



Экономика и статистика



Инструменты управленческой экономики:
состояние и перспективы развития

Оценка эффективности интеграционных
процессов на основе инновационного
метода временного анализа

Валовой региональный продукт:
оценка развития территорий

Модернизация агропромышленного
производства Республики Казахстан:
анализ и перспективы

Развитие малого и среднего
предпринимательства
в Республике Казахстан

3/2017

**Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Комитет по статистике**

**Экономика и статистика
3/2017**

Астана 2017

Ежеквартальный научно-информационный журнал «Экономика и статистика» издается со второго квартала 1999 года

Учредитель:
Министерство национальной экономики
Республики Казахстан
Комитет по статистике

Главный редактор
Айдапкелов Н.С.

Заместитель главного редактора
Орунханов К.К.

Научный редактор
Епбаева А.Т.

Редактор:
Тулентаева А.М.

Редакционный совет:
Байзаков С.Б.
Султанбекова Г.К.
Хусаинов Б.Д.

Позиция Редакционной коллегии и Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан необязательно совпадает с мнением авторов. Перепечатка материалов только по согласованию с редакцией. Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан 14 марта 1999г. №606-ж Международный центр ISSN в Париже зарегистрировал журнал «Экономика и статистика» под регистрационным номером ISSN 1608-2192.

Адрес издателя и распространителя:
Республика Казахстан, 010000
г. Астана, ул. Мәңгілік ел, 8
Дом Министерств, 4 подъезд
Министерство национальной экономики
Республики Казахстан
Комитет по статистике
Информационная служба:
+7 7172 749010, 749011
Факс: +7 7172 749546
E-mail: statsss@mail.ru
Интернет-ресурс:
<http://www.stat.gov.kz>

Компьютерная верстка:
ИП «Рустемова Б.К.»
Республика Казахстан
г. Астана, пр. Победы, 35^а
Тел. +7 7172 577896

Объем 16,91 УПЛ

© Комитет по статистике
Министерства национальной экономики
Республики Казахстан

Содержание

Теория статистики

Валовой региональный продукт: оценка развития территорий
Г. Малдыбаева 4

Развитие малого и среднего предпринимательства
в Республике Казахстан
А. Халетов, М. Мисюра..... 11

Формирование экологических индикаторов мониторинга
и оценки окружающей среды в Республике Казахстан
Д. Садвакасова..... 17

Актуальные вопросы международного сотрудничества
Комитета по статистике Министерства национальной
экономики Республики Казахстан
А. Жұмағұл..... 27

Методы и модели экономического анализа

Инструменты управленческой экономики:
состояние и перспективы развития
С. Байзаков, Н. Байзаков 29

Оценка эффективности интеграционных процессов
на основе инновационного метода временного анализа
Б. Хусаинов, А. Нусупов 36

ЕЭО елдерінің логистикалық саласын талдау
К. Шарипбекова, Ж. Раимбеков..... 45

Некоторые вопросы применения проектного подхода
при разработке и реализации государственных программ
М. Кадырова, Г. Бикенова 50

Экономика и статистика отраслей и предприятий

Модернизация агропромышленного производства
Республики Казахстан: анализ и перспективы
О. Лашкарева 53

Некоторые особенности создания стоимости
молочных продуктов в Республике Казахстан
Т. Раскалиев..... 58

Реализация институциональных реформ в рамках
Национального плана «100 конкретных шагов»
с целью совершенствования финансовой
поддержки МСБ в Казахстане
А. Нурмаганбетов 62

Актуализация денежно-кредитной политики
под потребности предпринимательства
М. Қажыкен..... 69

Направления развития системы управления отходами
производства и потребления
Е. Варавин, М. Козлова..... 79

Инвестиционно-инновационное развитие

- Затраты на науку в Германии и их отношение к ВВП,
краткий анализ текущей ситуации и перспективы
дальнейшего развития
Д. Шайкин..... 87
- Рациональное использование ресурсов как дополнительный
стимулятор научно-технического прогресса
Е. Гриднева, Г. Калиакпарова 93

Рынок труда и оплата труда

- Применение метода Organizational Culture Assessment Instrument
в диагностике организационной культуры в государственной
организации
А. Жаркешова, Г. Джунусбекова 99
- Обоснование потребности в специалистах с высшим
профессиональным образованием в сельском хозяйстве
Акмолинской области на основе экспертных опросов
Н. Мелешенко, Е. Задворнева 110

Социально-демографические аспекты

- Миграция населения в Республике Казахстан
за годы независимости
Г. Айгозина..... 119
- Оценка уровня и качества жизни населения Казахстана
Г. Кожаметова, Н. Есмагулова..... 125
- Модельный подход к управлению ценами на услуги
организаций длительного ухода
Т. Притворова, Д. Бектлеева, Б. Джазыкбаева 134

Регионы Казахстана: итоги и перспективы развития

- Совершенствование методики оценки деятельности
акимов сельских населенных пунктов
В. Шеломенцева, А. Солтангазинов, А. Хойч 140

Валовой региональный продукт: оценка развития территорий

Г. Малдыбаева

В декабре 2012 года в Послании Президента Республики Казахстан народу страны «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» была поставлена новая стратегическая цель по вхождению республики в число 30-ти самых развитых государств мира к 2050 году. Важными элементами этой цели являются повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики, развитие человеческого капитала в стране, создание политических и институциональных структур, способствующих ускоренному экономическому росту.

В Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира определены базовые целевые индикаторы, которые остаются неизменными и стабильными параметрами развитых стран в прошедшем столетии. Для вхождения Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира необходимо обеспечить высокий уровень благосостояния населения и достичь определенного уровня ВВП на душу населения. В Концепции рассматриваются 2 сценария экономического развития: при умеренном росте мировой экономики ВВП на душу населения в Казахстане должен достигнуть 60 тыс. долларов США (в цене 2005 года с корректировкой по паритету покупательской способности), при сохранении благоприятной экономической конъюнктуры – превысить 70 тыс. долларов США. Для достижения указанных индикаторов среднегодовые темпы роста ВВП в первом случае должны составить 4,3%, во втором случае – 5,5%.

По существующим прогнозам, цель по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых стран мира может быть достигнута. Для этого стране предстоит принять ключевые решения о направлениях использования природных и человеческих ресурсов, капитала, совершенствования институциональной среды и территориального развития. Достижение целевых индикаторов во многом зависит от развития каждого региона, от реализации ими стратегических и государственных программ страны.

Одним из основных показателей, который поможет оценить развитие регионов и их вклад в ВВП является валовой региональный продукт (ВРП), соответствующий по своему экономическому содержанию показателю ВВП. ВРП – макроэкономический показатель, наиболее часто используемый для анализа и сравнения регионов, характеризующий экономическую деятельность региона.

Прежде чем приступить к анализу ВРП необходимо понять, как рассчитывается данный показатель. Рассмотрим основные методологические вопросы позволяющие понять содержание ВРП.

Несмотря на то, что в каждом регионе имеются территориальные подразделения Комитета по статистике, расчеты ВРП методом производства осуществляются в центральном аппарате. Это позволяет обеспечить методологическую сопоставимость макроэкономического показателя на региональном уровне. Расчеты ВВП и ВРП основаны на международном стандарте «Система национальных счетов», который представляет собой стандартный набор рекомендаций по исчислению макроэкономических показателей в соответствии с согласованными на международном уровне понятиями, определениями, классификациями и правилами учета.

ВРП региона определяется как сумма добавленной стоимости отраслей и чистых налогов на продукты. ВДС характеризует конечный результат производственной деятельности и представляет собой ценность, добавленную обработкой в данном производственном процессе. ВДС исчисляется на уровне отраслей как разность между выпуском товаров и услуг и промежуточным потреблением, согласно нижеприведенной формуле:

$$GVA = Out - IC \quad (1)$$

где,

GVA – Валовая добавленная стоимость отрасли, млн. тенге

Out – Валовой выпуск отрасли, млн. тенге

IC – Промежуточное потребление отрасли, млн. тенге

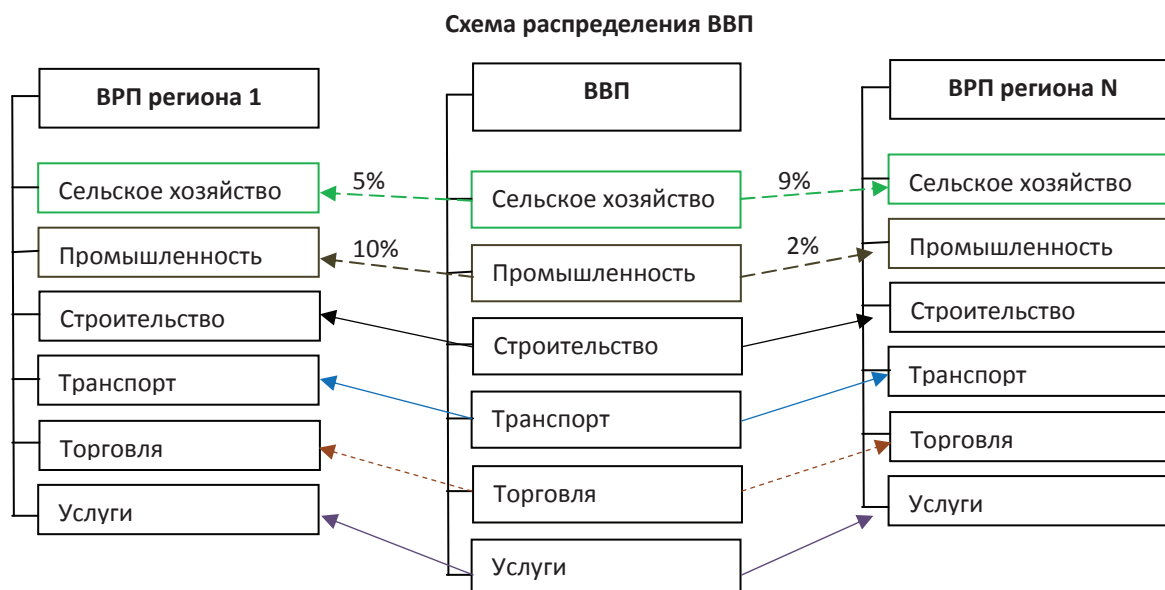
Отраслевая структура ВДС состоит из двух групп отраслей. К первой группе относятся отрасли производящие товары, в их число входят сельское хозяйство, промышленность и строительство. Во второй группе объединены отрасли производящие услуги, включающие в себя такие отрасли как транспорт, торговля, связь, образование, здравоохранение, искусство, развлечения, отдых и др.

Выпуск отрасли определяется как стоимость произведенных товаров и услуг. Промежуточное потребление включает стоимость товаров и услуг, потребленных в качестве затрат в процессе производства. Примерами промежуточного потребления служат расходы на сырье и материалы, топливо, электроэнергию, коммунальные расходы, аренду зданий, оборудования и др. Источниками информации являются общегосударственные статистические наблюдения, представляемые респондентами (предприятия, индивидуальные предприниматели, домашние хозяйства), а также административные источники данных (Национальный банк Республики Казахстан, Министерство финансов Республики Казахстан).

Исчисление ВРП является одной из наиболее сложных задач статистики во всем мире, не только в Казахстане. Расчеты ВРП осложняются методологическими особенностями оценки отдельных видов экономической деятельности в региональном разрезе, которые возможно оценить только по стране в целом. К таким видам деятельности относятся услуги финансового посредничества, измеряемые косвенным образом, услуги страхования и другие финансовые услуги, услуги коллективного потребления (в области

обороны), а также ненаблюдаемая экономика. В связи с тем, что на региональном уровне отсутствует информация для расчета указанных видов экономической деятельности, расчеты ВРП осуществляются подходом «сверху-вниз». Данный подход заключается в том, чтобы данные об экономике в целом, распределять между регионами в соответствии с имеющимися косвенными показателями. Суммарный объем ВРП регионов в целом равен ВВП страны. Распределение ВВП можно представить в виде схемы (рисунок 1).

Рисунок 1



Для распределения ВВП используются отраслевые данные выпусков по регионам, в случае их отсутствия используются данные оплаты труда. Предпочтение было отдано данному показателю, т.к. оплата труда является элементом добавленной стоимости.

Отдельно хотелось бы остановиться на расчетах выпуска отрасли «Операции с недвижимым имуществом», в связи часто поступающими вопросами от пользователей. В данную отрасль включается деятельность арендодателей, агентов и/или посредников, осуществляющих продажу или покупку, аренду недвижимости, предоставление других услуг в отношении недвижимости. Кроме этого включается оценка выпуска жилищных услуг, производимых собственниками жилья для собственного потребления. Согласно системе национальных счетов домашние хозяйства, являющиеся собственниками жилых зданий или помещений, в которых они живут, рассматриваются как производители жилищных услуг, которые потребляются тем же самым домашним хозяйством. Подобные оценки производятся с целью обеспечения международной сопоставимости, т.к. соотношение между жилищами, занимаемыми их собственниками, и арендуемыми жилищами, может существенно различаться по странам, регионам страны. Оценка жилой ренты осуществляется

методом стратификации в разрезе регионов по следующей формуле:

$$Out_h = H * P_{aver} \quad (2)$$

где,

Out_h – валовой выпуск жилищных услуг, производимых собственниками жилья для собственного потребления, млн. тенге

H – общая площадь жилищного фонда частной формы собственности, млн. кв. метров

P_{aver} – среднемесячная цена аренды жилья, тенге за 1 кв. метр

В промежуточное потребление включаются расходы владельцев жилищ, связанные с производством жилищных услуг. К таким расходам относятся украшение, мелкий ремонт и техническое обслуживание жилищ. Эти расходы состоят либо из выплат за услуги, оказанные профессиональными строителями или декораторами, либо из покупок материалов для самостоятельного ремонта и украшения жилищ.

ВРП характеризует объем произведенных в рамках региона товаров и услуг за отчетный период. Сравнить ВРП региона отчетного периода с соответствующим периодом прошлого года поможет показатель ИФО ВРП, который показывает

изменение объема ВРП за сравниваемые периоды, исключая влияния изменения цен. ИФО ВРП рассчитывается как отношение стоимости ВВП в текущем периоде, оцененной в ценах базисного периода, на его стоимость в базисном периоде, согласно нижеприведенной формуле.

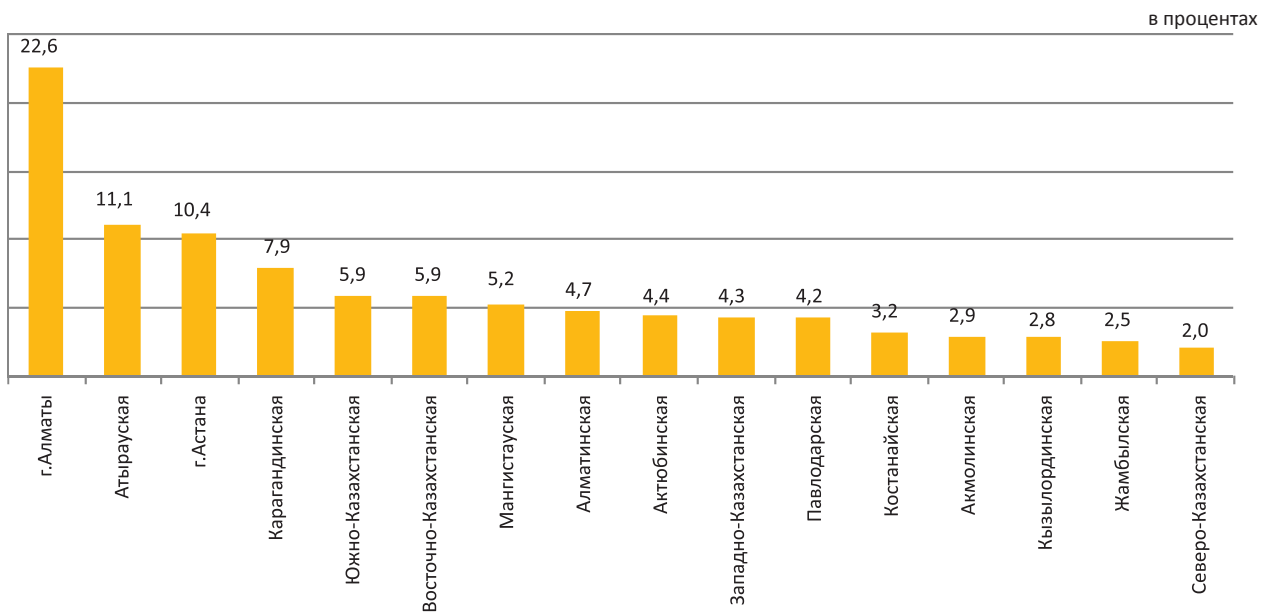
$$I^{GDP} = \sum q_t p_o / \sum q_o p_o \quad (3)$$

где,
 I^{GDP} - индекс физического объема ВВП
 $\sum q_t p_o$ - стоимость ВРП в текущем периоде в ценах базисного периода
 $\sum q_o p_o$ - стоимость ВРП в базисном периоде

Регионы Казахстана существенно отличаются по социальным и экономическим характеристикам, темпам социально-экономического развития. Для проведения сравнительного анализа и оценки экономического развития регионов необходима совокупность показателей, отражающая текущее состояние экономики региона и динамику ее изменения. В данной статье будут рассмотрены следующие основные экономические показатели: ВРП, ВРП на душу населения. По данным 2016 года наибольшую долю в ВВП занимает г.Алматы – 22,6%, Атырауская область – 11,1% и г.Астана – 10,4%, наименьшую долю Кызылординская область – 2,8%, Жамбылская область – 2,5%, Северо-Казахстанская область – 2%.

Рисунок 2

Удельный вес регионов в ВВП в 2016 году

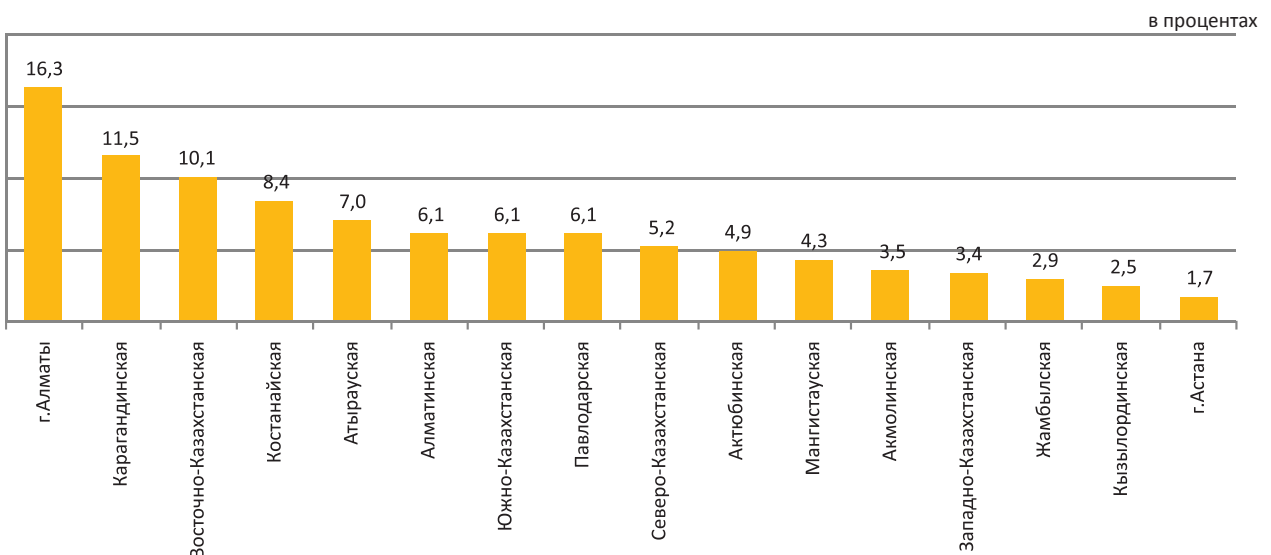


В 1997 году наибольшая доля приходилась на г.Алматы – 16,3%, Карагандинскую область – 11,5%, Восточно-Казахстанскую область – 10,1%, наи-

меньшая доля на Жамбылскую область – 2,9%, Кызылординскую область – 2,5% и г.Астана – 1,7%.

Рисунок 3

Удельный вес регионов в ВВП в 1997 году



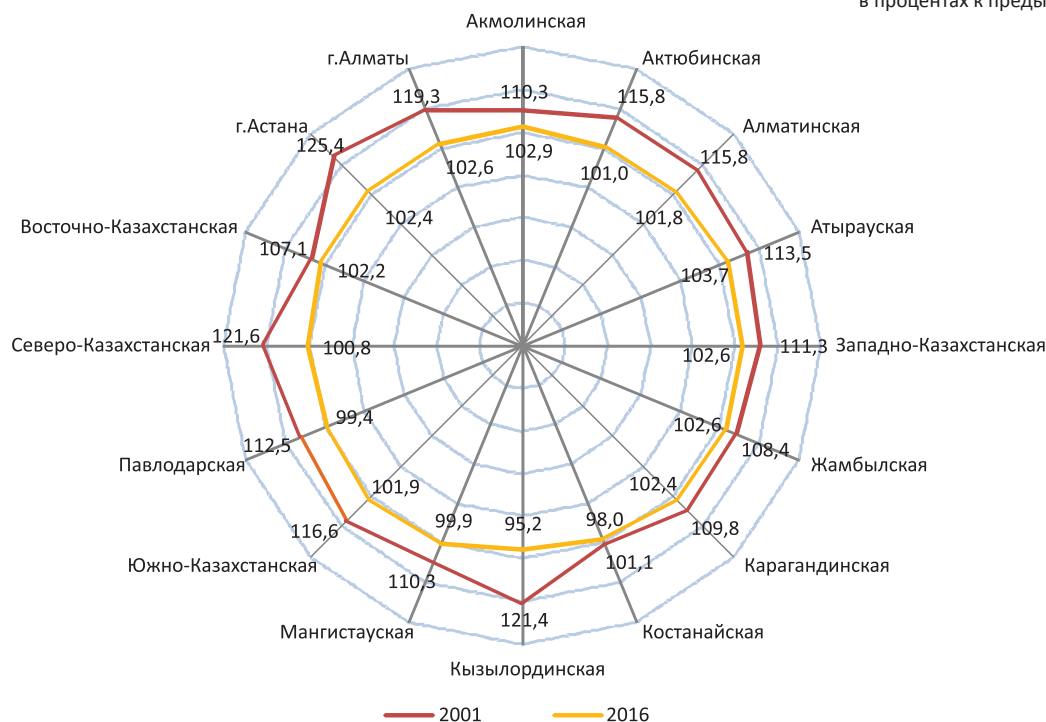
Как видно из Рисунков 2 и 3 с 1997 года значительно уменьшилась доля регионов специализирующихся на производстве металлургической продукции - Восточно-Казахстанской, Карагандинской, и производстве сельхозпродукции - Костанайской и Северо-Казахстанской областей. Соответственно, увеличился удельный вес в ВВП г.Алматы, г.Астана, Атырауской области. Вырос потенциал г.Алматы, увеличив долю с 16,3% до 22,6% в республиканском объеме. Основу экономики города составляет сектор услуг, с такими видами деятельности как оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов (35,6%), операции с недвижимым имуществом (11,8%), финансовая и страховая деятельность (8,6%), предоставление прочих видов услуг (6,7%), профессиональная, научная и техническая деятельность (6,5%). Основную роль в изменениях территориальной структуры сыграл также значительный рост нефтедобычи.

В настоящее время перед Казахстаном стоит актуальная задача по привлечению экспорто-ориентированных инвестиций, направленных на повышение эффективности производства. Рост показателя ВРП свидетельствует о повышении инвестиционной привлекательности региона для инвесторов. В 2016 году 12 регионов завершили год с положительными результатами, кроме Костанайской, Кызылординской, Мангистауской и Павлодарской областями, ИФО ВРП которых составили 98,0%, 95,2%, 99,9% и 99,4% соответственно. Наибольший спад наблюдается в Кызылординской области, вызванный снижением темпов роста промышленности и строительства. Максимальное превышение республиканского значения на 2,6 п.п. отмечено в Атырауской области, наибольший вклад в темпы роста ВРП региона внесли строительство (3,5 п.п.) и промышленность (1,1 п.п.).

Рисунок 4

Индекс физического объема ВРП регионов в 2001, 2016 годах

в процентах к предыдущему году



Динамика ИФО ВРП показывает результаты хозяйственной деятельности в регионе и позволяет наиболее точно оценить эффективность развития его экономики. С 2010 года наблюдается замедление темпов роста во всех регионах Казахстана. Отрицательная динамика наблюдается в последние три года в Кызылординской области, наибольшее

падение отмечено в 2016 году. В 2012 году в Акмолинской, Костанайской, Северо-Казахстанской областях ИФО ВРП составил ниже 100%, причиной тому отрицательный вклад сельского хозяйства. 2015 и 2016 годы также демонстрируют замедление темпов ВРП в отдельных областях, что в итоге повлияло на республиканское значение.

Динамика индексов физического объема ВРП

в процентах к предыдущему году

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Республика Казахстан	107,3	107,4	104,8	106,0	104,2	101,2	101,1
Акмолинская	96,3	116,2	94,3	105,0	104,7	101,9	102,9
Актюбинская	109,2	106,5	107,6	104,7	104,5	96,9	101,0
Алматинская	107,6	109,0	107,4	110,7	105,2	104,2	101,8
Атырауская	112,7	103,2	97,7	104,0	102,5	102,8	103,7
Западно-Казахстанская	102,6	104,3	104,4	103,3	105,1	99,4	102,6
Жамбылская	107,6	113,2	109,8	103,3	100,4	100,2	102,6
Карагандинская	106,4	106,0	101,2	107,5	103,2	102,7	102,4
Костанайская	101,7	115,6	93,5	110,2	102,2	96,4	98,0
Кызылординская	103,8	105,9	103,2	104,4	98,7	95,9	95,2
Мангистауская	107,8	99,9	100,9	105,5	104,0	100,1	99,9
Южно-Казахстанская	104,5	105,7	104,0	103,0	102,3	101,4	101,9
Павлодарская	106,4	110,8	108,1	100,1	100,9	100,3	99,4
Северо-Казахстанская	100,8	116,4	94,6	107,7	105,8	101,0	100,8
Восточно-Казахстанская	107,2	107,6	112,6	107,3	102,8	100,0	102,2
г. Астана	107,3	108,9	114,7	110,6	109,4	106,4	102,4
г. Алматы	110,4	109,4	109,6	114,8	107,0	104,2	102,6

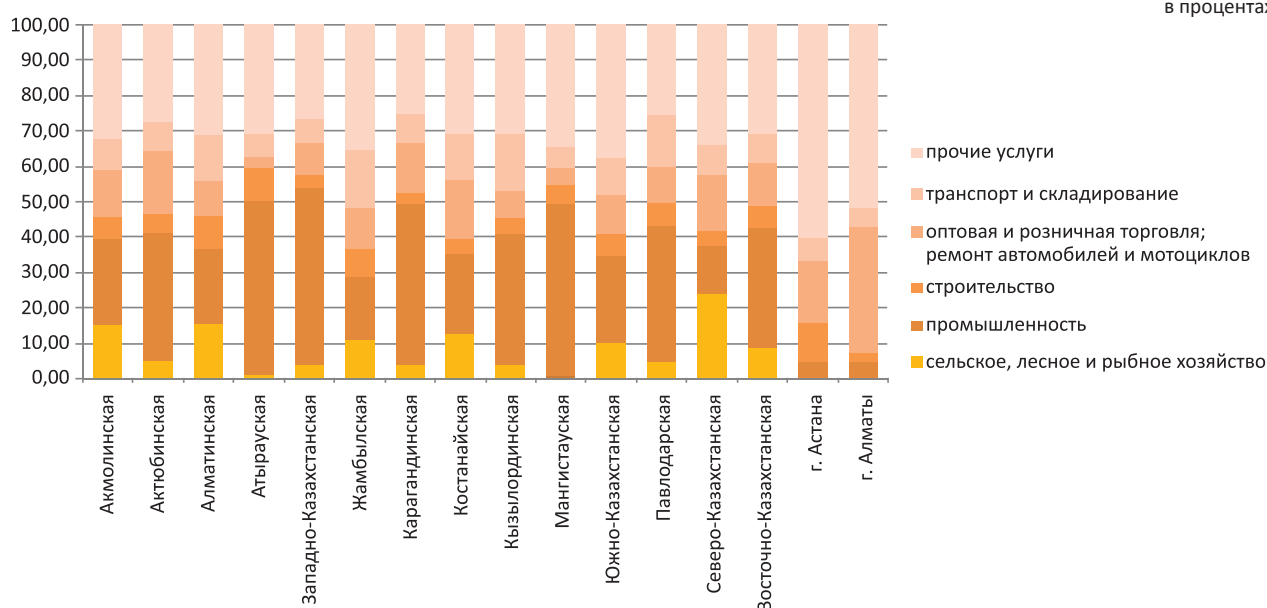
ВРП свидетельствует о региональных диспропорциях, наиболее высокие показатели в динамике отмечаются у нефтедобывающих регионов, а также г.Астаны и г.Алматы, низкие показатели у реги-

онов, имеющих направленность в производстве сельскохозяйственной продукции. Более наглядно структуру экономики регионов можно увидеть на рисунке 5.

Рисунок 5

Структура ВРП регионов

в процентах



На рисунке 5 показано, что доля отраслей, значительно варьирует по регионам. Если в Атырауской и Западно-Казахстанской областях доля промышленности составляет 50%, то в г.Астана и г.Алматы свыше 4% от объема ВРП.

Доля сельского хозяйства в ВВП снизилась с 34% в 1990 году до 4,6% в 2016 году. В региональном разрезе наибольшее снижение доли сельского хозяйства по сравнению с 1990 годом наблюдается в Западно-Казахстанской (на 44,5%), Акмолинской (на 41,6%), Костанайской (на 35,1%), Северо-Казахстанской (на 35,1%), Кызылординской (на 34,2%),

Алматинской (на 33,9%), Южно-Казахстанской (на 31,7%) областях. В свою очередь в указанных областях увеличилась доля промышленности и торговли.

Региональные диспропорции наблюдаются также в производстве ВРП на душу населения. Региональные диспропорции многие ученые считают объективной реальностью. В Казахстане это связано различием географического положения, природно-климатических условий, демографической ситуации и других факторов, и соответственно регионы имеют разный уровень социально-экономического развития.

Отношение ВРП на душу населения регионов к республиканскому уровню

в процентах

	1997	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Акмолинская	58,3	59,7	64,4	59,2	61,6	62,2	65,0	68,9
Актюбинская	108,0	114,0	181,8	203,2	176,5	102,9	91,6	93,4
Алматинская	59,8	40,2	32,7	33,8	38,6	43,7	43,8	42,2
Атырауская	247,1	404,1	1078,6	876,3	799,3	329,1	307,7	327,8
Западно-Казахстанская	83,3	129,5	31,5	43,6	40,5	138,2	115,8	120,5
Жамбылская	44,3	32,1	27,1	25,0	28,4	39,1	39,4	40,3
Карагандинская	118,7	103,8	292,3	251,4	235,8	92,0	96,5	101,6
Костанайская	116,3	72,6	73,1	72,7	79,8	69,0	67,0	65,4
Кызылординская	65,2	92,5	125,1	134,9	129,5	80,6	65,8	64,4
Мангистауская	212,7	216,3	216,6	179,7	181,2	176,5	147,7	147,0
Южно-Казахстанская	47,4	35,5	16,7	22,2	22,0	37,9	38,2	36,9
Павлодарская	110,6	103,6	349,3	288,3	295,9	100,9	98,4	98,8
Северо-Казахстанская	101,4	59,1	55,8	57,5	55,4	60,4	63,0	61,4
Восточно-Казахстанская	98,1	66,6	102,1	111,2	114,0	71,3	71,1	76,0
г.Астана	87,3	197,2	256,7	267,8	295,5	210,1	239,2	199,8
г.Алматы	223,3	209,3	113,9	112,3	109,3	218,8	233,4	232,5

Лидирующую позицию по превышению республиканского производства ВРП на душу населения занимает Атырауская область (в 1997 году - на 247,1%, а в 2016 году - на 327,8%). Второе место по данному показателю занимает г.Алматы (в 1997 году - на 223,3%, а в 2016 году - на 232,5%). Самый низкий уровень по указанному показателю занимают Жамбылская (в 1997 году - на 44,3%, а в 2016 году - на 40,3%) и Южно-Казахстанская области (в 1997 году на 47,4%, а в 2016 году - на 36,9%).

Межрегиональные различия также возможно изучить с помощью отношения анализируемых показателей регионов. Рассмотрим коэффициент дифференциации, полученный как соотношение

между регионами, имеющими минимальный (Южно-Казахстанская область) и максимальный (Атырауская область) ВРП на душу населения в текущих ценах.

$$K_c = \frac{GRP_c^{max}}{GRP_c^{min}} \quad (4)$$

где,

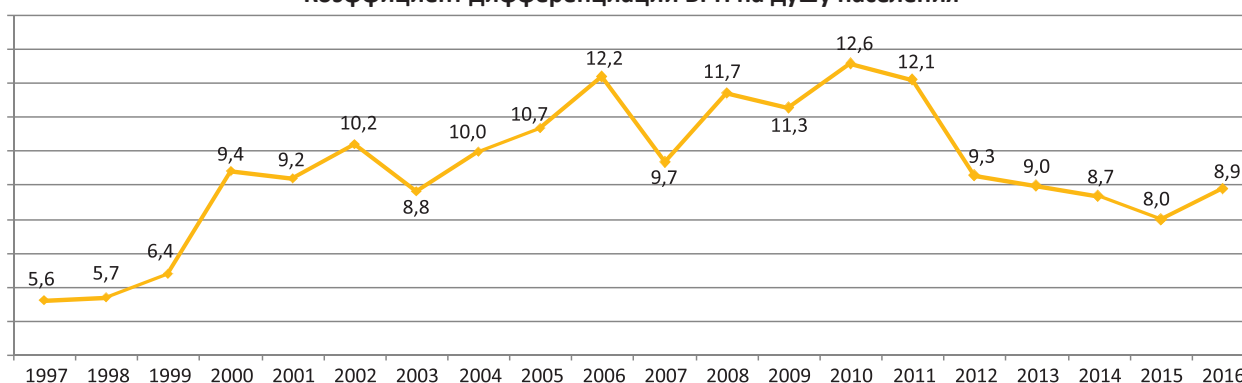
K_c – коэффициент дифференциации ВРП на душу населения

GRP_c^{max} – ВРП на душу населения, максимальное значение

GRP_c^{min} – ВРП на душу населения, минимальное значение

Рисунок 6

Коэффициент дифференциации ВРП на душу населения



На рисунке 6 видно, что с 1997 года наблюдается рост дифференциации, максимальный пик приходится на 2010 год. Начиная с 2010 года, происходит процесс снижения коэффициента дифференциации, однако уровень 1997 года не достигнут. Для понимания межрегионального различия лучше сравнить регионы с максимальным значением и с минимальным. К группе с максимальным значением ВРП на душу населения относятся регионы нефтегазового

сектора Атырауская, Мангистауская, Западно-Казахстанская области с долей горнодобывающей промышленности в ВРП региона 43,6%, 42%, 44,8% соответственно. Доля в ВВП этих трех отраслей составляет 20,6%. Также в этой группе г.Алматы и г.Астана с доминирующей долей сектора услуг. Группа с минимальным значением состоит из таких регионов как Алматинская, Жамбылская, Южно-Казахстанская области, где наибольшую долю в ВРП регионов занимает сельское хозяйство,

обрабатывающая промышленность, торговля и транспорт.

Дальнейшее развитие регионов и реализация государственных программ должна проводиться с учетом слабых и сильных сторон каждого региона,

с учетом региональных возможностей и структуры экономики. ВРП следует использовать как один из инструментов способствующих принятию решений по стимулированию экономики регионов.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Назарбаева Н.А. народу Казахстана / г.Астана 14 декабря 2012г. «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»
2. Указ Президента Республики Казахстан от 17 января 2014г. №732 «О Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира»
3. Морошкина М.В. Исследование различий в развитии Российских регионов на основе анализа динамики и уровня валового регионального продукта, Труды Карельского научного центра РАН, №5 2013, стр.87–94

Резюме:

Мақалада ЖӨӨ қалыптастырудың негізгі әдіснамалық тәсілдері қарастырылған. ЖӨӨ, ЖӨӨ НКІ құрылымы, өңірлердің салалық құрылымы талданған, халықтың жан басына шаққандағы ЖӨӨ, халықтың жан басына шаққандағы ЖӨӨ саралау коэффициенті есептелген.

Негізгі сөздер: жалпы өңірлік өнім, халықтың жан басына шаққандағы жалпы өңірлік өнім.

В статье рассмотрены основные методологические подходы формирования ВРП. Проанализированы структура ВРП, ИФО ВРП, отраслевая структура регионов, ВРП на душу населения и рассчитан коэффициент дифференциации ВРП на душу населения.

Ключевые слова: валовой региональный продукт, валовой региональный продукт на душу населения.

The main methodological approaches to the formation of GRP were considered in the article. The structure of GRP, volume index of GRP, sectoral structure of regions, GRP per capita were analyzed and the GRP differentiation coefficient per capita were calculated.

Keywords: gross regional product, gross regional product per capita.

Сведения об авторе:

Малдыбаева Г.С. – руководитель Управления национальных счетов Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Астана)

Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан

А. Халетов, М. Мисюра

В настоящее время развитие предпринимательства, которое представляет собой основу рыночной экономики, является стратегическим приоритетом Казахстана.

Малое и среднее предпринимательство - это наиболее мобильная, динамичная и способная быстро адаптироваться к внешним условиям часть казахстанской экономики, которая обеспечивает значительную долю занятости, способствует конкуренции и является альтернативой крупному бизнесу.

За годы независимости Казахстан достиг определенных успехов в социальном и экономическом развитии общества, однако экономический рост был достигнут преимущественно за счет крупных производителей.

Мировой опыт свидетельствует о том, что успех рыночных преобразований и поступательное развитие национальной экономики в значительной степени определяется тем, насколько удастся реализовать потенциал малого и среднего бизнеса – наиболее динамичного и гибкого сектора экономики.

Для того чтобы малое и среднее предпринимательство в Казахстане в полной мере выполняло свои экономические и социальные функции, необходимы комплексная и всесторонняя поддержка и обеспечение их жизнеспособности. Исследование современного состояния отечественного предпринимательства, направлений и тенденций его развития призвано выявить особенности развития предпринимательства в Казахстане, анализ которых позволит выработать рекомендации по активизации этого процесса, совершенствованию направлений политики государства в сфере малого и среднего предпринимательства.

В течение непродолжительного периода времени нормативная база регламентирующая деятельность субъектов предпринимательства несколько раз изменялась. Окончательный вариант сформулирован в Предпринимательском Кодексе от 29 октября 2015 года, согласно которому для целей государственной статистики используется только один критерий по среднегодовой численности работников. При этом, признаются субъектами малого предпринимательства индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и юридические лица, осуществляющие частное предпринимательство с численностью работающих до 100 человек, субъектами среднего предпринимательства – от 100 до 250 человек.

Согласно официальным статистическим данным, основанным на наблюдениях за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, в расчете на тысячу жителей в среднем по Казахстану в 2016 году приходилось около 67 субъектов, в Европе этот показатель достигает 30-35 единиц. Доля сектора малого и среднего

предпринимательства в общем количестве хозяйствующих субъектов Казахстана составляет 96%, что соответствует уровню развитых стран. Субъектами малого и среднего предпринимательства – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями было произведено и реализовано 26,3% товаров (работ, услуг) от общего объема реализации по стране. Субъекты малого и среднего предпринимательства обеспечили рабочими местами 37% от общего числа занятых в экономике страны.

Доля валовой добавленной стоимости сектора малого и среднего предпринимательства в Валовом внутреннем продукте страны в 2016 году в Казахстане по предварительным данным составила 23,1%, в развитых странах эта доля составляет 50-60%, так во Франции – 50%, в Великобритании и США – 52%, Германии – 57%, а в Китае – уже более 60%. По мнению ряда экспертов, для нормального функционирования рыночной экономики в секторе малого бизнеса должно производиться не менее 50% ВВП.

На основе ежегодного исследования Всемирного банка (Doing Business Report) в котором на основе 10 индикаторов оценивается простота ведения бизнеса в 183 странах. В число индикаторов входят: сложность создания предприятия, получения разрешения на строительство, подключение к системе энергосбережения, регистрация собственности, налогообложение и т.д. По итогам данного исследования в 2016 году Казахстан занял 35 место по сравнению с 49 местом в 2013 году, буквально за три года Казахстан поднялся на 14 позиций.

Важно отметить, что казахстанский малый бизнес показал способности свойственные малому предпринимательству, гибкой адаптации к кризисным процессам. Так, за последние десять лет с 2006-2016 года, вклад малого и среднего предпринимательства в обеспечении занятости населения увеличился с 26,4% до 37% или в 1,4 раза; число субъектов малого и среднего предпринимательства возросло с 572,7 до 1186,6 тыс. или в 2 раза. Однако, сложившаяся отраслевая структура малых предприятий и тенденции ее изменения на протяжении многих лет и не отвечают потребностям системной модернизации казахстанской экономики.

В стратегической перспективе складываются качественно новые условия для развития малого и среднего бизнеса, которые значительно отличаются от текущего и предшествующего десятилетия. В новых условиях формирования деловой среды возникают новые вызовы и угрозы, которые при отсутствии адекватного ответа способны сопровождаться отставанием и кризисными процессами в экономической, социальной и государственно-политических сферах. Вместе с тем

возникают новые возможности, которые необходимо максимально использовать, изменяя деловую среду и развивая конкурентные преимущества малого и среднего бизнеса для модернизации экономики в целях существенного повышения уровня и улучшения качества жизни людей.

Для выбора стратегии, приоритетов осуществления технологических, структурных изменений, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие малого и среднего предпринимательства, попытаемся проанализировать ситуацию в данном секторе экономики за последние три года.

По состоянию на 1 января 2017 года число зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства составило 1501,2 тыс. единиц, в том числе – 320,5 тыс. юридических лиц малого предпринимательства (21,3% от общего количества), 3 тыс. юридических лиц среднего предпринимательства (0,2%), 989 тыс. индивидуальных предпринимателей (65,9%) и 188,7 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств (12,6%).

Нестабильность рыночной ситуации, отсутствие эффективной кредитной политики со стороны банковских структур, а также недостаточная

компетентность самих предпринимателей приводит к тому, что количество создаваемых предприятий незначительно превышает количество ликвидированных предприятий.

Из общего количества зарегистрированных на 1 января 2017 года субъектов малого и среднего предпринимательства действующие составили 79%. Высокая доля неактивных субъектов (21%) вызвана тем, что в общем числе зарегистрированных субъектов учтены предприятия, которые давно прекратили свою экономическую деятельность, но фактически не могут закрыться из-за определенной сложности процедуры ликвидации. Так, по состоянию на 2016 год, наибольшие количество действующих субъектов, в общем количестве зарегистрированных имеют Западно-Казахстанская (87%), Восточно-Казахстанская (86,1%) и Мангистауская (85,7%) области. Наименьшая доля действующих субъектов составила в г.Алматы (65,2%), которая ниже республиканской доли на 13,8 процентных пункта. Рассмотрим динамику и структуру действующих субъектов малого и среднего предпринимательства с 2014 года по 2016 год (таблица 1).

Таблица 1

Количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства

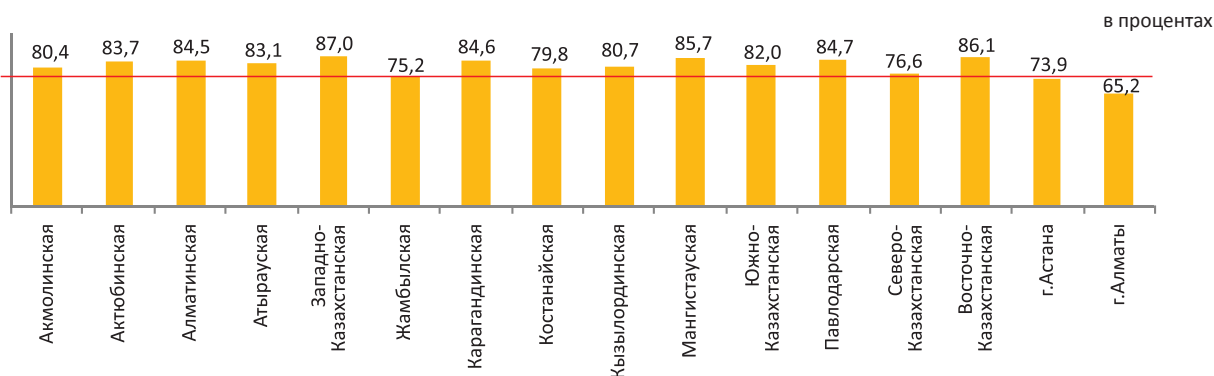
	Всего, единиц	В том числе:							
		предприятия				индивидуальные предприниматели		крестьянские (фермерские) хозяйства	
		малого предпринимательства		среднего предпринимательства		единиц	%	единиц	%
		единиц	%	единиц	%				
2014	1 246 978	153 680	12,3	2 672	0,2	904 201	72,5	186 425	15,0
2015	1 242 579	175 679	14,1	2 897	0,2	882 849	71,1	181 154	14,6
2016	1 186 629	189 637	16,0	2 711	0,2	813 482	68,6	180 799	15,2

Как видно из таблицы число действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в республике за 2016 год составило 1186,6 тыс. единиц, что на 4,5% меньше по сравнению с 2015 годом. В структуре действующих субъектов МСП по организационно-правовым формам преобладают субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица –

это индивидуальные предприниматели, количество которых на 1 января 2017 года составило 813,5 тыс. единиц, или 68,6% от общего количества субъектов МСП. Количество крестьянских (фермерских) хозяйств составило 180,8 тыс. единиц (15,2%), юридических лиц малого предпринимательства 189,6 тыс. единиц (16%), юридических лиц среднего предпринимательства 2,7 тыс. единиц (0,2%).

Рисунок 1

Доля действующих субъектов МСП в общем числе зарегистрированных субъектов МСП по регионам за 2016 год

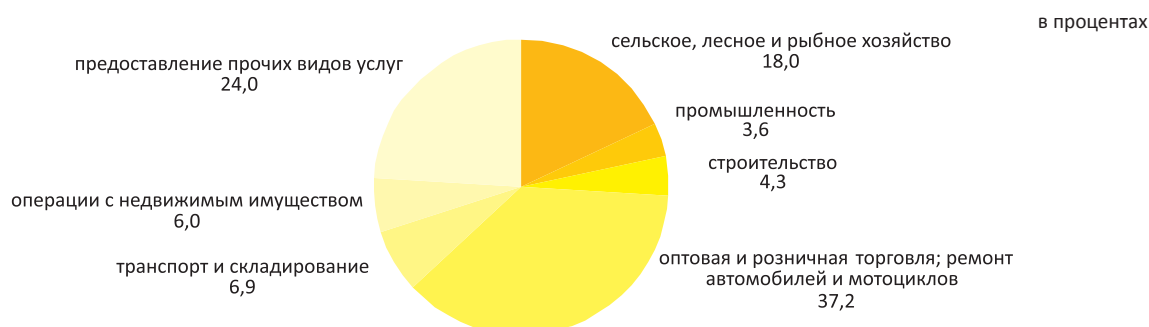


Структура субъектов МСП в разрезе отраслей экономики является важным показателем качественного развития предпринимательского сектора и экономики в целом. На диаграмме 2 приведена структура действующих субъектов МСП по видам экономической деятельности. Наибольшее количество действующих субъектов МСП осуществляет

свою деятельность в сфере торговли - 37,2% и в сельском хозяйстве - 18%. Незначительный удельный вес действующих субъектов представлен в следующих отраслях: «финансовая и страховая деятельность» - 0,6%, «здравоохранение и социальные услуги» - 0,6%, «искусство, развлечения и отдых» - 0,7%.

Рисунок 2

Структура количества действующих субъектов МСП по видам экономической деятельности за 2016 год



Данные статистического бизнес-регистра по количеству действующих предприятий с иностранным участием либо в иностранной собственности показывают, что наибольшая концентрация подобных субъектов МСП приходится на г.Алматы, здесь доля юридических лиц с иностранным участием или в иностранной собственности составляет 7,2% от общего количества малых и

средних предприятий, соответственно. В пятерку регионов с наиболее оптимальным бизнес-климатом для зарубежных инвесторов вошли также Западно-Казахстанская (7,2%), Атырауская (6,4%), Жамбылская (4,9%), Мангистауская (4,3%) области. Рассмотрим динамику и структуру численности занятых в малом и среднем предпринимательстве с 2014 года по 2016 год (таблица 2).

Таблица 2

Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве

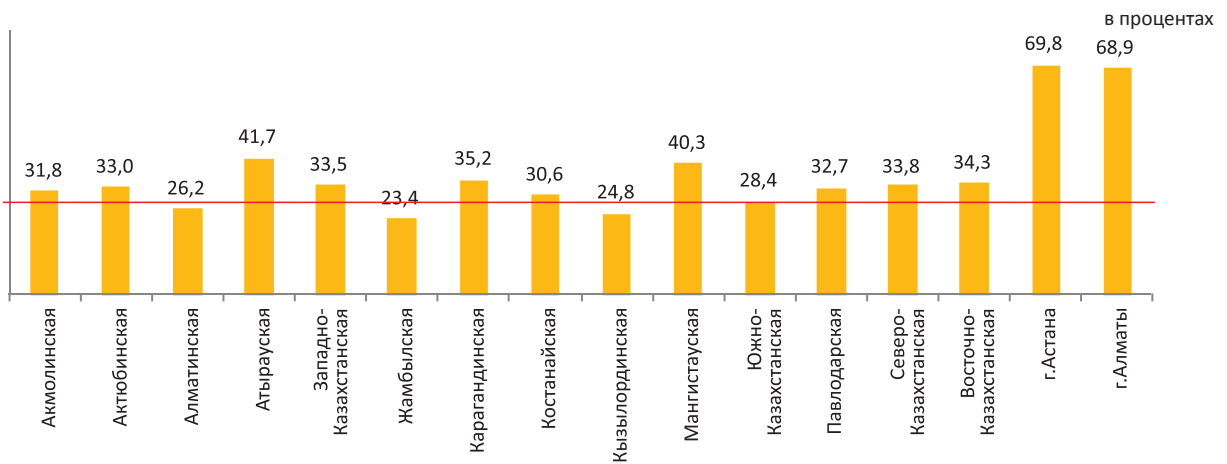
	Всего, человек	В том числе:							
		предприятия				индивидуальные предприниматели		крестьянские (фермерские) хозяйства	
		малого предпринимательства		среднего предпринимательства		человек	%	человек	%
		человек	%	человек	%				
2014	2 810 962	849 015	30,2	516 520	18,4	1 136 050	40,4	309 377	11,0
2015	3 183 844	1 185 186	37,2	351 779	11,1	1 360 338	42,7	286 541	9,0
2016	3 166 792	1 249 270	39,5	352 954	11,1	1 288 167	40,7	276 401	8,7

Показатель численность занятых в МСП характеризует значение предпринимательства в решении проблемы занятости. По состоянию на 1 января 2017 года численность занятых в МСП составила 3166,8 тыс. человек. В абсолютном выражении за последние три года количество рабочих мест увеличилось в секторе МСП на

355,8 тыс. человек. В разбивке по субъектам на предприятиях малого предпринимательства занято 1249,3 тыс. человек (39,5%), на предприятиях среднего предпринимательства 352,9 тыс. человек (11,1%), у индивидуальных предпринимателей занято 1288,2 тыс. человек (40,7%) и в крестьянских (фермерских) хозяйствах 276,4 тыс. человек (8,7%).

Рисунок 3

Доля численности занятых в МСП в общей численности занятого населения за 2016 год

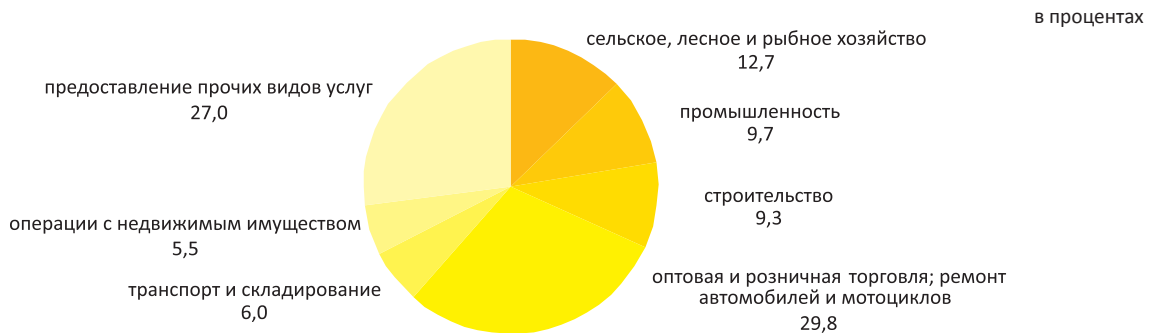


Анализ численности занятых по регионам показывает, что наибольшее число занятых в малом и среднем предпринимательстве приходится на такие города, как Астана (69,8%) и Алматы (68,9%). При этом, наибольшее число занятых приходится на оптово-розничную торговлю и ремонт автотранспортных средств – 29,8% или

943 тыс. человек и на сельское, лесное и рыбное хозяйство – 12,7% или 403,5 тыс. человек. Более подробная структура численности занятых по видам экономической деятельности приведена в диаграмме 4. Наименьшее число занятых в МСП наблюдается в Жамбылской (23,4%) и Кызылординской (24,8%) областях.

Рисунок 4

Структура численности занятых в МСП по видам экономической деятельности за 2016 год



Рассмотрим динамику и структуру выпуска предпринимательства с 2014 года по 2016 год продукции субъектами малого и среднего (таблица 3).

Таблица 3

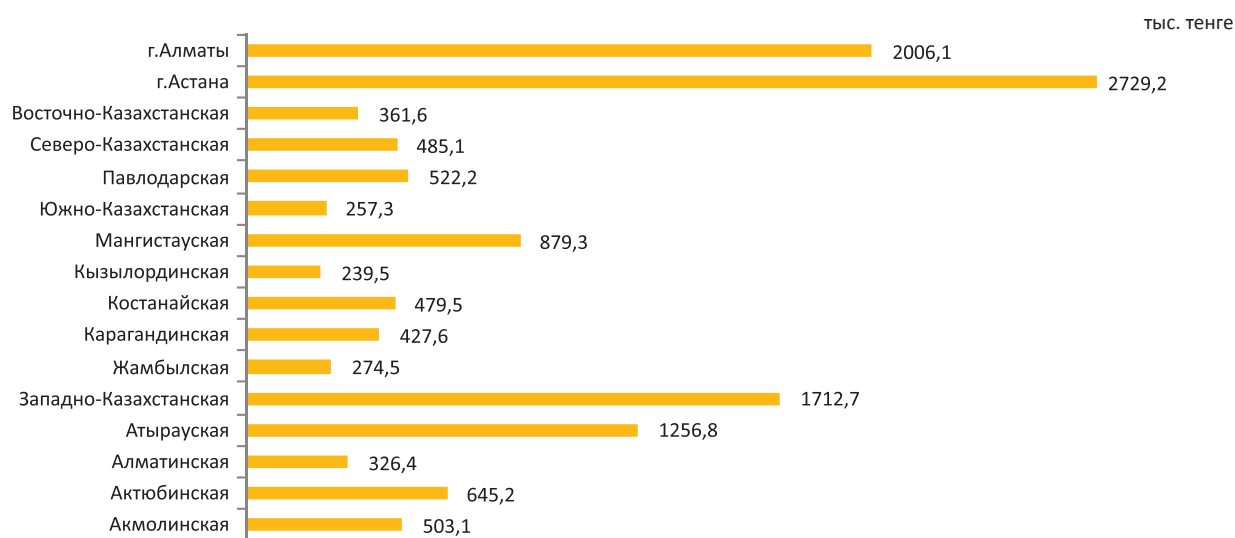
Выпуск продукции субъектами малого и среднего предпринимательства

	Всего, млн. тенге	В том числе:							
		предприятия				индивидуальные предприниматели			
		малого предпринимательства		среднего предпринимательства		индивидуальные предприниматели		крестьянские (фермерские) хозяйства	
		млн. тенге	%	млн. тенге	%	млн. тенге	%	млн. тенге	%
2014	15 568 081	8 007 342	51,4	5 801 985	37,3	972 670	6,2	786 084	5,1
2015	15 699 405	10 200 061	65,0	3 076 564	19,6	1 518 237	9,7	904 543	5,7
2016	19 609 010	13 568 530	69,2	3 484 992	17,8	1 511 733	7,7	1 043 755	5,3

Выпуск продукции субъектами МСП в 2016 году составил 19609 млрд. тенге, что на 24,9% больше предыдущего года (в 2015 году – 15699,4 млрд. тенге). Из них, юридическими лицами малого предпринимательства – 13568,5 млрд. тенге (или

69,2%), юридическими лицами среднего предпринимательства – 3485 млрд. тенге (или 17,8%), индивидуальными предпринимателями – 1511,7 млрд. тенге (или 7,7%) и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – 1043,8 млрд. тенге (или 5,3%).

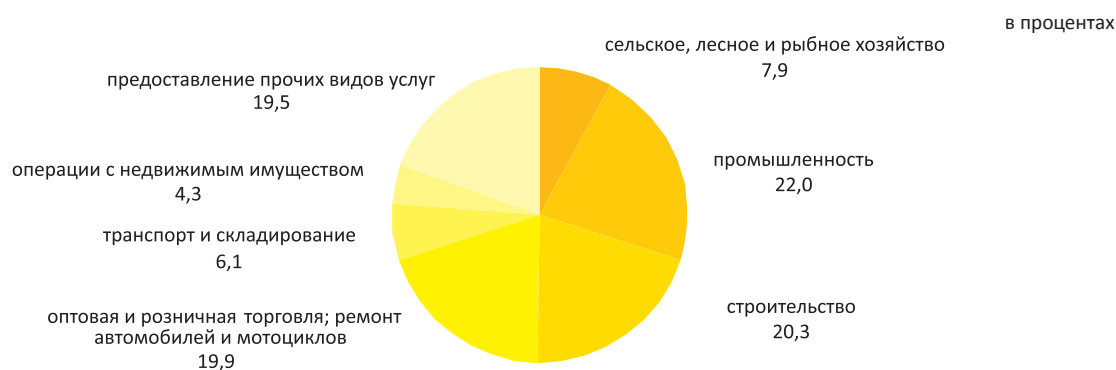
Выпуск продукции субъектами МСП на душу населения за 2016 год



В региональном разрезе наибольший выпуск продукции на душу населения наблюдается в городах Астана, Алматы и Западно-Казахстанской области (2729,2 тыс. тенге, 2006,1 тыс. тенге и 1712,7 тыс. тенге соответственно). Наименьшие

показатели зафиксированы в Кызылординской, Южно-Казахстанской и Жамбылской областях (239,5 тыс. тенге, 257,3 тыс. тенге и 274,5 тыс. тенге соответственно).

Структура выпуска продукции субъектами МСП по видам экономической деятельности за 2016 год



В разрезе видов экономической деятельности наибольший удельный вес выпуска продукции субъектами МСП зафиксирован в отраслях «Промышленность» - 22% или 4305,2 млрд. тенге, «Строительство» - 20,3% или 3990,8 млрд. тенге, «Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов» - 19,9% или 3893 млрд. тенге. Незначителен вклад МСП в отраслях «Искусство,

развлечения и отдых» - 0,6%, «Образование» - 0,7%, «Здравоохранение и социальные услуги» - 0,7%.

В Казахстане проводится серьезная работа по созданию эффективных инструментов поддержки малого и среднего предпринимательства, уже сегодня она дает определенные результаты, и обязательно станет залогом дальнейшего успешного социально-экономического развития нашей страны.

Литература:

- Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан <http://www.stat.gov.kz>

Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасындағы шағын және орта кәсіпкерліктің жай-күйі талданады, кәсіпкерлік қызметтің құрылымын өзгертудің негізгі тенденциялары көрсетіледі, шағын және орта кәсіпкерліктің дамуын сипаттайтын негізгі көрсеткіштер (субъектілер саны, жұмыспен қамтылғандар саны, өнім шығарылымы), Қазақстан экономикасын жаңғыртуында шағын және орта кәсіпкерліктің рөлі және оны дамыту механизмдері қарастырылды.

Негізгі сөздер: шағын және орта кәсіпкерлік, субъектілер саны, жұмыспен қамтылғандар саны, өнім шығарылымы.

В статье проведен анализ состояния малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан, показаны основные тенденции в изменении структуры предпринимательской деятельности, приведены основные показатели, характеризующие развитие малого и среднего предпринимательства (количество субъектов, численность занятых, выпуск продукции), рассмотрена роль малого и среднего предпринимательства в модернизации казахстанской экономики и механизмы его развития.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, количество субъектов, численность занятых, выпуск продукции.

The article analyzes the state of small and medium business in the Republic of Kazakhstan, shows the main trends in changing the structure of entrepreneurial activity, shows the main indicators characterizing the development of small and medium-sized businesses (number of subjects, number of employees, output), the role of small and medium-sized enterprises in modernizing Kazakhstan economy and mechanisms of its development.

Keywords: small and medium business, number of subjects, number of employees, output.

Сведения об авторах:

Халетов А.Е. – Главный эксперт Управления структурной статистики Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Астана)

Мисюра М.В. – Руководитель Управления структурной статистики Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Астана)

Формирование экологических индикаторов мониторинга и оценки окружающей среды в Республике Казахстан

Д. Садвакасова

Проблемы экологии и природопользования занимают важное место в Республике Казахстан. Принятая в 2013 году Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», содержит основы для глубоких системных преобразований с целью перехода к «зеленой экономике» посредством повышения благосостояния, качества жизни населения и вхождения страны в число 30-ти наиболее развитых стран мира при минимизации нагрузки на окружающую среду и деградации природных ресурсов.

Благосостояние страны зависит от состояния окружающей среды, основную информацию о которой содержит статистика окружающей среды. Нынешняя статистика окружающей среды формируется на основе Базовых принципов развития статистики окружающей среды (ПРСОС), принятых Статистической комиссией ООН. ПРСОС содержат перечень ключевых показателей статистики окружающей среды, удовлетворяющих потребность в экологической информации, охватывая широкий набор данных, поступающих из разных источников, и их сбор осуществляется с использованием различной методологии.

Для проведения оценки состояния окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (далее - ВЕКЦА), экспертами стран ВЕКЦА, действуя в рамках рабочей группы Европейской Экономической комиссии ООН (далее - ЕЭК ООН) по мониторингу и оценке окружающей среды, в составе которых и Республика Казахстан, на основе ПРСОС был составлен и принят

основной перечень экологических показателей для применения в странах ВЕКЦА. Данные показатели являются экологическими индикаторами и служат источником информационного обеспечения реализации принципов перехода страны к «зеленой» экономике. Для их формирования необходимы качественные данные статистики окружающей среды, которые в настоящее время формируются разными источниками: уполномоченными органами в области охраны окружающей среды, сельского хозяйства, здравоохранения, образования, земельных ресурсов, научно-исследовательскими институтами, общегосударственной статистикой и другими организациями, занимающимися вопросами окружающей среды.

Координатором по формированию экологических индикаторов мониторинга и оценки окружающей среды в Казахстане является Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее - Комитет). 36 индикаторов показателей «зеленой экономики» в динамике за ряд лет размещены и опубликованы на главной странице Интернет-ресурса Комитета, из них 17 индикаторов в интерактивном формате. Все показатели сопоставимы на международном уровне и представляются в международные экологические организации и публикуются в национальных докладах.

Ниже представлены основные экологические индикаторы мониторинга и оценки окружающей среды.

Таблица 1

Основные экологические показатели

A. Загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя:	1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух 2. Качество атмосферного воздуха в городских населенных пунктах 3. Потребление озоноразрушающих веществ
B. Изменение климата	4. Температура воздуха 5. Атмосферные осадки 6. Выбросы парниковых газов
C. Водные ресурсы	7. Возобновляемые ресурсы пресной воды 8. Забор пресных вод 9. Бытовое водопотребление в расчете на душу населения 10. Потери воды 11. Повторное и обратное использование пресной воды 12. Качество питьевой воды 13. Биохимическое потребление кислорода (БПК) и концентрация аммонийного азота в речной воде 14. Биогенные вещества в пресной воде 15. Биогенные вещества в прибрежных водах 16. Загрязненные сточные воды
D. Биоразнообразие	17. Данные об особо охраняемых природных территориях 18. Леса и прочие лесопокрытые земли 19. Виды, находящиеся под угрозой исчезновения, и охраняемые виды 20. Тенденции изменения численности и распространения отдельных видов

Е. Земельные ресурсы	21. Изъятие земель из продуктивного оборота 22. Районы, подверженные эрозии почв
Ф. Сельское хозяйство	23. Внесение минеральных и органических удобрений 24. Внесение пестицидов
Г. Энергетика	25. Конечное энергопотребление 26. Общий объем энергопотребления 27. Энергоемкость 28. Энергопотребление на основе возобновляемых источников
Н. Транспорт	29. Пассажирооборот 30. Грузооборот 31. Состав парка дорожных механических транспортных средств в разбивке по видам используемого топлива 32. Средний возраст парка дорожных механических транспортных средств
І. Отходы	33. Образование отходов 34. Трансграничные перевозки опасных отходов 35. Переработка и вторичное использование отходов 36. Окончательное удаление отходов

Загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя

Одним из основных индикаторов, влияющих на окружающую среду является показатель о выбросах загрязняющих веществ. Основными показателями, характеризующими загрязнение атмосферного воздуха, являются:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- качество атмосферного воздуха в городских населенных пунктах;
- потребление озоноразрушающих веществ.

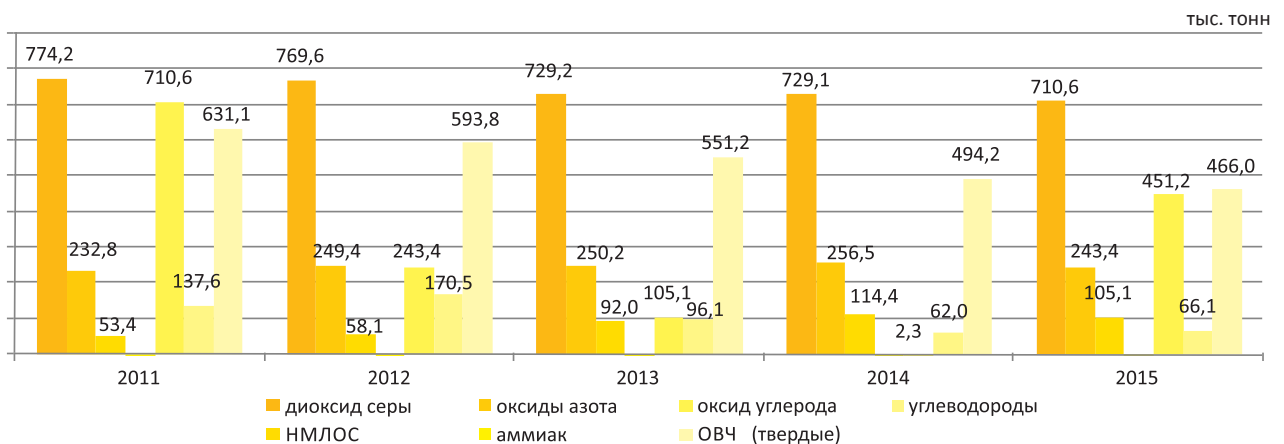
Данные о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух дают возможность не только определить степень антропогенной нагрузки на атмосферный воздух в целом, но и позволяют оценить влияние на окружающую среду от стационарных и передвижных источников, в том числе по видам экономической деятельности (в частности: энергетики, транспорта, промышленности, сельского хозяйства и деятельности по обращению с отходами и др.), а также от домохозяйств. Эти данные формируются в соответствии с

«Методикой по формированию показателей статистики окружающей среды», на основе общегосударственного статистического наблюдения по форме 2-ТП воздух (годовая) «Отчет об охране атмосферного воздуха».

Информация о качестве атмосферного воздуха формируется на основе данных о концентрациях загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы и собирается специализированной службой РГП «Казгидромет» Министерства энергетики Республики Казахстан. Состояние загрязнения воздуха оценивается по результатам анализа и обработки проб воздуха, отобранных на стационарных постах. Основными критериями качества являются значения ПДК загрязняющих веществ в воздухе населенных мест. Измеряется в микрограммах (мкг) загрязняющих веществ в кубическом метре (м3) воздуха. Показатель характеризует состояние окружающей среды с точки зрения качества атмосферного воздуха и негативного воздействия повышенных концентраций загрязняющих веществ на население.

Рисунок 1

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Казахстане



В период с 2011 по 2015 годы основная доля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Республике приходится на диоксиды серы и ОВЧ (твердые) (рисунок 1). В 2011 году объемы

выбросов загрязняющих веществ (диоксид серы, оксиды азота, НМЛОС, аммиак, оксид углерода, углеводород и ОВЧ (твердые)) от стационарных источников в атмосферный воздух составили

2276,4 тыс. тонн/год. В 2015 году объемы выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников в атмосферный воздух составили 2180 тыс. тонн/год.

Показатель потребления озоноразрушающих веществ (ОРВ) характеризует степень давления озоноразрушающих веществ на окружающую среду. Озоновый слой в стратосфере является важнейшим компонентом атмосферы Земли. Он защищает человека, животный и растительный мир от поражения коротковолновым ультрафиолетовым (УФ) излучением. Озон разрушается в результате реакций с некоторыми ОРВ при воздействии УФ излучения. К соединениям, сильно разрушающим озоновый слой, относятся хлорфторуглероды (ХФУ), тетрахлорид углерода, метилхлороформ, галоны, гидрохлорфторуглероды (ГХФУ), гидробромфторуглероды (ГБФУ) и метилбромид. Они используются в качестве растворителей, хладагентов, вспенивающих и обезжиривающих веществ, вытеснителей для аэрозолей, в огнетушителях (галоны) и сельскохозяйственных пестицидах (метилбромид). Степень воздействия ОРВ на озоновый слой зависит от их химических характеристик. Данные о потреблении озоноразрушающих веществ формируются Координационным центром по изменению климата, на основе данных Комитета государственных доходов Республики Казахстан, Комитета экологического регулирования, контроля и государственной инспекции Министерства энергетики РК и данных предприятий (периодичность - годовая).

В 2015 году объем потребленных озоноразрушающих веществ в Республике составил 13,5 тонн озоноразрушающих соединений (ОРС). Начиная с 2000 года, наблюдается существенное снижение в потреблении озоноразрушающих веществ. Это связано с ратификацией Казахстаном Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях, которая направлена на сокращение использования, прекращение производства и последующую полную ликвидацию стойких органических загрязнителей, представляющих повышенную опасность для здоровья населения и окружающей среды.

Изменение климата

Одной из серьезных проблем человечества на сегодняшний день является глобальное изменение климата. Основная причина изменения климата – влияние человеческой деятельности на природные процессы Земли.

Для информирования общества об изменении климата исследуют следующие основные показатели:

- температура воздуха;
- атмосферные осадки;
- выбросы парниковых газов.

Данные по температуре воздуха и атмосферным осадкам формируются подведомственной организацией Министерства энергетики Республики Казахстан РГП «Казгидромет».

Сведения по температуре воздуха представляются в градусах Цельсия, как средняя за год по стране, городов республиканского значения Астане и Алматы и местностям с самой высокой и самой низкой долгосрочной средней температурой.

Казахстан, как страна, ратифицировавшая Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК ООН), проводит систематические наблюдения за изменением выпадения атмосферных осадков и обеспечивают создание баз данных.

Данные по атмосферным осадкам определяются толщиной слоя выпавшей воды в различных агрегированных состояниях (в мм) на определенную площадь территории за конкретный период времени. Среднегодовые отклонения от долгосрочного среднего количества выпавших осадков выражаются в процентах.

Показателем, характеризующим влияние антропогенной деятельности на изменение климата, являются выбросы парниковых газов. В Казахстане ведется политика, предусматривающая сокращение выбросов парниковых газов и торговлю квотами в соответствии с Киотским протоколом РКИК ООН. Национальные выбросы парниковых газов выражаются в CO₂-эквиваленте и представлены в абсолютных величинах, а также рассчитываются на душу населения и на единицу ВВП. В список парниковых газов, включенных в приложение А к Киотскому протоколу РКИК ООН, входят: двуокись углерода (CO₂), метан (CH₄), закись азота (N₂O), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ), шестифтористая сера (SF₆).

Проведение инвентаризации парниковых газов в Казахстане контролирует подведомственное предприятие АО «Жасыл Даму» Министерства энергетики Республики Казахстан. Государственные органы ежегодно представляют исходные данные в Министерство энергетики Республики Казахстан для оценки выбросов парниковых газов согласно Приказу МОСВР РК №149-е от 10 мая 2012 года «Об утверждении методики и критериев по подготовке отчетов об инвентаризации парниковых газов». Данный документ определяет правила обеспечения качества данных и процедуры контроля при подготовке показателя.

Водные ресурсы

Водный фонд Республики Казахстан включает: реки, озера, пруды, водохранилища, другие водные ресурсы, а также воды каналов и магистральных водоводов; подземные воды, ледники, воды Каспийского и Аральского морей в пределах государственной границы Республики Казахстан.

Для проведения мониторинга состояния и охраны водных ресурсов исследуют следующие основные показатели:

- возобновляемые ресурсы пресной воды;
- забор пресной воды;
- бытовое потребление в расчете на душу населения;
- потери воды;

- повторное и оборотное использование пресной воды;
- качество питьевой воды;
- биохимическое потребление кислорода (далее - БПК) и концентрация аммонийного азота;
- биогенные вещества в пресной воде;
- биогенные вещества в прибрежных морских водах;
- загрязненные сточные воды.

