, салық пен баждарын қайта қарастырып, төмендету жолдарын байқау керекшілігі, бірақ та бұл істе саясатшыл сауатты болып еліміздің кеден саясатына қарсы келмеу керек;
- экспорт және импорт тауарларын белгілеу сұрағын қарастыру;
- экспорт және импорт тауарларына жатпайтын тауарларды белгілеу;
- есірткі айналымымен күреске тиімді және басқа сұрақтардың көпшілігіне тиімді халықаралық ынтымақтастықты күшейту жолдарын қарастыру керек.

#### Әдебиеттер

- 1 Әбілқасым А.Б. Экономикалық қылмыстықтың себептері мен жағдайлары Научные труды Академии финансовой полиции. Выпуск 5. // Коллектив авторов. – Астана, 2012 – 342 с.
- 2 Нукунов М. О., Абдрахманов С. З. Проблемы борьбы с коррупцией в таможенных органах и теневой внешнеэкономической деятельностью // Проблемы борьбы с преступностью и коррупцией: Сб. науч. труд. – Караганда: Кар ЮИ МВД РК, 2012. – 169 с.
- 3 Мартыненко И.Э. Контрабанда историко-культурных ценностей // Адвокатская практика. – М.: Юрист, 2002. – №1. – 34-37 беттер.
- 4 Куштарова Г.А. Преступления в таможенной сфере: уголовно-правовая характеристика // Научные труды Академии финансовой полиции. – Астана: Фолиант, 2013. – Вып. 3. – 496 с.
- 5 Саматова Г.Б. Проблемы правового обеспечения борьбы с контрабандой в Республике Казахстан.- //Актуальные проблемы правовой реформы в Республике Казахстан. материалы республиканской научно – теоретической конференции. – Алматы, 2012.с. 238.
- 6 Сарсеков Б.С. Контрабанда наркотиков в Казахстане: проблемы и пути их преодоления. – //Научные труды Карагандинской высшей школы ГСК РК. – Караганда, 2011, Вып. 1. – с. 9.

#### References

- 1 Abylqasym AB Economic conditions of the causes of criminality and Science Proceedings of the Academy of Financial policii. Vypusk 5. // collective avtorov. – Astana, 2012 – 342.
- 2 M. Nwkenov O. S. Abdrakhmanov Z. Problems borbi corruption in tamojennix Bodies and tenevoy vnešneékonomičeskoj deyatelnostyu // problems borbi prestwpnostyu and corruption: Coll. nawç. trwd. Karaganda: Car Yui Ministry of Internal Affairs of Kazakhstan, 2012. – 169.
- 3 Martynenko IE İstoriko smuggling kwltwrnix cennostey // Advokatskaya practice. M .; Lawyer, 2002, No. 1, pages 34-37.
- 4 Kwštarova GA Prestwplenīya Customs Sphere: wgolovno pravovaya characteristics // Scientific Proceedings of the Academy of Financial policii. – Astana: Folio, 2013. – Vol. 3. – 496 s.
- 5 Samatova GB Problems pravovogo Security borbi kontrabandoy in the Republic of Kazaxstan.- // Actual problems of legal reformı in the Republic of Kazaxstan.materiāli respwblikanskoy scientific teoretičeskoj conference. 2012. – s. 238.
- 6 Sarsekov BS Narkotikov smuggling in Kazakhstan: problems and pwti Their preodolenīya. // Scientific Proceedings of the Karaganda Higher School GSK RK. – Karaganda, 2011, issue. 1. c.

Тойшыбаева А.  
**Проблемы правовой охраны  
окружающей среды от  
радиационного загрязнения**

Настоящая работа представляет собой комплексное исследование, посвященное изучению правовых проблем охраны окружающей среды от радиационного загрязнения. В работе рассматриваются особенности правовой охраны окружающей среды при радиационном загрязнении, с учетом специфики регулирования безопасного для окружающей среды и человека использования ядерной энергии.

**Ключевые слова:** окружающая среда, радиация, радиационная безопасность, атомная промышленность.

---

Toishybayeva A.  
**Problems of legal protection  
of the environment from  
radioactive contamination**

This work is a comprehensive study on the legal problems of protection of the environment from radioactive contamination . The paper discusses the features of the legal protection of the environment with radiation pollution , с -specific regulation of the safe for the environment and human uses of nuclear energy .

**Key words:** environment , radiation , radiation safety , nuclear industry.

---

Тойшыбаева А.  
**Қоршаған ортаны радиациялық  
ластанудан қорғаудың  
құқықтық мәселелері**

Берілген жұмыста қоршаған ортаның радиациялық ластанудан құқықтық мәселелері зерттелген. Жұмыста ядролық энергияны қолданудың қоршаған орта мен адам қауіпсіздігін қамтамасыз ету ерекшелігін басшылыққа алып, өорша,ан ортаның радиациялық ластануды құқықтық қамтамасыз етудің ерекшеліктері келтірілген.

**Түйін сөздер:** қоршаған орта, радиация, радиациялық қауіпсіздік, атомдық өнеркәсіп.

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТ РАДИАЦИОННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ

Радиационная безопасность это важный элемент национальной безопасности и подразумевает состояние защищенности настоящего и будущих поколений от вредного влияния радиации.

Вопросы радиационной безопасности для Казахстана являются исключительно важными в силу сложившихся исторических и политических причин. Казахстан – первая страна, добровольно отказавшаяся от ядерного оружия. Однако, последствия сохранились. «Только на одном Семипалатинском испытательном ядерном полигоне (СИЯП) за 40-летний период планомерных испытаний ядерного оружия было произведено, как стало недавно известно, около 500 ядерных и термоядерных взрывов различной мощности и назначения. Общая мощность взорванных зарядов составила примерно 18 мегатонн тротилового эквивалента. Радиоактивному загрязнению подверглись не только экосистемы этой территории, но и, согласно статистике, полмиллиона человек разного возраста получили радиационное воздействие в районе полигона и прилегающих к нему территорий с городами Семипалатинск, Курчатов и поселками – Знаменка, Кайнар, Саржал, Долонь, Караул, Чаган, Семеновка и др. В последнее время значительно расширились масштабы загрязнения экосистемы этого региона радионуклидами. Это произошло вследствие аэрозольного и диффузного их переноса особенно в местах, подверженных интенсивной антропогенной деятельности (выпас скота, заготовка сена и пр.), а также в связи с присутствием диких животных» [1].

Радиоактивное загрязнение связано с превышением естественного радиоактивного фона и уровня, содержащихся в окружающей среде радиоактивных элементов и веществ (в этом случае радиоактивное загрязнение одновременно может рассматриваться и как физическое, и как химическое загрязнение) [2, с. 14]. В Казахстане имеются шесть крупных ураноносных геологических провинций, множество мелких месторождений и рудопроявлений урана, которые обуславливают повышенный уровень естественной радиоактивности, отходы, накопленные на уранодобывающих предприятиях и в местах проведения ядерных взрывов. На 30% территории Казахстана существует потенциальная возможность повышенного выде-

ления природного радиоактивного газа-радона, который представляет реальную угрозу для здоровья человека. Опасным является использование для питьевых и хозяйственных нужд воды, зараженной радионуклидами. На предприятиях Казахстана находится более 50 тысяч отработанных источников ионизирующих излучений, и при радиационном обследовании было обнаружено и ликвидировано более 700 неконтролируемых источников, из которых 16 – смертельно опасные для человека [3]. Создание радиоактивного фона – это пример радиоактивного загрязнения, а скопление самих отходов – источников радиации – пример засорения окружающей среды.

В обеспечении радиационной, как и любой другой безопасности, важную роль играет право, то есть правовое обеспечение принятия мер по охране объектов. Так, по мнению А.Н. Агибалова: «Основной задачей правового регулирования деятельности в сфере использования атомной энергии и радиационной безопасности населения является обеспечение управляемости радиационного воздействия на здоровье людей и их среду обитания от всех видов деятельности с ИИИ техногенного и природного характера. Для достижения этой управляемости нормативно-правовая база обеспечения радиационной безопасности населения должна четко определять: субъектный состав и их полномочия (права, обязанности, ответственность); источники ИИИ, как объекты отношений, их классификацию по происхождению и силе отрицательного воздействия на здоровье людей и качество окружающей природной среды; основания и порядок возникновения, изменения и прекращения отношений безопасности использования атомной энергии; формы и методы обеспечения радиационной безопасности населения; источники и объемы финансирования; требования к конкретным видам деятельности со всеми ИИИ; конкретные составы правонарушений при использовании атомной энергии и обеспечении радиационной безопасности» [3, с. 16].

Здоровье человека, здоровье его потомства определено, главным образом качеством окружающей среды. В этом смысле конституционное закрепление права человека на благоприятную окружающую среду является абсолютно обоснованным и логичным.

В этом смысле Конституция использует свою правовую функцию, которая характеризуется Д.М. Баймахановой как «конституция выступает в качестве ядра всей правовой системы, юриди-

чески устанавливает важнейшие принципы, являющиеся исходными для различных отраслей права, как бы объединяет их в единую правовую систему. Конституция обладает высшей юридической силой. Все законы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с ней. Основной Закон устанавливает систему нормативных актов государства, соподчиненность их, порядок отмены» [4, с. 41].

Конституции РК устанавливает, что «государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека» [5]. Экологический Кодекс РК под благоприятной окружающей средой понимает среду, «состояние которой обеспечивает экологическую безопасность и охрану здоровья населения, сохранение биоразнообразия, предотвращение загрязнения, устойчивое функционирование экологических систем, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов» [6]. При этом ЭК РК детализирует составные окружающей среды как совокупность природных и искусственных объектов, включая атмосферный воздух, озоновый слой Земли, поверхностные и подземные воды, земли, недра, растительный и животный мир, а также климат в их взаимодействии.

Закон «О национальной безопасности» от 6 января 2012 года № 527-IV ЗРК утверждает, что к числу основных национальных интересов Казахстана является обеспечение прав и свобод человека и гражданина, среди которых право на благоприятную окружающую среду занимает ведущие позиции, а экологическая безопасность является одной из составных национальной безопасности страны. Экологическая безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду [7].