Ресурсы поверхностных вод Казахстана в средний по водности год составляют 100,5 куб. км, из которых только 56,5 куб. км формируется на территории республики. Остальной объем поступает из сопредельных государств (Китай, Узбекистан, Кыргызстан, Россия).

Водные ресурсы территориально распределены неравномерно. На восточный район приходится 34,5%, северный - 4,2%, центральный - 2,6%, юго-восточный - 24,1%, южный - 21,2%, западный - 13,4%.

Возобновляемые ресурсы пресных вод имеют большую экологическую и экономическую ценность. Увязка забора водных ресурсов с возобновлением их запасов является одним из центральных вопросов в рамках устойчивого управления ресурсами пресных вод. Тенденции изменения данного показателя

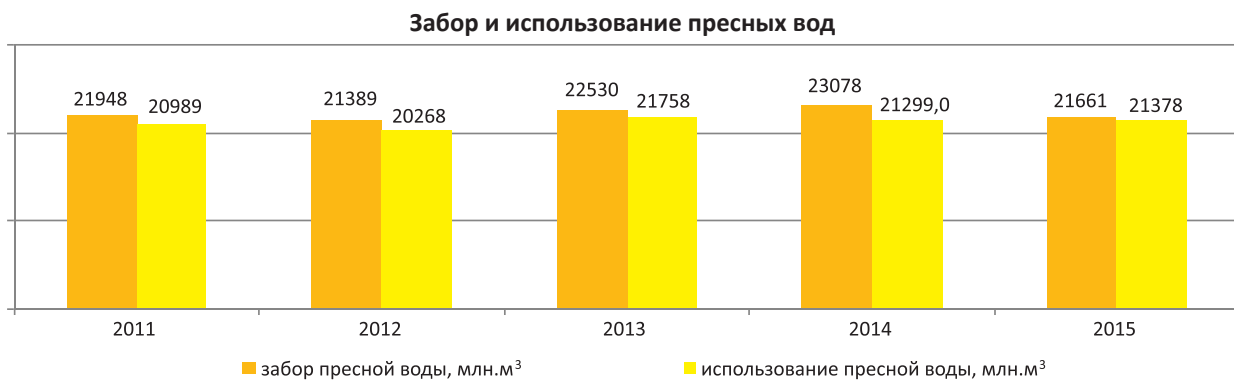
позволяют определить состояние возобновляемых ресурсов пресных вод в стране.

В 2015 году объем возобновляемых ресурсов пресных вод в стране составил 107400 млн. м³, основная доля которого приходится на внутренний приток – 63%. При этом приток поверхностных и грунтовых вод из соседних стран в период с 2011 по 2015 годы снизился на 10,7% и составил 39700 млн. м³.

Информация для мониторинга по водным ресурсам Казахстана формируется Комитетом водных ресурсов Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, РГП «Казгидромет» Министерства энергетики, Комитетом по охране здоровья Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

Забор пресных вод как показатель позволяет определить количество воды, забранной из пресноводных источников, а также оценить давление, оказываемое на окружающую среду в связи с забором ресурсов пресных вод, что позволяет отражать степень ограниченности водных ресурсов, а также распределение забора воды по видам экономической деятельности.

Рисунок 2

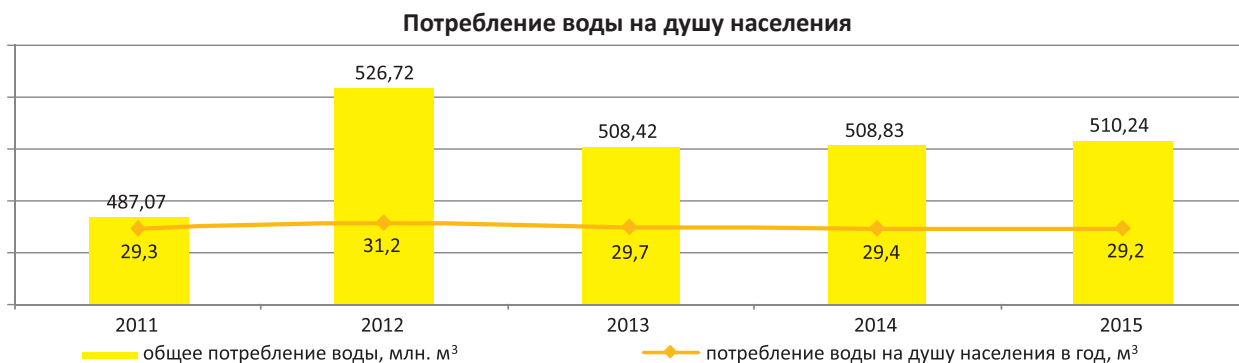


За 2015 год основная доля – 61,1% из общереспубликанского объема использованной пресной воды приходится на сельское, лесное хозяйство и рыболовство, что составило 13082 млн. м³, из которого 9828 млн. м³ использовано в целях сельскохозяйственной ирригации.

Для обеспечения жизни, здоровья и развития человека необходимо достаточное количество питьевой воды для удовлетворения его базовых

потребностей. Бытовое водопотребление на душу населения как показатель помогает выявить тенденции в области рационального водопользования на конкретной территории и рассчитывается как объем воды, используемой для удовлетворения хозяйственно-питьевых и других нужд населения в расчете на душу населения, подаваемый через сети водоснабжения.

Рисунок 3

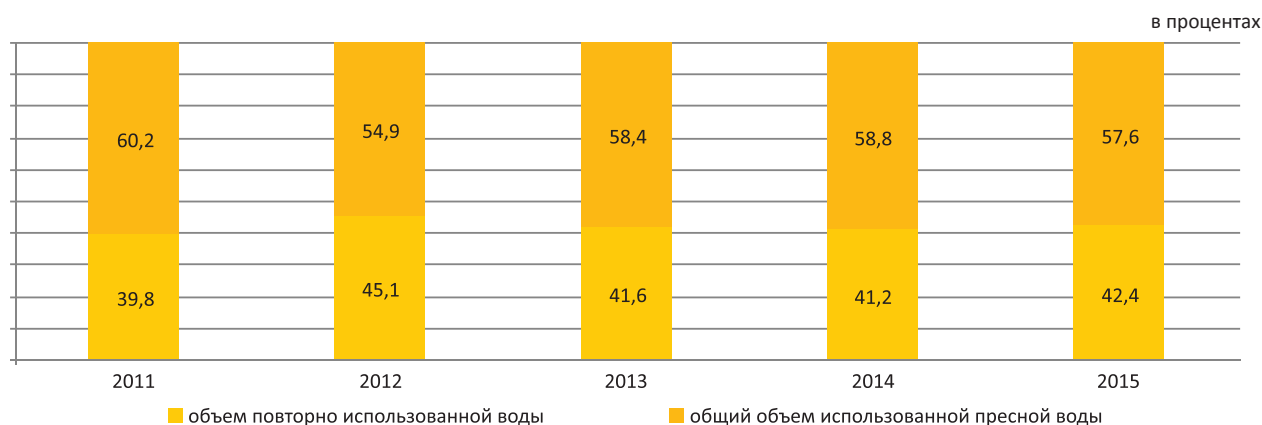


В период с 2011 по 2015 годы общее потребление воды в Республике Казахстан выросло на 2,2%, что обусловлено ростом населения. Одной из важнейших задач многих стран является эффективность водопользования, которая обеспечивает сбалансированность показателей водоснабжения и водопотребления. Одними из решений задач

является снижение потерь, оборотное и повторное использование. Потери воды при транспортировке к местам использования являются показателем эффективности системы водопользования. В Казахстане за 2015 год потери воды составили 12,7% от общего объема забранной воды, связанные с утечкой воды.

Рисунок 4

Доля повторно используемой воды в общем объеме использованной воды



Доля повторно используемой и оборотной воды составляет свыше 40% в общем объеме использованной воды. Состояние здоровья населения напрямую зависит от доступа к чистой питьевой воде. Показатель «Качество питьевой воды» позволяет оценить степень загрязнения питьевой воды химическими веществами и микробиологическими организмами. Информацию для мониторинга показателя представляет Комитет по защите здоровья Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

Наличие большого количества органических веществ приводит к снижению химического и биологического качества речной воды, а также к уменьшению биоразнообразия водных сообществ и микробиологическому загрязнению, что сказывается на ухудшении качества воды. В свою очередь органическое загрязнение приводит к повышению концентрации аммонийного азота, который является токсичным. В этой связи необходимо отслеживать уровень кислорода в водоемах, показателем которого является биохимическое потребление кислорода и концентрация ионов аммония NH_4 в реках. Кроме того, состояние пресных вод по содержанию в них биогенных веществ позволяет определить показатель «биогенные вещества в пресной воде и прибрежных водах».

В Казахстане мониторинг качества поверхностных вод ведет РГП «Казгидромет» министерства энергетики РК. Состояние загрязнения рек оценивается по результатам анализа и обработки проб воды, забранной на стационарных постах. Обследованиями охвачены все крупные реки и озера республики.

Биоразнообразие

Источником сырья и фактором роста во многих секторах экономики, основой экосистем и важнейшим компонентом природного капитала являются биологические ресурсы. Сохранение биологического разнообразия относится к первоочередным национальным и глобальным приоритетам, которое в свою очередь требует усиления охраны природных видов и среды обитания, прекращения противоправной эксплуатации ресурсов дикой природы и незаконной торговли животными и растениями.

Данные по показателям, характеризующих биоразнообразие формирует Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан:

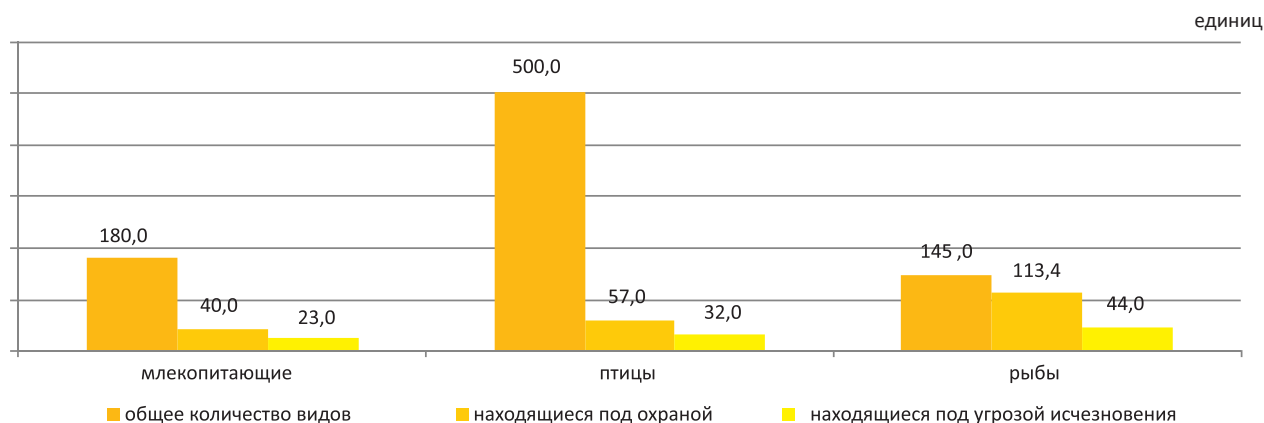
- особо охраняемые природные территории;
- леса и прочие лесопокрываемые земли;
- виды, находящиеся под угрозой исчезновения, и охраняемые виды;
- тенденции изменения численности и распространения отдельных видов.

Показатель особо охраняемых природных территорий включает площадь особо охраняемых территорий в стране и ее долю в общей территории страны, регламентируемые в рамках действующего закона РК «Об особо охраняемых природных территориях».

Показатель лесов и прочих лесопокрываемых земель обеспечивает оценку состояния лесов или лесопокрываемых земель и формируется путем проведения государственного учета лесов раз в пять лет.

В настоящее время доля площади особо охраняемых природных территорий от общей площади страны составляет 9 процентов. При этом, площадь лесов составляет 15,4% от общей площади страны.

Виды, находящиеся под угрозой исчезновения, и охраняемые виды



Количество видов, находящихся под угрозой исчезновения и охраняемых видов, а также тенденции изменения численности формируются и контролируются в соответствии с действующим законодательством об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и отнесены в Красную книгу.

Земельные ресурсы

Основной задачей статистики охраны земельных ресурсов является сбор, обобщение и публикация информации, характеризующей уровень (степень) защиты земельных ресурсов, в первую очередь от загрязнения вредными веществами (продуктами), нерационального использования или использования не по прямому назначению, иные незаконные способы использования земли, рекультивацию и восстановление нарушенных земель.

Для ведения мониторинга о состоянии и охране земельных ресурсов исследуют следующие основные показатели:

- изъятие земель из продуктивного оборота;
- районы, подверженные эрозии почв.

Показатель «изъятие земель из продуктивного оборота» обеспечивает возможность количественной оценки воздействия на окружающую среду и характеризует тенденции распространения застраиваемых территорий на естественные и полустепные земли.

При формировании используют методические разработки продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО ООН), работающей по согласованию систем классификаций и баз данных в целях повышения качества информации о землепользовании на национальном и международном уровнях. Деятельность направлена на разработку определений и протоколов, структуры автоматизированной

базы данных, содержащей информацию о землепользовании, согласованной на широкой основе структуры классификации землепользования.

Существует два вида эрозии почвы: ветровая и водная. Ветровая эрозия возникает в основном в степных засушливых районах, водная — только на склонах. Обследование проводится раз в пять лет. Районы подверженные водной эрозии занимают 2% от всей площади сельскохозяйственных угодий. При этом, районы подверженные ветровой эрозии — 10,9%, что обусловлено, во-первых, равнинным рельефом большей части Казахстана, во-вторых, частыми сильными ветрами и, в-третьих, легким механическим составом почвы (песчаным, супесчаным).

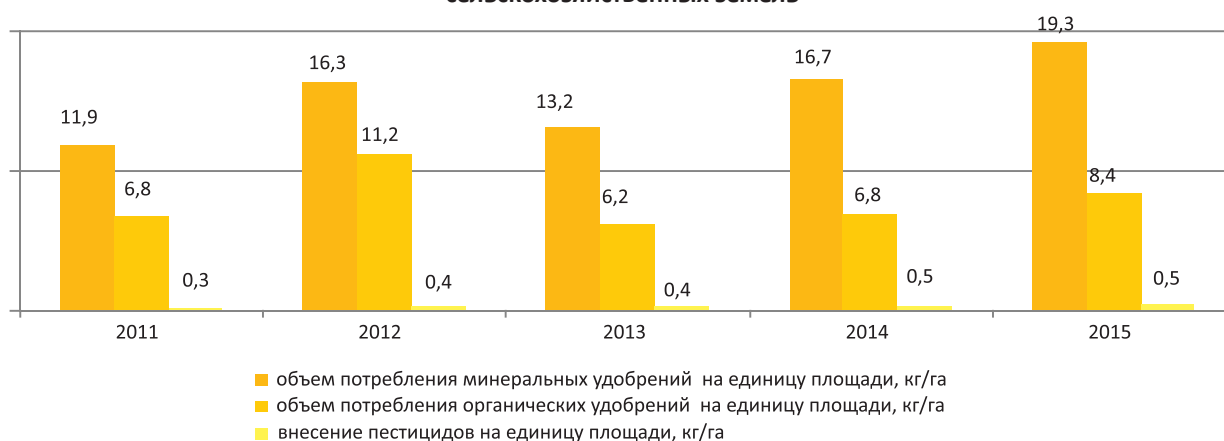
Сельское хозяйство

Для информирования общества о состоянии и охране окружающей среды в части загрязнения от сельского хозяйства исследуют следующие основные показатели:

- внесение минеральных и органических удобрений,
- внесение пестицидов.

Показатели «внесение органических и минеральных удобрений» и «внесение пестицидов» отражают количество внесенных минеральных, органических удобрений и пестицидов на единицу площади обрабатываемых земель и многолетних насаждений. При их использовании для повышения урожайности в сельском хозяйстве возрастает экологическая опасность, например опасность загрязнения воды и почвы, и оказывается негативное воздействие на другие компоненты окружающей среды, включая нарушение естественного баланса микрофлоры почвы. Высокое содержание нитратов и нитритов в питьевой воде представляет опасность для здоровья людей.

Потребление минеральных, органических удобрений и внесение пестицидов на единицу площади сельскохозяйственных земель



По данным Министерства сельского хозяйства основная доля (19,3 процента) приходится на потребление минеральных удобрений на единицу площади сельскохозяйственных земель.

Энергетика

Ключевым фактором развития промышленности и обеспечения жизненно важных услуг является энергия. Большое потребление энергии оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду. Для оценки состояния и охраны окружающей среды в части загрязнения от энергетики Комитетом по статистике формируются данные по следующим показателям:

- конечное энергопотребление;
- общий объем потребления;
- энергоемкость;
- энергопотребление на основе возобновляемых источников.

Конечное потребление энергии является показателем движущих сил, характеризующим динамику изменения конечного потребления энергии. В свою очередь, динамика изменения конечного потребления энергии в целом показывает, какой прогресс достигнут в процессе сокращения энергопотребления и уменьшения воздействия на окружающую среду разных конечных потребителей.

Показатель «конечное энергопотребление» характеризует потребление энергии, поставляемой

конечному потребителю для использования во всех энергетических целях, измеряется в тысячах тонн нефтяного эквивалента.

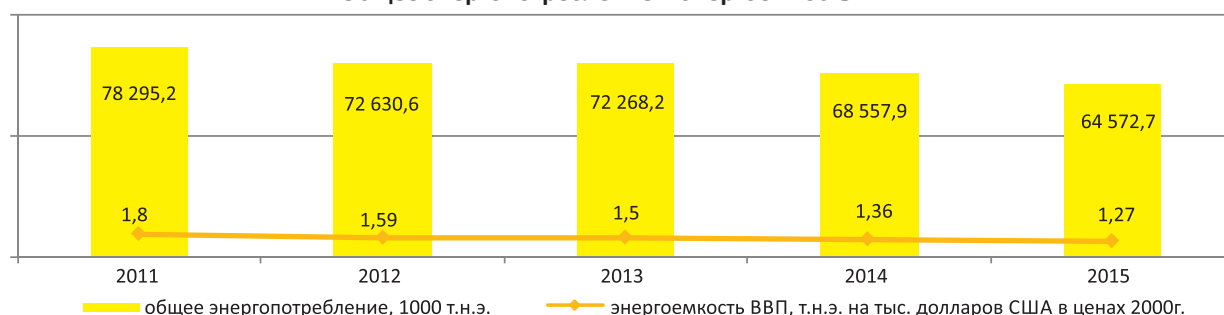
В период с 2011 по 2015 годы конечное энергопотребление снизилось на 14,2 процента, что составило 38,8 миллион тонн нефтяного эквивалента (т.н.э.).

Общий объем энергопотребления отражает совокупное потребление энергии и потребление отдельных видов топлива и является показателем движущих сил, характеризующим развитие энергетики и соответствующие уровни энергопотребления.

Общую взаимосвязь между энергопотреблением и экономическим развитием характеризует энергоемкость, что обеспечивает основу для приблизительной оценки энергопотребления и его воздействия на окружающую среду в результате экономического роста. Динамика энергоемкости показывает уровень эффективности энергопотребления в стране. Определяется как частное от деления энергопотребления на ВВП. Данные о ВВП выражаются в постоянных ценах в целях исключения влияния инфляции.

Для мониторинга формируется ежегодный объем потребления энергоресурсов в стране в целом и в разбивке по видам топлива.

Общее энергопотребление и энергоемкость ВВП



Поскольку запасы природных ресурсов ограничены, постоянное энергоснабжение можно обеспечить с помощью возобновляемых ресурсов, что дает возможность сокращения воздействия энергопроизводства на окружающую среду.

Энергопотребление на основе возобновляемых ресурсов является показателем реагирования, характеризующим вклад возобновляемых источников в общий объем потребления энергии в стране с тем, чтобы уменьшить воздействие потребления энергии на окружающую среду.

В период с 2011 по 2015 годы в Республике Казахстан наблюдается позитивная тенденция в использовании возобновляемых источников энергии при выработке электроэнергии. Если в 2011 году доля производства электрической энергии от энергопроизводящих организаций, использующих возобновляемые источники энергии (ВИЭ) в общем объеме производства электрической энергии составляла 0,39%, то в 2015 году этот показатель увеличился до 0,77%.

Транспорт

Одним из крупнейших загрязнителей атмосферного воздуха является транспортный комплекс, который включает в себя автомобильный, морской, внутренний водный, железнодорожный и воздушный виды транспорта. Информацию по транспорту в целом, формирует Комитет по статистике на основе данных статистических наблюдений.

Пассажиروоборот – показатель движущих сил. Он весьма важен для регулирования пассажирооборота и развития различных видов транспорта. Соотношение пассажирооборота, выполняемого различными видами транспорта, помогает оценить эффективность мер реагирования.

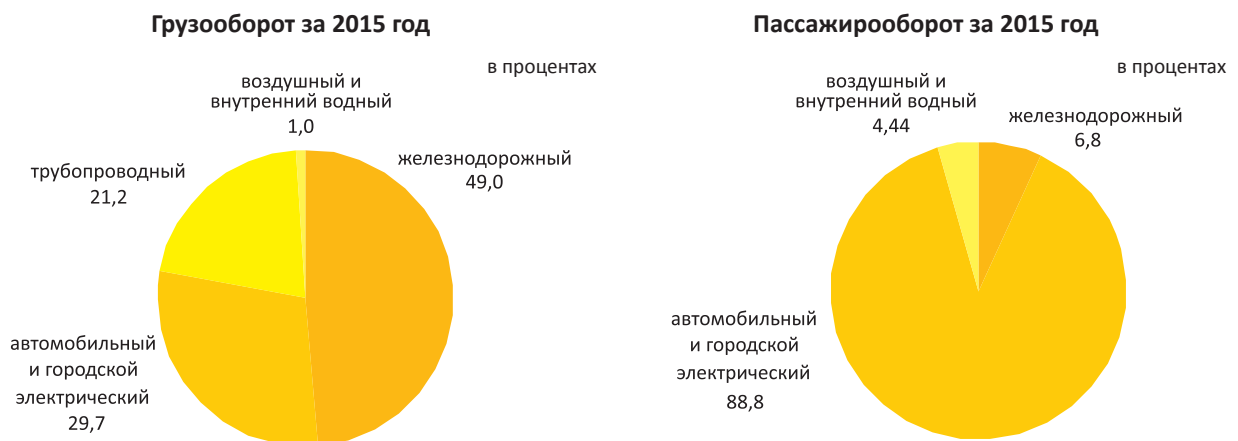
В период с 2011 по 2015 годы пассажирооборот в Республике Казахстан вырос на 32,9 процента. Если в 2011 году пассажирооборот составлял 188939 млн. пкм, то в 2015 году пассажирооборот составил 251251 млн. пкм. Основная доля пассажирооборота в Республике Казахстан приходится на автомобильный и городской электрический транспорт. В 2015 году доля автомобильного и городского электрического пассажирооборота составила 88,8%.

Грузооборот на единицу ВВП составил 1,27 тонно-километров на тысячу долларов в ценах 2011 года.

Состав парка дорожных механических транспортных средств в разбивке по видам используемого топлива характеризует тенденции развития транспортного сектора и служащий косвенным показателем потребления топлива.

В Казахстане за 2015 год количество легковых автомобилей использующих электрическое топливо составило 785 и по сравнению с 2011 годом выросло в 5 раз, что свидетельствует о положительной динамике.

Рисунок 8



Отходы

Одной из актуальных проблем, связанных с ухудшением качества окружающей природной среды, является нерациональное, экологически опасное и неорганизованное размещение отходов.

С целью ведения мониторинга о состоянии окружающей среды в части образования и удаления отходов исследуют следующие основные показатели:

- образование отходов,
- трансграничная перевозка опасных отходов,
- переработка и вторичное использование отходов,

- окончательное удаление отходов.

Основная информация, а именно по опасным отходам формируется Министерством энергетики Республики Казахстан. Комитетом по статистике формируются данные по коммунальным отходам на основе статистических наблюдений 1 – отходы «Отчет о сборе и вывозе коммунальных отходов» и 2 – отходы «Отчет о сортировке, утилизации и депонировании отходов».

Образование отходов по источникам за 2015 год



В период с 2011 по 2015 годы основной объем образовавшихся опасных отходов приходится на горнодобывающую промышленность и разработку карьеров. В 2015 году объем образовавшихся муниципальных отходов на душу населения составил 184,4 кг. Объем опасных отходов на единицу ВВП в 2015 году составил 588,8 кг/1000 долларов США. Уровень образования отходов в 2015 году уменьшился на 25,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 253 883,6 тыс. тонн/год.

Трансграничная перевозка опасных отходов регулируется Законом РК «О присоединении Республики Казахстан к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 10 февраля 2003 года.

Переработка и вторичное использование отходов является типовым показателем реагирования, который показывает, какая доля всех отходов или отходов конкретной категории подвергается вторичному использованию.

Рисунок 10

Переработка отходов



В настоящее время внедряются технологии, направленные на сокращение размещения объемов и увеличение вторичного использования отходов на крупных промышленных предприятиях.

Развивается инфраструктура по переработке, обезвреживанию и использованию некоторых видов промышленных отходов (нефтешламы, золашлаки,

сера, отходы химической промышленности). Кроме того, ведется работа по ликвидации «исторических загрязнений».

Объем опасных отходов, обработанный или удаленный в течении 2015 года уменьшился на 65,6% и составил 863,7 тысяч тонн.

Литература:

- Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан <http://www.stat.gov.kz>
- Концепция по переходу Республики Казахстан к зеленой экономике, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013г. №577
- Экологический кодекс Республики Казахстан

4. Руководство «Экологические показатели и основанные на них оценочные доклады» Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия/ ООН / Нью-Йорк и Женева 2007

Резюме:

Бұл жұмыста ШЕКОА елдері үшін БҰҰ ЕЭК ұсынған қоршаған ортаны мониторингілеу үшін экологиялық көрсеткіштер көрсетілген. Осы көрсеткіштер экологиялық индикаторлар болып табылады және елдің «жасыл» экономикаға ауысу қағидаттарын өткізуді ақпараттық қамтамасыз етудің көзі ретінде қызмет етеді.

Негізгі сөздер: қоршаған орта, экологиялық көрсеткіштері, атмосфералық ауа, су ресурстары, жер ресурстары, ауыл шаруашылығы, қалдықтар, энергия тұтыну, энергосыйымдылық, биоалуандық.

В данной работе отражены экологические показатели для мониторинга окружающей среды, рекомендованные ЕЭК ООН для стран ВЕКЦА. Данные показатели являются экологическими индикаторами и служат источником информационного обеспечения реализации принципов перехода страны к «зеленой» экономике.

Ключевые слова: окружающая среда, экологические показатели, атмосферный воздух, водные ресурсы, земельные ресурсы, сельское хозяйство, отходы, потребление энергии, энергоёмкость, биоразнообразие.

This document represents environmental monitoring indicators recommended by UNECE for EECA Countries (Eastern Europe, Caucasus and Central Asia). These indices are ecological indicators and serve as a source of information assurance to implement country's transition to a green economy.

Keywords: environment, environmental indicators, atmosphere air, water resources, land resources, agriculture, wastes, power consumption, energy intensity, biodiversity.

Сведения об авторе:

Садвакасова Д.Б. – главный эксперт Управления статистики производства и окружающей среды Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Астана)

Актуальные вопросы международного сотрудничества Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

А. Жұмағұл

Международное сотрудничество Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет по статистике) осуществляется в рамках постоянного взаимодействия с международными организациями и статистическими службами зарубежных стран по таким направлениям, как внедрение международных статистических методологий, стандартов и классификаций, освоение современных инструментов, информационных и коммуникационных технологий, совершенствование знаний и навыков сотрудников, повышение их профессиональной компетентности.

В рамках проектов, соглашений и меморандумов Комитетом по статистике ведется деятельность по наращиванию своего потенциала, а также оказывается консультационная помощь статистическим ведомствам других стран, осуществляется обмен опытом.

Одним из приоритетных направлений международного сотрудничества Комитета по статистике является взаимодействие с ОЭСР. По поручению Главы государства с 2011 года Правительством Республики Казахстан проводится работа по вступлению Казахстана в ОЭСР.

Наличие качественной и сопоставимой статистики является одним из основных условий для получения членства в ОЭСР, так как страны-члены ОЭСР обязуются «снабжать Организацию информацией, необходимой для выполнения своих задач».

ОЭСР занимает одно из ведущих мест в международной статистической системе, принимая активное участие в координации статистической деятельности в мире и выработке международных методологических подходов по широкому спектру статистических направлений.

Развитие статистики является одним из приоритетных направлений деятельности ОЭСР, а статистические данные ОЭСР являются базой для выработки общих подходов, формирования решений и стратегий, мониторинга политики не только на национальном, но и на межстрановом уровне.

Членство в Комитете по статистике и статистической политике ОЭСР является показателем соответствия высоким стандартам в области статистики стран-членов ОЭСР, а также показателем активной и целенаправленной работы Республики Казахстан по сотрудничеству с ОЭСР в целях производства сопоставимой и достоверной статистической информации.

Комитет по статистике с 2012 года активно сотрудничает с ОЭСР в различных сферах статистики, последовательно изучает возникающие приоритеты и тенденции статистики, занимается обучением

сотрудников с участием экспертов ОЭСР (семинары, тренинги, консультации).

Стоит отметить, что обзоры и проекты, реализуемые в рамках Страновой программы сотрудничества между Республикой Казахстан и ОЭСР выполняются и будут в дальнейшем выполняться с использованием статистической информации, которая производится национальной статистической системой Казахстана. Комитет по статистике на регулярной основе получает запросы ОЭСР по предоставлению обширной и разнообразной статистической информации для дальнейшего анализа и обработки в ходе реализации проектов, а также для выработки рекомендаций международными экспертами ОЭСР для Правительства Республики Казахстан.

Таким образом, необходимость соответствия методологическим стандартам ОЭСР и сопоставимость данных со странами – участниками ОЭСР в области статистики играет важную роль в успешной реализации любых проектов, осуществляемых Республикой Казахстан с ОЭСР и ее странами-участницами.

Далее стоит отметить, что участие Казахстана в Комитете по статистике и статистической политике ОЭСР обеспечивает обмен знаниями и накопленным опытом в области статистики, что дает мощный толчок в совершенствовании национальных статистических данных. Страны-участницы ОЭСР – это развитые страны, которые обладают передовыми статистическими системами и которые вырабатывают международные статистические стандарты (таким образом, обладают специфическими знаниями по разработке методологий, алгоритмов расчетов и т.д.).

Участие в Комитете по статистике и статистической политике ОЭСР предполагает участие Казахстана во всех заседаниях Комитета, рабочих группах, форумах в течение неограниченного периода времени. Это позволит Казахстану получить доступ к активному взаимодействию с участниками данных мероприятий, обмениваться опытом, получать знания от самих разработчиков статистического инструментария.

Учитывая особое положение ОЭСР в системе международных организаций, участие в работе Комитете по статистике и статистической политике ОЭСР позволит Казахстану еще более укрепить двустороннее сотрудничество с зарубежными государствами, используя ОЭСР как площадку для переговоров и установления новых связей, что улучшить имидж Казахстана на международной арене. Среди стран СНГ, Казахстан – первая страна, получившая статус «Участника» в Комитете по статистике и статистической политике ОЭСР.

На сегодня, членами ОЭСР являются 35 стран с развитыми демократическими институтами и рыночной экономикой. Активные партнерские отношения ОЭСР поддерживает более чем с 70 странами, не являющимися членами, из которых более 20 стран регулярно участвуют в деятельности различных Комитетов ОЭСР в качестве наблюдателей.

Членство в этой организации – это свидетельство признания страны в качестве надежного партнера, который последовательно стремится к совершенствованию национальной статистики в соответствии с международными стандартами. При этом, вступление в Комитет по статистике и статистической политике ОЭСР позволит существенно закрепить позиции Казахстана в процессе присоединения к числу полноправных стран-участниц ОЭСР.

Также наиболее крупным участком международного сотрудничества в последние годы был проект «КАЗСТАТ: Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан», который был начат в октябре 2012 года и завершился в апреле текущего года. С помощью этого проекта были мобилизованы статистические знания и опыт таких партнерских стран, как Германия, Финляндия, Чехия, Словакия, Корея и Россия с целью развития статистического потенциала Казахстана. Наряду с органами статистики других стран, Комитет эффективно использовал поддержку и международных организаций, таких как ЕЭК ООН, Евростат, ОЭСР, ЮНВТО, ЭСКАТО, ОИС,

ЮНИСЕФ, СИАТО, ФАО и др. Реализация данного проекта позволила добиться значительных успехов в статистике демографии и миграции, оценке жилищных услуг, национальных счетах, статистике туризма, бизнес регистрах и других областях статистики.

По завершению проекта Комитету по статистике была необходима профессиональная и объективная оценка результатов проделанной работы. Таким образом, по запросу Комитета по статистике в 2016-2017 годы была проведена Глобальная оценка национальной статистической системы Республики Казахстан в партнерстве с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ) и Евростатом, статистическим управлением Европейского Союза. 3 августа нынешнего года была проведена презентация Итогового отчета Глобальной оценки.

Как результат деятельности Комитета по статистике в международном сотрудничестве в сфере статистики в последние годы, Комитет по статистике был признан одним из наиболее активных в сфере международного сотрудничества статистических организаций в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. А международные партнеры рассматривают Статистику Казахстана как серьезного и надежного партнера и заинтересованы в поддержке дальнейшего прогресса.

Резюме:

Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика Министрлігінің Статистика комитетінің халықаралық ынтымақтастығы халықаралық ұйымдармен және шет елдердің статистикалық қызметтерімен үнемі өзара іс-қимыл шеңберінде келесідей салаларда жүзеге асырылады, статистикалық әдіснамаларды енгізу, стандарттарды және классификацияларды енгізу, заманауи құралдарды, ақпараттық және коммуникациялық технологияларды дамыту, қызметкерлердің білімі мен дағдыларын жетілдіру және олардың кәсіби біліктілігін арттыру.

Негізгі сөздер: халықаралық ынтымақтастығы, әдіснамалар, стандарттар, классификациялар.

Международное сотрудничество Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан осуществляется в рамках постоянного взаимодействия с международными организациями и статистическими службами зарубежных стран по таким направлениям, как внедрение международных статистических методологий, стандартов и классификаций, освоение современных инструментов, информационных и коммуникационных технологий, совершенствование знаний и навыков сотрудников, повышение их профессиональной компетентности.

Ключевые слова: международное сотрудничество, методология, стандарты, классификаций.

International cooperation of Committee on Statistics of the Ministry of National of the Republic of Kazakhstan is carried out in the framework of constant interaction with International Organizations and Statistics Services of foreign countries in the field of introduction of international Statistics methodologies, standards and classifications, mastering of modern tools, information and communication technologies, improving the knowledge and skills of employees and raising their professional competence.

Keywords: international cooperation, methodologies, standards, classifications.

Сведения об авторе:

Жумағұл А.М. – руководитель Управления международного статистического сотрудничества Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Астана)

Инструменты управленческой экономики: состояние и перспективы развития

С. Байзаков, Н. Байзаков

Постановка задачи М. Байе

В учебном пособии «Управленческая экономика и стратегия бизнеса»¹⁾, его автор Майкл Байе приводит постановку задачи, связанной с измерением продуктивности экономики. «В конце XX века член правительства Японии высказал упреки в адрес американских рабочих, назвав их «ленивыми и непроизводительными». Эти упреки были связаны с тем, что, по данным, опубликованным в журнале Fortune, японская компания Honda могла изготовить автомобиль марки Civic, затратив 10,9 часов труда, тогда как для производства автомашины марки Escort американской корпорации Ford требовалось 16 часов. Это обвинение вызвало серьезную озабоченность у акционеров американских автогигантов General Motors, Ford, Chrysler. Тем более, в начале 90-х годов они понесли значительные убытки, и акционеры видели одну из причин такого положения в низкой отдаче работников»²⁾.

По признанию самого автора учебного пособия, постановка этой задачи об инструментах измерения продуктивности американских и японских корпораций трудоемкостью выпуска продукции в человеко-часах рабочего времени стала стержнем его работы. «Материал этого раздела, - пишет Майкл Байе, - служит фундаментом для последующих тем, рассматриваемых в этом учебном курсе, в которых подробно разбираются проблемы ценообразования и определения объемов выпускаемой продукции, а также исследуются стратегии максимизации прибыли»³⁾. Нельзя не согласиться с ним в том, что в основе равновесия уровней производства, занятости, доходов и цен лежит проблема правильного измерения конечного результата экономической деятельности.

Методологические принципы и инструменты к решению задачи Байе, предложенные менеджерами американской корпорации

«Менеджерам удалось успокоить акционеров, испугавшихся неэффективности в американской автомобильной промышленности, - далее пишет Байе, - указав им на статью в журнале Automotive News, в которой документально подтверждалось, что средняя ставка оплаты труда (включая все

предоставляемые дополнительные льготы) у американских рабочих, занятых в этой отрасли, составляет приблизительно 16 долларов в час, в то время как тот же показатель в Японии равен 18 долларов в час»²⁾.

«Позволяют ли эти цифры предположить, что министр труда Японии в своем утверждении о лениности американских рабочих, мягко говоря, не прав?»⁴⁾ - задает вопрос автор учебного пособия. Действительно, кто прав: американская сторона, которая считает, что в измерении производительности рабочих имеет значение вознаграждение труда в денежном выражении, или японская сторона, которая считает, что в измерении продуктивности рабочих имеет значение затраты труда в человеко-часах рабочего времени?

Методологические принципы и инструменты к решению задачи Байе японской стороной (по суждению самого автора книги)

«Вернемся теперь, - продолжает М. Байе, - к вопросу сравнения продуктивности работы американских и японских рабочих. Так, компания Honda может изготовить автомобиль, затратив на это 10,9 часов труда, в то время как для производства автомобиля американской корпорацией Ford требуется 16 часов. Эти показатели получены делением общей продолжительности работ на автомобильном заводе (единиц труда) на общее число выпущенных автомобилей (объем продукции). Теперь можно понять, что приведенные цифры являются ничем иным, как обратными величинами средней продуктивности американских и японских работников применительно к автомобильной отрасли, а точнее - к двум компаниям. Произведя обратную процедуру пересчета, получим, что средняя продуктивность японского работника равна $-1/10.9=0.09$, а его американского коллеги - $1/16=0.06$ »⁵⁾.

В данном случае, Майкл Байе, как эксперт, раскрывает суть методологических принципов и инструментов японской стороны, оценившую производительность человеческого капитала трудоемкостью выпуска продукции. Теперь он должен провести экспертизу проектных решений обеих сторон. Однако это он может сделать эту

¹⁾ Байе М.Р. Управленческая экономика и стратегия бизнеса: Учебное пособие для вузов / Пер. с англ. под ред. А. М. Никитина / ЮНИТИ / Москва 1999, стр.743.

²⁾ Байе М.Р. Управленческая экономика и стратегия бизнеса: Учебное пособие для вузов / Пер. с англ. под ред. А. М. Никитина / ЮНИТИ / Москва 1999, стр.190.

³⁾ Байе М.Р. Управленческая экономика и стратегия бизнеса: Учебное пособие для вузов / Пер. с англ. под ред. А. М. Никитина / ЮНИТИ / Москва 1999, стр. 191.

⁴⁾ Байе М.Р. Управленческая экономика и стратегия бизнеса: Учебное пособие для вузов / Пер. с англ. под ред. А. М. Никитина / ЮНИТИ / Москва 1999.

⁵⁾ Байе М.Р. Управленческая экономика и стратегия бизнеса: Учеб. пособие для вузов / Пер. с англ. под ред. А.М.Никитина / ЮНИТИ / Москва 1999, стр.743, стр.233-234.

экспертизу, применив действенный инструмент анализа эффективности принятых ими решений.

Так, М. Байе правильно понимает инновацию по процессам, как совокупность новых методов производства уже известного вида товара, а инновации вида продукции, как создание нового товара. Одновременно автор не отрицает роли научно-исследовательских организаций в создании новых процессов и видов продукции, и вводит понятия средней и предельной продуктивности.

Однако он ограничивается представлением технологии производства в виде производственной функции, «под которой понимается инженерная взаимосвязь между исходными ресурсами и объемом выпускаемой продукции, обеспечивающая максимум этого выпуска»¹⁾.

Как известно, производственная функция здесь позволяет правильно оценивать дефицитность агрегированных ресурсов труда и капитала. Но производственная функция не может раскрыть сущность глобальной конкурентоспособности, стимулирующей развитие научно-технологического потенциала стран мира.

Не случайно мировая наука с недавнего времени для решения задачи типа Байе применяет трехфакторные или иные многофакторные инструменты. Например, Корейский институт экономической политики в своих исследованиях применяет ту же производственную функцию тремя факторами, сюда кроме труда и капитал, входит индикатор промежуточного потребления. Для учета последнего фактора корейцы использовали базу данных межотраслевого баланса своей страны за ряд лет в динамике²⁾.

В свою очередь, Лионель Столерю, как и Майкл Байе, приводит конкретный пример с автомобилями, где рыночная стоимость производства увеличивается в 90 раз, цена автомобилей увеличивается в 3 раза, а общий индекс цен возрос в 5 раз. Тогда итоговые результаты трех цен расходятся настолько, что нельзя игнорировать этими разницеми и не признавать их объективности³⁾:

1. индекс роста по стоимости объема

$$\text{продукции } i_1 = \frac{P_{jt}Q_{jt}}{P_{j0}Q_{j0}} = 90;$$

2. индекс роста по физическому объему

$$\text{продукции } i_2 = \frac{P_{j0}Q_{jt}}{P_{j0}Q_{j0}} = \frac{Q_{jt}}{Q_{j0}} = \frac{90}{3} = 30;$$

3. индекс роста цен благ в постоянных французских франках по относительной стоимости:

$$i_3 = \frac{\pi_{jt}Q_{jt}}{\pi_{j0}Q_{j0}} = 30 * \frac{3}{5} = 18,$$

где, p_{jt} и q_{jt} соответственно цена и количество благ j в период t , а J - все множество благ, динамика которых изучается за время с 0 до t . π_{jt} блага j - относительная цена.

Действительно, Л. Столерю прав, было бы грубой ошибкой на основе двух, номинального и реального индексов роста измерять и оценивать уровень «реального» роста. Именно третий индекс сбалансированного экономического роста, который выражает межотраслевой характер сферы производства, и является носителем обратной связи между отраслями реальной экономики. Благодаря третьему индексу оценки реальной стоимости товаров и услуг появится возможность оценивать разрывы в развитии реального и финансового секторов национальной экономики.

На самом деле, этот третий индекс является основным ключом, избавляющим от экономических и финансовых потрясений. Однако определение данного индекса требует серьезной и трудоемкой работы. Сюда относится научно-исследовательская работа по построению динамических моделей межотраслевого баланса, на основе которых определяется динамика трех индексов сбалансированного экономического роста.

Томас Пикетти в своей книге «Капитал в 21 веке» (2015) тоже отмечает, что разделение «номинального роста (единственного которого мы можем наблюдать невооруженным глазом) на реальную и инфляционную составляющие до некоторой степени произвольно, а значит, порождает множество противоречий»⁴⁾.

В целом есть все основания для поиска более действенного инструмента анализа эффективности развития бизнеса, который способен заменить производственную функцию, ограниченную двумя факторами труда и капитала, а также других инструментов, ограниченных краткосрочными временными отрезками, имея в виду, что в условиях глобализации мировой экономики, инновация становится ведущей рыночной силой современности.

Почему необходимо дополнить количественную теорию денег качественной теорией денег?

Качественная теория денег направлена на поддержку управленческой экономики путем продвижения на рынок ее новой модели, которая определяет не только денежную массу в обращении, но и покупательную способность денег любой страны мира. По ней, во-первых, определяется производительность товарных и природных капитальных ресурсов, которые используются в воспроизводстве товаров и услуг, как товары промежуточного потребления, на «дату» (дата,

¹⁾ Байе М.Р. *Управленческая экономика и стратегия бизнеса: Учебное пособие для вузов / Пер. с англ. под ред. А. М. Никитина / ЮНИТИ / Москва 1999, стр. 191-192.*

²⁾ KIM Young Gui and PYO Hak K., *Trade in Intermediate Goods: Implications for Productivity and Welfare in Korea, KIEP: Working Paper 16-14, 2016, p.41.*

³⁾ Столерю, Лионель. *Равновесие и экономический рост. Издательство «Финансы и статистика» / Москва 1974, стр.472, стр.24-26.*

⁴⁾ Пикетти Т. *Капитал в XXI веке / Томас Пикетти / Ад Маргинем Пресс / Москва 2015, стр.592, стр.114.*

термин П. Сраффы, обозначающий время). Об этом четко написано в книге П. Сраффы «Производство товаров посредством товаров» (1999)¹⁾.

В этой книге исследована связь между индивидуальными ценами производства и рыночными ценами товаров и услуг. Для исследования связи между ними, Сраффа вводит новую меру стоимости «стандартный продукт» и «стандартный товар». Так, приняв произведенный годовой совокупный продукт в качестве стандарта равным единице, он определяет долю заработной платы в стоимости «стандартного продукта» ($C+V+M=1$), и, приняв произведенный национальный доход в качестве стандартного товара равным единице ($V+M=1$), он изучает в нем соотношения заработной платы и прибыли.

Первый из них выражает затратный метод, а второй – доходный метод. Затратный метод, кроме заработной платы (V) и прибыли (M), учитывает полные затраты труда, представляющие реальные издержки производства, включая издержки на амортизацию на основной капитал и на товары промежуточного потребления (C). При этом в этой модели основной капитал рассматривается как один побочных продуктов:

$$(A_a p_a + B_a p_b + \dots + K_a p_k)(1+r) = A p_a$$

$$(A_b p_a + B_b p_b + \dots + K_b p_k)(1+r) = B p_b$$

$$(A_k p_a + B_k p_b + \dots + K_k p_k)(1+r) = K p_k$$

Здесь A, B, \dots, K - товары промежуточного потребления, p - предельные цены, определенные на рынках, r - общий уровень цен в стране, который соответствует третьему индексу Столерю.

Пьер Сраффа для того, чтобы усилить практическую применимость своей теории и выразить ее отличие от маржинальных и неоклассических теорий, вводит в нее, новые понятия, выражающие качество и количество труда. Так, количество используемого в каждой отрасли труда в его модели представляется определенным. В ней предполагается, что при производстве товара используется труд одинакового качества, сведя различия в качестве к эквивалентным различиям в количестве.

Тогда еще один стандарт в его теории определяется равенством по труду:

$$L_a + L_b + \dots + L_k = 1,$$

где, L_a, L_b, \dots, L_k - годовое количество труда, соответственно занятые в отраслях, производящих продукты A, B, \dots, K .

Обозначим зарплату за единицу труда как w , которая, как и цены товаров и услуг, будет выражена через выбранный стандарт. В этом случае главный результат исследований П. Сраффа сводится к таблице «затраты – выпуск»:

$$(A_a p_a + B_a p_b + \dots + K_a p_k)(1+r) + L_a w = A p_a$$

$$(A_b p_a + B_b p_b + \dots + K_b p_k)(1+r) + L_b w = B p_b$$

$$(A_k p_a + B_k p_b + \dots + K_k p_k)(1+r) + L_k w = K p_k$$

Не менее важным является результат работы Сраффы по определению производительности товаров промежуточного потребления путем деления произведенного годового дохода ($V+M$) на потребленную в производстве часть (C) полных затрат труда ($C+V+M$): $\mu=(V+M)/C$.

Имея в виду, что $V+M$ представляет номинальный ВВП и C - товары промежуточного потребления, которые представлены в вышеприведенной таблице «затраты выпуск» в скобках в ее левой части уравнений, получим: $\mu=NGDP/QP$, где QP прикладное обозначение C .

В свою очередь, Майкл Портер в духе Пьера Сраффа обосновал необходимость всемерной экономии элементов промежуточного потребления: «Движение к развитой экономике требует развития сильной местной конкуренции. Соперничество должно идти по пути смещения акцента с низкой заработной платы к низким общим издержкам, что требует совершенствования эффективности производства и предоставления услуг»²⁾.

Здесь особо следует обратить внимание на смену «акцента с низкой заработной платы к низким общим издержкам», как важнейшему фактору «развития сильной местной конкуренции» по пути «движения к развитой экономике». Именно М. Портер ввел термин (понятие) «производительность материальных ресурсов», обратное выражение которой определяет экономию промежуточных ресурсов, потребленных на производство товаров и услуг. Обозначив, производительность материальных ресурсов, имеем:

$$\mu = NGDP/QP,$$

где, $NGDP$ - ВВП по факторной стоимости, QP - товарные и капитальные ресурсы, использованные в производстве товаров и услуг.

Во-вторых, качественная теория денег опирается на развитие научно-технологического потенциала любого регионального союза организации экономического сотрудничества, любой страны и регионов самой страны. Функция научно-технологического потенциала определяется через производительность капитала, в его форме промежуточного товара – $\mu: c=\mu/(1+\mu)$.

Кроме того, аналогичную функцию научно-технологического потенциала можно построить для каждой клеточки рыночной экономики, в том числе для фирм и предприятий малого и среднего бизнеса, а также крупных предприятий.

В-третьих, в зависимости от уровня производительности товаров промежуточного потребления и научно-технологического потенциала производства определяется само качество национальных денег, их покупательная способность – $pp=pb/c$, где pb – дефлятор ВВП.

¹⁾ Сраффа П. Производство товаров посредством товаров / ЮНИТИ-Дана / Москва 1999.

²⁾ Портер Майкл Э. Конкуренция : Пер. с англ. М.: Издательский дом «Вильямс» / Санкт-Петербург, Москва, Киев 2002, стр.496, стр.220.

В-четвертых, становится ясным, что судьба покупательной способности денег решается на уровне микроэкономики, а не на уровне макроэкономики. Это значит, что только страна с «умными» предпринимателями и креативными бизнесменами станет глобально конкурентоспособной.

Таблица «затраты - выпуск» четко показывает, что уровень средней зарплаты определяет общий уровень цен товаров и услуг, тогда как теория предельной полезности определяет уровень цен конкретных товаров и услуг, исходя из условий рынка использования ограниченных ресурсов.

В итоге имеет место равенство, определенное моделями межотраслевого баланса каждой страны и выражающее основную формулу развития рыночной экономики:

$$\frac{t}{T} = \frac{Y}{X} \text{ или } t * X = TY,$$

где t , T – соответственно, прямая и полная трудоемкости продукции, X – полные затраты на производство конечного продукта – Y , который использован в стране на потребление и накопление (ВВП по конечному использованию).

В итоге, качественная теория денег преследует цели обосновать, что, конечный продукт, который используется на потребление и на накопление – $FUNP$, отличается, причем существенно от номинального ВВП ($NGDP$) и реального ВВП ($RGDP$), который является выражением индекса физического объема (ИФО). А ВВП по конечному использованию ($FUNP$) определяется по формулам, отвечающим требованиям развития рыночной экономики любой страны мира:

$$FUNP = c * RGDP \text{ или } FUNP = pp * NGDP.$$

В этом случае условие равновесия монетарной политики - $NGDP = pb * RGDP$, дополнится новым условием равновесия, которого объективно не хватает для «Управленческой экономике и стратегии бизнеса» Майкла Байе, «Капиталу ...» Томаса Пикетти и «Исповеди экономической убийцы» Джона Перкинса для оздоровления, монетарной политики: $pp * NGDP = c * RGDP$.

Кратко о модели качественной теории денег, которая должна сменить модели количественной теории денег

Глобализация мировой экономики влечет за собой объективную необходимость развития межстрановой конкуренции. Как показывает мировой опыт, для повышения конкурентоспособности страны нужен действенный инструмент анализа уровней производства, занятости, доходов и цен товаров и услуг. Ныне имеющиеся инструменты анализа экономической политики основываются на количественной теории денег, которая выражается равенством номинального ВВП ($NGDP$), производству реального ВВП ($RGDP$) и уровня инфляции (дефлятора ВВП - pb): $NGDP = pb * RGDP$.

Предлагается новая система модулей качественной теории денег для анализа и экспертизы экономической политики любой страны мира:

1. модуль один производительности капитала, использованного в производстве, в его форме промежуточных товаров (QP): $\mu = \frac{NGDP}{QP}$;

2. модуль два уровня научно-технологического потенциала страны (c): $c = \frac{\mu}{1 + \mu} = \frac{NGDP}{X}$, где X - выпуск таблицы «затраты – выпуск»;

3. модуль три покупательной способности национальных денег (pp):

$$pp = c / pb$$

4. модули четыре и пять фактически использованных в стране конечного продукта - $FUNP = c * RGDP$ и $FUNP = pp * NGDP$.

В них c - уровень научно-технологического потенциала страны и его производство на реальный ВВП представляет вклад на темпы роста конечного продукта $FUNP$, точно также, как производство покупательной способности национальных денег - pp на номинальный ВВП определяет вклад финансового сектора экономики на темпы роста конечного продукта $FUNP$.

5. Модуль шесть нового уравнения равновесия, рассчитанный путем определения реальных цен товаров и услуг, и реальной покупательной способности национальных денег:

$$c * RGDP = pp * NGDP. \quad (A)$$

Именно эта новая модель анализа экономики (A), определенная на основе трех ключевых индикаторов инноваций качественной теории денег заменяет модель монетарной политики, по которой реальный ВВП определяется по формуле:

$$NGDP = pb * RGDP,$$

где pb - дефлятор ВВП (индекс инфляции).

Имеется объективное экономическое обоснование для развития монетарной модели количественной теории денег, до модели качественной теории денег типа (A). Такое обоснование опирается не только на решении задачи Байе, но и на прочном фундаменте определения производительности товаров промежуточного потребления. В целом система модулей один-пять способна стать базой для проведения сравнительной оценки инновационного потенциала любой страны мира.

Сравнительная оценка системы индикаторов инноваций, полученных с применением модели (A) с индикаторами инноваций Европейского союза

Так, бенчмаркинг применяется для сравнения уровня инновационной деятельности стран Европейского союза с ее уровнем в других странах мира*. Основным индикатором инноваций в странах ЕС считается почасовая производительность труда. В

* Магзиева К.Т. Как получить гранты ЕС на научные исследования и инновации / Казахстан в рамочных программах Европейского союза по науке, технологиям и инновациям от INTAS до горизонта 2020 – Обзор / Алматы 2017, стр.68-69.

конкретном случае она определяется величиной ВВП в расчете на единицу отработанного часа, в долларах США*.

Этот индикатор отвечает интересам производителей товаров и услуг, которые заинтересованы в росте объема производства и определяется как произведение производительности труда к отработанным человеко-часам.

Так, цели «Стратегии Европа 2020» отражают важность увеличения этого фактора через меньшую безработицу и большое трудовое участие, и капитала (физического, человеческого и даже нематериального) в основном за счет инновационной деятельности*.

Однако данный показатель производительности труда очень чувствителен к экономическим потрясениям, поэтому не может служить не только единственным, но и основным индикатором эффективности инноваций. Особенно он чувствителен, как указывалось выше, к изменениям научно-технологического потенциала развивающихся стран мира. Он в большой мере подходит для развитых стран мира, которые находятся в зоне доллара, евро, иена и фунта стерлингов.

Даже в этих «льготных условиях» Европейский союз для оценки эффективности развития реальной экономики предлагает дополнить этот показатель рядом родственных индикаторов, в том числе индикаторами количества патентных заявок к ВВП, процентом занятости в отрасли наукоемкой деятельности, долей быстро растущих и вновь появляющихся инновационных фирм в экономике.

В соответствии с методологией ЕС еще один индикатор применяется для контроля качества управления экономикой. Он применяется для оценки вклада торговли инновационными товарами и услугами к балансу торговли товарами. Все равно Европейский союз с применением выше указанных пяти индикаторов инноваций не может достичь своей цели «Стратегии Европы 2020».

Это объясняется тем, что измерение основного индикатора инноваций определено не достоверным инструментом: $\mu(L) = NGDP/L$, где L – отработанные человеко-часы. Этот инструмент выражает только одну из двух сторон капитала, в его форме денег, и капитала, в его форме товара. Она, как макроэкономический показатель, без учета капитала, в его форме товара, представляет завышенную оценку развития экономики стран мира.

Так, функция научно-технологического потенциала страны в нашей интерпретации, как один из трех основных индикаторов инноваций определяется прямо пропорционально производительности отработанного рабочего времени и обратно пропорционально производительности полных затрат труда:

$$c = \mu(K, L) / (1 + \mu(L, K)) = NGDP/X = (NGDP/L) / (X/L) = \mu(L) / (X/L).$$

Отсюда вывод состоит в том, чтобы разобраться индикаторами инноваций Европейскому союзу необходимо будет обратиться измерению капитала, не только капиталу в его форме денег, но и в его форме товара.

Оценки вклада научно-технологического потенциала на устойчивое развитие экономики любой страны мира

Приведенные ниже результаты расчетов по странам США и Японии показывают, что не производительность отработанного часа работы на основе индикаторов макроэкономики, а производительность товаров промежуточного потребления, основанная на индикаторах микроэкономики, является основанием для оценки научно-технологического потенциала этих стран:

Произведение прямой трудоемкости продукции (t), в человеко-часах рабочего времени на совокупные затраты на производство товаров и услуг, в денежном выражении ($X=C+V+M$) равняется произведению полных затрат труда (T), в человеко-часах рабочего времени на произведенный годовой доход, в денежном выражении ($Y=V+M$).

Матрица межотраслевого баланса имеет следующий вид:

$$t^*X = T^*Y \quad (B)$$

Главный результат применения балансовой формулы (B) состоит в определении функции научно-технологического потенциала, которая устанавливается благодаря взаимной связи показателей макроэкономики с показателями микроэкономики. В итоге получается, что выбор только эффективного варианта использования материальных, трудовых, капитальных и экологических ресурсов на уровне микроэкономики, то есть экономия ресурсов на уровне предприятий реального сектора определяет конечный результат экономики страны, выраженный в макроэкономических показателях ее роста.

Оценка научно-технологического потенциала страны как произведение дефлятора ВВП на покупательную способность национальных денег

Оценка научно-технологического потенциала страны основана на двухмерном измерении капитала в форме денег и капитала в форме товара. Благодаря двухмерному измерению индикаторов экономического развития открывается возможность эффективно управлять ограниченными ресурсами любой страны мира. Как следствие основной формулы микроэкономики (A) определена новая формула равновесия спроса и предложения в макроэкономике:

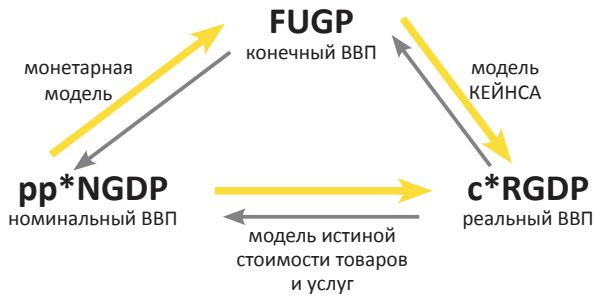
$$FUGP \equiv pp^*NGDP = c^*RGDP \quad (C)$$

В этой формуле $FUGP$, $NGDP$ и $RGDP$ обозначают соответственно фактически потребленный в стране

* Магзиева К.Т. Как получить гранты ЕС на научные исследования и инновации / Казахстан в рамочных программах Европейского союза по науке, технологиям и инновациям от INTAS до горизонта 2020 – Обзор / Алматы 2017, стр.68-69.

конечный продукт, номинальный ВВП и реальный ВВП. Индикатор $c=pp*pb$ выражает темп роста научно-технологического потенциала страны, а pp – выражает покупательную способность национальных денег.

Схема балансировки трех индикаторов системы национальных счетов для определения истинной стоимости товаров и услуг на основе четкого различия функции трех индикаторов инноваций



Оценка методологических принципов американской и японской сторон с применением методов четкого различия индикаторов инноваций

В простейшем случае можно провести экспериментальные расчеты на базе данных задачи Байе, поскольку выпуски в США и Японии заданы через производительность труда, то можно принять их одинаковыми:

$$X(A) = X(J) = 1 \quad (D)$$

Известна прямая трудоемкость выпуска одной машины в США - $t(A)=16$ и Японии - $t(J)= 10,9$ часов. Известен также уровень оплаты труда за час работы одного рабочего в США - 16 долларов, в Японии - 18 долларов. Отсюда имеем, что оплата труда за 16 часов работы одного рабочего в США составит - $t*1= 16*16=256$ долларов США. Для Японии этот показатель равен - $t*1= 10,9*18=196,2$ доллара США.

Годовые доходы в 1995-1997 годах, которые соответствуют периоду, указанному в примере Байе, по данным отчетных межотраслевых балансов этих стран составили в США 36% в среднем в год. Отсюда при доходе $Y=0,36X$ полные затраты США при средней зарплате в размере 16 долларов в час составили - $T = 256/0,36 = 711,1$ долларов. Аналогичные показатели отрасли машиностроения в Японии составили - $T = 196,2/0,38 = 516,3$ долларов.

Соотношения, которые сложились в результате работы формулы (В) микроэкономики

По зарплате 256 долларов в расчете на одного работника в пользу США против 196,2 долларов в Японии, по доходам фирмы с каждой машины в пользу США 711,1 долларов против 516,3 долларов в Японии в расчете на каждого человека.

Для США числовая модель баланса спроса и предложения на основе макро- и микро-экономических показателей определена равенством: $256*1 = 711*0,36$. Для Японии соответствующая модель при помощи макро- и микроэкономических

показателей определена равенством: $196,2*1 = 516,3*0,38$.

Для обеих стран известны ориентировочные коэффициенты научно-технологического потенциала за эти годы – с (США) = 0,55 в долях полных затрат труда, а в Японии – с (Япония) = 0,531 в долях полных затрат труда.

Приняв за основу коэффициент научно-технологического потенциала – с (Японии)=100,0%, можно определить научно-технологического потенциала: c (США)= $0,55/0,531*100=103,6\%$.

В свою очередь, соответствующий дефлятор ВВП в США, по отчетным данным за эти годы, в среднем составил – $pb=103,5\%$, а в Японии – $pb=102,3\%$.

Баланс реального и финансового секторов экономики США и Японии по оценке истинной стоимости товаров и услуг на уровне макроэкономики

Покупательная способность национальной валюты США – $pp=c/pb=103,6/103,5*100=100,1\%$, а в Японии – $pp=c/pb=100/102,3*100=97,8\%$. В свою очередь, как обратные величины стоимости национальных валют, индексы цен товаров и услуг в США снизились на 0,1%, в Японии – наоборот, возросли на 2,3% - $pc=102,3\%$ ($100/97,8*100$).

Окончательное рыночное равновесие сложилось по балансу спроса и предложения в США при $pp=100,1$ и $c = 100,6$:

$$100,1*NGDP=103,6*RGDP \quad (E)$$

Соответствующее рыночное равновесие сложилось по балансу спроса и предложения Японии при $pp=97,8$ и $c = 100,0$:

$$97,8*NGDP=100,0*RGDP \quad (F)$$

В обоих случаях при заданном числовом значении номинального ВВП в рыночных ценах всегда можно оценить реальный ВВП и ВВП по конечному использованию по истинной стоимости товаров и услуг.

Рекомендации по решению задачи Байе по оценке истинной стоимости товаров и услуг

Анализ оказался не в пользу Японии, хотя менеджеры американской корпорации, утверждает одно, а Байе, опираясь на логику министра труда Японии, другое. В последнем случае, производительность труда, оказалось 1:1,5 в пользу Японии. Первый случай соответствует измерению показателей роста на основе количественной теории денег, а второй – на теорию трудовой стоимости.

Модель определения истинной стоимости товаров и услуг по выше изложенной методологии оценки рыночного равновесия уровней производства, занятости, доходов и цен позволяет сделать утверждение об эффективности экономики США и дает правильное решение задачи Майкла Байе.

Заключение

1. В условиях рыночной экономики критерием управления индикаторами инноваций в реальном

секторе служит максимум прибыли, которая реализуется на товарных рынках. В качестве инструмента анализа эффективности работы на этих рынках рекомендуется осуществлять моделями типа кейнсианства. Оценка возникающих при этом рыночных рисков и вызовов целесообразно регулировать мультипликаторами эффективности использования материальных и капитальных ресурсов, в том числе инновационных технологий и инвестиций в основной капитал.

2. В условиях либерализации рыночной экономики и открытости ведения бизнеса, критерием управления экономикой финансового сектора служит максимум процентной ставки на ценные бумаги, которая реализуется на фондовых рынках. Оценка возникающих при этом рыночных рисков осуществляется инновационными индикаторами денежно-кредитной политики. Поэтому регулирование развития экономики этого сектора рекомендуется осуществлять методами монетарной политики.

3. Недостаток теорией кейнсианства и количественной теории денег монетаризма состоит в том, что они построены на защиту узковедомственных

интересов, соответственно предпринимателей реального и финансового секторов экономики. Одна из них, защищает интересы реального сектора, другой – интересы финансового сектора. в современных условиях глобализации мира назревает необходимость защиты интересов национальной экономики, а не узковедомственных интересов отдельных ведомств. Для защиты интересов национальной экономики и развития ее глобальной конкурентоспособности необходимо, как показал мировой кризис 2008 года, привести в соответствие с условиями глобализации мировой экономики.

4. В целом, устойчивость управления национальной экономикой обеспечивается тождественным равенством типа (А), сводных затрат природных, материальных, капитальных и трудовых ресурсов с достигнутым конечным результатом производства в реальном секторе. Тем самым ставится заслон на пути неэффективного использования природных, материальных, капитальных и трудовых ресурсов, открывается дорога на развитие зеленой экономики и для экономии экологических ресурсов.

Литература:

1. Байе М.Р. Управленческая экономика и стратегия бизнеса: Учеб. пособие для вузов / Пер. с англ. под ред. А. М. Никитина / ЮНИТИ / 1999, стр.743
2. KIM Young Gui and PYO Hak K., Trade in Intermediate Goods: Implications for Productivity and Welfare in Korea, KIER: Working Paper 16-14, 2016, p.41
3. Столерю Лионель Равновесие и экономический рост / Издательство «Финансы и статистика» / 1974, стр.472
4. Пикетти Т. Капитал в XXI веке / Томас Пикетти / Ад Маргинем Пресс / Москва 2015, стр.592
5. Сраффа П. Производство товаров посредством товаров / ЮНИТИ-Дана / 1999, стр.159
6. Портер Майкл Э. Конкуренция / Пер. с англ. Издательский дом «Вильямс» / Санкт-Петербург, Москва, Киев 2002, стр.496
7. Магзиева К.Т. Как получить гранты ЕС на научные исследования и инновации / Казахстан в рамочных программах в рамочных программах Европейского союза по науке, технологиям и инновациям от INTAS до горизонта 2020 – Обзор / Алматы 2017, стр.286

Резюме:

Бұл мақалада экономиканы басқарудың міндеттерінің бірі беріліп, оны шешу жолдары талданады. Теңдестірілген өсу көрсеткіштерінің өлшемді өлшемі туралы теорема тұжырымдалған. Бұл табиғи, материалдық, капиталдық және еңбек ресурстарының тиімсіз пайдаланылуына тосқауыл қойып, жасыл экономиканы дамытуға және экологиялық ресурстарды үнемдеуге жол ашады.

Негізгі сөздер: өлшеу, екі өлшемді, ресурстарды үнемдеу, баланстық өсу.

В настоящем дана одна из задач об управлении экономики и анализируются пути ее решения. Сформулирована теорема о двухмерном измерении показателей сбалансированного роста. Тем самым ставится заслон на пути неэффективного использования природных, материальных, капитальных и трудовых ресурсов, открывается дорога на развитие зеленой экономики и для экономии экологических ресурсов.

Ключевые слова: измерение, двухмерное, экономия ресурсов, балансовый рост.

In the present, one of the tasks of managing the economy is given and the ways of its solution are analyzed. A theorem on two-dimensional measurement of balanced growth indicators is formulated. This places a barrier to the inefficient use of natural, material, capital and labor resources, opens the way to the development of a green economy and to save environmental resources.

Keywords: measurement, two-dimensional, saving resources, balance growth.

Сведения об авторах:

Байзаков С.Б. – д.э.н., профессор, научный руководитель АО «Институт экономических исследований» (г.Астана)
Байзаков Н. – независимый эксперт (г.Астана)

Оценка эффективности интеграционных процессов на основе инновационного метода временного анализа*

Б. Хусаинов, А. Нусупов

Введение

В мировой экономической науке предпринимались неоднократные попытки разработки критериев оценки интеграционных процессов. К примеру, широко используется критерий интегрированности торговых рынков, масштабов трансграничных потоков товаров, услуг и капитала и другие. Так, Еврокомиссия осуществляет мониторинг процессов региональной интеграции на основе ими же разработанной системы экономических индикаторов. Межамериканский банк развития считает приоритетным направлением своей Стратегии по региональной интеграции сбор, анализ и распространение сопоставимых данных по странам региона для оценки прогресса в интеграционных процессах. Существуют и другие международные и региональные организации, занимающиеся аналогичными исследованиями и разработками (Азиатский банк развития, Европейский центральный банк и др.). Каждому из этих исследований соответствует система индикаторов.

Оценки региональной интеграции в конечном счете предопределены двумя характеристиками. Во-первых, интеграция может выражаться в объединении рынков, то есть росте взаимозависимости национальных экономических систем, выражающемся, например, в увеличении объемов трансграничных потоков капитала, рабочей силы, товаров и услуг. Во-вторых, результатом интеграции может стать конвергенция экономик, то есть сближение ключевых показателей их функционирования.

Интеграция зачастую находит выражение в масштабах трансграничных потоков товаров, услуг и капитала, что является простейшим для анализа взаимодействия пространственно обособленных рынков. Однако, данный подход может порождать чрезмерно оптимистические оценки степени интеграции. Например, изучение мировой экономики XVI-XVIII вв. показывает, что рост товарооборота между регионами мира не сопровождался «схождением» рынков. Тем не менее, преимущество описываемого способа оценки региональной интеграции является сравнительная доступность статистических данных.

Классическим способом оценки уровня торговой интегрированности между странами является показатель доли внутрирегиональной торговли в общем внешнеторговом обороте. Недостатком метода является тот факт, что с увеличением общей доли стран интеграционного объединения в мировом валовом продукте, доля внутрирегиональной торговли также растёт, вне

зависимости от реального углубления интеграции. Это, естественно, ведет к искажению оценки уровня интеграции для более крупных интеграционных образований. Наряду с этим, на величину показателя влияет число стран в анализируемом регионе. Все это обуславливает использование целого ряда альтернативных индексов, «модифицирующих» показатель внутрирегиональной торговли. Среди них следует выделить показатели региональной концентрации торговли (позволяющие рассчитывать аналог хорошо известных показателей, например таких, как индекс Герфиндаля-Хиршмана).

Косвенным индикатором интеграции можно считать масштабы региональной специализации: чем более интегрированы рынки, тем выше стимулы для специализации отдельных регионов. Данный подход обладает, однако, как минимум, двумя недостатками. С одной стороны, он игнорирует выводы новой теории торговли, подчеркивающей роль внутриотраслевой торговли; с другой – он, по сути дела, противоположен логике теории конвергенции экономических систем, которые будут обсуждаться далее.

Однако, не существует и, по нашему мнению, не может существовать такого единого критерия. Поэтому не умаляя значения существующих критериев, в статье предлагается принципиально новый подход для оценки эффективности интеграционных процессов.

Методология исследования и информационная база

Предлагаемый методологический подход к оценке эффективности интеграционных процессов основан на инновационном методе временного анализа (S-times distance analysis) динамических рядов статистических показателей [2]. Суть метода заключается в следующем. Традиционно исследователи проводят сравнительный анализ значений временных рядов по вертикали, то есть по абсолютному или относительному значению экономического параметра для конкретного момента времени. В отличие от стандартного, вертикального статического анализа данный метод основан на горизонтальном, динамическом анализе компонентов временного ряда. Понятие «временное расстояние» теоретически ранее не было развито в качестве стандартной статистической меры. В информационный век – это новый взгляд на временные ряды, что является важным вкладом в более эффективное использование имеющейся информации.

* Статья публикуется по результатам исследования на тему «Евразийская интеграция: асимметрии и эффективность», выполненного по гранту МОН РК №1275/ГФ4.

Анализ динамических рядов в горизонтальной плоскости приводит к введению понятия «расстояние во времени» в качестве статического параметра оценки экономического и/или социального развития. При этом сравнения и оценки отклонений между временными рядами производятся на основе абсолютных или относительных значений определенной переменной (например, социально-экономических показателей) для данного момента времени. Метод временного анализа отличается простотой, доступностью понимания. Как отмечалось [1, стр. 289], европейские ученые-экономисты использовали метод временного анализа для мониторинга ключевых параметров Лиссабонской стратегии (Лиссабон 1) и доказали, что реализация этой стратегии отстает от заданных целей на несколько лет [3]. В итоге результаты исследования были полностью приняты политиками ЕС, что повлекло разработку новой Лиссабонской стратегии (Лиссабон 2).

Новизна настоящего исследования заключается в том, что метод временного анализа используется в качестве критерия оценки эффективности интеграционных процессов. В частности, если происходит сближение показателей в перспективном временном периоде, то можно утверждать, что интеграционные процессы эффективны и способствуют развитию меньших по размеру национальных экономик. Это соответствует основным положениям теории конвергенции, т.е. данный метод наглядно демонстрирует, происходит сближение стран, входящих в интеграционное образование, или наоборот, происходит процесс дивергенции. При этом увеличение разрыва во времени в значениях определенных показателей национальных экономик, входящих в региональное объединение, будет означать низкую эффективность проводимой интеграционной политики, соответственно, сокращение разрыва будет являться индикатором высокой степени эффективности развития этих процессов.

На основе использования данного метода был проведен анализ эффективности интеграционных процессов в Европейском союзе (ЕС). Оценка и анализ эффективности европейских интеграционных процессов были осуществлены на основе следующих показателей: а) валовой национальный доход (ВНД) на душу населения, рассчитанный по паритету покупательской способности (ППС); б) экспорт товаров и услуг на душу населения в постоянных ценах 2005 года.

При этом в процессе исследования использованы следующие допущения:

1) для удобства расчетов предлагается сравнивать фактические значения рассматриваемых

показателей со средним значением всех 27 стран ЕС за определенный период, причем компаративный анализ со средним значением ЕС-27 осуществлялся в процессе расширения интеграционного объединения, т.е. когда в интеграционное объединение состояло из менее чем 27 экономик;

2) в тех случаях, когда данные по какому-либо показателю отсутствуют (например, экспорт товаров и услуг на душу населения в Эстонии до 2000 года), используется средний показатель оставшихся 26 стран ЕС.

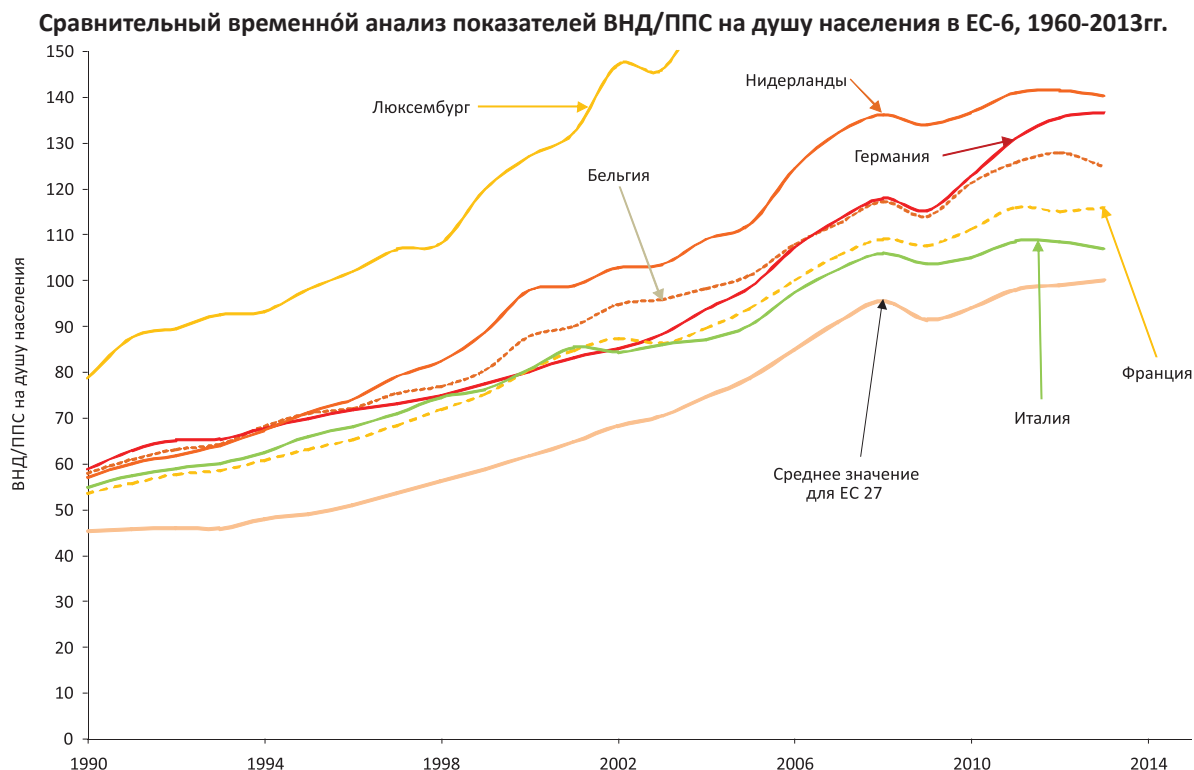
Для наиболее полного охвата временных рядов данных ЕС-27 по показателю ВНД на душу населения и ввиду отсутствия полных сведений ВНД/ППС в международных долларах 2005 года, для расчетов использованы показатели ВНД/ППС из базы данных Всемирного банка (World Development Indicators) в текущих международных долларах. Расчеты по ВНД/ППС охватывают период 1990-2013 годов.

База данных Всемирного банка (ВБ) содержит довольно презентабельные динамические ряды значений продолжительностью в 54 года для 27 стран Европейского союза по показателям экспорта товаров и услуг в постоянных ценах 2005 года. На их основе с учетом среднегодовой численности населения соответствующих стран были рассчитаны данные по экспорту товаров и услуг на душу населения в постоянных ценах 2005 года для ЕС-27. В результате были получены временные ряды за период 1960-2013 годов, которые использованы для выявления временной разницы между показателем экспорта товаров и услуг на душу населения для ЕС-27.

Результаты компаративного временного анализа

Анализ подушевых показателей ВНД/ППС и экспорта товаров и услуг на душу населения в сравнении со средними значениями этих параметров ЕС-27 осуществлялся поэтапно – по мере расширения состава стран-участниц интеграционного объединения. На первоначальном этапе сравнительный временной анализ проводился для 6-ти стран, которые в 1960 году образовали Европейское экономическое сообщество*. Однако, учитывая, что динамические ряды ВНД/ППС в вышеупомянутой базе данных ВБ в текущих международных долларах имеются только с 1990 года, сравнительный анализ осуществлен начиная с этого года, результаты которого свидетельствуют о следующем. В 1990 году временное опережение показателя ВНД/ППС на душу населения по отношению к его среднему значению ЕС-27 составляло: в Люксембурге – на 15 лет, Бельгии и Германии – по 9 лет, Италии и Нидерландах – по 8 лет, Франции – 7 лет (рисунки 1).

* Европейское экономическое сообщество — региональное интеграционное объединение двенадцати европейских государств, существовавшее с 1957 по 1993 год.



Источник: Подсчитано и составлено авторами по данным World Development Indicators.

Проведенный далее временной сравнительный анализ по показателям экспорта товаров и услуг на душу населения в шести странах Евросоюза в период 1960-2013 годов со средним значением этого параметра свидетельствует, что значительные выгоды от интеграции получали экономики Люксембурга, Бельгии, Нидерландов. На конец исследуемого периода экспорт товаров и услуг на душу населения в Бельгии и Голландии превышал средние значения на 13 лет, Люксембурге – на 43 года. Иными словами, среднеинтеграционное значение экспорта товаров и услуг на душу населения ЕС-27 2013 года было достигнуто Люксембургом еще в 1969 году, а Бельгией и Нидерландами в 2000 году.

Анализ показал, что три другие страны, входившие в ЕС-6, имели значительное временное отставание по показателю «экспорт товаров и услуг на душу населения» от аналогичного среднеинтеграционного показателя ЕС-27. Так, в 1976 году данный показатель Италии находился на уровне 1960 года от среднего значения ЕС-27, Франции – 1962 года, Германии – 1964 года, то есть эти страны имели временное отставание в 16, 14 и 12 лет соответственно. Примечательно, что Германии только в 2013 году удалось сократить временной разрыв до 5 лет, сравнявшись со средним значением ЕС-27, достигнутым в 2007 году. Франция сохранила временное отставание примерно на том же уровне: в 2013 году оно составило 15 лет. Временное отставание Италии продолжало расти и в 2013 году оно составило 24 года. Существенное ухудшение ситуации, связанной с экспортом товаров и услуг, в Италии произошло в 2011 году, возможно, под влиянием Европейского долгового кризиса,

охватившего Евросоюз. Кроме того, экономика Италии и до этого демонстрировала рецессию. В частности, наблюдалось значительное превышение государственного долга над уровнем валового внутреннего продукта (ВВП), существовали проблемы в банковском секторе, наблюдался высокий уровень теневой экономики.

Интеграционные процессы открыли новые перспективы для развития Дании и Ирландии, присоединившихся к Евросоюзу в 1973 году. Так, по показателю ВВП/ППС на душу населения в 1990 году временное опережение Дании по отношению к средним значениям ЕС-27 составило 8 лет. Ирландия, напротив, отставала от среднего значения ЕС-27 1990 года на 4 года, достигнув его только после 1994 года. Однако, впоследствии ВВП/ППС на душу населения Ирландии показал стремительный рост и среднеинтеграционное значение (для ЕС-27) 2013 года было достигнуто ещё в 2005 году.

Компаративный временной анализ экспорта товаров и услуг на душу населения Дании показал, что в 1960 году он был почти равен среднему показателю ЕС-27, а в 2005 году опережение по времени составило уже 8 лет, сравнявшись со средним значением ЕС-27 2013 года. Ирландия отставала от средней величины данного показателя для ЕС-27 на 11 лет, находясь приблизительно в одном положении с Великобританией. При этом среднее значение ЕС-27 2013 года было достигнуто Ирландией ещё в 1998 году. Таким образом, временное опережение Ирландии составило около 16 лет.

В Великобритании, также присоединившейся к ЕС в 1973 году, начальный временной разрыв

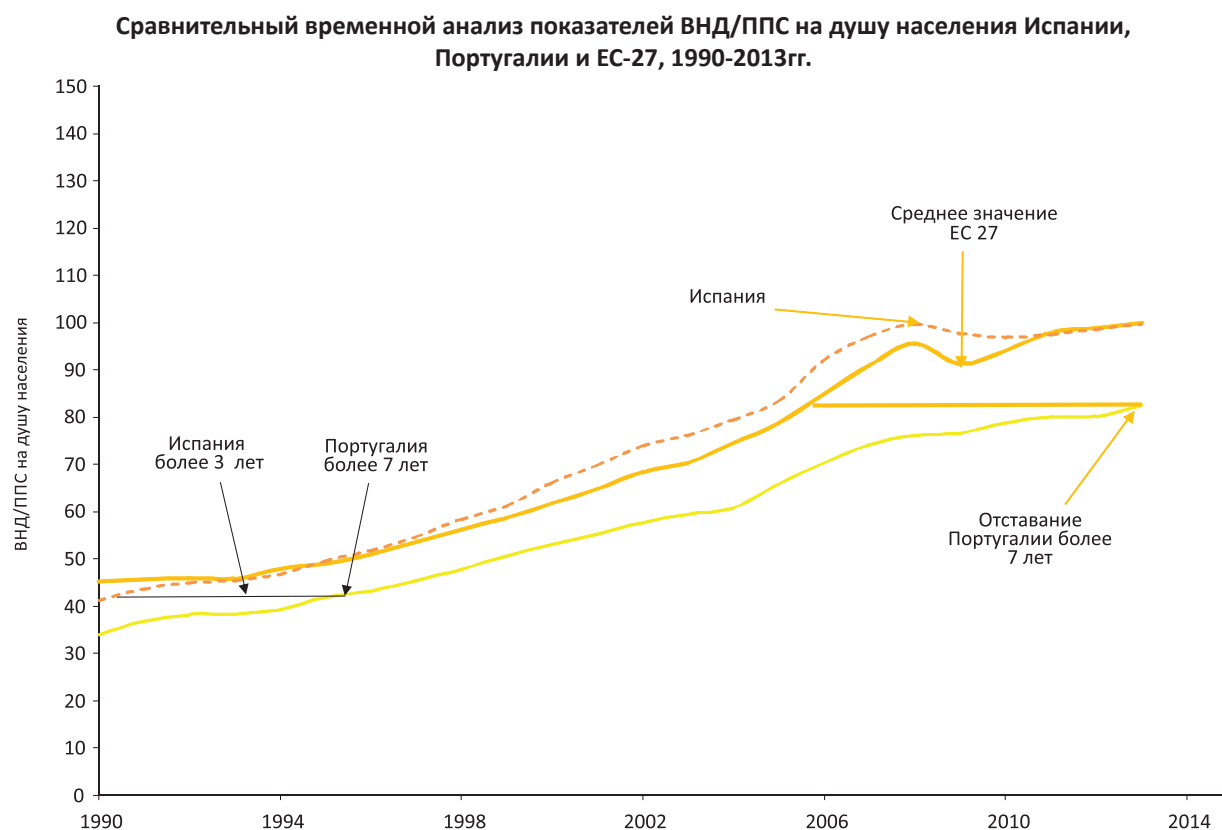
по экспорту товаров и услуг на душу населения составлял 10 лет, то есть среднее значение ЕС-27 1960 года было достигнуто Великобританией лишь в 1970 году. Характерно, что рост экспорта на душу населения, начиная с 2006 года, практически отсутствовал. В результате, в 2013 году экспортный показатель Великобритании соответствовал среднему значению ЕС-27, который был в 1999 году, то есть временное отставание составило 14 лет. По нашему мнению, причин здесь может быть много, что требует проведение специального исследования.

В 1981 году к Европейскому союзу присоединилась Греция, которая по показателю ВНД/ППС на душу населения отставала от среднего значения ЕС-27 начального периода на 4 года, достигнув его

только в 1994 году. По показателю экспорта на душу населения временное отставание Греции составило 36 лет, то есть среднеинтеграционное значение ЕС-27 1960 года было достигнуто Грецией лишь в 1996 году. В 2013 году подушевой экспортный показатель Греции отставал от среднего значения ЕС-27 на 39 лет.

В 1986 году в ЕС вступили Португалия и Испания. Испанский ВНД/ППС на душу населения в 1990 году отставал от среднего значения ЕС-27 на 3 года. Уже после 1995 года данный показатель Испании начинает превышать средние значения ЕС-27, а в 2013 году сравнивается с ними. Португалия сохранила временное отставание от средних значений ЕС-27, которое составляет 7 лет (рисунок 2).

Рисунок 2

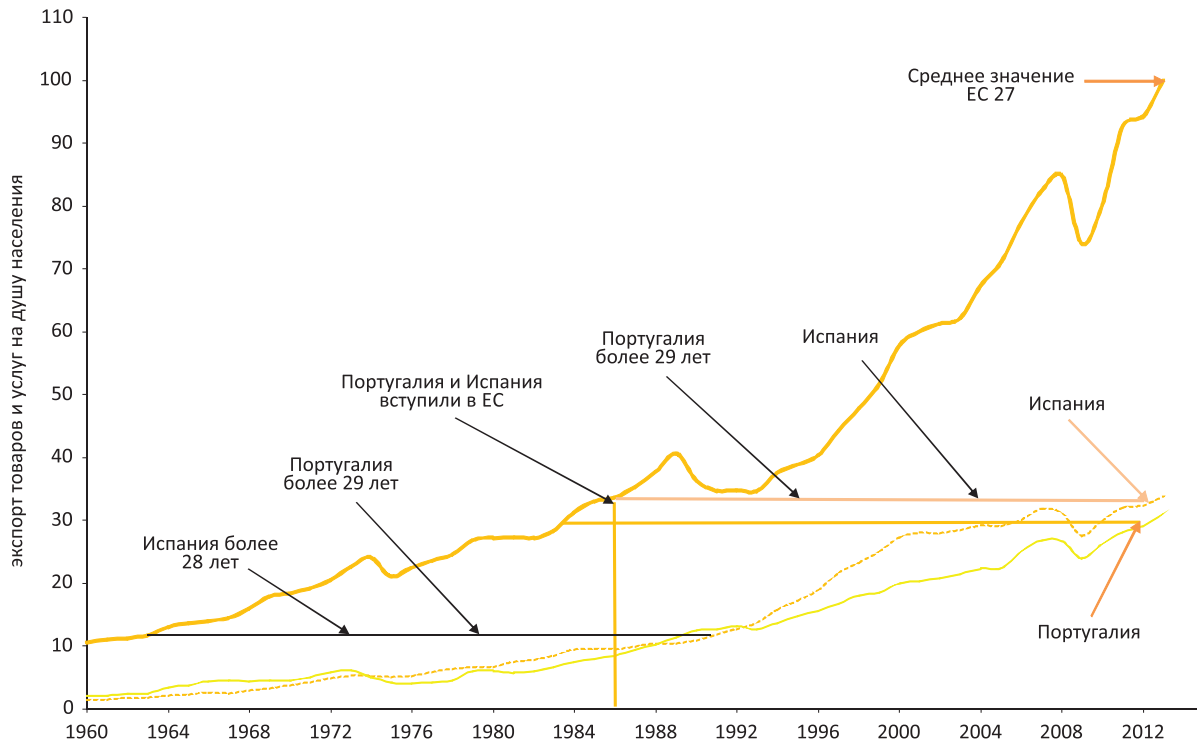


Источник: Подсчитано и составлено авторами по данным World Development Indicators.

Временное отставание по экспортному параметру двух рассматриваемых стран практически не изменилось: экспорт товаров и услуг на душу населения Португалии отставал на 28 лет, то есть средняя ЕС-27 1960 года достигнута лишь в 1988 году, а к концу анализируемого периода временное отставание даже увеличилось на один год, до 29 лет.

Экспортный показатель Испании в 1960 году отставал на 29 лет, а в 2013 году временное отставание сократилось до 27 лет (рисунок 3). Думается, что приведенные результаты сравнительного временного анализа наглядно свидетельствуют о том, что Испания и Португалия слабо интегрированы в торговые отношения Евросоюза.

Сравнительный временной анализ показателей экспорта товаров и услуг на душу населения Испании, Португалии и ЕС-27, 1960-2013гг.



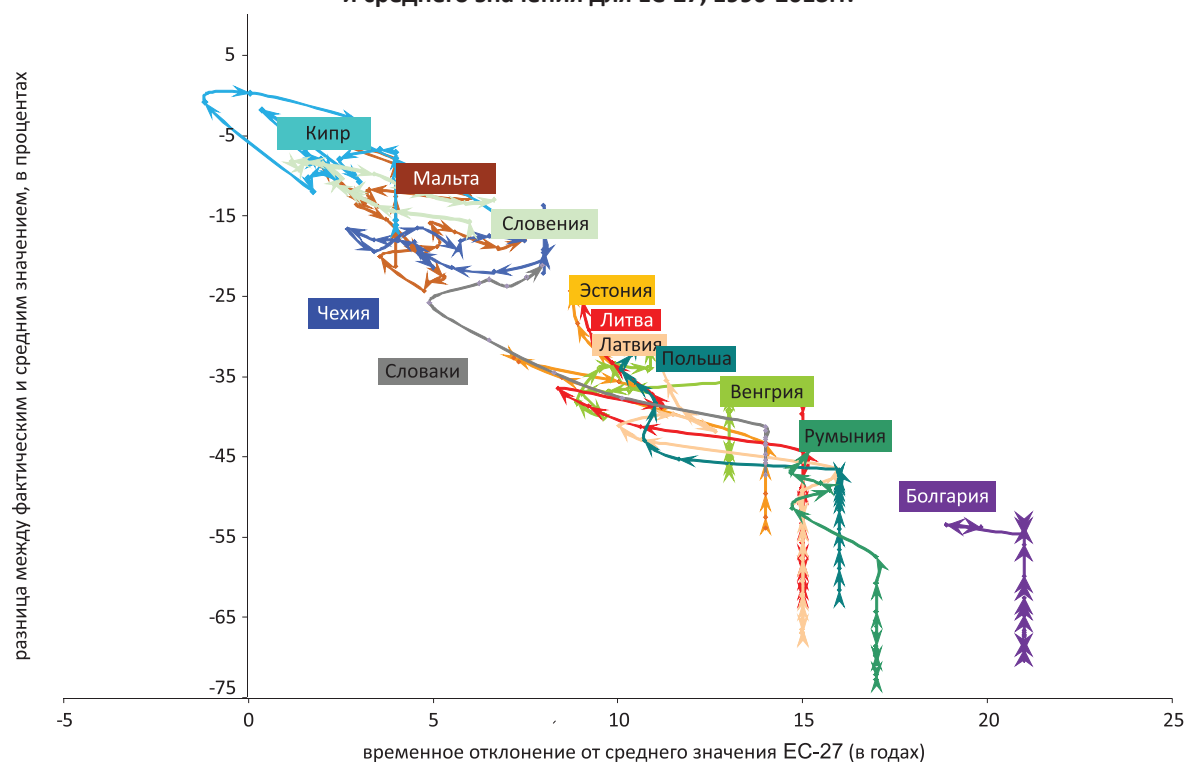
Источник: Подсчитано и составлено авторами по данным World Development Indicators.

В 1995 году со вступлением в ЕС Австрии, Финляндии и Швеции число участников европейского интеграционного объединения достигло 15-ти. Все три новых члена ЕС по показателю ВВП/ППС на душу населения имеют временное лидерство по отношению к средним значениям ЕС-27. В 1990 году временное опережение выглядело следующим образом: Австрия и Швеция – по 9 лет, Финляндия – 7 лет. По экспортному показателю в начале анализируемого периода (1990 год) все три страны имели временное отставание от среднего значения ЕС-27 (Австрия – 8 лет, Финляндия – 9 лет, Швеция – 3 года). Однако, после вступления в ЕС все три страны сравняли величины экспорта товаров и услуг на душу населения со средним значением ЕС-27. Более того, до начала мирового финансово-экономического кризиса в 2008 году экспортный показатель Австрии и Швеции даже опережал средние значения ЕС-27 на 5 лет. К 2013 году экспорт на душу населения Австрии и Швеции примерно сравнялся со средним значением ЕС-27 соответствующего года, а экспорт Финляндии

после кризиса и до настоящего времени так и не смог восстановиться (временное отставание составляет порядка 4 лет).

На последнем этапе был проведен сравнительный временной анализ эффективности интеграционных процессов по двум показателям с учетом новых 12 стран, присоединившихся к ЕС после 2004 года, который показывает определенный прогресс, а в отдельных случаях регресс, в процессе приближения к среднему значению ЕС-27. Так, в рассматриваемый период по показателю ВВП на душу населения сократилось временное отставание Словакии с 14 до 8 лет, Эстонии – с 14 до 9 лет, Литвы - с 15 до 9 лет, Латвии - с 15 до 11 лет, Польши - с 16 до 11 лет, Венгрии - с 13 до 11 лет, Румынии - с 17 до 15 лет, Чехии - с 8 до 7 лет, Болгарии - с 21 до 20 лет. В то же время увеличился временной разрыв Кипра с 4 до 7 лет, Словении – с 6 до 7 лет (до 2010 года отмечалось значительное временное сокращение, но затем положение значительно ухудшилось), Мальты – с 4 до 7 лет (рисунок 4).

Сравнительный временной анализ показателей ВВП/ППС на душу населения 12 новых членов и среднего значения для ЕС-27, 1990-2013гг.

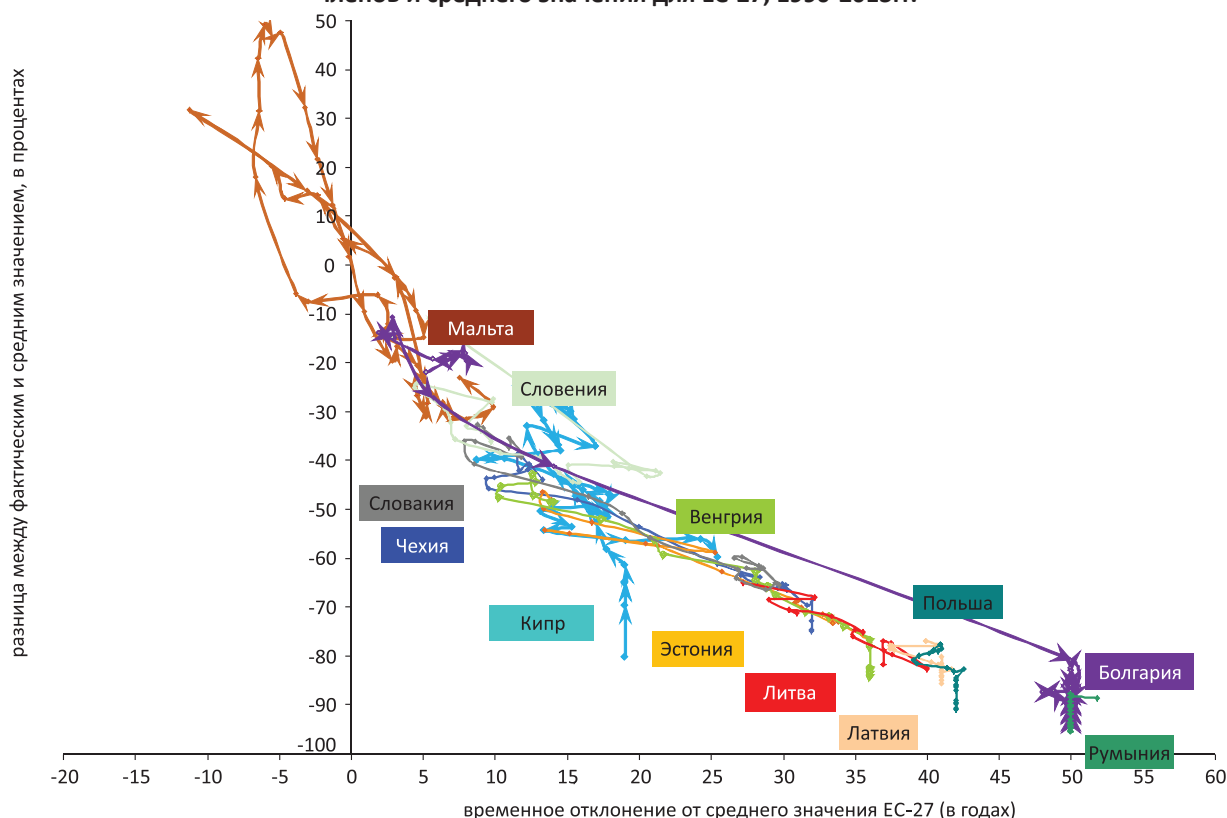


Источник: Подсчитано и составлено авторами по данным World Development Indicators.

По экспортному показателю населения временное отставание в ряде новых членов ЕС-27 сократилось: в Венгрии – с 36 до 14 лет, Словакии – с 28 до 9 лет, Чехии – с 32 до 13 лет, Эстонии – с 34 до 14 лет, Литвы – с 37 до 27 лет, Латвии – с 41 до 40 лет, Польши – с 42 до 41 года. В то же время в сравнении

со средним значением данного параметра для ЕС-27 временной разрыв увеличился: Мальты – с 4 до 8 лет, Словении – с 5 до 10 лет, Кипра – с 19 до 25 лет, Болгарии – с 5 до 49 лет, Румынии – с 50 до 52 лет (рисунок 5).

Сравнительный временной анализ показателей экспорта товаров и услуг на душу населения 12 новых членов и среднего значения для ЕС-27, 1990-2013гг.



Источник: Подсчитано и составлено авторами по данным World Development Indicators.

Содержательный анализ внешнеторговых показателей 12 стран рассматриваемых свидетельствует, что конвергенция данного показателя со средне-интеграционным значением ЕС-27 обусловлена увеличением доли экспорта товаров в отдельные страны европейского интеграционного объединения. В частности, в период 2001-2016 годов несмотря на то, что доля экспорта товаров из Венгрии в ЕС-27 сократилась с 83,8 до 78 процентов, доля венгерского экспорта в Румынию увеличилась с 2,5 до 5 процентов, в Словакию – с 1,3 до 4,9 процентов, в Чехию с 1,8 до 4,1 процента, в Польшу – с 2 до 4,1 процента. При этом сокращение доли экспорта товаров из Венгрии в ЕС-27 произошло за счет уменьшения поставок в более развитые страны Евросоюза (Австрии, Германии, Голландии, Франции и др.).

Для внешнеторговых отношений Словакии и ЕС-27 в новом тысячелетии характерны следующие тенденции. За последние 16 лет увеличились доли экспорта товаров в общем объеме поставок в ЕС-27: во Францию – с 3,9 до 6,1 процента, в Великобританию – с 2,5 до 5,9 процентов, в Испанию – с 1,2 до 3 процентов, в Швецию – с 0,8 до 1,6 процента, в Польшу – с 5,8 до 7,6 процентов, в Румынию – с 1 до 2,3 процентов.

Практически идентичная ситуация характерна для экспортных поставок товаров из Чехии, Польши,

Эстонии, где доля поставок в отдельные страны ЕС-27 за последние 16 лет заметно возросла. Примечательно, что увеличилась доля экспорта из Латвии: в Литву – с 8,1 до 18,3 процентов с общим объеме экспорта товаров в ЕС-27, в Эстонию – с 5,7 до 12,1 процента. В экспорте товаров из Литвы доля практически всех 27 стран Евросоюза в течение 2001-2016 годов заметно снизилась. Отметим, что сокращение доли экспорта товаров в ЕС-27 в целом и отдельные страны интеграционного объединения характерны для Мальты (доля ЕС-27 за эти годы уменьшилась с 42,7 до 30,9 процентов), Словении (с 70,7 до 67,9 процентов). Несмотря на значительное временное отставание, доля экспорта из Болгарии в ЕС-27 за эти годы увеличилась с 60,7 до 66,4 процентов, главным образом за счет увеличения доли поставок товаров в Германию (с 9,5 до 13,6 процентов), Румынию (с 2,5 до 8,8 процентов), а также ряда других стран-участниц европейской интеграции*. Понятно, что здесь не учтены доли экспорта услуг из анализируемых стран в ЕС-27. Это связано с тем, что по многим странам данные по экспорту услуг основаны на оценках ЮНКТАД (Конференции ООН по торговле и развитию), WTO и ИТС, что вносит определенные искажения в реальную ситуацию во внешней торговле услугами в рассматриваемых странах.

* Источник: подсчитано авторами по данным Международного центра торговли Всемирной торговой организации (ИТС WTO) <http://trademap.org> (дата обращения 12 августа 2017г.).

Выводы

Во-первых, полученные результаты анализа макроэкономических параметров развития в ЕС-27 свидетельствуют о «жизнеспособности» метода S-times distance analysis для оценки эффективности интеграционных процессов. Для этих целей в целом следует использовать не только подушевые показатели валового национального дохода и экспорта товаров и услуг, результаты анализа которых приведены лишь в качестве иллюстрации возможностей данного метода. Такие расчеты и последующий сопоставительный анализ целесообразно проводить на основе других показателей, которые отражают важные аспекты развития национальных экономик европейской интеграции (например, производительность труда, реальные доходы населения, потребление домашних хозяйств и др.).

Во-вторых, проведенное исследование убедительно продемонстрировало, что в Евросоюзе интеграционные процессы протекают неоднозначно. Действительно, страны-члены европейской интеграции находятся в существенно разном экономическом положении. Наряду с позитивными процессами, свидетельствующими об успешной интеграции ряда новых членов регионального объединения, что подтверждается конвергенцией их макроэкономических параметров развития, имеются противоположные примеры. Среди «старых» членов ЕС к таковым относятся экономики Греция, Испания

и Португалия, подушевой валовой национальный доход которых имеет значительное временное отставание от среднеинтеграционного показателя. В числе новых членов, которые демонстрируют слабые интеграционные результаты, можно назвать Болгарию, Латвию, Литву, Польшу и Румынию.

Во-третьих, поспешность принятия по политическим мотивам новых членов в региональные объединения приводит к уменьшению его конкурентоспособности в глобальной экономике. Совершенно очевидно, что менее развитые страны обременяют более развитые, иницируя дезинтеграционные явления, ярким свидетельством которого является прошедший в прошлом году Brexit. Британия, имеющая сильную экономику и занимающая по показателю ВВП/ППС 10 место в мире, по некоторым оценкам, ежегодно перечисляет 14,5 млрд. долларов США в бюджет на содержание Евросоюза. Естественно, у них, как у страны с высокой экономикой нет желания «кормить» более слабые. В конечном итоге, все это усугубляет Асимметрии в развитии Евросоюза и порождает дезинтеграционные настроения.

Наконец, и это главное, полученные результаты свидетельствуют о необходимости проведения углубленных исследований европейских интеграционных процессов, что позволит извлечь весьма полезные уроки и использовать их в процессе евразийской интеграции.

Литература:

1. Хусаинов Б. Глобализация. Транснационализация. Интеграция. Монография / Под редакцией профессора Оксфордского университета П. Оппенгеймера / Алматы 2012, стр.312
2. Sichel P. S-Time-Distance as a New Generic Statistical Measure for Analysis and Visualization of Time Series Data / Sicercenter and University of Ljubljana / Slovenia 2008, p.23
3. Sichel P. Monitoring Lisbon and Growth and Jobs Strategy Targets in the Time Dimension, Paper presented at the 2nd Meeting of the EPC Task Force on Structural Indicators / Brussels 2006, p.1-18

Резюме:

Мақалада статистикалық көрсеткіштердің динамикалық қатарын инновациялық мезгілдік талдау әдісіне (S-times distance analysis) негізделген интеграциялық процестер тиімділігін бағалауға арналған жаңа тәсіл ұсынылған. Бұл тәсіл бірнеше интеграциялық бірлестіктердің макроэкономикалық көрсеткіштері негізінде сынақтан өткен. Интеграциялық процестердің тұрақсыздығын айғақтайтын Еуропалық одаққа мүше 27 ел зерттеулерінің нәтижелері көрсетілген. Аймақтық бірлестіктерге саяси себептермен жаңа мүшелерді қабылдау дезинтеграциялық ахуал тудыратыны туралы тұжырым жасалынды.

Негізгі сөздер: С-уақыттық талдау тәсілі, интеграция, жалпы ұлттық табыс, сатып алу қабілетінің паритеті, тауарлар мен қызметтер экспорты.

В статье предлагается принципиально новый подход для оценки эффективности интеграционных процессов, основанный на инновационном методе временного анализа (S-times distance analysis) динамических рядов статистических показателей. Метод апробирован на макроэкономических показателях нескольких интеграционных объединений. Представлены результаты исследования для 27 стран-членов Европейского союза, которые свидетельствуют о неоднозначности интеграционных процессов. Делается вывод, что поспешность принятия по политическим мотивам новых членов в региональные объединения порождает дезинтеграционные настроения.

Ключевые слова: С-метод временного анализа, интеграция, валовой национальный доход, паритет покупательной способности, экспорт товаров и услуг.

New generic time distance approach with associated novel statistical method of S-times distance analysis for the time series in order to assess the efficiency of integration processes is introduced in the article. Method was tested on number of integration unions' macroeconomic data. Results testify ambiguous nature of integration processes that exist between 27 European Union member states. The conclusion is made that rash in acknowledgement of new members to regional unions based on political reasons could raise disintegration moods.

Keywords: S-times distance analysis method, integration, gross national income, purchasing power parity, exports of goods and services.

Сведения об авторах:

Хусаинов Б.Д. – д.э.н., руководитель грантового проекта Министерства образования и науки Республики Казахстан №1275/ГФ4, главный научный сотрудник Института экономики Комитета наука Министерства образования и науки Республики Казахстан (г.Астана)

Нусупов А.И. – PhD (Economics), старший научный сотрудник грантового проекта (г.Астана)

ЕЭО елдерінің логистикалық саласын талдау

К. Шарипбекова, Ж. Раимбеков

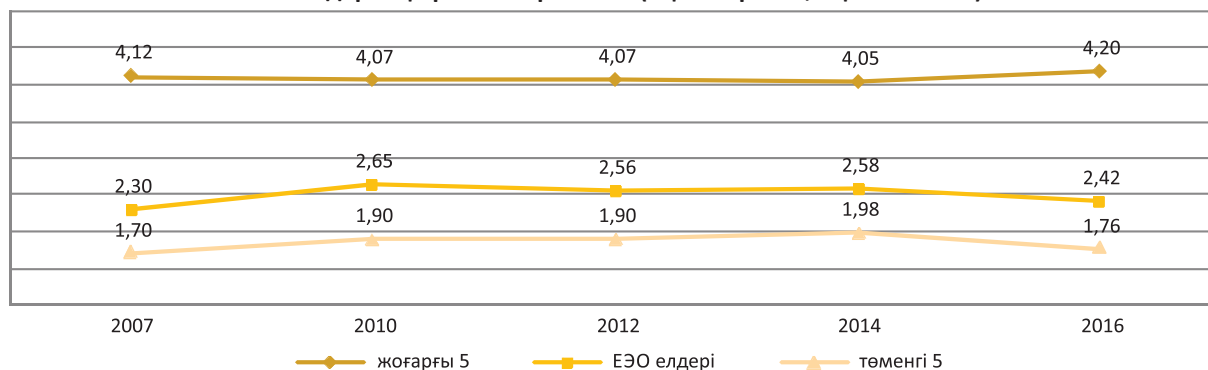
Мақалада логистиканың тиімділік индексі (ЛТИ) Еуразиялық Экономикалық Одақ (ЕЭО) елдеріне әсерін талдауды қарастырылған. Негізінен осы одақ 2014 жылы ұлттық экономикалардың бәсекеге қабілеттілігін толықтай жаңғырту, ынтымақтастық және жетілдіруге және мүше мемлекеттердің (Беларусь, Қазақстан, Ресей, Армения және Қырғызстан), сондай-ақ мүше мемлекеттердің халқын тұрмыс жағдайын жақсарту мақсатында тұрақты даму үшін жағдайлар жасау үшін құрылған [1].

ЛТИ халықаралық және отандық саудадағы елдердің экономикалық өсуі мен бәсекеге қабілеттілігі үшін маңызды болып табылатыны белгілі. Сонымен қатар, логистика секторы экономикалық дамудың негізгі тіректерінің бірі ретінде танылады [2]. Халықаралық жеткізілім

тізбектерінің өлшеу тиімділігінің бірінші нұсқасы, 2007 жылда жарияланды және 2010 жылдан бастап әр 2 жыл сайын жарияланады, оған он жыл болды. ЕЭО елдерінің жалпы ЛТИ көрсеткішін ең жоғарғы 5 ел және ең төменгі дамыған елдермен салыстырылды 2007-2016 жылдар аралығында өткізілді. Жыл сайын әлемнің 5 ең дамыған елдеріне әр түрлі елдер кіреді, бірақ негізінен 10 жылда Германия, Сингапур және Нидерланды өз позицияларын өзгертпеді, бірақ Басқа екі ел негізінен екі жылда бір өзгереді, дегенмен төменгі бестікте екі жыл сайын өзгереді. Егер 2007 жылы Тәжікстан, Мьянма, Руанда, Тимор-Лесте, Ауғанстан болса, 2016 жылы Руанда, Экваторлық Гвинея, Сомали (Африка елдері) және Гаити (Кариб аралдары), Сирия Арабиясы (Батыс Азия) болды (сурет 1).

1 сурет

ЛТИ елдерінің орташа көрсеткіші (ең жоғарғы - 5, ең төменгі - 1)



*2010 жылы – Беларусь елі кірмеді.

Дерек көзі: Арвис және басқалары 2007, 2010, 2012, 2014, 2016 есептері.

Дүниежүзілік банктың есебі бойынша мемлекеттерді кумулятивті тығыздыққа бөледі, ЛТИ индексі төртінші санатқа бөлініп, келесідей квинтильмен есептеледі: ең төмен дамушы елдер көптеген логистикалық шектеулерге ие логистикалық-дос емес (төменгі ЛТИ квинтильді елдер, 2,00-1,00 аралығында); Ішінара орындаушылар: аз және логистикалық шектеулерге ие аз және орташа табысы бар елдер (үшінші елдер ЛТИ квинтилі 3,00-2,50 аралығындағы балл және төртінші ЛТИ квинтильді елдер баллдары 2,50-2,00 аралығында); Тиісті орындаушылар: олардың кіріс тобындағы басқа елдерге қарағанда логистикалық көрсеткіштермен жақсы (екінші ЛТИ квинтильді елдерде, 3,50-3,00 аралығында); Логистикаға мейірімді: көбінесе табысы жоғары елдер (ЛТИ-нің жоғарғы квинтильдік елдерінде, 4,25-3,50 аралығында) [2].

Осылайша, ЕЭО елдерінің орташа саны үдешінші квинтил кішігірім ауытқулармен төртінші квинтильге шықты және олар төмен және орта табысы бар елдер ретінде жартылай орындаушылар деп аталады. Сонымен қатар, Дүниежүзілік банк ЛТИ талдауында алты құрамдас бөліктен тұрады: кедендік- шекаралық бақылаудың кедендік тиімділігі; Инфрақұрылым - сауда және көлік инфрақұрылымының сапасы; Халықаралық жеткізілімдер - бәсекеге қабілетті баға бойынша жеткізуді жеңілдету; Логистикалық қызметтер - логистикалық қызметтердің біліктілігі мен сапасы; Қадағалау - жүк жөнелтуді қадағалау және бақылау; Уақыттылық - жөнелту жоспарланған немесе күтілетін жеткізілім уақытында жүк алушыларға жеткізілетін жиілік [2].

2016 жылғы ЛТИ компоненттерінің пайызы

ЛТИ компоненттері	Жоғары бестік %	ЕАЭО %	Төменгі бестік %
Қадағалау	83,94	48,18	34,43
Логистикалық қызмет	83,38	47,24	33,66
Халықаралық жеткізілімдер	79,99	48,57	35,67
Кедендік	80,96	41,33	32,45
Уақыт	90,04	58,33	44,92
Инфрақұрылым	85,75	45,87	29,29

Ақпарат көзі: Арвис және т.б. 2016, авторлар есептелді.

Соңғы 10 жылда логистикалық көрсеткіштер бүкіл дүние жүзінде көтеріліп келеді және Бүкіләлемдік банктің есептерінде негізінен шекаралық мекемелер мен инфрақұрылым барлық квинтильдер арасында ең төменгі көрсеткіш болып табылады, ал уақыттық компонент логистикалық мамандармен салыстырғанда ең аз мазалайтын мәселелердің бірі болып саналыны [2]. Алайда, жоғарғы бестіктегі орындаушыларға арналған 1-кестеде халықаралық жөнелтуді ұйымдастыру ең проблемалы тірек болып табылады, ал ЕЭО елдерінде кедендік тиімділік пен қадағалауды реттеу болып табылады, ал төменгі 5 елдің инфрақұрылымдық сапасы мен халықаралық саудасы болып табылады және де бұл 2010, 2012 және 2014 жылдар үшін өзгермеген көрсеткіштер.

Негізгі ғылыми-зерттеу мәселе ЕЭО елдердің экономикалық өсуге логистикалық тиімділігі әсерін түсіну болып табылады. Зерттеу, экономикалық өсім бойынша логистикалық секторында әзірлемелерді әсері ЕЭО елдері үшін факторлық талдау пайдаланып талдау жасалды. Экономикалық өсім бойынша логистикалық секторында даму әсері 2006 және 2015 жылдар арасындағы кезеңде бес ЕЭО елдері үшін зерттелген болатын. Деректер әлемдік даму көрсеткіштері дерекқорынан және ЕЭО елдердің ресми жылдық статистика есептер жиналған. ЖІӨ айнымалы экономикалық өсу және оның орташа

құнының өлшемі ретінде қабылданды ретінде ЕЭО елдердің 10 жыл пайдаланылды. 20 айнымалылар алынды және олардың орташа мәні пайдаланылды. Талдау толық спектрін алу үшін экономиканың түрлі салаларында алынды. Бірінші ағымдағы Жан басына шаққандағы айнымалы ЖІӨ (GDPper) және ЖІӨ және жалпы инвестициялық қалыптастырудағы тұтыну шығыстарының пайызы пайдаланылады, Бас мемлекеттік соңғы тұтынуға арналған шығыстар (GDFCE), соңғы тұтынуға арналған шығыстар, т.б. (FCE), Тұрмыстық соңғы тұтынуға арналған шығыстар және т.б. (HFCE), Әскери шығындар (MiLExp) және жалпы капитал қалыптастыру немесе инвестициялар (GCInv). Негізгі логистикалық секторы ретінде екінші тобы тауарлар мен қызметтерді тасымалдау болып табылады. Әуе (AIR), автомобиль(ROAD), құбыр(PIPE) және теміржол(RAIL) көліктерімен тасымалдау алынды және сол сияқты көрсеткіштер 2 кестеде көрсетілген.

Экономикалық өсу бойынша логистикалық секторының әсерін анықтау мақсатында фактор ЕЭО елдердің 2006-2015 жылдары жиналған Фактор талдауын қолдану арқылы өзгермелі шаманы талданды. Айнымалы арасындағы қарым-қатынас барын немесе жоқтығын білу үшін 20 айнымалылар пайдаланылды, олар бір-біріне әсер қалай қарым-қатынас қарастырастырылды.

2006-2015 жылдар арасындағы ЕЭО елдердің айнымалылары

N	Айнымалылар	Өлшем бірлігі	Айнымалылардың толық атауы
1	GDP	Ағымдағы АҚШ доллары	Жалпы ішкі өнім
2	GDPper	Ағымдағы АҚШ доллары	Жан басына шаққандағы ЖІӨ
3	GDFCE	ЖІӨ%	Жалпы үкіметтің соңғы тұтыну шығыны
4	FCE	ЖІӨ%	Соңғы тұтыну шығыны және т.б.
5	HFCE	ЖІӨ%	Тұрмыстық түпкілікті тұтыну шығыстары және т.б.
6	MiLExp	ЖІӨ%	Әскери шығындар
7	GCInv	ЖІӨ%	Жалпы капиталды қалыптастыру
8	AIR	Миллион тонна-км	Әуе жүк көлігі
9	RAIL	Млрд. тонна-км	Темір жолдармен тасымалданатын жүктер
10	Mob	100 адамға шаққанда	Ұялы телефон байланыс абоненттері
11	Tel	100 адамға шаққанда	Тіркелген телефондық жазылымдар
12	IntSub	100 адамға шаққанда	Тіркелген кеңжолақты жазылымдар
13	Import	ЖІӨ% -бен	Тауарлар мен қызметтер импорты
14	Export	ЖІӨ% -бен	Тауарлар мен қызметтер экспорты
15	Trade	ЖІӨ% -бен	Сауда
16	Emplo	15 + (%) (ұлттық бағалау)	Халықтың жұмыспен қамтылуына қатынасы
17	POP	Млн.	Халық саны
18	ROAD	Млн. тонна-км	Авто көлікпен жол жүктер тасымалдау
19	PIPE	Млн. тонна-км	Құбыр, тасымалданатын жүктер
20	FrTURN	Млрд. тонна-километр	Жүк айналымы

Ақпарат көзі: Дүниежүзілік даму индикаторлары дерекқоры және ЕЭО елдерінің ресми статистикалық есептері [2-3].

Нәтижесінде біз үшін мүдделерін келесі элементтердің баса назар аударатын болады: Сызба статистика; айнымалылардың корреляциялық

матрица; Cronbach ның альфа нәтижелері; меншікті мәндері мен меншікті; varimax кейін бұрылған компонент.

3 кесте

Статистика сызбасы

Айнымалы	Орташа мәні	Стандартты ауытқу	Минимум	Максимум	Көрсеткіштер
GDP	377,137	100,837	223,423	512,003	10
GDPper	6331,228	1540,463	3745,943	8432,860	10
GDFCE	14,821	0,829	12,927	16,191	10
FCE	77,914	4,483	66,691	82,802	10
HFCE	63,093	3,887	53,764	67,949	10
MiLExp	2,676	0,197	2,458	3,040	10
GCInv	28,618	2,999	21,252	32,094	10
AIR	665,258	246,259	250,028	960,118	10
RAIL	480,322	35,341	421,219	532,809	10
ROAD	1495,334	103,358	1346,547	1656,043	10
PIPE	284,046	10,133	259,214	297,913	10
FrTURN	1094,716	55,316	981,782	1154,593	10
Mob	112,930	30,122	56,928	140,044	10
Tel	25,233	1,112	22,785	26,341	10
IntSub	8,255	5,582	0,478	15,456	10
Import	49,631	2,859	43,982	54,123	10
Export	41,175	3,321	36,792	46,828	10
Trade	90,806	5,936	80,774	99,083	10
Emplo	46,138	16,161	12,938	70,680	10
POP	35,522	0,284	35,221	36,021	10

Алғашқы нәтижелері таңдалған айнымалылар мен айнымалылардың арасындағы корреляциялық матрицалық жиынтық статистика көрсетіледі. Шығарылатын және қалдық корреляциялық матрица, факторлық талдау моделі бар немесе жоқ, және ол корреляция жаңғыртуға алмасауын тексеру үшін мүмкіндік береді. Корреляция кейбір жерлерде өте жоғары екенін көруге болады. (AIR және Mob 0,929 болып, жан басына шаққандағы ЖІӨ бойынша 0,986 және ЖІӨ, FCE және HFCE 0,990 болып табылады; Экспорт және сауда 0,966 болып табылады және т.б.)

Кронбачтың альфа стандарттары ауқымдағы α коэффициенті теориялық білім үшін бірнеше өлшемдері бар: егер $\alpha \geq 0,9$ - өте жақсы, $0,9 > \alpha \geq 0,8$ - жақсы, $0,8 > \alpha \geq 0,7$ - қолайлы, $0,7 > \alpha \geq 0,6$ - кедей, $0,5 > \alpha$ - қолайсыз $0,6 > \alpha \geq 0,5$, күмәнді [4]. Сандартталған Кронбачтың альфа бүкіл кіріс кесте үшін есептеледі. 0,836 альфа кейбір жақсы таңдалған айнымалылар бар екенін білдіреді.

4 кесте

Факторлардың меншікті маңызы

	Фактор 1	Фактор 2	Фактор 3	Фактор 4	Фактор 5	Фактор 6	Фактор 7	Фактор 8
Меншікті мән	8,830	5,597	3,280	1,056	0,428	0,067	0,048	0,031
Айнымалығы, %	44,151	27,984	16,402	5,281	2,141	0,337	0,238	0,153
Жиынтық, %	44,151	72,136	88,537	93,818	95,960	96,297	96,535	96,688

4-кесте факторлық талдау нәтижесінде алынған меншікті мәндерін көрсетеді және нәтижесінде 8 факторлар анықталды. Корреляциялық матрица бойынша факторлық талдау жүргізу кезінде, айнымалылар әр айнымалы 1 дисперсиясын бар және 1-ден астам ауқымды болатын факторды,

немесе басқа сөзбен айтқанда меншікті мәні 1-ден жоғары факторлар таңдалады, мұнда 4 факторлар таңдалынды және бастапқы деректер өзгермелілігі 93,8% жоғары пайызын осы төрт фактордан көруге болады.

5 кесте

Варимакс айналу және Кронбачтың альфа коэффициенттерінің дисперсиялық пайызы

	Фактор 1	Фактор 2	Фактор 3	Фактор 4
Айнымалығы, %	34,755	21,377	18,002	19,557
Жиынтық, %	34,755	56,131	74,134	93,691
Кронбачтың альфа	0,907	0,240	0,887	0,155

5-кестеде Варимакс айналу дисперсиялық пайызы қарастырылды және барлық 4 факторлар бастапқы деректердің 93,6% өзгермелілігі бар және факторы 1 және 3 Кронбачтың альфасы жақсы болса, бірақ факторлар 2 және 4 қолайсыз болып табылады.

Варимакс Кайзермен (1958) әзірленді, ең танымал айналу әдісі болып табылады. Айналу нәтижелері бірінші фактор жүктемелер қолданылатын

айналу матрица көрсетіледі. Бұл айналу тартылған әрбір ось байланысты өзгертілген өзгергіштік пайыздармен жүреді. Фактор құрылымы - айнарудан кейінгі айнымалы және бақылау координаттары мынадай кестелерде көрсетіледі. Бұл кестеде айналу кейін факторлар мен айнымалылар арасындағы корреляция көрсетеді [5].

6 кесте

Варимакс айналымынан кейінгі факторлық үлгілер

Айнымалы	Фактор 1	Фактор 2	Фактор 3	Фактор 4	Айнымалы	Фактор 1	Фактор 2	Фактор 3	Фактор 4
GDP	0,690	0,288	0,450	0,487	PIPE	0,246	0,455	-0,053	0,672
GDPper	0,738	0,155	0,388	0,515	FrTURN	0,426	-0,011	-0,090	0,890
GDFCE	-0,103	0,159	0,678	-0,710	Mob	0,960	-0,145	0,084	0,189
FCE	0,077	0,158	0,958	-0,120	Tel	0,856	0,157	0,342	-0,033
HFCE	0,112	0,151	0,956	0,011	IntSub	0,875	-0,271	-0,028	0,392
MiLExp	0,625	-0,673	-0,271	-0,173	Import	-0,093	0,853	0,441	0,125
GCIInv	-0,583	0,379	0,623	-0,200	Export	-0,114	0,986	-0,002	0,055
AIR	0,895	-0,155	-0,083	0,366	Trade	-0,106	0,968	0,209	0,088
RAIL	0,268	0,149	-0,080	0,782	Emplo	0,817	-0,204	-0,238	0,270
ROAD	-0,642	0,493	0,149	0,567	POP	0,724	-0,452	-0,168	0,468

6-кестеден бірінші Моб, Тел, IntSub, AIR, Emplo, POP, ЖІӨ жан басына шаққандағы ЖІӨ-ге оң қатысты екенін көруге болады. Халықтың саны өсіп, ұялы, телефон, әуе тасымалдау және жұмыспен қамту интернетке оң әсерін байқауға болады. Екінші фактор экспорттық, импорттық және сауда жөніндегі жүктелген және сауда айналымының фактор ретінде қарастырылды, және ол әскери шығыстар теріс әсері бар, басқаша айтқанда сауда-саттық баса назар аударылған жағдайда, әскери шығындарға аз жұмсауға керектігін айтады. Үшінші фактор FCE, HFCE және GCIInv оң байланысты болып табылады және оны тұтыну және инвестициялық факторы ретінде оны атауға болады. Сондықтан соңғы фактор құбырдың жүктелген, FrTURN, темір жол көлігімен тасымалдау процесі мемлекеттік соңғы тұтынуға арналған шығыстардың жоғары теріс әсері бар болғаны анықталды. Басқа факторларды қосу арқылы факторлық талдаудың нәтижесі өзгеруі мүмкін.

Сонымен, 4 маңызды факторларды анықталды және оларды келесідей сияқты атауға болады:

- Фактор 1 - халық және байланыс;
- Фактор 2 - сауда;
- Фактор 3 - тұтыну шығыстары;
- Факторы 4 - тасымалдау.

Әлемдегі халықаралық сауда көлемінің кеңеюі және жаһандану жағдайында елдер үшін өз материалды-техникалық, логистикалық әлеуетін жоғарылату мәселесіне көп көңіл бөлінуде. Себебі логистикалық секторындағы жаңартушылықтар өндірісті, бөлу, маркетинг, инвестицияларды оңайлатады, бұл елдерді едәуір бәсекелік артықшылықтарға иелендіреді. Елдер үшін логистикалық жүйелерді дәл және тиімді жоспарлау баға мен пайдалылық артықшылықтарын алуға маңызды жол ашады. Қазіргі таңда логистика сауданың ең маңызды элементтеріне айналды және осы үрдісте белсенді қатысады. Сәйкесінше, логистика секторындағы іс-шаралар өсу мен даму тұрғысынан айтарлықтай артықшылықтар алып келіп едәуір рөлді атқарады.

Әдебиеттер:

1. Eurasian Economic Union. Available at: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Eurasian Economic Union](https://ru.wikipedia.org/wiki/Eurasian_Economic_Union)
2. World Development Indicators database. Available at: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&country=KAZ#>
3. EAEU countries' official yearly statistics reports. Available at: <http://armstatbank.am>. <http://belstat.gov.by>; <http://gks.ru>; <http://stat.kg/ru/>; <http://stat.gov.k>
4. Using and Interpreting Cronbach's Alpha. Available at: <http://data.library.virginia.edu/using-and-interpreting-cronbachs-alpha/>
5. Abdi, H. Factor Rotations in Factor Analyses. Available at: <https://www.utdallas.edu/~herve/Abdi-rotations-pretty.pdf>
6. Hayaloglu, P. The Impact of Developments in the Logistics Sector on Economic Growth: The Case of OECD Countries. International Journal of Economics and Financial Issues, 2015, Vol. 5(2). p.523-530
7. Bensassi S. & Ramos L. & Martínez-Zarzoso I. & et al. Relationship between logistics infrastructure and trade: Evidence from Spanish regional exports. Transportation Research, Part A 72, p.47–61

8. Ojala, L. & Çelebi, D. The World Bank's Logistics Performance Index (ЛТИ) and drivers of logistics performance. Queretaro: International Transport Forum. 2015. p.30
9. Popescu, A. & Sipos, C. Logistics Performance and Economic Development - A Comparison within the European Union. In: Proceedings of "MAC-EMM". Prague, Czech Republic. 2014, p.1-9
10. Çelebi, Ü. & Emre, M. & Civelek & et al. The mediator effect of foreign direct investments on the relation between Logistics Performance and Economic Growth. Journal of Global Strategic Management. 2015. Vol. 9. N. 1. p.17-21. DOI: 10.20460/JGSM.2015915624
11. Martí, L. & Puertas, R. & García, L. The importance of the Logistics Performance Index in international trade. Applied Economics, 2014. Vol. 46. No. 24. p. 2982–2992.
12. Arvis, J. & Saslavsky, D. & Ojala, L. & et al. Connecting to Compete 2016 Trade Logistics in the Global Economy: The Logistics Performance Index and Its Indicators. Washington: The World Bank. 2016. p.76

Резюме:

Логистика экономикалық өсуді әсер жетекші бағыттарының бірі болады. Өз баяндамаларында, Дүниежүзілік банк әлемнің логистикалық индексі ЛТИ тиімділігін қарауға, әр 2 жыл баяндама жариялайды және логистика секторы көптеген елдерде бәсекеге маңызды рөл атқарады дейді. Еуразиялық одақ елдерінің мысалында авторлары, 10 жыл бойы ЛТИ әсерін талдау және логистика саласындағы (көлік, телекоммуникация), сондай-ақ экономикалық көрсеткіштері (ЖІӨ, тұрмыстық жұмсау, мемлекеттік, т.б.) ретінде қарастырылады факторы талдау жүргізді.

Негізгі сөздер: логистикалық сала, ЕЭО елдері, факторлық талдау, Логистикалық тиімділік индексі, экономикалық көрсеткіштер.

Логистика стала одной из передовых сфер, которые влияют на экономический рост. В своих отчетах Всемирный Банк, публикующий отчеты каждые 2 года, анализируют эффективность логистического индекса ЛПИ стран мира, и утверждает, что логистическая сфера играет важную роль в конкурентоспособности многих стран. Авторы на примере стран Евразийского союза анализируют влияние ЛПИ за 10 лет, и проводят факторный анализ, где рассматривают как логистический сектор (транспорт, телекоммуникация), так и экономические показатели (ВВП, расходы домашних хозяйств, государства, т.п.).

Ключевые слова: логистический сектор, страны ЕЭС, факторный анализ, Индекс логистической эффективности, экономические показатели.

Logistics has become one of the most important spheres which affects on the economic growth. In the reports of the World Bank, which are published every 2 years, the analysis of the effectiveness of the World Bank's logistics performance index (LPI) is provided. Also it is argued that the logistics sector plays an important role in the competitiveness of many countries. Using an example of the Eurasian Union countries, the authors analyze the impact of LPI for 10 years, and carry out a factor analysis, which considers both the logistics sector (transport, telecommunications) and economic indicators (GDP, household expenditure, state, etc.).

Keywords: logistics sector, EAU countries, factor analysis, Logistics efficiency index, economic indicators.

Авторлар туралы ақпарат:

Шарипбекова Қ.Е. – экономика магистрі, 2 курс докторанты, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия Ұлттық Университеті (Астана қаласы)

Раимбеков Ж.С. – э.ғ.д., профессор, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия Ұлттық Университеті (Астана қаласы)

Некоторые вопросы применения проектного подхода при разработке и реализации государственных программ

М. Кадырова, Г. Бикенова

Модернизация экономики и повышение ее конкурентоспособности, диверсификация производства и экспорта, а также достижение устойчивого экономического роста в условиях глобализации, выдвигают в число значимых задач государства выработку и реализацию эффективной социально-экономической политики, в связи с чем, возросла роль и значимость вопросов эффективного и ответственного управления национальной экономикой.

Одним из инструментов, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Казахстана являются государственные программы, которые как содержат комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам. Государственные программы в Республике Казахстан разрабатываются в целях реализации вышестоящих документов Системы государственного планирования, таких как Стратегия развития Казахстана до 2050 года, Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года и др. [1, 2].

Анализ процессов разработки и реализации государственных программ в Республике Казахстан показал, что качественного пересмотра требуют сложившиеся подходы к их управлению.

Опыт ряда развитых государств и авторитетных международных организаций показывает, что «одной из наиболее популярных и эффективных технологий совершенствования управленческой деятельности являются методологии проектного менеджмента или проектного управления» [3].

В зарубежной практике инструменты и способы проектного управления в государственном секторе активно используют правительства таких стран как США, Великобритания, Германия, Австрия, Япония, Франция, Австралия, Бразилия, Мексика и другие.

В США для использования при осуществлении государственных проектов, в дополнение к Руководству к своду знаний по управлению проектами PMI PMBOK Guide, разработано специальное расширение для проектов в государственном секторе – Government Extension to the PMBOK Guide Third Edition. В настоящее время практически каждый чиновник правительства США использует в своём персональном компьютере программные средства управления проектами в составе набора стандартных пакетов программ. Средства управления проектами активно применяются не только для управления федеральными проектами и программами, но и для осуществления управленческих функций внутри правительственного аппарата [4].

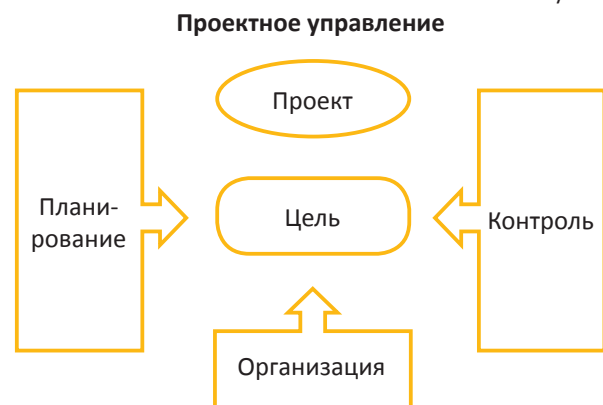
В Великобритании государственные проекты осуществляются на основе методологии по управлению проектами PRINCE2 (PРоject IN Controlled Enviroment – Проект в контролируемой среде). Изначально данная методология использовалась для осуществления правительственных проектов в области информационных систем. Однако впоследствии данный стандарт также стал применяться и при осуществлении иных государственных проектов [5].

При проектном управлении четко и ясно определяются цели и масштабы проекта, разрабатывается общий график мероприятий и использование ресурсов, определяется организационная структура, ответственные исполнители, а также устанавливаются сроки достижения цели проекта в соответствии с выделенными на проект ресурсами.

Целью управления проектом является «достижение заранее определенных целей при заранее известных ограничениях и целесообразное использование возможностей, реагирование на риски» [6].

Управление проектом включает в себя планирование, организацию и контроль ресурсов, выделенных для достижения краткосрочных целей, то есть, управление проектом связано прежде всего, с динамическим распределением, использованием ресурсов (как человеческих, так и технических) для достижения цели в строго намеченные сроки.

Рисунок 1



Важным аспектом при разработке программы является формирование предварительных критериев отбора проектов, опираясь на документы, традиционные для любого инвестиционного проекта — бизнес-модель, технико-экономическое обоснование, финансовая модель. Ведь, именно инвестиционный проект или группа проектов являются в конечном итоге содержанием и целью

программы. Но, учитывая государственные интересы, они должны быть дополнены паспортом комплексного инвестиционного проекта, оценкой влияния на отрасль и регион, анализом возможностей синхронизации с другими мерами поддержки и проектами, анализом отраслевых рисков. Как результат, уже при планировании программы появляется возможность учесть потребность не только в инвестиционных ресурсах на создание объекта, но и в операционных, необходимых для правильной эксплуатации объекта и выполнения им программных функций.

К сожалению, на текущий момент эти вопросы остаются за рамками разработки и реализации государственных программ.

Проектный формат позволяет осуществить прогноз параметров исполнения программы и при необходимости вернуться к разработке, внести коррективы, чтобы добиться выполнения целевых индикаторов.

Основные подходы к оценке результативности программы заключаются в «соизмерении издержек и выгод, сравнении действительных результатов политики с возможными результатами развития ситуации без осуществления данной политики, оценке отдельных индикаторов, оценке степени достижения поставленных целей» [7]. Только после этого, можно начинать отбирать проекты, инициируя параллельный мониторинг развития отдельных проектов и программы в целом.

На наш взгляд, государственная программа должна реализовываться через ряд взаимосвязанных проектов, согласованных между собой общей целью, согласованным взаимосвязанным набором задач и мероприятий, а также четко распределенными между ними ресурсами, направленными на достижение общей цели.

1. Внедрение проектного подхода на всех этапах разработки и реализации государственных программ.

2. Разработка требований к обоснованию состава мероприятий, объемов их финансирования, включая подготовку типовых финансовых моделей и ТЭО по ключевым направлениям программ.

3. Обеспечение синхронизации отдельных мероприятий внутри программы, а также между программами различных ведомств, выделение отдельных пунктов в программе или пояснительной записке к программе, отражающие взаимосвязанные мероприятия.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012г. «Стратегия «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» / <http://adilet.zan.kz>
2. Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010г. №922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года» - <http://adilet.zan.kz>
3. Клочкова Н.В. Государственные инвестиционные проекты как предмет проектного менеджмента / Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. LXVII междунар. науч.-практ. конф. № 11(61) / Новосибирск: СибАК, 2016, стр.54-63

4. Уточнение методологических подходов по определению целевых индикаторов программ, их согласования с целями и задачами, увязки с выбранными инструментами их достижения (при общем сокращении их количества).

5. Усиление ответственности за недостижение целевых индикаторов со стороны исполнителей.

6. Разработка нормативного правового акта, регулирующего проектные принципы государственного планирования и программирования экономики.

7. Формирование в структуре государственных органов проектных офисов, ответственных за формирование и регулирование проектных принципов в системе государственного планирования.

Таким образом, основные преимущества внедрения Проектного менеджмента в систему государственного управления:

- обеспечение гибкости в принятии решений,
- внедрение риск- менеджмента,
- обоснованное детальное планирование,
- контроль за качеством реализации проекта и его логическим завершением,
- контроль над расходованием бюджетных средств,
- рост обоснованности и четкости планирования и реализации проектов и программ,
- достижение оптимальности прогнозирования использования ресурсов и сроков исполнения,
- снижение рисков, затрат времени и ресурсов (в т.ч. расходов бюджетов всех уровней),
- увеличение «прозрачности» процесса реализации проектов,
- сокращение возможностей для коррупции,
- рост эффективности инвестиционно-инновационной деятельности,
- новое качество целей и содержания работы чиновника, ориентированность на понятные и полезные людям результаты.

Использование программного обеспечения позволяет осуществлять полный контроль на всех этапах реализации проектов и программ, что значительно снижает коррупционные риски. По оценкам международных экспертов, следуя принципам проектного менеджмента, 80% программ и проектов становятся успешными.

4. Развитие программно-целевого управления в США / Глобатека / <http://globalteka.ru>
5. Сооляттэ А.Ю. Обзор международных и национальных стандартов по управлению проектами / [Электронный ресурс] / 2012
6. Стэнли Э. Портни Управление проектами для «чайников» Project Management For Dummies / «Диалектика» / Москва 2006, стр.368
7. Михеева Н.Н., Ананьева Р.И. Инструменты региональной политики: оценка эффективности использования / Регион: экономика и социология / 2011 №3, стр.39-57

Резюме:

Қазақстан Республикасында мемлекеттік бағдарламаларды іске асыру тиімді басқарушылық технологиялар пайдалануды талап етеді. Мақалада жобалық тәсілді қолдану әзірлеу және мемлекеттік бағдарламаларды жүзеге асыру кезінде өзекті мәселелері ерекшеліктері қаралды.

Негізгі сөздер: мемлекеттік бағдарлама, жоба, тиімділігі, жобалық тәсіл, басқару.

Реализация государственных программ в Республике Казахстан требует использования эффективных управленческих технологий. В статье рассмотрены актуальные вопросы особенностей применения проектного подхода при разработке и реализации государственных программ в Казахстане.

Ключевые слова: государственная программа, проект, эффективность, проектный подход, управление.

Realization of state programs in the Republic of Kazakhstan requires the use of effective management technology. The article examines questions of the applying the project approach in the development and realization of state programs in Kazakhstan.

Keywords: state program, project, performance, project approach, management.

Сведения об авторах:

Кадырова М.Б. – к.э.н., и.о. профессора, заместитель директора Института дополнительного образования государственных служащих Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан (г.Астана)

Бикенова Г.Ж. – магистр государственного и местного управления (г.Астана)

Модернизация агропромышленного производства Республики Казахстан: анализ и перспективы

О. Лашкарева

В середине 20-го столетия, т.е. всего полвека назад, в мире не было ни одного государства, где продовольственная проблема решена удовлетворительно. Лишь во второй половине 20-го века в ряде стран Запада произошла так называемая «зеленая революция», которая за несколько лет позволила качественно повысить уровень продовольственного обеспечения населения продукцией собственного производства. Сейчас доля таких государств в мире составляет около 16%. Россия и Казахстан, к сожалению, пока не входят в их число. Между тем по своему природному, научному и кадровому потенциалу наши страны относительно быстро способны не только обеспечить свое население продовольствием, но и стать ведущими экспортерами сельхозпродукции и продовольствия.

Зеленая революция в западных странах стала следствием осуществления технического и технологического перевооружения АПК, т.е. комплексной модернизации отрасли. Итоги модернизации оказались весьма внушительными: урожайность зерновых, надои молока, суточные привесы животных на откорме выросли в 2 и более раза (урожайность зерновых почти в 4 раза – с 15-17 до 60 ц/га); производительность труда в сельском хозяйстве увеличилась в 2-3,5 раза (к примеру, в Италии за последние 30 лет производительность труда в сельском хозяйстве возросла в 4 раза, а количество сельскохозяйственных рабочих сократилось с 5,8 млн. человек до 1,1 млн. человек); примерно на 22-28% снизились удельные затраты на производство продукции. В результате существенно выросли объемы производства, что и позволило обеспечить достаток и доступность продовольствия в этих странах для основной массы населения.

По мнению ряда специалистов, в нашей стране созданы все предпосылки для развития АПК, обеспечения его конкурентоспособности. При этом делаются ссылки на то, что затраты на ГСМ, электроэнергию, зарплату и другие расходные статьи, а также налоги меньше, чем в странах с развитым АПК. Причем, низкие показатели деятельности отрасли ими объясняются традициями, а также причинами психологического характера.

Действительно, в развитых странах топливо дороже, зарплата больше, а налоги выше, чем в формированиях АПК в России и Казахстана (к примеру, налог на прибыль для сельскохозяйственных организаций в ФРГ составляет 25%). Но в этих странах в разы выше производительность труда и продуктивность в растениеводстве и животноводстве (как следствие высокой технической и технологической оснащенности производства), а также покупательная способность населения,

разумнее отрегулированы межотраслевые пропорции, прежде всего по распределению массы прибыли между производителями, переработчиками и торговлей. В этом смысле интерес представляет АПК ФРГ на территории бывшей ГДР, где сохранились и эффективно функционируют крупные сельскохозяйственные организации.

Устойчивое развитие сельского хозяйства по пути модернизации требует постоянного поиска пути соединения достижений общенациональных целей и задач с территориальным разнообразием республики, нахождение новых форм и методов их реализации на практике. Следовательно, эффективное использование специфических особенностей их природно-ресурсного, трудового, научно-технического, инфраструктурного потенциала различных регионов становится настоятельной необходимостью.

Целью работы является исследование проблемы и определение перспективных направлений модернизации агропромышленного производства, обоснование её экономической и социальной целесообразности.

Теоретическую и методологическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных экономистов по проблемам модернизации сельского хозяйства. В работе применялся комплекс методов экономических исследований, таких как монографический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, балансовый.

Модернизация АПК предполагает решение большого числа организационных, экономических и социальных задач по переводу отрасли на инновационный путь развития. Поэтому модернизацию следует понимать шире, чем технико-технологическое перевооружение производства. Основными направлениями модернизации АПК являются:

- повышение качества техники и оборудования для АПК до уровня лучших мировых стандартов (на основе организации производства на территории Казахстана наиболее эффективных видов зарубежных технических средств);
- обеспечение доступности для формирования АПК кадровых, финансовых, технических ресурсов и технологий;
- создание системы обслуживания техники и оборудования для АПК;
- развитие социальной инфраструктуры на селе с целью создания условий для притока квалифицированных кадров, в том числе молодежи;
- создание в каждом регионе сети образцовых предприятий (агротехнополисы), где будут отрабатываться лучшие в мире технологии;

- подготовка квалифицированных кадров для АПК, для чего необходимо усовершенствовать программы обучения в высших и средних специальных учебных заведениях (сосредоточив основное внимание на технологии производства и управления), обновить их материально-техническую базу;
- восстановление на новой основе системы повышения квалификации руководителей, специалистов и рабочих, включая периодическую стажировку в агротехнополисах;
- создание эффективной системы привлечения квалифицированных кадров в сельское хозяйство;
- ориентация АПК на лучшие (высокие) технологии производства, для чего наладить систему обучения им работников формирований отрасли;
- улучшение условий хозяйствования на основе оптимизации отношений «государство-формирование АПК», эффективной защиты прав собственности (улучшение условий хозяйствования создаст более благоприятные предпосылки для модернизации отрасли);
- создание прозрачной системы использования финансовых средств, выделенных на модернизацию;
- создание условий и поощрение применения в сельском хозяйстве сжиженного газа и биологического топлива (к примеру, по опыту ФРГ, где разработана и реализуется специальная программа, поощряющая использование в качестве моторного топлива рапсовое масло, которое экологически чище, обходится для сельскохозяйственных товаропроизводителей дешевле, может производиться ими самими);

- разработка и внедрение упрощенных процедур ускоренной амортизации.
- Мероприятия по модернизации АПК целесообразно разбить на несколько этапов:
- создание советов по модернизации АПК;
 - проведение информационной кампании среди потенциальных инвесторов;
 - подготовка национальной и региональной программы модернизации отрасли;
 - определение условий участия формирований АПК в программе модернизации;
 - проведение информационной и разъяснительной работы среди руководителей и специалистов формирований АПК по проблемам модернизации;
 - определение системы машин и оборудования, на которые целесообразно ориентироваться в ходе реализации программы модернизации;
 - определения перечня технологий, которые лягут в основу технологической модернизации на начальном этапе, организация обучения им;
 - организация реализации программы модернизации.