Основы радиационной безопасности заложены, прежде всего, в Экологическом кодексе РК, который устанавливает основные критерии государственного регулирования в области природопользования и охраны окружающей среды. Им заложены основные механизмы государственного контроля и разрешительной политики в этих сферах. Однако, специфика радиационного воздействия и соответственно радиационной безопасности потребовала принятия специальных законов, которые следует отметить, вобрала в себя рекомендации ряда международных организации.

Именно Экологический Кодекс устанавливает базовые принципы защиты окружающей среды, закрепляет полномочия высших государственных органов в сфере охраны окружающей среды в том числе и от радиации, в нем заложены основы экологической государственной политики.

Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-ІІ, Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477-ІІ, Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481-ІІ как акты определяют вопросы природопользования и природоохраны важнейшими природными объектами – землей, лесным и водным фондом, в том числе и отдельные аспекты обеспечения радиационной безопасности [6].

Радиационная безопасность является содержательной составной экологической безопасности, в этой связи логичным является то, что ее обеспечению посвящен целый блок специальных нормативных актов, которые классифицированы как законодательство о радиационной безопасности человека и окружающей среды.

Радиационная и атомная безопасность обеспечивается Законом РК от 23 апреля 1998 года № 219-І «О радиационной безопасности населения» и Законом РК от 14 апреля 1997 года № 93-І «Об использовании атомной энергии». Проведем их краткий анализ. Первым был принят Закон Республики Казахстан «Об использовании атомной энергии» от 14 апреля 1997 года № 93-І. Предназначением данного нормативного акта было регулирование общественных отношений при использовании атомной энергии в мирных и оборонных целях (за исключением деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения). По мнению А.М.Сатпаевой: «Принятие данного нормативного правового акта явилось реальным шагом в содействии безопасному развитию, как атомной энергетики, так и других направлений использования атомной энергии в Республике Казахстан. Таким образом, законодатель делает возможным развитие и дальнейшее совершенствование отрасли права. Закон призван обеспечить неуклонное выполнение Республикой Казахстан международных договоров в области

использования атомной энергии, ядерной и радиационной безопасности, нераспространения ядерного оружия».

Закон РК «Об использовании атомной энергии» регулирует отношения, связанные с размещением, проектированием, сооружением, вводом в эксплуатацию, эксплуатацией, ограничением эксплуатационных характеристик, продлением срока эксплуатации и выводом из эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, а также отношения, связанные с обращением с ядерными материалами при эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, отработавшими ядерными материалами и (или) эксплуатационными радиоактивными отходами, и иные отношения в области использования атомной энергии [7].

Закон определил правовую основу и общие принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии в мирных и оборонных целях (за исключением деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения). Принятие данного нормативного правового акта явилось реальным шагом в содействии безопасному развитию, как атомной энергетики, так и других направлений использования радиоактивных материалов в Республике Казахстан. Закон был разработан на основе специфических принципов регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии.

Функционирования единого для всех областей использования атомной энергии закона, который при необходимости может быть дополнен другими законами и иными нормативными правовыми актами, может быть признан началом формирования отдельной отрасли законодательства. Таким образом, законодатель делает возможным развитие и дальнейшее совершенствование новой отрасли (института) права.

В это связи, в целях обеспечения экологической безопасности РК, соблюдения необходимого уровня охраны окружающей среды от радиоактивного воздействия считаем необходимым создание специализированного Министерства охраны окружающей среды, в ведении которого должен находиться радиационный контроль и надзор.

### Литература

- 1 Воронина Н. Профилактика последствий Семипалатинского полигона // <http://www.todikamp.kz/novosti>.
- 2 Баймаханова Д.М. Проблемы прав человека в системе конституционализма в Республике Казахстан: дис. докт. юрид. наук: 12.00.02. – Алматы: Казахский национальный университет им. аль-Фараби, 2009. – 298 с.
- 3 Республика Казахстан. Конституция РК от 30 августа 1995 г. // Информационно-правовая система «Әділет».
- 4 Республика Казахстан. Экологический Кодекс РК от 9 января 2007 г. № 212 // Информационно-правовая система «Әділет».
- 5 Республика Казахстан. Закон РК «О национальной безопасности» от 6 января 2012 г. № 527-IV // Информационно-правовая система «Әділет».
- 6 Республика Казахстан. Земельный кодекс РК от 20 июня 2003 г. № 442-II \Информационно-правовая система «Әділет».
- 7 Сатпаева А.М. Правовое регулирование атомной промышленности Республики Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2009. – № 1. – С.25-31.

### References

- 1 Voronina N. Profilaktika posledstviy Semipalatinskogo poligona // <http://www.todikamp.kz/novosti>.
- 2 Baymahanova D.M. Problemyi prav cheloveka v sisteme konstitutsionalizma v Respublike Kazahstan: dis. dokt. yurid. nauk: 12.00.02. – Almatyi: Kazahskiy natsionalnyiy universitet im. al-Farabi, 2009. – 298 s.
- 3 Respublika Kazahstan. Konstitutsiya RK ot 30 avgusta 1995 g. // Informatsionno-pravovaya sistema «Adilet»
- 4 Respublika Kazahstan. Ekologicheskii Kodeks RK ot 9 yanvarya 2007 g. # 212 // Informatsionno-pravovaya sistema «Adilet»
- 5 Respublika Kazahstan. Zakon RK «O nacional'noj bezopasnosti» ot 6 janvarja 2012 g. # 527-IV // Informacionno-pravovaja sistema «Әdilet».
- 6 Respublika Kazahstan. Zemel'nyj kodeks RK ot 20 ijunja 2003 g. # 442-II \Informacionno-pravovaja sistema «Әdilet».
- 7 Satpaeva A.M. Pravovoe regulirovanie atomnoj promyshlennosti Respubliki Kazahstan // Vestnik KazNU. Serija juridicheskaja. – 2009. – # 1. – S.25-31.



Ауғанбай А.Қ.

**Салықтық құқықтық қатынастар: теориялық және тәжірибелік мәселелері**

Зерттеу жұмысында Қазақстан Республикасы салық заңнамасының шеңберінде туындайтын, әрі қалыптасатын салықтық құқықтық қатынастардың теориялық және практикалық мәселелерін кешенді түрде зерттелген. Қазақстан Республикасының салық заңнамасы (Салық кодексі), салықтық құқығы, сондай-ақ салықтық қызметінің басымдықтары мен ерекшеліктері, салық саясатының ұстанымдары сараланып, ғылыми тұрғыдан дәйектеп, сипаттау арқылы зерттеу жұмысында өзекті мән-жайларын қорытындылап тұжырымдау арқылы, салықтық құқықтық қатынастар жүйесін жетілдіру жөнінде негізделген ұсыныстар келтірілді.

**Түйін сөздер:** салық, салық жүйесі, салықтық құқықтық қатынастар, фискалдық саясат.

---

Ayganbay A.K.

**Tax and legal relations in the Republic of Kazakhstan : the theoretical and practical problems**

In a research paper presents the theoretical and practical problems of fiscal and legal relations arising in the field of tax legislation of the Republic of Kazakhstan. In order to develop the system of tax legal relations, defining the principles of tax policy, especially tax legislation of the Republic of Kazakhstan (the Tax Code), tax law, as well as the priorities and particular tax affairs, presented the scientific findings.

**Key words:** tax, tax system, tax legal relations, fiscal policy.

---

Ауганбай А.К.

**Налогово-правовые отношения в республике Казахстан: теоретические и практические проблемы**

В исследовательском работе приведены теоретические и практические проблемы налогово-правовых отношении возникающие в области налогового законодательство Республики Казахстан. В целях развития системы налогового правовых отношении, определяя принципы налоговой политики, особенности налогового законодательства Республики Казахстан (Налогового кодекса), налогового право, а также приоритеты и особенности налоговой деятельности, приведены научные выводы.

**Ключевые слова:** налог, налоговая система, налогово правовые отношения, фискальная политика



**САЛЫҚТЫҚ  
ҚҰҚЫҚТЫҚ  
ҚАТЫНАСТАР:  
ТЕОРИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ТӘ-  
ЖІРИБЕЛІК  
МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Қай мемлекет болмасын елдің түрлі қызметтерінің бағдар-бағытына ішкі және сыртқы саясаты арқылы қажетті ықпалын тигізеді. Мемлекеттің әлеуметтік, мәдени, қорғаныс, табиғатты қорғау, құқық қорғау, сыртқы экономикалық қызмет, техникалық, ақша-несие, қаржы саясаты ішіндегі орталық буын ретінде аса маңыздысы қаржы саясаты болып саналады. Себебі, аталған барлық саясаттар ұстанымдарының іске асуы, одан әрі дамуы тек қаржы ресурстары негізінде қамтамасыз етіледі.

Мемлекеттің қаржы қорына қаржы жинаудың қызметінің бір бағыты салық жинау болып табылады. Елдің қаржы бюджетінің толықтыруында үлкен рөлді салықтарды жинау жатады. Салық қызметінің жүйесі өте күрделі және көлемді болып келеді. Қазіргі қаржылық дағдарыс кезінде салық заңнамасын жетілдіріп, дамыту өте маңызды. Ал жеке тұлғалардың, заңды тұлғалардың салық төлеу кезінде салық жинаушы мемлекет арасында салықтық құқықтық қатынастар туындайды.

Қазақстан Республикасындағы салықтық құқықтық қатынастар жүйесінің қазіргі заманғы сипат-мәні оның функционалдық құрылымындағы салық жүйесінің экономикалық, әдіснамалық, ұйымдастыру және құқықтық негіздерін жетілдіру тұрғысынан дамуын мазмұндайды. Салықтық құқықтық қатынастар жүйесінің функционалдық мән-жайы мемлекеттің салық және қаржы-бюджет саясатына, сондай-ақ мемлекеттің салық жүйесінің жұмыс істеуінің заңнамалық негізі Қазақстан Республикасының Салық кодексіне тікелей байланысты болады. Мемлекеттің салық жүйесінде 1995 жылдан бастап жүзеге асырылып жатқан ауқымды реформалар салық салу үдерісінде қалыптасып неғұрлым сапалы, жаңа деңгейде дамитын салықтық құқықтық қатынастар жүйесінің фискалдық қатынастарды тұрақтандыруға барынша үлесін қосып жатқанын көрсетіп отыр.