Сельскохозяйственная отрасль Казахстана по ее роли в структуре и в целом в воспроизводственном процессе экономики страны является базовой. Доля сельского хозяйства в ВВП Казахстана за период с 2010 по 2015 годы изменяется незначительно и составила около 7%, при этом сельское население варьирует в пределах 40-45% от общего населения Казахстана (18% от экономически активного населения).

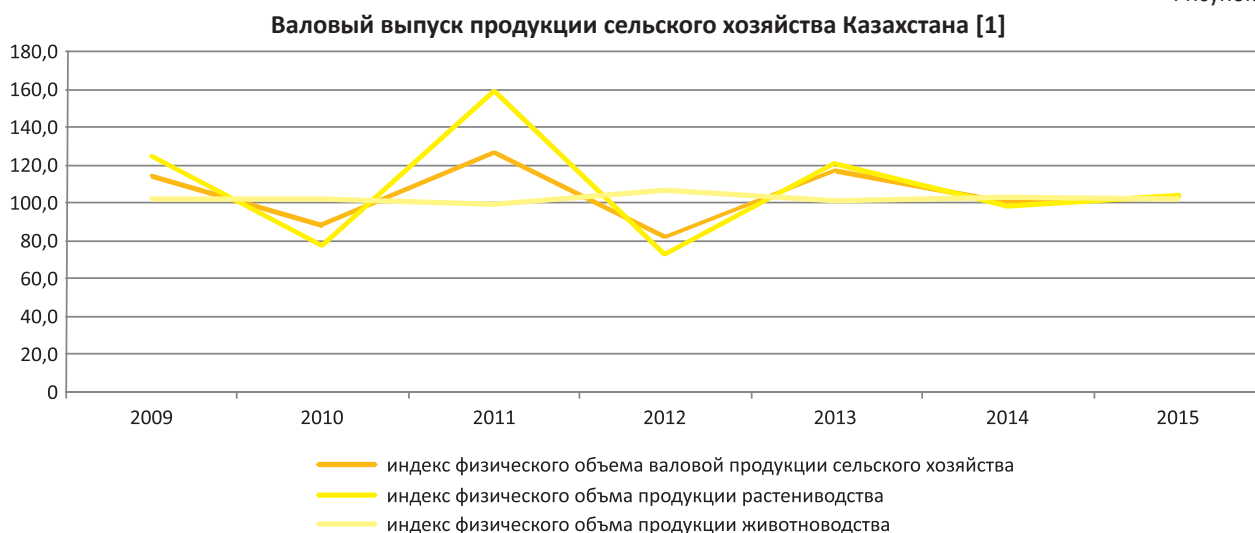
Таблица 1

Объем производства валовой продукции сельского хозяйства в Республике Казахстан

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015*
Объем валовой продукции сельского хозяйства, млрд. тенге	1 641,4	1 442, 6	2 286, 0	1 999, 0	2 386, 1	2 527, 9	3 307, 0
Индекс физического объема валовой продукции сельского хозяйства, %	114,6	88,3	126,8	82,2	117,1	101,0	103,4

Источник: Составлено по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Рисунок 1



Как видно из таблиц 1 и рисунка 1, валовая продукция АПК Республики Казахстан демонстрирует устойчивую тенденцию к росту продукции сельского хозяйства с уровня 1641,4 млрд. тенге в 2009 году до 3307 млрд. тенге в 2015 году. Резкое увеличение объема валового выпуска в 2011 году обусловлено рекордным сбором урожая зерновых в 26,9 млн. тонн. Среднегодовые темпы роста продукции сельского хозяйства за последние 5 лет составили 6,1%.

В растениеводстве увеличилось выращивание овощей и бахчевых, корнеплодов и клубнеплода, а также кормовых и многолетних культур. Также возрастает и выращивание зерновых культур, но данный рост неравномерный, что объясняется климатическими и технологическими факторами. Сокращение наблюдается по табаку, объемы сократились до уровня 2011 года.

Балансы ресурсов и использования основных видов сельскохозяйственной продукции в Республике Казахстан за 2015 год показывают рост по сравнению с предыдущим годом, ресурсной части большинства из них, это стало возможным из-за роста внутреннего производства и импорта. Ресурсы яиц и яйцепродуктов возросли на 9%, фруктов, винограда и продуктов их переработки – на 8,8%, растительного масла и маслосодержащих продуктов – на 6,9%, картофеля и продуктов его переработки – на 4,1%, овощей, бахчевых культур и продуктов их переработки – на 4,1%, зерна – на 3,3%, молока и молочных продуктов – на 0,3%, мяса и мясопродуктов – на 0,1%.

Увеличение внутреннего производства и рост объемов импорта по ряду позиций обусловили увеличение возможного личного потребления большинства продуктов сельского хозяйства по сравнению с предыдущим годом. По сравнению с 2014 годом объем возможного личного потребления фруктов, винограда и продуктов их переработки в год на человека увеличился на 6% и составил 64 кг, мяса и мясопродуктов – соответственно на 4,2% и 69 кг, овощей, бахчевых культур и

продуктов их переработки – на 4,1% и 206,5 кг, яиц и яйцепродуктов – на 3,5% и 236 штук, растительного масла и маслосодержащих продуктов – на 3,4% и 21,5 кг [2].

Если рассматривать отрасль животноводства, то положительную динамику демонстрируют практически все виды, кроме свиноводства. В среднем прирост продукции животноводства составляет примерно 10,4%.

В качестве источника финансирования инвестиций в основной капитал сельскохозяйственные производители преимущественно, используют собственные средства (среднегодовая доля составляет порядка 73%). Участие банковского кредитования в сельском хозяйстве незначительно. Максимальный объем кредитования приходится на 2014 год – 10 млрд. тенге (удельная доля 5,8%), самый низкий - 5,5 млрд. тенге в 2015 году (удельная доля 3,3%).

Государственные средства, выделенные из республиканского и местных бюджетов, составили порядка 175,3 млн. тенге или 0,1% от общего объема инвестиций. Сам объем ежегодных инвестиций увеличивается, за исключением 2015 года, где сокращение составило 3,6%. В 2015 году в сельское хозяйство было инвестировано порядка 167,1 млрд. тенге или 751,8 млн. долларов США [3].

Мы полагаем, что осуществление модернизации аграрного сектора и АПК Казахстана не должно затягиваться, ведь продолжительный срок означает, что АПК слишком сильно отстанет от своих нынешних и возможных конкурентов (после вступления страны в ВТО). Поэтому, на наш взгляд, важная роль заключается в содействии реализации государственной программы модернизации агропромышленного комплекса, охватывающей сельское хозяйство, перерабатывающий, сервисный и иные блоки отрасли – программы Агробизнес 2020.

Программой Агробизнес 2020 предусмотрены общие расходы на развитие АПК на 2013-2020 годы порядка 2986,2 млрд. тенге.

Таблица 2

Необходимые ресурсы на реализацию программы развития АПК

млрд. тенге

	Всего бюджетное финансирование			За счет облигационных займов	За счет собственных средств АО «ПКК»	Итого, млрд. тенге
	за счет РБ	за счет МБ	всего (РБ и МБ)			
2013	171,1	54,8	225,9	100,0	2,2	328,1
2014	190,6	80,8	271,4	200,0	-	471,4
2015	199,3	82,3	281,6	-	-	281,6
2016	225,6	85,0	310,6	-	-	310,6
2017	272,1	87,1	359,2	-	-	359,2
2018	299,9	89,5	389,4	-	-	389,4
2019	312,5	91,1	403,6	-	-	403,6
2020	349,5	92,9	442,4	-	-	442,4
Итого	2 020,6	663,5	2684,1	300,0	2,2	2 986,3

Составлено по данным источника [4].

Как видно, объем общего финансирования АПК РК к 2020 году возрастет в 1,3 раза, а объем бюджетного финансирования без учета облигационных займов и собственных средств АО «ПКК» в 2 раза и составит около 442 млрд. тенге. Мероприятия по финансовому оздоровлению будут осуществляться за счет облигационных займов, объем которых составит 300 млрд. тенге.

Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК в общем объеме финансирования возрастет в 2,2 раза. Доля выделенных средств на развитие государственного обеспечения субъектов АПК и доля расходов на повышение эффективности системы государственного регулирования увеличится на 1,2% (Таблица 3).

Таблица 3

Необходимый объем финансирования по направлениям

млрд. тенге

Направление	2013	2020
Финансовое оздоровление	100,0	0
Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК	173,2	375,8
Развитие государственного обеспечения субъектов АПК	52,4	63,2
Повышение эффективности системы государственного регулирования АПК	2,74	3,39
Всего	328,34	442,39

Составлено по данным источника [4].

Однако, наши расчеты показывают, что на техническое перевооружение сельского хозяйства потребуется примерно 2814 млрд. тенге или 8,4 млрд. долларов США. В расчете на 1 га пашни это составляет порядка 400 долларов США. Для сравнения: примерно столько же в виде разного рода дотаций ежегодно получают сельхозтоваро-производители Германии.

Но техническое перевооружение сельского хозяйства – это лишь одно из направлений модернизации АПК. Затраты на модернизацию формирований других отраслей АПК, подготовку кадров, технологическую модернизацию, разного рода компенсационные выплаты, налаживание системы информационного обеспечения, социальное развитие села и другие мероприятия, по нашим расчетам, потребуется около 1943 млрд. тенге или порядка 5,8 млрд. долларов США. Это составляет примерно 70% от затрат на техническое перевооружение сельского хозяйства. Таким образом, расчетные суммарные затраты на модернизацию АПК составляют примерно 4757 млрд. тенге или около 14,2 млрд. долларов США. В расчете на 1 га пашни это составляет более 224 тыс. тенге или немногим более 670 долларов США. Для сравнения: по расчетам специалистов АПК Украины, потребность в инвестициях в сельское хозяйство этой страны составляет 35 млрд. долларов США.

Основное бремя затрат на модернизацию, естественно, должен нести бизнес. Вместе с тем, важно определить целесообразный вклад государства в реализации программы модернизации. Как показывает зарубежный опыт, единого подхода к решению данной проблемы не существует. Изучив различные точки зрения по данному поводу, мы пришли к выводу, что критерием определения объема расходов государства на АПК должна быть доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте (ВВП) страны. В настоящее время она составляет около 7%. Принятие за основу данного подхода предполагает увеличение доли расходов государства на развитие аграрного сектора

примерно в 2,9 раза. Причем, учитывая особенности отрасли, указанная доля консолидированного бюджета, должна рассматриваться как минимально допустимая. При соблюдении указанного условия, в 2015 году суммарная помощь АПК составила бы 476 млрд. тенге.

Модернизацию нельзя воспринимать, как меру, направленную только лишь на укрепление экономики и обеспечение выживаемости формирований АПК, решение проблемы продовольственной безопасности. Практика показывает, что модернизация имеет важное политическое, социальное и экологическое значение. Поэтому она выгодна бизнесу, государству и населению, способствует сохранению природы.

Экономическая выгода для предприятий, КФХ, ЛПХ складывается из следующих составляющих:

- рост объемов производства;
- повышение качества и конкурентоспособности продукции;
- снижение удельных затрат (себестоимости) продукции;
- увеличение объемов продаж и выручки от реализации;
- увеличение массы прибыли и рентабельности производства.

Экономическая выгода для государства состоит в том, что развитие АПК обеспечивает увеличение поступлений в бюджеты всех уровней.

Экономическая выгода для населения состоит в повышении доходов (зарплаты, пенсии, пособий) и уровня жизни.

Социальная выгода для бизнеса, государства и населения состоит в том, что рост доходов предприятий, бюджетов всех уровней и населения способствует улучшению социально-бытовых условий, обеспечит в обществе благоприятную, созидательную обстановку.

Политическая выгода для государства заключается в укреплении его продовольственной безопасности и позиций на международной арене.

Таким образом, за счет снижения издержек, повышения урожайности сельскохозяйственных культур, роста производительности труда и соответственно, доходов работников отрасли модернизация обеспечит увеличение объемов валового производства продукции сельского хозяйства в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов, что будет способствовать занятию казахстанской продукцией ведущих позиций на внешних рынках. Государству и бизнесу модернизацию АПК следует рассматривать не только, как важнейшую задачу общенационального масштаба и как выгодное вложение капитала.

Анализ модернизации сельского хозяйства республики в макроэкономическом плане пока-

зывает, что надо реализовать способность всего сельского хозяйства на обеспечение населения страны полноценным питанием, сырьем для промышленности, создание базы для продовольственной безопасности страны, принять все более активное участие в мировых аграрных рынках.

От этой работы зависит рациональное использование земельных и биологических ресурсов, а также конкурентоспособность отечественной продукции на мировых рынках. А это, в свою очередь, возможно благодаря трансферу новых технологий и внедрению инноваций. В ближайшие 5 лет производства и переработка сельскохозяйственной продукции должны стать основным источником диверсификации и драйвером экономического роста Республики Казахстан.

Литература:

1. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <http://stat.gov.kz/>
2. Баланс ресурсов и использования основных видов продуктов сельского хозяйства Республики Казахстан за 2011-2015гг. / Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <http://stat.gov.kz/>
3. Г. Шинкеева Анализ сельского хозяйства Республики Казахстан / АО «Рейтинговое агентство РЦФА» / 2016
4. Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы (Агробизнес - 2020) / Астана 2012

Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасының кешені ретіндегі басым бағыттары мен агроөнеркәсіп кешені жаңғырту кезеңдері қаралған. Агробизнесті қаржыландыруға қатысты шығындар мен ауыл шаруашылығы жалпы өнімінің өндірістік көлеміне талдау жасалған. Мемлекеттің АӨК инновациялық үлгілеулерін қалыптастыруға қатысуның әлеуметтік және экономикалық мақсатына негізделген.

Негізгі сөздер: агроөнеркәсіп кешені (АӨК), жаңғырту, даму стратегиясы, мемлекеттік қолдау.

В статье рассматриваются направления и этапы модернизации агропромышленного комплекса как одного из приоритетных комплексов Республики Казахстан. Проведен анализ объема производства валовой продукции сельского хозяйства и затрат, связанных с финансированием агробизнеса. Обоснована экономическая и социальная целесообразность участия государства в формировании инновационной модели АПК.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс (АПК), модернизация, стратегия развития, государственная поддержка.

In the article the directions and stages of the agro-industrial complex modernization as one of the priorities of the Republic of Kazakhstan. The analysis of the volume of gross agricultural output and the costs associated with the financing of agribusiness is done. The economic and social feasibility of the state's participation in the formation of innovative model of the agro-industrial complex is argued.

Keywords: agro-industrial complex (AIC), modernization, development strategy, government support.

Сведения об авторе:

Лашкарева О.В. – к.э.н., профессор кафедры «Экономическая теория и антимонопольное регулирование» Евразийского национального университета им. Л.Н.Гумилева (г.Астана)

Некоторые особенности создания стоимости молочных продуктов в Республике Казахстан

Т. Раскалиев

Молочные продукты занимают важное место среди производимых в Республике Казахстан продуктов питания. Сегодня в стране производится свыше 5 млн. тонн молока ежегодно. Согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан объем производства молока всех видов в 2015 году

составил 5182,4 тыс. тонн, из которого основная доля приходится на молоко коровье – 5141,6 тыс. тонн (т.е. более 99% от общей массы) [1]. Необходимо отметить, что в 2015 году в сравнении с 2014 годом произошел рост производства молока. Соответствующее увеличение показано в таблице 1.

Таблица 1

Изменение объемов производства молока

	2014	2015	2015г. к 2014г., в %
Молоко всех видов	5 067,9	5 182,4	102,3
Молоко коровье	5 020,4	5 141,6	102,4
Товарное сырое коровье молоко	3 459,1	3 560,8	102,9

Источник: Составлена по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Из таблицы 1 следует, что по каждому из пунктов (виду производимого молока) в 2015 году в сравнении с 2014 годом произошло более чем двухпроцентное увеличение результата. Данное обстоятельство положительно отражается на обеспечении внутреннего рынка молочными продуктами. Вместе с тем, на доступность данных продуктов для населения влияет их конечная стоимость, которая формируется под влиянием различных факторов. Помимо объемов производства, итоговая цена, в значительной степени, определяется затратами, осуществленными различными лицами на всех этапах производства и поставки в торговые точки молокопродуктов.

Следует отметить, что в наиболее детальном виде статистическая информация о затратах

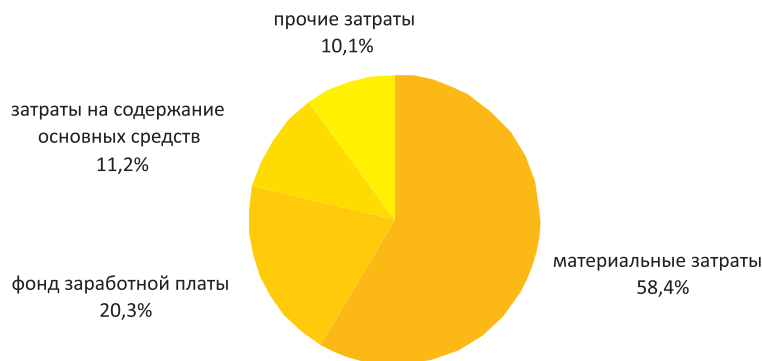
производителей молока представлена по сельскохозяйственным предприятиям (далее – СХП). В соответствии с имеющимися данными СХП при производстве молока несут следующие затраты:

- материальные затраты, включающие затраты на закуп кормов, топлива, электроэнергию, воду, покупные полуфабрикаты и комплектующие изделия, работы и услуги производственного характера сторонних организаций;
- фонд заработной платы;
- затраты на содержание основных средств;
- прочие затраты.

При этом, материальные затраты являются основным видом затрат, что следует из рисунка 1.

Рисунок 1

Соотношение затрат СХП-производителя молока коровьего за 2015 год



Источник: Составлена по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

В денежном выражении названные виды затрат СХП составили: материальные затраты – 9236,4 млн. тенге, фонд заработной платы – 3207,5 млн. тенге, затраты на содержание основных средств – 1766,5

млн. тенге, прочие затраты – 1592,6 млн. тенге. В состав материальных затрат, как представлено в таблице 2, входит ряд различных затрат, которые несет СХП.

Таблица 2

Состав материальных затрат СХП при производстве молока коровьего

	Объем затрат, млн. тенге	Доля от общей массы, в %
Корма	6 995,5	75,7
Топливо	531,1	5,7
Энергию	564,0	6,1
Воду	94,3	1,0
Покупные полуфабрикаты и комплектующие изделия	708,0	7,7
Работы и услуги производственного характера сторонних организаций	343,5	3,7
Итого	9 236,4	100,0

Источник: Составлена по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Из таблицы 2 видно, что основную долю затрат СХП при производстве молока составляли затраты на корма – 75,7%, покупные полуфабрикаты и комплектующие изделия – 7,7%, энергию – 6,1%, топливо – 5,7%. В общей массе на эти виды затрат приходится свыше 95% материальных затрат СХП. Наряду с этим, по данным статистики (таблица 3) общая себестоимость реализованного молока по итогам 2015 года составила 15242,8 млн. тенге.

Таблица 3

Информация о результатах реализации молока коровьего в 2015 году

млн. тенге

Себестоимость реализованной продукции	Стоимость реализованной продукции	Валовая прибыль
15 242,8	18 861,3	3 618,6

Источник: Составлена по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Таблица 3 свидетельствует, что себестоимость реализованного молока коровьего в 2015 году составила порядка 80,9% от совокупной стоимости реализации данной продукции, в то время как валовая прибыль только 19,2%.

Вместе с тем, согласно статистическим данным себестоимость 1 литра произведенного в стране молока коровьего составила в 2015 году 71,9 тенге, а стоимость, по которой оно было реализовано – 88,9 тенге. Исходя из этого, основная доля стоимости молока (устанавливаемой производителем) формируется за счет учитываемых в себестоимости молока затрат. Между тем, данные затраты, в основном, состоят из материальных затрат, львиную долю которых составляют затраты на корма, покупные полуфабрикаты и комплектующие изделия, энергию и топливо.

В то же время, согласно статистическим данным за декабрь 2015 года средняя розничная

цена на сырое молоко в стране составила 167,5 тенге за литр или на 78,6 тенге выше стоимости реализации молока его производителями (167,5 тенге – 88,9 тенге). Этот факт свидетельствует о том, что существенная часть конечной стоимости сырого молока (для потребителя) формируется представителями торговли и снабжения на стадиях реализации и распределения молока.

Следует выделить, что обработанное жидкое молоко и сливки являются одним из основных (по физическому объему производства) видов выпускаемых в республике молокопродуктов. При этом, стоимость пастеризованного молока согласно статистическим данным в зависимости от жирности варьирует от 210,85 тенге за литр до 227,47 тенге за литр (3,2% жирности). После переработки молока в его стоимость включаются показанные в нижеследующей таблице затраты.

Таблица 4

Затраты переработчиков на выпуск пастеризованного молока 3,2% жирности

тенге/литр

Затраты / Субъекты переработки (по областям)	Акмо-линская	Северо-Казахстанская	Алма-тинская	Акмо-линская	Северо-Казахстанская	Восточно-Казахстанская	Алма-тинская	Средний показатель по субъектам переработки	Доля от общего размера затрат, %
	хозяйство с маленьким заводом	хозяйство с маленьким заводом	хозяйство со средним заводом	средний завод	крупный завод	крупный завод	молочная корпорация		
Мощность, тонн в смену	< 10	< 10	10-30	10-30	>30	>30	> 2 заводов		
Средняя цена молока	51,7	41,0	53,0	36,2	47,0	42,0	44,0	45,0	57,3
Переработка	1,1	2,4	6,3	5,2	6,4	7,4	5,6	4,9	6,3
Электричество	0,4	0,6	3,2	1,9	3,9	4,2	3,4	2,5	3,2
Затраты труда	1,0	2,3	4,5	3,2	4,2	4,3	3,3	3,3	4,1
Упаковочные материалы	2,6	5,0	8,0	4,8	7,6	7,3	25,0	8,6	11,0

Продолжение

Затраты / Субъекты переработки (по областям)	Акмо-линская	Северо-Казахстанская	Алма-тинская	Акмо-линская	Северо-Казахстанская	Восточно-Казахстанская	Алма-тинская	Средний показатель по субъектам переработки	Доля от общего размера затрат, %
	хозяйство с маленьким заводом	хозяйство с маленьким заводом	хозяйство со средним заводом	средний завод	крупный завод	крупный завод	молочная корпорация		
Мощность, тонн в смену	< 10	< 10	10-30	10-30	>30	>30	> 2 заводов		
Сертификация	0,1	0,1	0,5	0,2	0,2	0,6	0,1	0,3	0,3
Различные расходы	0,1	0,1	2,0	1,4	0,4	0,2	1,8	0,9	1,1
Маркетинг	2,0	1,0	3,0	3,0	5,8	12,2	10,9	5,4	6,9
Административные расходы	0,1	0,2	4,2	2,7	2,6	2,0	4,6	2,3	3,0
Итого расходы	59,1	52,7	84,7	58,6	78,1	80,2	98,7	73,2	93,1
Накладные расходы	0,4	4,7	4,7	3,7	3,5	9,3	11,6	5,4	6,9
Всего затраты по переработке	59,5	57,4	89,4	62,3	81,6	89,5	110,3	78,6	100,0

Источник: Составлена по данным Инвестиционного центра ФАО (данные за 2008г.).

Согласно данным таблицы 4 затраты переработчиков на сырье (молоко) составляют в среднем 57,3% от общей массы их затрат. Вторым по значению видом затрат являются расходы на упаковочные материалы (11%). Помимо этого, заметно, что наиболее высокие

затраты по данному направлению несет молочная корпорация в Алматинской области. Указанные переработчики также имеют различия в оптовых ценах пастеризованного молока.

Таблица 5

Оптовые цены на пастеризованное молоко по различным переработчикам

тенге/литр

Цена / Субъекты переработки (по областям)	Акмо-линская	Северо-Казахстанская	Алматинская	Акмо-линская	Северо-Казахстанская	Восточно-Казахстанская	Алма-тинская	Средний показатель по заводам	Доля расходов на сырье (молоко) в оптовой цене, %
	хозяйство с маленьким заводом	хозяйство с маленьким заводом	хозяйство со средним заводом	средний завод	крупный завод	крупный завод	молочная корпорация		
Оптовая цена пастеризованного молока	85,0	90,0	102,0	90,0	98,0	105,0	118,0	98,3	45,8

Источник: Составлена по данным Инвестиционного центра ФАО (данные за 2008г.).

Из таблицы 5 следует, что оптовая цена пастеризованного молока варьирует в диапазоне от 85 до 118 тенге за литр [2]. В среднем данная цена на 45,8% формируется за счет затрат переработчиков на приобретение сырого молока. Учитывая данное соотношение и указанную выше стоимость реализации сырого молока (непосредственно сельхозпредприятиями), которая составляет 88,9 тенге за 1 литр, можно предположить, что в настоящее время в среднем оптовая цена реализации (переработчиками) пастеризованного молока 3,2% жирности может составлять порядка 194,1 тенге (88,9 тенге / 45,8%). Исходя из этого, переработчиками к общей цепочке создания стоимости условно может добавляться 105,2 тенге (на 1 литр). С учетом того, что розничная цена на пастеризованное молоко по статистическим данным в настоящее время достигает 227,47 тенге за 1 литр, представителями торговли и снабжения на стадии реализации и распределения продукции добавляется порядка 33,37 тенге к стоимости товара.

Таким образом, к основным особенностям создания стоимости рассматриваемых молочных продуктов в Республике Казахстан можно отнести:

- достаточно высокую себестоимость производства молока – 80,9% от общей стоимости реализации данного продукта;
 - преобладание материальных затрат (58,4%) в структуре затрат на производство молока; при этом, 75,7% от общего объема материальных затрат составляют затраты на обеспечение животных кормами;
 - высокий уровень добавленной стоимости, к примеру, при реализации молока (необработанного) в розницу порядка 46,9% от конечной стоимости данного продукта (78,6 тенге/167,5 тенге * 100%);
 - превышение добавленной переработчиками стоимости над стоимостью приобретаемого ими сырья, условно в 1,18 раза (105,2/88,9).
- С учетом вышеизложенного, повышению доступности молокопродуктов для населения путем снижения их конечной стоимости, может способствовать реализация мер, направленных, в первую очередь, на:
- развитие логистической инфраструктуры для сокращения затрат при осуществлении поставок от производителей продукции к конечным потребителям;

- стимулирование расширения аграриями посевов кормов и реализации ими кормов по невысоким ценам, в том числе посредством механизма субсидирования;
- совершенствование технологий производства и переработки молочной продукции;
- создание условий, способствующих развитию конкуренции между переработчиками, а также представителями торговли и снабжения.

Успешная реализация данных мер может способствовать как повышению доступности молокопродуктов для населения и, соответственно, укреплению продовольственной безопасности, так и повышению конкурентоспособности молочной отрасли в целом.

Литература:

1. Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / Сельское, лесное и рыбное хозяйство в Республике Казахстан 2011-2015 / Статистический сборник / Астана 2016, стр.152
2. Инвестиционный центр ФАО / Отчет под руководством экономиста Кайрата Нажмиденова / Молочный сектор, основные аспекты исследования четырех секторов отрасли животноводства в Казахстане 2011 / Доступно по ссылке <http://www.fao.org/3/a-bl167r.pdf>

Резюме:

Мақалада сүт саласындағы қазіргі жағдайы мен сүт өнімдері бағасының қалыптасуына әсер ететін шығындардың тізімі көрсетілген. Сонымен қатар, мақалада сүт өнімдерінің түпкі бағасын қалыптастырудағы кейбір нарыққа қатысушылардың рөлі көрсетілген. Талдаудың негізінде саланы дамыту үшін кейбір шаралар ұсынылған.

Негізгі сөздер: сүт өнеркәсібі, сүт, ауыл шаруашылық кәсіпорны.

В статье описывается текущая ситуация в молочной отрасли, показан перечень затрат, влияющих на создание стоимости молочных продуктов. Наряду с этим, в статье показана роль отдельных участников рынка в формировании конечной стоимости молокопродуктов. На основании анализа предложены некоторые меры по развитию отрасли.

Ключевые слова: молочная промышленность, молоко, сельскохозяйственное предприятие.

The article describes the current situation in the dairy industry, shows a list of costs that affect the creation of dairy products value. At the same time, the article shows the role of market participants in the formation of the final cost of dairy products. Some of measures to promote the industry, based on the analysis, are proposed.

Keywords: dairy industry, milk, agricultural enterprise.

Сведения об авторах:

Раскалиев Т.Х. – докторант PhD Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева (г.Астана)

Реализация институциональных реформ в рамках Национального плана «100 конкретных шагов» с целью совершенствования финансовой поддержки МСБ в Казахстане

А. Нурмаганбетов

По мнению многих экономистов и самих предпринимателей, существенным ограничителем зарождения и развития предприятия является недоступность финансовых средств. Данная ситуация обусловлена двумя причинами – слабое обеспечение кредита и большим риском не возврата [10].

Если обратиться к казахстанским данным по выдаче кредитов банками второго уровня (БВУ) и отдельно выделить кредиты, выданные малому предпринимательству (МП), то мы увидим следующую картину (таблица 1).

Таблица 1

Кредитование БВУ

млрд. тенге

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	3 793,8	3 793,8	6 758,7	7 611,5	9 733,7	9 350,5
МП	690,1	794,5	1 049,8	889,7	1 198,3	1 278,7
Доля кредитов МП в общем объеме кредитования	0,182	0,209	0,155	0,117	0,123	0,137

Составлено автором по данным [3].

Анализ кредитования показал, что доля кредитования МП в общем объеме кредитования не только не выросла относительно 2010 года, но и снизилась по результатам 2015 года. Данная тенденция говорит о том, что проблемы, мешающие получить доступ к финансированию со стороны МП, еще более возросли.

Следует отметить, что, несмотря на разрабатываемые и принимаемые правительством РК многочисленные государственные программы развития и поддержки МП, основным источником капитала все же остаются собственные ресурсы.

Основными проблемами развития МП в вопросе получения финансовой поддержки являются:

1) недоступность финансовых и кредитных ресурсов, на приемлемых для них условиях. Кредитная политика БВУ в отношении МП ориентирована в основном на финансирование торгово-закупочной деятельности. БВУ кредиты предоставляют по высокой ставке. Кроме того, банки требуют залоговое обеспечение, которого у большинства начинающих предпринимателей нет, как правило, стоимость залогового имущества в два раза дороже получаемого кредита.

2) недостаточное развитие дополнительного сегмента финансового рынка - микрофинансирования, являющегося важнейшей отраслью мировой экономической системы.

В отраслевой структуре в кредитовании, по-прежнему, преобладают торговля, промышленность или крупные товаропроизводители.

Тем не менее, в Казахстане создана инфраструктура финансовой поддержки МП, представленная государственными органами, квазигосударственным сектором, институтами развития, международными банками, инвестиционными фондами, БВУ, микрофинансовыми организациями.

Государственные органы, представленные правительством и региональными акиматами, участвуют в формировании государственных программ, с содержащимися в них инструментами и механизмами оказания финансовой поддержки. В стране на сегодняшний день функционирует государственная программа – Единая программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020». Целью данной программы является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест [6]. На реализацию программы запланировано выделить значительные средства из республиканского бюджета и Национального фонда.

Именно

1) средства из республиканского бюджета:

2015 – 60 531 976 тыс. тенге

2016 – 60 250 273 тыс. тенге

2017 – 41 342 611 тыс. тенге

2018 – 41 342 611 тыс. тенге

2019 – 41 342 611 тыс. тенге

2) средства из Национального фонда Республики Казахстан на субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, направленным на пополнение оборотных средств действующим предприятиям в 2015 году – 7200000 тыс. тенге, подведение недостающей инфраструктуры в 2015 году – 9781530 тыс. тенге, в 2016 году – 15000000 тыс. тенге.

Следует отметить, что в период реализации Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» с 2010 по 2014 годы в показателях развития несырьевых секторов экономики, на которые была ориентирована поддержка, наметились положительные тенденции. За счет использования инструментов субсидирования процентных ставок

и гарантирования кредитов государству удалось стимулировать БВУ к увеличению объемов кредитования таких отраслей как обрабатывающая промышленность, транспорт и связь.

Как показал анализ первого этапа Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» по состоянию на 1 июля 2014 года портфель в рамках Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» по действующим кредитам - 612,5 млрд. тенге, из которых портфель действующих кредитов на инвестиционные цели - 501 млрд. тенге. Общий объем банковского портфеля кредитов по приоритетным секторам экономики - 4505 млрд. тенге, а общий банковский портфель кредитов по всем секторам экономики, которые выдавались на инвестиционные цели - 675,6 млрд. тенге. Таким образом, охват Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» в общем объеме кредитного портфеля по приоритетным секторам экономики составил 12,2% (это процент одобренных и подписанных проектов в общем портфеле приоритетных секторов экономики), причем портфель кредитов, выданных на инвестиционные цели в рамках Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» - 81,3% от общего портфеля кредитов по приоритетным секторам экономики [6].

В целом с 2010 по 2013 годы совокупный кредитный портфель банков в обрабатывающей промышленности увеличился в 1,9 раза (с 455 млрд. тенге до 876 млрд. тенге), в секторе транспорта - в 1,6 раза (с 252 млрд. тенге до 396 млрд. тенге), в секторе связи - в 1,8 раза (с 51 млрд. тенге до 90 млрд. тенге).

Совокупный объем выданных кредитов обрабатывающей промышленности за эти три года вырос в 2,45 раз (с 383 млрд. тенге до 938 млрд. тенге), сектору транспорта - в 1,7 раза (с 145 млрд. тенге до 246 млрд. тенге), сектору связи - в 3 раза (с 22 млрд. тенге до 66 млрд. тенге).

Программой «Дорожная карта бизнеса 2020» было предусмотрено ограничение по ставке вознаграждения, по которой конечный потребитель кредитных средств привлекал финансирование (не более 14%). В результате реализации Программой «Дорожная карта бизнеса 2020» ставки по выданным кредитам заметно снизились. С 2010 по 2013 годы средневзвешенная ставка по выданным кредитам обрабатывающей промышленности снизилась с 12% до 9,4% годовых, сектору транспорта — с 12,5% до 10,2% годовых, сектору связи - с 11,9% до 7,7% годовых.

В разбивке по срокам кредитования доля краткосрочных кредитов в совокупном портфеле в 2010-2013 годы варьировалась в районе 29-33% (в 2013 году - 29%). В разбивке по объектам кредитования основная доля приходится на пополнение оборотных средств (69%), в то время как на инвестиционные цели приходится лишь 7%. В структуре портфеля долгосрочных кредитов пополнение оборотных средств занимает 15%, а кредиты на инвестиционные цели - 26%.

Размер краткосрочных кредитов на инвестиционные цели рос опережающими темпами,

который среди прочих факторов оказал влияние на рост инвестиций в основной капитал, ежегодный показатель которых в период с 2010 по 2013 годы вырос на 32% до 6 млрд. тенге в год.

Ежегодный объем инвестиций в основной капитал приоритетных секторов экономики увеличился на 56% с 1 740 млрд. тенге до 2713 млрд. тенге. С другой стороны, объем введенных основных средств имел разнонаправленный характер, который объясняется тем, что средства, привлеченные на инвестиционные цели, были направлены также на реконструкцию существующих основных средств или рефинансирование действующих кредитов. В 2013 году в приоритетных секторах экономики было введено основных средств на 1229 млрд. тенге.

В 2010-2013 годах наблюдался рост выпуска товаров и услуг в приоритетных секторах экономики (за исключением сельского хозяйства), но темп роста замедлялся. В 2013 году реальный рост данного показателя составил 5,1%. В целом рост выпуска товаров и услуг в приоритетных секторах опережал рост экономики, хотя и незначительно отстал в 2013 году.

Исходя из сложившейся текущей ситуации, видно, что государством созданы все условия и возможности для инвестиций, но отсутствует поддержка субъектов МП, желающих пополнить оборотные средства. Основываясь на данные по структуре кредитования, можно констатировать, что расширение инструментов Программы в этом направлении значительно повысит уровень поддержки субъектов МП, тем самым создав предпосылки к более существенному росту субъектов МП в стране [6].

Анализ, проведенный по состоянию на 1 июля 2014 года, показал, что доля банковских кредитов, которые приходятся на сельскую местность, малые города и моногорода, все еще остается на низком уровне (в 2013 году - 25%). Доля кредитов в этих же административных единицах, но выдававшихся в рамках Программы «Дорожная карта бизнеса 2020», в 2013 году составила 30% (284 млрд. тенге из 933,5 млрд. тенге). Однако, благодаря Программе «Дорожная карта бизнеса 2020» динамика наблюдается положительная. Так, за три года данный показатель вырос на 4 процентных пункта. Таким образом, рынок кредитования постепенно расширяется в этих административных единицах, следовательно, можно сделать вывод, что оказание государственной поддержки в данном направлении нужно продолжить и, при необходимости, нарастить.

Следует отметить, что в Единой программе поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020» до 2020 года основной упор сделан на развитие предпринимательства в моногородах, малых городах и сельских населенных пунктах. Таким образом, в программе предусмотрено применение для предпринимателей этих регионов следующих инструментов финансовой поддержки: субсидирование части ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга

банков/банка развития/лизинговых компаний, частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития, предоставление государственных грантов, микрокредитование субъектов малого предпринимательства, субсидирование части ставки вознаграждения по микрокредитам частных микрофинансовых организаций, частичное гарантирование кредитов микрофинансовых организаций перед банками. По инструменту частичного гарантирования по кредитам банков/банка развития участниками могут быть начинающие молодые предприниматели, реализующие и (или) планирующие реализовать собственные и эффективные проекты во всех регионах страны без отраслевых ограничений. По инструменту предоставления государственных грантов участниками могут быть субъекты малого предпринимательства, в том числе начинающие молодые предприниматели, начинающие предприниматели, а также женщины, инвалиды и лица старше 50 лет, планирующие реализовать собственные проекты в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности в рамках Программы, а также в моногородах, малых городах и сельских населенных пунктах без отраслевых ограничений. По инструменту субсидирования части ставки вознаграждения участниками также могут быть субъекты МП, получившие (получающие) кредиты за счет средств ЕНПФ на пополнение оборотных средств и (или) рефинансирование текущих обязательств без отраслевых ограничений вне зависимости от места реализации проекта и без учета места регистрации субъекта малого и среднего предпринимательства.

В рамках отраслевой поддержки предпринимателей приоритетных секторов экономики и отраслях обрабатывающей промышленности предусмотрены следующие виды поддержки: субсидирование ставки вознаграждения по кредитам/

договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний, частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития, развитие производственной (индустриальной) инфраструктуры, создание индустриальных зон, долгосрочное лизинговое финансирование [6].

Кроме того, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года №919 утверждена Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы [7]. Целью программы является содействие продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство. Одной из задач является расширение микрокредитования на селе и в городе. Меры стимулирования развитию массового предпринимательства будут включать в себя увеличение объемов инструментов и инфраструктуры микрокредитования, посредством микрокредитования, финансирования стартапов, гарантий.

В рамках государственной программы индустриально-инновационного развития на 2015-2019 годы поддерживается инновационное предпринимательство за счет инновационных грантов [2].

Как мы видим, правительство страны уделяет особое влияние финансовой поддержки предпринимательству, понимая его важность. С четким регламентированием инструментов и механизмов оказания государственной финансовой поддержки.

Операторами оказания финансовой поддержки являются местные исполнительные органы (акиматы областей г.Астана, Алматы, городов и районов), а также представители квазигосударственного сектора (Фонд «Даму», дочерние организации АО «КазАгро», АО «НАТР» и т.д.)

Ниже представлена таблица 2, составленная автором, с указанием всех субъектов и инструментов финансовой поддержки МП в Казахстане.

Таблица 2

Институты финансовой поддержки МП Казахстана

Институт	Инструмент	Отрасль	Метод поддержки
Правительство	1. Кредитование из средств Национального фонда, Республиканского бюджета, ЕНПФ, средств международных банков через БВУ, институты развития	Торговля, производство, сельское хозяйство	Косвенная
		Торговля, производство, сельское хозяйство	
ЕНПФ	1. Финансирование	Торговля, производство, сельское хозяйство	Косвенная
Национальный фонд	1. Финансирование	Торговля, производство, сельское хозяйство	Косвенная
Республиканский бюджет	1. Финансирование	Торговля, производство, сельское хозяйство	Косвенная
ЕБРР	1. Кредитование	Торговля, производство	Косвенная
АБР	1. Кредитование	Торговля, производство	Косвенная
АО «Банк развития Казахстан»	1. Средне- и долгосрочное кредитование	Производство	Прямая Косвенная
	2. Промежуточное финансирование		
	3. Мезонинное финансирование		
	4. Финансирование лизинговых сделок		
	5. Предоставление гарантий		
	6. Участие в капитале		
	7. Финансирование БВУ		

Институт	Инструмент	Отрасль	Метод поддержки
Фонд «Даму»	1. Кредитование (через БВУ)	Торговля, производство	Косвенная Прямая
	2. Субсидирование процентной ставки		
	3. Гарантирование		
АО «НАТР»	4. Грантовое финансирование	Производство, сельское хозяйство	Прямая
АО «НК «Продовольственная контрактная корпорация»	1. Финансирование весенне-полевых и уборочных работ	Сельское хозяйство	Прямая
	2. Закуп зерна у СХТП		
	3. Форвардный закуп зерна		
АО «Фонд финансовой поддержки с/х»	1. Микрокредитование сельского населения и СХТП	Сельское хозяйство	Прямая
	2. Кредитование микрокредитных организаций		
АО «КазАгроФинанс» (источники ВБИ, ЕНПФ)	1. Лизинговая деятельность (источники ВБИ, ЕНПФ)	Сельское хозяйство	Прямая
	2. Кредитование (строительство, оборотные средства)		
	3. Финансирование инвестиционных проектов (Нац. фонд РК, ВБИ, ЕНПФ)		
АО «Аграрная кредитная корпорация» (ПС, ПСБ)	1. Кредитование СХТП	Сельское хозяйство	Прямая
	2. Кредитование кредитных товариществ		
	3. Кредитование БВУ и лизинговых компаний		
	4. Субсидирование процентной ставки		
АО «КазАгроМаркетинг»	1. Инвестиционное субсидирование (от 20 до 80%)	Сельское хозяйство	Прямая
АО «КазАгроГарант»	1. Гарантирование исполнения финансовых обязательств СХТП	Сельское хозяйство	Косвенная
АО «КазАгроӨнім»	1. Прямой и форвардный закуп животноводческой продукции.	Сельское хозяйство	Прямая
АО «Инвестиционный фонд Казахстана» (ИФК)	2. Выдача займов на приобретение быков-производителей		
АО «Казахстанский институт развития индустрии» КИРИ	1. Прямое участие в акционерном капитале инвестируемой компании	Производство	Прямая
АО «KAZNEX INVEST»	1. Возмещение затрат	Производство	Прямая
АО «Kazyna Capital Management»	1. Долевое участие посредством инвестиционных фондов	Производство	Косвенная
Банки второго уровня, лизинговые компании, кредитные товарищества	1. Кредитование и лизинг	Торговля, производство, сельское хозяйство	Прямая
Инвестиционные фонды 21 ед. (по информации НБ РК на 1 января 2017 г. зарегистрировано 21 паевых инвестиционных фонда, http://nationalbank.kz/?getpg=Search%20For%20Page)	1. Долевое участие	Торговля, производство, сельское хозяйство	Прямая
Венчурные фонды	1. Долевое участие	Производство	Прямая
Частные инвесторы	1. Финансирование	Торговля, производство, сельское хозяйство	Косвенная
		Торговля, производство, сельское хозяйство	Прямая
Кредитные товарищества		Торговля, производство, сельское хозяйство	Прямая
МКО	1. Кредитование	Торговля, производство, сельское хозяйство	Прямая
Ломбарды	1. Кредитование	Торговля, производство, сельское хозяйство	Прямая

Произведен анализ эффективности финансовой поддержки предпринимательства на примере деятельности основного оператора финансовой поддержки, реализуемой в большинстве отраслях экономики, Фонда «Даму», в том числе реализации программы «Дорожная карта бизнеса 2020», анализируемый период составляет 6 лет (с 2010 года по 2015 год). Анализ основан на выявлении

зависимости между объемом денежных средств, выделенных из средств бюджета и такими показателями как объем выпущенной продукции, количеством созданных рабочих мест участниками программы, количества занятого населения в сфере МП, количеством активных субъектов МП в общем количестве зарегистрированных субъектов, величина налоговых отчислений в бюджет.

На реализацию первого этапа программы из республиканского бюджета было выделено в период с 2010 по 2015 год 188,5 млрд. тенге [8].

По данным фонда «Даму» и комитета статистики РК за этот период было создано участниками программы 67 428 рабочих мест, участниками программы выпущено продукции на сумму 5 841, 8 млрд.тг, выплачено налоговых платежей участниками программы 426,5 млрд.тг, доля ВДС от МП в ВВП выросла за этот период с 20,6% до 24,9%, численность занятых в МП с 2,6 млн.чел. выросла до 3,2 млн.чел., число активных субъектов МСП выросло с 663,4 тыс.ед. до 1,2 млн.ед. [4, 5].

При анализе отчетности Фонда «Даму» по итогам своей деятельности наблюдается в целом положительная динамика [1, стр. 37]. Однако, некоторые показатели вызывают определенные вопросы. Например, показатель доля субъектов МП, которым оказана поддержка, к общему числу активных субъектов МП на рынке по годам имеет следующие значения:

2012 год – 1,7%

2013 год – 4,5%

2014 год – 7,5%

2015 год – 5% (запланировано), 6,4% (фактически). Причем перевыполнение составило 128%.

Возникает вопрос, почему при почти равном выделении средств на развитие предпринимательства по финансовым программам в 2014 и в 2015 годах запланировано значительное снижение доли субъектов МП, которым будет оказана поддержка с 7,5 до 5%.

Кроме того, значительно снизилась доля охвата субъектов МП в обрабатывающей промышленности с 13,1% в 2014 году до 8,4% в 2015 году.

В целом эффективность Фонда «Даму» в части финансовой поддержки предпринимательства является достаточно эффективной.

Анализируемые данные свидетельствуют о том, что в Казахстане создана развитая инфраструктура финансовой поддержки предпринимательства, которая показывает хорошие результаты, например, с точки зрения созданных рабочих мест, роста доли МП в ВВП, объема выпущенной продукции, роста числа субъектов МП в стране. Вызывают некоторые вопросы объемы налоговых платежей в бюджет от участников программ, получивших финансовую поддержку, но нужно учесть платежи их будущих периодов.

Однако, возникают вопросы неодобрения кредитов МП по причинам отсутствия залогового

обеспечения, риска невозвратности денежных средств, особенно в сельской местности, моногородах и малых городах. Для роста предпринимательской активности необходимо значительно расширить рынок кредитования, в том числе за счет снижения барьеров при получении кредитования из государственных источников и развитие микрокредитных организаций.

Исследовательская идея относится к институциональным реформам в рамках Национального плана «100 конкретных шагов», предложенных Президентом Республики Казахстан, а именно: 5 «Транспарентное подотчетное государство» «Транспарентті есеп беретін мемлекет». Шаг 99 – Усиление роли общественных советов при государственных органах и акимах.

Предлагается усиление роли региональных координационных советов как инструмент облегчения доступа субъектов МП к финансовым ресурсам.

Региональный координационный совет (далее – РКС) – консультативно-совещательный орган, создаваемый и возглавляемый акимами областей, городов Астаны и Алматы, с участием представителей бизнес-сообщества не менее 50% от общего числа [9]. Функционирует в целях обеспечения эффективности государственных программ индустриально-инновационного развития и Единой Программы «Дорожная карта бизнеса 2020».

В настоящее время основными задачами регионального координационного совета являются:

- проверка соответствия предпринимателя и реализуемых им проектов критериям программы «Дорожная карта бизнеса 2020»;

- рассмотрение и обсуждение между членами РКС проекта предпринимателя и прилагаемых документов, в том числе информацию, указанную в заявлении-анкете предпринимателя, об участии в других государственных программах, использовании иных мер государственной поддержки через государственные институты развития;

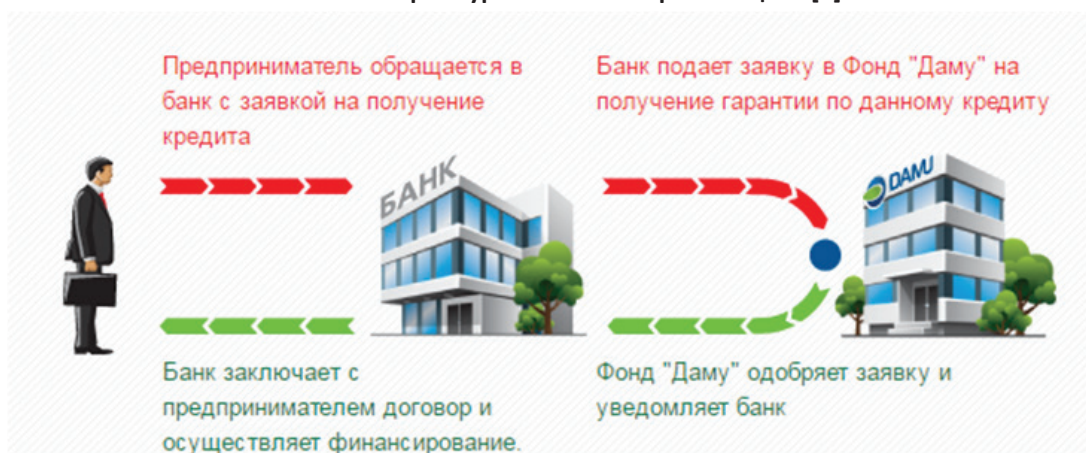
- осуществление полного анализа проектов, при необходимости отправление его на доработку;

- принятие решений о возможности/невозможности субсидирования предпринимателя.

Рассмотрим механизм кредитования субъектов МП по программам обусловленного размещения средств Фонда «Даму» в БВУ и иных организациях для последующего кредитования предпринимателей.

В настоящее время работает следующий механизм получения кредитования по данным программам.

Схема получения кредита по программам обусловленного размещения средств Фонда «Даму» в банках второго уровня и иных организациях [4]



Как видно из схемы одобрение кредита зависит от банка и Фонда «Даму».

На наш взгляд данная схема должна учитывать мнение местных исполнительных органов, отраслевых ассоциаций региона, предпринимательского сообщества на предмет важности реализации проекта МП для социально-экономического развития региона.

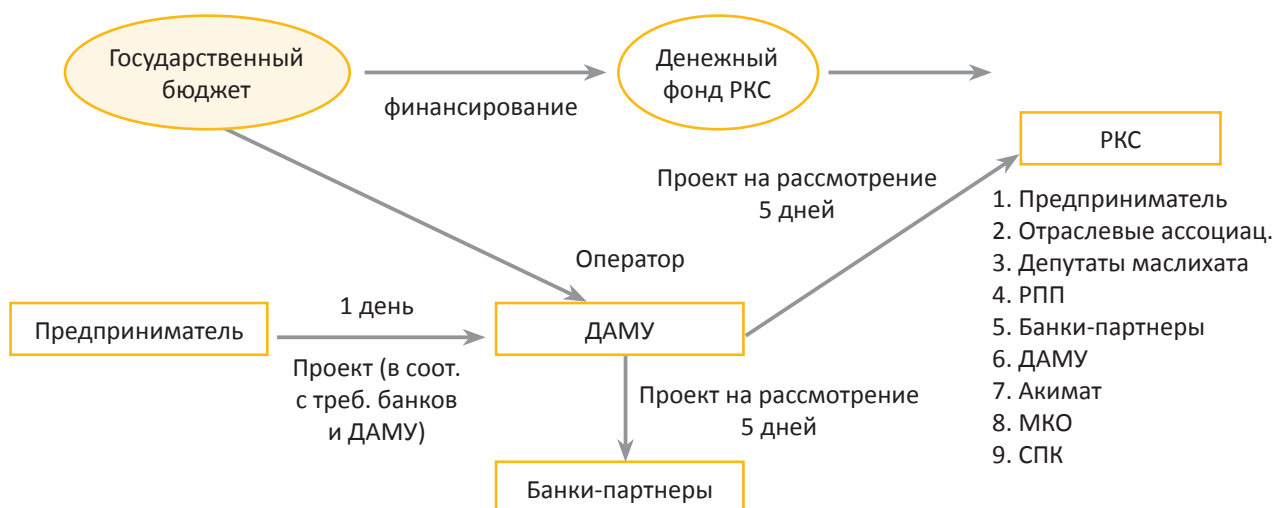
Поэтому, предлагается следующая схема (рисунок 2) рассмотрения проекта МП с участием РКС на предмет получения кредита по программам

обусловленного размещения средств Фонда «Даму» в банках второго уровня и иных организациях. Так как средства выделяются из государственного бюджета, то есть из средств населения, и мы считаем справедливым учитывать мнение общественности при распределении бюджетных средств.

Кроме того, на заседания РКС приглашаются микрокредитные организации и социально-предпринимательские корпорации (СПК), которые за счет собственных средств могут профинансировать интересные проекты.

Рисунок 2

Схема рассмотрения проекта МП с участием РКС на предмет получения кредита по программам обусловленного размещения средств Фонда «Даму» в банках второго уровня и иных организациях



Процедура рассмотрения

Заседание РКС проходит по принципу аукциона (торгов) на право кредитования проекта МП.

Устанавливается первоначальная ставка процента по кредиту. Идут торги среди банков-

партнеров. Разница между первоначальным процентом и фактическим процентом субсидируется за счет средств фонда РКС банку-партнеру.

Литература:

1. Годовой отчет АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» за 2015 год. http://www.damu.kz/content/files/GodovoyOtchet_AOFondRazvitiyaPredprinimatelstvaDamu_Za2015God.pdf
2. Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы и о внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года №957 «Об утверждении Перечня государственных программ» / Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года №874 <http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000874>
3. Официальный сайт Национального банка Республики Казахстан <http://www.nationalbank.kz>
4. Официальный сайт АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» <http://www.damu.kz>
5. Официальный сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан <http://www.stat.gov.kz>
6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №168 «Об утверждении Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020», внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 10 июня 2010 года №556 «О некоторых мерах по реализации Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» <http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/P1500000168>
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года №919. Об утверждении Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы, внесении изменения и дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года №1136 «Об утверждении перечня правительственных программ и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000919#z81>
8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 апреля 2010 года №301 Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года №168 «Об утверждении Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/P100000301_
9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 июля 2015 года №599 «О мерах по реализации Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020»
10. Jesús Salvador Vivanco Florido, Martha Gonzalez Adame, Miguel Angel Oropeza Tagle. Financial strategies, the professional development of employers and performance of sme's (AGUASCALIENTES case) / INTE 2014. Procedia - Social and Behavioral Sciences 174 (2015) 768-775

Резюме:

Ғылыми зерттеу, атап айтқанда, Қазақстан Республикасы Президентінің ұсынған ұлттық жоспары «100 нақты қадам» аясында институционалдық реформалар идеясына қатысты «Транспаренттік есеп беретін мемлекеттік» органдар мен әкімдердің, қоғамдық кеңестерінің рөлін күшейтуге кіреді. Несиеге шектеулі рұқсаты бар бейім облыс әкімінің қарамағындағы аймақтық үйлестіру кеңестері, атап айтқанда, жеке қалалар немесе шағын қалалар, сол өңірлердің әлеуметтік-экономикалық дамуының рөлін күшейтудегі ұсыныстар аса маңызды.

Негізгі сөздер: 100 қадам, қаржы қолдау, кәсіпкерлік, қоғам кеңестері.

Исследовательская идея относится к институциональным реформам в рамках Национального плана «100 конкретных шагов», предложенных Президентом Республики Казахстан, а именно: 5 «Транспарентное подотчетное государство» «Транспарентті есеп беретін мемлекет». Шаг 99 – Усиление роли общественных советов при государственных органах и акимах. Предлагается усиление роли региональных координационных советов при акимах областей, в частности, при рассмотрении кредитования проектов малого предпринимательства сельской местности, моногородов и малых городов, которые, как правило, имеют ограниченный доступ к кредитованию, но крайне важны для социально-экономического развития регионов.

Ключевые слова: 100 шагов, финансовая поддержка, предпринимательство, общественные советы.

The research idea relates to institutional reforms in the framework of the National Plan “100 concrete steps” proposed by the President of the Republic of Kazakhstan, namely: 5 “Transparent accountability government”. Step 99 - Strengthening the role of public councils under government bodies and the governor. It is proposed to strengthen the role of regional coordination councils under the governor of the region, in particular, during considering lending of small business projects in countryside, single-industry towns and small cities, which have limited access to credits, but it is extremely important for the socio-economic development of regions.

Keywords: 100 steps, financial support, entrepreneurship, policy councils.

Данные об авторе:

Нурмаганбетов А.С. – заместитель руководителя ГУ «Управление промышленности и индустриально-инновационного развития Карагандинской области» (г.Караганда)

Актуализация денежно-кредитной политики под потребности предпринимательства

М. Қажыкен

Современная денежно-кредитная политика значительно сложнее, чем просто монетарная политика, поскольку становится более активной в части перераспределения финансовых ресурсов экономики. Активность проявляется в целенаправленном регулировании потоков финансовых ресурсов в интересах общества, в нестандартном применении монетарных инструментов для развития предпринимательства, в стимулировании банков больше кредитовать производственный сегмент экономики. Иными словами, миссия денежно-кредитного регулирования должна формулироваться довольно широко, включая развитие предпринимательства, повышение общего благосостояния и снижение неравенства.

Современная финансовая система характеризуется разнообразием институтов, органичной связью между государственным бюджетом и денежным рынком. Бюджетная и денежно-кредитная система, будучи самостоятельными компонентами экономики, но в определенных ракурсах образуют целостность; и тогда граница между ними оказывается размытой. Вместе с тем, денежно-кредитная политика имеет свой рыночный сегмент. Она регулирует функционирование значительной части финансовой системы, а именно, денежного рынка и его инфраструктуры, прежде всего банковской системы.

Ключевыми компонентами денежно-кредитного рынка остаются коммерческие банки. Именно коммерческие банки формируют рынок депозитов и кредитов и тем самым предоставляют предпринимателям возможности для деятельности и развития. Возможности, создаваемые банковской системой – это доступ к финансовым услугам и ресурсам. Вполне очевидно – чем справедливее нормативный порядок и строже они исполняются всеми участниками рынка, тем лучше у них возможности развиваться.

Большинство банков относятся к субъектам крупного предпринимательства и в этом статусе они получают значительную часть своих доходов (даже в периоды рецессии) от кредитования предпринимательской деятельности.* Спекулятивные доходы незначительны. Логично, чем эффективнее предпринимательство, тем выше доходы банков. Но такой вывод верен для экономики, диверсифицированной в отраслевом срезе и гибкой в технологическом аспекте. В условиях перераспределительной модели сырьевой экономики пораженной олигархическим бизнесом, в том числе в банковской сфере, действуют иные

законы, которые позволяют извлекать доходы от доступа к потоку природной ренты и государственного перераспределения национального дохода. Эти условия характерны для казахстанской экономики, поэтому долгие годы крупные коммерческие банки совершенно не интересовались развитием предпринимательства, поддержкой его адаптации к часто изменяющимся рыночным условиям. Поэтому напрашивается очевидный вывод: чрезвычайно актуально и жизненно важно не только создать систему пруденциального регулирования, но и строго контролировать исполнение нормативов всеми коммерческими банками без исключения. Это первейшая задача экономической безопасности.

Нет никаких оснований утверждать, что денежно-кредитная политика должна иметь цель или даже ряд целей. Политика, будучи институтом, не нуждается в цели; ее предназначение – создавать стабильный (в долгосрочном периоде) справедливый нормативный порядок, предоставляющий всем субъектам свободный, равный, но конкурентный доступ к экономическим ресурсам. В свою очередь режимы и стратегии, реализуемые в рамках политики, оказывают влияние на целый ряд макроэкономических показателей. Среди них государство выбирает те, которые оно объявляет целевыми критериями; они-то и таргетируются. Но таргетирование осуществляется косвенно, то есть государство, реализуя денежно-кредитную политику, а также режимы и стратегии оценивает, способствуют ли предпринимаемые действия достижению целей. И так, денежно-кредитная политика создает общие рыночные условия, в рамках которых реализуются режимы и стратегии, направленные на достижение конкретных целей.

Таргетирование используется в качестве способа комплексного контроля над последствиями воздействия политики на экономику и оперативной корректировки деятельности регулятора. Таргетирование, по сути, является режимом, включающим систему индикаторов и встроенных регуляторов. Законодательно установленное предельное значение макроэкономического показателя (точнее – параметра) очерчивает некую границу, пересекать которую нежелательно. Тогда центральный банк, планируя свои действия и осуществляя меры регулирования денежной и кредитной сферы, обязан оценивать их результаты, соотнося с установленным параметром. В таком контексте таргетирование определяется как подход, при котором регулятор предварительно объявляет предельное значение

* Даже некоммерческие кредиты, доля которых в структуре кредитного портфеля казахстанской банковской системы достигла 47%, в значительной части через ипотечные и потребительские кредиты поступают в ресурсы предпринимателей.

конкретного показателя, сопоставляет результаты предпринимаемых мер с данным параметром и корректирует свои действия, если фактическое (или прогнозное) значение показателя пересекает допустимый предел.*

В первом ряду критериев развития общества находится национальный доход. Соответственно, этот показатель входит в число целевых критериев стратегии развития. Соответственно, на денежно-кредитную политику возлагается значительная доля ответственности за рост национального дохода.

Производными национального дохода являются два показателя, которые также входят в число ключевых критериев развития общества – благосостояние и неравенство. Их значения зависят не только от состояния предпринимательства, но также и от уровня инфляции. Действительно, инфляция снижает благосостояние, обуславливает рост экономического неравенства, поскольку косвенно перераспределяет располагаемые доходы и капитал. Инфляция в значительной степени имеет монетарную природу, то есть зависит от таких показателей, как денежные доходы субъектов экономики (включая домашние хозяйства), денежная масса в обращении, оборачиваемость денег. Следовательно, инфляция стоит в ряду таргетируемых показателей денежно-кредитной политики, а стабильность цен – является одной из ее задач.

Для таргетирования инфляции требуется высокая достоверность информации и прозрачность оценки индекса цен. Набор товаров и услуг, на основе которого рассчитывается инфляция, должен восприниматься обществом, как необходимый и достаточный для удовлетворения потребностей современного человека, в том числе потребности в развитии. Очевидно, правительству предстоит радикально пересмотреть состав и стоимость официальной потребительской корзины, поскольку она существенно уступает по качеству содержания продуктов и услуг потребительским корзинам всех развитых и многих развивающихся стран мира.

Отмечу, что режим инфляционного таргетирования подвергается серьезной критике (например, см. [1]). В частности, Джозеф Стиглиц пишет, что «Попытки обуздать инфляцию путем поднятия учетных ставок дорого обходятся народному хозяйству и особенно секторам, не связанным с материальным производством, чувствительным к изменениям учетной ставки. Ожидаемой стабилизации цен при этом так и не происходит» [2, стр. 98]. Свои сомнения касательно его эффективности и целесообразности высказывали Эндрю Абель и Бен Бернанке: «Основной недостаток таргетирования инфляции состоит в том, что инфляция реагирует на действия в области экономической политики только с длительной задержкой во времени. В результате

Центральному банку не так легко оценить, какие действия требуются для достижения контрольного показателя по инфляции, а население не может так просто определить, живет ли Центральный банк в соответствии со своими обещаниями» [3].

Их критика находит полное подтверждение в Казахстане. Более того, внешние экономические шоки, а также волатильность цен на сырьевые товары, создают серьезные проблемы при внедрении режима инфляционного таргетирования.

Обеспечение роста национального дохода и одновременно удержание индекса цен в заданных пределах – сверхсложная задача. Она успешно решается совместными усилиями правительства и Национального банка Республики Казахстан (центрального банка). Центральному банку отводится миссия по созданию и поддержке справедливого нормативного порядка в сфере своей компетенции: по целесообразному регулированию рыночного распределения денежных ресурсов, по мягкой интеграции национальной денежно-кредитной системы в мировую финансовую систему, и естественно, по защите национальной экономики от внешних монетарных шоков. В свою очередь правительство стремится целенаправленно развивать экономику, реализуя стратегию. Но без заинтересованного участия центрального банка, стратегия правительства обречена на провал. Поэтому они должны совместно регулировать денежные потоки, направляя их туда, где денежные ресурсы принесут больше пользы для общества.

Главным фактором развития предпринимательства являются «длинные и дешевые» кредиты. В настоящее время предложение долгосрочных кредитов упало, в основном, из-за существенного снижения спроса, которое в свою очередь обусловлено падением предпринимательской активности. Для увеличения объемов кредитования центральный банк должен гибко совмещать традиционный и нетрадиционный подход. Традиционный подход опирается на принцип свободного, но равного доступа всех субъектов экономики к услугам и ресурсам банков и небанковских организаций. Нетрадиционный подход основан не только на избирательном предоставлении услуг и ресурсов отдельным субъектам, в соответствии с приоритетами и критериями, но и на использовании монетарных инструментов в чрезвычайно больших масштабах и часто в разрез рынка.

Понятно, что для масштабных структурных реформ потребуется значительно нарастить объем денежной массы в экономику. Однако простое накачивание экономики ликвидностью создаст угрозу возникновения негативных последствий. В частности, в условиях неравенства субъектов в доступе к кредитам произойдет рост экономического неравенства, что неминуемо отразится на структуре

* Согласно законодательству ФРС должен обеспечивать в США максимальную занятость, ценовую стабильность и умеренные долгосрочные ставки по кредитам. В миссию ФРС также входит обеспечение экономического роста. В ЕС под ценой стабильностью понимается ежегодное повышение согласованного денежными властями индекса потребительских цен (на территории еврозоны) не более чем на 2%.

экономики. Вполне очевидно, что большой объем капитала будет сконцентрирован у субъектов крупного предпринимательства, имеющих нелегитимные возможности доступа к финансовым ресурсам банков, в том числе поступающим из Национального фонда Республики Казахстан.

Низкое качество банковской системы непосредственно создает риски для всей экономики. Большинство ученых и экспертов сходятся во мнении, что главная проблема – это просроченные кредиты (например, см. [4]). Если посмотреть глубже, то можно разглядеть базовые причины. Они кроются в природе банков. Становление банковской системы Казахстана совпало с бурным развитием сырьевого сегмента экономики, когда самые удачливые находились в потоке прямых иностранных инвестиций и природной ренты. Банки работали примитивно, но доходно, что создавало иллюзию успешного развития. На самом деле банки только росли, увеличивали фондирование, в том числе зарубежное и выдавали огромное количество кредитов, большая часть которых оказались чрезмерно рискованными.

Сегодня большинство банков надо не только лечить, в том числе «хирургически», но и заново перенастраивать. Предстоит не только расчистить кредитный портфель, но легализовать собственность, сделать ее абсолютно прозрачной.

Особой задачей является ограничение доли индивидуальной собственности (доля голосующих акций в собственности одного акционера). Целесообразно снизить планку до 10% акций банка с правом голоса. Крайне важно лимитировать собственность нерезидентов в уставном капитале банков. Соответственно, надо строго регламентировать и контролировать слияния, особенно с участием иностранного капитала. Кроме того, необходимо усилить контроль над банками и банковскими конгломератами, осуществлять консолидированный надзор за группой, которая может оказывать влияние на деятельность банков, и одновременно повысить ответственность акционеров за нарушения.

Одна из задач центрального банка – тонко стимулировать кредитную эмиссию коммерческих банков. Время бесхитростной раздачи взятых в долг денег прошло. Понятно, что в сложившихся экономических условиях и слабом предпринимательстве увеличение размера избыточных резервов (разность между депозитами и обязательными резервами) слабо стимулирует кредитные организации трансформировать пассивы в активы. Для запуска кредитного мультипликатора требуется участие правительства, поскольку рост безналичной денежной массы зависит не только от структуры активов и пассивов банков, но и от готовности банков идти на риски. Государство,

решительно настроенное на реализацию стратегии развития экономики, должно взять на себя часть рисков банков. Варианты поддержки не столь многочисленны и разнообразны. Среди стандартных инструментов можно выделить субсидии и гарантии.

Введение стопроцентного гарантирования срочных тенговых депозитов даст два эффекта. Первый – у населения появится мощный стимул держать большую часть сбережений в срочных депозитах и, одновременно увеличится ресурсная база банков для долгосрочного кредитования экономики. Второй – регулятор может ввести требование о целевом (обусловленном) использовании части срочных депозитов, например, на кредитование модернизации экономики. Кроме того, регулятор будет строже контролировать соблюдение банками установленных нормативов. Что касается фонда гарантирования депозитов, то целесообразно усовершенствовать его правовую базу, повысив ответственность коммерческих банков за неэффективное использование срочных депозитов.

Кредитная эмиссия в идеале должна соответствовать фактическому спросу предпринимательства. Теоретически предложение денег сверх тех объемов, которые требуются предпринимательству неминуемо приведет к негативным последствиям, в том числе разбалансированию финансовой системы, валютным спекуляциям, росту экономического неравенства и др.

Действия центрального банка по увеличению денежной массы¹⁾ в экономике (активные операции) традиционно связаны с наращиванием денежной базы (пассивные операции). Чем больше денежная база, тем вероятнее рост денежной массы. Центральный банк использует два консервативных режима: денежную эмиссию и стимулирование кредитной эмиссии, а при их осуществлении обычно комбинированно использует три основных инструмента: изменение учетной (базовой) ставки; операции на открытом рынке; и установление нормы минимальных резервных требований. Центральный банк не ограничивается этими инструментами, но они наиболее оперативные и сильнодействующие из множества других. Регулятор, оперируя учетной ставкой, операциями на открытом рынке и обязательными резервами способен эмпирически «нащупать» оптимальный вариант в конкретной рыночной ситуации, в конкретных экономических условиях.

Центральный банк устанавливает базовую (учетную) ставку по своим кредитам (займам), опираясь на определенную методику и правила.²⁾ Изменение базовой ставки оказывает регулирующее воздействие на общий уровень рыночных ставок. На базовую ставку ориентируются ставки по депозитам и кредитам, в том числе ставка по межбанковским краткосрочным кредитам. Обоснованно предпо-

¹⁾ В состав денежной массы включают наличные деньги, текущие и срочные вклады, некоторые государственные ценные бумаги (например, государственные облигации).

²⁾ Частоту, скорость и величину изменения номинальной учетной ставки Национальный Банк Казахстана связывает с прогнозируемой инфляцией, а также с динамикой показателей финансового рынка, в том числе спроса на кредиты и ценные бумаги.

лагаются, что при условии достаточной оперативности кредитных организаций, их высокой отзывчивости на потребности субъектов экономики, а также стабильности всех других макроэкономических факторов - снижение учетной ставки стимулирует предпринимательскую активность.

Изменение базовой ставки влияет на уровень инфляции через ставки рынка капитала и обменный курс тенге. Зависимость не прямая, но опосредованная, через реакцию населения и предпринимателей. В целом низкая базовая ставка обычно обуславливает снижение процентов по кредитам, что в свою очередь снижает издержки субъектов экономики, и способствует их адаптации к динамичным рыночным условиям. Поэтому центральный банк, снижая базовую ставку, по сути, таргетирует процентные ставки по депозитам и кредитам, регулирует денежные потоки в экономике, стимулирует инвестиции в материальные активы (физический капитал).

Соотношение базовой и рыночной ставки процента оказывает мощное воздействие на рыночное распределение финансовых ресурсов в экономике. В частности, их соотношение определяет уровень рентабельности инвестиций в физический капитал, направляет финансовые ресурсы на модернизацию и реструктуризацию, в конечном итоге обуславливает рост национального дохода. Если рыночные ставки процента значительно превысят учетную ставку, то деньги не будут работать на развитие производства; они осядут на депозитах коммерческих банков в центральном банке или уйдут на фондовый рынок.

Операции на открытом рынке капитала – сильнодействующий инструмент регулирования объема денежной массы в экономике, в том числе фондирования банков. Его регуляторное влияние на развитие предпринимательства осуществляется посредством распределения и перераспределения финансовых ресурсов общества. Рынок капитала состоит из нескольких составных частей, среди них в роли инструментов денежно-кредитной политики наиболее влиятельны - рынок ценных бумаг (операции РЕПО) и рынок межбанковских кредитов (операции постоянного доступа).

Покупая или продавая ценные бумаги на открытом рынке центральный банк, соответственно, увеличивает (или снижает) свои пассивы, одновременно увеличивает (или снижает) общую денежную массу. Относительно динамичен рынок РЕПО, на котором центральный банк участвует в качестве кредитора последней инстанции. При совершении операции РЕПО, ориентиром служат ставки на рынке межбанковских кредитов. Задача центрального банка - удерживать ставку по межбанковским кредитам внутри установленного процентного коридора базовой ставки, и как

можно ближе к базовой ставке. Задача решается операциями центрального банка на открытом рынке, в том числе торговлей своими нотами.

На рынке межбанковских кредитов происходит распределение и институциональное перераспределение ликвидности между кредитными организациями:

- рыночное распределение: кредиты одних коммерческих банками другим кредитным организациям. Межбанковские кредиты формируют не только ресурсную базу банков, но и уровень рыночной стоимости денег. Ориентиром для процентной ставки по межбанковским кредитам служит средневзвешенная процентная ставка по сделкам РЕПО со сроком на один день (овернайт);

- институциональное перераспределение: кредиты центрального банка коммерческим банкам (рефинансирование по базовой ставке). Прирост объемов рефинансирования увеличивает объем заимствованных резервов в банковской системе, денежную базу и предложение денег. Базовая ставка служит минимальным уровнем процентного коридора на открытом рынке.

Таким образом, на открытом рынке формируется «процентный коридор», верхнюю границу которого очерчивает ставка по однодневным кредитам, а нижнюю границу – базовая ставка. Управляя процентным коридором центральный банк задает ориентир стоимости краткосрочной ликвидности, и тем самым регулирует рыночное распределение денежных ресурсов. Одновременно центральный банк очерчивает безрисковую кривую доходности, которая служит для всех участников денежного рынка ориентиром при принятии решений по привлечению кредитов или инвестированию активов на различные временные горизонты.

Когда надо расширить кредитование экономики центральный банк применяет нетрадиционные подходы, например, режим кредитного смягчения.* В ее рамках осуществляет поддержку банков финансовыми ресурсами путем увеличения объема кредитования сверх того уровня, который может быть достигнут только путем снижения процентной ставки.

Для развития предпринимательства центральный банк может перераспределять обусловленные кредитные ресурсы между коммерческими банками, для последующего целевого кредитования. Соответственно, необходимы критерии предоставления кредитов (приоритеты, статус инвестиционного проекта). Такие кредиты могут предоставляться по низкой процентной ставке. Можно установить лимиты кредитования субъектов малого предпринимательства. В целом, должна быть аккуратно просчитана, определена структура кредитов (ипотека, инвестиции в модернизацию,

* Режим кредитного смягчения применялся Европейским Центробанком для преодоления последствий глобального финансового кризиса. В частности, применялся режим «расширенной кредитной поддержки», в рамках которой коммерческие банки получали неограниченный доступ к ликвидности главного банка через аукционы по фиксированной процентной ставке при предоставлении адекватного обеспечения.

пополнение оборотных ресурсов и др.), чтобы минимизировать переток ресурсов субъектам крупного предпринимательства или на рынок спекулятивных операций.

Кредитная активность коммерческих банков стимулируется установлением нормы минимальных резервных требований (доля обязательных резервов от всей суммы обязательств банка).¹⁾ Однако денежные власти Казахстана считают, что минимальные резервные требования неэффективны при регулировании ликвидности и рыночной ставки денежного рынка.²⁾ Есть основания утверждать, что резервные требования достаточно эффективны инструмент для регулирования объема денежной массы в обращении. Он сохраняет свою регуляторную силу наряду с другими пруденциальными инструментами. Поэтому центральный банк должен для разных экономических условий находить оптимальное значение нормы обязательных резервов, чтобы с одной стороны привести в действие кредитный мультипликатор, а с другой – дать возможность коммерческим банкам иметь достаточную рентабельность от депозитно-кредитной деятельности. Более того, минимальные резервы служат обеспечением обязательств банков по депозитам клиентов, поэтому целесообразно аккумулировать их в форме депозитов в национальном банке.

Денежный мультипликатор несет в себе многочисленные риски, особенно если заемщики переоценивают свои способности по освоению кредитов и своевременному их возвращению с процентами. Часто и кредиторы чрезмерно рискуют. Поэтому для минимизации рисков, и коммерческих банков, и их клиентов центральный банк должен использовать систему пруденциального регулирования.

Действенным пруденциальным нормативом является требование достаточности капитала. Значение норматива измеряет соотношение собственных и привлеченных средств, заставляет банки увеличить собственный капитал. Разделение рисков дисциплинирует банки при осуществлении кредитования, и главное – способны покрыть непредвиденный рост потерь от невозврата кредитов заемщиками. У плохо капитализированных банков высока вероятность банкротства. Иными словами, лучшая гарантия банка от банкротства и неожиданных убытков – это наличие капитала в достаточном объеме. Поэтому центральный банк вправе требовать, чтобы акционеры коммерческого банка осуществили дополнительную капитализацию

из собственных источников и в соответствии с нормативами. Тем самым, акционеры будут обязаны защищать вкладчиков от неожиданных потерь по вине банка.

В дополнение нормативу соотношения собственных и привлеченных средств, необходимо законодательно лимитировать капитализацию банков из государственных источников. Банки должны самостоятельно наращивать требуемый капитал, в том числе посредством эмиссии акций или слияния. Внешнее фондирование коммерческих банков также надо лимитировать нормативами, и все риски перекладывать на акционеров.

Кроме того, коммерческий банк должен поддерживать минимальный уровень ликвидных активов, который устанавливается как фиксированный процент от всех депозитных обязательств банка перед юридическими и физическими лицами, кроме банков. Норматив измеряет сбалансированность активов и пассивов баланса, степень соответствия сроков размещенных активов и привлеченных банком пассивов. Основное правило поддержания ликвидности банка – это увязка активов со сроками предполагаемого возникновения потребности в средствах.

Можно ввести дифференцированные нормативы и стандарты для разных типов финансовых институтов. Пруденциальное регулирование должно быть откалибровано так, чтобы мотивировать банки активизироваться в сфере кредитования, но без увеличения сопутствующих рыночных рисков. Принципы микропруденциального регулирования – справедливость норм и строгость контроля. Одинаково строгий контроль по отношению ко всем банкам. Никаких скидок, даже если банк чрезвычайно большой, и его банкротство пагубно отразится на многих субъектах экономики. Необходимо постоянно анализировать влияние пруденциальных норм и вносить в них изменения.

В целом микропруденциальное регулирование должно больше сосредоточить свое внимание на способности банковской системы выдерживать риски и распределять их по циклам деловой активности, а не концентрироваться только на снижении рисков отдельных банков.³⁾ Главной задачей микропруденциального регулирования является минимизация рисков банков от кредитной и депозитной деятельности (риски связанные с балансами). Мировой финансовый кризис наглядно показал многообразие и глубину рисков, происходящих от нарушения микропруденциального регулирования.

¹⁾ В структуру резервов банка входят избыточные резервы – обязательный объем кассовой наличности коммерческого банка, предназначенный обеспечить своевременное выполнение банком своих обязательств, в том числе удовлетворение потребностей клиентов в наличности. Он незначительно влияет на денежный мультипликатор, поэтому обычно в расчет не берется.

²⁾ В основных направлениях денежно-кредитной политики Республики Казахстан на 2017 год отмечается, что центральный банк планирует усовершенствовать этот пруденциальный норматив, чтобы повысить его регуляторные воздействия на объем ликвидности на денежном рынке и ставку кредитов на межбанковском рынке.

³⁾ «Для исполнения своей миссии НБРК контролирует деятельность всех банков в соответствии с концепцией высококачественного надзора, направленного на выявление существующих или нарождающихся проблем в отдельных банках банковской системы и принятие соответствующих мер по их решению» [6].

Ошибочно считалось, что финансовый рынок сам управляет рисками, распределяет капитал и мобилизует сбережения. В действительности рынок не справился с этими важнейшими функциями. Дерегулирование финансовых рынков частично явилось причиной мирового финансового кризиса. Теперь регулирование признано как необходимая мера. Известные экономисты, например, Дж. Стиглиц [2] и Р. Раджан [7], считают, что регулирование банковской деятельности необходимо рассматривать как часть регулирования финансового рынка, а регулирование финансового рынка следует рассматривать более широко – как часть общей финансовой политики в целом. Одним из системных инструментов регулирования финансового рынка является денежно-кредитная политика, включая ее регулирующие нормы.

Большинство экономистов сходятся во мнении, что для минимизации рисков необходимо нормативное регулирование всей финансовой системы, частью которой являются денежный рынок и кредитно-финансовые институты. Такое макропруденциальное регулирование осуществляется по аналогии с микропруденциальным регулированием. Оно концентрируется на регулировании финансовых потоков, как в пределах национальной экономики, так и между субъектами экономики и внешним миром. Регулирование направлено на финансовую систему в целом, и осуществляется специальным регулятором [8]. Центробанк рассматривается как ключевой игрок разрабатываемых национальных макропруденциальных институтов [9]. В ряде стран мира созданы специализированные структуры. Без опоры на микропруденциальное регулирование невозможно выстроить эффективное макропруденциальное регулирование [8].

Одной из задач макропруденциального регулирования является нейтрализация финансового фактора голландской болезни. Потоки природной ренты могут нивелировать усилия по диверсификации и реструктуризации экономики, укрепляя позиции сырьевой экономики. В условиях избытка денег, по причине обильного потока природной ренты в экономику, ухудшаются условия для развития предпринимательства в производственной сфере. Эта проблема должна быть включена в повестку дня совместных действий правительства и центрального банка. Прежде всего, важно осуществить стерилизацию валютных доходов и сократить влияние сырьевых отраслей на остальную экономику.

Для экономического развития необходимо, чтобы государство эффективно управляло движением финансовых ресурсов. Центральный банк должен обеспечить поток финансовых ресурсов в стратегически приоритетные сектора экономики и сократить объемы кредитования тех сегментов, где

индивидуальная выгода идет в разрез с интересами общества. Например, ввести правила, поощряющие кредитование тех субъектов экономики, развитие которых снижает неравенство и повышает общее благосостояние. Трудноизмеримый позитивный социальный эффект создает ипотечное кредитование населения. Однако оно несет в себе угрозу роста высокорискового рынка ипотечных кредитов и даже образования, так называемых, «пузырей». Установив ограничения на кредитование сектора недвижимости, центральный банк способен минимизировать риски, но при этом должен одновременно стимулировать банки кредитовать промышленность и сельское хозяйство.

Чрезвычайно важно регулировать потоки валюты (входящих в страну и исходящих из страны), для предотвращения чрезмерной волатильности и возможных рисков. Регулирование движения валюты оправдано, поскольку оказывает влияние на обменный курс.* Снижение притока валюты в результате падения цен на нефть и спроса на экспортируемые сырьевые товары, а также из-за других внешних шоков не должно создавать чрезмерные риски для экономики. Казахстану целесообразно придерживаться стратегии – накапливать валютные резервы в период благоприятной конъюнктуры на мировом рынке сырья и расходовать резервы, при возникновении необходимости, например, поддержки импорт инвестиционных товаров, но не укреплять тенге, то есть не стерилизовать избыточную номинальную денежную массу в экономике.

Все то, что изложено выше отражается на цене национальной валюты по отношению к иностранным валютам, то есть в обменном курсе. Обменный курс – это важнейший показатель, характеризующий эффективность денежно-кредитной политики, и экономику в целом. Он позволяет сделать международное сопоставление благосостояния человека, направляет потоки ресурсов и благ, играет ключевую роль в формировании экономического неравенства.

Обменный курс тенге чутко реагирует на динамику внешней торговли, на соотношение цен сопоставимых товаров. В свою очередь обменный курс тенге влияет на развитие предпринимательства, особенно в сегментах, импортирующих сырье, материалы, технику и технологии. Для субъектов экономики обменный курс тенге к валюте страны, с которой осуществляется торговля (экспорт или импорт) является ключевым фактором рентабельности их деятельности. В конечном итоге, валютный курс оказывает влияние на рыночное распределение экономических факторов. Поэтому центральный банк, принимая решение касательно валютного режима, в частности делая выбор между стратегией слабого или сильного тенге, должен учитывать многочисленные и разнонаправленные

* Национальный банк Казахстана проводит операции валютного свопа с коммерческими банками и тем самым перемещает эти активы на свой баланс. Увеличение объемов валютных свопов обусловит целый ряд положительных эффектов, прежде всего, приведет к дедолларизации экономики.

последствия как для субъектов экономики, так и для домашних хозяйств.

Режим свободного плавания обменного курса подходит для развитых стран с диверсифицированной экономикой, экспортирующих в большом количестве промышленные товары. Для малых экономик свободное колебание обменного курса – чрезвычайно рискованный режим. Это предостережение в полной мере касается Казахстана, входящего в число малых сырьевых экономик, у которых валютный курс формируется в основном под воздействием котировок экспортируемых природных ресурсов.

Казахстану приемлем валютный режим, ориентированный на решение конкретных стратегических задач, сглаживающий волатильность цен на экспортируемое сырье, сводящий к минимуму внешние шоки. Более того, валютный режим должен способствовать модернизации и реструктуризации действующих производств, а также созданию новых. Если говорить в общих терминах, то нам подходит такой режим обмена валют, который с одной стороны поможет обществу извлечь максимально возможные доходы от сырьевого сегмента, а с другой стороны – поддержит развитие остальной экономики, прежде всего, обеспечит развитие малого и среднего предпринимательства в производственном сегменте. Естественно, режим должен способствовать адаптивности предпринимательства. Описанным требованиям отвечает комбинированный режим обмена валют, диверсифицированный по резервным валютам и стран – крупнейших торговых партнеров.

Развитие мировой экономики постепенно перемещается в Юго-Восточную Азию, где одной из ключевых экономик является Китай. Уже очевидно, что и одним из крупнейших торговых партнеров Казахстана будет Китай. Такая перспектива повышает значимость обменного курса «тенге/юань» для развития нашей экономики. Для извлечения максимальной выгоды от осуществления платежей в национальных валютах, торговлю с Китаем целесообразно строить в соответствии с двусторонним торговым соглашением, предусматривающим использование во взаимной торговле тенге и юань, с фиксированным обменным курсом.

Сегодня российский рубль пользуется высоким спросом в Казахстане. Казахстанские власти, официально заявляя о непринятии российской идеи введения общей валюты ЕЭП, но привязав обменный курс «тенге/рубль» к обменному курсу «рубль/доллар США», по сути, встали на путь скрытой интеграции денежных систем стран союза. Этот подход вводит национальную экономику в зону высоких рисков в значительной степени снижающих ее адаптивность. Риски сохраняют надолго – пока плохо диверсифицированная экономика России будет находиться под экономическими санкциями. В торговле со странами ЕЭП дорогое тенге позволит Казахстану перетягивать на себя дешевые

экономические ресурсы России для развития предпринимательства.

Торговля с ЕС будет основным источником доллара и евро, поскольку Казахстан продолжит экспортировать свои сырьевые товары, спрос на которые сохранится в долгосрочной перспективе. Курсы «тенге/доллар США» и «тенге/евро» будут влиять на торговлю с остальным миром, обеспечивая потребности экономики в инвестиционных товарах, поддерживая инициативу предпринимателей. Курс тенге к доллару США и евро предпочтительно регулировать путем введения валютного коридора с режимом постепенного изменения (crawling peg), так, чтобы приспосабливаться к меняющимся внутренним и внешним условиям.

Именно на доллары США и евро приобретается большая часть инвестиционных товаров, например, техника и технологии, необходимые для модернизации и реструктуризации отраслей экономики. Поэтому их надо аккумулировать в Национальном фонде, сберегать и использовать для реализации особых инвестиционных проектов, что позволит строго контролировать расходование ресурсов.

Итак, режим обмена валют должен быть комбинированным. Тогда средневзвешенный обменный курс тенге к корзине валют получит устойчивость, амплитуда колебаний снизится от перераспределения между максимумом и минимумом. Интенсивность колебаний валютных курсов сгладится привязкой к юаню, а также сбережениями большей части долларов США и евро в резервах центрального банка и Национальном фонде.

Особо отмечу, что режим обмена валют должен быть гармонизирован с правилами регулирования движения иностранной валюты, включая ее использование в рыночном обороте, с мерами ограничения валютных потоков между сырьевым сегментом и остальной экономикой.

Переход на режим свободного плавания обменного курса – долгосрочная задача центрального банка. Осуществление такого режима станет возможным при достижении высокого уровня диверсификации экономики. В среднесрочном периоде надо постепенно переходить от комбинированного режима к относительно свободному плаванию курса тенге в пределах достаточно широкого коридора.

Для развития экономики Казахстана в современных условиях, прежде всего повышения адаптивности предпринимательства необходимо реформировать институты рынка финансового капитала, модернизировать инфраструктуру кредитно-финансовой системы. Модернизация должна сочетать в себе создание современной системы банков и кредитных организаций с обновлением инфраструктуры фондового рынка. Требуется полная перезагрузка отдельных элементов системы, живущих за счет перераспределения природной ренты. Коммерческие банки должны быть оторваны от потока природной ренты, чтобы

их благополучие всецело зависело от развития несырьевых отраслей экономики, только тогда у них появятся мотивы в создании предпринимателям благоприятных возможностей, главным образом предоставления свободного доступа к длинным и дешевым кредитам. Понятно, что у государства слишком узкое пространство для экспериментов, поскольку оно ограничено ресурсами и современными компетенциями.

Актуальной задачей денежно-кредитной политики является стимулирование создания и поддержка развития кредитных организаций, обслуживающих сельское предпринимательство. Их клиенты относятся к наиболее низкодоходному и высокорисковому сегменту предпринимательства, но их развитие входит в число важнейших приоритетов стратегии развития. Сельским предпринимателям зачастую недоступны кредиты по известным причинам, главные из которых – отсутствие залогового обеспечения и дефицит финансовых ресурсов у кредитных организаций. Вполне целесообразно наделение отдельного специализированного финансового института ресурсами и инструментами для оказания широкого спектра мер поддержки частным финансовым организациям, обслуживающим сельское предпринимательство. При этом важно повысить доступность кредитов субъектам малого предпринимательства и домашним хозяйствам. Такая специализированная организация будет фондироваться из двух источников: государственные ресурсы и рынок капитала.

В задачи денежно-кредитной политики входит создание благоприятных условий для формирования, функционирования и развития инфраструктуры кредитно-финансовой системы. Будучи субъектами предпринимательства, они должны иметь равные права в доступе к финансовым ресурсам общества. справедливый нормативный порядок не допускает нелегитимные связи отдельных, обычно крупных банков, к государственным ресурсам. Поэтому надо добиться высокой финансовой прозрачности коммерческих банков, усилить микропруденциальное регулирование, в частности внедрить BASEL III. Целесообразно принятие нормы, запрещающей фондирование коммерческих банков из государственных источников, даже в форме кредитов.

Необходимо существенно снизить рыночную долю квазигосударственных кредитно-финансовых организаций. Но, поскольку высока их роль в развитии малого предпринимательства, то следует сохранить отдельные структуры, но при условии повышения адресности и эффективности трансфертов, и достижения целей стратегии развития. В частности, фонд «Даму» и КазАгроФинанс эффективны в качестве институтов целевой поддержки малого предпринимательства, однако требуется пересмотреть их правила кредитования с участием коммерческих посредников.

Казахстанская фондовая биржа (KASE) выступает организатором рынка государственных и корпоративных ценных бумаг, рынка валюты, а также производных инструментов. Биржа способствует перетоку капитала между секторами и отраслями экономики. Основные участники KASE – это банки, небанковские организации и управляющие инвестиционным портфелем. Совокупные активы участников незначительны даже по скромным масштабам казахстанской экономики. В свою очередь, капитализация институциональных инвесторов на два порядка больше; они вкладывают в основном в государственные ценные бумаги. Негосударственные бумаги также пользуются спросом (около трети объема инвестиций). Что касается инвесторов, то лидером является Единый накопительный пенсионный фонд (60% совокупных инвестиций), а на второй позиции – коммерческие банки (около 30%). Таким образом, очевидна доминирующая роль госсектора на KASE, как в разрезе институциональных инвесторов, так и в разрезе ценных бумаг.

Для развития фондового рынка нужны институциональные инвесторы, способные обеспечить развитие предпринимательства, в частности приданием импульса перетоку капитала в реструктуризацию и модернизацию действующих компаний.

Во многих развитых экономиках наблюдается тенденция снижения доли классических банковских посреднических функций в пользу рынков капитала. Сокращение доли традиционного посредничества, а также финансовые инновации переориентировали денежные потоки на рынки ценных бумаг, которые, благодаря новым технологиям, отныне также способны обеспечить быстрый доступ к ликвидности, прозрачность, безопасность в сочетании с высокой доходностью. В будущем широкий спектр финансовых учреждений будут выполнять те или иные функции финансового посредничества, конкурируя как внутри своих групп, так и с членами других групп в соответствии со своими конкурентными преимуществами. Институциональная эволюция будет зависеть от сравнительных преимуществ и от развития систем регулирования [10].

Если мы хотим обеспечить развитие предпринимательства, то и правительство, и центральный банк должны солидарно нести ответственность за качество макроэкономических и институциональных условий. Финансовая и экономическая система совместно должны обеспечить высокую оборачиваемость тенге. Но эта простая формулировка скрывает огромный пласт задач, которые придется решать правительству и центральному банку. Они должны действовать согласовано в рамках своих мандатов, но в общих целях. Соответственно, вопрос независимости главного банка приобретает новый ракурс, поскольку он становится партнером правительства.

Совершенно очевидно, что государству не удастся ни модернизировать финансовую систему, ни реструктурировать производственный сегмент экономики, если не будет осуществляться не только тщательно продуманную и скоординированную финансовую и структурную политику, но и поистине либеральную доктрину экономических реформ. Именно преодоление групповых интересов элит, нейтрализация влияния олигархического бизнеса и переход на институциональное регулирование рыночного распределения ресурсов может открыть дорогу в современную экономику.

Итак, модернизация отношений центрального банка и правительства будет способствовать адаптивности экономики к внешним шокам и внутренним сдвигам. Однако надо учесть вероятные внешние риски, которые угрожают самой финансовой системе. Они отчасти заключаются в экономической интеграции ЕАЭС. Интеграция может ограничивать способность центрального банка достигать своих целей. При финансовой интеграции возрастают трансмиссионные воздействия, усиливаются существующие и появляются новые риски. Они могут угрожать финансовой системе

(или значительной ее части), а тем самым - всей национальной экономике. Валютное регулирование и валютный контроль, выявление каналов вывода капитала через внешнеторговые операции – эта задача актуализируется по мере усиления экономической интеграции, и она относится к задачам преодоления системных рисков.

Существует и другая опасность, а именно – риск формирования надгосударственных или межгосударственных финансовых институтов ЕАЭС. Пока нас убеждают в отсутствии этой темы на повестке дня. Но мы знаем, что отсутствие вовсе не означает, что данная долгосрочная тема не обсуждается. Если будут созданы финансовые институты ЕАЭС, то совершенно очевидно, что появится межгосударственная валюта, и абсолютно ясно, что ею станет денежная единица, эмитируемая не в Астане, а где-нибудь в европейской части России. Тогда целый ряд национальных организаций должны будут подчиняться другим нормам и правилам, а финансовая система, живущая интересами национальной экономики, будет оторвана от нее. Но мы постараемся не допустить этого.

Литература:

1. Stiglitz J., Ocampo J. Stability with Growth: Macroeconomics, Liberalization and Development / Oxford, UK: Oxford University Press, 2006
2. Стиглиц Дж. (2010) О реформе международной валютно-финансовой системы: уроки глобального кризиса / Доклад Комиссии финансовых экспертов ООН / Международные отношения / Москва 2010, стр.328
3. Абель Э., Бернанке Б. Макроэкономика 5-ое изд. СПб.: Питер / 2008, стр.768
4. Эсс А., Яловская Н. Главная проблема банков – просроченные кредиты / Рынок ценных бумаг Казахстана №5 2014, стр.28-33
5. Основные направления денежно-кредитной политики Республики Казахстан на 2017 год / <http://national-bank.kz/?docid=223&switch=russian> (дата обращения 01.08.2017г.)
6. Шаяхметова К. Банковский надзор в Республике Казахстан / Вестник КазГУ Серия Экономическая №4 2001 / Алматы
7. Раджан Р. Линии разлома / пер. с англ. Изд. Института Гайдара / Москва 2011, стр.416
8. Blinder A. It's broke, let's fix it: rethinking financial regulation / International journal of central banking / Basel 2010 December, p.278-329
9. Borio C. Central banking post-crisis: What compass for uncharted waters? / Basel: BIS 2011 September №353, p.23 (BIS Working Papers 2011 №353) / Mode of access: <http://www.bis.org/publ/work353.pdf>
10. Walter I. Economic drivers of structural change in the global financial services industry / Long range planning / Oxford etc., 2009 Vol. 42 N5–6, p.588–613

Резюме:

Мақалада ақша-несие саясаты, критерийларды таңдау, реттегіштерді және аспаптарды тиімді пайдалану, кәсіпкерлікке кредит беру арналарын кеңейту мәселелері қаралады. Қазіргі заман жағдайында орталық банкке экономикадағы қаржы ағымдарының реттеу және ақша ресурстарды қайта бөлу жауапкершіліктері жүктеледі. Ұлттық ақша-кредит жүйесінің халықаралық қаржы жүйесіне қосылу мәселелері қозғалды.

Негізгі сөздер: ақша-несие саясаты, кәсіпкерлік, экономика, реттеу құралдары; орталық банк; қаржы жүйесі; даму стратегиясы.

В статье рассматриваются вопросы совершенствования денежно-кредитной политики, выбора целевых критериев, эффективного использования регуляторов и инструментов, расширения каналов кредитования предпринимательства. В современных условиях на центральный банк ложится ответственность за регулирование финансовых потоков в экономике и перераспределение денежных ресурсов. Затронуты вопросы интеграции национальной денежно-кредитной системы в международные финансовые системы.

Ключевые слова: денежно-кредитная политика, предпринимательство, экономика, инструменты регулирования; центральный банк; финансовая система; стратегия развития.

The article examines the issues of improving monetary policy, the selection of target criteria, the effective use of regulators and instruments, and the expansion of lending channels for entrepreneurship. In modern conditions, the central bank is responsible for regulating financial flows in the economy and redistributing monetary resources. The issues of integration of the national monetary and credit system in international financial systems are touched upon.

Keywords: monetary policy, entrepreneurship, economy, regulation instruments; central bank; financial system; Development strategy.

Сведения об авторе:

Қажыкен М.З. – д.э.н., директор «Институт исследований современного общества» (г.Алматы)

Направления развития системы управления отходами производства и потребления

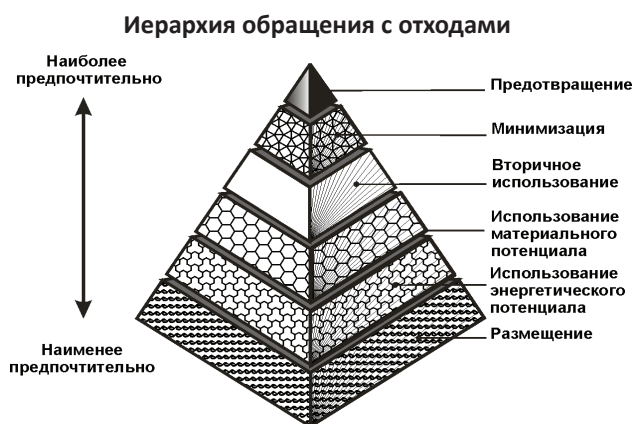
Е. Варавин, М. Козлова

В соответствии с Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике, политика Казахстана в сфере управления отходами направлена на развитие сектора переработки отходов с получением продукции из вторсырья [3]. Отходы в настоящее время должны рассматриваться как составная часть ресурсной базы экономики. Важно, чтобы каждый регион Казахстана выбирал для себя индивидуальный подход к решению проблемы отходов в зависимости от своих специфических условий, финансовых и других ресурсов.

Задачи по развитию технологий обращения с отходами эксплуатации и потребления на сегодня можно определить, с учетом следующих принципов [7]:

1) соблюдение Иерархии обращения с отходами, которая впервые была сформулирована и законодательно закреплена одним из первых законодательных документов в области управления отходами – Директивой Европейского Союза 75/442/ЕЭС от 15 июля 1975г. (рисунок 1).

Рисунок 1



В первую очередь, система должна быть нацелена на предотвращение образования отходов и снижение их токсичности; во-вторых, они, по возможности, должны использоваться вторично; в-третьих, если повторное использование невозможно, необходим их рециклинг. Далее отходы должны использоваться для рекуперации энергии; и только в-пятых, если все указанные действия невозможны, отходы отправляются на захоронение.

2) ориентированность на технологии и оборудование, обеспечивающие максимальный эколого-

экономический эффект на единицу вложенных инвестиций (использование НДТ технологий – наилучших доступных технологий);

3) соответствие принципу централизованного обращения с отходами с учетом экологической и экономической эффективности;

4) реализация принципа близости разделения потоков отходов к источнику (максимальное приближение системы сбора и сортировки к источнику образования отходов).

Вопросы обращения с отходами продолжают оставаться одними из наиболее актуальных. Текущая ситуация в области управления отходами в Казахстане характеризуется рядом проблем.

За предыдущие десятилетия были накоплены значительные исторические объемы отходов тяжелой промышленности, агропромышленного комплекса и разработки полезных ископаемых. При этом значительная часть таких отходов токсична, а часть из них - радиоактивна. Растет объем новых промышленных отходов. В настоящее время в связи с развитием горной промышленности, отраслей переработки и тяжелой промышленности Казахстан производит значительные объемы промышленных отходов, которыми необходимо управлять в соответствии с наилучшими международными практиками.

На территории страны на сегодняшний день накоплено не менее 28015,420 млн. тонн промышленных отходов. По отчетным данным за 2015 год объем образованных промышленных отходов по республике составляет 982211,796 тыс. тонн, из них утилизировано 227062,422 тыс. тонн, что составило 23,12%.

Основными источниками образования промышленных отходов являются горнодобывающая, металлургическая, нефтегазодобывающая, теплоэнергетическая отрасли. Объемы образуемых промышленных отходов ежегодно растут, так по сравнению с 2014 годом их объем увеличился на 2537,105 тыс. тонн [4].

Наибольшее количество отходов накоплено на предприятиях Костанайской (86,9% от общереспубликанского объема), Карагандинской и Восточно-Казахстанской областей. Снижение накопленных отходов отмечается в Павлодарской, Акмолинской и Актюбинской областях (таблица 1).

Таблица 1

Объемы промышленных отходов в разрезе административных единиц

	тыс. тенге					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Республика Казахстан	7 864 375,8	10 101 416,3	9 601 606,0	9 789 306,6	9 742 981,3	9 727 976,6
Акмолинская	10 393,8	3 829,4	7 538,9	8 601,3	8 582,7	8 550,6
Актюбинская	6 028,7	4 435,1	4 898,5	4 648,6	4 511,7	4 272,7
Алматинская	5 626,4	62 366,5	763,7	763,7	1270,2	3598,9
Атырауская	5 724,5	104,3	76,8	17,5	21,3	29,1
Западно-Казахстанская	5 861,1	237,3	248,4	164,1	158,2	138,4
Жамбылская	15 755,4	9 409,4	7 567,5	857,9	6 786,0	6 862,6
Карагандинская	11 660,5	2 676,9	609 937,3	609 899,8	617 461,3	624 596,2
Костанайская	7 175 181,0	9 418 800,4	8 344 938,3	8 263 287,8	8 348 517,0	8 457 391,0
Кызылординская	5 628,6	15,6	16,5	8,4	8,3	8,0
Мангистауская	10 823,7	2 944,6	540,1	303,5	306,5	527,1
Южно-Казахстанская	10 662,1	5 022,3	125,8	27,1	32,2	430,4
Павлодарская	505 452,6	498 213,6	479 241,7	500 539,8	346 778,7	209 542,5
Северо-Казахстанская	36 721,2	58 653,3	30 427,4	32 387,6	33 820,1	34 889,5
Восточно-Казахстанская	32 242,4	15 535,8	95 031,6	347 195,6	353 495,8	354 848,6
г. Астана	26 613,8	19 171,7	20 253,8	20 593,6	21 231,1	22 288,3
г. Алматы	–	0,1	–	10,3	0,2	2,7

На конец 2015 года на предприятиях республики накоплено 9,7 млрд. тонн опасных отходов, в том числе красного списка – 90,8 тыс. тонн, янтарного – 1,99 млрд. тонн, зеленого – 7,7 млрд. тонн (таблица 2).

Таблица 2

Наличие опасных отходов производства на предприятиях

	тыс. тонн					
Классы опасности отходов	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего отходов всех уровней опасности, в том числе:	7 864 375,8	10 101 416,3	9 601 606,0	9 789 306,6	9 742 981,3	9 727 976,6
Красный	100,2	157,5	101,0	97,6	94,5	90,8
Янтарный	536 388,6	572 970,3	1 181 478,1	1 836 233,2	1 916 848,7	1 988 087,9
Зеленый	7 179 258,4	9 527 612,3	8 420 026,9	7 952 978,2	7 826 038,1	7 739 797,9

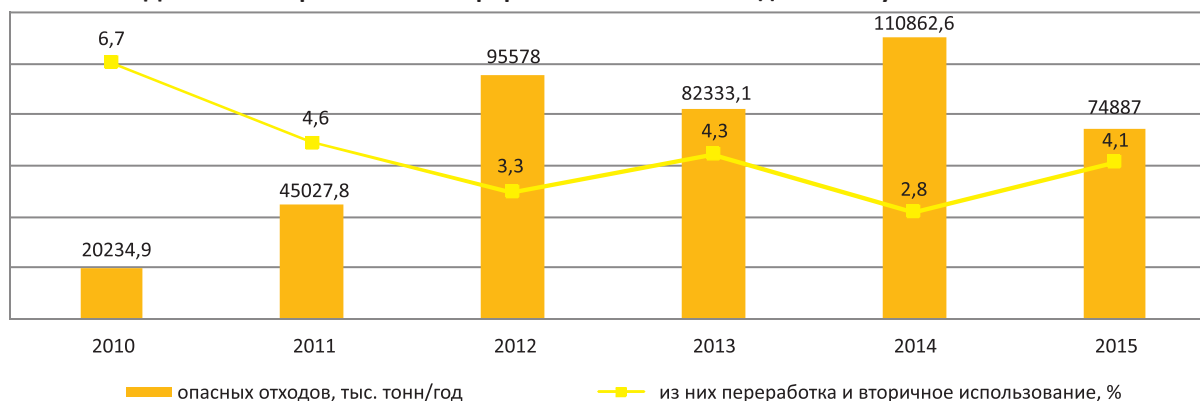
По статистическим данным в период с 2010 по 2015 годы основной объем образовавшихся опасных отходов приходился на горнодобывающую промышленность и разработку карьеров. Уровень образования отходов в 2010-2015 годах имеет разнонаправленные тенденции, однако в последние 3 года наметилась динамика снижения этого показателя с 382,2 млн. тонн в 2013 году до 251,6 млн. тонн в 2015 году, то есть на 34,1% (таблица 3).
Уровень обезвреживания опасных отходов крайне мал: 0,3-0,8 млн. тонн в год, большинство из них захоронено на полигонах опасных отходов. Данные по образованию и переработке опасных отходов в Казахстане представлено на рисунке 2.

Таблица 3

Образование, использование и обезвреживание опасных отходов производств

	млн. тонн / год		
	Образование опасных отходов	Использование опасных отходов на предприятиях	Обезвреживание опасных отходов
2010	303,1	19,6	0,6
2011	420,7	45,0	0,6
2012	355,9	94,7	0,8
2013	382,2	81,8	0,5
2014	337,4	110,1	0,3
2015	251,6	74,1	0,4

Динамика образования и переработки опасных отходов в Республике Казахстан



В отношении отходов производства, в том числе опасных отходов (стойкие органические загрязнители, медицинские и др.), владельцами отходов в рамках действующего законодательства принимаются конкретные меры. С 2013 года в связи с принятием Закона Республики Казахстан «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» вводится новый инструмент управления, который уже доказал свою эффективность для решения проблемы сокращения отходов в развитых странах. Предлагаемая программа управления отходами, предусматривает меры по сокращению образования и накопления отходов и увеличению утилизации и переработки отходов [2].

Для минимизации объема промышленных отходов необходимо осуществить следующие мероприятия:

1) проведение инвентаризации всех крупных полигонов данных отходов на содержание полезных веществ, а также на соответствие стандартам экобезопасности 100% отходов;

2) проведение технико-экономических изысканий по всем крупным полигонам для определения экономической целесообразности их переработки, а также для определения необходимых инвестиций для приведения их в соответствие со стандартами;

3) определение вариантов переработки/захоронения опасных и токсичных отходов для 100% отходов, в том числе с определением необходимых источников финансирования;

4) формирование инфраструктуры и предприятий по переработке промышленных отходов и внедрение стимулов для их устойчивого функционирования; проработка четкого механизма взаимодействия между различными министерствами, ведомствами для разработки политики и осуществления надзора над промышленными отходами;

5) обеспечение внедрения экологически безопасных технологий и процессов, включая технологии по уничтожению отходов, содержащих стойкие органические загрязнители, и других опасных отходов;

б) обеспечение материально-технической оснащенности территориальных аналитических лабораторий для получения достоверных оперативных данных о загрязнении поверхностных и подземных вод, почвы и атмосферного воздуха [3].

Немаловажным вопросом является управление муниципальными отходами. Так, в соответствии с Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике необходимо к 2030 году осуществить полный охват населенных пунктов вывозом твердых бытовых отходов, обеспечить санитарным хранением 95 % отходов, а долю переработанных отходов довести до 40% к 2030 году и до 560% к 2050 году [3].

В настоящее время почти во многих странах мира большая часть твердых бытовых отходов (ТБО) подвергается захоронению на свалках и полигонах: в Республике Казахстан (РК) – около 97%, в России – более 90%, в США – 54%, в Швейцарии – 49%, во Франции – 32%. Исключение составляют страны с ограниченной территорией и высокой плотностью населения, такие как Япония, Швеция, Германия, Дания, Бельгия, где в свою очередь на полигоны захоронения вывозят от 4 до 18 % ТБО [1].

Безусловно, в Казахстане количество бытовых отходов, используемых в качестве вторичных материальных ресурсов, экологически и экономически целесообразно увеличивать. Если проанализировать статистические данные, то наиболее высокие показатели экологически и экономически направленной переработки ТБО имеют развитые страны ЕС. Лидером по переработке бытовых отходов выступает Германия, в которой 48% ТБО перерабатывается, 34% сжигается, 14% подвергается компостированию, 0% подвергается захоронению. В Бельгии 36% подвергается переработке, 35% - сжиганию, 24% - компостируется, 5% подвергается захоронению. Сжигается отходов больше всего в Швеции и Швейцарии – 49%, компостируется в Нидерландах – 28%.

Европейский опыт утилизации твердых бытовых отходов может быть использован в Казахстане при разработке вариантов решения сложившихся проблем с переработкой отходов, скапливаемых на полигонах.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан [5], количество собранных и вывезенных ТБО по РК возрастает с каждым годом примерно на 3,4% (таблица 4). С 2012 года наметилась благоприятная

тенденция снижения этого показателя, в том числе более существенное снижение отходов домохозяйств; при этом наблюдается рост процента переработки муниципальных отходов (рисунок 3).

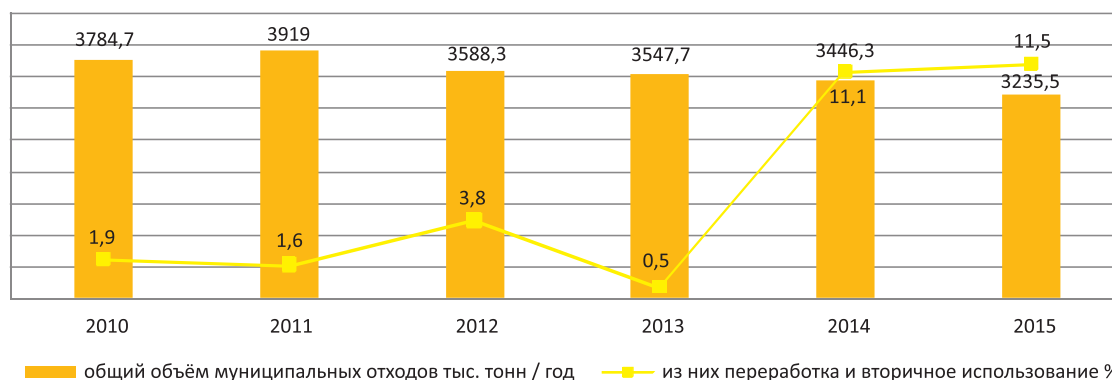
Таблица 4

Интенсивность образования муниципальных отходов и уровень их переработки

Наименование показателя	Единица измерения	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Общий объём муниципальных отходов	1000 т / год	3 784,7	3 919,0	3 588,3	3 547,7	3 446,3	3 235,5
из них отходы домохозяйств	1000 т / год	3 094,9	3 171,7	2 429,9	2 495,5	2 421,0	2 318,0
из них переработка и вторичное использование	1000 т / год	71,1	64,3	136,5	16,0	383,0	372,5
из них переработка и вторичное использование	%	1,9	1,6	3,8	0,5	11,1	11,5
Муниципальные отходы на душу населения	кг/душу населения	231,9	236,7	213,7	208,3	199,3	184,4

Рисунок 3

Динамика образования и переработки муниципальных отходов в Республике Казахстан



По данным таблицы 5 в Казахстане ежегодно образуется около 3,5 млн. тонн ТБО, что составляет в среднем около 190-230 кг на 1 человека в год. Основными причинами незначительного снижения уровня ТБО служат рост численности населения РК и повышение уровня жизни. Лишь относительно небольшая часть муниципальных отходов (11,5% в 2015 году) подверглась переработке и сжиганию, остальные ТБО были вывезена на полигон захоронения. В региональном аспекте наибольшее количество ТБО формируется в г.Алматы (19%), при этом менее 0,1% от величины отходов было переработано мусороперерабатывающими заводами, Караган-

динской области (11%), Актюбинской области (9%), Костанайской и Павлодарской областях – 8% от общереспубликанского объема.

Наименьший удельный вес муниципальных отходов наблюдается в Атырауской области (1%), Жамбылской, Северо-Казахстанской областях (2%) и Западно-Казахстанской области (3%). В расчете на душу населения лидирует также г. Алматы, в среднем на 1 жителя приходилось 456 кг. ТБО в год, далее Актюбинская и Павлодарская области (около 389 кг, 386 кг). Минимальный показатель у Жамбылской области – 52 кг/человека, Алматинской области – 67 кг/человека и Южно-Казахстанской области – 76 кг/человека [5].

Таблица 5

Объём собранных и вывезенных муниципальных отходов 2015 год

	Всего собранных отходов		На душу населения, кг/человек	Всего вывезено отходов	Из них	
	тонн	%			на полигоны для ТБО	переданы сторонним организациям / мусороперерабатывающим заводам
Республика Казахстан	3 235 500	100,00	209,8	3 235 500	3 231 293	4 207
Акмолинская	158 002	4,88	236,44	158 002	158 002	
Актюбинская	282 633	8,74	389,41	282 633	282 633	
Алматинская	118 903	3,67	66,97	118 903	118 903	
Атырауская	47 394	1,46	93,6	47 394	47 394	

	Всего собранных отходов		На душу населения, кг/человек	Всего вывезено отходов	Из них	
	тонн	%			на полигоны для ТБО	переданы сторонним организациям / мусороперерабатывающим заводам
Западно-Казахстанская	103 672	3,20	184,05	103 672	99 930	3 742
Жамбылская	50 755	1,57	52,02	50 755	50 755	
Карагандинская	360 754	11,15	290,27	360 754	360 754	
Костанайская	260 403	8,05	324,48	260 403	260 403	
Кызылординская	128 737	3,98	194,24	128 737	128 737	
Мангистауская	168 984	5,22	326,35	168 984	168 984	
Южно-Казахстанская	184 659	5,71	75,58	184 659	184 659	
Павлодарская	263 720	8,15	386,06	263 720	263 720	
Северо-Казахстанская	71 675	2,22	135,62	71 675	71 675	
Восточно-Казахстанская	171 813	5,31	135,18	171 813	171 813	
г. Астана	249 986	7,73	352,23	249 986	249 986	
г. Алматы	613 410	18,96	455,86	613 410	612 946	465

Как видно из проведенного анализа наиболее распространенным остается способ ликвидации отходов путем их захоронения на полигонах. На сегодняшний день в стране насчитывается более 4049 полигонов и свалок ТБО, при этом только 459 полигонов (11,3%), в определенной степени соответствующие действующим строительным и санитарным нормам, имеют разрешение на эмиссии в окружающую среду. Большинство полигонов исчерпали свой срок действия, требуются их рекультивация, а также строительство новых соответствующих действующим нормам и требованиям полигонов, что, однако, связано с определенными трудностями, особенно в крупных городах и вблизи водоемов.

Организация обслуживания населения не соответствует стандартам. Вне крупных городов в среднем только четверть населения имеет доступ к услугам по вывозу ТБО. Существуют также значительные региональные различия в покрытии обслуживанием. Объем достигнутой в республике утилизации ТБО обеспечивается малыми предприятиями, специализирующимися на утилизации и переработке отдельных видов отходов: макулатуры, пластика, стеклобоя, медицинских отходов, цветных металлов, отработанных автопокрышек, аккумуляторов, ртутьсодержащих изделий и приборов.

На сегодняшний день в республике на системном уровне не налажен отдельный сбор и сортировка ТБО, отсутствуют мощности по их сортировке и комплексной переработке. Для решения вопросов управления ТБО в Казахстане принята Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014-2050 годы, утверждены приказы Министра энергетики Республики Казахстан «О формировании критериев отбора проектов по модернизации сектора ТБО», «План информационной работы по обращению с ТБО» [4].

С января 2016 года в Казахстане введен принцип расширенных обязательств производителей

(импортеров) (далее – РОП) на автотранспортные средства и их компоненты. Планируется поэтапно ввести РОП и на другие виды продукции (товаров). В настоящее время Оператором РОП совместно со специализированными предприятиями отработаны вопросы компенсации расходов за сбор, транспортировку, переработку и утилизацию автомобильных шин. Ведутся переговоры с предприятиями по вопросам утилизации отработанных аккумуляторов и моторных масел. Во второй половине 2017 года ТОО «Оператор РОП» планирует строительство и ввод в эксплуатацию завода по переработке автомобилей [6].

В целях упорядочения и систематизации работы рынка вторичного сырья внесены поправки в Экологический кодекс [8]. В частности, введено понятие «раздельный сбор коммунальных отходов», «вторичное сырье» и установление требований к вторичному сырью, к раздельному сбору и утилизации некоторых видов опасных отходов, переводу отходов потребления во вторичное сырье, вводится запрет на захоронение некоторых видов ТБО, вводятся обязательные национальные стандарты, устанавливающие квалификационные требования к субъектам, выполняющим операции по сбору, транспортировке, утилизации, переработке и захоронению отходов, а также установлены требования по раздельному сбору и утилизации некоторых видов опасных отходов (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы). Также, Экологическим кодексом Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» на местные исполнительные органы возложена обязанность по организации раздельного сбора у источника их образования, утилизацию и переработку ТБО.

Для развития отрасли переработки ТБО с получением продукции из вторсырья и выработки энергии, необходимо введение раздельного сбора отходов и налаживание инфраструктуры рынка. Это

позволит увеличить объемы вторсырья, вернуть в экономический оборот более 48 млрд. тенге, а также придаст дополнительный импульс развитию малого и среднего бизнеса. Для поэтапного формирования рынка вторсырья за счет введения отдельного сбора, утилизации и переработки ТБО, утверждены региональные Дорожные карты, предусматривающие следующие мероприятия до 2020 года:

- поэтапное внедрение отдельного сбора отходов, что позволит получить более качественное вторсырье;

- установку сортировочных линий с пресс-компактором в крупных городах и районных центрах, что позволит развивать рынок вторсырья и сократить объем размещаемых на полигон отходов, увеличить срок службы полигонов;

- строительство объектов по утилизации и переработке отходов с получением продукции, материальных и энергетических ресурсов (биогаз, электричество, компост);

- налаживание сотрудничества между предприятиями, осуществляющими сортировку и переработку отходов, развитие внутренней и межрегиональной кооперации участников рынка вторсырья с переработчиками;

- организацию и проведение агитации населения (совещания, брошюры, листовки, видеоролики, лекции в учебных заведениях, акции и т.д.) для повышения экологической осведомленности населения и вовлечения их в процесс отдельного сбора ТБО.

В соответствии с Дорожными картами в регионах поэтапно внедряется отдельный сбор (2 фракции – «мокрый» и «сухой» для городов, «опасные» и «неопасные» для сельских населенных пунктов), сортировка, утилизация и переработка отходов путем установки контейнеров, строительства мусоросортировочных линий и мусороперерабатывающих предприятий [6].

Так, в гг.Кокшетау и Бурабай Акмолинской области внедрена двухконтейнерная система отдельного сбора для отходов упаковки и остаточного биоразлагаемого мусора. На территории области функционируют 4 предприятия, специализирующиеся в сфере отдельного сбора, сортировки ТБО, которые сортируются по пяти фракциям: пластик мягкий, пластик твердый, макулатура, отходы упаковочного полиэтилена, стеклотбой, различные виды пластмассы, жестяные банки.

В Актыбинской области для отдельного сбора ТБО установлено 310 сеточных контейнеров в г. Актобе, функционирует 14 предприятий, занимающихся сбором и переработкой утильных фракций ТБО. В 2015 году между Акиматом области и финансовым холдингом «RepTeh B.V.» (Нидерланды) заключен Меморандум по реализации проекта строительства мусороперерабатывающего завода в Актобе. Проектная мощность завода составляет около 200 тысяч тонн ТБО в год с выпуском

строительных материалов. Глубина переработки – 80%.

В Алматинской области в г.Талдыкорган установлены 73 площадки для отдельного сбора макулатуры, пластика, стекла и других отходов. На территории области функционируют 7 предприятий, специализирующихся на переработке стекла (АО «САФ»), макулатуры (ТОО «Kagazy Recycling»), аккумуляторных батарей (ТОО «Кайнар АКБ»), шины (ТОО «Утиль Экосервис»), полимерных отходов (ТОО «КазПэтПолимер») с выпуском продукции (стекляной продукции, картона и бумаги, аккумуляторов, резиновой крошки, ПЭТ-гранулят). Построено совместное казахстанско-турецкое предприятие ТОО «ЭкосервисАрман» по переработке твердых и жидких отходов.

В Западно-Казахстанской области в г.Уральск установлены 150 специальных контейнеров для сбора пластиковых бутылок, налажен сбор от населения, демеркуризация и обезвреживание ртутных и люминесцентных ламп. В регионе функционируют 12 предприятий, специализирующихся на сборе и переработке макулатуры, полимерной упаковки, шин, отработанных масел, оргтехники, ртутьсодержащих ламп.

В Костанайской области в городах Костанай и Рудный осуществляется отдельный сбор отходов полиэтилена, ПЭТ-бутылок и пластиковой тары. По городу Костанай установлены 219, по городу Рудный – 126 решетчатых контейнеров. В области функционируют 14 предприятий, осуществляющих сбор, сортировку и переработку отходов с выпуском продукции. Так, ТОО «Тазалык-2012».

В г. Астана ТОО «Астана-Тазарту» запущен проект по внедрению отдельного сбора. На первом этапе проекта планируется выставить 686 специальных контейнеров для сбора пластика, а также картона и бумаги, стекла и других видов отходов, из них на сегодня установлено 227 контейнеров. В 2012 году был запущен мусороперерабатывающий комплекс в работе которого используется испанская технология сортировки отходов «Имабе Иберика». Глубина сортировки отходов составляет 7%.

В г. Алматы АО «Тартып» с 2017 года совместно с ПКСК (КСК) на территории города планируется поэтапная организация селективного сбора ТБО с привлечением предприятий малого и среднего бизнеса. ТОО «Азия-Утиль» в пилотном режиме осуществляет сбор пластиковых отходов. ГКП «Алматыэкологострой» открыто 10 пунктов приема отработанных ртутьсодержащих энергосберегающих ламп и термометров. До конца текущего года планируются открыть еще 20 пунктов приема. Кроме того, АО «Тартып» реализует за счет инвестиционных и собственных средств (более 6,6 млрд. тенге) проект по строительству мусоросортировочного комплекса с организацией переработки вторичного сырья [6].

Таким образом, анализ информации, представленной местными исполнительными органами, показал, что на сегодня отдельный

сбор отходов у источника их образования не внедрены в Атырауской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской и Южно-Казахстанской областях. В остальных регионах предпринимаются меры по внедрению раздельного сбора. Сортировочные линии установлены только в Карагандинской (г. Караганда, г. Темиртау), Мангистауской (г. Жанаозен), Восточно-Казахстанской (г. Семей), Западно-Казахстанской (г. Уральск) областях, городе Астана. Имеющиеся в городах Астана и Жанаозен мусороперерабатывающие заводы осуществляют только сортировку ТБО. Выпуск продукции из вторсырья не является рентабельным из-за высокой себестоимости продукции. Мусороперерабатывающий завод в городе Шымкент временно не работает.

На разработку проектных документов на строительство комплексов по сортировке, переработке ТБО в Алматинской, Мангистауской, Атырауской, Западно-Казахстанской, Костанайской областях предусмотрены средства в местном бюджете. Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития ведутся работы по подготовке инвестиционных проектов по управлению ТБО в городах Атырау, Кокшетау, Костанай, Алматы и Кызылорда.

На сегодня в республике функционируют более 100 предприятий, в основном малого и среднего бизнеса, ежегодно перерабатывающие свыше 90 тыс. тонн вторсырья, выпуская более 20 видов продукции: изделия из пластика, металла, дерева, стекла, бумаги, резиновой крошки и резинотехнические изделия, биогаз, удобрения и пиролизное топливо. За счет деятельности указанных предприятий перерабатывается около 1,5-2% из ежегодно образующихся в стране объемов ТБО.

В целях реализации принятой политики ведутся работы по привлечению инвестиций и новых технологий в сферу управления отходами. Так, Министерством энергетики заключены меморандумы с Министерством охраны окружающей среды Республики Корея, Техническим Институтом Республики Корея (KEITI), меморандум с Эдмонд де Ротшильд Банк по вопросам управления отходами, предусматривающие инвестирование проектов по строительству объектов по переработке отходов. Создана межведомственная рабочая группа при Министерстве энергетики РК с целью консультаций с международными финансовыми институтами, донорами, частным сектором по вопросам финансирования проектов в секторе ТБО. Также, в соответствии с рамочным соглашением о партнерстве между Правительством Казахстана и международными финансовыми институтами развития, ведутся работы по реализации проектов в области ТБО. Тем не менее, одной из причин неблагоприятной ситуации в сфере управления отходами по-прежнему остается нечеткое разграничение полномочий и отсутствие

ответственности по управлению твердыми бытовыми отходами между государственными органами.

В настоящее время вопросы управления промышленными и коммунальными отходами регулируются Экологическим кодексом, подзаконными актами в его реализацию. Санитарные правила, принимаемые в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», также устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления.

Однако нормы Экологического кодекса и других нормативных правовых актов регулируют данную сферу не в полной мере. Экологический кодекс РК устанавливает лишь общие положения регулирования отходов как одного из видов эмиссий. Однако международный опыт показывает, что разные виды отходов требуют различных правил и норм обращения. Например, отходы, которые являются использованной продукцией, регулируются такой нормой как «расширенная ответственность производителя», которую невозможно ввести для остальных видов отходов производства.

Кроме того, отходы имеют определенные стадии жизненного цикла отходов (образование, сбор, хранение, транспортировка и т.п.), которые должны иметь различное регулирование, что невозможно прописать в Экологическом кодексе Республики Казахстан. Технические регламенты по вопросам обращения с отходами могут разрабатываться в рамках Таможенного союза и утверждаться Наднациональным органом Таможенного союза. Это создает определенные трудности при принятии соответствующих норм.

В целях привлечения, а также поддержки предприятий малого и среднего частного бизнеса, специализирующихся в сфере переработки и утилизации отходов, необходимы меры экономического стимулирования (снижение налоговых обязательств, преференции, льготное кредитование и т.д.). Как показывает практика, строительство крупных заводов не решает проблемы должным образом.

В этой связи практическими мерами могли бы стать предложения в Министерство по инвестициям и развитию о включении деятельности по сбору, сортировке, утилизации и переработке отходов в перечень приоритетных видов деятельности для реализации инвестиционных проектов, а также в Министерство финансов к проекту налогового законодательства предложения по мерам стимулирования для индивидуальных предприятий и юридических лиц, чьей основной деятельностью является сбор, вывоз, сортировка, утилизация и переработка отходов в части снижения налоговой нагрузки, в частности, освобождение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от корпоративного подоходного налога, от налога на

добавленную стоимость, от земельного налога и налога на имущество; применение понижающих коэффициентов на прибыль от реализации продукции, произведенную с использованием вторичного сырья; предоставление налоговых каникул и др. Введение подобных инструментов государственной поддержки отрасли позволит

повысить эффективность управления отходами и обеспечить более высокий уровень экологической безопасности страны.

Работа выполнялась в рамках гранта №0523/ГФ4 «Модернизация экономики Казахстана на принципах «зеленого роста»: региональный аспект» (№ госрегистрации – 0115PK02775).

Литература:

1. Глобальный зеленый новый курс / Доклад UNEP март 2009, стр.42 / URL: <http://unep.org/greeneconomy>
2. Закон Республики Казахстан от 3 декабря 2011г. «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» / URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000505>
3. Концепция по переходу Казахстана к «зеленой экономике» / Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013г. №557
4. Национальный доклад о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2015 год / URL: <http://doklad.ecogofond.kz/>
5. Официальный Интернет-ресурс Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / URL: <http://stat.gov.kz> (дата обращения 01.10.2016)
6. Справка по вопросам развития отрасли переработки твердых бытовых отходов в Казахстане Департамента управления отходами Министерства энергетики Республики Казахстан / URL: <http://energo.gov.kz/index.php?id=2960>
7. Строганов В.Ф., Гимранов Р.Ю. Возможности и перспективы технологического развития регионов в сфере обращения с отходами / «ЭкоПрогресс» №1 январь 2012
8. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28 апреля 2016г.)

Резюме:

Мақалада Қазақстан Республикасында өнеркәсіптік және коммуналдық қалдықтардың қарқындылығы мен қайта өңдеуі талданды. 2014-2050 жылдарына коммуналдық қалдықтарды басқару жүйесін жаңғырту бағдарламасын іске асыру мен кейбір нәтижелері қарастырылды. Елде қалдықтарды басқару саясатын жетілдіру бойынша іс-шаралар ұсынылды.

Негізгі сөздер: қалдықтарды басқару, коммуналдық қалдықтар, өндірістік қалдықтар, қауіпті өндірістік қалдықтар, коммуналдық қалдықтарды бөлек жинау, қайталама шикізат.

В статье проведен анализ интенсивности образования, переработки и утилизации промышленных и муниципальных отходов в Республике Казахстан. Рассмотрены некоторые результаты реализации программы модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014-2050 годы. Предложены мероприятия по совершенствованию политики управления отходами в стране.

Ключевые слова: управление отходами, муниципальные отходы, промышленные отходы, опасные отходы производства, отдельный сбор коммунальных отходов, вторичное сырье.

In the article the analysis of the intensity of the formation, processing and utilization of industrial and municipal waste in the Republic of Kazakhstan was carried out. Some results of the implementation of the program for the modernization of the solid domestic waste management system for 2014-2050 were considered. Measures to improve the waste management policy in the country were proposed.

Keywords: waste management, municipal waste, industrial waste, hazardous production waste, separate collection of municipal waste, secondary raw materials.

Сведения об авторах:

Варавин Е.В. – к.э.н., доцент Восточно-Казахстанского государственного технического университета им. Д.Серикбаева, член-корреспондент МАИИ (г. Усть-Каменогорск)

Козлова М.В. – к.э.н., доцент Восточно-Казахстанского государственного технического университета им. Д.Серикбаева (г. Усть-Каменогорск)

Затраты на науку в Германии и их отношение к ВВП, краткий анализ текущей ситуации и перспективы дальнейшего развития

Д. Шайкин

Современная Германия является одним из европейских государств, лидирующих по динамике развития и роста инноваций. В стране уделяется огромное внимание науке, в особенности проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее НИОКР), а также внедрению и продвижению их результатов на рынок.

Сегодня успешно реализуется «Новая High-Tech Стратегия», целью которой является достижение Германией инновационного лидерства, выражающегося, главным образом, в том, чтобы передовые идеи быстро трансформировались в инновационные продукты и услуги и находили своего потребителя [1].

В этой Стратегии, в частности, отмечается, что «... инновационные решения являются драйверами нашего процветания и роста качества жизни. Они укрепляют позиции Германии, как лидирующей индустриальной и экспортирующей нации. Это дает возможность поиска креативных ответов на современные глобальные вызовы, главными из которых являются проблемы устойчивого развития регионов, рационального использования энергии без нанесения вреда экологии и окружающей среде, качественного оказания медицинских услуг, а также формирования и дальнейшего развития цифрового общества».

Среди базовых приоритетов, по которым осуществляется грантовое финансирование в рамках «Новой High-Tech Стратегии», выделены следующие направления исследований:

- снижение выбросов CO₂ в атмосферу, создание энерго-эффективного города, отвечающего климатическим условиям Германии;
- возобновляемые источники энергии как альтернатива нефти;
- совершенствование систем подачи энергии;
- более эффективное лечение болезней на основе оказания услуг в рамках персонализированной медицины;
- дальнейшее создание и продвижение интернет услуг для ведения бизнеса и др.

Как отмечается в Стратегии, инвестиции Федерального Правительства в НИОКР в период 2005-2016гг. увеличились с 9 млрд. евро до 15,8 млрд. евро. Вместе с этим, одним из приоритетов Европейской «Стратегии 2020» является достижение уровня внутренних затрат на науку по отношению к ВВП в размере не ниже 3% [3].

Можно сказать, что Германия, в которой значение этого показателя приближается к 2,9%, уже практически достигла этой цели. Авторы «Новой High-Tech Стратегии» также подчеркивают, что дальнейшее продвижение Германии в

области цифровых технологий должно усилить позиции страны как инновационного хаба. В то же время, в ходе развития должны создаваться и поддерживаться условия для роста эффективной занятости, заключающейся в реализации потенциала по созданию новых рабочих мест в промышленности и в сфере услуг. С другой стороны, должна развиваться конкуренция и совершенствоваться культура защиты интересов потребителей.

Одним из главных императивов «Новой High-Tech Стратегии» является активизация неиспользуемого инновационного потенциала предприятий малого и среднего бизнеса, развитие и поощрение start-up компаний, а также максимальное вовлечение общества в этот процесс.

Германия является членом Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР, Франция, Париж). Органы государственного управления, проводящие научно-технологическую политику, результатом которой является стремление Германии к мировому инновационному лидерству, руководствуются стандартами ОЭСР.

Базовым документом здесь является «Руководство ФРАСКАТИ», в котором определены основные принципы и критерии, раскрывающие сущность НИОКР и отделяющие данный термин от прочей научной деятельности [4].

Согласно «Руководству ФРАСКАТИ» НИОКР включает в себя творческую деятельность, осуществляемую на систематической основе с целью увеличения объема знаний...».

Главным принципиальным критерием, выделяющим НИОКР от прочей научной деятельности, является мировая новизна полученного результата, определяемая экспертной комиссией Германии по исследованиям и инновациям. В ее состав входят известные ученые Германии, а также приглашенные исследователи из таких стран как США, Южная Корея, Израиль, Австрия, Дания и др.

Выделим 5 основных критериев, отделяющих НИОКР от остальной научной деятельности.

1. Новизна, характеризуемая, с одной стороны, присутствием совершенно новых знаний и решений. С другой стороны, полученное изобретение/открытие должно быть новым и не использованным до настоящего времени.

2. Креативность, выполняемые НИОКР должны содержать новые оригинальные концепции и идеи, расширяющие и качественно улучшающие новые знания.

3. Неопределенность, характеризуемая на начальной стадии выполнения НИОКР неизвестностью результатов, отсутствием точной величины денежных, физических и умственных затрат, а

также количества требуемого периода времени, необходимого для выполнения проекта.

4. Систематичность, проект по НИОКР должен выполняться в соответствии с процессным планом, итогом которого должен быть промежуточный или итоговый результат.

5. Трансферт новых знаний и технологий / способность к воспроизводству, в итоге, результат НИОКР должен обладать потенциалом для трансферта новых знаний, гарантирующим его применение и позволяющим другим ученым и исследователям использовать и воспроизводить полученные результаты в собственных исследованиях.

В соответствии с методологией ОЭСР принято выделять 3 вида НИОКР, осуществляемых вузами, бизнесом и некоммерческим сектором.

1. Фундаментальные исследования, которые представляют собой экспериментальную или теоретическую деятельность, направленную главным образом на получение новых знаний основополагающего характера о явлениях и наблюдаемых фактах, без специальных планов их практического применения.

2. Прикладные исследования, представляющие собой оригинальные изыскания, предпринятые с целью получения новых знаний и направленные главным образом на достижение конкретных практических целей или получение конкретных результатов.

3. Опытно-конструкторские разработки, представляющие собой систематическую деятельность, опирающуюся на существующие знания, полученные в результате исследований и/или практического опыта, направленную на производство новых материалов, продуктов или устройств для внедрения новых процессов, систем и услуг или на значительное усовершенствование уже существующих или внедренных.

Например, согласно «Руководству ФРАСКАТИ» в компьютерных и информационных технологиях при проведении фундаментальных исследований

новизной при выполнении НИОКР может быть изучение свойств общих алгоритмов по управлению большими массивами данных в реальном времени. В рамках прикладных исследований новшество может заключаться в изучении путей сокращения объемов интернет-спама. При этом, как правило, проводится анализ всей структуры или бизнес-модели спама, а также того, что делают создатели спама, их мотивации при его создании и т.д. В рамках опытно-конструкторских работ в качестве новизны может быть получение информационного кода, разработанного исследователями с целью разработки программного обеспечения по улучшению on-line маркетинга.

Эффективность результатов НИОКР в определенной степени зависит от анализа экономических показателей, отражающих текущее и перспективное состояние науки. На основе данного анализа государственные органы принимают соответствующие управленческие решения, направленные на повышение эффективности результатов НИОКР, выражающейся, с одной стороны, в их внедрении в производство и дальнейшем удовлетворении потребительского спроса на рынке, а, с другой стороны, в перманентном увеличении уровня внутренних затрат на НИОКР по отношению к ВВП.

Краткий анализ текущей ситуации

Главным показателем, характеризующим инновационное развитие и состояние сферы НИОКР любой страны, является отношение внутренних затрат на НИОКР к ВВП. Среди государств Европейского Союза Германия находится на пятом месте по значению данного показателя, уступая Финляндии, Швеции, Дании и Австрии [4]. Согласно статистическим данным уровень внутренних затрат на НИОКР по отношению к ВВП в Германии в 2015 году составил 2,87%, что на 0,01% меньше, чем в 2014 году, но на 0,05% больше, чем в 2013 году (см. таблицу 1 и рисунок 1).

Таблица 1

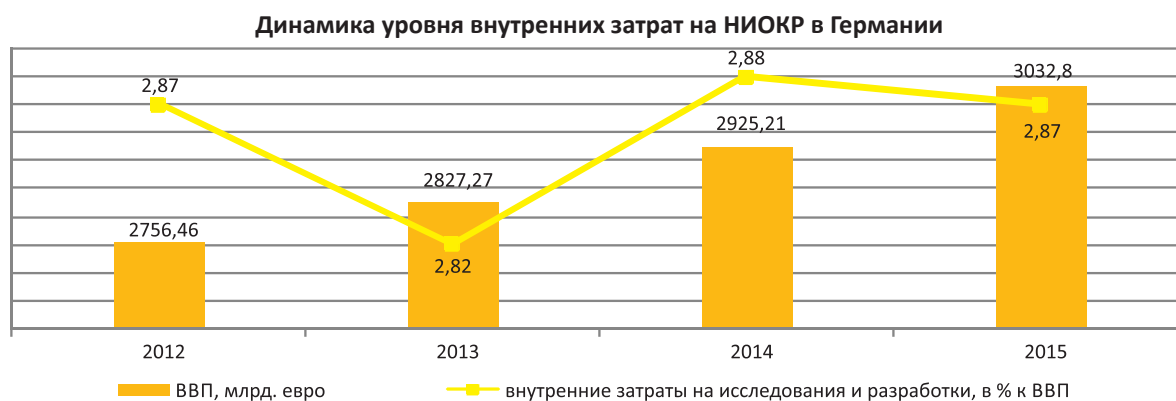
Внутренние затраты на НИОКР и их отношение к ВВП в Германии

	2012	2013	2014	2015
ВВП, млрд. евро	2 756,46	2 827,27	2 925,21	3 032,8
Внутренние затраты на выполнение НИОКР, млрд. евро	79,110	79,729	84,246	87,041
Уровень внутренних затрат на НИОКР к ВВП, %	2,87	2,82	2,88	2,87

Источник: <http://www.destatis.de/> официальный сайт Федерального статистического офиса Германии.

Вместе с этим, значения ВВП и внутренних затрат на выполнение НИОКР в рассматриваемый период в Германии имели тенденцию роста. Так, значение ВВП в Германии в 2015 году составило 3032,8 млрд. евро,

что на 107,59 млрд. евро (или 3,68%) больше, чем в 2014 году и на 205,53 млрд. евро (или 7,27%) больше, чем в 2013 году.



Внутренние затраты на выполнение НИОКР в 2015 году составили 87,041 млрд. евро, что на 2,795 млрд. евро (или 3,32%) больше, чем в 2014 году и на 7,312 млрд. евро (или 9,17%) больше, чем в 2013 году. В

таблице 2 представлена информация о внутренних затратах на НИОКР и их отношении к региональному ВРП в землях Германии в 2012-2014 годы.

Таблица 2

Внутренние затраты на НИОКР и их отношение к региональному ВРП в землях Германии

Земля	Внутренние затраты на НИОКР, млрд. евро			Отношение внутренних затрат на НИОКР к земельному ВРП, %		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Baden-Württemberg	20,335	20,204	21,469	4,92	4,77	4,91
Bayern	15,306	15,942	16,701	3,10	3,14	3,17
Berlin	3,774	4,021	4,281	3,44	3,56	3,64
Brandenburg	975	937	1,006	1,66	1,55	1,61
Bremen	755	793	852	2,62	2,71	2,83
Hamburg	2,198	2,308	2,453	2,25	2,26	2,33
Hessen	7,174	6,865	7,314	3,02	2,82	2,88
Mecklenburg-Vorpommern	770	683	732	2,11	1,82	1,91
Niedersachsen	6,746	7,009	7,363	2,81	2,89	2,96
Nordrhein-Westfalen	12,189	11,761	12,555	2,04	1,92	1,98
Rheinland-Pfalz	2,465	2,655	2,759	2,02	2,13	2,16
Saarland	470	462	472	1,45	1,42	1,41
Sachsen	2,838	2,872	2,891	2,79	2,75	2,66
Sachsen-Anhalt	758	780	816	1,41	1,43	1,48
Schleswig-Holstein	1,140	1,198	1,287	1,44	1,49	1,55
Thüringen	1,130	1,158	1,195	2,19	2,17	2,17
Germany	79,110	79,729	84,246	2,87	2,82	2,88

Источник: <http://www.destatis.de/> официальный сайт Федерального статистического офиса Германии.

Как видно из этой таблицы, наибольшее значение внутренних затрат на НИОКР было осуществлено в земле Baden-Württemberg (столица земли – город Штутгарт). В 2014 году данный показатель составил 21,469 млрд. евро, что на 1,265 млрд. евро (или 6,26%) больше, чем в 2013 году и на 1,134 млрд. евро (или 5,58%) больше, чем в 2012 году. При этом отношение внутренних затрат на НИОКР к ВРП в земле Baden-Württemberg в 2014 году составило 4,91%, что на 0,14% больше, чем в 2013 году и на 0,01% меньше, чем в 2012 году.

Доля внутренних затрат на НИОКР земли Baden-Württemberg по отношению к внутренним затратам на НИОКР в целом по Германии в 2014 году составила 25,48%. Данные высокие уровни внутренних затрат на НИОКР, равно как и их отношение к земельному ВРП, во многом

объясняются тем, что в Штутгарте, являющемся одним из крупнейших инновационных центров Европы, расположены и функционируют представительства крупнейших международных корпораций.

Особое значение имеют как всемирно-известные индустриальные гиганты, так и инновационные компании среднего размера. Их разработки направлены в основном на развитие автомобильной промышленности, электроники и микроэлектроники, наукоёмкого производства, а также машиностроения. В число одних из наиболее значительных концернов, расположенных в регионе, входят Daimler AG, Porsche, Bosch, Celesio, HP/Compaq Deutschland и IBM Deutschland, каждый из которых имеет здесь всемирную или европейскую штаб-квартиру. К другим всемирно известным компаниям, расположенным в Штутгарте, относятся Alcatel SEL,

Agilent Technologies, Trumpf, Stihl, Dürr, Kärcher, Lapp, Festo, WMF, Märklin, Leitz, Ritter Sport и многие другие.

Именно эти предприятия инвестируют основные проекты НИОКР в земле Baden-Württemberg, способствуя росту инноваций в Германии и обеспечивая значительный вклад в достижение инновационного лидерства этой европейской страны.

Основополагающим принципом учета внутренних затрат на НИОКР, которого придерживаются государственные органы статистики Германии, является выделение источников финансирования НИОКР (sources of funds) и секторов выполнения НИОКР (sectors of performance). Источники финанси-

рования и секторы выполнения НИОКР четко определены в «Руководстве ФРАСКАТИ».

При ведении статистического учета в Германии предусмотрены следующие основные секторы формирования и финансирования НИОКР:

- государственный и некоммерческий;
- высшее образование;
- деловой сектор.

Как видно из таблицы 3 и рисунка 2, наибольший удельный вес при формировании и выполнении НИОКР занимают внутренние затраты делового сектора Германии (67,9% и 68,9% соответственно в 2014 году).