Қазақстан Республикасы Салық кодексінің баптарын талдау және бағалау нәтижелері олардың ел экономикасының трансформациялану жағдайына, нарықтық бағдарлы салық жүйесінің талаптарына, бюджеттердің салықтық кірісін қалыптастыру принциптері мен әдістеріне, салықтардың экономикалық негізделуіне, кодекс ережелерінің қисындылығына, анықтылығына және басқа қаржы заңнамасымен келісімділігіне, салық

жүйесінің жұмыс істеу принциптерін іске асыру механизмдеріне сай мазмұндалғанын, сондай-ақ осындай түрлендірулер негізінде салықтық құқықтық қатынастардың одан әрі жетілдірілуін көздеп, ғылыми-практикалық ізденіс жүргізуге жаңа серпіліс берілгенін дәлелдейді.

Салықтық құқықтық қатынастарды ұйымдастыру ерекшеліктері Қазақстан Республикасының салық жүйесін құру және оның тұрақты жұмыс істеуін қамтамасыз ету негізіндегі салық заңнамалық актілерінің принциптері мен ережелеріне байланысты экономикалық-қаржылық, заңи, әмірлі және т.б. сипат алады. Осындай мән-жайлар ауқымындағы салық жүйесінің принциптері салықтық құқықтық қатынастар негізіндегі салық салу үдерісінің экономикалық, қаржылық және императивтік пәрменділігі жөніндегі іргелі ғылыми ережелерді көрсетеді.

Мемлекеттің салық жүйесін реформалау істері салық төлеушілерді алдын ала ескерту сипатында ашық жүргізілетіндіктен, айтарлықтай жетістіктерге қол жеткізілгені туралы баршаға, соның ішінде әсіресе салық төлеушілерге мәлім екеніне ешбір күмән келтірмейміз. Салықтық құқықтық қатынастар аясындағы салықтық әкімшілендірудің қуатты тәсілі – салықтық тексерудің тиімділігі, әдетте, салық жүйесінің салық заңнамасы негізінде тиісінше жұмыс істеуін бақылау-қадағалау барысында (оның қандай табыс әкелетініне, әкелмейтініне қарамастан) анықталады. Себебі, мемлекеттік салықтық бақылау органдары салықтық бақылаудың түрлі әдістері мен жолдарын толық пайдаланғанымен экономикалық кеңістіктегі барлық ақша қаражаттары ағындарын қамтуға және барлық коммерциялық мәмілелерді есепке алуға қабілеттері жетпейді. Осындай мәселелерді түбегейлі қарастырған З.С. Сәбікенова: «Салықтық бақылауды жетілдіру мақсатында салық төлеуші туралы толық ақпараттарды талдаудың айқын жүйесін, салық төлеуші – құқық бұзушыларды салықтық тексерулер үшін таңдауды нақты айқындау әдістерін белгілеу, сандық емес сапалық бақылауды белгілеу қажет. Қазіргі уақыттағы тексеру барысында аз уақыт жұмсай отырып, бюджетке үстеме есептелінген мол түсім әкелуі мүмкін кәсіпорындарды таңдау арқылы салық органдарын қамтамасыз етудің автоматтандырылған бағдарламаларын дайындап, одан әрі жетілдіру жөнінде жұмыс жүргізілуде. Салық органдарында осындай таңдаудың мақсатты бағытын арттыруға мүмкіндік беретін салық төлеушілердің қаржылық-

шаруашылық қызметін және салықтық құқық бұзушылықтарды талдайтын арнаулы қызметтер құрылуда», – деп пайымдаған [1, с.177]. Осы орайда жүргізілетін салықтық түрлендірулер мемлекет шығыстарын (республикалық шығыстарды және оның әкімшілік-аумақтық құрылыстар шығыстарын) қаржыландыру мәселелерін шешуді нысаналайды. Бұл ретте мемлекеттің, корпоративтік және жеке меншік аясындағы субъектілердің экономикалық мүдделерінің біршама болса да тепе-теңдігінің бұзылмауы көзделінеді.

Жанама және тікелей салық салу жүйесінің аралық қатынастары, тікелей салықтардың экономиканы реттеуші рөлін атқаруы кезінде, сондай-ақ жанама салықтардың негізінен фискалдық міндеттерді орындауы барысында анықталады. Жанама және тікелей салықтардың салық жүйесіндегі экономикалық мән-жайларының мұқият негізделуі Қазақстан Республикасы Салық кодексінің айтарлықтай тұрақты жұмыс істеуіне мүмкіндік береді. А.И. Худяков салықтардың түрлеріне сипаттама беру барысында жанама және тікелей салықтар туралы мынадай ой-пікір білдіреді: «Әдебиеттерде тікелей салық салмағы жүктелген салық төлеуші субъектісі салық деп есептелінеді. Мысалы, табыс салығын төлеу кезінде салық төлеуші өз табысының бір бөлігінен айырылып қалады. Жанама салық – салық субъектісі осы салықтың салмағын оның нақты төлеушісі болып табылатын тұлғаға жүктегенін білдіретін салық. Әдебиеттерде жанама салықтар түрлері: 1) әмбебап жанама салықтар; 2) жеке жанама салықтар; 3) фискалдық монополиялар; 4) кедендік баждар деп бөлінеді. Жанама салықтардың тікелей салықтардан айырмашылығы салық салу нысанына және затына байланысты болады. Жанама салық кезінде олар тауарлардың өткізілуі фактісіне, салық салу тауар бағасы және оны өткізуден түскен қаражат болған кезде ғана орын алады. Мысалы, қосылған құн салығының нысаны ретінде тауарды (жұмысты, қызмет) өткізу фактісі, ал заты ретінде қосылған құнға баламалы тауар (жұмыс, қызмет) өткізуден алынған түсім көрініс табады. Тікелей салық кезінде салық объектісі салық затына қатысты меншік құқығы, ал салық заты ақша түріндегі мүлік (табыс салығы, әлеуметтік салық және т.б. салықтар кезінде), жылжымайтын мүлік түрі немесе заттар (жер салығы, мүлік салығы, көлік салығы және т.б. салықтар кезінде) болып табылады. Аталған салықтардың, салық төлеу көздерінің қалыптастырылуы да ерекшеленеді.

Жанама салықтар кезінде салық төлеу көздерін тауар бағасына қосымша ретінде мемлекет директивті түрде белгілейді. Тікелей салық кезінде өз салығын төлеу көзін табу салық төлеушінің міндетіне жатады. Жанама салықтар қазынаға түсетін ақша қаражаттарының кепілдендірілген және теңдестірілген түсімдерін қамтамасыз етеді. Тікелей салықтар экономикалық қатынастар жүйесінде қисынды көрініс табады» [2, б.56, 62-63]. Ю.С.Тихомирова былай деп түсіндіреді: «Қосылған құн салығы мемлекет бюджетін қалыптастыратын аса маңызды төлем түрі болып табылады. Акциздер – жоғары рентабельді өнім өндіруден алынған үстеме пайданы бюджет кірісіне алу мақсатында белгіленетін, тауар бағасына қосылатын жанама салық» [3, б.85-94].

Салық салу жүйесіндегі жанама және тікелей салықтарды, сондай-ақ басқа да міндетті төлемдерді Қазақстан Республикасының Салық кодексі мен Бюджет кодексі негізінде нарықтық қарқыны бар ел экономикасының дамуы деңгейіне және фискалдық саясатты іске асыру дәрежесіне сай болжау – жоспарлау арқылы олардың салықтық кірістерді қалыптастыру әлеуетін анықтау мемлекеттік салықтық менеджмент үдерісіне байланысты (тәуелді) болады деп ойлаймыз.

Демек, егемен Қазақстанның фискалдық (салықтық-бюджеттік) қатынастар жүйесі тиісті заңнамалық актілерге негізделген иерархиялық деңгейлер мен элементтер жүйесі ретінде салықтық құқықтық және бюджеттік құқықтық қатынастар жүйесіндегі өзара басымды әрі мақсатты-жоспарлы байланыстар арқылы ұйымдастырылған. Біздің ойымызша, салықтық-бюджеттік қатынастар жүйесін жаңадан құрылымдап, қалыптастыру мемлекеттік басқару жүйесін түрлендіру арқылы мемлекеттік билік вертикалін нығайту саясатын іске асыруға бағытталғанын дәлелдейді.

Осы айтқандарымызды қорытындылап, түйіндеу нәтижесі ретінде жаңадан құрылымданып, одан әрі дамып жатқан салықтық құқықтық қатынастарға мынадай ерекше белгілер тән болады деп пайымдай аламыз: мемлекеттің салық саясатын іске асыру негізіндегі салықтық құқық нормаларымен реттелінген, мемлекеттің салықтық қызметі барысында және мемлекеттің салықтық юрисдикциясы шеңберінде туындайтын қоғамдық қатынастар; мемлекеттік салықтық менеджмент үдерісінде туындайтын ұйымдастырушы және экономикалық-қаржылық мазмұнды салықтық қатынастар; объективті және субъективті қаржылық-құқықтық құбылыстарға, салық

салу жүйесінің экономикалық әлеуетіне, салық және қаржы заңнамаларына негізделіп туындайтындықтан, фискалдық әлеуетімен ерекшеленетін салықтық қатынастар; мемлекеттік билік режимінің әлеуметтік-саяси тұрақтылығын, басқа қоғамдық-экономикалық формацияға өтудің мән-жайларын, экономикалық-саяси даму жағдайларын есепке ала отырып, жұмыс істейтін салық салу жүйесінің фискалдық және реттеуші функцияларын іске асыру барысында туындайтын, негізінен материалдық сипатты салықтық қатынастар; бюджеттік құқық нормаларында айқындалып, анықталған және бекітілген, бюджеттер кірісінің салықтық бөлігін қалыптастыруға ат салысатын салықтық түсімдерге байланысты қатынастарды салықтық құқық нормаларымен реттеу нәтижесінде туындайтын материалдық салықтық қатынастар; салық механизмінің ішкі мәнін құрайтын, салық міндеттемелері жүйесінің салық өндірісі арнасындағы салық төлемдерінің ақша қаражаттары ағынын тиісті бюджетке бағдарлайтын трансферттік сипаттағы салықтық қатынастар; мемлекеттік салықтық менеджмент аясында пайдаланылатын салықтық реттеу-ынталандыруға және салықтық әкімшілендіру нәтижесінде салық заңнамасының бұзылу фактісі анықталған жағдайда мемлекеттік мәжбүрлеу шараларын қолдануға байланысты туындайтын салықтық қатынастар; экономиканың мемлекеттік және корпоративтік (жеке меншік) секторларын толық қамтитын бөлу, қайта бөлу, реттеу сипатындағы тиісті құқықтық нысандағы қаржылық қатынастар.

Сонымен, салықтық құқықтық қатынастардың қазіргі дамуының және мемлекет саясатына сай жетілдірілуінің ерекшеліктері салық жүйесінің ғылыми негізделген концепцияларына және салық заңнамалық актісін қабылдау практикасына, сондай-ақ салық салу жүйесінің тұрақты жұмыс істеуі жағдайында іске асырылатын фискалдық, реттеуші және әлеуметтік функцияларына қарай айқындалады деп санаймыз. Салықтық құқықтық қатынастар жалпы мемлекеттік фискалдық мүддені қамтамасыз етуді кепілдендіретін, ұйымдастырушы және экономикалық сипатты, мемлекеттік салықтық менеджмент теориясы мен практикасының ұштастырылуы мән-жайына қарай салықтық құқық нормаларымен регламенттелген салықтық қатынастар болып табылады.

Қазақстан Республикасындағы салықтық құқықтық қатынастардың, соның ішінде материалдық салықтық құқықтық қатынастардың

бюджет жүйесі деңгейлеріне тигізетін мүліктік-заттай ықпалы мемлекеттік билік органдарының өзара байланысы жүйесіндегі құзыреті шеңберінде, бюджеттік құрылым ішінде жүзеге асырылады.

Материалдық салықтық құқықтық қатынастардың әлеуметтік маңызы басымды экономикалық-құқықтық қатынастардың нысаны – әмірлі, ал заңнамада тікелей көзделсе, диспозитивті сипатқа ие, ол салық төлеушілердің материалдық мүдделері мүмкіндігінше ескерілетін, мемлекеттік шығыстар және салық саясаты ұстанымдарын іске асыру тиімділігіне қол жеткізу көзделетін фискалдық қатынастар жүйесін қалыптастыруға байланысты мәселелерді айқындай түседі.

Қазақстан Республикасындағы салықтық құқықтық қатынастардың қазіргі дамуының фискалдық ерекшеліктері мемлекеттік салық жүйесінің экономикалық әлеуетіне және Қазақстан Республикасының Салық кодексінде белгіленген бюджетке төленетін салықтарға, сондай-ақ басқа да міндетті төлемдерге байланысты айқындалады. Республикалық және жергілікті бюджет кірістері – салықтық түсімдердің экономикалық құқықтық ерекшеліктері салықтық құқықтық қатынастардың фискалдық және ұйымдастырушы мән-мазмұнын нақты ашып көрсетеді. Материалдық салықтық құқықтық қатынастардың дұрыс қалыптасып, тиімді дамуына ықпалын тигізетін экономикалық-құқықтық құрал – салық міндеттемесі салық төлеушінің салық заңнамасына сәйкес мемлекет алдындағы салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдерді төлеу жөніндегі міндетінен, сондай-ақ мемлекеттің салық төлеушіден осындай міндетін орындауын талап ету құқығынан құралады.

Біздің пікіріміз бойынша, салықтық құқықтық қатынастардың теориясы мен тәжірибелік мәселелері жайлы жүргізілген ғылыми зерделеу және зерттеу нәтижесінде Қазақстан Республикасының салық заңнамасын, салықтық құқығын және салықтық юрисдикциясын, уәкілетті мемлекеттік органдардың салықтық өкілеттіктерін нақты айқындап, бекіту, сондай-ақ салық төлеушілердің құқықтары мен міндеттерін олардың тиісті мүдделеріне және салық салу талаптарына бейімдеп, белгілеу әрі бекіту үдерісінде пайдаланылуы мүмкін мынадай негізгі ғылыми ережелерді қалыптастыруға болады:

– Салық саясатын іске асыру ауқымындағы салықтық құқықтық қатынастардың конституциялық негізі аспектісіне салық салу режимін

белгілейтін салықтық құқық нормаларының айтарлықтай үстемдігі жатады.

– Салықтық құқықтық қатынастардағы мемлекет өкілі – мамандандырылған салық қызметі органы салық міндеттемесін (салық төлеушінің конституциялық салықтық міндетін) іске асыруды қамтамасыз ететін уәкілетті мемлекеттік орган болып табылады.

– Салық салудың әмірлі билік тұғырында тұрған мемлекет материалдық салықтық құқықтық қатынастар шеңберімен айқындалатын, қоғам мен мемлекет мүддесін қамтамасыз ету тиімділігін арттыру тұрғысынан горизонталды салықтық құқықтық қатынастардың қатысушылары салық қызметі органдарын және салық төлеушілерді өзінің алдындағы міндеттерін тиісінше орындауға мүмкіндік беретін тиісті құқықтармен қамтамасыз етеді.

– Салықтық құқықтық қатынастар аясы ұдайы мемлекеттік басқару және салықтық әкімшілендіру ықпалында болады, сондай-ақ аталған қатынастардың субъектілеріне тән негізгі белгі олардың өзіндік материалдық немесе ұйымдастырушы салықтық құқықтық мәртебелері жатады.

– Қазіргі заманғы салық салу принциптері мемлекеттің салықтық құзыретінің даму ауқымын қамтиды және салық салуды жетілдіруге бағдарланған салықтық құқықтық қатынастардың басым экономикалық-құқықтық бағыттарын айқындайды.

– Салықтық құқықтық қатынастар жүйесіндегі негізгі салық салу принциптері Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысы негіздерін, салық төлеушілердің негізгі құқықтары мен мүдделерін, қоғам мен мемлекеттің экономикалық-қаржылық мүдделерін сақтау рөлін атқарады.

– Мемлекеттің салық салу жөніндегі құзыретінің іске асу үдерісіндегі салықтық құқықтық қатынастардың тиісті материалдық салық міндеттемелерінің толық және уақтылы орындалуына орай түбегейлі түрленуі мемлекеттің негізгі қаржы жоспарының (бюджеттің) салықтық кіріс бойынша (бөлігінде) атқарылғанын білдіреді.

– Салықтық құқықтық реттеу ықпалы аясындағы мемлекеттің салықтық қызметінің ауқымы салық салу жүйесін, салық органдары жүйесін, салық міндеттемелерін атқару жүйесін, сондай-ақ мемлекеттік мәжбүрлеу механизмін қамтиды.

– Мемлекеттің салықтық билігі құзырының салық әкімшілігін жүргізу, сондай-ақ оның салықтық құзыреті аясында пайда болып, қалыптасатын және дамитын салықтық құқық-

тық қатынастар Қазақстан Республикасы Конституциясының 35 бабында: «Заңды түрде белгіленген салықтарды, алымдарды және өзге де міндетті төлемдерді төлеу әркімнің борышы әрі міндеті болып табылады», – деп қатаң шегеленіп айтылғандай, Қазақстан Республикасы Салық кодексінде белгіленіп, бекітілген, салық жүйесіне нақты енгізілген барлық салық және басқа да міндетті төлемдердің сөзсіз және ешқандай талас-тартыссыз міндетті түрде төленуін салық төлеушілерден талап ету құқығына, яғни мемлекеттің салықтық құқығына негізделеді.

– Мемлекеттің салықтық құқығы (бұл ретте құзыреті) материалдық мәнді құқықтардан тұрады және олар міндеттемелік бағдарлы сипатта көрініс табады.

Қазақстан Республикасының қазіргі тарихи нарықтық даму кезеңінде салық саясатын іске асыру барысында салықтық құқықтық қатынастар жүйесіне байланысты шешілуі тиіс негізгі мәселелерге: салық салу жүйесінің экономика заңдарына сай болуы; салық заңнамасының жетілдірілген жүйесі; макроэкономикалық тұрақтылық; нарықтық реформалардың жүргізілуіне жәрдемін тигізетін шешімдерді салық жүйесі арқылы қолдау; салық салу базасын, қаржы ресурстарын жұмылдыру көздерін, олардың құрамын, құрылымын, өсу резервтерін айқындау; мемлекет пен салық төлеушінің экономикалық-қаржылық (мүліктік) мүдделерін теңестіруді үнемі назарда ұстау; мемлекет өкілі – салық қызметі органдарының материалдық

салықтық қатынастардағы құқықтары мен міндеттерінің тиімді атқарылуын қамтамасыз ету жатады деп тұжырымдаймыз.

Қазақстан Республикасының салық қызметі органдары, орталық мемлекеттік басқару және жергілікті мемлекеттік басқару органдары іске асыратын белгілі бір шаралар: материалдық салықтық құқықтық қатынастардың заңнамалық негізін тұрақтандыруды (жетілдіруді) қамтамасыз етуге; салық жүйесінің мақсатты бағдарын нысаналауға және нақтылауға; салық салу аясындағы ынталандырушы функцияны күшейту арқылы ұлттық кәсіпкерлікті дамытуға және инвестицияларды қалыптастыруға; республикалық бюджет шығысын материалдық салықтық құқықтық қатынастар негізінде қамтамасыз етуге бағытталып отыр деп санаймыз.

Біздің ойымызша, салықтық құқықтық қатынастар жүйесінің салықтық әлеуетін ғылыми құрылымдау принциптеріне сәйкес белгіленген нақты әдістемелік-құқықтық қағидалар салық міндеттемелерін негіздеуге мүмкіндік береді. Осы орайда материалдық салықтық қатынастардың сапасы, функционалдық ерекшелігі мен экономикалық әлеуеті салық салу жүйесіндегі жанама немесе тікелей салықтардың нақты мән-жайларына қарай айқындалады деп түйіндеуге болады.

Сонымен қорытындылай келе салық жүйесінің болуы мемлекеттің негізгі белгісі ретінде салық саясатын дұрыс жолға қою мемлекет қызметінің негізгі бағыты деп айта аламыз.

#### Әдебиеттер

- 1 Сабикенова З.С. Субъекты налоговых правоотношений. – Алматы: Жеті жарғы, 2004. – 156 с.
- 2 Худяков А.И. Налоговое право Республики Казахстан. Общая часть. – Алматы: ТОО «Издательство «НОРМА-К», 2003. – 512 с.
- 3 Налоговое право / под ред. И.Ш. Килияханова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 157 с.