Таблица 3

Данные по затратам на проведение НИОКР по секторам исполнения и источникам финансирования в Германии в 2014 году

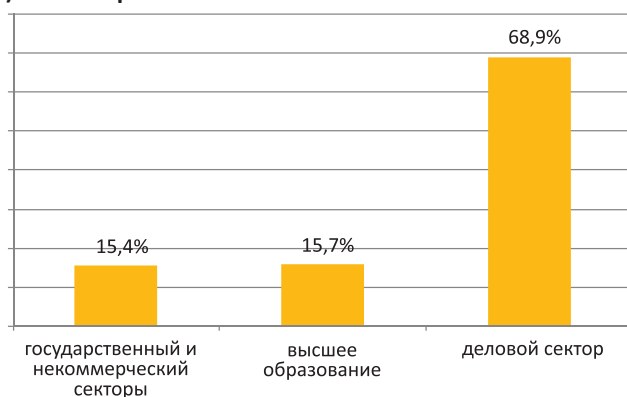
Секторы формирования и финансирования НИОКР	Выполнение НИОКР		Источники финансирования НИОКР	
	млрд. евро	в % к итогу	млрд. евро	в % к итогу
Государственный и некоммерческий	13,4	15,4	13,2	15,1
Высшее образование	13,7	15,7	14,8	17,0
Деловой сектор	60,1	68,9	59,2	67,9
Итого	87,2	100,0	87,2	100,0

Источник: <http://www.destatis.de/> официальный сайт Федерального статистического офиса Германии.

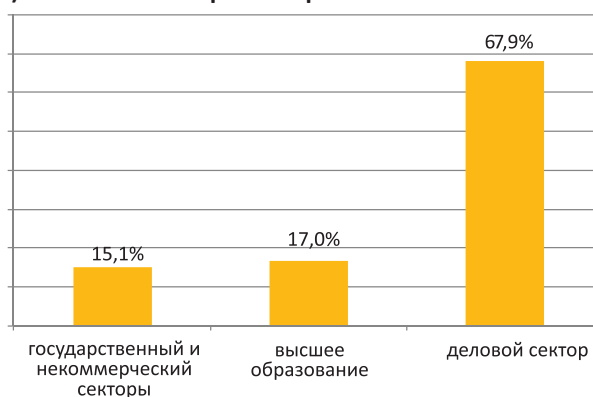
Рисунок 2

Структура затрат на проведение НИОКР (по секторам формирования и финансирования) в Германии в 2014 году

а) по секторам исполнения



б) по источникам финансирования



Соответственно совокупный удельный вес внутренних затрат на НИОКР со стороны государственного и некоммерческого секторов, а также вузов в 2014 году составил 32,1% (при формировании источников финансирования НИОКР) и 31,1% (при выполнении НИОКР).

Перспективы дальнейшего развития

Германия является страной, в налоговом законодательстве которой пока не предусмотрено схем косвенного налогового стимулирования бизнеса инвестировать НИОКР. По мнению автора, это объясняется главным образом ментальностью немцев, сущность которой заключается в том, что клиент не будет приобретать товар/услугу конкретного предприятия, если он/она не отвечает

всем его потребностям и есть соответствующий аналог у конкурента (другого производителя), который значительно отличается по своим характеристикам и выполняет больше функций.

Здесь с большей вероятностью можно сказать, что в производство данного инновационного товара/оказание услуги конкурентом вложено больше средств (то есть осуществлено больше затрат на НИОКР), и поэтому клиент, скорее всего, выберет его товар/услугу.

Таким образом, мы заключаем, что немецкий бизнес сам заинтересован вкладывать в научные разработки, чтобы полученный результат по НИОКР (в виде товара/услуги) в условиях конкуренции в наибольшей степени удовлетворял потребности клиентов.

В заключении выделим основные рекомендации Федеральному Правительству при проведении политики в области НИОКР до 2025 года, ежегодно составляемые Комиссией экспертов по исследованиям и инновациям Германии, выполнение которых позволит усилить позиции страны в мировом инновационном лидерстве [1]:

1. Довести уровень внутренних затрат на НИОКР до 3,5% от ВВП. В настоящее время этот показатель близок к 3,0% и составляет 2,87%;

2. Обеспечить вхождение как минимум 3-х университетов в 30-ку университетов, являющихся мировыми лидерами в области проведения НИОКР и оказания образовательных услуг;

3. Удвоить долю венчурного капитала при финансировании НИОКР и довести ее значение до 0,06% от ВВП;

4. Войти в пятерку лидирующих наций, занимающихся и продвигающих на рынок цифровые технологии;

5. Удвоить долю финансирования НИОКР в области цифровых технологий;

6. Занять лидирующие позиции при внедрении государственных услуг электронного правительства.

Комиссией экспертов по исследованиям и инновациям Германии также предложен ряд основных мероприятий, которые направлены на реализацию указанных рекомендаций.

В частности, предлагается рассмотреть и реализовать следующие мероприятия, связанные с дальнейшим формированием и развитием инноваций в бизнес-среде. Приведем некоторые из них:

1. Развивать и продвигать диверсификацию проектов по НИОКР в Германии. По мнению экспертов Комиссии, в стране выделяется относительно небольшое количество научных направлений, в рамках которых выполняются основные проекты по НИОКР. В основном, это автомобилестроение. Данная зависимость, в определенной степени, является риском. В этой связи возникает необходимость диверсификации, выражающейся в поиске и дальнейшем принятии решений в инвестировании проектов по НИОКР в других отраслях экономики.

2. Расширять возможности интернационализации при осуществлении проектов по НИОКР, главным образом в фармацевтической отрасли. Достижение данной цели позволит усилить степень позиционирования Германии как европейского центра, в котором выполняются эффективные инфраструктурные проекты по НИОКР с привлечением мирового научно-технического потенциала.

3. Усиление инновационной активности в деятельности предприятий малого и среднего бизнеса. По мнению экспертов Комиссии, выполнение проектов по НИОКР на основе механизмов прямого стимулирования (государственные гранты, займы, субсидии и т.д.) является недостаточным. Эксперты убеждены, что в законодательстве

Германии необходимо внедрять схемы косвенного стимулирования предприятий (особенно малого и среднего бизнеса), занятых выполнением НИОКР. В частности, предлагается рассмотреть возможности внедрения дополнительных вычетов при обложении предприятия налогом на прибыль и дополнительных вычетов по подоходному налогу у специалистов (ученых-исследователей, занятых на предприятии) с целью их персонального стимулирования.

4. Недостаток в квалифицированной рабочей силе, способной выполнять проекты по НИОКР. В последнее время в Германии, как и во многих европейских странах, отмечается тенденция старения населения и, как следствие, всё меньшее количество талантливой молодежи стремится найти себя в науке. Решение данного вопроса, по мнению экспертов Комиссии, должно быть связано с созданием условий для активного вовлечения женщин в сферу науки в Германии. С другой стороны, следует рассмотреть возможности продления трудовых контрактов с людьми, достигшими пенсионного возраста, которые имеют большой опыт при выполнении проектов по НИОКР. Особое внимание при этом необходимо уделить прибывшим мигрантам, которых необходимо как можно быстрее обучить и обеспечить эффективное вхождение в экономически активное население страны с целью их скорейшей адаптации на внешнем и внутреннем рынке труда.

Указанные рекомендации и мероприятия, направленные на обеспечение устойчивого позиционирования Германии, как государства, являющегося мировым инновационным лидером, входящего в тридцатку развитых стран, могут быть применены и в Казахстане. Особое внимание при этом в текущих условиях должно быть уделено формированию инновационного мышления, основанного на четком понимании и внедрении всемирно признанных стандартов при выполнении НИОКР, в первую очередь, это рекомендации ОЭСР. Помимо организации и ведения учета внутренних затрат на выполнение НИОКР, который должным образом выполняется Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, нам необходимо иметь четкое представление о мировой научной новизне и научиться отделять НИОКР от прочей научной деятельности.

По мнению автора, при решении этой первоочередной проблемы необходимо проводить обучение стандартам ОЭСР, разъясняющим сущность НИОКР, изучать мировой инновационный опыт из статей, опубликованных в рейтинговых журналах. Особое внимание при этом должно быть уделено изучению английского языка, выступающего связующим звеном при общении между учеными-исследователями, публикующими свои труды в таких издательских домах как Elsevier, Springer, Wiley-Blackwell, Taylor and Francis и другие.

Литература:

1. <https://www.bmbf.de/> Официальный сайт Министерства образования и науки Германии
2. <https://www.destatis.de/> Официальный сайт Федерального агентства по статистике Германии
3. https://ec.europa.eu/commission/index_en / Europe 2020: A European strategy for smart, sustainable and inclusive growth) / Европа 2020: новая европейская стратегия экономического развития на ближайшие 10 лет
4. www.OECD.org официальный сайт ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития, Франция, Париж)

Резюме:

Мақалада Германиядағы ҒЗЖТҚЖ саласының жағдайын сипаттайтын өзекті индикаторлар қарастырылған. ЭЫДҰ әдістемелігіне сәйкес Германиядағы 2013-2015жж. қаржыландыру көздері және оларды жүзеге асыратын салалары (секторлары) бойынша ҒЗЖТҚЖ шығындары жете талданды.

Негізгі сөздер: талдау, ғылыми-зерттеу және тәжірибелі-конструкторлық жұмыстарға ішкі шығындар, ЭЫДҰ, қолданбалы, эксперименттік және негізгі зерттеулер.

В статье рассмотрены ключевые индикаторы, характеризующие состояние сферы НИОКР в Германии. В соответствии с методологией ОЭСР детально проанализированы затраты на НИОКР в Германии в 2013-2015гг. году по источникам финансирования и сферам (секторам) их осуществления.

Ключевые слова: анализ, внутренние затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, ОЭСР, прикладные, экспериментальные и фундаментальные исследования.

Key indicators, characterizing the state of R&D sphere in Germany, are considered in the article. According to the OECD methodology, R&D expenditures in 2013-2015 in Germany for sources of funds and sectors of performance are analyzed.

Keywords: analysis, intramural R&D expenditures, OECD, applied, experimental and basic researche.

Сведения об авторе:

Шайкин Д.Н. – к.э.н., ассоциированный профессор, Казахский Агротехнический университет им. С. Сейфуллина (г.Астана)

Рациональное использование ресурсов как дополнительный стимулятор научно-технического прогресса

Е. Гриднева, Г. Калиакпарова

Актуальность исследования особенностей научно-технического прогресса в современных условиях имеет особое значение для Казахстана в связи с совершенствованием рыночных отношений и развитием интеграционных процессов, требующих включения экономики страны в мировой рынок. При этом надо отметить, что на современном этапе понятие «научно-технический прогресс» намного шире, чем «научно-техническая революция». Так современное понимание научно-технической революции - это совокупность взаимосвязанных существенных изменений в технико-технологическом процессе и научной сфере, приводящих к обновлению структуры производительных сил [1]. Научно-технический прогресс – это научно-техническая революция в традиционном его понимании плюс усовершенствование уже имеющегося, традиционного. В основу научно-технического прогресса легли новая техника и новая технология.

Рассмотрим характерные черты современного научно-технического прогресса (НТП): это прогрессивные технологии; рост объема научных знаний (отсюда повышение качества научных кадров); НТП свойственна комплексность – НТП все глубже проникает во все отрасли народного хозяйства, НТП свойственна ресурсосберегающая направленность, НТП все глубже внедряется в социальную жизнь человека: совершенствование рабочего места, учебы, а также жизни в целом; НТП связан с вопросами экологизации: выработка и применение малоотходных технологий, вторичная переработка отходов производства и потребления.

Современный мировой рынок не только развивается за счет роста товаров потребления. Главным направлением мирового рынка стала реализация новой техники, технологии и лицензий на новые открытия. Это связано с развитием рыночных отношений внутри страны, приводящих к увеличению спроса на действующее оборудование и технологии и объективная потребность внедрения иностранных открытий. В свою очередь, предъявляющих повышенные требования к использованию новейших открытий. Промышленно-развитые страны, стремясь ограничить конкуренцию, не всегда выбрасывают на рынок перспективные научно-технические проекты. Например, новое оборудование для нефтяной промышленности разрешается в США продавать иностранным потребителям только через 22 года его эксплуатации внутри страны.

Рынок технологического оборудования стал интенсивно развиваться и в Казахстане. В-первых, благодаря развитию внутреннего рынка

средств производства и увеличению спроса на модернизацию действующего оборудования. Во-вторых, за счет притока новейшей техники и технологии из промышленно развитых стран. Как и Казахстан, большинство стран выступают как основные потребители новой готовой техники и технологии. В этом направлении наиболее быстро развивалась Япония, ее доля в мировой продаже лицензий составляла 16%, Германии от 8% до 10%. Быстрорастущим сегментом мирового рынка технологий являются Новые индустриальные страны (НИС), где международный поток технологий направляется, прежде всего, в Японию, а затем в юго-восточную Азию (Гонконг, Тайвань, Южная Корея) [2].

Реформирование и совершенствование производственной деятельности Японии и Германии привело к рациональному использованию новой техники и технологий, что в свою очередь, привело к насыщению внутреннего товарного рынка, удовлетворению спроса на средства производства и выйти с новой продукцией на мировой рынок.

На наш взгляд, исходя из изложенного, будет правильным следующее определение научно-технического прогресса (НТП): НТП - это инновационное мышление человечества, с применением новых направлений в технике, технологии и науки для рационального использования ресурсов, выпуском качественных продуктов при наименьших затратах, для решения глобальных проблем современного общества.

Абстрактно, любое государство может применять мировые успехи научно-технического прогресса. При этом, хочется отметить, что каждая страна будет по-разному применять эти достижения, так как все зависит от ее научно-технического потенциала. А это, в свою очередь, связано с различиями в экономическом развитии этих стран.

С ростом научных открытий в различных областях знаний, реализации их через венчурные фонды и венчурные фирмы, повышается роль лицензий. Вопросами лицензирования занимается государство, посредством лицензирования государство осуществляет контроль и регулирование в сфере природопользования и охраны природы.

Что в свою очередь, отражается на международной торговле. Здесь экстремально быстро набирает рост торговля лицензиями, что связано со стремлением к форсированию быстрого внедрения на рынок новой продукции, все прогрессирующей конкурентной борьбы на мировом рынке. Основной формой передачи техники и технологий являются лицензионные соглашения – договоры об уступке права использования технологий на определенный

срок. Закупка лицензий имеет свои достоинства: экономия времени и средств на проведении собственных НИОКР, учитывая уровень мировых достижений, закупаемых по лицензиям, что позволяет устранить отставание на отдельных направлениях НТП. Другим важным достоинством становится возможность в кратчайшие сроки удовлетворять потребность в новейшей технике, и сократить при этом сроки освоения этих технологии. Вместе с тем, возникает вероятность поддерживать высокий уровень разрабатываемой и применяемой технологии за счет обмена, усовершенствования с лицензиарами и возможность покупки «ноу-хау». В дополнение ко всему перечисленному имеется вероятность получить дополнительную валюту при экспорте комплектующих деталей и узлов на сумму, превышающую стоимость импорта, а также сокращения валютных расходов за счет производства лицензионной продукции. В то же время в рамках инновационной и промышленной политики нужно разработать меры по регулированию подобных закупок. Особенно велика их роль в международном технологическом обмене. Лицензии на «ноу-хау» составляют основу в международном обмене.

В мировой практике выделяют три вида лицензионных соглашений [2]:

- соглашение исключительной лицензии, где юридическое или физическое лицо (лицензиат) обретает полное право на использование изобретения в оговорённом соглашении;

- соглашение простой лицензии - право лицензиата применять на определённых условиях «ноу-хау» и изобретения (новшества);

- соглашение полной лицензии даёт все права лицензиату на использование изобретения в течении всего срока указанного лицензионным договором (продажа патента).

Рост лицензионного обмена способствует быстрому распространению научных открытий и ускорению мирового научно-технического прогресса. В условиях постоянного научно-технического прогресса усиливается противоречие между растущими потребностями и реальными возможностями их удовлетворения. Главная проблема это рациональное использование имеющихся материальных, трудовых ресурсов и капитала. Через продажу лицензий осуществляется развитие таких направлений техники и технологии, которые позволяют с наименьшими затратами ресурсов, наиболее полно удовлетворять растущие потребности (полное использование производственных и бытовых отходов). Объективно возникает необходимость в каждой стране рационально использовать собственные и купленные ресурсы.

Рациональное использование ресурсов в современном мире становится обуславливающим фактором, потому что от него зависит экономический рост производства и материального благосостояния уровня жизни населения. Надо отметить, что вопросы рационального использования природных

ресурсов рассмотрены в международном документе «Концепция устойчивого экономического развития».

Оценка рационального использования ресурсов выступает одним из основных факторов, определяющим благосостояние и экономическое развитие страны. Этот показатель фиксирует условия жизнедеятельности населения, является одним из глобальных направлений государственной политики развития экономики государства.

Показатель рационального использования ресурсов помогает в прогнозировании возможных вариантов развития национальной экономики, исследуя различные варианты реализации сценариев претворения в жизнь целевых программ, можно рассчитать приоритетные направления ресурсосбережения как для отдельных хозяйствующих субъектов, отраслей, так и для государства в целом.

Так для увеличения потенциала казахстанской экономики, пропорционального, сбалансированного роста всех отраслей хозяйственного комплекса и жизнеобеспечения общества фактор рационального использования ресурсов играет немаловажную роль. При прогрессирующем развитии техники и технологий, а также научных достижений рациональное использование ресурсов будет достигать своего максимума эффективности с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Ресурсы как фактор производства и экономического развития страны включают в себя следующие направления: земля, труд, капитал, технологии, информационные системы и предпринимательство. На современном этапе развития науки существуют следующие показатели использования ресурсов: безотходное использование ресурсов, ресурсозамещение, первичные и вторичные ресурсы. Тем не менее ни один из данных показателей не является основным, так как каждый из этих показателей имеет свои ограничения, связанные с определённым проектом, затратами и результатами.

Отечественные инвесторы в условиях рыночных отношений не задумываются о рациональном использовании имеющихся ресурсов, так как главная цель инвестора получить доход не менее средней прибыли. Отсюда возникла объективная необходимость разработки и внедрения нового показателя «рациональное использование ресурсов» (РИР), который бы явился определяющим при оценке эффективности инновационного проекта. «Рациональное использование ресурсов» – это показатель, охватывающий все отрасли экономики, во главу которого ставится определение перспектив дальнейшего применения имеющихся ресурсов с их максимальной эффективностью, а не только сейчас и в данный момент.

Вследствие постоянного роста потребностей на фоне ограниченных ресурсов, с учётом того, что мы должны ещё что-то оставить будущим поколениям, на данный момент объективно появляется необходимость создания нового показателя, который бы помог производить правильные расчёты

рационального использования ресурсов. Этот показатель настроен подчинить интересы инвесторов на благо общества, цель которых, экономно использовать имеющиеся ресурсы.

Рациональное использование богатств – это решение экономических, социальных и экологических вопросов правильного применения природных богатств. Решив столь глобальный вопрос, мы научимся шире использовать безотходные технологии, ресурсы вторично пускать в производство выработанные ресурсы. Все это призвано к решению экологических проблем, а также проблем экономии сырья.

Автором данной статьи Гридневой Е.Е. разработан показатель рационального использования ресурсов (РИР), который должен отражать уровень сэкономленных ресурсов, благодаря внедрению данного инвестиционного проекта. Через этот показатель общество сможет ориентироваться на дальнейшее использование ресурсов в будущем. Для всего хозяйства он может выглядеть как полная экономическая эффективность [3, стр. 21]:

$$\mathcal{E}_{\text{иx}} = \Delta D / K + \text{РИР}, \quad (1)$$

где, $\mathcal{E}_{\text{иx}}$ – показатель общей (абсолютной) экономической эффективности капитальных вложений;

ΔD – прирост годового объема национального дохода в сопоставимых ценах;

K – капитальные вложения, вызвавшие прирост национального дохода.

Показатель РИР должен включать сэкономленные земельные площади, воду, трудовые ресурсы и т.д., которые можно будет использовать в последующие периоды. Данный показатель может быть разработан в научных учреждениях с учетом вида отрасли, разнообразия выпускаемой продукции и значения для использования ресурсов. Следовательно, государство должно в законодательном порядке подтвердить необходимость использования этих показателей. Кроме того, для формирования нового отношения к использованию ресурсов, государству следует определить меры поощрения и наказания инвесторам, не выполняющим законодательно определенного показателя.

Критерий рациональности оценивается с точки зрения качества эффективности, с учетом использования конкретного критерия. В качестве критериев рационального использования природных ресурсов применяются показатели изменения и динамики их состояния, с учетом наносимого им ущерба.

На современно этапе развития рыночных отношений приоритетным должен являться критерий эффективности, это своего рода, показатель, который характеризует прибыльность производства. Прибыльность предприятия – это основная цель природохозяйственной деятельности. В свою очередь, прибыльность связана с экономическим рационализмом деятельности хозяйствующих субъектов. Важно изначально рассчитать предпо-

лагаемые издержки с целью получения прибыли, а также сравнить возможную прибыль с затратами. Эффективность рационализации ресурсов, другими словами, производственная эффективность, будет зависеть от механизма конкурентных цен, так как ресурсы приобретаются как факторы производства на основе купли-продажи. Здесь важна роль информации. Информация даёт возможность производителям владеть ситуацией на рынке: спросом, предложениями на рынке, ценами и т.д.

Также эффективное производство должно включать в себя и рациональное использование природных ресурсов, только в такой связке субъектами природопользования будет достигнута максимальная прибыль, так как эти критерии связаны между собой и дополняют друг друга. Невозможно достичь эффективного использования природных ресурсов, без системного и рационального их использования. Критерии рациональности и эффективности тесно взаимосвязаны между собой [4].

Для Казахстана введение этого показателя, разработанного Гридневой Е.Е. сыграет особую роль. Во-первых, как страна, имеющая благоприятные природные ресурсы, Казахстан сможет более длительное время их использовать. Во-вторых, внедрение новой техники и технологии для «рационального использования ресурсов» в свою очередь поставит перед наукой проблемы развития тех направлений, которые могут обеспечить наиболее полное рациональное использование ресурсов. В-третьих, Казахстан сможет выйти на мировой рынок не только с новыми товарами, созданными на основе новой техники и технологии, но и станет государством, реализующим на мировом рынке лицензии, обеспечивающие рациональное использование ресурсов. Такие лицензии будут охотно приобретаться странами с ограниченными ресурсами.

Важно помнить, что с ростом научно-технического прогресса идёт спад ресурсов. Стремительное сокращение запасов воды, пищи, сырья на всей планете - объективный факт, который при постоянно увеличивающемся росте населения и увеличении их нужд угрожает ближайшему будущему мира. Журналисты любят писать о «возобновляемых» экологически чистых источниках энергии (солнечная энергия, энергия воды, ветра, приливов, морских течений). Однако в общем балансе источников энергии их использование малоэффективно. Гидроэнергетика дает в настоящее время 12-13% общего производства энергии. Ресурсы многих рек уже исчерпаны. Даже если удастся поднять эту цифру до 20% (что маловероятно), картина вряд ли существенно изменится [5].

В странах с устойчивым количеством солнечных дней используется солнечная энергия. В Калифорнии, в Израиле, на курортах Турции можно увидеть дома, на крышах которых установлены кремниевые солнечные батареи. Но, во-первых, это дорого, во-вторых, здесь и без того тепло, а в-третьих, в

лучшем случае этой энергии хватит для нагрева воды, потребляемой жильцами небольшого дома. Работы по использованию геотермической энергии, энергии ветра, приливов и морских течений, несомненно, помогут решить некоторые частные задачи, но они не повлияют на общую картину. При сохранении существующей тенденции речь пойдет об увеличении потребления энергии не на проценты, а на порядки величины. Ученые обращают внимание еще на одну опасность, наметившуюся в последнее время, - дефицит пищи, вызванный, в свою очередь, дефицитом воды. Долгое время потенциал урожайности считался бесконечным. Проводились расчеты количества падающей на Землю солнечной энергии, необходимой для фотосинтеза. Однако энергия - не единственное условие получения пищи: должны быть вода и почва, обеспечивающие поступление необходимых питательных веществ для синтеза углеводов, белков, жиров и других компонентов [5].

Попытка решить энергетические проблемы путем использования пищевых ресурсов усугубляет проблему голода. Пищевое сырье в настоящее время начинает активно использоваться как энергоресурсы (кукуруза, зерно). Это в свою очередь, вызывает необходимость новых направлений в увеличении энергоресурсов, не затрагивающих основу жизни человека-пищу.

Решив вопросы рационального использования ресурсов, мы решим часть вопросов или предотвратим частично отрицательные результаты деятельности человечества, что, в свою очередь должно привести к улучшению продуктивности природных комплексов.

Повсеместно внедренный показатель для определения эффективности инновационных проектов позволит ускорить НТП. Поэтому можно определить основные направления влияния показателя «рациональное использование ресурсов» на стимулирование НТП:

1. Показатель не может быть реализован без внедрения новой техники и технологии, поэтому любой инвестор будет вкладывать в проект свой капитал, когда в проекте будет заложено внедрение новой техники и технологии, что даст толчок к развитию науки и практическому ее использованию.

2. Указанный показатель объективно потребует совершенствования инновационной инфраструктуры (бизнес-инкубаторы, технопарки, кластеры), это в свою очередь не может не ускорить создание и внедрение новой техники и технологии.

3. Показатель «рациональное использование ресурсов» явится толчком для пересмотра отношений общества к природным ресурсам. Так называемые не плодородные земли, бросовые площади приобретут новую значимость, так как они будут рассматриваться как ресурс, требующий определенных направлений его использования. «Рациональное использование ресурсов» - станет тем стимулом, который даст человечеству

возможность развить новые отрасли производства, создать новые виды продукции.

4. Указанный показатель позволяет усилить конкурентоспособную борьбу на мировых рынках (сырьевых, продовольственных, энергетических и т.д.) и выигрывать будет та страна, которая сможет предложить проекты, лицензии на рациональное использование ресурсов, дающих максимальное получение продукции с сохранением ее естественных природных свойств.

5. «Рациональное использование ресурсов» это фактор, объединяющий все входящие страны в мировое хозяйство. Обмен опытом по рациональному использованию ресурсов, трансферт технологий, решение энергетических проблем, решение продовольственных проблем (голода) и др., может быть обеспечено на основе объединения интересов, ресурсов, техники, технологии их использования в различных странах.

В целях результативности функционирования современной экономики нужно проводить в республике единую научно-техническую стратегию, для этого выбирая наиболее важные аспекты развития научно-технического прогресса на каждом этапе планирования. Глобальность стратегии выживания всего человечества из-за недостатка всех ресурсов (энергетических, сырьевых и пищевых) должно стать не сокращение потребления, а наиболее полное рациональное использование имеющихся ресурсов, а также разработка новых направлений получения необходимого сырья и материалов, позволяющих удовлетворять многообразные растущие потребности общества.

К рациональному ресурсопотреблению можно прийти постоянно усовершенствуя технологические процессы выпускаемого сырья и материалов, а также готовой продукции. Важны здесь качественная подготовка производственных кадров и оптимизация структуры. Важную роль здесь играют финансовые и информационные потоки, а также применение последних достижений научно-технического процесса.

Воздействие научно-технического прогресса на рациональное использование ресурсов проявляется в следующих направлениях:

- это выпуск новых видов продукции, разработки и совершенствование самых разнообразных идей производства и перепроизводства;
- пересмотр технического и технологического производства;
- увеличение выпуска необходимых материальных ресурсов;
- рациональное использование сырья;
- облегчение труда работников производственной сферы;
- снижение себестоимости выпускаемой продукции и т.д.

Все вышеперечисленные факторы влияют на внедрение и развитие ресурсосберегающих факторов, что в свою очередь, влияет на рост

производства, развитие экономики, и, в целом на экономический рост предприятий Казахстана.

Таким образом, рациональное использование ресурсов – это предельно максимальная эффективность использования ресурсов при наивысшем уровне применения техники и новейших технологий современности. Подчинив инновационные проекты рациональному использованию ресурсов, наша республика будет иметь преимущества в защите и сохранности имеющихся национальных ресурсов для будущих поколений. Рациональное использование ресурсов предполагает сохранение натурального продукта для потребления населением, что, в свою очередь, приведёт к повышению качества выпускаемой продукции. Важно отметить, в разных отраслях экономики для определения эффективности применения инновационного проекта применяются разные показатели применения ресурсов.

Уже много сказано о конкурентоспособности Казахстана, и, тем не менее, рациональное использование ресурсов может привести экономику Казахстана в число ведущих мировых стран. Развитие нанотехнологий, автоматизации производства, появление робототехники, открытие новых методик рационального использования ресурсов даст возможность Казахстану стать достойным конкурентом и достойным партнёром на мировом рынке. Наша республика обладает большим количеством природных ресурсов, уже этот факт

может занять достойное положение для роста конкурентоспособности.

Разработка и внедрение нового показателя – «рациональное использование ресурсов» призвана отражать уровень сэкономленных ресурсов. Этот показатель призван разрешить возникающие столкновения между устойчивым ростом потребностей и недостаточным количеством ресурсов, а также по возможности сохранности на более длительный период эти ресурсы.

Рассматриваемый в данной статье показатель рационального использования ресурсов, призван стимулировать усугубление конкурентной борьбы между инвесторами, тем самым давая возможность потребителям выбора. Данный показатель даст возможность выходу на мировой рынок новой конкурентоспособной казахстанской продукции, а также появлению лицензий на новую технику и технологию, создающих условия для рационального использования ресурсов. Авторы уверены, что такие лицензии будут иметь особый спрос на рынке у стран с ограниченными ресурсами.

Приведённый показатель «рациональное использование ресурсов» должен послужить дальнейшим стимулом для усиления развития науки и инвестирования в новые инвестиционные проекты, тем самым, обеспечивая устойчивое положение Республики Казахстан на международной арене.

Литература:

1. Научно-технический прогресс [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.fos.ru / 2016
2. Станиславский В. Особенности развития международного рынка технологий [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://stanislavsky.narod.ru> / 2016
3. Гриднева Е.Е. Значение показателя «Рациональное использование ресурсов» для определения эффективности инновационных проектов / Транзитная экономика №5 2009
4. Каталог проектов агроландшафтов и земледелие : сохранение плодородия почв, территориальная организация систем земледелия, устойчивость к изменению климата / Под ред. М. И. Лопырева / Изд-во ВГАУ / Воронеж 2013
5. Крылов О.В. Проблемы мирового развития экономики, связанные с ограниченностью ресурсов [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://www.rfej.ru/rvv/id/380C07/\\$file/12-22.pdf](http://www.rfej.ru/rvv/id/380C07/$file/12-22.pdf) / 2016

Резюме:

Қазіргі жағдайда шексіз-шетсіз өсіп жатқан қоғамның қажеттіліктеріне мен нақты бір оларды қанағаттандыру мүмкіндіктері арасындағы қайшылық өршіп тұр. Ең басты мәселе бұл қолда бар материалдық, еңбек ресурстарымен капиталды ұтымды пайдалану. Сондықтан қазақстандық экономиканың өсуі үшін, барлық салаларды теңгерімді арттыру үшін қоғамның шаруашылық кешені мен тұтас алғанда тіршілікті қамтамасыз етуін айқындаушы, жаңа көрсеткіш «ресурстарды ұтымды пайдалану» енгізу қажеттілігі туындайды.

Негізгі сөздер: ғылыми-техникалық прогресс, ресурстарды ұтымды пайдалану, көрсеткіш, қазақстандық экономика, теңгерімділік.

В современных условиях углубляется противоречие между безгранично растущими потребностями общества и реальными возможностями их удовлетворения. Главная проблема это рациональное использование имеющихся материальных, трудовых ресурсов и капитала. Поэтому возникает необходимость введение нового показателя «рациональное использования ресурсов», который бы явился определяющим для роста и казахстанской экономики, пропорционального, сбалансированного повышения всех отраслей хозяйственного комплекса и жизнеобеспечения общества в целом.

Ключевые слова: научно-технический прогресс, рациональное использование ресурсов, показатель, казахстанская экономика, сбалансированность.

In modern conditions the contradiction between infinitely growing societies requirements and real opportunities of their satisfaction are intensified. The main problem is rational use of natural resources, labor force and equity. Therefore there is a need entering of a new indicator “rational use of resources” which would be determining for growth of the Kazakhstan economy, sustainability all industries of an economic complex and life support of society.

Keywords: scientific and technical progress, rational use of resources, index, Kazakhstan economy, balanced.

Сведения об авторах:

Гриднева Е.Е. – к.э.н., Академия «Кайнар», доцент кафедры «Экономика и бизнес» (г. Алматы)

Калиакпарова Г.Ш. – PhD, доцент кафедры «Экономика и бизнес», Академия «Кайнар», (г. Алматы)

Применение метода Organizational Culture Assessment Instrument в диагностике организационной культуры в государственной организации

А. Жаркешова, Г. Джунусбекова

Ряд ученых из числа исследователей организационной культуры и организационного управления, как Кемерон, Куинн, Шайн, Риордан, Денисон, Фей, Оучи, разделяет взгляд на организационную культуру как на значимый источник конкурентных преимуществ [2, 3, 8]. Наиболее актуальными задачами современных организаций, добившихся успехов, безусловно, стали вопросы организационного развития, повышения эффективности и качества труда, вопросы поиска дополнительных возможностей для успешной реализации миссии организации, ее дальнейшего роста, и использования потенциала человеческих ресурсов. Организационная культура – это основная составляющая в выполнении миссии организации и достижении ею основных целей, в повышении результативности организации и управлении нововведениями [2, 4, 6, 9].

Американский ученый, автор большого количества книг по кадровому менеджменту Майкл Армстронг считает, что организационная культура – это совокупность убеждений, отношений, норм поведения и ценностей, которые разделяемы всеми сотрудниками в организации. Следует понимать, что они не всегда могут быть четко выражены, но вполне могут определять алгоритм действий и взаимодействия персонала, существенно влияя на сценарий рабочего процесса [1].

Организационная культура может быть фактором мотивации персонала, создавая условия для повышения производительности труда. Однако, организационная культура может быть и деструктивной, работать и против целей организации, препятствуя выработке корпоративной стратегии и развитию организации в целом [2]. Подобные барьеры могут выражаться в сопротивлении изменениям, некомпетентности персонала, слабой коммуникации в коллективе, в действиях неформальных лидеров, не разделяющих новые цели организации, становясь деструктивной силой - силой сопротивления.

Следовательно, для руководителей, так и для специалистов в области управления человеческими ресурсами и персоналом становится все более значимым вопрос управления и развития сильной организационной культуры. Как показывает обзор литературы, основанной на опыте организаций, сильная организационная культура – это условие, когда ценности, нормы, планы, традиции в организации совпадают с целями организации, создавая благоприятные условия для их достижений. Управление же требует тщательного изучения своего предмета, подбора инструмента диагностики,

прежде чем выработать алгоритм действий и предпринять меры по ее управлению и развитию.

В данной статье приводятся результаты пилотного применения Organizational Culture Assessment Instrument (OCAI) в одной из организаций государственного сектора Казахстана, осуществляющей деятельность в сфере государственного управления. OCAI считается одним из популярных методов диагностики организационной культуры, авторами которого являются Ким Кемерон и Роберт Куинн. Как пилотное исследование, возможно, опыт укажет на преимущества и недостатки применения инструмента в дальнейшем изучении организационной культуры в государственных организациях Казахстана с охватом большего количества участников исследования.

Организационная культура государственной службы

Бесспорно, интерес к изучению феномена как организационная культура публичной или государственной службы имеет место быть. Хотя, исследуя теорию об организационной культуре, большое число ученых обращаются к трудам ученых как Шайн, Оучи, Денисон, Армстронг, Петерс, Уотерман, Куин, Кэмерон, Дин, Кеннеди, Кунда и другие. Их труды основаны на изучении практики компаний бизнес сферы. Широкомасштабные исследования организационной культуры компаний бизнеса стали толчком для пересмотра систем управления персоналом, как ценного актива.

Несмотря на полярность частного и государственного секторов, культура ориентации на потребителя услуг, ориентация на качество товаров и услуг, как и служение нуждам граждан, находят свою актуальность на государственной службе. Это вероятно связано, в первую очередь, с динамикой развития института государственной службы, поиском дополнительных инструментов мотивации персонала и целью повышения качества государственной службы.

Следует отметить, что ценности в организации служат основным составляющим организационную культуру [3]. В Казахстане же государственная служба переживает переход к новому качеству государственного управления, к новым ценностям, где во главу угла ставится меритократия, прозрачность и подотчетность.

Безусловно, для этих целей Агентством Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции (Агентство) изучаются инструменты и методы улучшения качества персонала государственной службы, основой которого может быть набор компетенций. По данным Агентства внедрен компетент-

ностный подход к отбору и продвижению персонала государственной службы. С начала 2017 года внедрена Аттестация государственных служащих, в основу которой легли 11 компетенций, разделенные на 4 блока: эффективность, служению народу, прозрачность и подотчетность, личные качества, включающие в себя такие компетенции, как ответственность, инициативность, стрессоустойчивость [5]. Ожидается, что эти компетенции персонала государственных организаций послужат стержнем государственного аппарата нового качества, соответствующего новой модели государственной службы.

Обратимся к данным из доклада заместителя Председателя Агентства от 30 марта 2017 года. В реализацию 15-го шага Плана Нации «100 конкретных шагов» с 1 февраля 2017 года аттестация государственных служащих корпуса «Б» показала следующие промежуточные результаты: собеседование с Высшей аттестационной комиссией прошли 1139 служащих руководящего звена корпуса «Б». По результатам, признаны соответствующими занимаемым должностям 973 (85%) служащих, рекомендованы к повышению - 130 (11%), к понижению - 36 (3%) [5].

По данным Агентства, хорошими итогами Аттестации отмечены служащие Администрации Президента, Канцелярии Премьер-Министра, Счетного комитета, Министерства информации и коммуникаций, слабые результаты показали в министерствах юстиции, сельского хозяйства, инвестиций и развития. В региональном плане, среди регионов хорошими результатами аттестации отличись Карагандинская, Кызылординская, Акмолинская и Павлодарская области, тогда как г. Астана, Южно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Восточно-Казахстанская, Костанайская и Атырауская области показали результаты ниже среднего.

По итогам I квартала 2017 года в результате работы комиссий на втором уровне собеседование прошли почти 5 тысяч человек из 26 госорганов центра и регионов. Как показали результаты, из них соответствуют занимаемым должностям – 3462 служащих (89%), рекомендованы к повышению – 389 (10%), к понижению – 31 (0,8%). В отношении 9 (0,2%) государственных служащих принято решение об увольнении [5]. Таким образом, инструменты оценки персонала как Аттестация, возможно, позволят выявить слабые звенья в составе персонала государственных органов, с которыми предстоит работа по повышению компетенций и раскрытию потенциала.

Если обратиться к опыту развитых стран как Канада, Великобритания, Сингапур, то компетенции и требования, предъявляемые к персоналу государственных организаций, строятся на основе ценностей государственной службы. Часто это служба гражданам, мастерство, добросовестность, честность, объективность и беспристрастность. Как обсуждалось выше, ценности служат базой организационной культуры. Поэтому, преобразование государственной службы на основе новых ценностей и компетенций,

в целом, внедрение новых методов работы в государственных организациях должны привести к положительному изменению парадигмы организационной культуры государственной службы Казахстана.

Например, недавно в государственный сектор Казахстана пришло понимание важности внедрения принципов проектного менеджмента. Ряд организаций государственного сектора приступил к внедрению проектного менеджмента в работу. Эксперты отмечают, что это поможет персоналу этих организаций «более эффективно решать актуальные задачи развития экономики и общества» [4]. В целом, предпринимаемые меры и новшества, однозначно, направлены на изменения мышления (mindset) государственного аппарата, виляющего на управленческую культуру, а как следствие, на организационную культуру.

Вместе с этим, сложно говорить, что, вместе с развитием государственной службы, изменение организационной культуры может произойти синхронно по позитивному сценарию.

Необходимо помнить, что организационная культура, как живой организм, со своими скрытыми положительными и деструктивными элементами может жить своей жизнью, сдерживая или способствуя процессу развития организации и организационных изменений [3]. Для этого важным может быть диагностировать организационную культуру на предмет выявления типа культуры и существующих ценностей в организации. Диагностика – эта мера и инструмент с целью выработать сценарий для развития позитивной культуры, которая идет в ногу с миссией организации, поставленными задачами в стратегических и операционных планах организаций государственного сектора.

Вследствие, это поможет руководителям сопоставить насколько близки или далеки декларируемые ценности и ценности, сложившиеся на протяжении длительного времени в коллективе, сопоставить, насколько совпадают цели и задачи организации с внутренним миром, убеждениями людей в организации. Это, в свою очередь, даст возможность выработать подходы к управлению организационной культурой для достижения синергии в развитии организации.

Среди существующим около 70 методик исследования организационной культуры, как показал анализ, наиболее популярным, практичным, наглядным методом является Инструмент оценки организационной культуры - Organizational Culture Assessment Instrument (OCAI). Метод разработан американскими учеными Кимом Камероном и Робертом Куинном в результате изучения значительного числа западных организациях. Примечательно, что OCAI лег в основу новых техник работы с культурой организации, разработанными позднее другими учеными. Позже OCAI стал широко применим в области управления организациями в государственном секторе многих стран.

Цели исследования и выборка

Типология культуры Камерона-Куинна, основанная на модели конкурирующих ценностей (Competing Values Framework), за последние десять лет легла в основу исследований организационных культур в ряде организаций США, Канады, Австралии, Европы. Как следствие, исследователи предложили стандартный опросник OCAI с возможностью диагностировать не только текущее состояние культуры в организации, но предпочитаемое [2].

Почему важно знать профиль предпочитаемой культуры? Это объясняется тем, что результаты применения опросника OCAI могут указать на разницу между существующей в настоящее время культурой в организации и предпочитаемой. Опрос основывается на мнении людей – персонала – членов коллектива, мнение которых руководство предпочло услышать. Так, результаты могут объяснить причину возможных недостатков в работе организации и указать в каком направлении было бы лучше развиваться организации.

Таким образом, авторами статьи поставлена цель апробировать метод OCAI с учетом специфики деятельности государственной организации в Казахстане. Следует отметить, что содержание опросника переведено с английского языка с малозначительными изменениями, не влияющие на смысл заложенных авторами вопросов. Так, ожидалось, что результаты применения OCAI будут полезными для руководителей в организации, а также укажут направление для дальнейшего исследования и применения данного инструмента оценки организационной культуры.

Деятельность исследуемой государственной организации направлена на развитие государственного управления, профессионализацию государственных служащих, осуществляет тесное сотрудничество с государственными, НПО, зарубежными организациями для развития научного потенциала Республики. Выборку составил одно из структурных подразделений организации, в частности 22 респондента из 25 заявленных.

О методе исследования

Данная конструкция базируется на измерении и соотношении организационных показателей, характеризующих фактический уровень состояния главных индикаторов эффективности организации.

Как отмечают авторы метода - Кэмерок и Куинн, данные индикаторы – это ключевые ценности организации, центр базовых допущений, ориентаций, тех элементов, которые основывают ее организационную культуру, и по которым можно сформировать мнение об организации [2]. В методе OCAI предлагаются вопросы, на которые не существует ни правильных, ни неверных ответов, как и нет правильной или неправильной культуры. Каждая организация, вероятнее всего, даст характерный только для нее набор ответов [2].

Инструмент OCAI предназначен для оценки 6 ключевых измерений организационной культуры. Выполнив оценку с помощью данного инструмента можно получить картину того, каким образом работает организация и какими ценностями она характеризуется.

Метод OCAI построен на основе двух главных измерений или шкал конкурирующих ценностей:

- 1) стабильность и контроль – гибкость и дискретность;
- 2) внутренняя ориентация и интеграция – внешняя ориентация и дифференциация.

Авторы отмечают, в то время, когда некоторые организации считаются эффективными, если они склонны к переменам, отличаются адаптивностью и органической цельностью, другие организации оказываются эффективными при условии стабильности, предсказуемости и целостности. Последнее характерно, на пример, правительственным организациям, государственным органам, большим университетам.

Что касается, второго измерения (внутренняя ориентация и интеграция – внешняя ориентация и дифференциация), полагается, что некоторые организации могут достичь наибольшей результативности в случае, если господствует внутреннее согласие в организации. Другие же – если их деятельность настроена на взаимодействие или конкуренцию вне их собственных границ. Им характерна внутренняя конкуренция, ориентация на потребителя услуг и товаров.

В применении OCAI выделяют 4 основных типа организационной культуры: клановую, адхократическую, рыночную и иерархическую. Для полного понимания, приводится таблица ниже, которая в общих чертах дает описание каждой их четырех типов культуры.

Таблица 1

Характеристики типов организационной культуры по К. Кэмерону и Р. Куинну

Клановая культура

Очень дружественное место работы, где у людей масса общего. Организации похожи на большие семьи. Лидеры или главы организаций воспринимаются как воспитатели и, возможно, даже как родители. Организация держится вместе благодаря преданности и традиции. Высока обязательность организации. Она делает акцент на долгосрочной выгоде совершенствования личности, придает значение высокой степени сплоченности коллектива и моральному климату. Успех определяется в терминах доброго чувства к потребителям и заботы о людях. Организация поощряет командную работу, участие людей в бизнесе и согласие.

Адхократическая культура

Динамичное предпринимательское и творческое место работы. Люди готовы подставлять собственные шеи и идти на риск. Лидеры считаются новаторами и людьми, готовыми рисковать. Связующей сущностью организации является преданность экспериментированию и новаторству. Подчеркивается необходимость деятельности на переднем рубеже. В долгосрочной перспективе организация делает акцент на росте и обретении новых ресурсов. Успех означает производство/предоставление уникальных и новых продуктов и/или услуг. Важно быть лидером на рынке продукции или услуг. Организация поощряет личную инициативу и свободу.

Иерархическая культура

Очень формализованное и структурированное место работы. Тем, что делают люди, управляют процедуры. Лидеры гордятся тем, что они — рационально мыслящие координаторы и организаторы. Критически важно поддержание плавного хода деятельности организации. Организацию объединяют формальные правила и официальная политика. Долгосрочные заботы организации состоят в обеспечении стабильности и показателей плавного хода рентабельного выполнения операций. Успех определяется в терминах надежности поставок, плавных календарных графиков и низких затрат. Управление персоналом построено на гарантии занятости и социальной защищенности.

Рыночная культура

Организация, ориентированная на результаты, главной заботой которой является выполнение поставленной задачи. Люди целеустремлены и соперничают между собой. Лидеры — твердые руководители и суровые конкуренты. Они непоколебимы и требовательны. Организацию связывает воедино акцент на стремлении побеждать. Репутация и успех являются общей заботой. Фокус перспективной стратегии настроен на конкурентные действия, решение поставленных задач и достижение измеримых целей. Успех определяется занятием позиций на рынки и увеличением рыночной доли. Важно конкурентное ценообразование и лидерство на рынке. Стиль организации — жесткая конкурентоспособность.

Примечание: Источник [2].

Проведение опроса и результаты

В данной части представлен анализ данных, полученных с помощью вопросника OCAI К. Камерона и Р. Куинна. Инструментом для проведения данного небольшого исследования послужила программа MS Excel, где, кроме опросника, выставлены формулы расчета и графическая структура ответов, что позволяет уже спроецировать профиль организационной культуры, существующей и предпочитаемой.

Сам опросник состоит из двух частей: первая часть на предмет существующей организационной культуры, вторая — о том, какую организационную культуру респонденты предпочитают. Как отмечалось выше, каждая часть имеет 6 направлений или блоков для оценки 6 ключевых измерений организационной культуры:

- 1) Важнейшие (доминирующие) характеристики
- 2) Общий стиль лидерства
- 3) Управление персоналом (сотрудниками)
- 4) Связующая сущность организации
- 5) Стратегические цели
- 6) Критерии успеха

Каждое направление состоит из 4 вопросов, которым респонденту необходимо дать баллы из 100 возможных, разделив их в тех долях, которые по мнению участников опроса, более свойственно

их убеждениям и представлениям. Таким образом, в каждом блоке вопросов (А, В, С, D) в итоге сумма баллов должна оказаться 100. Эту же процедуру необходимо выполнить во второй части опросника, что позволит выявить профиль предпочитаемой организационной культуры.

Пилотный характер небольшого исследования обусловил участие 25 членов коллектива структурного подразделения. Однако в подсчете результатов опроса учтены лишь 22 в связи с тем, что две анкеты заполнена неверно. Приведем результаты по всем 6 направлениям и общий профиль, в результате расчета средних оценок.

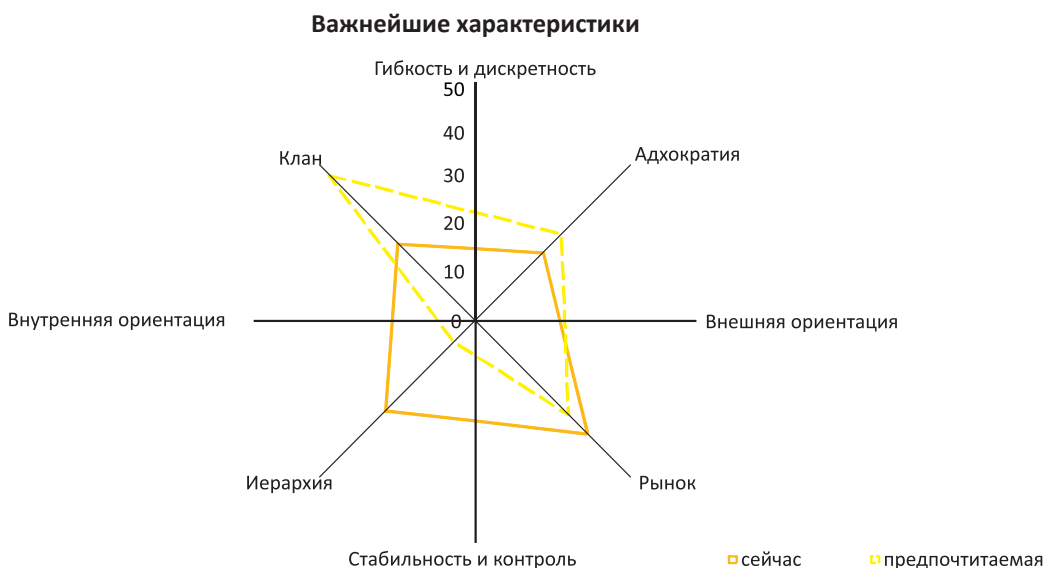
Таблица 2

Направление 1. Профиль «Важнейшие характеристики организации»

Графическая структура ответов		
оценка	сейчас	предпочитаемая
Гибкость и дискретность	14,72706	22,16305
Адхократия	19,56	25
Внешняя ориентация	17,22271	18,35758
Рынок	32,27	27
Стабильность и контроль	20,31958	6,942503
Иерархия	25,9	6
Внутренняя ориентация	16,93395	7,424621
Клан	22,27	42

Примечание: Рассчитано авторами.

Рисунок 1



Примечание: Составлено авторами.

Как видно из рисунков, красная линия указывает на профиль существующей сейчас культуры, когда как зеленая пунктирная линия указывает границы профиля предпочитаемой культуры в оси координат.

Согласно результатов опроса по первому направлению «Важнейшие характеристики» организационной культуры можно предположить, что культура в структурном подразделении несет в себе черты одновременно четырех типов культуры в следующих долях: адхократия - 19,56, рынок – 32,27, иерархия – 25,9, клан – 22, 27. Отмечается уклон к рыночной культуре с элементами иерархической, которым характерны стабильность и контроль.

Примечательно, что профиль предпочитаемой культуры демонстрирует ярко выраженное желание коллектива стать клановой культурой, схожей в некоторой степени организации семейного типа. Так, показатели таковы: адхократия – 25, рынок – 27, иерархия – 6, клан – 42. Положительными чертами клановой культуры часто считают разделение общих ценностей и целей. Коллектив может быть

проникнут сплоченностью, соучастием, ощущением организации (структурным подразделением) как одно целое – «мы». Однако, в индивидуальном плане неблизким к внешнему фокусу, внешним вызовам, члены команды предпочитают отвечать внешним вызовам, требованиям только в команде.

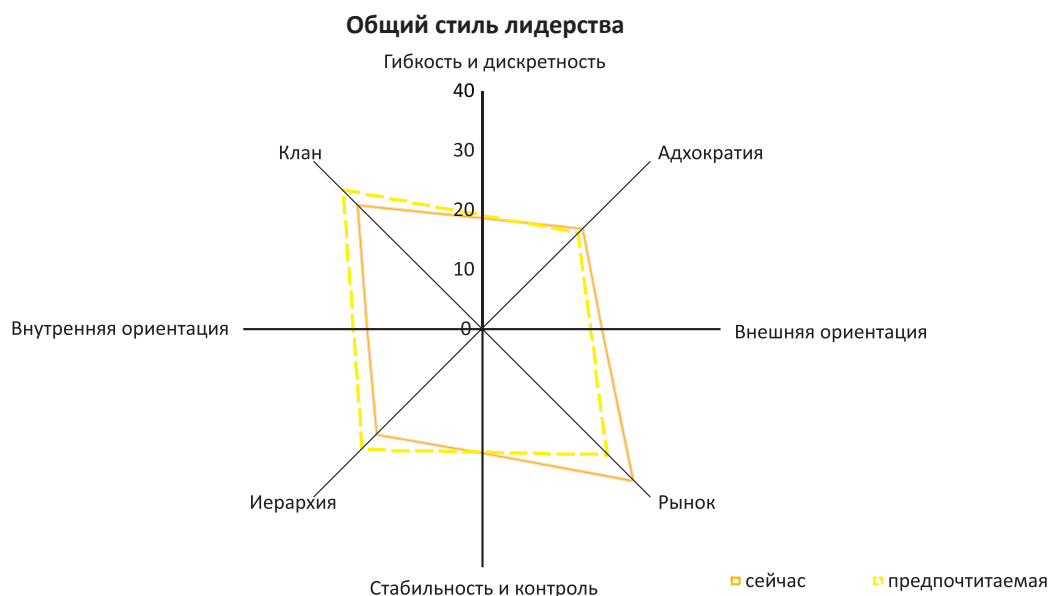
Таблица 3

Направление 2. Профиль «Общий стиль лидерства»

Графическая структура ответов		
оценка	сейчас	предпочитаемая
Гибкость и дискретность	16,35743	16,73967
Адхократия	20,90	20,00
Внешняя ориентация	17,7365	15,98676
Рынок	31,36	26,00
Стабильность и контроль	18,20673	18,02429
Иерархия	21,84	25,00
Внутренняя ориентация	16,75656	18,98713
Клан	25,9	29,00

Примечание: Рассчитано авторами.

Рисунок 2



Примечание: Составлено авторами.

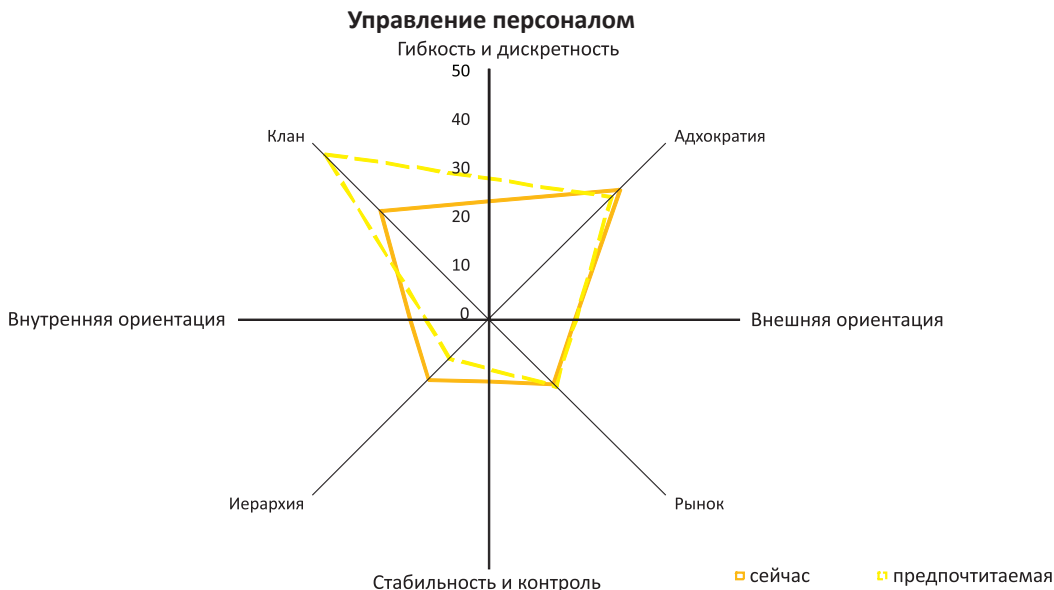
По второму направлению «Общий стиль лидерства» структурного подразделения демонстрирует почти идеальный для себя профиль лидерства, с незначительной разницей в текущей и предпочитаемом профиле примерно в 3,1 балла между ними. Например, рыночном типе культуры показатель текущей культуры составил 31,36 пунктов против 26 в предпочитаемом профиле. В квадранте Иерархия лидерство в структурном подразделении отмечается 21,84 пунктами, когда предпочитаемое лидерство -25. Коллектив демонстрирует желание немного укрепить клановый стиль лидерства, это когда лидеры и руководители воспринимаются как наставники, воспитатели, со значительной поддержкой и заботе о персонале.

Таблица 4

Направление 3. Профиль «Управление персоналом»

Графическая структура ответов		
оценка	сейчас	предпочитаемая
Гибкость и дискретность	21,35833	25,22337
Адхократия	33,18	31,00
Внешняя ориентация	15,49597	15,52689
Рынок	16,36	17,00
Стабильность и контроль	11,23733	8,904308
Иерархия	15,45	10,00
Внутренняя ориентация	14,0299	11,42249
Клан	27,72	42,00

Примечание: Рассчитано авторами.



Примечание: Составлено авторами.

Результаты по данному направлению с доминирующими баллами в квадранте Адхократии в оси координат оказались следующими: 33,18 в текущей и 31 предпочитаемой. Показатели данного квадранта с незначительной разнице с текущей и желаемой культурой, по направлению Управление персоналом может указывать на то, что в настоящее время в структурном подразделении от персонала ожидается инициативность, новаторство и совершенствование образовательных услуг, происходит поиск новых возможностей для повышения конкурентоспособности структурного подразделения, другими словами – повышение степени эффективности использования имеющегося потенциала, материальных, человеческих ресурсов.

Однако, интересен тот факт, что в предпочитаемом профиле персонал хотел бы стать наиболее ближе к культуре Клана, как и в предыдущих направлениях. Так, показатели квадранта Клан дали следующие данные: 27,72 против 42 в текущей и предпочитаемом профиле культуры соответственно. Для клановой культуры наиболее значимыми индикаторами организационной эффективности являются: сплоченность организации, высокий уровень морали и удовлетворенности персонала условиями труда, развитие человеческих ресурсов, форма работы в команде.

Ключевой идеей в данном типе культуры служит вовлечение работников в принятие решений, что способствует доверию и обязательности членов коллектива. Так, удовлетворенные условиями труда работники могут обеспечить организационную эффективность.

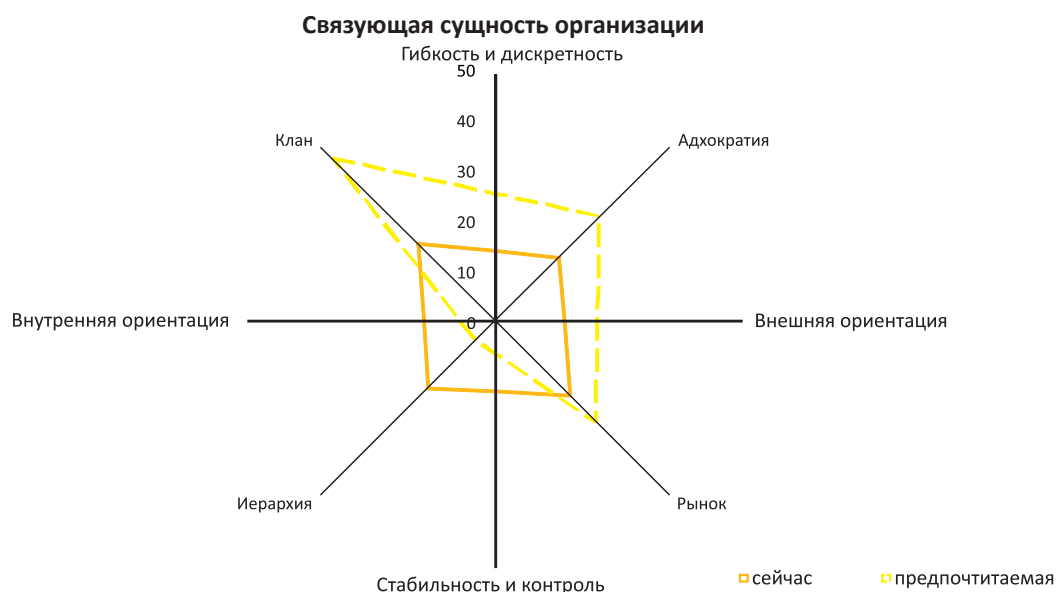
Однако среди слабых сторон данного типа культуры часто отмечают стремление сотрудников избегать личной ответственности, патерналистское поведение персонала, предпосылки к излишней фамильярности и патронажу.

Таблица 5

Направление 4. Профиль «Связующая сущность организации»

оценка	Графическая структура ответов	
	сейчас	предпочитаемая
Гибкость и дискретность	12,72637	23,24229
Адхократия	16,36	27,00
Внешняя ориентация	12,45914	18,73166
Рынок	19,09	26,00
Стабильность и контроль	12,82299	5,930573
Иерархия	17,27	5,00
Внутренняя ориентация	13,10623	6,318827
Клан	20,00	42,00

Примечание: Рассчитано авторами.



Примечание: Составлено авторами.

Ответы персонала структурного подразделения по данному направлению могут указать на связующие элементы в культуре ответственные за единение организации. Предполагается, что культура представляет собой то, что разделяют все люди, или является само по себе связующей субстанцией, которая удерживает сотрудников рядом друг с другом. Выявленный профиль текущего состояния культуры в структурном подразделении указывает на редкий баланс ценностей лежащих во всех четырех квадрантах (красная сплошная линия). Это может означать вероятность временного состояния в период паузы для пересмотра целей, задач, ценностей, ориентиров на перспективу, следовательно, уклона линий профиля к более доминантой точке в плоскости в будущем.

Касательно желаемого профиля организационной культуры в данном направлении, аналогично предыдущим, сотрудники структурного

подразделения превозносят такие ценности как преданность и традиции, возможно, акцентируя внимание на важности совершенствования личности, высокой степени сплоченности коллектива и морального климата.

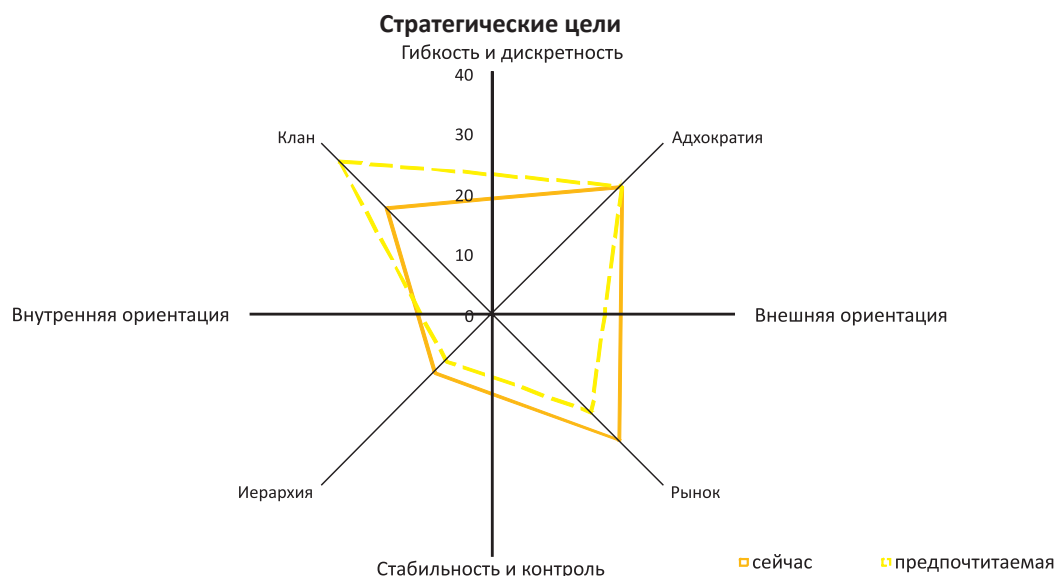
Таблица 6

Направление 5. Профиль «Стратегические цели»

Графическая структура ответов		
оценка	сейчас	предпочитаемая
Гибкость и дискретность	19,28473	23,14168
Адхократия	30,00	30,00
Внешняя ориентация	21,04931	18,41146
Рынок	29,54	23,00
Стабильность и контроль	13,18983	10,52341
Иерархия	13,63	11,00
Внутренняя ориентация	12,47459	11,9155
Клан	25,00	36,00

Примечание: Рассчитано авторами.

Рисунок 5



Примечание: Составлено авторами.

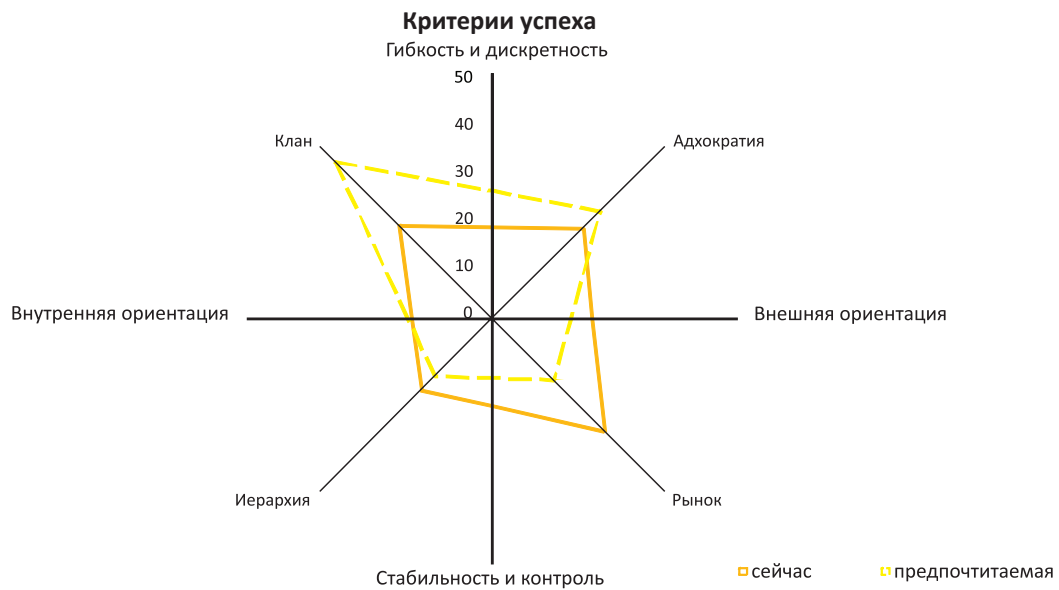
Таблица 7

Направление 6. Профиль «Критерии успеха»

Графическая структура ответов		
оценка	сейчас	предпочитаемая
Гибкость и дискретность	17,02459	23,52923
Адхократия	23,63	28,00
Внешняя ориентация	18,43941	14,39927
Рынок	29,09	16,00
Стабильность и контроль	16,06095	10,94875
Иерархия	18,63	15,00
Внутренняя ориентация	14,97685	15,5311
Клан	24,54	41,00

Примечание: Рассчитано авторами.

Рисунок 6



Примечание: Составлено авторами.

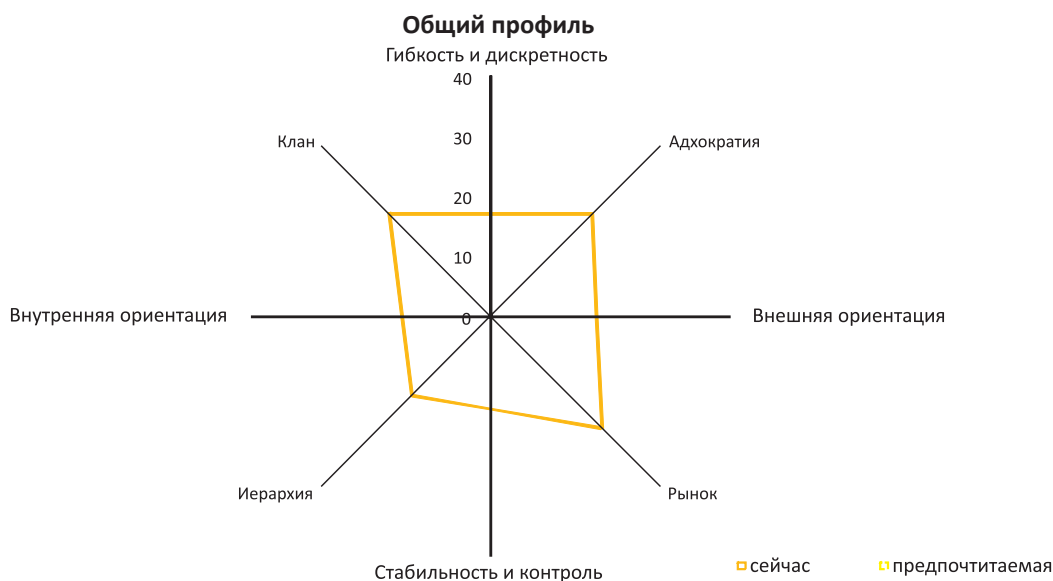
Рассматривая Стратегические цели и Критерии успеха структурного подразделения глазами респондентов, в профиле четко виден разрыв линий примерно от 9 до 16 пунктов между имеющейся и предпочтительной культурой, с уклоном профиля последней снова в сторону Клановой культуры в обеих профилях. Как отмечают авторы методики, именно разрыв такого рода необходимо воспринимать как сигнал к пересмотру мер управления. Стремление коллектива развить организационную культуру ближе к клановой возможно сопряжено с рядом причин и обстоятельств, происходящих в настоящее время в структурном подразделении.

Таблица 8

Общий профиль организационной культуры

Графическая структура ответов		
оценка	сейчас	предпочитаемая
Гибкость и дискретность	17,03236	22,40191
Адхократия	23,93833	26,83333
Внешняя ориентация	17,71786	17,30739
Рынок	26,285	22,5
Стабильность и контроль	15,4942	11,06776
Иерархия	18,78667	12,0
Внутренняя ориентация	14,96741	12,95122
Клан	24,23833	38,66667

Примечание: Рассчитано авторами.



Примечание: Составлено авторами.

Общий результат усредненных данных опроса свидетельствуют о желании коллектива структурного подразделения преобразовать в дальнейшем стиль работы, менеджмента, культивировать традиции и ценности, ориентированные больше на клановую культуру. Следует отметить, что члены коллектива ценят имеющиеся черты двух типов культуры: рыночной и адхократической. Заметно желание отойти немного от иерархической культуры. Возможно, есть желание коллектива ввести в практику больше делегирование полномочий, немного смягчить порядок и стабильность, снизить уровень формализма и структуризации.

Также результаты указывают на умение коллектива держать баланс между внутренней интеграцией и внешней ориентацией. Это может указывать на умение персонала ориентироваться на внешнего потребителя услуг, как и внутреннего, тем самым гармонично выстроить рабочие отношения в культуре семейного типа – Клан.

Что касается линий с ярко выраженным разрывом в профилях в 14 пунктов от имеющейся к желаемой культуре к Клановому типу, возможно указывают на внутренние проблемы, которые желательно понять, возможно обсудить в коллективе.

Следует отметить, что сильными сторонами клановой культуры можно считать: способность носителей управленческого лидерства поддерживать атмосферу согласия и нравственного единства членов команды; последовательное вовлечение в организационную деятельность всех подчиненных; проведение открытых дискуссий по актуальным проблемам организации. Для этой организационной культуры характерны следующие особенности управления:

- управление командами;
- управление межличностными взаимоотношениями;
- управление развитием человеческих ресурсов.

В организациях этого типа, как правило, востребованы лидеры, выполняющие роли покровителя, фасилитатора, мотиватора, воспитателя и наставника. Критериями эффективности организации являются единство и сплоченность ее членов, их восприимчивость к нуждам потребителей их услуг, партнеров.

Выводы и рекомендации

Результаты применения OCAI показали однозначную картину происходящего в исследуемом структурном подразделении. Существует мнение в научной литературе о несовместимости всех четырех типов организационной культуры одновременно, так как это может означать существование разных субкультур в коллективе соответственно с разными ценностями. В то же время, бытует обратное мнение, что в практике могут сосуществовать разные модели культуры в одной организации. Тогда баланс между четырьмя типами культур считается желательным [7].

Структурное подразделение, как и вся организация претерпевает организационные изменения, следовательно, происходит пересмотр задач и ценностных ориентиров в организации. Как следствие, перед персоналом, привыкшему к устоявшему стилю и характеру работы, нормам и традициям, стоят иные задачи с приходом нового менеджмента, расширением функций всей организации.

Анализ квадрантов наибольшего различия профилей организации для предпочтительной и нынешней культуры позволяет узнать предпочитаемую всем коллективом траекторию дальнейшей работы структурного подразделения. При анализе профилей организационной культуры в системе координат необходимо найти самое значительное отличие между тем, что является предпочтительным, и тем, что имеет место в настоящее время. Авторы OCAI Кэмерон и Куинн

предлагают обратить особое внимание диаграммам, которые показывают различия более чем на 10 пунктов. Важно учесть, что из всей информации, которую дают профили культуры, данные о заметных различиях могут оказаться наиболее сильными аргументами [2, стр. 110].