#### References

- 1 Sabikenova Z.S. Sybektu nalogovux pravootnosheni. – Almaty Zheti zhargy, 2004. – 156 s.
- 2 Khudyakov A.I. Nalogovoe pravo Respubliki Kazakhstan. Obshaia chast. – Almaty LLP «Publishing» Norma-K «, 2003. – 512 s.
- 3 Nalogovoe pravo/ pod red. I.Sh. Kilyaskhanova. – M.: UNITY-DANA, 2004. – 157 s.

Жайлина А.Г.

**Некоторые вопросы правового регулирования договоров банковского займа по законодательству Республики Казахстан**

В статье автор рассматривает актуальные вопросы, возникающие при заключении договора банковского займа. В статье приведена классификация и статистическая информация по договорам банковского займа, заключенных банками второго уровня с юридическими и физическими лицами.

**Ключевые слова:** договор банковского займа, банк, заёмщик, кредитор, залог, обязательства.

---

Zhailina A.G.

**Several issues of legal regulation of bank loan contract according to the legislation of the Republic of Kazakhstan**

The author considers the relevant issues arising from the conclusion of the bank loan contract. The article provides a classification and statistical information concerning to bank loan contract concluded by the second-tier banks with legal entities and individuals .

**Key words:** bank loan contract, bank, lender, pledge, obligations.

---

Жайлина А.Г.

**Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша банктік заем шарттарын құқықтық реттеудің кейбір сауалдары**

Бұл мақалада автор банктік заем шартын жасасу кезінде туындайтын өзекті сауалдарды қарастырады. Мақалада заңды және жеке тұлғалармен екінші деңгейдегі банктер жасасқан заем шарттары бойынша жіктелу және статистикалық ақпарат келтірілген.

**Түйін сөздер:** банктік заем шарты, банк, заемшы, несиеберуші, кепіл, міндеттемелер.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ  
ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ДОГОВОРОВ  
БАНКОВСКОГО ЗАЙМА  
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ  
РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

Банковские займы занимают огромный пласт общественных отношений, оказывающих влияние на экономическое развитие каждого отдельного региона, так как временно свободные денежные средства идут на удовлетворение производственных и личных нужд, что приводит к дальнейшему развитию в указанных областях. Невозвратность денежных средств выданных банками второго уровня может привести к снижению ликвидности банковских активов, что может вызвать невозможность выполнения банками обязательств перед собственными контрагентами. Банки самостоятельно и индивидуально решают вопрос по предоставлению заемных денежных средств, руководствуясь предоставленными анкетными данными и сведениями Единого кредитного бюро, где хранится информация по всем запросам на оформление банковских займов.

При изучении вопросов, связанных с процессом предоставления банковских займов, необходимо учитывать высокую степень риска связанную с возможностью не возврата денежных средств, поэтому данные отношения требуют особого регулирования, для обеспечения эффективности использования заёмных средств и гарантии их возврата. Согласно официальным данным ссудный портфель банков второго уровня занимает наибольшую долю банковских активов (15 553,7 млрд. тенге или 60,6% от совокупных активов по состоянию на 01.01.2016 г.). Из них 1236, 9 млрд. тенге – это займы с просроченной задолженностью свыше 90 дней. При этом займы юридических лиц занимают 47% в сумме 7 302,2 млрд. тенге, а займы физических лиц составляют 3 872 млрд тенге, с долей 24,9% ссудного портфеля, а потребительские займы составляют 2 622, 7 млрд. тенге с долей 16, 9%, займы МСБ составляют 4 242,2 млрд. тенге с долей 27, 3% ссудного портфеля [1]. Договоры банковского займа подразделяются по качеству, в зависимости от соблюдения заемщиком платежей по кредиту, финансового положения заемщика, взаимоотношений банка с заемщиком, кредитной истории, обеспечения кредита и степени его надежности и ликвидности на: стандартные (у кредитов этой категории нет сомнения в их возвратности); сомнительные: субстандартный (просрочка на срок до 30 дней), неудовлетворительный (с просрочкой от 30 до 60 дней), сом-

нительный кредит с повышенным риском (при просрочке платежей от 60 до 90 дней), после 90 дней просрочки кредит признается безнадежным. По данным АФН займы с просрочкой свыше 90 дней составляют: 2 445,0 млрд тенге у юридических лиц, и 513,0 млрд тенге у физических лиц. Займы по которым отсутствует просроченная задолженность составляет: 4 341, 2 млрд тенге у юридических лиц, и 2 949, 1 млрд тенге у физических лиц [1].

Согласно мнению Агаркова М.М. банковская деятельность представляет собой совокупность трех характерных функций банков второго уровня: «1. Собираение чужих средств, 2. Оказание кредита 3. Содействие платежному обороту». [5] Исходя из вышеизложенного банком является коммерческая организация, действующая на основании лицензии Национального банка, деятельность которого включает все три характерные для банков функции. Другим юридическим лицам и гражданам запрещается привлечение денег в виде займа от граждан в качестве предпринимательской деятельности, и такие договоры признаются недействительными с момента их заключения. Другие юридические лица, не являющиеся банками, такие как ломбарды и микрофинансовые организации, имеющие лицензию на осуществление отдельных видов банковских и иных операций, могут заключать договор краткосрочного займа под залог депонируемых легкорезализуемых ценных бумаг и движимого имущества.

На данный момент в Республике нет единого кодифицированного акта, регулирующего общественные отношения возникающих при заключении банковского займа. Общие положения о договоре банковского займа закреплены в ст. 34 Закона Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» от 31 августа 1995 года № 2444. [3] Также договор банковского займа регулируется нормами гражданского права, так в ст. 727 ГК РК закреплено следующее определение: «по договору банковского займа займодавец (в лице банка второго уровня) обязуется передать займы деньги заемщику (физическому или юридическому лицу) на условиях платности, срочности, возвратности». При этом в статье 3 (п.3) гражданского кодекса закреплен приоритет норм гражданско-правовых норм над банковским законодательством (отношения между банками и их клиентами, а также отношения между клиентами через банки регулируются гражданским законодательством), т.к.

банки согласно законодательству Республики Казахстан являются субъектами предпринимательской деятельности. [2]

Обязательным условием заключения договора банковского займа является письменная форма заключения, несоблюдение этого условия влечет недействительность договора в соответствии с п. 4 ст.728 ГК РК. [2] Законодательство Республики Казахстан предъявляет жесткие требования к оформлению договора банковского займа, перечень которых предусмотрен постановлением АФН РК от 23 февраля 2007 года № 49 «Об утверждении Правил ведения документации по кредитованию», также договор банковского займа содержит условия, предусмотренные иными законодательными актами Республики Казахстан, и условия, определенные по соглашению сторон, и прямо прописанные в договоре банковского займа. [4]

Банки второго уровня, являясь коммерческими организациями, в рамках своей предпринимательской деятельности с учетом ситуации на финансовых рынках самостоятельно принимают решения об условиях предоставления займов как юридическим, так и физическим лицам, способах их возврата, хеджирования своих рисков, необходимых для этого критериях платежеспособности и категориях лиц, которым могут предоставляться займы.

В соответствии с п.1 ст.378 ГК РК договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. [2]

Субъектами договора банковского займа выступает банк, с одной стороны, и физические или юридические лица, с другой. В целом банковская деятельность направлена на неограниченное количество лиц, однако в случае предоставления заемных средств банк требуется индивидуальная оценка финансового состояния заемщика, его способность вернуть предусмотренную договором сумму в указанный срок и соответственно круг лиц, способных заключить договор банковского займа сужается. Стороной заемщика договора банковского займа могут выступать юридические и физические лица, а второй стороной может выступать только банк, действующий на основании лицензии Национального банка Республики Казахстан, другим юридическим лицам и гражданам запрещается привлечение денег в виде займа от граждан в качестве предпринимательской деятельности, и такие договоры признаются недействительными с момента их заключения.



Платность банковского кредита основывается на возмездном характере услуг, оказываемых банками при кредитовании. За предоставление банковского займа взимается определенная плата в виде вознаграждения, размер которого устанавливается условиями кредитного договора. Под возвратностью понимается обязанность заемщика выплатить сумму основного долга на условиях, предусмотренных договором. Под срочностью понимаются точно установленные сроки возврата заемных средств, нарушение которых влечет за собой применение определенных санкций.

Банковский займ может одновременно быть выдан в виде установленной договором банковского займа суммы (невозобновляемым), и многократным (возобновляемым) займом который заключается договором кредитной линии. Возобновляемый кредит может подразделяться на так называемый револьверный кредит, который предоставляется в пределах установленного лимита и сроков погашения, автоматически возобновляемый в любое время без дополнительных переговоров между сторонами кредитного соглашения, и договор кредитной линии, в котором заранее прописаны все основные условия последующих займов, в точности цели и сроки предоставления заемных средств, и для получения каждого последующего транша требуется заключение отдельного договора банковского займа. На практике револьверный кредит применяется при использовании кредитных карт с последующим погашением минимальных платежей, а договор кредитной линии применяется при финансировании долгосрочных проектов юридических лиц, таких как например строительство или поэтапного закупа необходимого оборудования, и с физическими лицами – в случае, если четко прописаны цели для использования банковского займа, к примеру для оплаты образовательных услуг в высших учебных заведениях.

Кредитная линия является договором по предоставлению целевых займов на протяжении определенного периода по мере надобности заемщика. Кредитная линия выдается определенными траншами с заранее оговоренной суммой. Возврат денежных средств осуществляется на счет, указанный в договоре.

В случае, когда кредитором выступает Исламский банк договор банковского займа не может содержать процентов, согласно принципам Исламской банковской системы, в которой ростовщичество и взимание процентов нахо-

дятся под строгим запретом. При заключении договора банковского займа исламским банком указывается вид наценки (фиксированная или в процентном выражении от цены товара).

Общие условия договора содержат информацию о дате заключения договора; цели банковского займа; общую сумму и валюту займа; срок и ставку вознаграждения (фиксированная и плавающая), порядок расчета плавающей ставки, если она предусмотрена договором; способ погашения (наличными или безналичным способом); метод погашения займа: аннуитетный (с погашением равными платежами) или дифференцированный (с погашением основного долга равными долями), либо любым другим способом, предусмотренным внутренними правилами, очередность погашения задолженности по займу, порядок исчисления и размер неустойки (штраф, пеня за несвоевременное погашение основного долга и уплату вознаграждения; полный перечень комиссий и их размеры, подлежащие взиманию в связи с выдачей займа; порядок и периодичность погашения займа; обеспечение; меры, принимаемые банком при неисполнении либо ненадлежащем исполнении заемщиком обязательств по договору; срок действия договора; указание о наличии согласия заемщика на предоставление сведений о нем в кредитные бюро, а также информацию о почтовом и электронном адресе банка. [4]

Пункт договора, содержащий общие положения о правах заемщика в рамках договора банковского займа должен содержать следующие положения: в течении 14 дней с момента заключения заемщик вправе вернуть деньги с начисленным за этот период вознаграждением и в случае, если дата погашения основного долга выпадает на праздничный или выходной день – оплатить в следующий рабочий день, без уплаты неустойки и иных видов штрафных санкций за возврат займа; по заявлению в течении 3 дней получить информацию о распределении денежных средств, поступающих в счет погашения долга по договору; по заявлению о частичном или полном досрочном возврате банку предоставленных по договору денег – безвозмездно в течении 3 дней получить сведения о размере причитающейся к возврату суммы с разбивкой на основной долг, вознаграждение, комиссии, неустойки, штрафы, и другие подлежащие оплате суммы с указанием просроченных платежей; досрочно погасить заем в течении одного года с даты получения займа без оплаты штрафных санкций, при возникновении спор-

ных ситуаций письменно обратиться в банк. [4]

Пункты договора в отношении прав и обязанностей банка, содержат также некоторые ограничения, т.к. банк выступает с более сильной позицией, чем сторона заемщика. Для защиты прав заемщиков законодательством установлены ограничения в отношении изменения пунктов договора, ограничивающих или ухудшающих положение заемщика. [4]

Права банка в договоре содержат краткий перечень в виде права одностороннего изменения условий договора в сторону их улучшения для заемщика, и права требовать досрочного возврата суммы займа и вознаграждения в случае нарушения сроков очередной выплаты более чем на 40 дней. [4]

Обязанности банка соответствуют правам заемщика, также банк обязан уведомлять заемщика о просрочке исполнения обязательств, и необходимости внесения платежей по договору, а в случае уступки права (требования) уведомлять заемщика в течении трех дней способом, предусмотренным договором, о просрочке исполнения обязательства и необходимости внесения платежей по договору. при уступке права (требования) по договору третьим лицам (если право уступки предусмотрено договором) в течение трех рабочих дней письменно уведомлять об этом должника (его уполномоченного представителя) с указанием полного объема переданных прав требования, остатка текущей и просроченной задолженности с разбивкой на основной долг, вознаграждение, комиссии, неустойки и иные виды подлежащих уплате сумм, а также назначения дальнейших платежей по погашению займа – банку или лицу, которому переданы права требования. [4]

Если договором предусмотрены возможность уступки прав требования (факторинга) и третейская оговорка, они должны быть указаны в договоре отдельным пунктом. Если такого пункта договором не предусмотрено, может быть заключено дополнительное соглашение к основному договору банковского займа.

Ограничения банков содержат условия, запрещающие изменение условий в сторону увеличения размеров и порядка выплат одностороннем порядке, вводить новые комиссии в заключенное соглашение, ограничивать в выборе страховой организации или оценщика, а также запрещено вводить условие об обязательном страховании жизни и здоровья заемщика, приостанавливать выдачу новых траншей в

заключенном договоре кредитной линии, кроме случаев нарушения обязательств заемщиком, или изменения законодательства, взимать штрафные санкции за досрочное погашение займов, а также в случае если выплата по договору производится на первый рабочий день, если дата погашения выпала на праздничный, либо выходной день. [4]

Договор банковского займа не может устанавливаться обязательным условием о страховании жизни и здоровья заемщика, а также договором не может быть ограничено право выбора страховой организации.

Согласно закону «О банках и банковской деятельности» годовая эффективная ставка не должна превышать пятидесяти шести процентов. В рекламных и иных материалах должна быть указана не только номинальная ставка, но и годовая эффективная ставка содержащая сумму все выплат, предусмотренных по договору банковского займа. [3]

Банки второго уровня самостоятельно определяют политику привывления платежеспособности заемщика, путем изучения кредитной истории и получая требуемую информацию путем анкетирования заемщика, изучения данных о доходах за предыдущие периоды, подтвержденные документально, для того чтобы удостовериться в возвратности выданных по договору банковского займа денежных средств, для снижения кредитных рисков. Бланковые кредиты выдаются первоклассным заемщикам без использования вторичных форм обеспечения возвратности кредита.

Способы обеспечения исполнения обязательств закреплены в главе 18 ГК РК: залог, неустойка, гарантия, поручительство, удержание и иные виды.

Неустойка (штрафом, пеней) признается определенная законодательством или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков. Размеры неустойки определяются в твердой денежной сумме или в процентах к сумме неисполненного либо ненадлежащего исполненного обязательства. Неустойка является неэффективным методом при заключении договора банковского займа, т.к. при просрочке основного долга взыскать проценты у должника будет весьма

проблематично. Тем более на практике судебные инстанции снижают размер пени в случаях, если она превышает размер основного долга. Положения о неустойке в основном прописываются пунктом в договоре банковского займа, без заключения дополнительного соглашения.

Залогом может выступать любое движимое или недвижимое имущество, которое покрывает стоимость займа. В случае, когда в кредит приобретается автомобиль или квартира (ипотечное кредитование) они находятся в собственности у банка до полной выплаты предусмотренных договором банковского займа сумм.

В силу гарантии гарант обязывается перед кредитором другого лица (должника) отвечать

за исполнение обязательства этого лица полностью или частично солидарно с должником, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами. В силу поручительства поручитель обязуется перед кредитором другого лица (должника) отвечать за исполнение обязательства этого лица полностью или частично субсидиарно.

Для обеспечения устойчивости и дальнейшего развития банковского сектора необходимо постоянно совершенствовать правовые инструменты, так как он значительно опережая другие отрасли, быстрее реагирует на изменения, как внутри в национальном, так в мировом масштабе.

#### Литература

- 1 Текущее состояние банковского сектора (статистические данные, сайт АФН): <http://www.afn.kz/index.cfm?docid=475>
- 2 Гражданский Кодекс Республики Казахстан (от 27.12.1994) ИС «Параграф»
- 3 Закон Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности» (от 31.08.1995) ИС «Параграф»
- 4 Постановление АФН «Об утверждении Правил ведения документации по кредитованию» от 23.02.2007 [http:// www.afn.kz > publish68-1824741212..doc](http://www.afn.kz/publish68-1824741212..doc)
- 5 Агарков М. М. Основы банковского права. Учение о ценных бумагах. М.: Изд-во БЕК, 1994. С. 178

#### References

- 1 The current state of the banking sector (the statistics site FSA): <http://www.afn.kz/index.cfm?docid=475>
- 2 The Civil Code of the Republic of Kazakhstan (from 27.12.1994) IS «Paragraph»
- 3 Law of the Republic of Kazakhstan «On Banks and Banking Activity» (from 31.08.1995) IS «Paragraph»
- 4 FSA Resolution «On Approval of Rules of documentation loans» from 23.02.2007 [http:// www.afn.kz > publish68-1824741212..doc](http://www.afn.kz/publish68-1824741212..doc)
- 5 Agarkov M. Fundamentals of Banking Law. The doctrine of the securities. M.: Publishing House BEK, 1994. S. 178

Исмаилов Р.М.

**Международное  
сотрудничество РК в сфере  
внешнеэкономической  
деятельности**

Ismailov R.M.

**International cooperation of  
Kazakhstan in the sphere of  
foreign economic activity**

Исмаилов Р.М.

**Қазақстан Республикасының  
сыртқы экономикалық қызмет  
саласындағы халықаралық  
ынтымақтастығы**

В данной статье рассматриваются аспекты, касающиеся участия Казахстана в крупной международной организации Евразийского Экономического Сообщества, а также международной экономической связей в Центрально-Азиатском регионе.

**Ключевые слова:** ЕАЭС, внешнеэкономическая деятельность, синергетический эффект, интеграция.

---

This article discusses aspects concerning Kazakhstan's participation in major international organizations of the Eurasian Economic Community, as well as international economic relations in Central Asia.

**Key words:** EAEU, foreign economic activity, a synergistic effect, integration.

---

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының сыртқы экономикалық қызмет саласындағы халықаралық ынтымақтастығы туралы айтылады. Сонымен қатар, Еуразиялық экономикалық одақ және Орталық Азия мемлекеттерінің арасындағы экономикалық байланыс туралы айтылады.

**Түйін сөздер:** ЕАЭО, сыртқы экономикалық қызмет, синергетикалық эффект, интеграция.

**МЕЖДУНАРОДНОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО  
РК В СФЕРЕ ВНЕШНЕ-  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Одной из важных моделей государственного регулирования внешнеэкономических связей должна предполагать обеспечение участия Казахстана во всех важнейших международных экономических организациях и прежде всего в ЕАЭС и в Центральном-азиатском регионе.

Интеграционное сотрудничество Казахстана в составе Евразийского экономического Сообщества (ЕАЭС). Развивается разнонаправленное интеграционное сотрудничество. Товарооборот между странами, входящими в это Сообщество, вырос в 4 раза с 30 млрд долл. США в 2000 г. до 122 млрд долл. в 2008 г. Также в области создания Таможенного союза подписаны международные договоры, обеспечивающие формирование общего порядка тарифного и не тарифного регулирования, гармонизацию национальных законодательств в рамках внешнеторговой деятельности. Одобрена общая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. Разрабатывается целевая программа с конечной целью организационно-информационного обеспечения экспортного контроля каждой страны-члена ЕАЭС.

Сердцевиной деятельности ЕАЭС является согласованная экономическая политика, которая предусматривает согласование главных экономических показателей, основных положений законодательства в финансовой и налоговой сферах и инновационной деятельности. Большинство интеграционных мероприятий в рамках ЕАЭС проводится между Россией и Казахстаном в сфере нефтегазового комплекса, поскольку именно они обладают огромными природными ресурсами нефти и газа. При этом следует учитывать и газовый потенциал Узбекистана.