Вместе с этим, существует другая задача – менеджменту следует сопоставить полученные в результате исследования профили организационной культурой на соответствие новым целям и возлагаемым задачам исследуемой организации. Диалог между менеджментом и персоналом в целях достижения общих задач и дальнейшей работы не должно оставлять чувство недосказанности. При разработке плана по развитию организационной культуры в необходимом русле рекомендуется определить, что именно желательно изменить для уменьшения диапазонов различий в профилях организационной культуры. Это даст возможность запланировать своего рода карту путей изменения и развития сильной организационной культуры в обязательном соответствии с целями организации.

Таким образом, данный анализ в результате применения инструмента OCAI на примере

организации государственного сектора позволил увидеть складываемую картину и внутренние переживания коллектива в период изменений. В частности, насколько требования и ожидания к организационному поведению соответствуют готовности и желанию персонала принять предлагаемые изменения и траекторию дальнейшего развития организации, насколько сложившаяся ранее организационная культура отличается от желаемой культуры, как оптимизация управленческого процесса влияет на поведение персонала.

Диагностика организационной культуры на примере государственной организации позволил апробировать инструмент OCAI. Результаты диагностики пролили свет на вопросы, задаваемые руководством структурного подразделения. В этой связи, авторы статьи считают полезным применение метода диагностики организационной культуры OCAI в организациях государственной службы, что, вероятно, укажет на участки работы, заслуживающие большего внимания сотрудников служб управления персоналом и менеджмента.

Литература:

1. Армстронг М. Основы менеджмента. Как стать лучшим руководителем / Пер. с англ. «Феникс» / Ростов-на-Дону 1998, стр. 134
2. Камерон К., Куинн Р. Диагностика и изменение организационной культуры / Пер. с англ / Питер 2001, стр.320
3. O’Riordan J. 2015 Organizational Culture and Public Service. Research paper No 16. Institute of Public Administration. State of the Public Service Series. URL: https://www.ipa.ie/pdf/Organisational_Culture.pdf
4. Ойнаров А. Методология проектного менеджмента и возможности её применения в государственном секторе / Государственное управление и государственная служба №4 2015, стр. 12-19
5. Официальный сайт Агентства Республики Казахстана по делам государственной службы <http://kyzmet.gov.kz/ru>
6. Parker R., Bradley L. Organisational culture in the public sector: evidence from six organisations. International Journal of Public Sector Management, Vol. 13 Issue 2, 2000. p.125-141
7. Peters T.J. and Waterman R.H. In search of excellence: Lessons from America’s best-run companies. New York: Harper and Row, 2004. London: Profile Books LTD
8. Robinson M., From Old Public Administration to the New Public Service Implications for Public Sector: Reform in Developing Countries. Public Sector Reform. UNDP Global Centre for Public Service Excellence. 2015. Online. Available from: file:///C:/Users/bestbuy/Downloads/PS-Reform_Paper.pdf
9. Schein E. Organizational culture and leadership. (4th ed), 2010. San-Francisco: John Wiley & Sons. Jossey-Bass

Резюме:

Ұйымдық мәдениет – ұйымның миссиясын орындау үшін, оның негізгі мақсаттарына жетудегі негізгі компоненті [3, 6]. Күшті және жағымды ұйымдық мәдениеттің дамуы диагностика арқылы мүмкін болады, себебі диагностика ұжымның ішкі дүниесін терең түсінуге мүмкіндік береді. Мақалада Organizational Culture Assessment Instrument – Ұйымдық мәдениетін бағалау инструментінің көмегімен ұйымдық мәдениетін диагностика нәтижесі көрсетілген. Инструмент Қазақстанның мемлекеттік секторындағы ұйымында сынақтан өтті. Нәтиже ұжымдағы қазіргі және қалаған ұйымдық мәдениетінің айрмашылықтарын көрсетті. Персоналдың пікірі басшылықпен ұжымның арасында өткізетін сындарлы диалогтың қажеттілігін көрсетеді. Бұл, бәлкім, ұжымда түсінбеушіліктерді алдын алуға мүмкіндік берер. Нәтижесінде, ол команда мүшелеріне ортақ құндылықтар және одан әрі ұжымды дамыту траекториясын құруға үлес қосатыны мүмкін.

Негізгі сөздер: ұйымдық мәдениет, басқару, құндылықтар, кландық мәдениет.

Организационная культура – это основная составляющая в выполнении миссии организации и достижении ею основных целей [3, 6]. Развитие сильной и позитивной организационной культуры возможно через диагностику, которая позволит глубже понять внутренний мир коллектива. В статье приведены результаты диагностики организационной культуры с помощью Инструмента оценки организационной культуры - Organizational Culture Assessment Instrument. Инструмент апробирован в одной из организаций государственного сектора. Результаты показали разницу между существующей культурой и предпочитаемой культурой в коллективе. Мнение персонала указывает на необходимость конструктивного диалога между менеджментом и персоналом, что, возможно, позволит избежать недосказанности в коллективе. Как следствие, это поможет членам коллектива выработать общие ценности, и выстроить дальнейшую траекторию развития коллектива.

Ключевые слова: организационная культура, управление, ценности, клановая культура.

Organizational culture is one of the basic components in mission fulfillment as well as in achieving key aims within an organization [3, 6]. Development of strong and positive organizational culture possible through its diagnosis, which allows understanding the inner world of a team. The article shows the results of organizational culture diagnosis made with the help of Organizational Culture Assessment Instrument. The method has been tested in one of state organizations in Kazakhstan. The results showed the difference in current and preferred culture profile in a team. The personnel opinion points at the need in constructive dialogue between management and personnel, which later might allow to prevent possible reticence in an group. As a result, team members may develop shared values and pursue further development pathway for the team.

Keywords: organizational culture, management, values, clan culture.

Сведения об авторах:

Джунусбекова Г.А. – к.э.н., профессор Национальной школы государственной политики, руководитель Центра академических программ Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан (г.Астана)

Жаркешова А.С. – докторант Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан (г.Астана)

Обоснование потребности в специалистах с высшим профессиональным образованием в сельском хозяйстве Акмолинской области на основе экспертных опросов

Н. Мелешенко, Е. Задворнева

Казахстан идет по пути инновационного развития АПК на основе экономики высоких технологий и знаний. Важнейшей составляющей технологической модернизации сельского хозяйства является научное и кадровое обеспечение реальной экономики. Осуществление разработки прогнозов кадровой потребности АПК Акмолинской области необходимо учреждениям профессионального образования региона для учета реальных потребностей рынка труда при планировании объемов подготовки специалистов по профессионально-квалифицированному составу. Прогнозирование потребности в кадрах учитывает квалификации различных специалистов и спрос работодателей на их профессиональную компетенцию.

Прогнозирование потребностей рынка труда рассматривается как важная составная часть экономической информации, необходимой для разработки мероприятий по регулированию и контролю за изменениями рынка образовательных услуг, по стратегическому планированию системы подготовки и переподготовки кадров, нацеленной на спрос. Горизонт прогнозирования кадровых потребностей социально-экономического развития области должен быть не менее пяти лет, поскольку формируемые на основе его результатов планы приема в учреждения профессионального образования определяют структуру выпуска соответствующих специалистов. С другой стороны, более длительные горизонты прогнозирования невозможны в связи с высокой рыночной динамикой, характерной для Казахстана. Имеющиеся сейчас статистические данные не позволяют оценить динамику занятости в разрезе профессионально-квалификационной структуры рабочих мест экономики региона. Программы экономического развития строятся на сведениях, полученных от органов государственной статистики и отражающих структуру занятости лишь в отраслевом разрезе. Для планирования системы подготовки кадров этих сведений явно недостаточно.

Опережающий характер реагирования к постоянным изменениям и становится приоритетом в развитии сферы профессиональных знаний. Для развития и оптимизации реализуемых образовательных технологий необходимо введение новаций не только в содержание и методику образования, которые традиционно представлены на уровне образовательных учреждений, но и стремление к эффективному использованию систем управления инновационным развитием хозяйствующих субъектов. Требуется своего развития система информационно-аналитического сопровож-

дения принятия решений в сфере подготовки кадрового потенциала организаций.

Одним из важнейших условий для успешного и конкурентного развития любой организации в условиях рыночной экономики является обеспечение ее потребности в квалифицированных кадрах. В соответствии с этим каждая организация сама определяет способы обеспечения данной потребности, при этом может быть использовано несколько способов одновременно.

В настоящее время основными способами обеспечения потребности в квалифицированных кадрах являются поиск и привлечение готовых квалифицированных работников, привлечение молодых специалистов с использованием целевой подготовки кадров, а также профессиональное обучение работников внутри организации.

В большинстве организаций и учреждений кадровую потребность обеспечивают за счет привлечения готовых квалифицированных работников. Можно предположить, что почти каждое третье предприятие кадровую потребность удовлетворяет за счет профессионального обучения и повышения квалификации своих сотрудников. Четверть предприятий в целях обеспечения кадровой потребности используют целенаправленное привлечение молодых специалистов. Некоторые организации привлекают иностранную рабочую силу. Кроме того, увеличивается привлечение квалифицированных работников из других областей [1].

Основным способом обеспечения потребности в квалифицированных кадрах является привлечение готовых квалифицированных работников, не требующих подготовки и обучения на рабочем месте. Целенаправленному привлечению молодых специалистов до сих пор уделяется недостаточное внимание. Некоторые предприятия вынужденно принимают на работу граждан пенсионного возраста в связи с нехваткой требуемых квалифицированных работников.

Основными проблемами, с которыми сталкиваются организации в процессе реализации своей деятельности, являются нехватка работников требуемой квалификации, старение опытного персонала и высокая текучесть кадров. Для стабильного функционирования организации необходимо осуществлять работу по планированию кадрового состава, привлечению специалистов, адаптации вновь принятых работников и поддержке молодых специалистов, принимаемых в организацию.

Организация повышения квалификации (внутрифирменного обучения) своих работников

является необходимым условием повышения производительности труда организации, залогом ее конкурентного и стабильного функционирования. Отсутствие организации повышения квалификации работников тормозит развитие предприятия, возможность внедрения новых инновационных технологий.

Потребность в обучении собственных кадров по программам профессионального обучения и программам дополнительного профессионального образования наблюдается во многих организациях. Также, применяется давно зарекомендовавшая себя система закрепления наставников из числа опытных и высококвалифицированных работников за принятыми в организацию молодыми специалистами.

Результативность использования кадров существенно зависит от соответствия их профессиональной квалификации характеру фактически выполняемой работы. Наличие соответствующей профессиональной квалификации, специальных знаний, практических навыков определяющим образом повышает качество труда [2]. От обеспеченности организации работниками с профессиональной квалификацией, соответствующей характеру выполняемой работы, зависят объем, качество и своевременность выполнения работ и услуг.

Наряду с профессиональной квалификацией, наличие опыта работы является важнейшим фактором при приеме на работу квалифицированных работников. Многие молодые специалисты при поиске работы сталкиваются с проблемой наличия опыта работы по соответствующей специальности. Высокие требования к опыту работы, предъявляемые организациями при приеме на работу молодых специалистов, вызывают сложность их трудоустройства, а сами организации ограничивают свои возможности обеспечения потребности в квалифицированных кадрах.

Устройство на работу выпускников образовательных организаций профессионального образования и их адаптация в организациях области во многом зависит от качества их подготовки. Обладание выпускниками достаточными практическими и теоретическими знаниями и навыками, соответствующими современным требованиям, необходимо для того чтобы обеспечить высокую производительность труда, снизить непроизводительные затраты организации на послевузовское обучение и переподготовку молодых специалистов или оправдать затраты средств на их подготовку (при заключении договоров с образовательными организациями профессионального образования).

При подборе молодых специалистов организации в первую очередь обращают внимание на уровень профессиональных знаний, а также на деловые и личностные качества кандидата. Далее – на направление подготовки и качество образования, затем – на наличие опыта по специальности и на наличие опыта работы вообще. В отдельных

организациях при приеме молодых кадров оценивают соответствие молодого специалиста корпоративной культуре организации.

Заключение с образовательными организациями профессионального образования региона договоров на подготовку квалифицированных кадров является одной из реальных возможностей обеспечения потребности в квалифицированных кадрах в среднесрочной перспективе.

Таким образом, основным способом обеспечения потребности в квалифицированных кадрах по-прежнему является привлечение готовых опытных квалифицированных работников, не требующих подготовки и обучения на рабочем месте. Целенаправленному привлечению молодых специалистов уделяется недостаточное внимание.

Основная масса организаций в большей или меньшей степени уделяют внимание организации повышения квалификации (внутрифирменного обучения) своих работников по основным профессиям и должностям, используют систему закрепления наставников из числа опытных и высококвалифицированных работников за принятыми на предприятие молодыми специалистами.

В большинстве своем предприятия указывают на нехватку работников требуемой квалификации. Для заметной их части остается острой проблема «старения» персонала, высока текучесть кадров. Недостаточное число организаций достигли и поддерживают оптимальный баланс численного и качественного кадрового состава.

Дефицит квалифицированных кадров некоторые организации восполняют за счет привлечения квалифицированных работников из других областей, иностранной рабочей силы, а также вовлечения в трудовой процесс граждан пенсионного возраста. То есть, руководителям предприятий следует больше внимания уделять подготовке кадров для собственных организаций, обучению и повышению квалификации своего персонала, в том числе привлечению и закреплению молодых специалистов и выпускников образовательных организаций профессионального образования. Необходимо выработать кадровую стратегию и формировать кадровый резерв на ведущие должности в своих организациях. Также необходимо решать вопросы по снижению текучести кадров и повышению эффективности рабочих мест.

Органам исполнительной власти области, курирующим основные направления экономики, рекомендуется проводить работу с организациями области в этом направлении, уделять внимание повышению заинтересованности руководителей организаций в улучшении кадровой ситуации на предприятиях.

Следует определить ответственные органы и активнее проводить мониторинги с большим охватом средних и крупных организаций области совместно с заинтересованными сторонами для выработки направлений и рекомендаций по улучшению кадровой ситуации в Акмолинской области.

Мониторинг состояния рынка труда и уровня подготовки трудовых ресурсов на постоянной основе позволяет своевременно оценивать меняющуюся ситуацию на рынке труда. Данные, характеризующие эти явления, являются исходными для составления прогнозов потребности экономики в кадрах, что требует высокого уровня организации национальной статистики. Кроме использования сложившихся в большинстве стран итогов переписей населения, обследований занятости, поступающих из национальных статистических комитетов, для прогнозирования потребности экономики в квалифицированных кадрах все больше используются ведомственные данные министерств труда и образования, данные опросов населения и работодателей, оценки потоков на рынке труда и через образовательную систему.

Целью проведения опросов работодателей, экспертов, а также кадровых агентств (агентств занятости и трудоустройства, бюро по трудоустройству, рекрутинговых агентств, агентств по подбору персонала) является определение вектора и интенсивности движения трудовых ресурсов на предприятиях и организациях. Проведение опросов позволяет выявить запланированные работодателями изменения в количестве занятых лиц на предприятии, причины изменений и профессии, в которых требуется дополнительное количество работников или их сокращение. Невзирая на то, что определение текущей и перспективной потребности в профессиональных кадрах осуществляется с использованием методов количественного прогнозирования на основе разработанных макроэкономических моделей, опросы работодателей позволяют дополнить и детализировать получаемые в результате расчетов агрегированные данные. Кроме того, в последнее время все более активно используются методы качественного прогнозирования [3, 4]. Главным образом, переход к качественному прогнозированию знаменует прогнозированием востребованных на рынке труда компетенций. Построение подобных прогнозов также стало возможным путем опросов работодателей.

В целом, опросы работодателей служат для достижения следующих целей:

- получение детализированной информации о параметрах рынка труда, отсутствующих в регулярных статистических формах;
- определение профессий, востребованных на рынке труда;
- выявление востребованных компетенций;
- получение информации о вакансиях для оперативного подбора специалистов для работодателя;
- подготовка необходимой информации для услуг по карьерным консультациям и профессиональной ориентации; организации курсов профессиональной подготовки, переподготовки и повышение профессиональной квалификации ищущих работу и безработных в соответствии с требо-

ваниями работодателей на профессионалов определенных профессий в отраслях экономики [3, 4].

В условиях рыночной экономики значимость проблемы подготовки высококвалифицированных кадров для сельского хозяйства существенно повышается. Подготовкой кадров для села занимаются вузы системы Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. Основным показателем эффективности их работы должен является процент выпускников, трудоустроенных на предприятиях агропромышленного комплекса. Существует также проблема, выражающаяся в том, что работодатель не спешит принимать молодого выпускника бакалавриата, да и магистратуры по той причине, что у дипломированного специалиста нет соответствующего опыта работы. Часто теоретические знания дипломированного выпускника не совсем соответствуют требованиям работодателя, не говоря уже о практических навыках и умениях, профессиональных компетенциях. В случае, если мотивированный выпускник пройдет испытательный срок с последующим приемом его на работу, то размер заработной платы, обеспечение жильем, удовлетворение социальных потребностей общения и потребностей личностного развития могут не соответствовать ожиданиям и запросам молодого специалиста.

Разнообразие отраслевых, территориальных, социально-демографических, профессионально-квалификационных диспропорций между спросом и предложением рабочей силы влечет за собой целый ряд отрицательных последствий для экономики региона:

- нерациональность использования средств на подготовку и переподготовку специалистов,
- снижение экономического эффекта от средств, вложенных в производство квалифицированной рабочей силы;
- увеличение расходов организаций на переобучение и переквалификацию кадров;
- увеличение числа безработных как в общей численности населения, так и по отдельным видам специальностей;
- психологическая неудовлетворенность людей, работающих не по специальности.

В связи с этим необходимо разработать предложения по изменению структуры подготовки специалистов в соответствии с потребностями рынка труда, а также по определению потребности рынка труда в специалистах и квалифицированных рабочих с профессиональным образованием. Представляется актуальным определение потребности в трудовых ресурсах как по категориям (руководители, специалисты, технические исполнители), так и в профессионально-квалификационном разрезе, что является основой сбалансированности рынка труда и рынка образовательных услуг. Следует отметить, что прогнозирование потребности в кадрах является одной из важнейших проблем экономики как в плане развития научно-технического потенциала региона, так и с позиций совершенствования работы вузов

в условиях рыночных отношений. Прогнозируемая потребность должна увязываться с подготовкой кадров в системе профессионального образования, а точнее - служить ориентиром при определении необходимых масштабов их подготовки.

Для повышения эффективности подготовки прогноза потребности в квалифицированных кадрах, повышения комплексности анализа прогноз потребности в кадрах может быть использована программа наблюдения. Мониторинг предприятий аграрного сектора экономики Акмолинской области дает возможность оценить текущую обеспеченность трудовыми ресурсами и выявить прогнозную потребность в работниках различных категорий и групп занятий. Программа наблюдения учитывает как текущую потребность организаций в трудовых ресурсах, так и потребность в кадрах с учетом перспектив развития аграрного производства.

Качество высшего образования имеет определяющее значение для государства и общества, потому что в стенах вуза формируется как специалист с набором профессиональных качеств, так и личность. Но на момент выпуска специалиста возникает вопрос его трудоустройства. Поэтому вуз уже при приеме абитуриентов должен учитывать спрос на выпускников специальности через 4-6 лет, снижая неопределенность внешней среды и повышая качество образования за счет подготовки востребованных специалистов.

Существуют и применяются различные методы исследования: математические, прогнозирования, экспертных оценок, статистические и др. Как правило, сделать более точный, научно-обоснованный прогноз можно только с помощью совокупности методов. Выбор методов исследования определяет качество методики и достоверность полученных результатов. Сочетание подходов является сущностью экспертно-аналитической методики. На качество методики влияет обоснованный выбор объектов исследования. Объектами исследования в большинстве своем являются три основные сферы, влияющие на формирование и удовлетворение потребности в квалифицированных кадрах, а именно: рынок труда, рынок образовательных услуг, экономика региона

Экономическое развитие региона приводит к созданию новых рабочих мест, а кризис – к сокращению. Анализ спроса на специальности со стороны аграрных предприятий области строился на данных республиканской и областной статистики. Во внимание принималась потребность в специалистах с учетом инвестиционных проектов и стратегических планов предприятий. То есть объектами исследования выступали рынок труда и экономика. Основное предположение исследователей заключалось в том, что прогноз востребованности специалистов основан на рейтинге специальностей по инвестиционным проектам и программам развития региона, учитывая, что срок реализации инвестиционных проектов в среднем совпадает со сроком обучения специалистов – 4-6 лет.

В качестве экспертов целесообразно привлекать руководителей предприятий и подразделений, которые имеют представления о потенциально возможном количестве и качестве труда, которым они предполагают располагать в будущем при достижении необходимого научно-технологического уровня производства. Сведения, полученные в результате экспертного опроса, являются исходными для дальнейшего прогнозирования потребности предприятий сельских районов области в работниках с высшим профессиональным образованием в разрезе отдельных категорий работников и по группам видов экономической деятельности.

По итогам сопоставительного анализа взглядов представителей образовательного сообщества и предприятий, могут быть обоснованы подходы к формированию проектов средне- и долгосрочного планирования и выбора приоритетных направлений подготовки кадров с учетом новых вызовов и угроз, реального социально-экономического состояния казахстанского общества, включая совершенствование образовательного процесса.

В то же время, для практического внедрения результатов анализа в практику образовательного процесса и получения запланированных результатов требуется совершенствование учебных планов и образовательных программ для учебных заведений профессионального образования с учетом реальных потребностей конкретного сектора экономики. Решение этих задач предполагает анализ государственных образовательных стандартов разных поколений и практику их реализации в учебных заведениях, формирование предложений по методологии оптимизации состава и структуры блока профессиональных компетенций выпускников, формирование предложений по методическому обеспечению развития системы профессионального образования. Можно будет достичь тех ключевых параметров кадрового потенциала, которые требуются для обеспечения развития конкретного профильного сектора экономики.

Таким образом, параллельно со сбором статистических данных о состоянии рынка труда и уровне подготовки трудовых ресурсов, что позволяет синхронно оценивать ситуацию на рынке труда, - необходимо использовать методы качественного прогнозирования. Эти методы позволяют дать оценку востребованных на рынке труда компетенций. Разработка подобных прогнозов возможна на основе использования опросов работодателей. Анкетирование работодателя осуществляется в целях достижения баланса спроса и предложения на рынке трудовых ресурсов области.

По мнению студентов Казахского агротехнического университета им. С. Сейфуллина, опыт работы по полученной специальности является одним из решающих факторов трудоустройства на высокооплачиваемую работу. У подавляющего же числа выпускников - нет опыта работы по избранной специальности, и это, по их мнению, - главная проблема. Отсюда и возникает

противоречие: выпускник желает трудоустроиться по завершению обучения в вузе на предприятии с хорошими финансовыми, социальными и бытовыми условиями (пример такого хозяйства имеется в непосредственной близости от Астаны - ТОО Агрофирма «Родина»); государство, вуз, работодатели также заинтересованы в трудоустройстве специалистов АПК; частично каждый из субъектов процесса трудоустройства решает данную задачу, но при этом отсутствует единая система, каждый действует, как будто изолировано друг от друга. Таким образом, перед аграрными вузами стоит сегодня острейшая проблема: как приблизить характер приобретения знаний и навыков к требованиям современного агропромышленного комплекса.

Агропромышленному производству Казахстана присущ региональный характер, поэтому и процесс подготовки специалистов должен быть насыщен реалиями регионального агропромышленного комплекса, социально-экономическими запросами села конкретного района, области, где расположен университет. Мнение работодателей Акмолинской области было изучено при помощи разработанной Программы наблюдения.

Программа наблюдения, как перечень вопросов, на которые необходимо получить ответы, представлена анкетой, которая состоит из 4-х разделов: общая информация, трудоустройство выпускников, потребность в кадрах, опросник. Анкеты с опросным листом были отправлены в аграрные и перерабатывающие предприятия районов Акмолинской области: Целиноградский, Шортандинский, Астраханский, Аккольский и др. Проблема использования трудовых ресурсов сельской территории Акмолинской области отражает социально-трудовые отношения, связанные с реализацией способностей к труду на основе спроса и предложения на рабочую силу, и конкуренции специалистов на рынке труда. Удовлетворенность спроса территорий на рабочую силу определяется числом занятого в экономике населения Акмолинской области, количеством вакантных мест, имеющих на рынке труда. Неравновесие между спросом и предложением на рабочую силу приводит к безработице или к не полной занятости, т.е. возникновению ситуации, при которой трудовой деятельностью занято не все экономически активное население, что и происходит на обследуемой территории.

В целях обеспечения комплексности и полноты анализа ожидаемого состояния рынка труда, определения уровня сбалансированности и напряженности регионального рынка труда при различных сценариях социально-экономического развития необходимо определение прогнозного притока трудовых ресурсов. Прогнозирование потребности в квалифицированных кадрах производят на основе оценок работодателей, что позволит учесть специфику формирования спроса на трудовые ресурсы на микроуровне при построении

прогнозов потребностей в трудовых ресурсах по отрасли.

Прогнозирование основывается на сведениях о перспективной потребности в рабочих и специалистах в разрезе профессий и специальностей на период, собранных с предприятий. Указанные сведения собираются местными исполнительными органами районов, городов ежегодно к 25 января в бумажном и электронном формате и используются для формирования районных и региональных карт занятости. Карты занятости регионов на среднесрочный период включают в себя сведения с одной стороны о потребностях в кадрах на всех реализуемых в регионах проектах (Государственная программа индустриально-инновационному развитию, Дорожная карта бизнеса 2020, Дорожная карта занятости 2020, программы развития моногородов, Ақ-бұлақ, Саламатты Қазақстан, Балапан, Доступное жилье 2020, Программа модернизации ЖКХ и другие), с другой стороны источники трудовых ресурсов (выпускники организаций образования, мигранты). В рамках реализации ГПИИР, других государственных, отраслевых программ и программ развития территорий создаются новые рабочие места. По Карте занятости на региональном рынке труда определяется баланс трудовых ресурсов путем сопоставления ожидаемого дополнительного спроса на трудовые ресурсы с предложением. Сопоставление позволяет установить дефицит или избыток трудовых ресурсов на региональном рынке труда по основным категориям работников.

Прогноз потребности АПК Акмолинской области в кадрах с высшим образованием может предполагать сохранение сложившихся тенденций экономического и социального развития региона (пассивный или инертный вариант); создание дополнительных рабочих мест для специалистов на основе реализации инвестиционных проектов в аграрном секторе экономики (активный или стратегический).

Определение потребности производственных и непромышленных отраслей сельского хозяйства в квалифицированных специалистах на конкретный период является в методологическом отношении наиболее сложной проблемой кадровой политики.

В отчете Министерства национальной экономики Республики Казахстан о реализации отраслевой программы «Развитие регионов до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011 года №862 указаны задачи и конкретные мероприятия по их реализации. Первой задачей стоит: Выявление системных проблем и факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие регионов, и выработка эффективного механизма действий местных исполнительных органов для их устранения. В плане исполнения задачи обозначено следующее мероприятие: «Обеспечить сбор информации о создании рабочих мест по одобренным инвести-

ционными проектам для включения в базу данных текущих и прогнозируемых рабочих мест».

Основной задачей создания информационной системы «Рынок труда» Министерства здравоохранения и социального развития, входящей в состав Единой информационной системы социально-трудовой сферы (далее АИС «Рынок труда») является автоматизация бизнес - процессов, связанных с регистрацией, учетом, мониторингом обратившихся граждан и безработных, содействие их трудоустройству, в том числе на рабочие места, создаваемые в рамках инвестиционных проектов.

Функциональной особенностью АИС «Рынок труда» является взаимодействие с Порталом электронного правительства, информационным порталом «Работа», что позволило обеспечить полноценное информационное обслуживание населения в области занятости, содействия в трудоустройстве.

Портал «Работа» предоставляет следующие возможности:

- поиск работы и работников;
- доступ к информации о вакансиях, заявленных работодателями в местные органы занятости и соискателях, зарегистрированных в органах занятости;
- размещение интернет вакансий и резюме, объявляемых самостоятельно на портале;
- публикация вакансий заинтересованных частных агентств занятости страны и СМИ.

Кроме того в настоящее время для повышения эффективности регулирования рынка труда в регионах разработаны Карты занятости с учетом прогнозируемых постоянных рабочих мест за счет создания новых производств, открытия новых социальных и инфраструктурных объектов.

И тем не менее, имеющаяся информация о потребности региона в специалистах можно получить на приведенных сайтах, другое дело, что она фрагментарна и не всегда объективна. Данные о вакансиях не структурированы, имеют различный формат, что осложняет процесс их аккумулирования.

Прогнозирование потребности в кадрах с высшим образованием может осуществляться разными методами, а именно:

- расчетным (нормативным), который основывается на определении требуемых трудовых

ресурсов через использование норм выработки и производительности труда, то есть имеющуюся возможность нормирования сельскохозяйственных работ;

- нормативным в сочетании с методом экспертных оценок, при котором оцениваются тенденции изменения насыщенности специалистами сельского хозяйства региона;

- балансовым, когда устанавливаются соответствующие пропорции, увязывающие потребности в квалифицированных кадрах и возможности системы образования, и реализуется путем разработки системы балансов: сводного трудовых ресурсов; дополнительной потребности в кадрах с высшим образованием и источников ее обеспечения.

Экспертными опросами и анализом программ развития аграрной отрасли, в основе которого проведение опросов потребности работодателей в специалистах с профессиональным образованием на уровне отдельных аграрных предприятий на сельских территориях региона;

динамическим (поиском тенденций), который опирается на анализ тенденций изменения различных показателей (экономических, демографических, нормативно-справочных), то есть используются многофакторные экономико-математические модели (корреляционно-регрессионный анализ).

Использование корреляционно-регрессионных моделей позволяет отразить влияние макроэкономических показателей, в частности валового регионального продукта на численность занятых в экономике региона.

Наиболее реальным способом построения прогнозов потребности аграрной экономики Акмолинской области является подход, при котором данные статистики используются в сочетании с результатами экспертных опросов работодателей. Предположения (гипотезы) исследования и результаты их проверки в ходе проведения анкетного (экспертного) опроса работодателей и анализа Карт занятости Акмолинской области.

Предположения (гипотезы) исследования и результаты их проверки в ходе проведения анкетного (экспертного) опроса работодателей и анализа Карт занятости Акмолинской области систематизированы и представлены в таблице 1.

Таблица 1

Итоги проверки гипотез о потребности в специалистах с высшим профессиональным образованием в сельском хозяйстве Акмолинской области

Проверяемое утверждение (гипотеза)	Доказательства/опровержения гипотезы в результате выяснения причин исследуемых явлений
А	Б
Наибольшая доля работников крупных аграрных предприятий приходится на людей предпенсионного возраста.	Гипотеза не подтвердилась. Наибольшее число работников по крупным и средним аграрным предприятиям области приходится на специалистов в возрасте от 21 года до 30 лет (свыше 60%)
Высока доля потребности в кадрах с высшим образованием для крестьянских (фермерских) хозяйств	Гипотеза не подтвердилась. Основная доля потребности в специалистах приходится на крупные перспективные аграрные предприятия области.

Проверяемое утверждение (гипотеза) А	Доказательства/опровержения гипотезы в результате выяснения причин исследуемых явлений Б
Количество специалистов в аграрных предприятиях заключена в пределах 7%-12% от среднесписочной численности	Гипотеза подтвердилась. Результаты опроса показали, что доля специалистов с высшим образованием в процентах от среднесписочной численности работников аграрных предприятий в среднем составляет 7%.
Востребованные специалисты в основном технологических профессий	Гипотеза подтвердилась. Требуются в основном агрономы, техники-технологи, ветврачи, инженеры-электрики, микробиологи. В меньшей степени бухгалтера и экономисты.
Востребованные компетенции относятся в большей степени к знанию технологии производства.	Гипотеза подтвердилась. Большинство респондентов отметили необходимость знания технологических процессов производства.
Число вакантных мест и предполагаемых к введению в динамике с учетом перспектив развития сельского хозяйства будет возрастать.	Гипотеза подтвердилась. Начиная с 2016 года по 2020 в среднем за год темп прироста превышает 55%.
Качество профессиональной подготовки востребованных специалистов в учебных заведениях региона в настоящее время – среднее?	Гипотеза подтвердилась, так как свыше 42% респондентов ответили утвердительно на этот вопрос. По 25% приходится на ответы: - довольно хорошее, в целом соответствует современным требованиям экономики; - не очень хорошее, во многом не соответствует современным требованиям экономики.
При подборе молодых специалистов в аграрное предприятие обращают внимание, прежде всего, - на стаж работы	Гипотеза подтвердилась. Свыше 38% респондентов ответили, утвердительно на этот вопрос. Около 29% опрошенных обращают внимание на уровень профессиональных знаний (без опыта). Почти 24% респондентов отмечают необходимость соответствия молодого специалиста корпоративной культуре компании. И только 9% уделяют особое внимание непосредственно качеству знаний по различным направлениям высшего образования.
Имеет место быть перепроизводство специалистов с высшим образованием в сельском хозяйстве	Гипотеза подтвердилась. Даже при заявленных в вакансиях на перспективу, - 58% респондентов ответили, что кадров в целом достаточно для успешного развития региона. Причиной тому служит и то обстоятельство, что часть выпускников высших учебных заведений не работают по специальности или не в сельском хозяйстве.
Доля вакансий, заявленных в службу занятости, - низка по специалистам с высшим образованием и высока по рабочим профессиям	Гипотеза подтвердилась. Так, в 2016 году по прогнозу на одну вакансию специалиста с высшим образованием в Акмолинской области приходилось почти 18 вакансий по рабочим профессиям. В 2018 году на одну вакансию специалиста с высшим образованием будет приходиться 15 вакансий по рабочим профессиям.
Работодатели затрудняются строить прогнозы потребности в кадрах на перспективу (краткосрочную, среднесрочную, долгосрочную), в силу того, что научные методы при определении потребности в специалистах не используются.	Гипотеза подтвердилась. Большинство экспертов не смогли ответить при проведении телефонного опроса на вопрос о том, какие методы определения необходимой численности работников применяются на их предприятиях. В отрасли сельского хозяйства наблюдается проблема, выражающаяся в отсутствии научно-разработанных норм и нормативов в целом, а не только по определению численности специалистов.
Основной причиной возникновения дополнительной потребности в специалистах является необходимость замещения уволившихся по различным причинам.	Гипотеза подтвердилась в определенной части, так как необходимость замещения уволившихся по различным причинам (работа в городе, выезд из страны и др.) имеет место быть (70%). Кроме того, по мнению экспертов, увеличение объемов производства и необходимость обновления кадрового состава также оказывает заметное влияние на формирование потребности в кадрах (30%).
Причинами возникновения дополнительных вакансий специалистов служит увеличение объемов сельскохозяйственного производства, необходимость обновления кадрового состава специалистами с современными профессиональными компетенциями, диверсификация производства и др.	Гипотеза подтвердилась. В более высокой степени востребованы специалисты с современными профессиональными компетенциями, а именно: владение информационными технологиями; наличие и развитие коммуникативных способности; знание нормативных правовых актов законодательства РК, а также нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию каждой конкретной должности; технологии сельского хозяйства, в том числе инновационные; земельное право и земельные отношения; навыки сохранения биоразнообразия сельских территорий; умение организовать сплошное и выборочное статистическое наблюдение, обработать статданные и интерпретировать полученные результаты исследования.

Результат анализа Карты занятости в АПК Акмолинской области в разрезе различных специальностей работников с высшим образованием показывает фактическую потребность аграрных предприятий в большей мере в следующих специалистах:

- агрономах - более 37%;
- ветеринарных врачах - свыше 21%
- зоотехниках - почти 15%.

Всего потребность составила 70 человек из них менее востребованы в АПК области - менеджеры, экономисты, землеустроители.

То есть, такая прогнозная потребность в работах с высшим образованием сложилась с учетом постоянных рабочих мест за счет создания новых производств, открытия новых социальных и инфраструктурных объектов на ближайшую перспективу.

Детальный анализ Карт занятости на 2017 год показал, что для реализации одобренных

инвестиционных объектов самая высокая потребность будет в экономистах 28%, затем в бухгалтерях 22% и агрономах 20%.

Министерством здравоохранения и социального развития разработаны прогноз баланса трудовых ресурсов на 2013-2017 годы и 5-летний прогноз развития труда на 2014-2018 годы. Вместе с тем, следует принять во внимание то, что прогнозный баланс трудовых ресурсов и пятилетний прогноз развития рынка труда разработаны впервые и требуют совершенствования, в т.ч. по причине отсутствия полной базы данных по занятости населения в разрезе занятий, регионов и секторов экономики. Статистические наблюдения ведутся только по ограниченному кругу занятий, отсутствуют необходимые истории наблюдений.

Используемый для сбора статистической информации Классификатор занятий не имеет достаточной детализации, что существенно затрудняет применение прогнозных данных при

подготовке кадров. В связи с этим, Министерство Труда и Социальной Защиты планирует разработать в текущем году новую модель прогноза, предложения по совершенствованию системы сбора статистической информации, в том числе по формированию исчерпывающей базы данных занятий населения. Будет утвержден проект нового Классификатора занятий (на основе опыта Германии), в рамках которого предусматривается расширение перечня занятий.

Необходимость создания комплексного механизма прогнозирования и согласования потребности региональной аграрной экономики в кадрах с основными направлениями профессиональной подготовки становится все более очевидной, поскольку система образования должна не только адекватно реагировать на запросы рынка труда, но и предвидеть структурные изменения занятости в перспективе.

Литература:

1. Развитие регионов до 2020 года / Отраслевая программа, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011г. № 862
2. О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012г. «Стратегия Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства»
3. Statistische Veröffentlichungen der Kulturministerkonferenz / Dokumentation Nr. 176. Prognose, Bonn, 2005
4. Методика определения потребности отраслей экономики в кадрах в разрезе отраслей, специальностей и регионов / Утверждена приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 1 июля 2013г. №299-ө-м
5. Employment Projections. Official Web-site of Bureau of Labor Statistics of United States Department of Labor. 2010 / URL: <http://www.bls.gov/emp/optd/> (данные на 10.08.2016г.)
6. Гуртов В.А., Кекконен А.Л. Модели среднесрочного прогнозирования спроса экономики на квалифицированные кадры / Кадровик 2010 №12(4), стр. 58–66
7. Кашепов А.В., Сулакшин С.С., Малчинов А.С. Рынок труда: проблемы и решения / Научный эксперт 2009, стр.232
8. Гуртов В.А., Питухин Е.А., Серова Л.М. Моделирование потребностей экономики в кадрах с профессиональным образованием / Проблемы прогнозирования 2007 №6, стр.913 / [Электронный ресурс]: <http://akmo.gov.kz/>
9. Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес 2020» / Астана 2012, стр.107

Резюме:

Инновациялық экономика жағдайында мамандардың біліктілігін көтеру процесінің дамуы білім беру бағдарламасы мен ғылыми зерттеулерді қолданбалы экономика және әлеуметтік-еңбек аялары бойынша мүмкіндіктерін біріктіру мен жұмылдыру, сонымен бірге біліктілік дайындықты басқару механизмдерін жетілдіру және мамандардың біліктілігін ақпараттар, білімдер және қажетті дағдылардың жоғары деңгейде алмасу жағдайында көтеру мүмкін. Бұл білім беру мекемелерінің, кәсіпорындардың және ұйымдардың - әлеуметтік серіктестіктердің мамандық және материалды ресурстарын біріктіру арқылы, ғылыми зерттеулерін жүргізу сапасын көтеру, білім беруде мамандарды заманауи технологияларды пайдаланып дайындау негізінде жүзеге асырылады.

Негізгі сөздер: экономика, еңбек ресурстары, кәсіби өсу, мамандар қажеттілігі, ауыл шаруашылығы, бақылау бағдарламасы, гипотеза.

Развитие процесса профессионального роста кадров в условиях инновационной экономики возможно путем объединения и координации усилий по осуществлению образовательной деятельности и научных исследований в прикладных областях экономики и социально-трудовой сфере, а также совершенствования механизмов управления профессиональной подготовкой и повышением квалификации кадров в условиях

высокой сменяемости информации, знаний и необходимых навыков. Это реализуется через объединение кадровых и материальных ресурсов образовательных учреждений, предприятий и организаций – социальных партнеров на основе повышения качества проведения научных исследований, подготовки специалистов с использованием передовых технологий в образовании.

Ключевые слова: экономика, трудовые ресурсы, профессиональный рост, потребность в кадрах, сельское хозяйство, программа наблюдения, гипотеза.

The development of the process of personnel professional growth in the conditions of the innovative economy is possible through the unification and coordination of efforts for implementation of educational activities and scientific research in the applied fields of the economy and the socio-labor sphere, as well as improvement of the managing mechanisms for professional training and development of personnel in the conditions of high turnover of information, knowledge and necessary skills. This is realized through the pooling of human and material resources of educational institutions, enterprises and organizations – social partners on the basis of improving the quality of scientific research, training specialists using advanced technologies in education.

Keywords: economy, labor resources, professional growth, demand in personnel, agriculture, surveillance program, hypothesis.

Сведения об авторах:

Мелешенко Н. – к.э.г., доцент кафедры «Экономика», Казахский агротехнический университет им. С.Сейфуллина (г.Астана)

Задворнева Е. – магистр экономики, старший преподаватель кафедры «Экономика», Казахский агротехнический университет им. С.Сейфуллина (г.Астана)

Миграция населения в Республике Казахстан за годы независимости

Г. Айгозина

Изучение вопросов миграции населения на территории современной Республики Казахстан вызывало интерес и продолжает интересовать исследователей разных сфер научной деятельности. С демографической точки зрения миграция является одним из компонентов формирования численности населения страны, внешним фактором, влияющим на структуру и демографические процессы в населении. Демографические процессы в Казахстане во второй половине XX века проходили на фоне и в контексте социально-экономических и политических реалий. Стратегическое значение региона в период Великой Отечественной и первые десять послевоенных лет стало главным фактором резких демографических сдвигов. Бурные миграционные потоки были причиной значительного увеличения численности населения и его многонациональности.

Миграция - безвозвратное, временное, а также сезонное перемещение физических лиц из Республики Казахстан и в Республику Казахстан, а также переселение физических лиц внутри Республики Казахстан, связанное со сменой места жительства, работы.

Миграция, оказывающая столь заметное воздействие на все демографические процессы, происходящие в населении, в первую очередь влияет на динамику численности и ее состав. Территория Казахстана приняла большое количество мигрантов, которые в дальнейшем нашли новую Родину для постоянного проживания. На протяжении XIX–XX веков основную роль в демографических процессах играла миграция [5].

Современный этнический состав населения Республики Казахстан является результатом миграционных процессов последних столетий. В исследованиях проблем миграции населения на территории Казахстана выделяют несколько этапов [7].

Первый этап охватывает вторую половину XIX и начало 20-х годов XX века. В литературе данного периода широко используется термин «переселение», означающее массовые перемещения населения в осваиваемые и малозаселенные районы.

Второй этап связан с 30-50-ми годами XX столетия, которые характеризуются наивысшей миграционной подвижностью населения. В ходе индустриализации народного хозяйства только по органобору на промышленные стройки страны было

направлено 28,7 млн. человек. Еще интенсивнее становится миграция в годы Великой Отечественной войны, когда в сжатые сроки было эвакуировано 25 млн. человек.

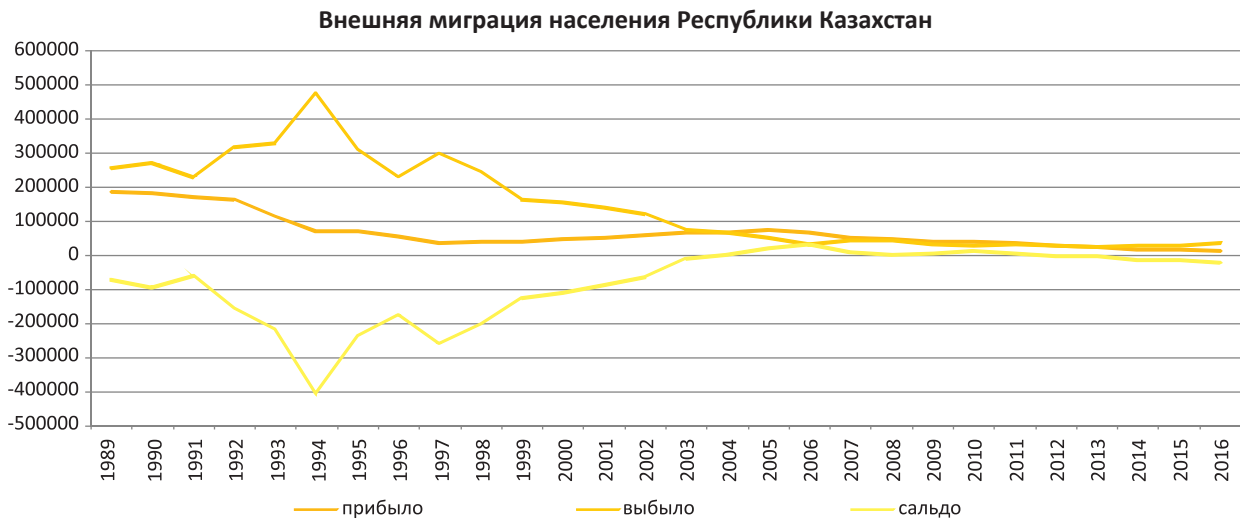
Третий этап миграции населения определяется с 1960-х годов. По данным органов статистики с 1968 года в КазССР намечается отрицательное сальдо, которое после распада СССР приобрело массовый характер.

С приобретением государственной независимости Республикой Казахстан в 1991 году, который относят к четвертому этапу, послужило началом трансформационных процессов бывшего СССР и расширением возможности возвращения отдельных этнических групп на историческую Родину. В Казахстане, как и многих других странах СНГ, сложилась тенденция быстрого роста отрицательного сальдо миграции. Это во многом определило линию демографического развития республики во второй половине XX века. На конец 1991 года численность населения Республики Казахстан составила 16451,7 тыс. человек. Массовый отток населения характерен первой половине 1990-х годов, когда из страны выбыло более 2 млн. человек [11].

Для Казахстана, так же как и для других стран СНГ, характерно усиление миграционных процессов в 1990-е годы. В середине 1990-х годов на долю республики приходилось 0,4% общего числа международных мигрантов в мире, в то время как численность населения Казахстана от мирового населения на тот момент составляло около 0,003%. Численность эмигрантов всегда была довольно высока по сравнению с другими странами бывшего СССР [11].

За первые шесть лет независимости пределы республики покинуло около 2 млн. человек. В результате эмиграции Казахстаном было потеряно: в 1991 году - 22,2% , в 1992 году - 89,3% естественного прироста населения республики, а в 1993 и 1994 годах миграционные потери не только полностью поглотили естественный прирост населения, но и превысили его в 1,4 и 2,8 раза, соответственно. В 1994 «пиковом» году из республики выехала 480 тыс. человек, прибыло 70 тыс. человек. В 1995 году выбытие населения из республики превышало прибытие в 4,4 раза (309,6 тыс. человек против 71,1 тыс. человек, соответственно) [3].

Рисунок 1

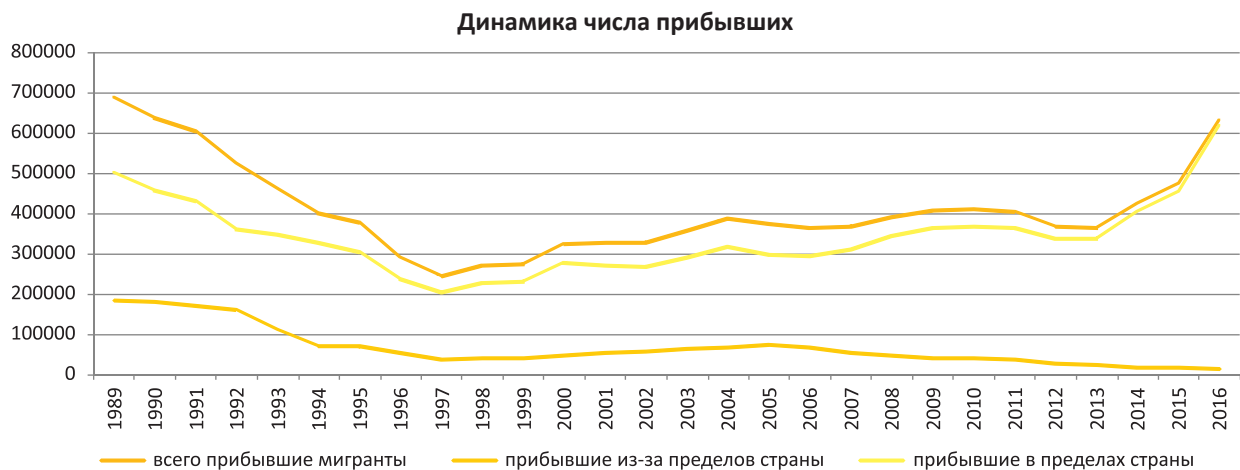


Сальдо миграции показывает разницу между числом прибывших и числом выехавших относительно конкретной территории, и отражает миграционный прирост, в нашем случае – убыль, населения. С 1968 года по республике наметился постоянный миграционный отток, который в 1990-ые годы приобрел массовый характер.

Динамика сальдо миграции показывает отрицательное воздействие миграции на численность населения за весь период. «Оттепель» в период 2004-2011 годов является краткосрочным периодом положительного сальдо, на что повлияло социально-экономическая стабилизация страны,

от чего снизились миграционные настроения граждан Республики Казахстан, и число прибывших стало преобладать над числом выехавших из страны. Сальдо миграции приобрело положительный характер благодаря все более увеличивающейся иммиграции казахов и сокращающейся эмиграции русских, немцев, украинцев и представителей других этнических групп. С начала 2000-х годов сальдо миграции растет и с 2004 года характеризуется положительными данными. Однако, начиная с 2012 года и по настоящее время миграция населения республики характеризуется преобладанием числа выехавших в другие страны.

Рисунок 2



За последние пять лет общее число прибывающих мигрантов растет за счет передвижений в пределах страны. В 2016 году число прибывших составило 630,6 тыс. человек, что на 4,75% больше чем в 1991 году. В тоже время, число иммигрантов, прибывающих из-за пределов страны, снижается, что в дальнейшем приведет к замещению поколений в населении только за счет естественного воспроизводства. Данный исход является неблагоприятным для малочисленной страны с обширной территорией.

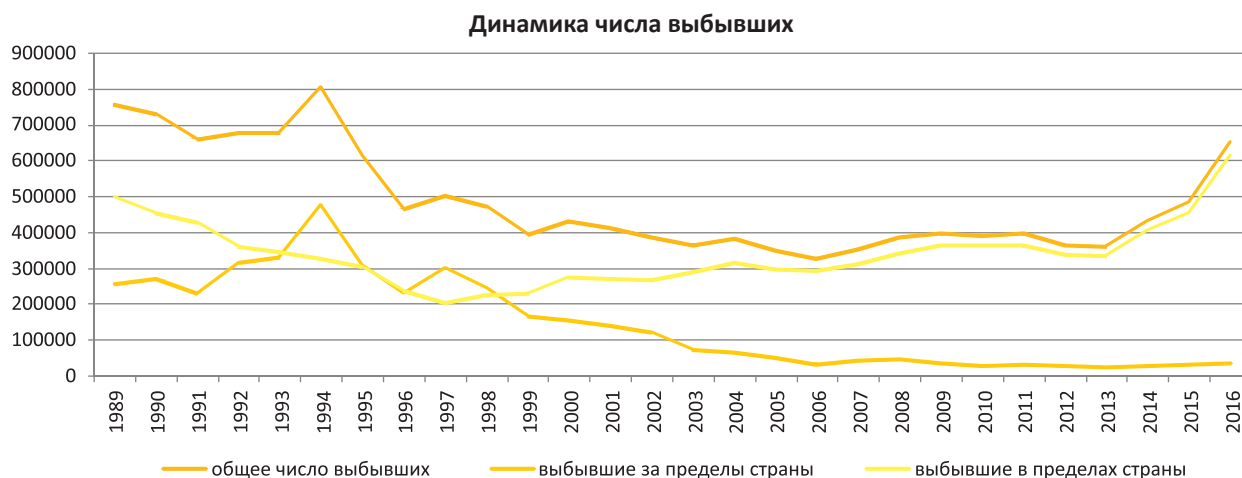
Динамика по числу выехавших более разнообразна. Периоду 1990-х годов характерна скачкообразная динамика, имеющая пиковые точки массового выезда за пределы страны. С середины 2010-х годов динамика выезда соответствует динамике прибытия, также наблюдается снижение числа выехавших за пределы страны и роста числа внутренних мигрантов, однако число выехавших также преобладает над числом прибывающих.

Таким образом, население Казахстана стало более подвижным, и их передвижения лучше

фиксируются миграционными службами, в частности, в пределах страны. С конца 1990-х годов возобновился рост числа внутренних мигрантов,

и на сегодняшний день на 23% превышает число внутренних мигрантов на момент обретения независимости.

Рисунок 3



В межпереписное десятилетие (1999-2009 годы) миграционная ситуация в стране кардинально изменилась, что определялось, в первую очередь, резким спадом эмиграции. Из миграционного донора Казахстан в 2004 году превратился в страну, куда мигрируют.

После обретения независимости во всех постсоветских странах началась массовая эмиграция европейских этносов, что резко отразилось в этнической структуре населения. Таким образом,

данный этап формирования диаспор в Казахстане характеризуется резким снижением численности некоренных этносов, что является одним из факторов увеличения доли казахов.

По данным проводимых Всесоюзной переписи населения 1989 года и первых двух Национальных переписей Республики Казахстан значительно быстро изменялись удельные веса всех этносов. Это связано как с эмиграцией не титульных этносов, так и ростом численности казахского населения в стране.

Таблица 1

Население Республики Казахстан по отдельным национальностям по данным переписей населения

	Казахи	Русские	Узбеки	Украинцы	Уйгуры	Татары	Немцы	Другие
1989	6 486 029 (40,1%)	6 092 377 (37,4%)	330 417 (2,0%)	878 184 (5,4%)	181 155 (1,1%)	322 338 (2,0%)	946 967 (5,8%)	706 478 (4,4%)
1999	8 011 452 (53,5%)	4 480 675 (29,9%)	370 765 (2,5%)	547 065 (3,6%)	210 377 (1,4%)	249 052 (1,7%)	353 462 (2,4%)	758 433 (5,0%)
2009	10 096 763 (63,1%)	3 793 764 (23,7%)	456 997 (2,8%)	333 031 (2,1%)	224 713 (1,4%)	204 229 (1,3%)	178 409 (1,1%)	721 691 (4,5%)

* Статистические сборники «Краткие итоги переписи населения» 1999г. и 2009г.

Таким образом, миграция населения резко отразилась в первую очередь, на этнической структуре населения. Быстрый темп снижения численности и удельного веса славянских и европейских этносов отразилось в данных проводимых Национальных переписей 1999 и 2009 годов. Самая высокая интенсивность эмиграции наблюдалась среди немцев: в 1995 и 1996 годах она превышала соответствующий показатель среди русских в 5,4-5,9 раза.

В тоже время, миграционный прирост сложился только среди казахов: их массовое возвращение на свою историческую родину началось в 90-е годы в связи с суверенизацией Казахстана. Был принят «Закон об иммиграции» и правительство страны начало проводить целенаправленную политику репатриации. Президентом Республики Казахстан

ежегодно утверждается квота на иммиграцию (репатриацию) казахского населения из стран дальнего зарубежья и СНГ. На 1993 год квота иммиграции составила 10000 семей, на 1994 год - 7000 семей, на 1995 год - 5000 семей и на 1996 год - 4000 семей. Анализ выполнения квоты иммиграции выявляет следующее: в 1993 году процент выполнения составил в целом 94,4%, в 1994 году - 63,9%, в 1995 году - 72,6% и в 1996 году - 88%. По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан, за 1991-1996 годы в республику прибыло 35,3 тыс. семей казахских репатриантов, или 155 тыс. человек. Из них - 85 тыс. из стран СНГ (в основном из России и Узбекистана), 62 тыс. человек из Монголии. Итого за годы независимости в Республику Казахстана возвратилось более 250 тыс. семей или более

1 млн. человек [6]. В последние годы интенсивность иммиграции казахского населения значительно снизилась и наметилась тенденция возвращения некоторой части казахов-репатриантов на свое прежнее место жительства.

В конце XX столетия основные миграционные потоки сформировались между Казахстаном и странами ближнего зарубежья (преимущественно Россией, Украиной, странами Центральной Азии). Из стран дальнего зарубежья эмигрировали в основном в Германию – более 90%, Израиль – 2% и около 1% в США. Со странами вне СНГ отрицательное сальдо миграции населения сохраняется с Германией, Израилем и США, а положительное сальдо – с Монголией, Китаем и Ираном [10].

На сегодняшний день основной миграционный обмен также происходит со странами СНГ. В 2016 году доля прибывших из стран СНГ составила 77,4%, выбывших – 89,5% от общего числа иммигрантов и эмигрантов соответственно.

В настоящее время сальдо миграции по республике является отрицательным, в основном потери населения несут северные области страны. Тогда, как в первые годы обретения независимости миграционные потери несли все области Казахстана. Наиболее интенсивную эмиграцию претерпели Карагандинская, Акмолинская, Костанайская, Восточно-Казахстанская, Павлодарская и Северо-Казахстанская области, где преимущественно проживали славянские и европейские этносы.

Рисунок 4



Рассматривая социально-профессиональный состав мигрантов, отметим, что в потоках выбытия из республики основную долю составляли лица в трудоспособном возрасте. Примерно 25% выбывших – население в возрасте моложе трудоспособного. В настоящее время миграционные оттоки приобретают «вторую волну» эмиграции следующих поколений, т.е. дети населения, не уехавших в 1990-е годы. Молодое население подвижно в миграционном плане, и нацелено на улучшение своего социально-экономического статуса, в связи с этим, многие мигрируют за пределы республики с целью получения образования и возможности на постоянное место жительства.

В этой связи закономерно, что в республике растет число лиц старше трудоспособного возраста и соответственно усилилась тенденция «старения населения». С другой стороны, миграционные потери вызывают негативные изменения качественного состава трудового потенциала. Среди эмигрантов в возрасте 16 лет и старше увеличилась доля лиц с высшим, незаконченным высшим и средним специальным образованием. Наряду с этим уровень образования пребывающего населения гораздо ниже, чем у выбывающего, в результате чего

скапливается отрицательное сальдо миграции лиц с высоким образовательным уровнем.

Главным фактором изменений общей демографической ситуации в республике стали миграционные процессы. Миграционные потоки извне на территорию Казахстана повлекли процесс урбанизации, роста числа городов, где в результате большая часть казахов оставались сельскими жителями, их удельный вес в составе горожан был незначителен. Напротив, представители других национальностей были преимущественно горожанами.

Массовая иммиграция в первой половине столетия и отток во второй половине отразились на структуре населения республики в целом. XX век стал для населения Казахстана максимально пополняемым за счет миграционных потоков из регионов как ближнего, так и дальнего зарубежья.

Итогом данных миграционных процессов явилась современная этническая структура населения республики. Формирование этнического состава населения Казахстана коренным образом изменило ситуацию в республике и стало началом нового уклада жизни, меняющий мировоззрение и восприятие окружающих. В

период вхождения в состав СССР этническое многообразие воспринималось как знакомство с новыми культурами и адаптацией навязанных условий. Однако, с учетом истории переселений и освоения земель структура и адаптация титульных этносов происходила по-разному, и на сегодняшний день сохраняют свои различия. Сегодня многонациональность населения представляется как отдельные стороны одного целого единого народа Казахстана.

Постоянные потоки большого количества представителей разных этнических групп, расселяющихся на одной территории с этносами другой культуры на протяжении столетия, изменили внутреннюю структуру всего населения. Все это повлияло на формирование нового уклада жизни в населении.

В связи с миграционным оттоком во второй половине XX века отмечается демографическое старение европейских этносов в Казахстане, при котором осевшие представители данных этносов стареют, но не имеют замещения следующим поколением. При этом отметим, что каждый этнос внес свой вклад в современное состояние брачного рынка, когда возрастная категория вступления в первый брак приблизительно схожа у всех этносов. Таким образом, произошло сближение

культур, которые были чужды друг другу прежде, при этом переняв некоторые черты, которые стали свойственны всем этническим группам. Вторая половина XX века является кризисным для демографии страны, так как за счет оттока населения, в частности, европейских этносов, уменьшилась не только сама численность страны, но и показатели рождаемости и смертности. Снижения уровня естественного воспроизводства населения связано в первую очередь с высоким уровнем смертности казахов.

Период окончания XX столетия возвратил развитие страны на несколько лет назад, и только в первом десятилетии 2000 годов страна смогла восстановить тот уровень, и продолжить свое развитие. В настоящее время для миграция населения Республики Казахстан характеризуется миграционной убылью, что связано с увеличением разницы между прибывающими и выбывающими. Данный феномен, как и прежде, замещается относительно высоким показателем естественного прироста, однако в последующем, с учетом резкого снижения уровня рождаемости, общий прирост населения страны в лучшем случае перейдет в стадию стагнации. Что подразумевает сохранение «обычной» численности населения без постоянного роста или уменьшения.

Литература:

1. Асылбеков М.Х., Козина В.В. Казахи (демографические тенденции 80-90-х годов) / Оркениет / Алматы 2000, стр.102
2. Асылбеков М.Х., Козина В.В. Демографические процессы современного Казахстана./ Институт истории и этнологии НАН РК / Атамұра / Алматы 1995
3. Алексеенко Н.В., Алексеенко А.Н., Козыбаев М.К., Романов Ю.И. Этноты Казахстана / Историко-демографический справочник. / Астана 2001, стр.168
4. Алексеенко Н.В., Алексеенко А.Н. Население Казахстана за 100 лет (1897-1997гг.) / Усть-Каменогорск 1999, стр.158
5. Козина В.В. Миграционные процессы в современном Казахстане / Вестник НАН РК / 1996 №1
6. Двоскин Б.Я. и др. Проблемы расселения населения Казахстана / Наука / Алматы 1989
7. Демаков Г. Миграция населения и ее социальные последствия в Казахстане / Центральная Азия / 1997 №4
8. Зимовина Е.П. Основные этапы формирования диаспоральной структуры Казахстана и стран Центральной Азии / Демоскоп Weekly / 2009 №377-378
9. Миграция населения. Итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан / Алматы 2000, стр. 130
10. Миграция населения. Итоги национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 год / Астана 2011, стр.230
11. Митина Д.А. Миграционные процессы и тенденции этносоциального развития в Казахстане / Этнический фактор в современном социально-политическом развитии Казахстана / Москва 1996, стр. 16-31
12. Мукомель В.И. Демографические последствия этнических и региональных конфликтов в СНГ / Социологические исследования / 1999 №6
13. Национальный состав, вероисповедание и владение языками в Республике Казахстан. Итоги национальной переписи населения 2009 года в Республике Казахстан / Астана 2010, стр.297

Резюме:

Бұл мақалада қазіргі заманғы Қазақстан аумағындағы көші-қон қозғалысы тарихи ретроспективті түрде сипатталады және халықтың этникалық құрылымының призмасы арқылы демографиялық сипаттамаларға осы процестердің әсерін талдайды. 1990-шы жылдарға ерекше назар аударылды, бұл халықтың жаппай ағынымен сипатталады. Тұтастай алғанда, тәуелсіздік жылдарында Қазақстан халқының көші-қон процестерінің нәтижелері және негізгі құрамдас көрсеткіштердің өзгеруі сипатталған.

Негізгі сөздер: халықтың көші-қоны, көші-қон айырымы, иммигранттар, эмигранттар, этностар.

В данной статье приведено описание миграционных перемещений на территории современного Казахстана в исторической ретроспективе и анализ влияния данных процессов на демографические характеристики через призму этнической структуры населения. Особое внимание уделяется периоду 1990-х годов, который характеризуется массовым оттоком населения. В целом, описываются результаты миграционных процессов в населении Казахстана за годы независимости и изменения в основных составляющих показателях.

Ключевые слова: миграция населения, сальдо миграции, иммигранты, эмигранты, этносы.

This article describes migration movements in the territory of modern Kazakhstan in historical retrospect and analyzes the impact of these processes on demographic characteristics through the prism of the ethnic structure of the population. Particular attention is paid to the period of the 1990s, which is characterized by a massive outflow of population. In general, the results of migration processes in the population of Kazakhstan for the years of independence and changes in the main constituent indicators are described.

Keywords: migration, migration balance, immigration, emigration, ethnics.

Сведения об авторе:

Айгозина Г.К. – магистр социальных наук, эксперт Управления социальной и демографической статистики Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (г.Астана)

Оценка уровня и качества жизни населения Казахстана

Г. Кожакметова, Н. Есмагулова

Качество жизни населения - одна из важнейших категорий, характеризующая конкурентоспособность страны и нации. Термин «качество жизни» возник как проблема охраны окружающей среды, здоровья и обновления городов, введен в обиход Дж. Гэлбрейтом в 60-е годы XX века.

Анализ научной литературы по проблеме качества жизни свидетельствует о многообразии определений этого понятия. Под понятием уровень жизни населения статистическая наука и практика подразумевают обеспеченность населения страны необходимыми материальными благами и услугами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения рациональных потребностей, дополненных качественными характеристиками состояния условий жизни, труда и занятости, быта и досуга, здоровья и образования, природой среда обитания каждого человека. Уровень жизни населения также означает его доходно-имущественные возможности, обеспечивающие удовлетворение его же материальных и духовных потребностей при ограниченных, задаваемых стоимостью жизни в прошлом и настоящем периодах, а также природой обитания.

Уровень жизни населения необходимо определять как социально-экономическую категорию, характеризующую общее благосостояние народа, потребление каждым человеком материальных, культурных, социальных благ и услуг в совокупности с условиями, обеспечивающими возможность удовлетворения действительных его потребностей.

Качество жизни при этом означает удовлетворенность населения своей жизнью и жизненными условиями, исходя из его реальных различных потребностей и интересов. Начиная с 90-ым годам дефиниция «качество жизни» начала использоваться для оценки общего благосостояния человека и общества, в отличие от уровня жизни, базирующегося, в основном, на оценке доходов. Вместо стандартных показателей уровня жизни, качество жизни включает в себя не только богатство

и занятость, а также обустройство городской среды, физическое и психическое здоровье, образование, отдых и досуг, и социальная принадлежность. Доклад о качестве жизни человека в различных странах мира Организация Объединенных Наций публикует с 1990 года. В нем представлен рейтинг государств по Индексу человеческого развития (Human Development Index), который еще называют рейтингом стран мира по уровню качества жизни населения. Сам показатель Индекса человеческого развития выражается в качестве совокупного показателя уровня развития человека в стране, и часто его ассоциируют с понятиями «качество жизни» или «уровень жизни».

Концепция человеческого развития поставила в качестве цели экономического развития не рост ВВП, а возможности развития самого человека, расширения свобод его выбора. Доход является только одним из таких выборов, но не менее важными являются здоровье, образование, среда обитания, свобода действий и слова. Такое определение человеческого развития предопределяет обширную и разветвленную систему статистических показателей, позволяющую оценивать и анализировать человеческое развитие. Общая классификация статистических показателей, отражающих человеческое развитие, может быть представлена тремя группами показателей:

1. Интегральные показатели, дающие общую оценку человеческого развития.

2. Базовые показатели, характеризующие основные составляющие интегральной оценки человеческого развития.

3. Прочие показатели, характеризующие другие аспекты человеческого развития.

В соответствии с рейтингом стран по уровню человеческого развития, подготовленного ООН Казахстан в 2015 году занимает 56 место (таблица 1), этот результат среди стран бывшего СССР является шестым после прибалтийских республик и наших партнеров по Евразийскому экономическому союзу [3].

Таблица 1

Рейтинг стран бывшего СССР по уровню качества жизни населения

№	Страна	Место в мировом рейтинге ООН		Индекс человеческого развития		
		2014	2015	2014	2015	
Страны с очень высоким уровнем Индекса человеческого развития						
1	Эстония	↑	33	30	0,840	0,861
2	Литва	↓	35	37	0,834	0,839
3	Латвия	↑	48	46	0,810	0,819
Страны с высоким уровнем Индекса человеческого развития						
4	Беларусь	↑	53	50	0,786	0,798
5	Россия	↑	57	50	0,778	0,798
6	Казахстан	↑	70	56	0,757	0,788
7	Азербайджан	↓	76	78	0,747	0,751

№	Страна		Место в мировом рейтинге ООН		Индекс человеческого развития	
			2014	2015	2014	2015
8	Грузия	↑	79	76	0,744	0,754
9	Украина	↑	83	81	0,734	0,747
10	Армения	↑	87	85	0,730	0,733
Страны со средним уровнем Индекса человеческого развития						
11	Туркменистан	↓	103	109	0,698	0,693
12	Молдова	↑	114	107	0,663	0,693
13	Узбекистан	↑	116	114	0,661	0,675
14	Кыргызстан	↑	125	120	0,628	0,655
15	Таджикистан	↑	133	129	0,607	0,624

Примечание: Составлено авторами на основе источников [6, 7].

Как видим, из таблицы 1, практически все страны улучшили позицию в мировом рейтинге, значительные изменения произошли позиции Казахстана, если в 2014 году занимали 70 место, то в 2015 году - 56 место. По таким странам, как Литва, Азербайджан и Туркменистан наблюдаем ухудшение своих позиций.

Ряд авторов указывают на то, что уровень и качество жизни населения, невозможно измерить статистически при помощи какого-либо одного обобщающего показателя. Необходимо использовать систему взаимосвязанных показателей, каждый из которых отражает определённый аспект жизненного уровня. Они предлагают следующие методологические принципы: необходимо оценивать уровень и качество жизни с допустимой точностью и осторожностью; полученные оценки должны носить комплексный характер; необходимо ориентироваться на получение объективных оценок; способы оценки должны быть прозрачными и общедоступ-

ными, что означает ориентацию на исключительное использование официальных статистических данных.

Авторами работы был проведен анализ уровня и качества жизни основываясь на этих принципах и данных официальной статистики. Уровень жизни населения напрямую зависит от наличия источника и уровня дохода. В нашей стране основным источником дохода является трудовая деятельность, доходы от которой составляют 78,4% [5], который в свою очередь представляют собой доходы по найму. Однако, нужно отметить тенденцию снижения за рассматриваемый период, как видно из данных таблицы 2. В свою очередь увеличилась доля социальных трансфертов, в том числе пенсии, пособия. Доход от самостоятельной занятости и предпринимательской деятельности на селе выше, чем в городе. Соответственно наличие доходов в большей степени определяется занятостью населения.

Таблица 2

Распределение денежных доходов населения страны

в процентах

	2013	2014	2015	2016*	2016 к 2013, в %
Денежные доходы всего	100	100	100	100	-
в том числе:					
1. Доходы от трудовой деятельности, из них	81,2	80,5	80,1	78,4	96,6
доход от работы по найму	70,1	69,7	69,3	67,4	96,1
доход от самостоятельной занятости и предпринимательской деятельности	11,1	10,8	10,8	11,0	99,1
2. Социальные трансферты, из них	15,1	15,8	16,6	17,6	116,6
пенсии	12,2	12,8	13,7	14,6	119,7
пособия	2,5	2,5	2,5	2,7	108,0
АСП и жилищная помощь	0	0	0	0	-
стипендии	0,4	0,5	0,4	0,3	75,0
3. Доход от собственности	0,3	0,3	0,4	0,4	133,3
4. Материальная помощь от родственников, знакомых алименты, прочие доходы	3,4	3,4	2,9	3,6	105,9

* Данные за III квартал 2016 года.

Примечание: Составлено авторами на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Наличие доходов в большей степени определяется занятостью населения. В 2016 году численность экономически активного населения в возрасте 15 лет и старше достигла 9 млн. человек. Уровень экономической активности сложился в 70,7%.

В экономике республики в 2014 году были заняты 8,5 млн. человек. Уровень занятости к экономически активному населению достиг 95%, к населению в возрасте 15 лет и старше – 67,1%. Среди занятого населения численность наемных

работников составила 6,1 млн. человек или 71,8%, самостоятельно занятых – 2,4 млн. человек или 28,2%. Уровень безработицы сложился в 5%. Из общего числа безработных городское население составило 258,1 тыс. человек (57,1%), сельское – 193,8 тыс. человек (42,9%), уровень безработицы – соответственно, 5,2% и 4,9%. Доля лиц – в возрасте 25-34 лет составила – 38,8%, в возрасте 15-24 года – 11,2%. Из числа безработных имеют высшее образование 138,8 тыс. человек (30,7%), среднее общее – 124,6 тыс. человек (27,6%), среднее профессиональное образование – 151,8 тыс. человек (33,6%).

Каждый третий безработный был незанят по причине отсутствия любой работы, 22,7% - уволены по собственному желанию, 9,2% - уволены в связи с семейными причинами. Численность экономически неактивного населения в возрасте 15 лет и старше в 2014 года сложилась в 3,7 млн. человек, по сравнению с 2013 года сократилась на 146,5 тыс. человек (на 4,1%). В общем числе экономически неактивного населения мужчины составили 1,4 млн. человек (37,6%), женщины – 2,3 млн. человек (62,4%). Уровень экономической неактивности составил 29,3%.

Данные показатели позволяют рассчитать коэффициент демографической нагрузки. Коэффициент общей демографической нагрузки, показывающий нагрузку на общество и экономику со стороны населения, не относящегося к трудоспособному населению (зависимая часть населения), для Казахстана равен 40,8%. Это относительно низкое значение показывающее, что численность трудоспособного населения более чем в два раза превышает численность населения нетрудоспособного возраста. Такое отношение создаёт относительно низкую социальную нагрузку для общества. Данный коэффициент напрямую отражает финансовые расходы на социальную политику в государстве. Например, при увеличении данного коэффициента, должны быть увеличены расходы на постройку образовательных учреждений, социальную защиту, здравоохранение, выплаты пенсий и т.д.

Коэффициент потенциального замещения (коэффициент детской нагрузки) рассчитываемый как отношение численности населения ниже трудоспособного возраста к численности трудоспособного населения, для Казахстана равен 30,4%, что означает, замена сегодняшнего трудоспособного населения возможна на треть.