В целом в интеграционных процессах принимаются во внимание и интересы других участников ЕАЭС. Важным фактором взаимного сотрудничества является то, что соответствующими ведомствами России и Казахстана разработан топливно-энергетический баланс до 2015 г., который будет поэтапно уточняться. Этот баланс и является основным ориентиром при определении объемов поставки нефти и газа, мощности трубопроводного транспорта и других интеграционных мероприятий.

Заметным для интеграционного взаимодействия в рамках ЕАЭС событием является строительство Каспийского трубопроводного консорциума с пропускной способностью до 70 млн тонн нефти в год. Особую роль играет проект Балтийской трубопроводной системы (БТС), в которой активное участие принимают нефтегазовые предприятия России и Казахстана. Сейчас проводится интенсивная работа по модернизации нефтепровода Омск-Павлодар-Шымкент-Чорджоу, который в будущем более полно обеспечит не только внутренние нужды стран ЕвразЭС, но и позволит осуществлять экспортные поставки нефти в иранском направлении. Решением Правительств Казахстана и России создано СП «КазРосГаз», занимающееся вопросами добычи, переработки, транспортировки и реализации газа.

Для эффективного взаимодействия стран СНГ в рамках ЕАЭС с целью дальнейшего расширения взаимодействия в области нефтегазового комплекса необходимо решение следующей задачи: единый подход к формированию транзитных тарифов нефти и газа, предполагает участниками ЕАЭС о создании компетентного органа который при взаимодействиях с Таможенными органами и Министерства Финансов каждой республики участника ЕАЭС, вел правильную и устойчивую транзитно-тарифную политику. Речь идет об органе, который ведет руководство и статистику, а также занимается упрощением проведения таможенных процедур, соответственно что может повлиять на упрощение транзитных операций и снятие барьеров в поставках нефти и газа.

Интеграционное взаимодействие стран ЕАЭС предполагает распространения и на социальную сферу. Осуществляются мероприятия в области трудовых отношений, социального обеспечения, миграционных процессов, науки и образования. Но это не означает, что полностью используется весь потенциал интеграционного сотрудничества. Необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу интеграции ЕАЭС. Все принимаемые акты должны быть систематизированы с точки зрения общего подхода к интеграционному Союзу. Пока законодательные документы, договора и соглашения принимаются разрозненно по каждой отрасли, зачастую не увязаны между собой. Это снижает их общий синергетический эффект.

Экономическая интеграция Казахстана в Центрально-азиатском регионе. Страны ЦАР за-

нимают важное геополитическое положение в мировом сообществе и имеют значительный экономический потенциал. Их территория рассматривается как самостоятельный регион. Возрастающие тенденции в МЭ порождают глобальную конкуренцию, противостоять которой целесообразно интеграционными усилиями в регионе.

Оценка экономического развития Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и частично, по имеющимся данным Туркменистана, с которыми Казахстан осуществляет ВЭС, показала, что рост экономик этих стран в основном был получен за счет эксплуатации имеющегося разнообразного и богатого сырьевого потенциала. При этом наблюдаются значительные различия в уровнях экономического развития и рыночных реформ. Казахстан выступает локомотивом интеграционного сотрудничества в регионе. Развиваются торговые отношения – в 2008 г. объем товарооборота нашей республики в ЦАР достиг 3111,8 млн долл. США. При этом казахстанский экспорт в страны региона составил 2195,5 млн долл., а их импорт в нашу страну – 916,3 млн долл. США.

Для стран ЦАР привлечь проекты, направленные на:

- полноценное функционирование ЗСТ;
- развитие интеграции в области электроэнергетики и топливных ресурсов, транспорта и коммуникаций, агропромышленного комплекса;
- совместный выпуск конкурентоспособной продукции;
- формирование общего рынка товаров и услуг, решение экологических проблем, охраны окружающей среды, оптимальное управление и потребление гидроресурсов.

Приоритетными направлениями интеграционного сотрудничества Казахстана со странами ЦАР являются два основных фактора:

- во-первых, более эффективно использовать ресурсный потенциал страны и на этой основе обеспечить экономический рост;
- во-вторых, провести качественные преобразования в экономике за счет интенсивного развития перерабатывающего сектора промышленности. Этому должна способствовать реализация кластерной инициативы, в рамках которой следует направить усилия на обеспечение заинтересованного участия представителей бизнеса стран ЦАР в металлургии, транспортной логистике, текстильной и пищевой промышленности, сфере туризма.

Я считаю, что основными экономическими интересами сотрудничества Казахстана с

---

ЦАР является целесообразное продвижение следующих направлений:

- активизация региональной торговли;
- проведение согласованной политики рыночных реформ;
- развитие интеграции в области электроэнергетики и топливных ресурсов;
- создание совместных перерабатывающих предприятий в рамках реализации стратегии индустриально-инновационного развития;

- совместный выпуск конкурентоспособной экспортноориентированной продукции в рамках создаваемых кластеров;

- реализация транспортно-транзитного потенциала региона, формирование общего рынка товаров и услуг;

- подготовка высококвалифицированных кадров для работы в условиях интеграции МЭ, решение экологических проблем.

## МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ

Вступление .....	4
<i>Алибеков С.Т.</i> ЕАЭС: стратегия и тактика .....	6
<i>Автономов А.С.</i> Из истории развития правовой базы Таможенного союза ЕАЭС .....	12
<i>Вольфганг Х.М.</i> Развитие Таможенного союза в рамках Европейского Союза (История таможенного союза в Европейском Союзе) .....	18
<i>Бровка Г.М.</i> Гармонизация национальных таможенных законодательств в рамках Таможенного союза ЕАЭС .....	24
<i>Riekkinen P.</i> Some Remarks on the Theory of Basic Rights by Robert Alexy .....	30
<i>Кайрамбаев Т.Б.</i> Некоторые вопросы корректировки таможенной стоимости и практика ее применения .....	40
<i>Kabanbaeva G.B.</i> Directions of customs logistics in the global aspect .....	44
<i>Кайрамбаев Б.А.</i> Оценка современного состояния организации таможенной экспертизы в Республике Казахстан .....	50
<i>Черняков А.А.</i> О правовых и юридических фактах в таможенной сфере (постановочные вопросы) .....	54
<i>Қуандықов Қ.Ж., Нұранова Р.Қ., Қалмырза Ғ.М.</i> Қазақстан- Дүниежүзілік сауда ұйымы: халықаралық сауда – саттық жасау мүмкіндігі .....	62
<i>Ағыбаев А.Н.</i> Кеден төлемдері мен алымдарын төлеуден жалтару .....	68
<i>Андиржанова Г.А.</i> Политико-правовые основы формирования таможенной сферы Казахстана .....	72
<i>Жетписбаев Б.А.</i> Правовые гарантии в применении мер принуждения в сфере таможенных отношений: административно-правовой аспект .....	76
<i>Ищанова Г.Т.</i> К вопросу об особенностях таможенно-правовых норм .....	82
<i>Айдарханова К.Н.</i> К вопросу о соотношении транспортной и таможенной логистики .....	86
<i>Калиева Г.С.</i> Многоуровневый подход к формированию таможенно-логистических систем .....	92
<i>Кантуреев М. Т., Шайдекиримов Г.А.</i> Совершенствование механизма государственной поддержки сельскохозяйственных организаций в современных условиях .....	98
<i>Жусупова А.Д., Беймишева А.С.</i> Особенности Евразийской интеграции в условиях мирового кризиса .....	102
<i>Жатқанбаева А.Е., Алибаева Г.А.</i> Анализ правомерности санкции ст. 328 Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан .....	108
<i>Kuanaliyeva G.A., Shulanbekova G.K.</i> To a question of the rights of the personality in criminal procedure of the Republic of Kazakhstan .....	112
<i>Өміртай Р.</i> Қазақстан заңнамасы бойынша пана іздеген адам ұғымы және босқындар мәртебесін берудің құқықтық іс-үрдісі .....	120



<i>Aigarinova G.T., Akshatayeva Z.B.</i> Enhancing The Efficiency Of Government Control Over Agroindustrial Sector To Maintain Food Security .....	126
<i>Mukaldieva G.B., Mukaldieva G.B.</i> Problems related with issue of the legal status of joint stock commercial company as a legal entity .....	134
<i>Шуланбекова Г.Қ., Қуаналиева Г.А.</i> Ветеринарлық қауіпсіздіктің кейбір мәселелері .....	138
<i>Абайдельдинов Т.М., Естаева А.Х.</i> Трудо-правовой статус гражданских служащих .....	144
<i>Алдашев С.М., Джаугаитина А.</i> Еңбекті қорғау және еңбек қауіпсіздігінің институтының маңыздылығы, ерекшеліктері, айырмашылықтары.....	150
<i>Доцанова А.С.</i> Особенности перемещения растений через таможенную границу ЕАЭС .....	156
<i>Айғаринова Г.Т., Атемов А.</i> Правовые проблемы обеспечения охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в Республике Казахстан.....	160
<i>Межибовская И.В., Аскарова А.О., Айсин М.Ж.</i> Основы знаний об арбитражном суде в РК .....	166
<i>Дулатов Ф.С.</i> Қазақ КСР Мемлекеттік егемендігі туралы Декларацияның азаматтардың құқықтары мен бостандықтары жүйесіндегі рөлі .....	170
<i>Уваров И. А.</i> К вопросу о деятельности администрации исправительных учреждений по обеспечению личной безопасности осужденных .....	176
<i>Возняк О.А.</i> Примирение с потерпевшим в порядке медиации как основание освобождения от уголовной ответственности.....	182
<i>Кудерин И.К.</i> Экологическая политика Республики Казахстан .....	188
<i>Аскарова А.О., Амантаев С.М.</i> Реализация принципа диспозитивности в исполнительном производстве .....	194
<i>Айдарханова К. Н., Бондаренко А.</i> К вопросу о декларировании товаров и транспортных средств в условиях ЕАЭС.....	198
<i>Бекенова А.Б.</i> Договор трудового подряда в условиях интеграции на постсоветском пространстве .....	204
<i>Kozhabek K.</i> To a question about the standards in the provision of health services .....	208
<i>Үесекейева А.А.</i> Practice and features of compulsory insurance in the Republic of Kazakhstan .....	214
<i>Smagulova D.S.</i> Issues of legal groundwork for hydrocarbons production in the Republic of Kazakhstan.....	220
<i>Нұранова Р. К.</i> Кеден өкілдерінің құқықтық мәртебесін анықтаудың мәселелері .....	226
<i>Адилгазы С., Бағылбек Е.М.</i> ЕАЭО елдері ДСҰ-ға кіру құқықтық ерекшеліктері .....	232
<i>Урисбаева А.А., Асубаева А.С.</i> Қазақстан Республикасындағы нотариаттың құқықтық жағдайы мен өзекті мәселелері .....	238
<i>Рахметолдина А.К.</i> Интеграциялық үрдістер жағдайындағы кедендік-тарифтік реттеу .....	244
<i>Абдрахманов А.М.</i> Актуальные проблемы унификации таможенного законодательства в рамках ЕАЭС.....	250
<i>Адилгазы С., Бағылбек Е.М.</i> ЕврАзЭО-нің құрылуының құқықтық негіздері .....	254

---

<i>Бакбергенов Б.Б.</i> Некоторые проблемы исполнения международных таможенных договоров в ЕАЭС .....	260
<i>Акопова Э.А.</i> Некоторые вопросы таможенной экспертизы (экспертиза генетически модифицированных организмов) .....	266
<i>Айдарханова К.Н., Матқали Ж.</i> Правовая природа налоговых льгот .....	272
<i>Абдрахманов Р.З., Сейтжан А.А.</i> Қаржылық-өнеркәсіптік топтың қажеттігі .....	276
<i>Набиев Н.Х.</i> Инвестиционная политика и механизм регулирования инвестиционного процесса .....	280
<i>Есельбаев Н.С.</i> Финансовая политика Республики Казахстан .....	286
<i>Макеева Ш.С.</i> Дамыған мемлекеттердегі контрабанда қылмысымен күресудің тәжірибесі мен өзекті мәселелері .....	292
<i>Тойшыбаева А.</i> Проблемы правовой охраны окружающей среды от радиационного загрязнения .....	298
<i>Ауганбай А.Қ.</i> Салықтық құқықтық қатынастар: теориялық және тәжірибелік мәселелері .....	304
<i>Жайлина А.Г.</i> Некоторые вопросы правового регулирования договоров банковского займа по законодательству Республики Казахстан .....	310
<i>Исмаилов Р.М.</i> Международное сотрудничество РК в сфере внешнеэкономической деятельности .....	316

---

## CONTENTS

Вступление .....	4
<i>Alibekov S.T.</i> EAEC: strategy and tactics .....	6
<i>Aytonomov A.S.</i> From history of development of legal base Customs union of EAEC.....	12
<i>Wolfgang H.M.</i> Development of the Customs union within the framework of European Union (History of customs union in European Union).....	18
<i>Brovka G.M.</i> Harmonization national custom of legislation within the framework of the Customs union of EAEC .....	24
<i>Riekkinen P.</i> Some Remarks on the Theory of Basic Rights by Robert Alexy.....	30
<i>Kairambaev T.B.</i> Some questions of adjustment of custom cost and practical worker of her applications .....	40
<i>Kabanbaeva G.B.</i> Directions of customs logistics in the global aspect .....	44
<i>Kairambaev B.A.</i> Assessment of the current state of the organization of customs examination in the Republic of Kazakhstan .....	50
<i>Chernyakov A.A.</i> About legal and legal facts in a custom sphere (raising questions) .....	54
<i>Kuandikov K.Zh., Nuranova R. K., Kalmyrza G.M.</i> Kazakhstan – The World Trade Organization: the possibility of international trade.....	62
<i>Agybaev A.N.</i> Evasion of customs duties and taxes.....	68
<i>Andirzhanova G.A.</i> Political and legal basis of formation of customs sphere.....	72
<i>Zhetpisbaev B.A.</i> Legal guarantees in the application of coercive measures in the field of customs relations: administrative and legal aspects ....	76
<i>Ichshanova G.T.</i> To a question of features of norms of the customs legislation.....	82
<i>Aydarkhanova K. N.</i> On the question of the relationship between transport and customs logistics .....	86
<i>Kaliev G.S.</i> A layered approach to the formation of the customs and logistics systems.....	92
<i>Kantureev M.T., Shaydekirimov G.A.</i> Enhancement of the mechanism of state support of agricultural organizations in modern conditions .....	98
<i>Zhusupova A.D., Beimisheva A.S.</i> The features of Eurasian integration in the world crisis conditions.....	102
<i>Zhatkanbaeva A.E., Alibaeva G.A.</i> An analysis of the legality of the sanction of Art. 328 of the Administrative Code of the Republic of Kazakhstan .....	108
<i>Kuanaliyeva G.A., Shulanbekova G.K.</i> To a question of the rights of the personality in criminal procedure of the Republic of Kazakhstan.....	112
<i>Omirtay R.</i> Legal procedures for refugee status , and the notion of « asylum seeker « under the law of the Republic of Kazakhstan .....	120
<i>Aigarinova G.T., Akshatayeva Z.B.</i> Enhancing The Efficiency Of Government Control Over Agroindustrial Sector To Maintain Food Security .....	126

<i>Mukaldieva G.B., Mukaldieva G.B</i> Problems related with issue of the legal status of joint stock commercial company as a legal entity.....	134
<i>Shulanbekova G.K., Kuanaliyeva G.A.</i> Some questions of veterinary safety .....	138
<i>Abayeldinov T.M., Estaeva A.H.</i> Trudeau and legal status of civil servants .....	144
<i>Aldashev S.M., Dzhaugashtina A.</i> The importance and peculiar properties of institute of safety and protection of labor .....	150
<i>Dochshanova A.S.</i> The features of the movement of plants across the customs border of the EEU .....	156
<i>Aygarinova G.T., Atemov A</i> Legal problems of environmental protection in agriculture in the Republic of Kazakhstan .....	160
<i>Mejibovskaya I.V., Askarova A.O., Aisin M.</i> Basic knowledge arbitration court in Kazakhstan .....	166
<i>Dulatov G.S.</i> The role of the Declaration of Independence of the Kazakh DAC in the system of the rights and freedoms of citizens .....	170
<i>Uvarov I.A.</i> To a question on the activities of the administration of correctional institutions to ensure the personal security of convicts.....	176
<i>Voznyak O.A.</i> Reconciliation with the victim in the mediation procedure as a ground for excluding criminal responsibility .....	182
<i>Kuderin I.K.</i> Ecological Policy of the Republic of Kazakhstan.....	188
<i>Askarova A.O., Amantaev S.M</i> The implementation of the principle of optionality in enforcement proceedings.....	194
<i>Aydarkhanova K.N., Bondarenko A.</i> On the issue of the declaration of goods and vehicles under the EAEC.....	198
<i>Bekenova A.B.</i> Contract for Work and Labor in terms of integration on post – soviet space .....	204
<i>Kozhabek K.</i> To a question about the standards in the provision of health services .....	208
<i>Yesekeyeva A.A.</i> Practice and features of compulsory insurance in the Republic of Kazakhstan .....	214
<i>Smagulova D.S.</i> Issues of legal groundwork for hydrocarbons production in the Republic of Kazakhstan .....	220
<i>Nuranova R.K.</i> The problem of determining the legal status of customs representatives .....	226
<i>Adilqazy C., Bagylbek E.M.</i> Legal features of the EAEC countries joining the WTO .....	232
<i>Urisbaeva A.A., Assubayeva A.S.</i> Legal status and main problems of notariat in the Republic of Kazakhstan.....	238
<i>Rakhmetoldina A.K.</i> The customs-tariff regulation in the conditions of integration processes .....	244
<i>Abdrakhmanov A.M.</i> Topical problems of unification of customs legislation in the area of the EAEC.....	250
<i>Adilqazy S., Bagylbek E.M</i> Legal basis for the formation of the EAEC .....	254
<i>Bakbergenov B.B.</i> Some problems of execution international custom agreements in EAEC .....	260

---

<i>Akopova E.A.</i> Some questions of customs examination(examination of genetically modified organisms) .....	266
<i>Aidarkhanova K.N., Matkali Zh.</i> The legal nature of tax incentives .....	272
<i>Abdrakhmanov R. Z., Seitzhan A.</i> The need for financial and industrial group .....	276
<i>Nabyev H.R.</i> Investment policy and mechanism of regulation of the investment process .....	280
<i>Yesselbayev N.S.</i> Financial policy of the Republic of Kazakhstan .....	286
<i>Makeyeva S.S.</i> Actual problems and practices to combat smuggling in the developed countries .....	292
<i>Toishybayeva A.</i> Problems of legal protection of the environment from radioactive contamination .....	298
<i>Ayganbay A.K.</i> Tax and legal relations in the Republic of Kazakhstan : the theoretical and practical problems.....	304
<i>Zhailina A.G.</i> Several issues of legal regulation of bank loan contract according to the legislation of the Republic of Kazakhstan.....	310
<i>Ismailov R.M.</i> International cooperation of Kazakhstan in the sphere of foreign economic activity .....	316

**УСПЕЙТЕ ПОДПИСАТЬСЯ НА СВОЙ ЖУРНАЛ**

**АКЦИЯ!!!**

**Каждому подписчику  
ПУБЛИКАЦИЯ СТАТЬИ  
БЕСПЛАТНО!!!**

- Акция действительна при наличии квитанции об оплате годовой подписки.
- Статья должна соответствовать требованиям размещения публикации в журнале.
- Статья печатается в той серии журнала, на которую подписался автор.
- Все нюансы, связанные с публикацией статьи, обсуждаются с ответственным секретарем журнала.

---

Издательский дом  
«Қазақ университеті»  
г. Алматы,  
пр. аль-Фараби, 71  
8 (727) 377 34 11, 221 14 65

АО «КАЗПОЧТА»  
г. Алматы,  
ул. Богенбай батыра, 134  
8 (727 2) 61 61 12

ТОО «Евразия пресс»  
г. Алматы,  
ул. Жибек Жолы, 6/2  
8 (727) 382 25 11

ТОО «Эврика-пресс»  
г. Алматы,  
ул. Кожамкулова, 124, оф. 47  
8 (727) 233 76 19, 233 78 50