Основную долю экономически неактивного населения составляют пенсионеры – 46,3% и учащиеся дневной формы обучения – 33,1%, заняты ведением домашних дел – 9,6%, по состоянию здоровья (по причине нетрудоспособности в связи с инвалидностью) – 6,9%. Таким образом, коэффициент пенсионной нагрузки рассчитываемый как отношение численности населения выше трудоспособного возраста к численности трудоспособного населения, в Казахстане составляет

10,4% [7]. Социальные трансферты составили в 2014 году 15,8%, пенсии - 12,8%, пособия - 2,5% от всех денежных доходов (таблица 2).

В 2015 году доля экономически активного населения составляла 50% для женщин, но 77% для мужчин. Однако при этом, по оценкам, на долю женщин приходится 52% глобального труда, на долю мужчин – 48%. В общей сложности в странах мира в 2015 году были заняты по найму 72% мужчин трудоспособного возраста (от 15 лет и старше). На занятость женщин серьезно влияют экономические, социальные и культурные факторы, а также распределение домашнего труда. Из 59%, составляющих долю оплачиваемого труда, выполняемого в основном вне дома, на мужчин приходится почти вдвое больший объем, чем на женщин – 38% и 21%, соответственно. Противоположная картина наблюдается в сфере неоплачиваемого труда, выполняемого главным образом дома и включающего в себя широкий диапазон функций по уходу: из 41% неоплачиваемого труда женщины выполняют в три раза больше, чем мужчины: 31% и 10%, соответственно. Отсюда дисбаланс: мужчины доминируют в сфере оплачиваемого труда, женщины – в сфере неоплачиваемого. В двух сегментах мира труда – сфере неоплачиваемой работы по уходу и секторе оплачиваемого труда – продолжает существовать явный гендерный дисбаланс, отражающий местные ценностные ориентиры, социальные традиции и исторические роли полов.

Для Казахстана особенно характерна высокая доля женщин в составе экономически неактивного населения (ЭНН). Так в общем числе ЭНН мужчины составили 1,4 млн. человек (37,6%), женщины – 2,3 млн. человек (62,4%). Это связано с традиционной ролью женщины в семье - мать, невестка, заняты трудом по уходу включающем в себя такие виды работы по дому, как приготовление пищи для семьи, уборку дома, набор воды и сбор топлива, а также уход за детьми, престарелыми и больными членами семьи, как в краткосрочном, так и в долгосрочном периодах. Домашний неоплачиваемый труд незаменим для функционирования общества и благополучия людей; тем не менее, когда он падает в первую очередь на женщин, он ограничивает диапазон их выбора и возможностей в других видах деятельности, которые могли бы быть для них более содержательными. Либо данный вид труда должен быть оплачиваемым. Затраты общества на оплату больничных листов по уходу за детьми, на лечение детей, на содержание детских дошкольных учреждений, на профилактику преступлений среди молодежи и пр. неизмеримо больше.

Решение проблемы путем перераспределения финансовых бюджетных потоков позволит изменить структуру доходов и расходов населения. На сегодня уровень доходов населения страны характеризуется следующими показателями (рисунок 1) [5].



Часто под уровнем жизни подразумевают наличие доходов, и чем выше уровень доходов, тем выше уровень жизни. Как видно из данных таблицы 3 по всем видам доходов населения идет увеличение

показателей, однако пересчет в долларах США в связи с девальвацией показывает уменьшение, снизились в последние годы и темпы роста.

Таблица 3

Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения

	2013	2014	2015	2016
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в тенге	109 141	121 021	126 021	142 351
в долларах США	717	675	568	416
Величина прожиточного минимума в среднем за год, на душу населения	17 789	19 068	19 647	21 612
Средний размер назначенной пенсии, на конец года	31 918	36 068	38 933	42 554
Средний размер назначенных государственных социальных пособий (на конец года), тенге	17 742	19 918	21 674	28 708
Среднемесячный размер назначенной государственной адресной социальной помощи, тенге	1 932	1 971	2 179
Индекс номинальных денежных доходов, в % к предыдущему году	108,9	110,3	108,1	109,4
Удельный вес трудовых доходов в денежных доходах населения, в %	81,2	80,5	80,1	78,4
Минимальный размер заработной платы	18 660	19 966	21 364	22 859
Минимальный размер пенсии по возрасту	19 066	21 736	23 692	25 824
Коэффициент Джини, по 10% группам населения	0,276	0,278	0,278	0,281
Индекс номинальной заработной платы, в % к предыдущему году	107,8	110,9	104,2	113,6
Индекс реальной заработной платы	101,9	103,9	97,7	99,1
Индекс реальных денежных доходов	102,9	103,4	101,4	95,5
Реальный размер назначенных пенсий	101,8	105,92	101,2	-
Индекс потребительских цен	105,8	106,7	106,6	108,5

Примечание: Составлено авторами на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

В 2015 году ожидаемо снизился индекс реальной заработной платы при одновременном повышении индекса цен, что однозначно снижает уровень жизни населения. Индекс реальной заработной платы составил в 2016 году 99,1%. Величина прожиточного минимума в среднем за год, на душу населения увеличилась до 21612 тенге.

Вместе с тем уровень дохода сам по себе не отражает уровня жизни и ее качества. Данные Комитета по статистике показывают: при общем снижении потребительских расходов в общей структуре денежных расходов, расходы на приобретение продовольственных товаров увеличиваются. Статистика свидетельствует о том,

что население страны в пределах 40-45% своего дохода тратят на продовольственные товары с тенденцией к увеличению этих расходов за счет сокращения расходов на непродовольственные товары. Девальвация национальной валюты усилила данную тенденцию. В 2015 году наблюдались незначительные изменения, за счет имеющихся у населения денежных накоплений и товарных запасов, снижение которых, при продолжающейся тенденции увеличения цен снизит покупательские расходы на товары не первой необходимости. В 2016 году произошло увеличение доли оплаты налогов, в структуре потребительских расходов произошло увеличение расходов на продовольственные товары.

Структура денежных расходов обследуемых домашних хозяйств

в процентах

	Денежные расходы – всего	В том числе					
		потребительские расходы	из них			оплата налогов	прочие расходы
			продовольственные товары	непродовольственные товары	платные услуги		
2013	100,0	92,6	43,2	28,5	20,9	0,2	7,2
2014	100,0	92,3	43,1	28,1	21,1	0,2	7,5
2015	100,0	92,4	44,7	25,7	22,0	0,2	7,4
2016	100,0	92,9	45,5	26,2	21,2	0,4	6,7

Примечание: Составлено авторами на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

В структуре расходов на конечное потребление домашних хозяйств в счете использования располагаемого дохода с 2011 по 2014 годы наблюдалось увеличение в номинальном выражении, а в 2015 сокращение до 97,7%. Они свидетельствуют, что население тратит почти половину своих доходов на питание, и не приобретает товаров для развлечения, повышения культурного уровня, рекреации и прочее.

В таблице 5 приведены некоторые данные, характеризующие уровень жизни. Так, доля населения, имеющего доходы ниже величины проточного минимума снижается на протяжении анализируемого периода, неизменным остается доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, т.е. в пределах 0,1.

Таблица 5

Динамика показателей уровня жизни

	2013	2014	2015	2016	2016 к 2013 в %
Распределение денежных доходов по 20-ти процентным группам населения, в %					
1-я группа (с наименьшими доходами)	9,4	9,4	9,5	9,53	101,4
5-я группа (с наибольшими доходами)	37,6	37,8	38,0	38,26	101,8
Коэффициент фондов, по 10% группам населения, раз	5,6	5,7	5,6	5,6	100,0
Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, в %	2,9	2,8	2,7	2,5	86,2
Доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, в %	0,1	0,1	0,1	0,1	100,0
Глубина бедности	0,4	0,4	0,3	0,4	100,0
Острота бедности	0,1	0,1	0,1	0,1	100,0

Примечание: Составлено авторами на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Как видно, из таблицы 5 острота бедности и глубина бедности на протяжении анализируемого периода не изменились. Однако, среднестатистические показатели, характеризующие уровень жизни не отражает высокий уровень жизни и тем более качества жизни.

В тоже время увеличивающийся уровень расходов на продовольственные товары (таблица 4) не отражает качества питания. Для человека нормальным считается питание на уровне 2600 калорий. Суточное потребление в стране составляет в среднем 3213 ккал, что на 32,8% выше показателя 2005 года (2420 ккал). По данным выборочного обследования домашних хозяйств Комитета по статистике за указанный период доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, снизилась с 17 до 1,3 процентов. Численность населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня составила 226,4 тыс. человек. Значительная дифференциация данного показателя наблюдается по типу местности. Доля населения, калорийность

питания которого ниже минимально допустимого уровня, в городской местности превысила сельский уровень более чем в 2,3 раза. Разница между городом и селом свидетельствует о более питательном составе потребленных продуктов питания населением в сельской местности. Состав пищевых веществ потребленных продуктов питания в суточном рационе населения городской и сельской местности в 2014 году показывает, что потребление белков составляет 12%, жиров 32-36% и в среднем по Республике Казахстан 35%, углеводов от 52 до 56% и в среднем по стране 53% [5]. Как видно, калорийность питания достигается за счет потребления углеводной пищи.

Хотя «уровень жизни» и «качество жизни» - близкие по смыслу понятия, они далеко не тождественны. Можно быть материально обеспеченным, но при этом не иметь доступа к чистой воде, качественному медицинскому обслуживанию, качественной еде и другим аксессуарам цивилизации. А это как раз и есть слагаемые качества жизни. Косвенным показателем

качества жизни может служить и средняя продолжительность жизни в разных странах, поскольку первое оказывает свое влияние на второе. В первом докладе ООН (1990 год) индекс человеческого развития определялся «как процесс расширения человеческого выбора, так и достигнутый уровень благосостояния людей». Сюда включались «три корзины», или базовые показатели ИЧР: долголетие, образованность и уровень жизни. Но это только видимая верхушка айсберга индекса, у которого имела еще подводная часть. Так, на продолжительность жизни влияет много факторов, среди которых система здравоохранения, качество

питания, экология и т.д. Говоря о демографических данных, также следует учитывать не только индикаторы рождаемости, но и смертности. Так например, в нашей стране численность населения растет медленными темпами, в 2015 году по сравнению с 2011 годом на 1 млн. человек. Наблюдается стабильный естественный прирост населения, при этом показатель выше у городского населения, хотя для Казахстана высокая рождаемость была свойственна для сельской местности, именно условия жизни, как то отсутствие питьевой воды, медицинских услуг, торговой инфраструктуры приводит к оттоку молодежи из села.

Таблица 6

Сравнение некоторых показателей уровня жизни с минимальным и максимальным значениями

	Минимум	Максимум	В Казахстане			
			2013	2014	2015	2016
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	25	85	70,85	71,45	72	72
Грамотность взрослого населения, %	0,1	100	99,7	99,7	99,8	-
Коэффициент охвата начальным образованием, %	0,1	100	99,31	99,88	99,65	-
Валовый коэффициент охвата средним образованием, %			103,47	103,55	103,78	-
Валовый охват высшим образованием, в %			50,90	48,37	48,44	-
ВВП на душу населения, долларов США	100	40 000	13 890,8	12 806,7	10 509,9	7 509,4

Примечание: Составлено авторами на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Условные обозначения: «-» данные за 2016 отсутствуют.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении (для обоих полов) в Казахстане составляет в 2016 72 года, это гораздо ниже ожидаемой продолжительности жизни в мире, которая находится на уровне около 85 лет [4].

В Казахстане около 13,9 млн. человек старше 15 лет могут читать и писать на каком-либо языке. Это составляет 99,79% от общего числа взрослого населения. Уровень грамотности среди мужского взрослого населения составляет 99,81%, среди женского взрослого населения составляет 99,78%, среди молодёжи 99,81% и 99,87% для мужчин и женщин соответственно. Общий уровень грамотности среди молодёжи составляет 99,84%. [2], это те направления, где успех может улучшить позиции страны в мировых рейтингах.

В качестве частных показателей качества и уровня жизни можно рассматривать медицинские, личностные и социальные составляющие качества жизни. Медицинские показатели качества жизни дифференцируются по видам заболеваний. Для оценки этих показателей могут быть использованы различные ранговые шкалы, используемые в международной и отечественной практике. Существующие статистические показатели позволяют определить уровень жизни в зависимости от состояния здравоохранения, которое характеризуется уменьшением численности среднего медицинского персонала и больничных коек на 10000 человек, числа больничных организаций при незначительном росте численности врачей на 10000 человек населения. Некоторые данные приведены в таблице 7.

Таблица 7

Динамика основных медицинских показателей

	2013	2014	2015	2016
Численность врачей всех специальностей на 10 000 населения	38,8	39,5	39,5	...
Численность среднего медицинского персонала на 10 000 населения	99,5	91,9	92,8	...
Общий коэффициент смертности (на 1000 человек)	7,98	7,57	7,48	7,44
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 родившихся)	11,30	9,72	9,34	8,6
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 родившихся)	13,10	11,70	12,50	12,7
Число больничных организаций, единиц	995	911	901	...
Количество больничных коек, тыс. единиц	107,5	105,2	102,5	...

Примечание: Составлено авторами на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Условные обозначения: «-» данные за 2016 отсутствуют.

Сегодня в мире важным показателем качества жизни является здоровье женщин репродуктивного возраста. Показатели младенческой смертности в Казахстане снижаются, однако коэффициент материнской смертности имеют тенденцию к увеличению. Каждая пятая семья в стране бесплодная, что оказывает влияние на стабильность семейных отношений. По уровню разводов можно судить о качестве жизни, в среднем на три брака приходится один развод, при этом количество браков уменьшается, а количество разводов увеличивается.

Ежегодно численность больных с диагнозом, установленным впервые в жизни составляет более 50% населения, на долю болезней органов дыхания приходится более 40% всех зарегистрированных. Главной проблемой Казахстана, которая накладывает свой отпечаток на качество жизни, остается экология. Для страны остается острым вопрос обеспечения качественной питьевой водой, особенно в сельской местности где проживает 43 процента населения.

Личностные показатели качества жизни характеризуют психологические особенности человека; его ценностные установки, предпочтения и стратегическую ориентацию; семейные отношения, показатели имеющую качественную направленность

и невозможность количественного статистического определения. Эти показатели в какой то мере формируются в процессе обучения и образования. Число дошкольных организаций растет, однако по данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан количество детей в них на 100 мест составляет в среднем 105 человек, при этом в городских поселениях 150 человек, а в сельской местности 55 человек. Число дневных общеобразовательных школ уменьшается с одновременным увеличением численности учащихся, что по-прежнему отражается в наличии двух и трех сменного обучения в 70 % школ. Более 40% школьников обучается во вторую и третью смену, и данный показатель вырос в последние годы. При такой загруженности школ и учителей, не возможности работы кружков по интересам говорит о формировании психологических особенностей человека сложно. Родители, имеющие возможность развивают детей на платной основе, что как все понимают не для всех доступно. Бесплатные спортивные секции, творческие кружки и прочие ориентированы на получение высоких результатов и проводят жесткий отбор детей.

Таблица 8

Динамика основных показателей, характеризующих образование

	2013	2014	2015	2016	2016 к 2013 в %
Число дошкольных организаций, единиц (с 2010г. включая мини-центры)	7 661	8 467	8 834	9 410	122,8
Численность детей в дошкольных организациях, тыс. человек	634,5	727,5	758,8	807,2	127,2
Число школ, единиц	7 561	7562	7511	7 450	98,5
Численность учащихся в школах, тыс. человек	2 581,6	2 685,1	2 799,6	2 930,6	113,5
Количество колледжей, единиц	785	775	780	803	102,3
Численность учащихся колледжей, человек	557 374	532 910	498 965	48 8926	87,7
Число высших учебных заведений, единиц	128	126	127	130	101,6
Обучающиеся в высших учебных заведениях	527,2	477,4	459,4	477,1	90,5

Примечание: Составлено авторами на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Как видно из таблицы 8 число обучающихся коллегий и в высших учебных заведениях уменьшается с одновременным увеличением учебных заведений технического и профессионального образования и высшего образования.

Решение проблем, связанных с качеством жизни некоторые видят в эмиграции, так положительное сальдо миграции в 2011 году сменилось на отрицательное и составило в 2015 году – 13466, в Россию уехало 21777 человек, в Германию 1974. Справедливости ради надо заметить, что уровень иммиграции также существует, но он наблюдается из стран, где индекс ниже чем в Казахстане, люди едут за работой и лучшими условиями жизни.

Весьма важным показателем жизненного уровня служат обеспеченность населения жильём

и предметами длительного пользования. Для характеристики обеспеченности населения жильём используют показатели среднего размера общей или жилой площади на душу населения. Однако, этот показатель не отражает степени его благоустройства, наличие жилья в личной собственности, приобретение его в кредит (ипотеку), или арендованное, что оказывает значительное влияние на ощущения благополучия населения.

Что же касается обеспеченности населения предметами длительного пользования, то статистика использует показатели их наличия в расчёте на 100 семей или на 1000 человек населения. Как видно, по данным таблицы 9, обеспеченность этими предметами в стране на каждые 100 семей более одного, что в целом делает жизнь комфортнее.

Динамика основных показателей, характеризующих обеспеченность населения жильём и предметами длительного пользования

	2012	2013	2014	2015	к 2012 г. в %
Обеспеченность населения жильем, кв.м. на одного человека	19,6	20,9	21,0	20,8	106,1
Обеспеченность товарами длительного пользования, на 100 семей					
Телевизоры	218	239	247	247	113,3
Фотоаппараты	49	48	48	45	91,8
Холодильники и морозильники	155	164	171	177	114,2
Стиральные машины	120	129	134	139	115,8
Пылесосы	185	231	234	237	128,1
Компьютеры	84	102	119	110	131,0
Сотовые телефоны	178	198	205	240	134,8

Примечание: Составлено авторами на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Показателем существенно, влияющим на качество жизни и человеческое развитие является наличие транспортной инфраструктуры, возможность комфортно, быстро достигать географически удаленных мест, что особенно важно в условиях Казахстана.

Плотность эксплуатационной длины железнодорожных линий составляет 5,5, что является низким показателем, протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования 31,7. Отсутствие выхода к морским путям является большой проблемой для страны и ее производителей. Анализ обеспеченности Казахстана сетью железных дорог в сравнении с другими странами мира показывает значительное отставание в плотности сети в расчете на 1000 кв. км территории. Плотность железных дорог в России – 5 км/1000 кв. км, в Канаде 6,7 км/1000 кв. км, в США 27,7 км/1000 кв. км. Отставание Казахстана от европейских государств и Японии составляет 5-20 раз. Однако плотность железнодорожной сети в пересчете на 10 тыс. человек населения выявляет вполне благополучное положение Казахстана в сравнении с другими государствами. Казахстан имеет наиболее высокие показатели плотности железнодорожной сети среди государств СНГ. Показатели Казахстана в сравнении с государствами ЕС отстают от Швеции и Финляндии, но превышают уровень всех остальных развитых европейских государств. В целом по показателю плотности железнодорожной сети на душу населения Казахстан сопоставим как с европейской, так и с азиатской зоной.

Качество культуры предлагают определять по объему издания книг, брошюр, журналов. Так, в общем объеме оказанных услуг предприятиями и индивидуальными предпринимателями в 2015 году на издание образовательных учебников приходится около 25%, в то же время печатные книги для детей составляют менее 1%, печатные журналы и издания периодические по общим интересам – 6%, происходит замена информации на бумажных носителях, однако объем услуг по демонстрации кинофильмов показывает стабильную тенденцию к снижению. При этом объем оказанных компьютерных и информационных услуг вырос

в 2015 по сравнению с 2011 в 2,1 и 1,5 раза соответственно. Услуг в области творчества, искусства и развлечений в 2015 году по сравнению с 2011 годом оказано на 75% больше, однако на душу населения это составляет всего около 1800 тенге. Около 1700 тенге в год тратит каждый казахстанец на услуги библиотек, музеев и прочих культурных учреждений. В два раза увеличился объем услуг спортивных и услуг по организации отдыха.

По вопросам качества сферы обслуживания можно указать, что объем оказанных услуг в этой сфере увеличился в 3,6 раза, что свидетельствует о повышении качества жизни, население имеет и считает возможным воспользоваться данными услугами (прачечных, сухой чистки, глажке, парикмахерские, косметические услуги, услуги салонов красоты, по уходу за домашними животными).

Количество туристов-казахстанцев увеличилось в 2015 году по сравнению с 2011 годом на 40%, однако увеличение произошло за счет поездок в страны СНГ, поездки в страны вне СНГ снизились ниже уровня 2011 года и составили 8%, в то время как в 2011 году составляли 12% от общего объема. Внутренний туризм развивается недостаточными темпами, в то же время, ни для кого не секрет, что стоимость путевок внутреннего туризма выше, к примеру турецких. Для определенной части населения организованный отдых не доступен из-за высокой стоимости услуг. Отсутствие предложений кратковременного отдыха в праздничные и выходные дни, отсутствие традиций отдыхать с целью укрепления и восстановления здоровья не позволяют населению своевременно восстанавливать здоровье и ощущать личную удовлетворенность качеством жизни. Так, показателем уровня качества жизни в странах выступает индекс счастья и личной удовлетворенности, который составляется по результатам социологических опросов. И несмотря на рассмотренные выше количественные показатели, в рейтинге счастья Казахстан занял 119-ю строчку [1].

Кроме личностных, медицинских показателей, рассматривают и социальные показатели качества жизни, которые характеризуют социальный статус

человека, его деловую и общественную активность, защищенность личности и прав собственности гражданина. Однако, измерить их количественно не представляется возможным.

Таким образом, оценивать качество и уровень жизни только лишь количественными показателями недостаточно, необходимо проведение статистических опросов по существующим опросникам ВОЗ и других организаций, проводить мониторинг качества жизни. Методика оценки качества жизни должна быть основана на четком структурировании отдельных элементов качества жизни и

проводиться по перечню показателей, традиционно рассматриваемых статистикой и дополняемой данными выборочных социологических исследований основных факторов природной и социальной среды, оказывающих влияние на качество жизни населения. Необходимо углубленное изучение отдельных составляющих качества жизни по программам дополнительных исследований. Результатом мониторинга будет выявление проблем по отдельным составляющим качества жизни и разработка предложений по улучшению ситуации и решению этих проблем.

Литература:

1. Всемирный индекс счастья. Гуманитарные технологии. Рейтинги стран и регионов. / <http://gtmarket.ru/ratings/happy-planet-index/info>
2. Kazakhstan - Грамотность - Индекс грамотности взрослого населения (в возрасте 15+) / <http://knoema.ru/atlas/embed/Kazakhstan/topics/Образование/Грамотность/Индекс-грамотности-взрослого-населения>
3. Кожаметова Г.А. Маркетинговая система обеспечения конкурентоспособности пищевой продукции / Монография / Астана 2015, стр.190
4. Основные показатели дифференциации доходов населения / III квартал 2016 года / Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <http://www.stat.gov.kz>
5. Официальная статистическая информация (по отраслям) / Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан / <http://www.stat.gov.kz>
6. Программа развития ООН: Индекс человеческого развития в странах мира в 2014 году / <http://gtmarket.ru/news/2014/07/24/6843>
7. Программа развития ООН: Индекс человеческого развития в странах мира в 2015 году / <http://gtmarket.ru/news/2015/12/16/7285>

Резюме:

Мақалада өмір деңгейі мен сапасын қалыптастыратын көрсеткіштері қарастырылған. Авторлар бұрынғы КСРО рейтингімен салыстыра отырып Қазақстанда өмір сүру сапасының деңгейін талдау берген. Авторлар ортақ қағидаттары мен ресми статистика негізінде өмір деңгейі мен сапасына талдау өткізді. Өмір деңгейі табыстың болуымен және оның деңгейіне тікелей байланысты болғандықтан халқының ақшалай табысының бөліну және үй шаруашылықтардың шығыстардың құрылымын сипаттайтын көрсеткіштері талданған. Өмір сүру деңгейін сипаттайтын негізгі әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштері келтірілген.

Негізгі сөздер: өнімнің сапасы, бақыт рейтингі, кедейлік деңгейі, өмір сапасының көрсеткіштері.

В статье рассмотрены показатели, формирующие уровень и качество жизни. Авторы проанализировали уровень качества жизни в Казахстане в сравнении с рейтингом стран бывшего СССР. Авторами работы был проведен анализ уровня и качества жизни основываясь на общих принципах и данных официальной статистики. Уровень жизни населения напрямую зависит от наличия источника и уровня дохода, в связи с чем дан анализ показателям распределения денежных доходов населения страны и структура расходов домашних хозяйств. Рассмотрены основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения.

Ключевые слова: качество жизни, рейтинг счастья, уровень бедности, показатели качества жизни.

The article describes the indicators that form the level and quality of life. The authors analyzed the level of quality of life in Kazakhstan in comparison with a rating of the countries of the former USSR. The authors analyzed the level and quality of life based on based principles and official statistics. The level of life is directly dependent on the availability and source of income, and therefore the analysis of indicators of monetary income of the population distribution and structure of household expenditure. Describes the main socio-economic indicators of living standards of the population.

Keywords: quality of life, the ranking of happiness, the level of poverty, the indicators of quality of life.

Сведения об авторах:

Кожаметова Г.А. – к.э.н., доцент кафедры «Экономика» ЕНУ им. Л.Н.Гумилева (г.Астана)

Есмагулова Н.Д. - к.э.н., доцент кафедры «Экономика» ЕНУ им. Л.Н.Гумилева (г.Астана)

Модельный подход к управлению ценами на услуги организаций длительного ухода

Т. Притворова, Д. Бектлеева, Б. Джазыкбаева

Современный этап развития рынка специальных социальных услуг в Казахстане характеризуется ростом спроса на услуги для пожилых людей и инвалидов, что находится в русле общемировых тенденций роста численности и продолжительности жизни населения. К экономическим условиям развития рынка специальных социальных услуг можно отнести как рост благосостояния населения с одной стороны, так и изменение парадигмы в системе государственного управления с акцентом на субсидирование услугополучателя с другой, что будет содействовать созданию конкурентной среды в секторе предоставления специальных социальных услуг. В Казахстане переход к субсидированию услугополучателей ещё не произошёл, но является задачей ближайшей перспективы.

Исходя из результатов нашего эмпирического исследования, сектор экономики, оказывающий специальные социальные услуги населению, с учетом его смешанной экономической природы может быть представлен в соответствии с рисунком 1.

Экономическое пространство, в котором действуют организации, имеет три оси координат:

1. С позиций системы национальных счетов можно выделить:

- а) государственный сектор,
- б) сектор домашних хозяйств, некоммерческий и частный [5].

Выделение государственного сектора связано с тем, что он исторически в рамках услуг общественного сектора оказывает специальные социальные услуги, определяет стандарты и нормативно-правовую базу для всех других секторов, финансируется за счет бюджетных средств.

В государственном секторе работают в настоящее время государственные стационары и полустационары, а также организации социальной помощи на дому.

2. С позиций приоритетов деятельности можно выделить в экономическом пространстве сектор прибыльных и сектор неприбыльных организаций.

Прибыльными организациями являются частные дома и центры обслуживания на дому инвалидов и престарелых, а также частные реабилитационные центры.

Группу неприбыльных или другими словами некоммерческих организаций без доходной деятельности, представляют традиционные НКО, действующие за счет финансовых источников зарубежных организаций, религиозных организаций,

частично за счет средств государственного и местного бюджета.

3. С точки зрения официального статуса организации, как это принято в международной статистической системе национальных счетов, можно выделить формальный сектор (официальная регистрация юридического лица) и неформальный сектор (домашние хозяйства, индивидуальные предприниматели).

Индивидуальные предприниматели в этом секторе нами не выявлены. Одновременно с этим установлено, что существуют коммуны престарелых в форме домашнего хозяйства, в которых совместно проживающие люди частично объединяют свои доходы и расходы и оказывают друг другу услуги. Выявлены также физические лица, оказывающие услуги «передышки» (краткосрочного отдыха для родителей, имеющих детей-инвалидов), фостерного ухода (воспитания на дому детей-сирот без опекунов), патронатного ухода для инвалидов и престарелых (услуги поддержки ежедневной жизнедеятельности на возмездной основе). Эти формы оказания услуг являются неприбыльными.

В настоящее время особенностью развития рынка специальных социальных услуг являются два вектора, которые формируют разные сегменты этого рынка и определяют его состояние в перспективе:

Первым вектором является планируемый переход от статуса Республиканского государственного казенного предприятия для государственных стационаров, полустационаров, отделений помощи на дому к статусу Республиканского государственного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения. Этот статус позволяет при сохранении основных функций вести коммерческую хозяйственную деятельность. Согласно статье 146 Закона РК «О государственном имуществе» цены на товары (работы, услуги), производимые государственным предприятием на праве хозяйственного ведения устанавливаются самостоятельно, так как должны обеспечить полное возмещение понесенных затрат на их производство, безубыточность деятельности и финансирование за счет собственных доходов [4].

Цены на товары (работы, услуги), производимые в рамках объемов работ (услуг), финансируемых из бюджета, устанавливаются государственным предприятием на праве хозяйственного ведения по согласованию с уполномоченным органом соответствующей отрасли [4].



Примечание: Составлен авторами.

Фактически предпринимается попытка расширить источники доходов организаций отрасли (в том числе за счет продажи своей продукции на рынке) при сохранении их в государственной собственности, позволяющей контролировать основную деятельность и сохранять базовую специализацию. В результате изменения нормативно-правовой базы эти организации будут иметь возможность выйти на рынок и привлекать клиентов, не имеющих права на государственную специальную услугу, но фактически нуждающихся в ней.

Вторым вектором является развитие доходной деятельности у некоммерческих организаций, которые не могут развиваться в расчете только на государственные и зарубежные ресурсы, а накопив соответствующий профессионально-квалификационный потенциал, могут выйти на свободный рынок и занять свою рыночную нишу. Фактически в этом случае меняется тип некоммерческой организации (далее НКО) с традиционного типа на НКО с регулярным доходом.

С точки зрения стратегического менеджмента для государственных и некоммерческих организаций определенную сложность представляет переход на бизнес-процесс [3]. Здесь одним из значимых вопросов является вопрос модельного подхода к управлению затратами и ценами в организациях, оказывающих специальные социальные услуги.

Основным механизмом ценообразования на услуги в этом секторе является ориентация на

издержки с добавлением нормативной прибыли. В связи с традиционно низкой рентабельностью данной сферы и невысокой платежеспособностью основной массы клиентов, управление затратами становится основным инструментом ценообразования [3, 6, 10]. Само присутствие в этом секторе государственных и некоммерческих организаций предполагает, что они могут работать без прибыли, получая за свою работу только возмещение издержек, в том числе заработной платы.

Поэтому в основу предлагаемого нами подхода к управлению затратами положены следующие методы:

1. Сокращение издержек на основе оптимизации численности персонала. Необходимо внедрение принципа гибкости планирования численности персонала, поскольку основные затраты в сфере услуг, и в специальных социальных услугах в частности, складываются по статьям, связанным с оплатой труда персонала.

2. Перераспределение прямых и косвенных затрат по подразделениям или разным видам услуг, оказываемых в организации, для обеспечения конкурентоспособной цены и самоокупаемости (некоммерческие организации) и минимально возможной прибыли (частные организации). Поскольку косвенные затраты в свою очередь оказывают определяющее влияние на цену услуги, то методы определения косвенных затрат и включения их в цену услуги являются средством повышения

конкурентоспособности фирмы в среднесрочном и долгосрочном периоде.

Нами рассмотрены две базовых варианта бизнес-планирования деятельности организации, отличающихся структурой персонала:

1. Структура персонала запланирована по аналогу с частной литовской компанией (рекомендуется нами для частной организации) [1, 7].

2. Структура персонала запланирована по образцу состава персонала коммуны престарелых в Осакаровском и Бухар-Жырауском районах Карагандинской области (рекомендуется нами для некоммерческой организации).

По каждому варианту были проведены два блока расчетов:

– В первом блоке был проведен расчет полных затрат на функционирование проекта в течение года.

– Во втором блоке были рассчитаны прямые, косвенные и полные затраты на услуги для предложения клиенту конкурентоспособной цены и, соответственно, реализации адекватной спросу ценовой политики.

В статье мы остановимся на втором варианте, где норматив по обслуживаемому персоналу в стационарах был взят из сложившейся эффективной практики в Карагандинской области (2 дома малой вместимости по 25-30 человек в Бухар-Жырауском и Осакаровском районах) [2]. Поскольку этот вариант основан на примере реально функционирующих коммун, то можно сказать, что он исходит из сложившейся практики длительного ухода. Посещение данных объектов и опрос клиентов позволили сделать вывод об удовлетворительном качестве услуги.

Фактически данный опыт хозяйствования можно на данном этапе признать наилучшей практикой ухода за престарелыми.

Для оценки постоянных затрат использовались нормативы расходов по действующему в Казахстане стандарту ССУ [6].

Нами рассмотрено медико-социальное учреждение, совмещающее услуги стационарного типа (20 человек), полустационарного типа (30 человек) и временного ухода (5 человек).

Расчеты представлены в таблице 1.

Таблица 1

Структура расходов для МСУ совмещающего услуги стационарного, полустационарного типа и временного ухода по нормам персонала, исходя из эффективных практик

тыс. тенге в год

	МСУ с контингентом: 20 человек стационар, 5 человек временный уход и 30 человек полустационар для престарелых	
	значения	структура, %
Оплата труда персонала, оказывающего прямые услуги клиенту (в т.ч. социальные отчисления, компенсационные выплаты)	6 450,4	23,6
Приобретение продуктов питания	7 860,73	28,8
Приобретение медикаментов и прочих средств медицинского назначения	602,14	2,2
Приобретение прочих товаров (мягкий инвентарь)	420	1,5
Командировки и служебные разъезды	498	1,8
Прочие услуги и работы	250	0,9
Прочие текущие затраты	75	0,5
Итого прямые затраты	16 231,27	59,5
Оплата труда остального персонала (в т.ч. социальные отчисления, компенсационные выплаты)	7 213,2	26,4
Оплата коммунальных услуг	1 598,5	5,9
Оплата услуг связи	280	1,0
Приобретение прочих товаров	711	2,6
Прочие услуги и работы	176	0,6
Прочие текущие затраты	25	0,1
Приобретение товаров, относящихся к основным средствам	1 039,4	3,8
Взносы на обяз.страхование гражданско-правовой ответственности	25,43	0,1
Итого косвенные затраты	11 068,5	40,5
Всего	27 299,8	100,0

Согласно расчетам общая сумма расходов составила 27299,8 тыс. тенге в год, из них прямые затраты 16231,27 тыс. тенге в год или 59,5%, косвенные затраты 11068,53 тыс. тенге или 40,5%. Удельные прямые расходы составляют 24592,8 тенге в месяц. Применяя разные методы распределения косвенных затрат, мы получили следующие модели цены за услугу. (Таблица 2). Так, цена на дневное пребывание

и, соответственно, дневная услуга варьируется в цене:

- для полустационара: от 586,4 тенге до 1620,7 тенге;
- для стационара: от 1276,4 тенге до 2496,6 тенге;
- для схемы временного пребывания: от 1255,5 тенге до 2496,6 тенге.

Разница между ценами за пребывание по минимальному и максимальному варианту цены в течение недели составила:

- для полустационара – 7686,4 тенге;
- для стационара – 9307,9 тенге;
- для временного пребывания – 9308 тенге.

Разница между ценами за пребывание по минимальному и максимальному варианту цены в течение месяца наиболее ощутима и составила:

- для полустационара – 31026 тенге;
- для стационара – 36937,8 тенге;
- для временного пребывания – 37231,7 тенге.

В зависимости от структуры рыночного спроса и готовности платить за услуги можно использовать разные варианты цены. Если, например, для услуги стационара будет определена при опросе потенциальных клиентов комфортная цена в 50 тысяч тенге в месяц, то может быть избрана 1 или 4 модель определения цен на услуги других форм. Если же будет необходимость опустить цену за услугу стационара до 40 тысяч тенге, то тогда надо использовать 3 модель и косвенные услуги относить на полустационар, который оплачивается, как правило, по дням пребывания и в целом оплата в 1581,4 тенге в день будет приемлема для клиента.

Таблица 2

Стоимость услуг для МСУ стационарного, полустационарного типа и временного пребывания по предлагаемым нормам персонала, исходя из эффективных практик*

тенге

Наименование схемы ухода	Стоимость услуги, тенге на клиента		
	в месяц	в неделю	в день
1 модель - Цены услуги, тенге на клиента (вариант равномерного распределения косвенных затрат по отделениям)			
Стационар	53 940,0	13 485,0	1 798,0
Полустационар	33 466,3	8 366,6	1 115,5
Временный уход	53 315,0	13 328,7	1 777,2
2 модель - Цена услуги, тенге на клиента (вариант отнесения всех косвенных затрат на стационар и временное пребывание)			
Стационар	74 064,5	18 516,1	2 468,8
Полустационар	16 695,9	4 174,0	556,5
Временный уход	73 439,5	18 359,9	2 448,0
3 модель - Цена услуги, тенге на клиента (вариант отнесения всех косвенных затрат на полустационар)			
Стационар	37 169,5	9 292,4	1 239,0
Полустационар	47 441,6	11 860,4	1 581,4
Временный уход	36 544,5	9 136,1	1 218,2
4 модель - Цена услуги, тенге на клиента (вариант отнесения общего персонала, оказывающего прямые услуги (кроме социального работника и его помощника) на полустационар)			
Стационар	51 262,7	12 815,7	1 708,8
Полустационар	35 530,6	8 882,7	1 184,4
Временный уход	50 637,7	12 659,4	1 687,9

*Операционная прибыль 10% от цены услуги.

Фактически можно внутри стационара и полустационара применять варьирование цены в зависимости от уровня потребностей клиента, если

определять типы клиентов по четырем категориям согласно оценке потребностей и определять цену в зависимости от категории клиента. Если сделать такой расчет по четвертой модели цены в таблице 2, то по группам клиентов могут быть предложены следующие цены (таблица 3).

Таблица 3

Вариация цен для проведения ценовой политики, дифференцированной по категориям клиентов*

Наименование схемы ухода	Стоимость услуги, тенге на клиента		
	в месяц	в неделю	в день
Модель 4 - Цена услуги, тенге на клиента (вариант отнесения общего персонала, оказывающего прямые услуги (кроме социального работника и его помощника) на полустационар)			
Стационар (базовая цена)	51 262,7	12 815,7	1 708,8
1 категория	47 965,1	47 965,1	11 991,3
2 категория	49 865,2	49 865,2	12 466,3
3 категория	51 687,1	51 687,1	12 921,8
4 категория	53 154,8	53 154,8	13 288,7
Полустационар	35 530,6	8 882,7	1 184,4
1 категория	31 258,0	8 014,9	1 083,1
2 категория	33 694,1	8 639,5	1 167,5
3 категория	35 987,0	9 227,4	1 247,0
4 категория	36 984,1	9 483,1	1 281,5
Временный уход	50 637,7	12 659,4	1 687,9
1 категория	47 539,1	11 884,78	1 584,637
2 категория	49 125,3	12 281,33	1 637,51
3 категория	50 013,6	12 503,4	1 667,12
4 категория	51 896,4	12 974,1	1 729,88

*Операционная прибыль 10% от цены услуги.

Разница между ценой для первой и четвертой категории составляет в месяц:

- в стационаре 5189,7 тенге;
- в полустационаре 5726,1 тенге;
- на койках временного ухода 4357,3 тенге.

Наименее значительна разница в плате за день:

- в стационаре 175 тенге;
- в полустационаре 198 тенге;
- на койках временного ухода 145 тенге.

В целом незначительная дифференциация цен по категориям ухода, может быть ощутимой для клиентов с ограниченной платежеспособностью. Таким образом, по применению модельного подхода к управлению затратами и ценами на специальные социальные услуги организаций, могут быть сделаны следующие выводы.

Нами предлагается гибкий подход к определению цен, которым могут пользоваться как частные, так и некоммерческие организации и организации переходящие на право хозяйственного ведения, поскольку им дано право самостоятельного определения цены, для клиентов приходящих с рынка. Гибкость ценообразования достигается за счет разработки принципов (правил) включения прямых и косвенных затрат в цену услуги и применения разных моделей ценообразования.

Разработанные нами правила можно обобщить следующим образом:

1. Поскольку в специальных социальных услугах основную долю цены составляют прямые затраты, в которых доминируют затраты на оплату труда персонала и сопутствующие отчисления, то планирование численности персонала приобретает решающее значение. Мы рекомендуем планировать соотношение клиент-работник в часах рабочего времени только для социальных работников и социальных работников по уходу. Остальной персонал планировать либо на организацию в целом, либо на группы фактически сформированных клиентов и при возможности привлекать персонал за счет аутсорсинга. Возможно также при планировании структуры цены относить часть прямых, но не основных, затрат (например, кинезиотерапевт), на подразделение, услуги которого пользуются относительно большим спросом на рынке.

2. Косвенные затраты также можно распределять на основе разных моделей:

- равномерно по подразделениям исходя из численности или фонда оплаты труда персонала;
- отнесения всех косвенных затрат на одно подразделение, услуги которого пользуются спросом и повышение цены не окажет влияние на его сокращение.

3. Для обеспечения максимальной индивидуализации услуги необходимо привязывать цену к категориям клиентов, определенных по их потребности в уходе, что позволит увеличить их численность и учесть в цене разницу, ощущаемую как справедливую. Учет такой разницы, на примере наших расчетов по услуге стационара, составляет 5190 тенге в месяц между клиентом четвертой и первой категории.

Применение модельного подхода к ценообразованию на услуги организаций длительного ухода позволит улавливать даже незначительные для других рынков колебания в платежеспособности клиентов, которые демонстрируют высокоэластичный спрос на услуги и отказываются от неё при незначительном повышении цены. В то же время, это позволит некоммерческим организациям получать справедливое вознаграждения за свой труд и развиваться на рынке длительного ухода, составляя достойную альтернативу частным и государственным организациям. В конечном счете, это ведет к становлению конкурентного рынка, а, следовательно, удовлетворяет интересам граждан, испытывающих потребность в соответствующих услугах.

Литература:

1. Бектлеева Д.Е., Джазыкбаева Б.К. Нормирование численности персонала как метод управления качеством услуг в специальном социальном обслуживании / Экономика и статистика №3 2014, стр.105-110
2. Джазыкбаева Б.К. Индивидуальный подход в специальном социальном обслуживании как метод управления качеством услуги / Вестник Карагандинского университета / Караганда №3(75) 2014, стр.93-99
3. Джон Дейли Эффективное ценообразование - основа конкурентного преимущества / Вильямс / Москва 2003, стр.304
4. Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» принят 1 марта 2011г. №413-IV / Казахстанская правда №86-87 от 10 марта 2011г.
5. Основы национального счетоводства (международный стандарт) / под ред. профессора Ю.Н. Иванова / ИНФРА-М / Москва 2005, стр.471
6. Понятие бизнес-процесса / www.managementnews.ru/termin/77
7. Притворова Т.П., Бектлеева Д.Е. Национальные критерии допуска в систему длительного ухода в контексте её эффективности / Труд в Казахстане №3 2013, стр.2-10
8. «Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения» принят 28 октября 2011 года №1222 / www.enbek.kz
9. Фатхутдинов Р.А. Управление конкурентоспособностью организации / Эксмо / Москва 2005, стр.544
10. Хорнгрен Ч.Т., Фостер Дж. Бухгалтерский учет: управленческий аспект / Финансы и статистика / 2001, стр.415

Резюме:

Арнаулы әлеуметтік қызметтер нарығының дамуының қазіргі кезеңінің ерекшелігі бизнес-процеске көшу болып табылады, онда баға белгілеу маңызды мәселелердің бірі. Осындағы мәселе ресми статистикада арнаулы әлеуметтік қызметтердың бағалар мен шығындар құрылымы жайлы ақпараттың болмауы. Мақалада ұзақ мерзімді күтім көрсетуге баға белгілеудің ерекшеліктері қарастырылған. Стационарлық, жартылай стационарлық үлгідегі және уақытша болу қызметтерін қиыстыратын ұзақ мерзімді күтім көрсету ұйымдар мысалмен бөлімшелер бойынша тең мөлшерде бөлісу мен жанама шығындар нұсқасы, барлық жанама шығындарды стационар мен уақытша болуға жатқызу нұсқасы, барлық жанама шығындарды жартылай стационарға жатқызу нұсқасы, тікелей қызметтерді көрсететін, жалпы қызметшілерді жартылай стационарға жатқызу нұсқасы секілді баға белгілеу моделдері қарастырылды. Баға саясатын өткізу үшін, әр түрлі қажеттіліктері бар клиенттер категориясы бойынша сараланған, баға вариациясы есептелді. Шығындарды бөлімшелер бойынша тіркеу және клиенттердің санатын есептеу тәсілдеріне негізделген, баға

белгілеу моделдері, ұзақ мерзімді күтім көрсету нарығында жұмыс істейтін, ұйымдардың барлық түрлерімен қолданылуы мүмкін.

Негізгі сөздер: арнаулы әлеуметтік қызметтер, тікелей және жанама шығындар, баға, баға белгілеу моделдері, клиенттердің санаты.

Особенностью современного этапа развития рынка специальных социальных услуг является переход на бизнес-процесс, где одним из значимых вопросов является ценообразование. Проблемой здесь выступает отсутствие в официальной статистике информации по ценам и структуре затрат на специальные социальные услуги. В статье рассмотрены особенности ценообразования на услуги длительного ухода. На примере организации длительного ухода, совмещающей услуги стационарного, полустационарного типа и временного пребывания, рассмотрены модели ценообразования: вариант равномерного распределения и косвенных затрат по подразделениям, вариант отнесения всех косвенных затрат на стационар и временное пребывание, вариант отнесения всех косвенных затрат на полустационар, вариант отнесения общего персонала, оказывающего прямые услуги на полустационар. Рассчитана вариация цен для проведения ценовой политики, дифференцированной по категориям клиентов, имеющих разные потребности. Модели ценообразования, основанные на способах разнесения затрат по подразделениям и учете категории клиента, могут применяться всеми типами организаций, работающих на рынке услуг длительного ухода.

Ключевые слова: специальные социальные услуги, прямые и косвенные затраты, цена, модели ценообразования, категории клиентов.

The feature of the modern stage of the special social services market development is transition to a business process, where one of the most significant issues is the price formation. The problem here is the lack of official information on the prices and costs structure concerning special social services. In the article the features of price formation for a long-term care services have been considered. On the example of organization long-term care encompassing services of hospital patient, semi-hospital type and temporary stay, price formation models have been considered: a variant of equal distribution and indirect costs regarding divisions, a variant of all indirect costs allocation on hospital patient and temporary stay, a variant of all indirect costs allocation on semi-hospital type, a variant of allocation the overall personnel providing direct services on semi-hospital type. Price variation has been calculated for the implementation of pricing policy, differentiated by categories of clients having different needs. Price formation models based on costs allocation methods according to divisions and regarding client's category, can be used by all types of organizations operating on the market of long-term care services.

Keywords: special social services, direct and indirect costs, price, price formation models, client's category.

Сведения об авторах:

Притворова Т.П. – д.э.н., профессор, заместитель директора по научной работе Научно-исследовательского института регионального развития(г. Караганда)

Бектлеева Д.Е. – к.э.н., ведущий научный сотрудник Научно-исследовательского института регионального развития (г. Караганда)

Джазыкбаева Б.К. - PhD, научный сотрудник Научно-исследовательского института регионального развития (г.Караганда)

Совершенствование методики оценки деятельности акимов сельских населенных пунктов

В. Шеломенцева, А. Солтангазинов, А. Хойч

Эффективность государственного управления в определенной мере зависит от мотивации государственных служащих в повышении результативности своей работы и уровня знаний и компетенций. В рамках реализации первой институциональной реформы, определенной Президентом страны Н.А. Назарбаевым, изменено законодательство о государственной службе и созданы условия для развития карьеры на основе принципа меритократии и компетентности государственных служащих, способных эффективно решать возложенные на них задачи. В соответствии с Планом нации – 100 шагов в первой половине 2017 года начата и должна быть проведена комплексная аттестация государственных служащих корпуса «Б» [1].

Ежегодная оценка деятельности государственных служащих корпуса «Б» проводится в соответствии с Типовой методикой ежегодной оценки деятельности административных государственных служащих корпуса «Б» [2]. Итоги комплексной аттестации будут учитываться при внедрении в 2018 году факторно-балльной шкалы оплаты труда государственных служащих, которая будет учитывать масштаб, ответственность и сложность выполняемых функций. Величина выплачиваемых бонусов и премий будет напрямую зависеть от результатов оценки деятельности государственного служащего.

Авторами разработана методика оценки деятельности акимов сел, поселков и сельских округов, основанная на количественной и качественной оценке результатов деятельности. Предлагаемая методика определяет методы оценки деятельности акимов сел, поселков и сельских округов на основе отобранных 10 критериев. Каждый критерий оценивается по балльной системе от 1 до 5 баллов. Исходя из итоговой суммы баллов по всем критериям, вычисляется средний балл в расчете на 1 критерий, по которому определяется итоговая оценка деятельности акимов сел, поселков и сельских округов.

1. Коэффициент вовлечения в продуктивную занятость самозанятых и безработных граждан в расчете на 1 жителя (из числа экономически активного населения)

Для расчета коэффициента вовлечения в продуктивную занятость самозанятых и безработных граждан в расчете на 1 жителя (из числа экономически активного населения) села, поселка или сельского округа используется следующая формула:

$$K_{в.п.з.} = K_{в.} / K_{э.а.н.} \quad (1)$$

где,

$K_{в.п.з.}$ – коэффициент вовлечения в продуктивную занятость самозанятых и безработных граждан

в расчете на 1 жителя (из числа экономически активного населения) села, поселка или сельского округа;

$K_{в.}$ – количество вовлеченных в продуктивную занятость самозанятых и безработных граждан села, поселка или сельского округа;

$K_{э.а.н.}$ – общая численность экономически активного населения села, поселка или сельского округа.

Расчет среднего значения коэффициента вовлечения в продуктивную занятость самозанятых и безработных граждан в расчете на 1 жителя (из числа экономически активного населения) по району выполняется по формуле 2:

$$K_{в.п.з.}^{ср.} = \sum_{i=1}^n K_{в.п.з.} / n \quad (2)$$

где,

$K_{в.п.з.}^{ср.}$ – среднее значение коэффициента вовлечения в продуктивную занятость самозанятых и безработных граждан в расчете на 1 жителя (из числа экономически активного населения) в расчете на административно-территориальную единицу;

$K_{в.п.з.}$ – коэффициент вовлечения в продуктивную занятость самозанятых и безработных граждан в расчете на 1 жителя из числа экономически активного населения) села, поселка или сельского округа;

n – общее количество сел, поселков или сельских округов района.

Методом балльной оценки (от 1 до 5 баллов) оцениваются рассчитанные значения коэффициента вовлечения в продуктивную занятость самозанятых и безработных граждан в расчете на 1 жителя (из числа экономически активного населения) в разрезе каждого села, поселка или сельского округа путем присвоения баллов на основе параметров таблицы 1.

Таблица 1

Балльная оценка коэффициента вовлечения в продуктивную занятость самозанятых и безработных граждан в разрезе сел, поселков и сельских округов

Баллы	Интервал значений $K_{в.п.з.}$	Отклонение $K_{в.п.з.}$ от уровня $K_{в.п.з.}^{ср.}$
5	$K_{в.п.з.} > K_{в.п.з.}^{ср.}$	более 10%
4	$K_{в.п.з.} > K_{в.п.з.}^{ср.}$	до 10%
3	$K_{в.п.з.} = K_{в.п.з.}^{ср.}$	-
2	$K_{в.п.з.} < K_{в.п.з.}^{ср.}$	до 10%
1	$K_{в.п.з.} < K_{в.п.з.}^{ср.}$	более 10%

2. Коэффициент создания рабочих мест на 1 жителя (из числа экономически активного населения)

Коэффициент создания рабочих мест на 1 жителя (из числа экономически активного населения) рассчитывается на основе формулы 3:

$$K_{с.р.м.} = K_{н.р.м.} / K_{э.а.н.} \quad (3)$$

где,

$K_{C.P.M.}$ – коэффициент создания рабочих мест на 1 жителя (из числа экономически активного населения) села, поселка или сельского округа;

$K_{H.P.M.}$ – количество созданных рабочих мест по селу, поселку или сельскому округу;

$K_{Э.А.Н.}$ – общая численность экономически активного населения села, поселка или сельского округа.

Вычисление среднего значения коэффициента создания рабочих мест на 1 жителя (из числа экономически активного населения) в расчете на административно-территориальную единицу осуществляется по формуле 4:

$$K_{C.P.M.}^{cp.} = \sum_{i=1}^n K_{C.P.M.} / n \quad (4)$$

где,

$K_{C.P.M.}^{cp.}$ – среднее значение коэффициента создания рабочих мест на 1 жителя (из числа экономически активного населения) в расчете на административно-территориальную единицу;

$K_{C.P.M.}$ – коэффициент создания рабочих мест в расчете на 1 жителя (из числа экономически активного населения) села, поселка или сельского округа;

n – общее количество сел, поселков или сельских округов района.

Рассчитанные значения коэффициента создания рабочих мест на 1 жителя (из числа экономически активного населения) села, поселка или сельского округа оцениваются методом балльной оценки на основе параметров таблицы 2.

Таблица 2

Балльная оценка коэффициента создания рабочих мест на 1 жителя

Баллы	Интервал значений $K_{C.P.M.}$	Отклонение $K_{C.P.M.}$ от уровня $K_{C.P.M.}^{cp.}$
5	$K_{C.P.M.} > K_{C.P.M.}^{cp.}$	более 10%
4	$K_{C.P.M.} > K_{C.P.M.}^{cp.}$	до 10%
3	$K_{C.P.M.} = K_{C.P.M.}^{cp.}$	-
2	$K_{C.P.M.} < K_{C.P.M.}^{cp.}$	до 10%
1	$K_{C.P.M.} < K_{C.P.M.}^{cp.}$	более 10%

3. Соотношение количества самозанятых и занятых к экономически активному населению

Для расчета данного критерия определяется доля самозанятых к экономически активному населению по селу, поселку или сельскому округу на основе формулы 5.

$$D_{C.к.Э.А.К.} = K_C / K_{Э.А.Н.} * 100\% \quad (5)$$

где,

$D_{C.к.Э.А.К.}$ – доля самозанятых к экономически активному населению по селу, поселку или сельскому округу;

K_C – общее количество самозанятых по селу, поселку или сельскому округу;

$K_{Э.А.Н.}$ – общая численность экономически активного населения села, поселка или сельского округа.

Для определения доли занятых к экономически активному населению используется формула 6.

$$D_{З.к.Э.А.К.} = K_C / K_{Э.А.Н.} * 100\% \quad (6)$$

где,

$D_{З.к.Э.А.К.}$ – доля занятых к экономически активному населению по селу, поселку или сельскому округу;

$K_З$ – общее количество занятых по селу, поселку или сельскому округу;

$K_{Э.А.Н.}$ – общая численность экономически активного населения села, поселка или сельского округа.

Для вычисления среднего значения доли самозанятых к экономически активному населению в расчете на административно-территориальную единицу используется формула 7.

$$D_{C.к.Э.А.К.}^{cp.} = \sum_{i=1}^n D_{C.к.Э.А.К.} / n \quad (7)$$

где,

$D_{C.к.Э.А.К.}^{cp.}$ – среднее значение доли самозанятых к экономически активному населению в расчете на административно-территориальную единицу;

$D_{C.к.Э.А.К.}$ – доля самозанятых к экономически активному населению по селу, поселку или сельскому округу;

n – общее количество сел, поселков или сельских округов района.

Для вычисления среднего значения доли занятых к экономически активному населению в расчете на административно-территориальную единицу используется формула 8.

$$D_{З.к.Э.А.К.}^{cp.} = \sum_{i=1}^n D_{З.к.Э.А.К.} / n \quad (8)$$

где,

$D_{З.к.Э.А.К.}^{cp.}$ – среднее значение доли занятых к экономически активному населению в расчете на административно-территориальную единицу;

$D_{З.к.Э.А.К.}$ – доля занятых к экономически активному населению по селу, поселку или сельскому округу;

n – общее количество сел, поселков или сельских округов района.

Исходя из соотношения среднего значения доли занятых к экономически активному населению в расчете на административно-территориальную единицу и доля занятых к экономически активному населению по селу, поселку или сельскому округу осуществляется присвоение баллов на основе параметров таблицы 3.

Таблица 3

Балльная оценка соотношения количества самозанятых и занятых к экономически активному населению

Баллы	Интервал значений $D_{З.к.Э.А.К.}$	Отклонение $D_{З.к.Э.А.К.}$ от уровня $D_{З.к.Э.А.К.}^{cp.}$
5	$D_{З.к.Э.А.К.} > D_{З.к.Э.А.К.}^{cp.}$	более 10%
4	$D_{З.к.Э.А.К.} > D_{З.к.Э.А.К.}^{cp.}$	до 10%
3	$D_{З.к.Э.А.К.} = D_{З.к.Э.А.К.}^{cp.}$	-
2	$D_{З.к.Э.А.К.} < D_{З.к.Э.А.К.}^{cp.}$	до 10%
1	$D_{З.к.Э.А.К.} < D_{З.к.Э.А.К.}^{cp.}$	более 10%

4. Количество обращений граждан (в том числе жалоб) сел, поселка или сельского округа

Количество обращений граждан (в том числе жалоб) сел, поселка или сельского округа, рассмотренных на уровне:

- района;
- области;
- республиканском уровне.

Для вычисления среднеарифметического значения по району количества обращений граждан (в том числе жалоб) в расчете на административно-территориальную единицу применяется формула 9.

$$K_{cp.o} = \sum_{i=1}^n K_{o.i} / n \tag{9}$$

где,

$K_{cp.o}$ – среднеарифметическое значение общего количества обращений граждан (в том числе жалоб) в расчете на административно-территориальную единицу;

K_o – общее количество обращений граждан (в том числе жалоб) села, поселка или сельского округа; n – общее количество сел, поселков или сельских округов района.

Методом бальной оценки на основе сопоставления значений показателей K_o (общего количества обращений граждан (в том числе жалоб) села, поселка или сельского округа) и $K_{cp.o}$ (среднеарифметическое значение по району общего количества обращений граждан (в том числе жалоб) по селу, поселку или сельскому округу) присваиваются баллы на основе параметров таблицы 4.

Таблица 4

Бальная оценка количества обращений граждан (в том числе жалоб) сел, поселка или сельского округа, рассмотренных на уровне

Баллы	Интервал значений K_o	Отклонение K_o от уровня $K_{cp.o}$
5	$K_o < K_{cp.o}$	более 50%
4	$K_o < K_{cp.o}$	до 50%
3	$K_o = K_{cp.o}$	-
2	$K_o > K_{cp.o}$	до 50%
1	$K_o > K_{cp.o}$	более 50%

5. Общий объем привлеченных микрокредитов на организацию собственного дела или расширение действующего производства за отчетный год в рамках программ государственной поддержки предпринимательства

Для оценки деятельности акима села, поселка или сельского округа по данному критерию проводится вычисление среднеарифметического значения общего объема привлеченных микрокредитов на организацию собственного дела или расширение действующего производства в рамках программ государственной поддержки предпринимательства в расчете на административно-территориальную единицу по формуле 10.

$$P_{cp.o.p.m.} = \sum_{i=1}^n P_{o.p.m.i} / n \tag{10}$$

где,

$P_{cp.o.p.m.}$ – среднеарифметическое значение общего объема привлеченных микрокредитов на организацию собственного дела или расширение действующего производства в расчете на административно-территориальную единицу;

$P_{o.p.m.}$ – общий объем привлеченных микрокредитов на организацию собственного дела или расширение действующего производства по селу, поселку или сельскому округу;

n – общее количество сел, поселков или сельских округов района.

На основе сопоставления показателей $P_{o.p.m.}$ и $P_{cp.o.p.m.}$ методом бальной оценки присваиваются баллы каждому селу, поселку или сельскому округу согласно таблице 5.

Таблица 5

Бальная оценка объема привлеченных микрокредитов на организацию собственного дела или расширение действующего производства

Баллы	Интервал значений $P_{o.p.m.}$	Отклонение $P_{o.p.m.}$ от уровня $P_{cp.o.p.m.}$
5	$P_{o.p.m.} > P_{cp.o.p.m.}$	более 10%
4	$P_{o.p.m.} > P_{cp.o.p.m.}$	до 10%
3	$P_{o.p.m.} = P_{cp.o.p.m.}$	-
2	$P_{o.p.m.} < P_{cp.o.p.m.}$	до 10%
1	$P_{o.p.m.} < P_{cp.o.p.m.}$	более 10%

6. Совокупный годовой объем полученных субсидий по программе породное преобразование

Оценка деятельности акима села, поселка или сельского округа по данному критерию проводится на основе вычисления среднеарифметического значения совокупного годового объема полученных субсидий по программе породное преобразование в расчете на административно-территориальную единицу по формуле 11.

$$P_{cp.c.g.o.p.c.} = \sum_{i=1}^n P_{c.g.o.p.c.i} / n \tag{11}$$

где,

$P_{cp.c.g.o.p.c.}$ – среднеарифметическое значение совокупного годового объема полученных субсидий по программе породное преобразование в расчете на административно-территориальную единицу;

$P_{c.g.o.p.c.}$ – совокупный годовой объем полученных субсидий по программе породное преобразование по селу, поселку или сельскому округу;

n – общее количество сел, поселков или сельских округов района.

На основе сопоставления показателей $P_{c.g.o.p.c.}$ и $P_{cp.c.g.o.p.c.}$ методом бальной оценки присваиваются баллы по каждому селу, поселку или сельскому округу согласно таблице 6.

Таблица 6

Балльная оценка совокупного годового объема полученных субсидий по программе породное преобразование

Баллы	Интервал значений $P_{с.г.о.п.с.}$	Отклонение $P_{с.г.о.п.с.}$ от уровня $P_{с.г.о.п.с.}^{ср.}$
5	$P_{с.г.о.п.с.} > P_{с.г.о.п.с.}^{ср.}$	более 10%
4	$P_{с.г.о.п.с.} > P_{с.г.о.п.с.}^{ср.}$	до 10%
3	$P_{с.г.о.п.с.} = P_{с.г.о.п.с.}^{ср.}$	-
2	$P_{с.г.о.п.с.} < P_{с.г.о.п.с.}^{ср.}$	до 10%
1	$P_{с.г.о.п.с.} < P_{с.г.о.п.с.}^{ср.}$	более 10%

7. Объем поступлений средств на КСН местного самоуправления

Объем поступлений средств на КСН местного самоуправления, в том числе:

- доходы от имущественного найма (аренды) объектов коммунальной собственности;
- плата за размещение наружной (визуальной) рекламы;
- штрафы, взимаемые акимами села, поселка, сельского округа за административные правонарушения;
- добровольные сборы физических и юридических лиц.

Для оценки объема поступлений средств на КСН местного самоуправления проводится сопоставление показателя среднеарифметического значения общей суммы поступления денег на КСН местного самоуправления в расчете на административно-территориальную единицу ($P_{д. КСН}^{ср.}$) и показателя общей суммы поступления денег на КСН местного самоуправления в разрезе села, поселка или сельского округа ($P_{д. КСН}$). Методом балльной оценки присваиваются баллы каждому селу, поселку или сельскому округу согласно таблице 7.

Таблица 7

Балльная оценка объема поступлений средств на КСН местного самоуправления

Баллы	Интервал значений $P_{д. КСН}$	Отклонение $P_{д. КСН}$ от уровня $P_{д. КСН}^{ср.}$
5	$P_{д. КСН} > P_{д. КСН}^{ср.}$	более 10%
4	$P_{д. КСН} > P_{д. КСН}^{ср.}$	до 10%
3	$P_{д. КСН} = P_{д. КСН}^{ср.}$	-
2	$P_{д. КСН} < P_{д. КСН}^{ср.}$	до 10%
1	$P_{д. КСН} < P_{д. КСН}^{ср.}$	более 10%

8. Эффективность использования трансфертов местного самоуправления

Для определения эффективности использования трансфертов местного самоуправления проводится на основе сопоставления среднего показателя освоения бюджетных средств на КСН местного самоуправления по району ($P_{о.б.с. КСН}^{ср.}$) с показателем освоения бюджетных средств на КСН местного самоуправления в разрезе села, поселка или сельского округа ($P_{о.б.с. КСН}$). Методом балльной оценки присваиваются баллы каждому селу, поселку или сельскому округу согласно таблице 8.

Таблица 8

Балльная оценка эффективности использования трансфертов местного самоуправления

Баллы	Интервал значений $P_{о.б.с. КСН}$	Отклонение $P_{о.б.с. КСН}$ от уровня $P_{о.б.с. КСН}^{ср.}$
5	$P_{о.б.с. КСН} > P_{о.б.с. КСН}^{ср.}$	более 10%
4	$P_{о.б.с. КСН} > P_{о.б.с. КСН}^{ср.}$	до 10%
3	$P_{о.б.с. КСН} = P_{о.б.с. КСН}^{ср.}$	-
2	$P_{о.б.с. КСН} < P_{о.б.с. КСН}^{ср.}$	до 10%
1	$P_{о.б.с. КСН} < P_{о.б.с. КСН}^{ср.}$	более 10%

9. Доля используемых сельскохозяйственных угодий от их общей площади

Доля используемых сельскохозяйственных угодий от их общей площади рассчитывается по формуле 12.

$$D_{и.с.у.} = OP_{и.с.у.} / OP_{с.у.} * 100\% \quad (12)$$

где,

$D_{и.с.у.}$ – доля используемых сельскохозяйственных угодий по селу, поселку или сельскому округу;

$OP_{и.с.у.}$ – общая площадь используемых сельскохозяйственных угодий по селу, поселку или сельскому округу;

$OP_{с.у.}$ – общая площадь сельскохозяйственных угодий по селу, поселку или сельскому округу.

Для расчета среднеарифметического значения доли используемых сельскохозяйственных угодий в расчете на административно-территориальную единицу используется формула 13.

$$D_{и.с.у.}^{ср.} = \sum_{i=1}^n D_{и.с.у.} / n \quad (13)$$

где,

$D_{и.с.у.}^{ср.}$ – среднеарифметического значения доли используемых сельскохозяйственных угодий в расчете на административно-территориальную единицу;

$D_{и.с.у.}$ – доля используемых сельскохозяйственных угодий села, поселка или сельского округа;

n – общее количество сел, поселков или сельских округов района.

Далее, методом балльной оценки (от 1 до 5 баллов) оцениваются рассчитанные значения доли используемых сельскохозяйственных угодий в разрезе каждого села, поселка или сельского округа путем присвоения баллов на основе параметров таблицы 9.

Таблица 9

Балльная оценка использования сельскохозяйственных угодий

Баллы	Интервал значений $D_{и.с.у.}$	Отклонение $D_{и.с.у.}$ от уровня $D_{и.с.у.}^{ср.}$
5	$D_{и.с.у.} > D_{и.с.у.}^{ср.}$	более 10%
4	$D_{и.с.у.} > D_{и.с.у.}^{ср.}$	до 10%
3	$D_{и.с.у.} = D_{и.с.у.}^{ср.}$	-
2	$D_{и.с.у.} < D_{и.с.у.}^{ср.}$	до 10%
1	$D_{и.с.у.} < D_{и.с.у.}^{ср.}$	более 10%

10. Численность поголовья КРС

Для проведения оценки по данному критерию проводится вычисление среднеарифметического значения темпа роста/снижения численности поголовья в расчете на административно-территориальную единицу по формуле 14.

$$T_{\text{КРС}}^{\text{ср.}} = \sum_{i=1}^n T_{\text{КРС}} / n \quad (14)$$

где,

$T_{\text{КРС}}^{\text{ср.}}$ – среднеарифметическое значение темпа роста/снижения численности поголовья в расчете на административно-территориальную единицу;

$T_{\text{КРС}}$ – темп роста/снижения численности поголовья в разрезе сел, поселков и сельских округов;

n – общее количество сел, поселков или сельских округов района.

На основе сопоставления показателей $T_{\text{КРС}}$ и $T_{\text{КРС}}^{\text{ср.}}$ методом бальной оценки присваиваются баллы каждому селу, поселку или сельскому округу согласно таблице 10.

Таблица 10

Бальная оценка численности поголовья КРС

Баллы	Интервал значений $T_{\text{КРС}}$	Отклонение $T_{\text{КРС}}$ от уровня $T_{\text{КРС}}^{\text{ср.}}$
5	$T_{\text{КРС}} > T_{\text{КРС}}^{\text{ср.}}$	более 5%
4	$T_{\text{КРС}} > T_{\text{КРС}}^{\text{ср.}}$	до 5%
3	$T_{\text{КРС}} = T_{\text{КРС}}^{\text{ср.}}$	-
2	$T_{\text{КРС}} < T_{\text{КРС}}^{\text{ср.}}$	до 5%
1	$T_{\text{КРС}} < T_{\text{КРС}}^{\text{ср.}}$	более 5%

Литература:

1. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года «План нации – 100 конкретных шагов»
2. Приложение к приказу и.о. Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 5 июня 2014г. №04-2-4/93 «Типовая методика ежегодной оценки деятельности административных государственных служащих корпуса «Б»»

Резюме:

Мемлекеттік реттеудің тиімділігі мемлекеттік қызметшілердің өз жұмысының нәтижелелігін арттыруға, білім деңгейін көтеруге, құзыреттіліктерін жетілдіруге ыңталарына байланысты болады. 2017 жылдың бірінші жартысында басталған «Б» корпусының мемлекеттік қызметшілерінің кешенді аттестаттауы өткізіліп жатыр. Кешенді аттестаттау нәтижелері 2018 жылы енгізілетін мемлекеттік қызметшілердің еңбегін бағалау және еңбеақыны төлеу фактолық-балдық шкаласын енгізуде ескеріледі және, осы шкаланы негізге алып, атқарылып жатқан функцияларының масштабы, жауапкершілік және күрделілік деңгейі анықталады. Төленетін бонустар мен сыйақылар мөлшері мемлекеттік қызметші атқаратын жұмысын бағалау нәтижелеріне тікелей қатысты болады. Авторлар, қызмет нәтижелерін сапалық және сандық бағалауға негізделген, ауыл, кент және ауыл округі әкімдерінің қызметін бағалау әдістемесін ұсынады. Осындай әдістеме әкімнің қызметін бағалаудың объективтілігін қамтуға және әр әкімнің нақты қосқан үлесін ескеруге мүмкіндік береді.

Негізгі сөздер: әдістеме, бағалау, тиімділігі және нәтижелігі, еңбеақыны төлеу фактолық-балдық шкаласы.

Эффективность государственного управления в определенной мере зависит от мотивации государственных служащих в повышении результативности своей работы и уровня знаний и компетенций. В первой половине 2017 года начата и должна быть проведена комплексная аттестация государственных служащих корпуса «Б». Итоги комплексной аттестации будут учитываться при внедрении в 2018 году факторно-балльной шкалы оплаты труда государственных служащих, которая будет учитывать масштаб, ответственность и сложность выполняемых функций. Величина выплачиваемых бонусов и премий будет напрямую зависеть от результатов оценки деятельности государственного служащего. Авторами предложена методика оценки деятельности

При этом в случае если значение показателя $T_{\text{КРС}}$ будет ниже показателя $T_{\text{КРС}}^{\text{ср.}}$ но ниже 100%, то оно оценивается в 2,5 балла. При значении показателя $T_{\text{КРС}}$ ниже 100% оно оценивается в 2 и 1 балла соответственно согласно таблице.

Таким образом, после присвоения баллов по каждому из указанных 10 критериев, данные баллы суммируются и на основе деления на общее количество критериев (10) определяется средний балл оценки деятельности, акима села, поселка или сельского округа, на основе которой выставляется итоговая оценка по следующей шкале (таблица 11).

Таблица 11

Итоговая оценка

Оценка	Интервал значений
«Превосходно»	4,1 – 5
«Эффективно»	3,5 – 4,0
«Удовлетворительно»	2,6 – 3,4
«Неудовлетворительно»	менее 2,5

По-нашему мнению предлагаемая методика оценки деятельности акимов сел, поселков и сельских округов, основанная на количественной и качественной оценке результатов деятельности, позволит обеспечить объективность оценки деятельности акимов и учесть реальный вклад каждого из них.

акимов сел, поселков и сельских округов, основанная на количественной и качественной оценке результатов деятельности, что позволит обеспечить объективность оценки деятельности акимов и учесть реальный вклад каждого из них.

Ключевые слова: методика, оценка, эффективность и результативность, факторно-балльная шкала оплаты труда.

Public administration efficiency to a certain extent depends on the motivation of civil servants in enhancing the effectiveness of its work and the level of knowledge and competence. Comprehensive certification “B” corps of civil servants started and should be held in the first half of 2017. The results of a comprehensive certification will be considered for implementation in 2018. The quotient-point pay scale of civil servants, which will take into account the scale and complexity of the responsibilities of their functions. The amount of bonuses payable and bonuses will depend on the results of evaluation of a public servant activity. The authors proposed a method of evaluation of the heads of villages, towns and rural districts, based on quantitative and qualitative evaluation of the results, which will provide an objective assessment of the activities of governors and to take into account the real contribution of each of them.

Keywords: methodology, evaluation, efficiency and effectiveness, factorial-point scale wages.

Сведения об авторах:

Шеломенцева В.П. – д.с.н., профессор Инновационного Евразийского университета (г. Павлодар)

Солтангазинов А.Р. – доктор PhD, и.о. ассоциированного профессора Инновационного Евразийского университета (г. Павлодар)

Хойч А. – доктор PhD, и.о. ассоциированного профессора Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева (г. Астана)